

# สำเนา

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๘๗ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง  
การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ  
๒. ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก  
และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแนวทางของเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซมาปรับใช้กับโครงการพัฒนา  
ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และประยุกต์ใช้กับเรื่องที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรด  
แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ  
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง )

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (อธิษฐาน), ๔๔๒ (กลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.soc.go.th (กรุงเทพฯ/กลยา)

|          |                        |  |
|----------|------------------------|--|
| หมายเหตุ | อัยการสูงสุด           | : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  |
|          | รอง-นรม., รัฐ-นร.      | : จึงเรียนยืนยันมา   |
|          | กระทรวง                | : จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ<br>และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป        |
|          | องค์กรอิสระ, เลขา-คสช. | : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  |
|          | ปลัด - นร              | : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ<br>และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป |
|          | กรม                    | : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป  |



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๔๘๗

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๑๒๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ๑ ฉบับ  
๒. สรุปสาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติคันไซ

ตามที่ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาผลการประชุม คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ และมีมติมอบหมายสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีให้ ศึกษาว่าโครงสร้างการทำงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทย และโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ พิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) มีแนวทางใกล้เคียงกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คันไซ ประเทศญี่ปุ่นหรือไม่อย่างไร เพื่อนำผลการศึกษามาประยุกต์ใช้สำหรับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษและโครงการ EEC ของไทยต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ขอเสนอเรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. สาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติคันไซ (Kansai National Strategic Special Zone)

๑.๑ ความเป็นมา จัดตั้งขึ้นตามนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจของรัฐบาลญี่ปุ่น (นายชินโซ อาเบะ เป็นนายกรัฐมนตรี) ในปี ๒๕๕๗ เพื่อผลักดันการเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ ๖ แห่งของญี่ปุ่น (เขตเมืองหลวงโตเกียว เขตคันไซ เมืองฟูกูโอกะ เมืองนีกาตะ เมืองโอกินาวะ และเมืองยาบุ) และภายหลัง มีการกำหนดพื้นที่เพิ่มเติมอีก ๖ แห่ง (เมืองซัมโบคุ เมืองเซ็นได จังหวัดไอชิ จังหวัดฮิโรชิม่า เมืองอิมาบาริ และเมืองคิตะคิวชู) รวมเป็น ๑๒ พื้นที่ ซึ่งจะช่วยกระจายความเจริญจากโตเกียวสู่ภูมิภาคอื่นๆ และใช้เป็น เขตสำหรับทดลองการปฏิรูปกฎหมาย/กฎระเบียบ (Deregulation) ที่เป็นอุปสรรคต่อภาคธุรกิจ เพื่อส่งเสริม ให้ภาคเอกชน โดยเฉพาะนักลงทุนจากต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจและใช้ชีวิตในญี่ปุ่นได้สะดวก

๑.๒ ศักยภาพของที่ตั้ง เขตพิเศษฯ คั่นไซตั้งอยู่ในภูมิภาคคั่นไซที่มีบทบาทเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจทางตะวันตกและศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ในปี ๒๕๕๕ ผลิตภัณฑ์ภาค (GRP) ของภูมิภาคคั่นไซมีมูลค่า ๙๗๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งสูงเป็นลำดับที่ ๑๕ ของโลก (ใกล้เคียงเกาหลีใต้) มีความพร้อมในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยทั้งถนนและทางด่วนพิเศษ ท่าเรือน้ำลึก รถไฟและรถไฟความเร็วสูง มีการพัฒนาวิทยาศาสตร์/เทคโนโลยีขั้นสูง และยังเป็นฐานการผลิตและเป็นแหล่งคลัสเตอร์อุตสาหกรรมอันดับหนึ่งของญี่ปุ่น โดยเฉพาะอุตสาหกรรมยาและพลังงานทางเลือก เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทชั้นนำของโลกและเป็นแหล่งรวมสถาบัน/บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมวิทยาศาสตร์ชีวภาพ (Life science) ที่มีชื่อเสียงของญี่ปุ่น นอกจากนี้ ภูมิภาคคั่นไซยังเป็นศูนย์กลางความเจริญทางการเมือง ประวัติศาสตร์/วัฒนธรรมของญี่ปุ่นมายาวนาน มีทรัพยากร ธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ และมีเมืองที่ได้รับการจัดอันดับว่าน่าอยู่และน่าท่องเที่ยวที่สุดในเอเชีย (ไอซากา โกเบ และเกียวโต)

๑.๓ การจัดตั้งและขอบเขตพื้นที่ มีการออกกฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Law on National Strategic Special Zone) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งต่อมาได้มีการกำหนดนโยบายการพัฒนาเขตพิเศษฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีญี่ปุ่นได้อนุมัติในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และประกาศพื้นที่เขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ ๖ แห่ง ซึ่งรวมถึงเขตพิเศษฯ คั่นไซ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยขอบเขตพื้นที่เขตพิเศษฯ คั่นไซประกอบด้วย ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดไอซากา จังหวัดเกียวโต และจังหวัดเฮียวโกะ ซึ่งมีการกำหนดพื้นที่พัฒนาหลัก ๙ แห่ง (Strategic Bases) กระจายอยู่ทั่วทั้งเขตพิเศษฯ คั่นไซ

#### ๑.๔ แนวทางการพัฒนา

๑) พัฒนาต่อยอดในพื้นที่ที่มีศักยภาพอยู่แล้วทั้งในส่วนของความเป็นแหล่งการลงทุน ความพร้อมของสถาบันการวิจัย และโครงสร้างพื้นฐาน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนากิจกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและนวัตกรรม การวิจัยและพัฒนาโดยอาศัยนักลงทุนทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยเข้าร่วมในการพัฒนา และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยสนับสนุน และการพัฒนาเมืองเพื่อรองรับนักลงทุนโดยเฉพาะนักลงทุนต่างชาติ

๒) ปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบโดยปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการเข้ามาลงทุนของบริษัทต่างชาติ การทำนกอาศัยในญี่ปุ่น การได้รับใบอนุญาตในการขายสินค้า การได้รับเงินช่วยเหลือในการดำเนินกิจการ การให้บริการสถานที่ตั้งสำนักงานชั่วคราวในระยะเริ่มแรกแก่นักลงทุนโดยไม่คิดค่าบริการ และการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนอื่นๆ

๑.๕ เป้าหมายการพัฒนา พัฒนาเป็นศูนย์กลางนวัตกรรมทางการแพทย์และพลังงาน โดยให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา การอำนวยความสะดวกการลงทุน รวมทั้งการพัฒนาเมืองให้เอื้อต่อการอยู่อาศัยของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยกิจการเป้าหมาย ได้แก่ การวิจัยพัฒนาและการผลิต/ด้านผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์และพลังงานสมัยใหม่ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรด้านการวิจัยและการแพทย์

๑.๖ สิทธิประโยชน์ บริษัทหรือศูนย์วิจัยที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จะได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐบาลกลาง ในด้านการเงิน สิทธิประโยชน์ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่อะไร การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย และการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จเพื่อให้บริการด้านการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ และครบวงจร รวมทั้งการผ่อนคลายนโยบายต่างๆ

## ๑.๗ กลไกการบริหารจัดการ

ในระดับชาติ มีการจัดตั้งสภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (The Council on National Strategic Special Zones) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (นายชินโซ อาเบะ) เป็นประธานและจัดตั้งคณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์ (Strategic Special Zones Working Group) ซึ่งประกอบด้วยนักธุรกิจและนักวิชาการทำหน้าที่ในการเจรจากับหน่วยงานของรัฐในการแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากคณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์ไม่มีผู้แทนจากภาครัฐเป็นองค์ประกอบในคณะทำงาน ดังนั้นการทำงานจึงเป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหากการเจรจาระหว่างคณะทำงานกับหน่วยงานของรัฐไม่ประสบความสำเร็จ คณะทำงานฯ จะเสนอเรื่องให้สภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติพิจารณาให้ได้ข้อยุติ

ในระดับพื้นที่ มีสภาเขตพิเศษ (Zone Council) ประกอบด้วยผู้แทนรัฐบาลกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ซึ่งทำหน้าที่จัดเตรียมแผนพัฒนา แผนงาน/โครงการ และขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎระเบียบ โดย ๑) ภาคเอกชน มีบทบาทในการศึกษาวิจัย จัดทำและผลักดันข้อเสนอด้านนโยบายโดยเสนอต่อรัฐบาลกลาง ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บริการเบ็ดเสร็จในการลงทุน (One-Stop Services) และสามารถให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและมาตรการสนับสนุนทางการเงินแก่นักลงทุนในบางเรื่องเพิ่มเติมจากรัฐบาลกลาง และให้ข้อมูลและคำแนะนำสำหรับการดำเนินธุรกิจในพื้นที่ ๓) รัฐบาลกลาง ให้สิทธิประโยชน์เพื่อส่งเสริมการลงทุน ให้คำปรึกษาในการระดมทุน ออกกฎระเบียบเพื่อลดขั้นตอนในการขออนุมัติ อนุญาต และการออกใบอนุญาตในการพำนักให้กับนักลงทุนต่างชาติ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๒. การเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ คั่นไซท์กับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและ EEC

จากการเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ คั่นไซท์กับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและ EEC พบว่าการพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซท์มีความใกล้เคียงกับ EEC มากกว่าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน โดยมีการกำหนดกิจการเป้าหมายที่เน้นนวัตกรรมและเทคโนโลยี การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย และการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา และมีกลไกการบริหารจัดการระดับชาติ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กฎหมาย การพัฒนาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติมีการออกกฎหมายใหม่รองรับและรัฐบาลได้กำหนดนโยบายการพัฒนาภายใต้กรอบกฎหมายเขตพิเศษฯ ซึ่งการพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซท์อยู่ภายใต้กฎหมายและนโยบายดังกล่าว

๒.๒ กลไกการบริหารจัดการ ในการปรับปรุง/แก้ไขกฎหมายของเขตพิเศษฯ คั่นไซท์ จะมีคณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์ ซึ่งประกอบด้วยนักธุรกิจและนักวิชาการทำหน้าที่จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปกฎหมายและเจรจากับหน่วยงานของรัฐ จึงมีอิสระในการเสนอข้อเสนอการปฏิรูปการดำเนินงาน สำหรับการขับเคลื่อนสู่ปฏิบัติในระดับพื้นที่มีสภาเขตพิเศษทำหน้าที่บริหารจัดการ ซึ่งทำให้การขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

๒.๓ บทบาทภาคเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นองค์ประกอบสำคัญของสภาเขตพิเศษคั่นไซท์ในการขับเคลื่อนการพัฒนา โดยภาคเอกชนมีบทบาทสำคัญในการศึกษาวิจัยและระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่เป็นเอกภาพก่อนนำเสนอรัฐบาล สำหรับ อปท. มีบทบาทเป็นผู้ดูแลศูนย์บริการเบ็ดเสร็จและการยกเว้นการเก็บภาษีบางอย่างเพื่อส่งเสริมการลงทุน

/๓. การประยุกต์...

### ๓. การประยุกต์ใช้

๓.๑ การมีกฎหมายเฉพาะสำหรับการพัฒนา EEC จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่ภาคเอกชนและผู้เกี่ยวข้องอื่นๆ ในการดำเนินงานตามนโยบายที่ริเริ่มขึ้นใหม่ แต่ควรมีกกลไกระดับนโยบายที่มีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดด้านกฎหมาย ระเบียบ วิธีและขั้นตอนปฏิบัติของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัว เกิดการบูรณาการและการประสานงานที่มีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเกิดผลเป็นรูปธรรมได้โดยเร็ว

๓.๒ ในการขับเคลื่อนการพัฒนา EEC ควรมีกกลไกการบริหารจัดการในระดับพื้นที่ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง อปท. และภาคเอกชน โดยภาคเอกชนควรมีบทบาทสำคัญในการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาที่เป็นความต้องการของภาคเอกชนอย่างมีเอกภาพ สำหรับ อปท. ควรเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพในการเข้ามามีบทบาทร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนา

๓.๓ ควรสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาในส่วนของภาคเอกชนและสถาบันการศึกษามากขึ้น โดยอาจให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ภาคเอกชนและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนให้นักวิจัยต่างประเทศเข้ามาทำการวิจัยในประเทศไทย

๓.๔ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและ EEC เพื่อให้สามารถรองรับการทำงานและการอยู่อาศัยได้ในระดับสากลเพื่อสนับสนุนการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ รวมทั้งรองรับการขยายตัวของเมืองเนื่องจากการเข้ามาอยู่อาศัยของนักลงทุนและแรงงานของไทยและต่างชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๗๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๗๔๓

Email: Sunisa-b@nesdb.go.th



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๔  
ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๕)/๐๐๗๖ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐  
เรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่องการศึกษาเขตเศรษฐกิจพิเศษคันไซมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
รองนายกรัฐมนตรี

# สาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติคันไซ (Kansai National Strategic Special Zone)

## ความเป็นมา

- จัดตั้งตามนโยบายรัฐบาลเพื่อผลักดันการเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่
- ใช้เป็นเขตสำหรับทดลองการปฏิรูปกฎหมาย/กฎระเบียบ (Deregulation) ที่เป็นอุปสรรคต่อภาคธุรกิจ

## การจัดตั้ง

มีการออกกฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Law on National Strategic Special Zone)



## เป้าหมายการพัฒนา

พัฒนาเป็นศูนย์กลางนวัตกรรมทางการแพทย์และพลังงาน โดยให้ความสำคัญกับ

- การวิจัยและพัฒนา
- การอำนวยความสะดวกในการลงทุน
- การพัฒนาเมืองให้เชื่อมต่อการอยู่อาศัยของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ

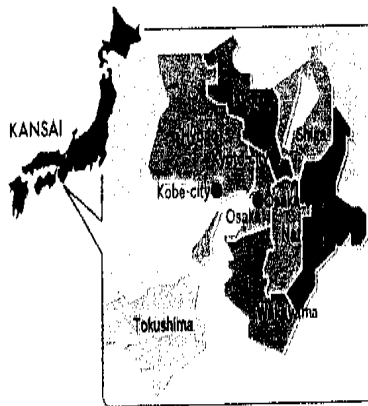
## ศักยภาพที่ตั้ง

- เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจทางตะวันตกและศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศของญี่ปุ่น
- มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย
- เป็นฐานการผลิตและเป็นแหล่งคลัสเตอร์อุตสาหกรรมอันดับหนึ่งของญี่ปุ่น (อุตสาหกรรมยาและพลังงานทางเลือก)
- เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทชั้นนำของโลกและเป็นแหล่งรวมสถาบัน/บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมวิทยาศาสตร์ชีวภาพ
- เป็นศูนย์กลางความเจริญ และประวัติศาสตร์/วัฒนธรรมญี่ปุ่น
- มีเมืองที่ได้รับการจัดอันดับว่าน่าอยู่และน่าท่องเที่ยวที่สุดในเอเชีย (โอซากา โกเบ เกียวโต)



## ขอบเขตพื้นที่

ประกอบด้วย 3 จังหวัด ได้แก่ โอซากา เกียวโต และเฮียวโกะ ซึ่งมีการกำหนดพื้นที่พัฒนาหลัก 9 แห่ง (Strategic Bases)



## สิทธิประโยชน์

บริษัทหรือศูนย์วิจัยที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ จะได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐบาลกลาง



## แนวทางการพัฒนา

- พัฒนาต่อยอดในพื้นที่ที่มีศักยภาพทั้งในส่วนของการลงทุน ความพร้อมของสถาบันวิจัย และโครงสร้างพื้นฐาน
- ปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบ

- การสนับสนุนด้านการเงินและการให้บริการจัดหาบุคลากร
- สิทธิประโยชน์ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่ภาษี
- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยและการจัดตั้งศูนย์บริการเม็ดเสิร์จ
- การผ่อนคลายกฎระเบียบต่างๆ



# กลไกการบริหารจัดการเขตพิเศษยุทธศาสตร์คั่นไซ



สภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ  
The Council on National Strategic Special Zones

ประธาน : นายกรัฐมนตรี

กรรมการ :

- Chief Cabinet Secretary • รมต. ที่ นรม. แต่งตั้ง 3 คน
- Minister of State National Policy • ผู้เชี่ยวชาญจากเอกชน 5 คน



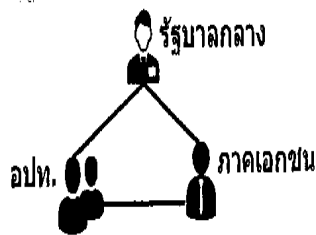
ข้อเสนอการปฏิรูป  
กฎหมาย



ข้อเสนอแผนเขตพิเศษยุทธศาสตร์คั่นไซ  
(แผนพัฒนา/แผนงานโครงการ/  
การขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎระเบียบ)



สภาเขตพิเศษคั่นไซ  
Zone Council



หน้าที่: จัดเตรียมแผนพัฒนา  
แผนงาน/ โครงการ และ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎระเบียบ



คณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์  
Strategic Special Zones Working Group



นักธุรกิจ

นักวิชาการ

หน้าที่: เปรียบเทียบหน่วยงานรัฐ  
เพื่อแก้ไขกฎหมาย หากเจรจา  
ไม่สำเร็จจะเสนอเรื่องให้สภา  
เขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ  
พิจารณา





# กฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Law on National Strategic Special Zone)



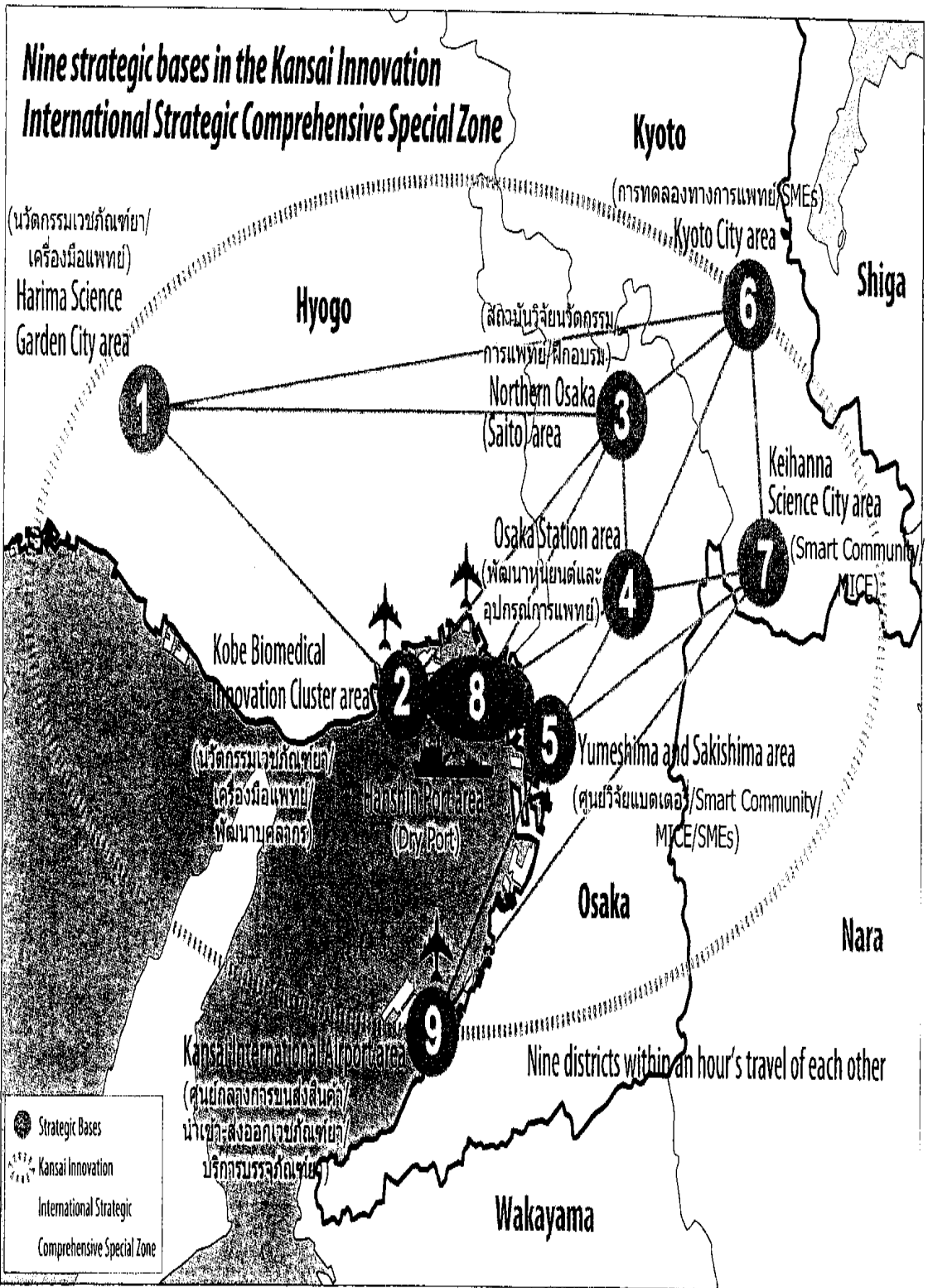
## กฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติซึ่งออกเมื่อเดือนธันวาคม 2556 กำหนดสาระสำคัญ ดังนี้

- ให้มีเขตพิเศษยุทธศาสตร์ 6 แห่ง\* ได้แก่ (1) เขตเมืองหลวง (โตเกียว) (2) เขตคันไซ (3) เมืองฟูกุโอกะ (4) เมืองนีกาตะ (5) เมืองโอกินาวะ และ (6) เมืองยาบุ
- ให้สามารถปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ใช้ในแต่ละพื้นที่เขตพิเศษยุทธศาสตร์เป็นการเฉพาะได้ เพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมสมัยใหม่และการสร้างงาน
- ให้มีการจัดตั้งสภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Council on National Strategic Special Zone) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และสภาเขตพิเศษ (Zone Council) ในแต่ละเขตพิเศษยุทธศาสตร์

หมายเหตุ \* มีการประกาศเขตพิเศษยุทธศาสตร์ 6 แห่ง ในเดือนพฤษภาคม 2557



พื้นที่  
เป้าหมาย  
9 แห่ง



# กิจการเป้าหมายใน

## Kansai Innovation International Strategic Comprehensive Special Zone

| พื้นที่เป้าหมาย 9 Strategic Bases           | กิจการเป้าหมายหลัก   |
|---|--|
| (1) Harima Science Garden City              | <ul style="list-style-type: none"><li>• นวัตกรรมด้านเวชภัณฑ์ยาโดยใช้เทคโนโลยีแสงซินโครตรอน (Synchrotron radiation)</li><li>• การพัฒนาเครื่อง Spring-8 (เครื่องสร้างการแผ่รังสีคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าประสิทธิภาพสูง) และพัฒนาวัสดุประหยัดพลังงานรุ่นใหม่</li></ul>  |
| (2) Kobe Biomedical Innovation Cluster area | <ul style="list-style-type: none"><li>• เทคโนโลยีการรักษาขั้นสูงโดยใช้ชุดตรวจจذبโรค (Preemptive Medicine)</li><li>• นวัตกรรมด้านเวชภัณฑ์ยาโดยใช้เทคโนโลยีแสงซินโครตรอน (Synchrotron radiation)</li><li>• การค้นคว้าทางเวชภัณฑ์ยาโดยใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ (MRI, PET และ CT)</li><li>• การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด</li><li>• การรักษาในระดับเซลล์</li><li>• การวิจัยและพัฒนาชุดตรวจจذبโรค (Preemptive Medicine)</li><li>• การฝึกอบรมบุคลากรทางการแพทย์ชาวต่างชาติ</li><li>• การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม</li><li>• การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์</li><li>• การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่</li></ul>                           |
| (3) Northern Osaka (Saito) area             | <ul style="list-style-type: none"><li>• การทดลองทางการแพทย์โดยสถาบันในพื้นที่</li><li>• การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาสำหรับนวัตกรรมทางการแพทย์</li><li>• การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด</li><li>• การรักษาในระดับเซลล์</li><li>• การวิจัยและพัฒนาชุดตรวจจذبโรค (Preemptive Medicine)</li><li>• การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ชาวต่างชาติ</li><li>• การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) อาทิ ชุมชนที่ปล่อยก๊าซคาร์บอนต่ำ (Low-Carbon Society) ชุมชนที่มีระบบป้องกันภัยพิบัติ</li><li>• การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม</li><li>• การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์</li><li>• การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่</li></ul> |

# กิจการเป้าหมายใน Kansai Innovation International Strategic Comprehensive Special Zone

| พื้นที่เป้าหมาย 9 Strategic Bases | กิจการเป้าหมายหลัก  |
|-----------------------------------|---|
| (4) Osaka Station area            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การทดลองทางการแพทย์โดยสถาบันในพื้นที่</li> <li>• การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด</li> <li>• การวิจัยและพัฒนาชุดตรวจจับโรค (Preemptive Medicine)</li> <li>• การสร้างสรรนวัตกรรม</li> <li>• การแลกเปลี่ยนบุคลากรทางการแพทย์ระหว่างประเทศ</li> <li>• การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาโดยอาศัยโครงข่ายเทคโนโลยีการจัดการสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ความเร็วสูง</li> <li>• การใช้ประโยชน์จากการจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE)</li> <li>• การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์</li> </ul> |
| (5) Yumeshima and Sakishima area  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การจัดตั้งศูนย์วิจัยแบตเตอรี่</li> <li>• การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด</li> <li>• การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์วิจัยแบตเตอรี่เพื่ออุตสาหกรรม</li> <li>• การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community)</li> <li>• การใช้ประโยชน์จากการจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE)</li> <li>• การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม</li> <li>• การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่</li> </ul>  |
| (6) Kyoto City area               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การทดลองทางการแพทย์โดยสถาบันในพื้นที่</li> <li>• สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาสำหรับนวัตกรรมทางการแพทย์</li> <li>• การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด</li> <li>• การรักษาในระดับเซลล์</li> <li>• การวิจัยและพัฒนาชุดตรวจจับโรค (Preemptive Medicine)</li> <li>• การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม</li> <li>• การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่</li> </ul>  |



# กิจการเป้าหมายใน Kansai Innovation International Strategic Comprehensive Special Zone

| พื้นที่เป้าหมาย 9 Strategic Bases     | กิจการเป้าหมายหลัก   |
|---------------------------------------|--|
| (7) Keihanna Science City area        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) ศูนย์กลางนวัตกรรม</li> <li>• โครงการทดลองด้านระบบพลังงานสมัยใหม่</li> <li>• การนำผลการทดลองด้านพลังงานใหม่ไปใช้ในทางปฏิบัติ</li> <li>• การใช้ประโยชน์จากการจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE)</li> <li>• การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม</li> </ul>              |
| (8) Hanshin Port area                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การสร้างท่าเรือบก (Dry Port) เพื่อเป็นเครือข่ายการขนส่งในประเทศ</li> <li>• การลดค่าใช้จ่ายของท่าเรือและอ่าวจอดเรือ</li> <li>• การให้เอกชนเข้ามาให้บริการที่ท่าเรือ</li> <li>• การสนับสนุนท่าเรือเพื่อเพิ่มปริมาณการให้บริการ</li> <li>• การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ชาวต่างชาติ</li> <li>• การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community)</li> </ul> |
| (9) Kansai International Airport area | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การปรับปรุงกระบวนการนำเข้า-ส่งออกเวชภัณฑ์ยา และอุปกรณ์ทางการแพทย์</li> <li>• การให้บริการบรรจุภัณฑ์ผลิตภัณฑ์ยา (Cold Chain Services)</li> <li>• ยกระดับการเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางอากาศของอาเซียน</li> <li>• การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ชาวต่างชาติ</li> </ul>  |



# ข้อวิเคราะห์การพัฒนา

## การเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ คั่นไซ - SEZ - EEC

- การพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซใกล้เคียงกับ EEC มากกว่าการพัฒนา SEZ (เน้นนวัตกรรมและเทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย R&D การมีกลไกบริหารจัดการระดับชาติ)
- ประเด็นสำคัญของการพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซ

### 1 กลไกการบริหารจัดการ



สภาเขตพิเศษฯ บริหารจัดการระดับพื้นที่



คณะกรรมการเขตพิเศษยุทธศาสตร์: จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปกฎหมายและเจรจากับหน่วยงานของรัฐ

การขับเคลื่อนการพัฒนาระดับพื้นที่ มีประสิทธิภาพ/รวดเร็ว/มีอิสระ ในการเสนอข้อเสนองการปฏิรูปการดำเนินงาน

### 2 กฎหมาย

- ออกกฎหมายใหม่รองรับการพัฒนาเขตพิเศษฯ
  - กำหนดนโยบายพัฒนากฎหมายได้ครอบคลุมกฎหมายเขตพิเศษฯ
- การพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซ อยู่ภายใต้กฎหมายและนโยบาย

### 3 บทบาท

ดูแล OSS และ ยกเว้นภาษีเพื่อ ส่งเสริมการลงทุน



อปท.



เอกชน

ศึกษาวิจัยและระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ เพื่อเสนอรัฐบาล



## การประยุกต์ใช้

การมีกฎหมายใหม่สำหรับการพัฒนา EEC และ SEZ เป็นการเฉพาะ จะสนับสนุนให้การบริหารจัดการมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และทำให้การดำเนินงานเกิดผลเป็นรูปธรรมได้โดยเร็ว

การขับเคลื่อน EEC ควรใช้กลไกการบริหารจัดการระดับพื้นที่ ประกอบด้วยหน่วยงานรัฐส่วนกลาง อปท. และภาคเอกชน โดย อปท. ควรเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพในการเข้ามามีบทบาทร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนา และภาคเอกชนควรมีบทบาทสำคัญในการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาที่เป็นความต้องการของภาคเอกชนอย่างมีเอกภาพ

ควรสนับสนุนให้เกิด R&D ในภาคเอกชนและสถาบันการศึกษามากขึ้น โดยอาจให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ภาคเอกชน/สนับสนุนสถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุน R&D ของเอกชน/สนับสนุนให้นักวิจัยต่างประเทศให้เข้ามาทำวิจัยในไทย

การพัฒนาเมืองใน SEZ และ EEC ควรให้สามารถรองรับการทำงาน และการอยู่อาศัยระดับสากลเพื่อสนับสนุนการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ/ รองรับการแข่งขันด้วยของเมือง

