

# สำเนา

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๒๔ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๓/๒๒๕  
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙) เกี่ยวกับเรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวม ๔ ข้อ ดังนี้

- วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและโครงสร้างแผนงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

- เห็นชอบทั้ง ๔ ข้อ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ
- ให้สำนักงบประมาณได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ/จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง )

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (จุลเกล้า), ๔๔๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (สัญญาณรัฐ/เฉลิมขวัญ)

รับ  
11

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๓/๒๕๖๕

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๓/๒๕๖๕  
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

- ๑) วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ๒) แนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ๓) การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและโครงสร้างแผนงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานประมาณจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๓๔

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

รับ  
11



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ต้น  
กฤษฎา

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๖

ที่ นร ๐๗๓๒ / ๓ / ๒๖๙ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณากำหนดประมาณการรายได้ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ นั้น

สำนักงานประมาณได้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว มีข้อสรุปดังนี้

### ๑. วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

#### ๑.๑ สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๓ - ๔.๓ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ ที่มีการขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๐ - ๔.๐ โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากภาคการส่งออกที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการค้าโลก การลงทุนภาครัฐที่ยังขยายตัวได้ดีตามความคืบหน้าของโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ซึ่งส่งผลให้การลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น ในขณะที่การใช้จ่ายภาครัฐเร็วและมีแนวโน้มขยายตัวตามการฟื้นตัวของรายได้จากภาคการส่งออกและการปรับตัวดีขึ้นของราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ ๘.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

#### ๑.๒ ประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ คาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๒,๙๓๒,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร อารกอนคืนกรมศุลกากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีการส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ จำนวน ๒,๓๔๓,๐๐๐ ล้านบาท

/เป็นจำนวน ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ต้น  
กฤษฎา

ด้วย  
กษม  
๒ -

เป็นจำนวน ๑๐๗,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๖ สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณรวมงบประมาณ  
รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดไว้ จำนวน ๒,๓๗๐,๐๗๘.๓ ล้านบาท เป็นจำนวน  
๗๙,๙๒๑.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๔ สูงกว่าคาดการณ์ของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐  
ซึ่งคาดไว้ จำนวน ๒,๓๒๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๒๘,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๕ รายละเอียด  
ปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๑.๓ นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๑

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้รัฐบาลตามนัยข้อ ๑.๑ และ  
ข้อ ๑.๒ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดการรายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลได้ตามเป้าหมาย  
และสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง ที่ประชุมฯ จึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณ  
ขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้มีวงเงินงบประมาณรายจ่าย  
จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ที่กำหนดไว้ ๒,๙๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๐.๘ โดยมีสาระสำคัญของ  
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑) โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วยประมาณการรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๔๖,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐,๕๒๕.๖ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๐.๕ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๔ ของวงเงิน  
งบประมาณรวม เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๗๓.๘

(๒) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่มีรายการ  
ที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒๗,๐๗๘.๓ ล้านบาท หรือลดลง  
ร้อยละ ๑๐๐

(๓) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๖๗,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๘,๗๙๐.๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓ ของวงเงิน  
งบประมาณรวม เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๕

(๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๘๗,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕,๘๑๓.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๒ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓ ของวงเงิน  
งบประมาณรวม เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๒.๘ รายละเอียดปรากฏตาม  
เอกสารแนบ ๓ และ ๔

๒) รายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

/๓) งบประมาณ ...

ด้วย  
กษม

๓) งบประมาณขาดดุล จำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๒,๙๒๑.๗ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๑๘.๖ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๓.๗

รายละเอียดโครงสร้างงบประมาณและวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ปรากฏตามเอกสารแนบ ๔ และ ๕ ตามลำดับ

## ๒. แนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๒.๑ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาจัดทำรายละเอียดคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามกรอบวงเงินข้อเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เบื้องต้น (Pre-ceiling) จำนวน ๓,๔๑๑,๗๒๔.๑ ล้านบาท ที่นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและไม่ได้จัดเตรียมกรอบวงเงินรองรับไว้ เช่น การดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการ เป็นต้น ก็สามารถเสนอขอเพิ่มเติมได้ภายในกรอบวงเงินของกระทรวงตามข้อเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เบื้องต้น โดยต้องพิจารณาปรับลดวงเงินคำขอในส่วนที่มีลำดับความสำคัญน้อยของแผนงานพื้นฐาน และ / หรือแผนงานยุทธศาสตร์ในวงเงินที่เท่ากัน

๒.๒ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิรูปประเทศ แผนแม่บท ระยะปานกลางและระยะยาว จุดเน้นยุทธศาสตร์การจตุรบรรณาการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ผ่านกลไกการบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ มิติ ได้แก่ มิติกระทรวง / หน่วยงาน (Function) มิติบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda) และมิติบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area)

๒.๓ ให้กระทรวง/หน่วยงาน จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ภายในกระทรวง / หน่วยงาน และระหว่างกระทรวง / หน่วยงาน รวมทั้งบูรณาการกับมิติพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการพัฒนาให้เกิดการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับแผนแม่บทระยะปานกลางและระยะยาว

/๒.๔ ให้ส่วนราชการ ...

๒.๔ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาจัดลำดับความสำคัญ การดำเนินการกิจกรรมตามกรอบวงเงินข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เบื้องต้น โดยพิจารณาถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน และความพร้อมในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๕ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่มีเงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ และเงินกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินการกิจกรรมของหน่วยงาน โดยให้แจ้ง แหล่งเงินและจำนวนเงินที่นำมาใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยอาจกำหนดเป็นสัดส่วนต่อเงินงบประมาณก็ได้

๒.๖ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนผลการดำเนินงาน ของแต่ละภารกิจที่ผ่านมา เพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินการที่หมดความจำเป็น ทำแล้วไม่เกิดผล หรือไม่คุ้มค่า หรือมีความสำคัญในลำดับต่ำ เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการที่มีลำดับความสำคัญสูง และประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และเชิงพื้นที่

### ๓. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องการให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะมีการเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ ที่จัดเก็บเองเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินสะสมมาใช้สมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น โดยอาจ กำหนดเป็นสัดส่วนต่อเงินงบประมาณ จึงเห็นสมควรจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วน ร้อยละ ๒๙.๔ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) เป็นจำนวน ๗๒๐,๓๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓๒,๔๐๘.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๗ โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๖๓,๔๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๗,๓๐๘.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗

### ๔. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและโครงสร้างแผนงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความต่อเนื่อง ในการสนับสนุนการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เพิ่มขึ้น ๑ แผนงาน ได้แก่ แผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ และกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว ภายใต้ยุทธศาสตร์ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

/๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อ ๑

๕.๒ แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

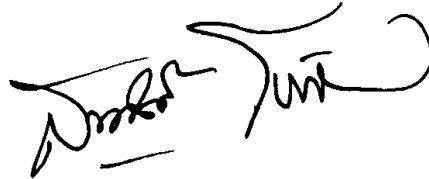
ตามข้อ ๒

๕.๓ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓

๕.๔ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและโครงสร้างแผนงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามข้อ ๔

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามข้อ ๕ หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอดีโปรด  
อนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

## ประมาณการภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

	๒๕๖๐	๒๕๖๑
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	๑๔,๙๕๘.๖	๑๕,๘๒๖.๒
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	๒๒๑,๑๐๕.๖	๒๓๓,๓๑๗.๕
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาแบบปริมาณลูกโซ่, %)	๓.๐ - ๔.๐	๓.๓ - ๔.๓
การลงทุนรวม (ณ ราคาแบบปริมาณลูกโซ่, %)	๕.๐	๔.๓
การบริโภคภาคเอกชน (ณ ราคาแบบปริมาณลูกโซ่, %)	๒.๗	๒.๙
การใช้จ่ายภาครัฐบาล (ณ ราคาแบบปริมาณลูกโซ่, %)	๑.๗	๒.๖
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	๒.๙	๔.๓
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๒๑๙.๒	๒๒๘.๐
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %)	๒.๔	๔.๐
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	๓.๔	๔.๕
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๑๘๕.๕	๑๙๗.๖
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %)	๔.๕	๖.๕
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๓๓.๗	๓๐.๔
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๔๒.๑	๓๗.๓
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	๑๐.๑	๘.๔
เงินเฟ้อ (%)		
ดัชนีราคาผู้บริโภค	๑.๐ - ๒.๐	๑.๕ - ๒.๕
GDP Deflator	๑.๕ - ๒.๕	๑.๕ - ๒.๕

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ





## ประมาณการรายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐			ปีงบประมาณ ๒๕๖๑		
	ประมาณการตามเอกสารงบประมาณ	คาดการณ์เมื่อวันที่ ๑๒ ม.ค. ๖๐	คาดการณ์เพิ่ม/ลดจากจัดเก็บจริงปี ๒๕๕๙ ( ร้อยละ )	ประมาณการ	เพิ่ม/ลด ( ร้อยละ) จาก ปี ๒๕๖๐ จากประมาณการตามเอกสารงบประมาณ	จากคาดการณ์เมื่อวันที่ ๑๒ ม.ค. ๖๐
๑. กรมสรรพากร	๑,๘๖๗,๐๐๐	๑,๘๑๘,๗๐๐	๓.๕	๑,๙๒๘,๐๐๐	๓.๓	๖.๐
๒. กรมสรรพสามิต	๕๕๙,๙๐๐	๕๕๕,๐๐๐	๗.๒	๖๐๐,๐๐๐	๙.๑	๘.๑
๓. กรมศุลกากร	๑๒๐,๕๐๐	๑๑๑,๐๐๐	-๐.๕	๑๑๑,๐๐๐	-๗.๙	๐.๐
๔. หน่วยงานอื่น	๒๖๒,๖๐๐ (๒๘๙,๖๗๘.๓)	๒๙๔,๘๐๐	-๓๐.๘	๒๙๓,๐๐๐	๑๑.๖ (๑.๑)	-๐.๖
๕. รวมรายได้	๒,๘๐๐,๐๐๐ (๒,๘๒๗,๐๗๘.๓)	๒,๗๗๙,๕๐๐	-๑.๒	๒,๙๓๒,๐๐๐	๔.๗ (๓.๗)	๕.๕
๖. หัก - การคืนภาษีของกรมสรรพากร	๒๙๙,๖๐๐	๓๐๓,๙๐๐	๑๑.๑	๓๑๙,๒๐๐	๖.๕	๕.๐
- อากรถยนต์กรมศุลกากร	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	-๖.๓	๑๐,๐๐๐	๐.๐	๐.๐
- การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบจ.	๑๗,๔๐๐	๑๗,๐๐๐	๑๘.๘	๑๘,๑๐๐	๔.๐	๖.๕
- การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีการส่งออก	๑๙,๐๐๐	๑๘,๖๐๐	๘.๔	๑๙,๗๐๐	๓.๗	๕.๙
๗. รายได้สุทธิก่อนหักการจัดสรรให้ อบท.	๒,๕๐๐,๐๐๐ (๒,๕๒๘,๐๗๘.๓)	๒,๔๗๐,๐๐๐	-๒.๗	๒,๕๖๕,๐๐๐	๔.๕ (๓.๔)	๕.๖
๘. หัก การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ	๑๑๑,๐๐๐	๑๐๘,๐๐๐	๕.๑	๑๑๕,๐๐๐	๓.๖	๖.๕
๙. รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรให้ อบท.	๒,๓๘๙,๐๐๐ (๒,๓๗๐,๐๗๘.๓)	๒,๓๖๒,๐๐๐	-๓.๐	๒,๔๕๐,๐๐๐	๔.๖ (๓.๔)	๕.๕

หมายเหตุ : ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ตัวเลขในวงเล็บเป็นประมาณการปรับปรุงซึ่งได้รวมประมาณการรายได้เพิ่มเติม

จำนวน ๒๗,๐๗๘.๓ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง



~~ลับ~~

งบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑  
จำแนกเป็นต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม  
รายได้ ๒,๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และขาดดุล ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

	หนี้ต่างประเทศ (ล้านบาท)	หนี้ภายในประเทศ (ล้านบาท)	ภาระหนี้ ก.การคลัง (ล้านบาท)	รัฐวิสาหกิจ (ล้านบาท)	ภาระหนี้ทั้งสิ้น (ล้านบาท)
	(๑)	(๒)	(๓) = (๑) + (๒)	(๔)	(๕) = (๓) + (๔)
ต้นเงินกู้	๒,๗๙๘.๗๙๕๐	๕๔,๒๗๔.๕๗๔๙	๕๗,๐๗๓.๓๖๙๙	๒๙,๙๒๖.๖๓๐๑	๘๗,๐๐๐.๐๐๐๐
ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	๑,๔๙๐.๔๑๗๗	๑๕๕.๘๗๙.๔๘๕๔	๑๕๗,๓๖๙.๙๐๓๑	๒๓,๕๖๗.๔๐๗๒	๑๘๐,๘๓๗.๓๑๐๓
รวม	๔,๒๘๙.๒๑๒๗	๒๑๐,๑๕๔.๐๖๐๓	๒๑๔,๔๔๓.๒๗๓๐	๕๓,๓๙๔.๐๓๗๓	๒๖๗,๘๓๗.๓๑๐๓

หมายเหตุ

๑. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อการบริหารหนี้ จำนวน ๑๔๑,๔๐๔.๐๒๐๑ ล้านบาท
๒. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเพื่อกู้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ จำนวน ๑,๕๗๒.๓๗๘๙ ล้านบาท
๓. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ไทยเข้มแข็ง) จำนวน ๑๑,๗๓๙.๒๗๐๖ ล้านบาท
๔. ไม่มีดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF)
๕. ปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดชำระ ๒๗๖,๑๐๑.๕๔๑๑ ล้านบาท [กระทรวงการคลัง ๑๒๕,๗๕๘.๔๔๑๑ ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ ๑๕๐,๓๔๓.๑๐๐๐ ล้านบาท (รฟม. ๑๔,๖๘๓ ลป. รฟท. ๙,๒๐๐ ลป. และธกส. ๑๒๖,๕๖๐.๑ ลป.)]

ที่มา : สำนักงบประมาณ

~~ลับ~~

โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		งบประมาณ	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑			
	ไม่รวมงบเพิ่มเติม	รวมงบเพิ่มเติม (ประมาณการ)		+ เพิ่ม / - ลด จากปี ๖๐ (ไม่รวมงบเพิ่มเติม)		+ เพิ่ม / - ลด จากปี ๖๐ (รวมงบเพิ่มเติม)	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
<b>๑. งบประมาณรายจ่าย</b>	๒,๗๓๓,๐๐๐.๐	๒,๙๒๓,๐๐๐.๐	๒,๙๐๐,๐๐๐.๐	๑๖๗,๐๐๐.๐	๖.๑	-๒๓,๐๐๐.๐	-๐.๘
- สัดส่วนต่อ GDP	๑๘.๓	๑๙.๕	๑๘.๓				
<b>๑.๑ รายจ่ายประจำ</b>	๒,๑๐๒,๙๔๑.๓	๒,๑๕๖,๕๒๕.๖	๒,๑๕๖,๐๐๐.๐	๔๓,๐๕๘.๗	๒.๐	-๑๐,๕๒๕.๖	-๐.๕
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๗๖.๙	๗๓.๘	๗๔.๐				
<b>๑.๒ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง</b>	-	๒๗,๐๗๘.๓	-	-	-	-๒๗,๐๗๘.๓	-๑๐๐.๐
- สัดส่วนต่องบประมาณ	-	๐.๙	-				
<b>๑.๓ รายจ่ายลงทุน</b>	๕๔๘,๘๗๑.๙	๖๕๘,๒๐๙.๓	๖๖๗,๐๐๐.๐	๑๑๘,๑๒๘.๑	๒๑.๕	๘,๗๙๐.๗	๑.๓
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๒๐.๑	๒๒.๕	๒๓.๐				
<b>๑.๔ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้</b>	๘๑,๑๘๖.๘	๘๑,๑๘๖.๘	๘๗,๐๐๐.๐	๕,๘๑๓.๒	๗.๒	๕,๘๑๓.๒	๗.๒
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๓.๐	๒.๘	๓.๐				
<b>๒. รายได้</b>	๒,๓๔๓,๐๐๐.๐	๒,๓๗๐,๐๗๘.๓	๒,๔๕๐,๐๐๐.๐	๑๐๗,๐๐๐.๐	๔.๖	๗๙,๙๒๑.๗	๓.๔
- สัดส่วนต่อ GDP	๑๕.๗	๑๕.๘	๑๕.๕				
<b>๓. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล</b>	๓๙๐,๐๐๐.๐	๕๕๒,๙๒๑.๗	๔๕๐,๐๐๐.๐	๖๐,๐๐๐.๐	๑๕.๔	-๑๐๒,๙๒๑.๗	-๑๘.๖
- สัดส่วนต่อ GDP	๒.๖	๓.๗	๒.๘				
<b>๔. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชย การขาดดุลตาม พ.ร.บ. หนี้สาธารณะ</b>	๖๑๑,๕๙๙.๔	๖๙๙,๕๙๙.๔	๖๙๙,๖๐๐.๐	๓๘,๐๕๐.๖	๖.๒	๕๐.๖	๐.๐
<b>๕. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)</b>	๑๔,๙๕๘,๖๐๐.๐	๑๔,๙๕๘,๖๐๐.๐	๑๕,๘๒๖,๒๐๐.๐	๘๖๗,๖๐๐.๐	๕.๘	๘๖๗,๖๐๐.๐	๕.๘

หมายเหตุ : มติที่ประชุม ๔ หน่วยงาน (สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย) เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐



## วงเงินงบประมาณในมิติรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	+เพิ่ม/-ลด จากปี ๖๐	
			จำนวน	ร้อยละ
วงเงินงบประมาณรายจ่าย	๒,๙๒๓,๐๐๐.๐	๒,๙๐๐,๐๐๐.๐	-๒๓,๐๐๐.๐	-๐.๘
๑. บุคลากรภาครัฐ	๑,๐๐๘,๐๐๗.๖	๑,๐๕๗,๔๗๔.๖	๔๙,๔๖๗.๐	๔.๙
๒. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๒๗,๐๗๘.๓	-	-๒๗,๐๗๘.๓	-๑๐๐.๐
๓. รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้	๒๔๓,๔๘๑.๔	๒๖๗,๘๓๗.๓	๒๔,๓๕๕.๙	๑๐.๐
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๘๑,๑๘๖.๘	๘๗,๐๐๐.๐	๕,๘๑๓.๒	๗.๒
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	๑๖๒,๒๙๔.๖	๑๘๐,๘๓๗.๓	๑๘,๕๔๒.๗	๑๑.๔
๔. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล	๑,๖๔๔,๔๓๒.๗	๑,๕๗๔,๖๘๘.๑	-๖๙,๗๔๔.๖	-๔.๒
๔.๑ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	๑๑๓,๙๐๗.๖	๑๐๐,๐๐๐.๐	-๑๓,๙๐๗.๖	-๑๒.๒
๔.๒ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ( ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ )	๒๔๖,๐๙๑.๖	๒๖๓,๔๐๐.๐	๑๗,๓๐๘.๔	๗.๐
๔.๓ รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์และภารกิจตามกฎหมาย	๑,๒๘๔,๔๓๓.๕	๑,๒๑๑,๒๘๘.๑	-๗๓,๑๔๕.๔	-๕.๗
- รายจ่ายตามภาระผูกพัน ( สัญญา + ม.๒๓ )	๒๐๔,๗๓๗.๘	๑๘๙,๐๐๐.๐	-๑๕,๗๓๗.๘	-๗.๗
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายและภารกิจตามกฎหมาย	๑,๐๗๙,๖๙๕.๗	๑,๐๒๒,๒๘๘.๑	-๕๗,๔๐๗.๖	-๕.๓

หมายเหตุ : ๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน ๑๙๐,๐๐๐  
ล้านบาท

๒. รายการบุคลากรภาครัฐ เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐที่กำหนดไว้ในงบบุคลากร งบดำเนินงาน  
รวมทั้งงบเงินอุดหนุนและงบรายจ่ายอื่นที่เบิกจ่ายในลักษณะดังกล่าว

