

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเสนอร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ เข้าคณะรัฐมนตรี  
เพื่อให้ความเห็นชอบ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๐/๓๐๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๗
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๒๕๖๗  
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๑๒๘  
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๕/๒๗๐๐  
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับมาก ที่ นร ๐๖๑๗/๓๓๒๓  
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗
  ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๒/๘๘๒  
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗
  ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๔๑๑๘ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗
  ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ  
ลับ ด่วนที่สุด ที่ กร ๐๐๐๖/๐๐๒ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗

ด้วยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้เสนอเรื่อง ขอเสนอร่างแผน  
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ เข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ  
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักข่าวกรองแห่งชาติ  
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
และสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริได้เสนอความเห็น  
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ตามที่  
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอ โดยให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงสาธารณสุขไปพิจารณาดำเนินการ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. ให้ทุกส่วนราชการเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับจัดสรร  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ให้สอดคล้องกับแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐  
โดยให้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการและคำนึงถึงสภาพปัญหา รวมทั้งภัยคุกคามต่าง ๆ  
ซึ่งมีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ เช่น ปัญหาเศรษฐกิจ ความมั่นคง ความเป็นอยู่ของประชาชน เป็นต้น  
ทั้งนี้ ภารกิจใดมีความจำเป็นเร่งด่วน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จและเป็นรูปธรรม  
โดยเร็วภายใน ๓ เดือน

๓. ในส่วนของการแก้ไขปัญหาลำดับความมั่นคงแห่งชาติ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี  
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รับไปกำกับดูแลและบูรณาการการดำเนินงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น  
กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข  
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและศักยภาพ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น ให้เป็นเอกภาพ  
และสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาลำดับความมั่นคงแห่งชาติ ภายใต้แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการ  
ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ  
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง )



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

# ด่วนมาก

ที่ นร ๕๑๐๐/๓๐๕



กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร สวนรินฤดี เขตดุสิต  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเสนอร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ เข้าคณะรัฐมนตรี  
เพื่อให้ความเห็นชอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ของ กองอำนวยการ  
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑. ตามที่ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ได้กำหนดให้  
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีอำนาจในการเสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงาน  
ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม  
แผนและแนวทางนั้น รวมทั้งมอบหมายให้มีอำนาจในการกำกับดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่  
คณะรัฐมนตรีกำหนด รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

๒. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้จัดทำ ร่างแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย  
ดังนั้นเพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดประสิทธิภาพพร้อมรับพระราชบัญญัติการรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ จึงขอเสนอ ร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี  
๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เข้าคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความ  
เห็นชอบตามมาตรา ๗ (๒) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

( ประยุทธ์ จันทริโอชา )

ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร.

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง

โทร/โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๑๕๔๒



ร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
สวนรื่นฤดี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

กันยายน ๒๕๕๗

นร ๕๘๙

### แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

- อ้างอิง : ๑. พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑  
๒. พ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๓  
๓. นโยบายเร่งด่วนและนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ของ รัฐบาล  
๔. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๕. นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗  
๖. ยุทธศาสตร์กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๗. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้  
๘. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ - สมช.  
๙. แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘  
๑๐. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) - สศช.  
๑๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๕๔ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๖  
๑๒. คำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๗/๒๕๕๒ ลง ๒๗ ก.ค.๕๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.  
๑๓. คำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๘/๒๕๕๒ ลง ๑๒ มี.ค.๕๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.จังหวัด  
๑๔. คำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๙/๒๕๕๒ ลง ๑๒ มี.ค.๕๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. ภาค  
๑๕. คำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๔/๒๕๕๔ ลง ๙ ก.ย.๕๔ เรื่อง ยุทธศาสตร์พลัง แผ่นดินเอาชนะยาเสพติด  
๑๖. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ ลง ๒๒ พ.ค.๕๗ เรื่อง การควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ  
๑๗. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลง ๒๒ พ.ค.๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของ หัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

๑๘. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๗ ลง ๓๑ พ.ค.๕๗  
เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด
๑๙. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลง ๑๔ มิ.ย.๕๗  
เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้
๒๐. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลง ๑๗ มิ.ย.๕๗  
เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้  
และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบัน
๒๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลง ๒๕ มิ.ย.๕๗  
เรื่อง มาตรการชั่วคราวในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
๒๒. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๓/๒๕๕๗ ลง ๒๕ มิ.ย.๕๗  
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว  
และการค้ามนุษย์
๒๓. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๔/๒๕๕๗ ลง ๒๕ มิ.ย.๕๗  
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว  
และการค้ามนุษย์

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

**ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน. : ผนวก ก**

**๑. สถานการณ์ : ผนวก ข (การข่าวกรอง)**

: ในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ประเทศไทยยังเผชิญกับภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีความสลับซับซ้อน และมีความรุนแรงมากขึ้น เช่น ปัญหาการค้ายาเสพติด คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง แรงงานทั้งในและนอกระบบ การค้าอาวุธสงคราม ปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ภาคใต้ การบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ และภัยธรรมชาติ เป็นต้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึง ความขัดแย้ง และความแตกแยกทางความคิดของคน ภายในสังคมที่เกิดจากสถานการณ์ด้านการเมือง ความขัดแย้งของกลุ่มผลประโยชน์ที่ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคงภายใน รวมทั้งสภาพแวดล้อมของปัญหาความมั่นคงที่เกิดจากผลกระทบและการขยายตัวของปัญหาความมั่นคง จากกลุ่มประเทศภายในภูมิภาค และจากการที่ กอ.รมน. เป็นองค์กรในการบูรณาการเกี่ยวกับงานด้านการรักษาความมั่นคงภายในของรัฐ โดยความรับผิดชอบส่วนหนึ่งเป็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ โดยภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่กำลังเป็นปัญหาอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือ และมีการบูรณาการอย่างจริงจังจากทุกภาคส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการมุ่งเน้นกระบวนการสร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากที่สุด มีการบูรณาการหน่วยงานด้านการข่าว และหน่วยงานด้านความมั่นคงในทุกระดับ

ดังนั้น การกำหนดความเร่งด่วน และระดับความสำคัญของปัญหาภัยคุกคามด้านความมั่นคงดังกล่าว เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ในการแก้ไขปัญหาตามลำดับ คือ การแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต., การแก้ไขปัญหายาเสพติด, การแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง, การแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ, การแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และภัยพิบัติทางธรรมชาติร้ายแรง และปัญหาความขัดแย้งทางสังคม

**๒. ภารกิจ :** กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีหน้าที่ดำเนินการวางแผน อำนวยการบูรณาการ ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคงแห่งชาติ และดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค.๕๗ - ๓๐ ก.ย.๖๐ เพื่อเสริมสร้างให้เกิดความมั่นคงของชาติ และความสงบสุขของประชาชน ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

**๓. การปฏิบัติ**

**ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ**

๑) เจตนาารมณ์ ผอ.รมน./นโยบาย/กรอบแนวความคิดของผู้บังคับบัญชา ต้องการให้ กอ.รมน. เป็นองค์กรในการนำนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐไปสู่การปฏิบัติด้วยการบูรณาการ อำนวยการ ประสานงาน สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ ในการรักษาความมั่นคงทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ โดยให้ความสำคัญเร่งด่วน ในการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ด้วยการเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักในหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ซึ่งชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการบุกรุกป่าไม้ และทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ให้รับดำเนินการกำหนดมาตรการในการปราบปรามและการป้องกันโดยให้ทุกส่วนราชการบูรณาการร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว สำหรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ นั้น ขอให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงปัจจัย สภาวะแวดล้อม ที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในภาพรวม

การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ซึ่งมีกลไกหลัก คือ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด โดยให้ กอ.รมน.ภาค เพิ่มระดับในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน.จังหวัด ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ให้ความสำคัญ และให้ความร่วมมือกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการบูรณาการ การขับเคลื่อนงานในมิติของความมั่นคงให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ และมีความต่อเนื่อง โดยผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการ ในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรคือ ให้ประเทศเกิดความมั่นคงอย่างยั่งยืน ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) กลยุทธ์ ๒) ผนึกกำลังเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร และประชาชนทุกหมู่เหล่าเข้ามาบูรณาการพันธกิจด้านความมั่นคง โดยมีแนวความคิดในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ดังนี้-

ก) กลยุทธ์ที่ ๑ : การแก้ปัญหาด้านยาเสพติด ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยปฏิบัติตามกลยุทธ์สำคัญของยุทธศาสตร์ที่มอบหมาย กอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยรับผิดชอบภายใต้การอำนวยการของ กอ.รมน.ภาค โดย กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักร่วมกับหน่วยอื่น ๆ ในแผนงานสกัดกั้นยาเสพติด และแผนการบริหารจัดการ แบบบูรณาการ พร้อมทั้งจัดตั้งหน่วยรับผิดชอบในกลุ่มพื้นที่ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน สร้างกิจกรรม และให้ความสำคัญต่อการขับเคลื่อนโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์พระราชทาน เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งให้ชุมชนในการบริหารจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ด้วยตนเอง โดยจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด และการสร้างเครือข่ายมวลชนจากกลุ่มผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด มีกลไกหลักรับผิดชอบ ฝ่ายระวัง อำนวยการ ประสานพื้นที่เฉพาะที่สำคัญ ได้แก่ ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ (ศพส.ชน.) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ขอนแก่น.) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศพส.จชต.) เป็นต้น รวมทั้ง ให้ทุกภาคส่วนได้ให้ความร่วมมือและดำเนินการตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง หรือประกาศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข) กลยุทธ์ที่ ๒ : ด้านผู้หลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการตามยุทธศาสตร์แก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองทั้งระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ โดยพิจารณากำหนดทิศทาง มาตรการที่ชัดเจนในการป้องกันและแก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองทุกกลุ่มของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับสถานการณ์ในห้วงเวลา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติ ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ผลกระทบด้านความมั่นคงต่าง ๆ รวมทั้งการดูแลสิทธิมนุษยชน และจัดตั้งศูนย์ประสานงานแก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองระดับ กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔ ให้สามารถสนับสนุนการเชื่อมโยงข้อมูล กับศูนย์สารสนเทศคนเข้าเมือง ศูนย์สารสนเทศแรงงานต่างด้าว ศูนย์สารสนเทศข้อมูลสุขภาพแรงงานต่างด้าว และศูนย์สารสนเทศคนเข้าเมืองได้อย่างมี

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ประสิทธิภาพและเป็นปัจจุบัน จัดเตรียมแผนงานการบูรณาการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับผลกระทบจากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนอันเนื่องจากการเคลื่อนย้ายประชากรจากประเทศรอบบ้าน ทั้งโดยถูกกฎหมายและการลักลอบเข้าเมือง และดำเนินการตามที่ สมช. ได้ให้แนวทางในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวแบบบูรณาการ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม และการปฏิบัติการข่าวสาร รวมทั้งให้ทุกภาคส่วนได้ให้ความร่วมมือและดำเนินการตามที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง หรือประกาศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ค) กลยุทธ์ที่ ๓ : ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ มุ่งเน้นการสร้างเครือข่าย สังคม-ประชาชน ด้วยการสร้างเครือข่ายด้านการข่าว ด้วยการบูรณาการหน่วยงานด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อติดตาม รวบรวม ตรวจสอบ มุ่งเน้นการค้นหา บุคคล/กลุ่ม หรือองค์กรการก่อการร้ายต่าง ๆ ที่เคลื่อนไหวในประเทศ และประเมินสถานการณ์ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติอย่างต่อเนื่อง การเตรียมความพร้อมในการต่อต้านภัยคุกคาม ด้วยการจัดทำแผนการบูรณาการและประสานงาน การกำหนดมาตรการป้องกัน เพื่อให้มีการระวังป้องกันและการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ สามารถนำเอาศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้อย่างเต็มประสิทธิภาพ การใช้สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือการฝึกอบรมเพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงภัยคุกคามด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ พร้อมไปกับการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในอำนาจรัฐ ซึ่งจะทำให้เกิดการยึดมั่น ย้ำทำ เป็นการปลูกฝังเข้าสู่จิตสำนึกของเป้าหมายที่ต้องการ และนำไปสู่การสร้างความต้องการที่จะมีส่วนร่วม รวมทั้งให้ทุกภาคส่วนได้ให้ความร่วมมือและดำเนินการตามที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง หรือประกาศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ง) กลยุทธ์ที่ ๔ : ด้านความมั่นคงพิเศษ ได้แก่การป้องกัน และแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลาย ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ โดยการบูรณาการ/ปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานหลัก เพื่อรักษาพื้นที่ป่าไม้ ให้คงอยู่ไม่สูญเสียเพิ่มขึ้น ด้วยการป้องกัน ปราบปราม ให้ความสำคัญกับการปลูกจิตสำนึกต่อกลุ่มเป้าหมายทุกภาคส่วน ขับเคลื่อนการทวงคืนผืนป่าด้วยการปฏิบัติการข่าวสาร บูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ป่าสงวน พื้นที่ สปก. เพื่อกำหนดแนวเขตที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน (reshaping) ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาการรุกพื้นที่ป่าที่สาเหตุ การดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ตามกรอบที่คณะกรรมการกำหนดอย่างต่อเนื่อง และให้เห็นผลเป็นรูปธรรม ด้วยการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การดำเนินการเพื่อเสริมการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้วยการบูรณาการด้านข้อมูลข่าวสาร เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการในทุกระยะตั้งแต่ ระยะเตรียมการ ระยะเผชิญเหตุ และระยะฟื้นฟู บูรณาการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งให้ทุกภาคส่วนได้ให้ความร่วมมือและดำเนินการตามที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง หรือประกาศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จ) กลยุทธ์ที่ ๕ : ด้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การแก้ไขปัญหา ยังคงยึดมั่นในแนวทางสันติวิธี และการเมืองนำการทหาร โดยได้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นยุทธศาสตร์หลักในการดำเนินงาน โดยกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของ กอ.รมน. ภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

โดยนำวัตถุประสงค์ของนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นแกนในการบูรณาการประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ : การรักษาความปลอดภัย ด้วยการกำหนดมาตรการทั้งเชิงรุกและเชิงรับในการรักษาความปลอดภัย และป้องกันภัยแทรกซ้อน

กลยุทธ์ที่ ๒ : การพัฒนาศักยภาพงานบริหารจัดการ เพื่อให้ตอบสนองต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การอำนวยความสะดวกยุติธรรม และเสริมสร้างการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน

กลยุทธ์ที่ ๓ : การต่อสู้ทางความคิด โดยสร้างพื้นฐานความไว้วางใจ และความเข้าใจอันดีต่อกัน เพื่อพัฒนาไปสู่การเจรจาทางสันติภาพ

ฉ) กลยุทธ์ที่ ๖ : ด้านการสนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินการตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ แก่ไข/ลดปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยการบูรณาการ สนับสนุนและนำองค์ความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ขยายผลเผยแพร่สู่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อสร้างโอกาส และยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนด้วยการพัฒนาศักยภาพในการประกอบอาชีพ และจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ความมั่นคง การบูรณาการ อำนวยความสะดวก ประสานงาน เพื่อดำเนินการในกิจกรรมปกป้อง เติบโต และส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

ซ) กลยุทธ์ที่ ๗ : ด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยการให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงแบบองค์รวมที่ครอบคลุมมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การป้องกันประเทศ และการบริหารจัดการ ที่เป็นเอกภาพ มุ่งเน้นการมีภูมิคุ้มกัน การป้องกัน การลดเงื่อนไขของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย ด้วยการใช้กระบวนการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันประเทศ เข้ามาดำเนินงานร่วมกัน ทั้งในระดับกระทรวง/กรม ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น โดยเป้าหมายดำเนินงานมุ่งเน้นหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) เป็นหลัก เพื่อให้ประชาชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง มีความรักและหวงแหนผืนแผ่นดินไทย เติบโตสถาบันหลักของชาติ มีการรวมกลุ่มจัดตั้งองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของคนและชุมชน รวมทั้ง มีเครือข่ายประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ให้มีศักยภาพและภูมิคุ้มกันปัญหา และสามารถพัฒนาตนเองอย่างยั่งยืน หมู่บ้าน ตำบล หรือ อำเภอ เป้าหมายได้รับการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่ง รวมทั้งพื้นที่ตอนในมีทิศทางการพัฒนาให้เหมาะสมกับศักยภาพและโอกาส มีระบบการแจ้งเตือนภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ ระบบการรายงานสถานการณ์ ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และสามารถแจ้งเตือนกับหน่วยงานภาครัฐและชุมชนได้ทันต่อสถานการณ์

ช) กลยุทธ์ที่ ๘ : ด้านการดำเนินการภาคประชาชนเพื่อความมั่นคงของชาติ ให้ส่งเสริมหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การให้ความสำคัญกับสถาบันหลักของชาติ การส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข การเร่งปลูกฝังอุดมการณ์ สร้างจิตสำนึก ค่านิยมที่ถูกต้อง ให้แก่ประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง โดยในระยะเร่งด่วน เพื่อให้กระบวนการปรองดองสมานฉันท์และการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ ให้เป็นที่ยอมรับของทุกกลุ่ม ทุกฝ่าย อันจะก่อให้เกิดความรักความสามัคคี และความปรองดอง

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

สมานฉันท์ ระหว่างประชาชนทุกหมู่เหล่าภายในชาติ จึงให้ทุกภาคส่วนได้ให้ความร่วมมือและดำเนินการ ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง หรือประกาศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ค) กลยุทธ์ที่ ๙ : ด้านการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามที่ กอ.รมน.ได้จัดทำแผนเตรียม ความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยยึดถือนโยบายและสั่งการของรัฐบาล, มติ ครม., สมช. และ ผอ.รมน. เป็นสำคัญ และกำหนดกลไกการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือใหม่ เพื่อนำไปสู่การ ป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเชื่อมโยงการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ซึ่งมีการดำเนินการที่สำคัญ ประกอบด้วย

(๑) การเตรียมความพร้อม ด้วยการพัฒนา ด้านบุคลากรในการสร้างองค์ความรู้ความเข้าใจ ด้านสารสนเทศ ในการจัดเตรียมการพัฒนาสารสนเทศกับหน่วยงานภายนอกเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลได้ รวดเร็ว การจัดทำฐานข้อมูลและสถิติ เพื่อการวิเคราะห์ใช้งานสนับสนุนงานด้านการข่าวและด้านอื่น ๆ ตามภัยคุกคามเฉพาะด้าน และด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ด้วยการศึกษากฎหมายและกลไกการ บริหารด้านความมั่นคงของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเป็นพื้นฐานให้การร่วมมือด้านความมั่นคง ภายใต้อุป

(๒) การบูรณาการความร่วมมือ กับส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับนโยบาย, ระดับส่วนกลาง และระดับพื้นที่ในการดำเนินการเพื่อรองรับผลกระทบการเชื่อมโยง จากการจัดตั้งประชาคมอาเซียน การสร้างความเข้าใจผลกระทบความมั่นคง การแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร การจัดการและวิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ การประสานงานจัดทำแผน/แนวทางการแก้ไข ปัญหาให้ทุกภาคส่วนรับรู้

(๓) การบริหารจัดการ ด้วยการติดตามสถานการณ์และวิเคราะห์แนวโน้มผลกระทบ ความเชื่อมโยงจากการจัดตั้งประชาคมอาเซียน โดยต่อเนื่อง ทั้งในภาพรวมและภัยคุกคามเฉพาะด้าน เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา (ยาเสพติด, การเข้าเมืองผิดกฎหมาย และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ) โดยเพิ่มการวิเคราะห์ในเชิงลึก และวิเคราะห์แนวโน้มปัญหาเฉพาะด้าน เพื่อชี้ประเด็นผลกระทบที่เกิดขึ้น ในภาพรวมและเฉพาะพื้นที่ และดำเนินการวางแผนบูรณาการประสานงานจัดทำแผนรองรับผลกระทบ จากการจัดตั้งประชาคมอาเซียน และจัดทำแผนและแนวทางแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์เฉพาะด้านเพื่อเสนอให้ ผอ.รมน./คณะกรรมการฯ ที่รับผิดชอบภัยคุกคามดังกล่าวต่อไป รวมทั้งดำเนินการใช้มวลชน ตลอดจน เครื่องมืออื่น ของ กอ.รมน. ในการร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหา

๓) มาตรการการดำเนินงานตามแผนงาน โดยกำหนดมาตรการ สนับสนุนกลยุทธ์ ๖ มาตรการ ดังนี้-

ก) มาตรการที่ ๑ การบริหารจัดการและการประเมินผล : ถือเป็นมาตรการที่สำคัญ ที่สุด ในการบริหารจัดการและขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. ในภาพรวม

(๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน บริหารจัดการและบูรณาการแผนงาน/โครงการ และการปฏิบัติงานร่วมกัน รวมทั้งกำกับดูแลการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรของหน่วยขึ้นตรง และส่วนราชการด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพ ระบบ กลไก/หน่วยงาน และการบริหารจัดการ ด้านกำลังพล ด้านการทำงาน โครงสร้างการจัด ระบบสารสนเทศ ฐานข้อมูล และการบริหารจัดการอื่น ๆ เพื่อให้มี ขีดความสามารถ และความพร้อมสนับสนุนการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ ทั้งในส่วนกลาง และระดับภาค/จังหวัด

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

(๓) พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของบุคลากรด้วยการปรับปรุงระบบการสร้างขวัญกำลังใจ ระบบการจัดการความรู้ การฝึกอบรม การเสริมสร้างอุดมการณ์

(๔) จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยทุกระดับ และความสำเร็จของแผนงาน/โครงการ ตามระยะเวลาสอดคล้องกับตัวชี้วัดที่ได้มาตรฐาน และเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับการพัฒนาระบบราชการของรัฐ รวมทั้งปรับแผนหรือระบบการดำเนินการให้สอดคล้องกับผลการประเมินตามพื้นที่รับผิดชอบ

#### ข) มาตรการที่ ๒ การข่าวกรอง และต่อต้านข่าวกรอง

(๑) วางแผน อำนาจการ บูรณาการ ประสานงาน กำกับดูแลงานข่าว และการดำเนินการทั้งปวง ที่เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย และการต่อต้านข่าวกรองกับส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินแนวโน้มสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในภาพรวมทุก ๆ ด้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) วางแผนและดำเนินกรรมวิธีในวงรอบข่าวกรองอย่างเป็นระบบแบบแผน เพื่อการผลิตข่าวกรองที่มีคุณภาพเชื่อถือได้ พร้อมทั้งกระจายข่าวกรองให้หน่วยปฏิบัติสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างเหมาะสม ปลอดภัย เพียงพอ ทันเวลา และสอดคล้องกับนโยบายข่าวกรองแห่งชาติ

(๓) จัดตั้งหน่วยงานข่าวในการเฝ้าตรวจ รายงานและแจ้งเตือนให้ครอบคลุมพื้นที่ รวมทั้งมีการเจาะลึกเป้าหมายเป็นการเฉพาะ เพื่อการติดตาม การตรวจสอบ ให้ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารเชิงลึก สามารถนำมาประกอบการวิเคราะห์ และการประเมินแนวโน้มสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอย่างต่อเนื่องและทันเวลา

(๔) กำหนดให้มีการประสานงานกับหน่วยในประชาคมข่าวกรองอย่างต่อเนื่องเพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูล การตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร การตรวจสอบข้อมูลเชิงลึก การสนับสนุนเครื่องมือด้านการข่าวและอื่นๆ ที่อำนวยความสะดวกทางการข่าว

(๕) จัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านการข่าวให้ทันสมัยโดยอาศัยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ได้มาตรฐานเพื่อรองรับภัยคุกคามที่เกิดขึ้น และสนับสนุนงานด้านการข่าวตามที่หน่วยเหนือหรือผู้บังคับบัญชาต้องการ

(๖) ดำเนินการจัดทำประมาณการภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรของแต่ละกลยุทธ์ และประเมินระดับความรุนแรงอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนการปฏิบัติงานเพื่อให้เป็นตัวชี้เป้าหมายในการปฏิบัติงานแต่ละพื้นที่

ค) มาตรการที่ ๓ การจัดระเบียบชุมชนและการสร้างพลังประชาชน : ถือเป็นมาตรการที่มีความสำคัญในการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. ทุกระดับ

(๑) จัดระเบียบชุมชนและจัดตั้งพลังประชาชนให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ทั่วทั้งประเทศอย่างเป็นระบบ ภายใต้การเสริมสร้าง “ครอบครัวเข้มแข็ง ชุมชนเข้มแข็ง สังคมเข้มแข็ง ประเทศเข้มแข็ง” เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในทุกมิติ โดยเน้นการจัดตั้ง สร้าง และขยายเครือข่ายกลุ่มผู้นำมวลชนขยายผลอุดมการณ์รักชาติในลำดับความเร่งด่วนแรก อาทิ ชุดวิทยากรและมวลชนประเภทต่างๆ ของ กอ.รมน. และหน่วยงานของรัฐ กลุ่มข้าราชการของรัฐวิสาหกิจ กลุ่มผู้นำองค์กร กลุ่มผู้นำชุมชน/ผู้นำท้องถิ่น/ปราชญ์ชาวบ้าน

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

กลุ่มพระสงฆ์/ผู้นำศาสนา เป็นต้น ตลอดจน กลุ่มประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่มีปัญหา ด้านความมั่นคงตามลำดับความเร่งด่วนของสถานการณ์ต่อไป

(๒) ให้ความรู้ความเข้าใจมวลชนทุกกลุ่มและทุกประเภท ผ่านการจัดการฝึกอบรมตามหลักสูตรศึกษาอบรมเพื่อความมั่นคงของชาติ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่เกิดปัญหา โดยเน้นย้ำ ในเรื่อง “อุดมการณ์ความรักชาติ หรืออุดมการณ์มวลชน ภัยคุกคามด้านความมั่นคง และภารกิจ ของมวลชน กอ.รมน.”

(๓) ดำรงรักษาสถานภาพ และพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับมวลชนทุกกลุ่มและทุกประเภท อย่างต่อเนื่อง ด้วยการพบปะพูดคุย การฝึกอบรม การประชุมสัมมนา/สานเสวนา หรือ ทำกิจกรรมต่างๆ ร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนส่งเสริมให้มีการดำเนินกิจกรรมการสร้างความสัมพันธ์ที่ดี ความรักความสามัคคี และสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างมวลชนทุกกลุ่ม โดยเน้นกิจกรรมแสดงออกถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการสร้างจิตสำนึกสาธารณะร่วมด้านความมั่นคงของชาติ เป็นต้น

(๔) ส่งเสริม/สนับสนุนมวลชนทุกกลุ่มทุกประเภทให้มีความเข้มแข็ง รู้หน้าที่และภารกิจของมวลชน โดยเฉพาะมวลชนกลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) และกองหนุนแห่งชาติ (กนช.) ให้มีขีดความสามารถในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และเป็นแกนหลักในการเข้าร่วมปฏิบัติงานสนับสนุนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาโครงสร้างการทำงานร่วมของหน่วยงานมวลชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับบริหาร (กระทรวง กรม) จนถึงระดับหน่วยปฏิบัติ (หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) อย่างต่อเนื่อง และพัฒนา เสริมสร้างให้มีความสามารถในการบูรณาการมวลชนทั้งปวงของชาติ

(๖) ประสานหน่วยงานจากภาคส่วนต่างๆ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเพื่อสร้างกระบวนการเสริมสร้างจิตสำนึกสาธารณะให้กับคนไทย ให้มีอุดมการณ์ความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ตลอดจนผลักดันให้มีการสร้างคุณธรรมขั้นพื้นฐานของการเป็นพลเมืองที่ดี โดยเริ่มตั้งแต่เด็ก เยาวชน จนถึงผู้ใหญ่ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนระบบธรรมภิบาลให้กับส่วนราชการ

(๗) ขยายผลการปฏิบัติงานในการจัดระเบียบชุมชนและการสร้างพลังประชาชน ที่ได้ผลรวมทั้งใช้องค์ความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เสริมสร้างกลุ่มพลังมวลชนที่เข้มแข็งในการแสดงพลังความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างต่อเนื่อง

#### ง) มาตรการที่ ๔ การปฏิบัติการข่าวสาร

(๑) บูรณาการองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งระดับส่วนกลาง ระดับภาค และระดับจังหวัด ในการใช้เครื่องมือ และ สิ่งอำนวยความสะดวก ดำเนินการกิจกรรมหลักและกิจกรรมสนับสนุนต่างๆ ตามองค์ประกอบหลักองค์ประกอบสนับสนุน และ กิจกรรมอื่นๆ ของการปฏิบัติการข่าวสาร

(๒) วางแผน อำนาจการ ประสานงาน กำกับดูแล และ เสริมการปฏิบัติการข่าวสารตามประเด็นปัญหาภัยคุกคามแต่ละกลยุทธ์ที่เกิดขึ้นภายในประเทศต่อกลุ่มเป้าหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้งแสวงประโยชน์จากการดำเนินการตามมาตรการต่างๆ เพื่อดำรงไว้ หรือ ปรับเปลี่ยนแนวคิดและทัศนคติของกลุ่มเป้าหมายให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

(๓) ปฏิบัติการข่าวสารเชิงรุก โดยใช้ระบบปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ การปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ และการปฏิบัติการกิจการพลเรือน ในการสร้างผลกระทบต่อผู้มีอำนาจในการตัดสินใจของกลุ่มที่เป็นภัยความมั่นคง รวมทั้งชักจูงโน้มน้าวมวลชนและแนวร่วม หรือกลุ่มอื่นๆ เพื่อให้ฝ่ายเราสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญ กับการชี้แจง ให้ความรู้ และ ทำความเข้าใจกับประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายต่อปัญหาภัยคุกคาม ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งรณรงค์ ให้ประชาชนมีพฤติกรรมและแสดงออกอย่างชัดเจนในการเข้าไปแก้ไขปัญหาด้วยตนเองในขั้นต้น

(๔) ปฏิบัติการข่าวสารเชิงรับ โดยใช้การรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติงานการต่อต้านข่าวกรอง และการต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อ ในการเข้าถึงข่าวสารที่เกี่ยวข้องได้อย่างแม่นยำและทันเวลา รวมทั้งปฏิเสธมิให้กลุ่มที่เป็นภัยความมั่นคงได้โอกาสในการแสวงประโยชน์จากข่าวสารและระบบสารสนเทศของฝ่ายเรา โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการชี้แจง ทำความเข้าใจในประเด็นต่างๆ ที่เกิดความเคลือบแคลง หรือ เกิดความสับสนแก่ประชาชนอย่างทันท่วงที อันจะนำไปสู่การชะลอ/ยุติการขยายขอบเขตของปัญหาที่เกิดขึ้นให้ได้โดยเร็ว

**จ) มาตรการที่ ๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงระดับพื้นที่**

(๑) จัดระเบียบและแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบในการควบคุมพื้นที่ ให้เหมาะสมกับหน่วยงานและสถานการณ์ภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่

(๒) รวบรวมติดตาม ตรวจสอบข้อมูล และประเมินสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในราชอาณาจักร ทั้งข้อมูลพื้นที่ ประชาชน และฝ่ายตรงข้าม โดยจัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ทั้งในด้านความมั่นคง และข้อมูลทั่วไป

(๓) เสริมสร้างความเข้าใจ ความไว้วางใจ และความสัมพันธ์อันดี ระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน ผู้นำชุมชน และกลุ่มต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยเน้นการให้ความร่วมมือและสนับสนุนการปฏิบัติงานของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่รัฐ

(๔) การ รปภ. ในชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่ปลอดภัยและประชาชนในพื้นที่ สามารถใช้ชีวิตได้ตามปกติ

(๕) วางแผน ควบคุมพื้นที่ และแก้ไขปัญหาหรือระงับเหตุการณ์ในขั้นต้นเมื่อเกิดสถานการณ์ภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อมิให้สถานการณ์ขยายวงกว้างออกไป

**ฉ) มาตรการที่ ๖ การเตรียมความพร้อมสำหรับเผชิญสถานการณ์เร่งด่วน**

(๑) ติดตาม วิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ และรายงานให้หน่วยเหนือทราบอย่างต่อเนื่องในห้วงเวลา

(๒) เตรียมการ และดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานการณ์เร่งด่วนสำคัญตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในห้วงเวลา

(๓) ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการข่าวกรอง ด้านแผนการปฏิบัติ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๔) บูรณาการ อำนาจการ ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะในการคลี่คลายสถานการณ์เร่งด่วนในรูปแบบต่างๆ ทั้งในด้านการใช้กำลัง อาวุธยุทโธปกรณ์ และงบประมาณ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

**ข. ส่วนอำนวยการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร : ผนวก ค**

๑) ส่วนอำนวยการมีหน้าที่ในการกำหนดกำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล ตรวจสอบและประเมินผลงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ การข่าว และการปฏิบัติการข่าวสาร การดำเนินการ ด้านมวลชน การบริหารบุคคลและกฎหมาย การบริหารงานทั่วไป การงบประมาณและการเงิน ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามหน้าที่และตามที่ ผอ.รมน. รอง ผอ.รมน. หรือ ลธ.รมน. มอบหมาย เพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

**๒) สำนักบริหารงานบุคคล (สบค.กอ.รมน.) : ผนวก ง**

ก) อำนวยการและดำเนินการคัดสรร และบรรจุข้าราชการ ทั้งอัตรากำลังประจำ และอัตรากำลังช่วยราชการ ให้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมกับการกิจ และเพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่

ข) บริหารและจัดการกำลังพล ทั้งข้าราชการอัตรากำลังประจำ และอัตรากำลังช่วยราชการ ให้มีความก้าวหน้าในหน่วยงานและหมุนเวียนการบรรจุ ปรับเปลี่ยนในตำแหน่งอื่นที่เหมาะสม

ค) อำนวยการและกำกับการรักษาวินัยของข้าราชการ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนที่ข้าราชการ แต่ละประเภทถือปฏิบัติอยู่โดยอนุโลม มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน กอ.รมน. และผู้บังคับบัญชาในแต่ละส่วนงานร่วมดำเนินการ

ง) วางแผนการพัฒนาข้าราชการให้มีความรู้ ความสามารถ เพื่อให้ปฏิบัติงานในหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมในการกิจอื่นที่ได้รับมอบ

จ) รักษาขวัญและกำลังใจของข้าราชการทุกระดับ โดยมุ่งเน้นการรักษาสิทธิกำลังพลเมื่อสูญเสียหรือบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับข้าราชการรายอื่น ดำเนินการให้ได้รับสิทธิที่ควรได้รับ รวมทั้งพัฒนาสิทธิของข้าราชการอัตรากำลังประจำ ให้ได้รับสิทธิเท่าเทียมหรือมากกว่าสิทธิของข้าราชการในส่วนราชการอื่น

ฉ) อำนวยการและจัดการให้ความรู้กฎหมายด้านความมั่นคง แก่ข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้มีความรู้ตามสมควร รวมถึงกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชนที่อาจมีผลกระทบต่อการทำงานของข้าราชการ

ช) บูรณาการงานด้านกฎหมายของ กอ.รมน. ให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นผู้ให้ข้อเสนอแนะด้านกฎหมายทั้งปวง แก่ผู้บังคับบัญชาในสายงานและหน่วยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการดำเนินการในสภาวะไม่ปกติ ในการเสนอร่างประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และประกาศข้อกำหนด การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติตาม อำนาจ หน้าที่ ความรับผิดชอบที่กฎหมายกำหนด

ช) สนับสนุนยุทธศาสตร์การเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน โดยการให้ความรู้ด้านภาษาด้านกฎหมายความมั่นคงประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ข้าราชการในสังกัด กอ.รมน.

ด) ดำเนินงานด้านกำลังพล ตามนโยบายที่ได้รับในแต่ละปีงบประมาณ ตลอดจนงานพิธีที่อยู่ในสายงานบริหารงานบุคคลที่สำคัญ เช่น งานพิธีอำนวยการและมอบของขวัญปีใหม่ เป็นต้น โดยมุ่งเน้นให้ข้าราชการในสังกัด กอ.รมน. มีขวัญและกำลังใจดี

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

**๓) สำนักการข่าว (สขว.กอ.รมน.) : ผนวก ข**

ก) อำนวยการ กำกับดูแลการจัดตั้งชุดปฏิบัติการข่าว จาก สขว.กอ.รมน., กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด เพื่อปฏิบัติงานในพื้นที่ ที่มีสถานการณ์ภัยคุกคาม ทำการรวบรวมข่าวสารของบุคคลหรือ กลุ่มบุคคลที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาชน โดยการจัดตั้งข่ายข่าวประชาชน เพื่อเป็นผู้รวบรวมข่าวสารในพื้นที่ จัดชุดรวบรวมและ ตรวจสอบข่าวสาร (ขรต.) เพื่อดำเนินการบูรณาการข้อมูลข่าวสาร ข่าวกรอง ในการผลิตข่าวกรอง ที่มีคุณภาพ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการข่าวเพื่อจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลด้าน การข่าวที่ทันสมัย

ข) อำนวยการ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ ในการปฏิบัติงานด้าน ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรร่วมกันในส่วนที่เกี่ยวข้อง

**๔) สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง (สนย.กอ.รมน.)**

ก) อำนวยการ กำกับดูแล ปฏิบัติการข่าวสารเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ทั้งในสภาวะปกติและสภาวะไม่ปกติ บูรณาการ วางแผน อำนวยการ ประสานการปฏิบัติการข่าวสารใน พื้นที่รับผิดชอบ และกำกับดูแลการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด โดยให้ สอดคล้องกับปัญหาด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบในภาพรวม โดยให้ความสำคัญในการ ดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง โดยให้ กอ.รมน.ภาค ดำเนินการ ผนวก ก :

ข) อำนวยการ และประสานการดำเนินงานกับ กอ.รมน.ภาค เพื่อการบริหารจัดการตาม แผนงาน/โครงการด้านความมั่นคงในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดในด้าน การพัฒนาศักยภาพคน/ ชุมชน/พื้นที่เป้าหมายชายแดน การพัฒนาความร่วมมือชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และการบริหาร จัดการให้มีประสิทธิภาพนำไปสู่การปฏิบัติในการจัดระเบียบจังหวัดชายแดน ชายฝั่งทะเล และจังหวัด ในเขตพื้นที่ตอนใน รองรับการดำเนินงาน ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐ ของ สมช. เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในทุกพื้นที่ : ผนวก ก

ค) อำนวยการและประสาน การดำเนินงานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยให้ ดำเนินการเสริมสร้างความมั่นคงจังหวัดชายแดน ชายฝั่งทะเล และ เกาะแก่ง รวมทั้งให้มีการฝึกจัดตั้ง และฝึกทบทวนหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ทั้งจังหวัด ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่ตอนใน

ง) ดำเนินการประเมินผลลัพธ์ ของโครงการและการบริหารจัดการในการดำเนินงานตามแผน รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ของ กอ.รมน. ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ได้แก่ ประเมินผลโครงการ อาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) การปฏิบัติการข่าวสาร การวิจัยและพัฒนาระบบงาน ประเมิน ภาพรวม การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ การบริหารจัดการของ กอ.รมน.ภาค การบริหารจัดการของ กอ.รมน.จังหวัด

จ) อำนวยการ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ ในการปฏิบัติงานด้าน ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรร่วมกันในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

**๕) สำนักกิจการมวลชนและสารนิเทศ (สมท.กอ.รมน.) : ผนวก ข และ ผนวก ซ**

ก) อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแล ชุดประสานงานมวลชน (ชป.มช.) ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ต่างๆ สนับสนุน ศปช.กอ.รมน.ภาค ทั้ง ๔ ภาค และ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด โดยเสริมสร้างขีดความสามารถและพัฒนาศักยภาพในด้านต่างๆ ให้กับชุด ด้วยการจัดการฝึกอบรม สนับสนุนเครื่องมือและงบประมาณที่เหมาะสม พอเพียง ที่จะรองรับกับสถานการณ์ความรุนแรงของภัยคุกคามด้านความมั่นคง ตามที่ กอ.รมน.กำหนด ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข) อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการจัดการฝึกศึกษาอบรมให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ตามหลักสูตรศึกษาอบรมเพื่อความมั่นคงของชาติ ที่ กอ.รมน.กำหนดให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่เกิดปัญหา โดยเน้นย้ำในเรื่องหัวข้อ “อุดมการณ์ความรักชาติ หรืออุดมการณ์มวลชน” ภัยคุกคามด้านความมั่นคง และภารกิจของมวลชน

ค) ดำรงสถานภาพ จัดตั้ง สร้าง และขยายเครือข่ายกลุ่มผู้นำมวลชนขยายผลอุดมการณ์รักชาติให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ อาทิ ชุดวิทยากรและมวลชนประเภทต่างๆ ของ กอ.รมน. และหน่วยงานของรัฐ กลุ่มข้าราชการรัฐวิสาหกิจ กลุ่มผู้นำองค์กร กลุ่มผู้นำชุมชน/ผู้นำท้องถิ่น/ปราชญ์ชาวบ้านกลุ่มพระสงฆ์/ผู้นำศาสนา เป็นต้น ตลอดจนกลุ่มประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่มีปัญหาด้านความมั่นคงตามลำดับความเร่งด่วนของสถานการณ์

ง) ส่งเสริม/สนับสนุนมวลชนทุกกลุ่มทุกประเภทให้มีความเข้มแข็ง ภูมิต้านทานและภารกิจของมวลชน โดยเฉพาะมวลชนกลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) และกองหนุนแห่งชาติ (กนช.) ให้มีขีดความสามารถและเป็นแกนหลักให้กับมวลชนทุกกลุ่มในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และร่วมปฏิบัติงานสนับสนุนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จ) อำนวยการ ประสานงาน เพื่อบูรณาการงานมวลชนของหน่วยงานต่างๆ ในการสร้างเครือข่ายมวลชนที่มีอุดมการณ์รักชาติอย่างเป็นระบบ และผลักดันให้มีจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารงานกิจการมวลชนแห่งชาติ และโครงสร้างการทำงานร่วมของหน่วยงานมวลชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับบริหาร (กระทรวง กรม) จนถึงระดับหน่วยปฏิบัติ (หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด)

ฉ) อำนวยการ ประสานงาน และกำกับการงานด้านสารนิเทศของ กอ.รมน. ให้เป็นที่ยอมรับและได้รับความสนใจจากสื่อมวลชนแขนงต่างๆ จากทุกกลุ่ม และทุกสำนัก โดยบูรณาการหน่วยงานด้านสื่อทั้งภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของ กอ.รมน. ไปสู่การรับรู้ของประชาชนครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายได้อย่างทั่วถึงและทันเวลา

ช) เสริมสร้างภาพลักษณ์ กอ.รมน. และหน่วยงานต่างๆ ภายใต้แผนงานและคำสั่งของ กอ.รมน. ตลอดจนกำหนดกิจกรรมในรูปแบบต่างๆ เพื่อนำเสนอภาพลักษณ์ กอ.รมน. ให้เป็นที่ประจักษ์และได้รับการยอมรับจากประชาชนอย่างแท้จริง ด้วยการพัฒนาสัมพันธ์กับสื่อมวลชน องค์กรสื่อทุกประเภท และทุกระดับอย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ อีกทั้งประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของ กอ.รมน. ได้ตรงกับความต้องการรับรู้ของประชาชน ตลอดจนสามารถชี้แจง เพื่อทำความเข้าใจต่อสถานการณ์ความไม่ปกติที่เกิดขึ้นในบ้านเมือง หรือสถานการณ์วิกฤติต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ช) อำนวยการ ประสานงานกับ โครงการ ศอป. โครงการ พมพ. ในพื้นที่ กอ.รมน.ภาค ในการพัฒนาพื้นที่ให้มีความอุดมสมบูรณ์ตามแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ สร้างชุมชนให้เข้มแข็ง และส่งเสริมให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ สัตว์ป่า และแหล่งต้นน้ำ โดยจัดคณะตรวจเยี่ยม แนะนำการปฏิบัติงานตามนโยบาย และติดตามความก้าวหน้าของโครงการ

ด) ดำเนินการสอบคัดเลือก เพื่อมอบทุนการศึกษาให้กับเยาวชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้าน อาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ให้เข้ารับการศึกษาลัทธิศูตพิเศษตามโครงการเพชรในตม หลักสูตร ๕ ปี คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และเพิ่มโควตาพิเศษ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนเยาวชนให้มีความรู้และกลับไปเป็นผู้นำในการพัฒนา พื้นที่ของตนเอง และเป็นเครือข่ายมวลชนของ กอ.รมน. ในการแจ้งเตือนภัยความมั่นคง

ต) อำนวยการ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ ที่มีกิจการงานด้าน มวลชน งานสารนิเทศ และการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อสร้างความร่วมมือ ในการปฏิบัติร่วมกันในส่วนที่เกี่ยวข้องตามความรับผิดชอบ ตลอดจนติดตาม ประเมินผลและแก้ไข ปรับปรุงงานในความรับผิดชอบทั้งปวงอย่างสม่ำเสมอ

๖) สำนักบริหารงานทั่วไป (สปป.กอ.รมน.) : ผนวก จ

ก) กำหนดนโยบาย วางแผน ประสานงาน และกำกับดูแลเกี่ยวกับงานในด้านสงกำลังบำรุง ในเรื่องเกี่ยวกับความต้องการ โครงการ และงบประมาณการสงกำลังบำรุง รวมทั้งการกำหนด มาตรฐานราคากลางในการจัดหาพัสดุ การวิเคราะห์ วิจัย และตรวจสอบผลงานและประเมินผล ในการสงกำลังบำรุง

ข) รับผิดชอบงานธุรการ งานสารบรรณ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการประชุม ตามที่ ได้รับการประสาน เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการจัดการประชุมตามวงรอบ การดูแลรักษาอาคาร สถานที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร การดำเนินงานด้านระบบเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร และงานที่มีได้มอบหมายให้ส่วนราชการใดในกองอำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นผู้รับผิดชอบเป็นการเฉพาะ

ค) อำนวยการ ควบคุม และติดตามผล ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษา การแจกจ่าย การ ซ่อมบำรุง การจำหน่าย การบันทึกและรายงานสถานภาพการจัดทำบัญชีคุมพัสดุ การจัดทำสถิติ ความสิ้นเปลืองพัสดุ และการดำเนินการต่ออายุยุทธโธปกรณ์

๗) สำนักงบประมาณและการเงิน (สปง.กอ.รมน.)

ก) กำหนดนโยบาย วางแผน และดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณและการเงิน

ข) ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ในการดำเนินการด้านงบประมาณและ การเงิน

ค) เสนอแนะและให้คำปรึกษาทางด้านงบประมาณ การเงินตามระเบียบแบบแผนของทาง ราชการแก่ผู้บังคับบัญชา และหน่วยงานในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ค. ศูนย์ติดตามสถานการณ์ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ศตส.กอ.รมน.) มีหน้าที่ในการดำเนินการดังนี้ : ผนวก ด

๑) ติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ร่วมกับหน่วยรอง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมทั้งสามารถยกระดับในการจัดตั้งเป็นศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ แก่ไขสถานการณ์ความมั่นคง หรือเรียกชื่ออย่างอื่น ได้ตามความเหมาะสม เมื่อมีการประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามหมวด ๒

๒) วางแผน อำนวยการ ประสานการปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหในขั้นต้นในส่วนของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคง

๓) พัฒนาการจัดรูปแบบห้องควบคุมและติดตามสถานการณ์ให้ทันสมัย ตลอดจนอุปกรณ์ เครื่องมือ และยานพาหนะที่ทันสมัยให้สามารถรองรับสถานการณ์ ได้ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เมื่อปรากฏ เหตุการณ์ หรือสถานการณ์เร่งด่วน และพัฒนาระบบการรายงานที่มีประสิทธิภาพ สามารถรายงาน สถานการณ์ได้ทันที่ต่อสถานการณ์ด้านความมั่นคง

๔) ประสานงานข้อมูลด้านความมั่นคงและผลการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหากับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำฐานข้อมูลสถานการณ์ รวมทั้งจัดการฝึกอบรม ดำเนินการจัดการฝึกทดสอบแผนรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้

๕) จัดชุดเฉพาะกิจส่วนกลาง และส่วนประจำภูมิภาค ปฏิบัติหน้าที่เก็บรวบรวมข้อมูลในห้วงเวลา สำคัญของเหตุการณ์เชิงลึก เพื่อประกอบการพิจารณาในการแก้ไขสถานการณ์เร่งด่วนที่เป็นภัยต่อความ มั่นคงตามนโยบายผู้บังคับบัญชา

ง. กลุ่มงาน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.กอ.รมน.)

ก) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบบริหารราชการของกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร

ข) ดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบ บริหารราชการของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในห้วงเวลาตามแผน

ค) ดำเนินการรวบรวมและสรุปผลการดำเนินงานตามคำรับรองปฏิบัติราชการของ กอ.รมน. โดยให้ นขต.กอ.รมน. ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนข้อมูล

ง) ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การ ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการบรรลุตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

จ) ร่วมปฏิบัติงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือตามที่ได้รับ มอบหมาย

๒) กลุ่มตรวจสอบภายใน (กตบ.กอ.รมน.)

ก) ตรวจสอบด้านการบริหาร ตรวจสอบทางการเงิน ตรวจสอบการดำเนินงาน ตรวจสอบการ ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ตรวจสอบสารสนเทศ ตรวจสอบพิเศษ ตรวจสอบตามที่ได้รับมอบหมาย

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ข) ประสานกับผู้ตรวจสอบภายนอก เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วย เป็นไปตามแบบแผนของทางราชการ

ค) ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน ร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงานภายใน

ง) ร่วมปฏิบัติงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ได้รับมอบหมาย

จ. ส่วนประสานการปฏิบัติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ (สปป.๑ กอ.รมน.) : ผนวก ท

ก) บูรณาการแผนงาน/โครงการและประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ดังนี้-

(๑) วางระบบสกัดกั้นยาเสพติดชายแดน ทั้งในด้านการวางระบบการข่าว ระบบการใช้กำลังปฏิบัติการ ฯลฯ โดยให้ความสำคัญในพื้นที่ชายแดนภาคเหนือ และชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๒) ให้มีการบั่นทอน ทำลายโครงสร้างการค้ายาเสพติดชายแดน และปัญหาอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้ความสำคัญในพื้นที่ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยจัดระบบ กลไก กำลังปฏิบัติการพิเศษ

(๓) เพิ่มความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านชุมชนตามแนวชายแดนให้มากยิ่งขึ้น โดยทุกหมู่บ้านสามารถลดจำนวนผู้ค้า ผู้เสพได้ มีระบบป้องกัน เผ่าระวังของชุมชน มีการรวมกลุ่มราษฎรอาสาสมัครป้องกันยาเสพติดอย่างชัดเจน มีกิจกรรมที่เป็นรูปธรรม เป็นต้น

ข) เพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นยาเสพติดระหว่างประเทศ (Seal Border) เพื่อมิให้เกิดช่องว่างในการกระจายยาเสพติด เข้าสู่พื้นที่ตอนใน หรือกระจายไปสู่ผู้เสพ/ผู้ติด (Demand) โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายสำคัญ ได้แก่ พื้นที่ ๓ จังหวัดภาคเหนือตอนบน, พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือในบางจังหวัด และพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านกลไกความร่วมมือระหว่างกันในทุกด้าน

ค) พัฒนาพื้นที่พิเศษ เพื่อการป้องกันยาเสพติดอย่างยั่งยืนในภูมิภาค ด้วยการพัฒนาหมู่บ้านชายแดนสีขาวร่วมกัน ในลักษณะหมู่บ้านคุณานทั้งฝ่ายไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ให้เป็นหมู่บ้านตัวอย่าง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชุมชน สร้างอาชีพทดแทน ส่งเสริมคุณภาพชีวิต และปฏิเสธต่อการผลิต การค้ายาเสพติด รวมทั้งให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ ในการปราบปรามและสกัดกั้น ยาเสพติด

ง) บูรณาการและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ทั้งเชิงป้องกันและการแก้ไขปัญหาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของ ภาคประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับเยาวชน และการสร้างศักยภาพให้กับชุมชนในการบริหารจัดการยาเสพติดได้ด้วยตนเอง

จ) ประสานงาน บูรณาการทุกส่วนราชการทั้งภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับชุมชน/หมู่บ้านในการป้องกัน ด้วยการสร้าง “ชุมชนเข้มแข็งสีขาว ปลอดยาเสพติด” ในทุกพื้นที่ เร่งรัดมาตรการฟื้นฟูบำบัดรักษาเพื่อคืนคนดีสู่สังคม โดยนำศักยภาพของชุมชน/หมู่บ้าน ศาสนสถานและสถานการศึกษา มาใช้ให้บังเกิดประโยชน์สูงสุด

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ฉ) ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการ เร่งบำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติด เพื่อลด Demand โดยให้ครอบครัวและชุมชน เข้ามามีส่วนร่วม ในการคัดกรองผู้เสพ/ผู้ติด ในขั้นต้น, ให้กำลังใจ และ ส่งเสริมการเลิกยาเสพติด ผ่านกิจกรรมต่างๆ เพื่อช่วยให้ผู้เสพ/ผู้ติด เกิดความเชื่อมั่นในตัวเอง สามารถ ยืนอยู่ในสังคม โดยไม่กลับไปพึ่งยาเสพติดอีกต่อไป

**๒) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๒ (ศปบ.๒ กอ.รมน.) : ผนวก บ**

ก) เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการดำเนินการแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองกลุ่ม เฉพาะซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายภายใต้ยุทธศาสตร์ อาทิจ ผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาว โรฮีนจา และผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวเกาหลีเหนือต่อคณะกรรมการบริหารการแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้า เมืองกลุ่มเฉพาะ

ข) ประสานการปฏิบัติ ติดตาม และประเมินผล กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ปฏิบัติตาม ยุทธศาสตร์ แก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ผ่านศูนย์ประสานงานแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ระดับภาค เสนอต่อ กอ.ปร. ทุก ๖ เดือน

ค) ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปลวิเคราะห์ การเตรียมพื้นที่ด้านการข่าว ของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ทั้งจำนวน และระดับความรุนแรงของปัญหาในภาพรวม ทั่วประเทศ

ง) บูรณาการ ประสานงาน และจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาผู้หลบหนี เข้าเมือง ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐ ด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่ เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ

จ) พัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศกับศูนย์สารสนเทศที่ จัดตั้งขึ้นตามยุทธศาสตร์ฯ

ฉ) ให้ความสำคัญกับการจัดทำฐานข้อมูลคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มที่มีความเกี่ยวข้องกับ การกิจของ กอ.รมน.ภาค สย. เช่น แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตามมาตรา ๑๔ ของ พ.ร.บ.คนต่างด้าว เป็นต้น

**๓) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๓ (ศปบ.๓ กอ.รมน.) : ผนวก บ**

ก) กำหนดนโยบาย วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และควบคุมกำกับดูแลตลอดจนเสนอแนะ การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

ข) จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าการร้ายและ อาชญากรรมข้ามชาติ ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐ เช่น การค้าอาวุธ การค้ายาเสพติด การ ฟอกเงิน การกระทำความผิดเป็นโจรสลัด การโจรกรรมและลักลอบค้ายานพาหนะ อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและ ทางคอมพิวเตอร์ ทั้งภายในประเทศและระดับภูมิภาคด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่ เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ

ค) ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าการร้ายและอาชญากรรมโดยบูรณาการและประสานงานหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดอย่างเป็นระบบ ทั้งเชิงป้องกันและแก้ไขปัญหาให้เหมาะสมและ สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยเน้นการประสานงานด้านการข่าวกับหน่วยข่าวกรอง ในทุกระดับ ทั้งต่างประเทศและในประเทศ พร้อมทั้งกระจายข่าวสารไปยังหน่วยที่เกี่ยวข้องอย่างทันเวลา รวมทั้งให้ ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในลักษณะการสร้างเครือข่ายสังคม

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ง) สร้างความตระหนักรู้ให้กับประชาชนเพื่อให้ความพร้อมในการเผชิญสถานการณ์การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการอบรมเครือข่ายภาคประชาชนและ ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐในการต่อต้านการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ

จ) พัฒนาระบบการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานด้านการก่อการร้าย และ อาชญากรรมข้ามชาติให้มีความทันสมัยเพื่อใช้ประโยชน์ในการเฝ้าตรวจค้นหาและพิสูจน์ทราบบุคคล/กลุ่มก่อการร้าย

**๔) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๔ (ศปป.๔ กอ.รมน.) : ผนวก ป**

ก) กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการป้องกันและแก้ไข ปัญหาความมั่นคงพิเศษ ในเรื่องการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ การป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ปัญหาผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (ผรท.) และปัญหาความมั่นคงอื่นๆ ที่ได้รับมอบความรับผิดชอบจากผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ข) ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปลวิเคราะห์ การเตรียมพื้นที่ด้านการข่าวของการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งจำนวน และระดับความรุนแรงของปัญหาในภาพรวมทั้งทั่วประเทศ

ค) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษตามที่ได้รับมอบภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ

ง) บูรณาการ ประสานงาน กำหนดมาตรการสนับสนุนในด้านการข่าว การปฏิบัติการข่าวสาร ด้านมวลชน และด้านบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ อย่างมีประสิทธิภาพ

จ) การประสานความร่วมมือ ในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ทำกินเป็นของตนเอง และการแก้ปัญหาความเดือนร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

ฉ) ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษตามที่ได้รับมอบ โดยบูรณาการและประสานงานหน่วยที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการที่กำหนด อย่างเป็นระบบ ทั้งเชิงป้องกันและแก้ไขให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

**๕) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ (ศปป.๕ กอ.รมน.) : ผนวก ผ**

ก) บูรณาการในการ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน ควบคุมและกำกับดูแล การแก้ไข ปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่วมกับ ศอ.บต. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ข) ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปลวิเคราะห์ การเตรียมพื้นที่ด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งจำนวน และระดับความรุนแรงของปัญหาในภาพรวมทั้งประเทศ

ค) จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐ ด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ง) บูรณาการ ประสานงาน กำหนดมาตรการสนับสนุนในด้านการข่าว การปฏิบัติการข่าวสาร ด้านมวลชน และด้านบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างมีประสิทธิภาพ

จ) ขับเคลื่อนและดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาโดยการบูรณาการ และประสานงาน หน่วยงานให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดอย่างเป็นระบบทั้งด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา โดยเน้นความมีเอกภาพและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหา

ฉ) จัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อสนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานในพื้นที่ตามที่ได้รับ มอบหมาย

๖) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๖ (ศปป.๖ กอ.รมน.) : ผนวก ๘

ก) บูรณาการในการวางแผน ประสานงาน และเสนอแนะการดำเนินการในการส่งเสริมและ สนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ

ข) สนับสนุน กอ.รมน.ภาค ในการดำเนินงานโครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริฯ ในพื้นที่รับผิดชอบของ กอ.รมน.จังหวัด และโครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของ ชาติเฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนคณะที่ปรึกษา กอ.รมน. ติดตามการปฏิบัติงานโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริฯ โครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงตามพระราชดำริฯ ตามที่ได้รับมอบหมายจาก ผอ.รมน.

ง) รวบรวมผลงานประชาสัมพันธ์ของหน่วยงาน/ภาคส่วน ที่ดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริฯ โครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ โครงการพัฒนาเพื่อเสริมความ มั่นคงตามพระราชดำริฯ

จ) ประสานทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนงาน/โครงการอนุรักษ์ ป่า ดิน น้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ และพลังงานทดแทน รวมทั้งการส่งเสริมอาชีพ ในพื้นที่ ๗๗ จังหวัด จำนวน ๒,๓๒๘ โครงการ

ฉ) บูรณาการ ในการวางแผน ประสานงาน และเสนอแนะการดำเนินการตามแผนงาน โครงการ กิจกรรมที่เกี่ยวข้อง กับการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และติดตามการกระทำ ที่เข้าข่ายหมิ่นสถาบันฯ

ช) จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ความมั่นคง ๓๑ จังหวัดชายแดน และ ๓ จังหวัดตอนใน และ จัดตั้ง ๖๔ ศูนย์เรียนรู้ปราชญ์ชาวบ้าน

๗. หน่วยปฏิบัติงานระดับพื้นที่

๑) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๑ - ๔ (กอ.รมน.ภาค ๑-๔)

ก) บูรณาการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในเขตพื้นที่ รับผิดชอบ โดยใช้มาตรการสนับสนุนด้วยการบูรณาการด้านการข่าว การบูรณาการแผนงานโครงการ การปฏิบัติการข่าวสาร และการบูรณาการงานด้านมวลชน ในการป้องกันแก้ไขปัญหาและเสริมสร้าง ความมั่นคงในแต่ละกลยุทธ์

ข) เป็นศูนย์กลางในการ อำนวยการ ประสาน กำกับดูแล และสนับสนุนการดำเนินการของ กอ.รมน.จว. ในพื้นที่รับผิดชอบให้ดำเนินการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่กำหนด

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ค) บูรณาการ ประสานงานด้านการข่าว เพื่อจัดเตรียมพื้นที่ด้านการข่าว ของทุกกลยุทธ ที่มีศูนย์ประสานงาน (ศปป.๑-๖ กอ.รมน.) กำหนดระดับความรุนแรงของปัญหา เพื่อเป็นข้อมูลในการ ป้องกันแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างความมั่นคงต่อไป

ง) จัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายใน กอ.รมน.ภาค และเร่งรัดดำเนินการในการป้องกันและ แก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรให้ครอบคลุมทุกกลยุทธที่กำหนดในพื้นที่รับผิดชอบ

จ) อำนาจการ ประสานงาน ให้มีการกำหนดมาตรการสนับสนุนเสริมการปฏิบัติงาน ด้านความ มั่นคงให้กับส่วนราชการ และแก้ไขปัญหาความมั่นคงอื่นๆ ในพื้นที่ เมื่อสั่ง

ฉ) อำนาจการ ประสาน กำกับดูแล กอ.รมน.ภาค ส่วนแยก เพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติงาน กอ.รมน.ภาค ให้เป็นไปตามนโยบาย และสั่งการ โดยเป็นไปตามความเหมาะสม หรือความจำเป็นของ สถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

๒) กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร (กอ.รมน.จังหวัดและ กอ.รมน.ก.ท.) ในพื้นที่ กอ.รมน.ภาค ๑-๔

ก) บูรณาการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยการบูรณาการด้านการข่าว การบูรณาการแผนงานโครงการ การปฏิบัติการข่าวสาร และการบูรณาการ งานด้านมวลชน

ข) จัดทำแผนงาน/โครงการและงบประมาณ ทั้งในด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาเสนอผ่าน กอ.รมน.ภาค และยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของแต่ละจังหวัดตามกลยุทธและมาตรการสนับสนุน ที่กำหนด

ค) ให้ กอ.รมน.จังหวัด จัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดรองรับ ภายหลังจากที่ได้ แจกจ่าย แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ทั้งด้านความมั่นคงและ ด้านการพัฒนา และเสนอแผนผ่าน กอ.รมน.ภาค เพื่อรวบรวมสรุปให้ กอ.รมน. ทราบต่อไป พร้อมทั้ง รายงานผลการปฏิบัติงาน ผ่าน กอ.รมน.ภาค เพื่อสรุปรายงานในภาพรวม เสนอให้ กอ.รมน. ทราบ ตามวงรอบประจำเดือนภายในวันที่ ๓๐ ของเดือน และผลการปฏิบัติงาน รอบ ๑ ปี (ต.ค. – ก.ย.) ภายในสิ้น เดือน ก.ย. ตามสายการบังคับบัญชา โดยเคร่งครัด

ง) ดำเนินการด้านการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอื่น ๆ ตามที่ กอ.รมน.และ กอ.รมน.ภาค มอบหมาย

๓) หน่วยที่จัดตั้งขึ้นตามสถานการณ์

๑) กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

ก) วางแผน อำนาจการ บูรณาการ ประสานงาน และกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาความมั่นคงใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระดับพื้นที่ ภายใต้การกำกับดูแลทางฝ่ายอำนาจการ ด้านนโยบายและ การปฏิบัติ โดย ศปป.๕ กอ.รมน.

ข) การแก้ปัญหาให้ใช้แนวนโยบายรัฐบาล ในเรื่องสันติวิธีและหลักความยุติธรรม รวมทั้ง ยุทธศาสตร์หลัก และการดำเนินการ ตามกลุ่มงาน ๖ กลุ่มงาน ของ กอ.รมน. สร้างความเข้าใจกับ ประชาชนในพื้นที่ ด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการ และการบังคับใช้กฎหมายที่ใช้ในพื้นที่อย่างมี ประสิทธิภาพตามหลักนิติธรรม ภายใต้ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ ทั้งด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนาที่ กอ.รมน. และรัฐบาลกำหนด

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ค) ควบคุมพื้นที่ สถานการณ์ และสร้างความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และจำกัดเสรีการปฏิบัติของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

ง) บูรณาการ ประสานงานด้านการข่าวทั้งปวงกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายในพื้นที่ และจัดวางเครือข่ายการข่าวภาคประชาชน ในพื้นที่รับผิดชอบ

จ) จัดตั้งกำลังประชาชนและจัดระเบียบชุมชนด้วยการใช้ศูนย์ประสานงานมวลชนของจังหวัดและแนวทางชุมชนเข้มแข็งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่ ทั้งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ราษฎรอาสาสมัครหมู่บ้าน (อรบ.) และหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.)

ฉ) ดำเนินการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจในพื้นฐานของ ความถูกต้อง และความเป็นประชาชนชาวไทย รวมทั้งให้การสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของรัฐในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งปรับเปลี่ยนทัศนคติกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในทุกระดับให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง และกลับมาดำเนินชีวิตอย่างปกติสุข

๒) หน่วยงานอื่นๆ ที่จัดตั้งตามความจำเป็นของสถานการณ์ ตามห้วงระยะเวลา

ข. ส่วนราชการด้านความมั่นคง/หน่วยงานด้านความมั่นคงและส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๑) กระทรวงกลาโหม

ก) ร่วมวางแผน ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการป้องกันประเทศและยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ อย่างใกล้ชิด

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าว การปฏิบัติการข่าวสารอย่างใกล้ชิด เพื่อกำหนดติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน.

ค) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ง) สนับสนุนข้อมูล กำลังทหารและอุปกรณ์ที่เหมาะสมจากกองทัพเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในพื้นที่ต่างๆ ตลอดจนดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอจาก กอ.รมน.

#### ๒) กระทรวงมหาดไทย

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ปัญหาและเสริมสร้างความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลักในระดับจังหวัดในทุกกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับการดำเนินงานตามแผนงานความมั่นคง ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อกำหนดติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ค) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด โดยให้ความเร่งด่วนต่อการสร้างความเข้มแข็งให้ ศปก.อำเภอ สนับสนุนการแก้ไขปัญหา จขต.

ง) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

### ๓) กระทรวงแรงงาน

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านแรงงานทั้งในและนอกระบบ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วย ปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหา แรงงานต่างด้าว

ข) ให้การสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนงานพัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงาน การจัดการให้มี สวัสดิการ ตามโครงการโรงงานสีขาว

ค) ให้การสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ตามโครงการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม รวมทั้ง โครงการฝึกอบรมฝีมือ เพื่อสร้างชีวิตใหม่ให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษาอาชญากรรม

ง) ให้การสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ ตามโครงการต่าง ๆ ได้แก่

(๑) โครงการจ้างบัณฑิตแรงงาน

(๒) โครงการพัฒนาฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ

(๓) โครงการพัฒนาส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ

(๔) โครงการจัดตั้ง “ศูนย์ส่งเสริมการจ้างงานไปทำงานต่างประเทศ ๕ จขต. แบบเบ็ดเสร็จ”

(จังหวัดปัตตานี)

จ) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ฉ) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

ช) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ซ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ จาก กอ.รมน.

### ๔) กระทรวงยุติธรรม

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและ แก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกล ยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการอำนวยความสะดวกและด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านความมั่นคงเป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

ค) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด โดยให้ความเร่งด่วนต่อกระบวนการยุติธรรม สนับสนุน การแก้ไขปัญหา จชต.

ง) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

#### ๕) กระทรวงศึกษาธิการ

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการศึกษาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้าง ปูรากฐานความมั่นคงแบบยั่งยืน โดยการปลูกจิตสำนึก สร้างค่านิยม ทัศนคติ ความเป็นประชาชนไทย ความเป็นชาติไทย รวมทั้งส่งเสริมความมีคุณธรรม จริยธรรม และปลูกฝังอุดมการณ์ และให้ความรู้เกี่ยวกับภัยคุกคามต่างๆ แก่เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาทุกระดับอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เติบโตเป็น ประชาชนที่มีคุณภาพในอนาคตต่อไป

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามสถานการณ์ด้าน ความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวม และสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด โดยให้ความเร่งด่วนต่อการพัฒนาการศึกษา สนับสนุนการแก้ไขปัญหา จชต.

ง) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

#### ๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและ แก้ไขปัญหา และพัฒนาสังคม เพื่อความมั่นคงของมนุษย์ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ในการดำเนินการกับเด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส ในประเด็นการบังคับใช้แรงงาน หรือ บริการ, องค์กรอาชญากรรม (ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑)

ข) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและ แก้ไขปัญหาสังคม และการพัฒนาสังคม เพื่อความมั่นคงของมนุษย์ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยงานสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ อย่างยิ่งการส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ ครอบครัว ชุมชน และสังคม เพื่อเป็นการสร้าง ภูมิคุ้มกันในการป้องกันปัญหาสังคม และภัยคุกคามรูปแบบต่าง ๆ

ค) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้าน ความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ง) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสม เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

จ) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายใน ของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ฉ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

**๗) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกัน และ แก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุน ตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการป่าไม้และ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ปัญหาด้านความ มั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

ง) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

**๘) กระทรวงสาธารณสุข**

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและ แก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตาม กลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันบำบัดรักษาและฟื้นฟูจาก ปัญหายาเสพติด

ข) ประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ เกี่ยวกับ ระบบรายงาน ระบบ ติดตามและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด ได้รับการปรับปรุง และพัฒนาเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณภาพมาตรฐาน วัตถุประสงค์ที่ใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรมที่มีคุณภาพมาตรฐาน ปลอดภัย และ มีการใช้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ค) พัฒนาและปรับปรุงสารสนเทศ ข้อมูลสุขภาพแรงงานต่างด้าว ให้สามารถเชื่อมโยง สนับสนุนการดำเนินงานด้านคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ง) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการดำเนินการภาคประชาชนเพื่อความมั่นคง ของชาติ โดยประชาชนและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน กลุ่มเป้าหมาย ได้รับการ ถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพ เพื่อนำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ อาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีกิจกรรมด้าน สุขภาพ

จ) ส่งเสริมและสนับสนุน การป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ โครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตด้านสุขภาพของประชาชน โครงการเฝ้าระวังทุพโภชนาการและพัฒนาการเด็กก่อนวัยเรียน ทั้งในและนอกศูนย์เด็กเล็กฯ ให้ได้รับการ บริการสุขภาพตามปัญหาของพื้นที่ ให้ได้รับการเยียวยาด้านจิตใจ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ฉ) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

ช) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาค่ารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ซ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

**๙) กระทรวงการต่างประเทศ**

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไข ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยการหารือกับประเทศต้นทาง ในการทบทวน บันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยการจ้างงานระหว่างรัฐบาลไทย กับ เมียนมา ลาว และกัมพูชา การใช้กลไกประชาคมอาเซียนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองของผู้หลบหนีเข้าเมือง ชาวโรฮีนจา รวมทั้งการประสานประเทศต้นทาง และองค์ระหว่างประเทศในการสนับสนุน การเดินทางกลับภูมิลำเนาของผู้หนีภัยจากการสู้รบในพื้นที่พักพิงชั่วคราวทั้ง ๔ แห่ง

ข) ให้การสนับสนุน ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ โดยการสนับสนุนประสานข้อมูลด้านการข่าว และการแจ้งเตือนด้านสถานการณ์อันส่งผลต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑๐) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ กระทรวงพาณิชย์

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไข ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตาม กลยุทธ์และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาค่ารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ง) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไข ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

**๑๑) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)**

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไข ปัญหาด้านความมั่นคง โดยเฉพาะการป้องกันและแก้ไข ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในฐานะหน่วยรับผิดชอบหลักในด้านการพัฒนา หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ข) ให้การสนับสนุน เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ โครงการสนับสนุนความสงบเรียบร้อย ในภารกิจฝ่ายพลเรือน และโครงการพัฒนาพิเศษ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน และโครงการ อื่นๆที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

ค) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ง) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

จ) ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดีและประสานงานในโครงการ ความร่วมมือ ความช่วยเหลือ และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแนวทางหรือนโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศได้กำหนดไว้

ฉ) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๓

#### ๑๒) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานข่าวยุทธศาสตร์ และงานข่าวเชิงลึก

ค) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

ง) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายใน ของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

#### ๑๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ง) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

**๑๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด**

ก) กำหนดนโยบาย/ยุทธศาสตร์ วางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติด ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยอำนวยการหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติ สนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ ตามที่ได้รับการประสานและร้องขอ

ง) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

จ) ประสาน ตรวจสอบ ตลอดจนถึงติดตามและประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

ฉ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

**๑๕) สำนักงบประมาณ**

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนงานด้านงบประมาณ

ข) พิจารณากลับกรองและวิเคราะห์ค่าของงบประมาณของส่วนราชการ ที่ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ค) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่ และอุปกรณ์ที่เหมาะสม เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

ง) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

**๑๖) กรมประชาสัมพันธ์**

ก) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลักหรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ตามโครงการประชาสัมพันธ์ ในด้านต่างๆ ได้แก่

(๑) โครงการประชาสัมพันธ์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

(๒) โครงการประชาสัมพันธ์ การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (เมียนมา ลาว และกัมพูชา)

(๓) โครงการประชาสัมพันธ์ตามแผนพัฒนาในเขตเฉพาะกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) โครงการประชาสัมพันธ์ภาวะวิกฤต

(๕) โครงการประชาสัมพันธ์โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ โครงการประชาสัมพันธ์  
เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

ข) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

ค) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

ง) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

#### ค. คำแนะนำในการประสาน

๑) ให้ถือว่าแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

๒) การประสาน การวางแผนและการปฏิบัติกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และภาคส่วนอื่นๆ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในลักษณะสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน โดยไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ให้ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ได้รับมอบหมายงานเฉพาะจาก กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก โดยมี กอ.รมน.ภาค และกอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยขับเคลื่อนในการบูรณาการแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในมิติต่างๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการจัดกลุ่มจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย

๓) ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยขึ้นตรงของ กอ.รมน.นำแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ใช้เป็นกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาคความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยจัดทำแผนงาน/โครงการเสนอเป็นคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของหน่วย เพื่อสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในมิติต่างๆ ที่รับผิดชอบ รวมถึงงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและงานโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ให้สอดคล้องกับกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนตามแผนนี้ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ วิธีดำเนินการ ผลลัพธ์ ตัวชี้วัดของโครงการให้ชัดเจนสามารถประเมินผลได้

๔) เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามนโยบายและเจตนารมณ์ ของ ผอ.รมน.ให้หน่วยปฏิบัติงานระดับพื้นที่ โดย กอ.รมน.ภาค และกอ.รมน.จังหวัด ได้จัดทำแผนรองรับในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ โดยคำนึงถึงปัจจัย สภาวะแวดล้อม ที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในภาพรวม

๕) ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการพิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของแผนงาน/โครงการในการแก้ไขปัญหาคความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ของส่วนราชการ

๖) ให้ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกโครงการ โดยให้สอดคล้องกับกรอบแนวทางการพัฒนาระบบราชการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดและ การประเมินผลตามนโยบายที่สำคัญ ทั้งในระดับ กอ.รมน. และระดับพื้นที่ บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงโดยการประเมินผลจากผลลัพธ์ และตัวชี้วัดที่มีประสิทธิภาพ

๗) ทุกหน่วยรายงานผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการประจำปีงบประมาณ ผ่านส่วนอำนวยการที่กำกับดูแล ตามระยะเวลาที่กำหนด (ทุกสิ้นไตรมาส) โดยเคร่งครัด

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

๘) การปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ให้กำลังพลที่บรรจุตามแผนงาน/โครงการ ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับกำลังพลที่บรรจุในอัตราเฉพาะกิจของ กอ.รมน.

๙) แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน. ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๑๐) ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

ก) การน้อมนำเอาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักปรัชญาสำคัญ และยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ที่จะนำไปสู่การลดปัญหาความขัดแย้งได้สูงสุดในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง

ข) การบูรณาการด้านการข่าว การบูรณาการแผนงานโครงการ การปฏิบัติการข่าวสาร และการบูรณาการงานด้านมวลชน กับส่วนราชการทุกภาคส่วน

ค) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหายังเป็นรูปธรรม

ง) การมีระบบงานด้านการข่าวที่มีคุณภาพ

จ) การมีระบบการบริหารจัดการ การพัฒนาองค์กร การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพในทุกระดับ

ฉ) การปฏิบัติการจิตวิทยา ประชาสัมพันธ์และการปฏิบัติการข่าวสารเกิดผลสัมฤทธิ์

ช) การปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคง

ซ) ใช้กลไกและระบบการประเมินผลการปฏิบัติที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

๔. การสนับสนุน

ก. การบริหารงานบุคคล : ผนวก ก

ข. การบริหารงานทั่วไป : ผนวก จ

๕. การอำนวยความสะดวกและการสื่อสาร

ก. การอำนวยความสะดวก :

๑) ที่ตั้ง กองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สวนรื่นฤดี ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒) ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์ : ผนวก ด

ข. การสื่อสาร : ผนวก ต

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

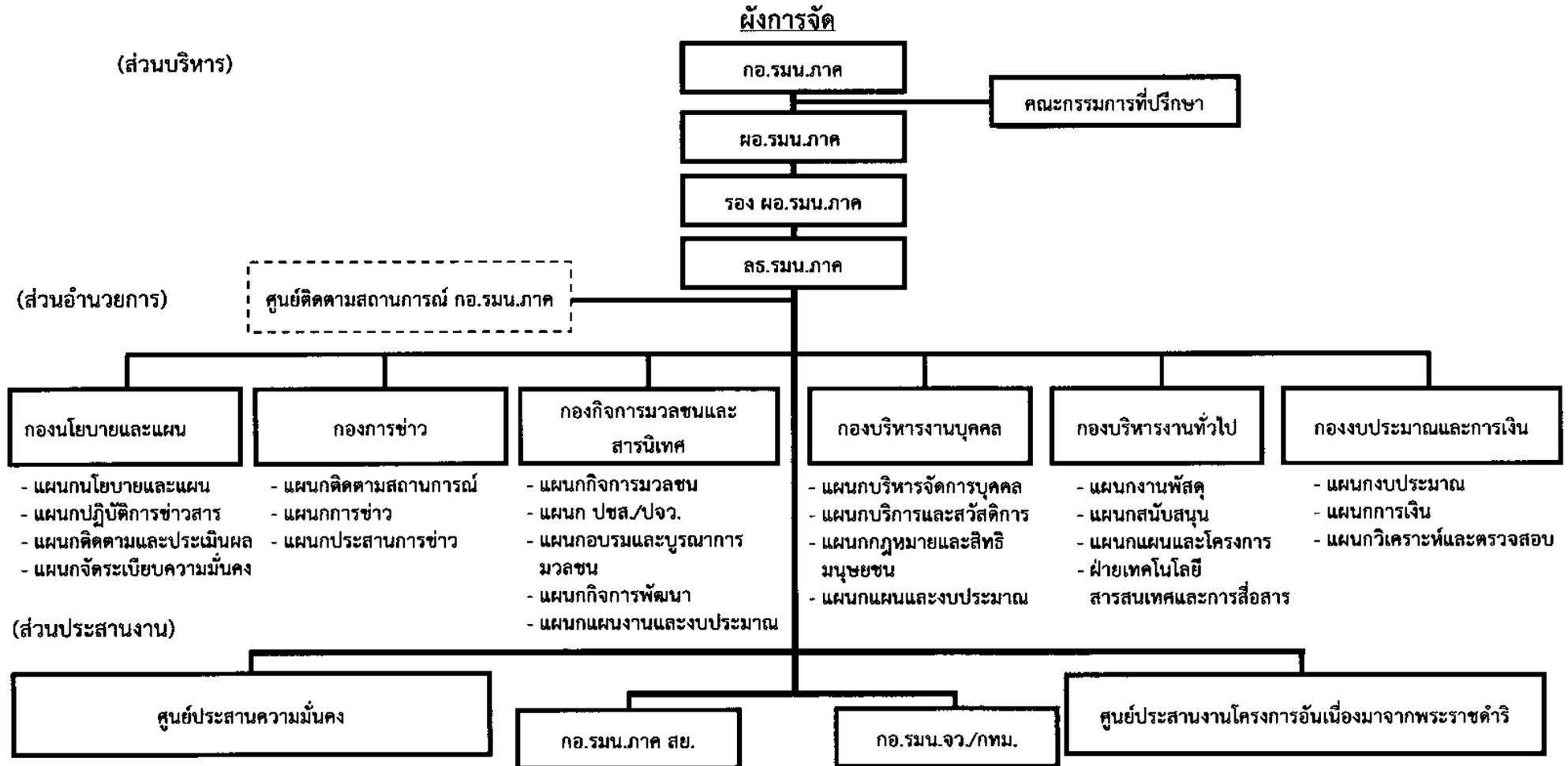
ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.)

- รายการแจกจ่าย : แผนวก พ  
ตอบรับ : ทางนำสาร  
แผนวก ก : ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.  
แผนวก ข : ข่าวกรอง  
แผนวก ค : การอำนวยการของส่วนอำนวยการของ กอ.รมน.  
แผนวก ง : การบริหารงานบุคคล  
แผนวก จ : การบริหารงานทั่วไป  
แผนวก ฉ : การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ  
แผนวก ช : การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ  
แผนวก ซ : การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ  
แผนวก ด : ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์  
แผนวก ต : การสื่อสาร  
แผนวก ถ : การปฏิบัติการข่าวสาร  
แผนวก ท : การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด  
แผนวก น : การป้องกันและแก้ไขปัญหาคงต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย  
แผนวก บ : การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ  
แผนวก ป : การป้องกันและแก้ไขปัญหาคงพิเศษ  
แผนวก ผ : แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญห จชต.  
แผนวก ฝ : การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ  
แผนวก พ : รายการแจกจ่าย



**กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค**



- ส่วนประสานงานยาเสพติด
- ส่วนประสานงานงานแรงงานต่างด้าวและผู้หลบหนีเข้าเมือง
- ส่วนประสานงานการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
- ส่วนประสานงานความมั่นคงพิเศษ

(ส่วนปฏิบัติงานในระดับพื้นที่)

หมายเหตุ กอ.รมน.ภาค สย. อนุมัติจัดตั้งโดย ผอ.รมน. และบรรจุในแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี

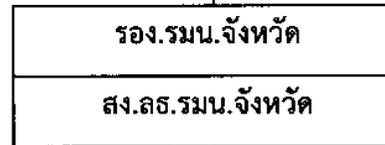
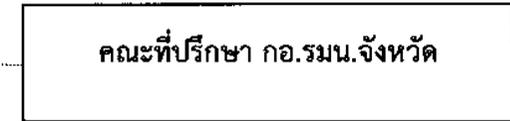
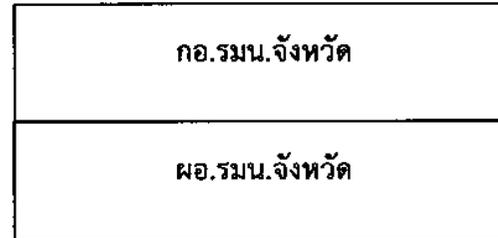
อนุแผนก ๒ : (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.จังหวัด ประเภทที่ ๑) ประกอบแผนก ก (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

ชุดที่ ของ ๑,๐๐๐ ชุด  
หน้า ๑ ของ ๑ หน้า

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (ประเภทที่ ๑)

ตอนที่ ๒  
ผังการจัด

(ส่วนบริหาร)



(ส่วนอำนวยการและประสานการปฏิบัติ)



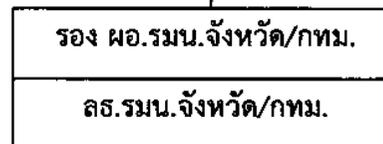
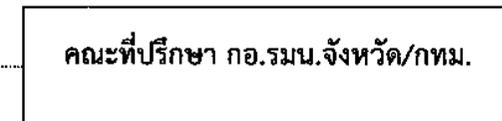
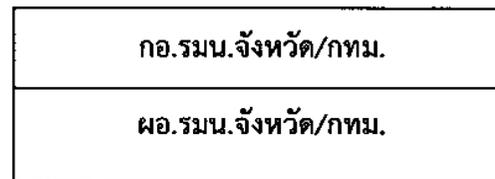
อนุผนวก ๓ : (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.จังหวัด ประเภทที่ ๒) ประกอบผนวก ก (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

ชุดที่                   ของ ๑,๐๐๐ ชุด  
หน้า                    ของ ๑ หน้า

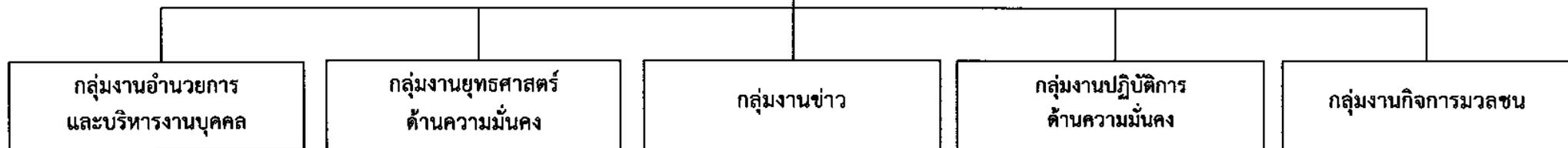
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด/กรุงเทพมหานคร (ประเภทที่ ๒)

ตอนที่ ๒  
ผังการจัด

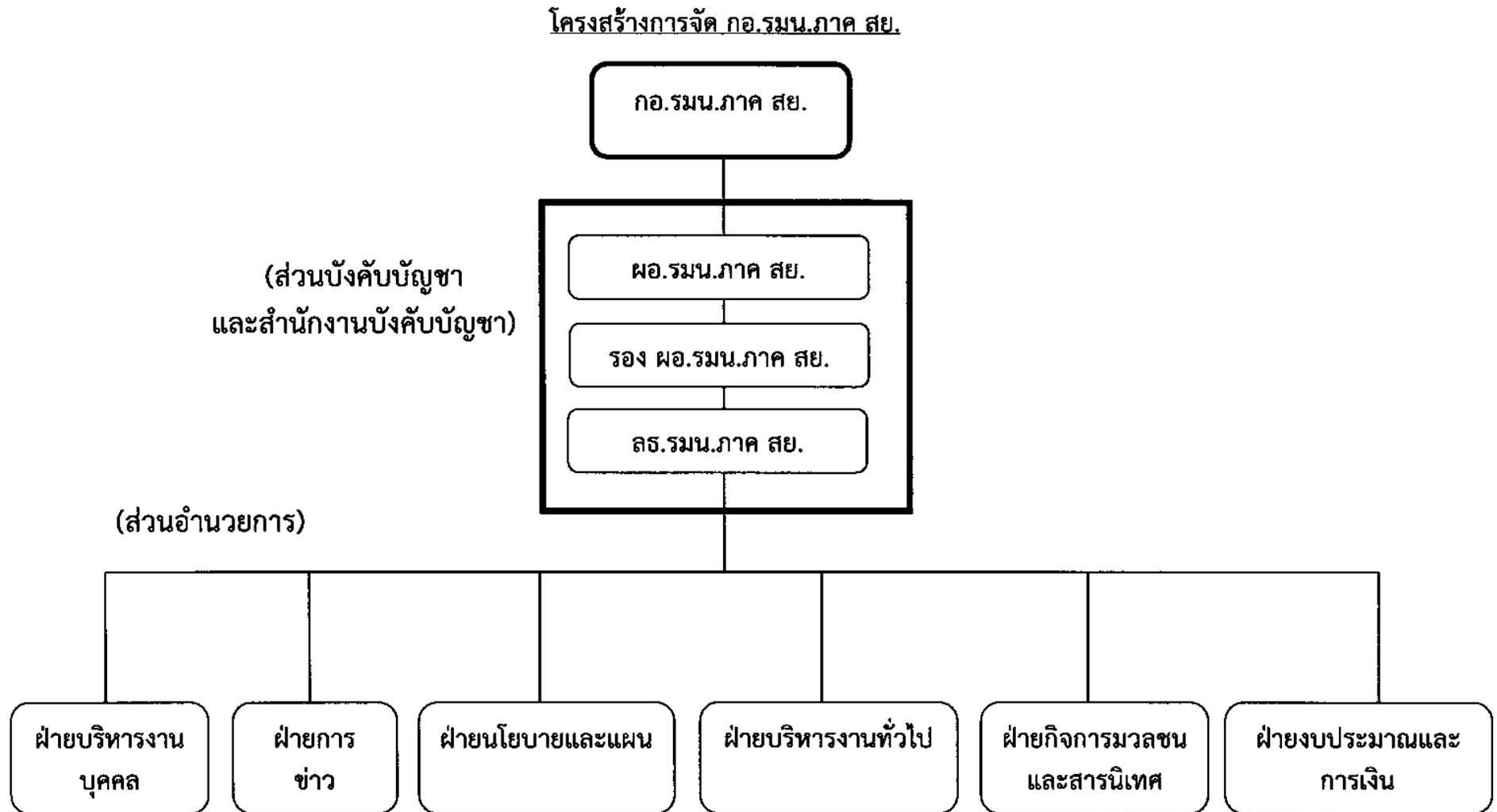
(ส่วนบริหาร)



(ส่วนอำนวยการและประสานการปฏิบัติ)



อนุผนวก ๔ : (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รমন.ภาค สย.) ประกอบผนวก ก (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รমন.)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รমন.



อนุผนวก ๕ : (อัตรากำลัง ประกอบ อัตราการจัดเฉพาะกิจ กอ.รมน.ภาค สย. ) ประกอบ ผนวก ก (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

วรรค	ลำดับ	ตำแหน่ง	ยอด กำลัง พล	เหล่า	สัญญาบัตร								ประทวน			หมายเหตุ	
					นายพล ระดับ ๑๐-๑๑	พ.อ.(พ.) ระดับ ๙	พ.อ. ระดับ ๘	พ.ท. ระดับ ๗	พ.ต. ระดับ ๖	ร.อ. ระดับ ๕	ร.ต. - ร.ท. ระดับ ๓ - ๔	ลจ.	จ.ส.อ.(พ.) ระดับ ๓	ส.อ. - จ.ส.อ. ระดับ ๑ - ๒	ลจ.		ปลา/ ส.ต.กอง ประจำการ
๐๑		<b>ส่วนบังคับบัญชา</b>															
	๐๑	ผอ.รมน.ภาค สย.	๑	พตท.	๑												
	๐๒	รอง ผอ.รมน.ภาค สย.	๑	พตท.		๑											
	๐๓	สธ.รมน.ภาค สย.	๑	พตท.		๑											
	๐๔	รอง สธ.รมน.ภาค สย.	๒	พตท.			๒										
		รวม	๕		๑	๒	๒										
		<b>สำนักงานบังคับบัญชา</b>															
	๐๕	หน.ฝ่าย	๑	พตท.			๑										
	๐๖	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑									
	๐๗	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๑	พตท.								๑					
		รวม	๓				๑	๑				๑					
		<b>ฝ่ายบริหารงานบุคคล</b>															
	๐๘	หน.ฝ่าย	๑	พตท.			๑										
	๐๙	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑									
	๑๐	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๑	พตท.								๑					
		รวม	๓				๑	๑				๑					

อนุผนวก ๕ : (อัตรากำลัง ประกอบ อัตรากำจัดเฉพาะกิจ กอ.รมน.ภาค สย. ) ประกอบ ผนวก ก (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

วรรค	ลำดับ	ตำแหน่ง	ยอด กำลัง พล	เหล่า	สัญญาบัตร								ประทวน				หมายเหตุ	
					นายพล ระดับ ๑๐-๑๑	พ.อ.(พ.) ระดับ ๙	พ.อ. ระดับ ๘	พ.ท. ระดับ ๗	พ.ต. ระดับ ๖	ร.อ. ระดับ ๕	ร.ต. - ร.ท. ระดับ ๓ - ๔	ลจ.	จ.ส.อ.(พ.) ระดับ ๓	ส.อ. - จ.ส.อ. ระดับ ๑ - ๒	ลจ.	ปลา/ ส.ต.กอง ประจำการ		
		<b>ฝ่ายการข่าว</b>																
	๑๑	หน.ฝ่าย	๑	พตท.			๑											
	๑๒	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑										
	๑๓	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๓	พตท.					๑				๒					
		รวม	๕				๑	๑	๑				๒					
		<b>ฝ่ายนโยบายและแผน</b>																
	๑๔	หน.ฝ่าย	๑	พตท.			๑											
	๑๕	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑										
	๑๖	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๓	พตท.					๑	๑			๑					
		รวม	๕				๑	๑	๑	๑			๑					
		<b>ฝ่ายบริหารงานทั่วไป</b>																
	๑๗	หน.ฝ่าย	๑	พตท.			๑											
	๑๘	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑										
	๑๙	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๓	พตท.									๓					
		รวม	๕				๑	๑					๓					
		<b>ฝ่ายกิจการมวลชนและสารนิเทศ</b>																
	๒๐	หน.ฝ่าย	๑	พตท.			๑											
	๒๑	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑										
	๒๒	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๓	พตท.					๑				๒					
		รวม	๕				๑	๑	๑				๒					

อนุผนวก ๕ : (อัตรากำลัง ประกอบ อัตราการจัดเฉพาะกิจ กอ.รมน.ภาค สย. ) ประกอบ ผนวก ก (ผังโครงสร้างการจัด กอ.รมน.)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

วรรค	ลำดับ	ตำแหน่ง	ยอด กำลัง พล	เหล่า	สัญญาบัตร							ประทวน			หมายเหตุ			
					นายพล ระดับ ๑๐-๑๑	พ.อ.(พ.) ระดับ ๙	พ.อ. ระดับ ๘	พ.ท. ระดับ ๗	พ.ต. ระดับ ๖	ร.อ. ระดับ ๕	ร.ต. - ร.ท. ระดับ ๓ - ๔	ลจ.	จ.ส.อ.(พ.) ระดับ ๓	ส.อ. - จ.ส.อ. ระดับ ๑ - ๒		ลจ.	พลา/ ส.ต.กอง ประจำการ	
	๒๓	ฝ่ายงบประมาณและการเงิน	๑	พตท.			๑											
	๒๔	รอง หน.ฝ่าย	๑	พตท.				๑										
	๒๕	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ	๒	พตท.					๑				๑					
		รวม	๔				๑	๑	๑				๑					
		รวมทั้งสิ้น	๓๕			๑	๒	๙	๗	๔	๑		๑๑					

หมายเหตุ

- การบรรจุกำลังใน กอ.รมน.ภาค สย. หากไม่สามารถบรรจุตามขั้นยศได้ สามารถบรรจุขั้นยศสูงกว่าในขั้นยศต่ำกว่าได้ ๑ ระดับ และขั้นยศต่ำกว่าสามารถบรรจุขั้นยศสูงกว่าได้ไม่เกิน ๒ ระดับ
- อัตรา พตท. สามารถบรรจุได้ทั้ง ข้าราชการ พลเรือน ตำรวจ ทหาร ทั้งนี้ให้อยู่ในอำนาจของ ผอ.รมน.ภาค โดยข้าราชการพลเรือน และตำรวจ ให้บรรจุในอัตราที่เทียบเท่าอัตราของข้าราชการฝ่ายทหาร
- เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการฝ่ายบริหารงานทั่วไป สามารถปฏิบัติหน้าที่พลขับได้ด้วย

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๑. สรุปสถานการณ์

ก. สถานการณ์ทั่วไป : ปัจจุบันโครงสร้างระบบการเมืองระหว่างประเทศของชาติมหาอำนาจ ได้ถูกสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและทางทหารกดดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ส่งผลต่อระบบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในมิติด้านความมั่นคง โดยมีการร่วมมือกันเป็นกลุ่มพันธมิตรในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อเพิ่มอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจและความมั่นคง อาทิ สหภาพยุโรป โลกอาหรับ เป็นต้น ในขณะที่รัสเซีย อินเดีย ออสเตรเลีย และญี่ปุ่น ต่างพยายามเพิ่มบทบาทเป็นผู้นำในเวทีโลกมากขึ้น เช่นกัน รวมทั้งบทบาทของจีน ที่มีอิทธิพลทั้งด้านเศรษฐกิจและการทหารในเอเชีย ทำให้ระบบขั้วอำนาจขั้วเดียวมีแนวโน้มเปลี่ยนไปสู่ระบบหลายขั้วอำนาจ ส่วนความขัดแย้งทางด้านเศรษฐกิจ วัฒนธรรม เชื้อชาติ ศาสนา และสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างกันในแต่ละภูมิภาคโดยกระแสโลกาภิวัตน์ จะเป็นตัวเร่งให้สภาวะแวดล้อม และภัยคุกคามของประเทศต่าง ๆ เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ สถานการณ์ได้พัฒนาไปสู่ทิศทางของการมีความร่วมมือที่ดีต่อกันโดยมีการยกระดับความร่วมมือเพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรองกับประเทศใหญ่ อย่างไรก็ตามยังมีอีกหลายปัญหาที่ยังรอการแก้ไข อาทิ ปัญหาเส้นเขตแดน การเคลื่อนย้ายถิ่นข้ามชาติ และปัญหาการก่อการร้าย เป็นต้น

สำหรับประเทศไทย ปัจจุบันยังประสบปัญหาที่เกิดจากภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ปัญหาการค้ายาเสพติด คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง แรงงานเถื่อน การค้าอาวุธสงคราม การก่อความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ ปัญหาด้านสาธารณสุข และภัยธรรมชาติ เป็นต้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงความขัดแย้งภายในสังคมที่เกิดจากสถานการณ์ด้านการเมือง หากไม่สามารถควบคุมให้ดีแล้วอาจก่อให้เกิดปัญหาต่อความมั่นคงที่รุนแรงได้

## ข. สถานการณ์เฉพาะ

### ๑) สถานการณ์ยาเสพติด

#### ก) สถานการณ์ภายนอกประเทศ

สถานการณ์ภายนอกประเทศและตามแนวชายแดน ยังคงมีความรุนแรงเนื่องจากเครือข่ายผู้ผลิต/ผู้ค้ายาเสพติดใน สมม. โดยเฉพาะเครือข่าย กกล.เมียนมา เชื้อสายว่า (UWSA) มีการพักคอย/จำหน่ายยาเสพติดจำนวนมากเข้าสู่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยาเสพติดจาก สมม. บางส่วนยังมีการลำเลียงผ่าน สปป.ลาว เข้าสู่ประเทศไทยอีกทางหนึ่ง ประกอบกับพื้นที่ตอนในประเทศยังคงมีความต้องการยาเสพติดเพื่อรองรับการขยายตัวของกลุ่มผู้เสพจำนวนมาก ส่งผลให้สถานการณ์โดยรวมยังคงมีระดับรุนแรงและอาจมีแนวโน้มขยายตัวสูงขึ้น รวมทั้งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติอย่างต่อเนื่องในระยะต่อไป

(๑) ด้าน สมม. ปรากฏความเคลื่อนไหวของขบวนการค้ายาเสพติดอย่างต่อเนื่อง และพบการขยายพื้นที่ปลูกฝิ่นในเขตรัฐฉาน รวมถึงปรากฏข่าวสารว่ากลุ่มผู้ค้ายาเสพติดได้กว้านซื้อฝิ่นดิบจำนวนมาก เพื่อนำไปผลิตเฮโรอีน ส่วนสถานการณ์ไอซ์ มีแนวโน้มรุนแรงขึ้นเนื่องจากแหล่งผลิตยาเสพติดใน สมม. หลายแห่ง มีขีดความสามารถผลิตได้ทั้งยาบ้า เฮโรอีน และไอซ์ นอกจากนี้ ยังตรวจพบการนำเข้ายาแก้หวัดที่มีส่วนผสมของซูโดอีเฟดรีน ซึ่งสามารถนำไปเป็นสารตั้งต้นในการผลิตยาบ้าได้

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๒) ด้าน สปป.ลาว ปรากฏที่ตั้งแหล่งผลิตยาเสพติด จำนวน ๑๐ แห่ง ตั้งอยู่ที่แขวงบ่อแก้ว ๒ แห่ง แขวงไชยบุรี ๔ แห่ง และแขวงเวียงจันทน์ แขวงคำม่วน แขวงบอลิคำไซ แขวงสะหวันนะเขต แขวงละ ๑ แห่ง ปัจจุบันกลุ่มผู้ค้าได้ลำเลียงยาเสพติดจากแหล่งผลิตใน สปป. มายังแหล่งพักคอยที่เมืองพง จ.ท่าซี้เหล็ก แล้วลำเลียงทางลำน้ำโขงไปที่แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว เพื่อส่งผ่านเวียดนามไปยังต่างประเทศ และบางส่วนนำเข้าเขตไทยทางด้าน จว.ช.ร., จว.พ.ย. และ จว.น.น. รวมทั้งจังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เช่น จว. ล.ย., จว. น.ค., จว. น.พ., จว.ม.ท. และ จว.อ.บ. ส่วนกัญชามีแหล่งเพาะปลูกในพื้นที่แขวงบอลิคำไซ แขวงเวียงจันทน์ และแขวงไชยบุรี โดยเฉพาะแขวงบอลิคำไซเป็นแหล่งปลูกกัญชาที่สำคัญ ปัจจุบันการลักลอบนำเข้ากัญชาจาก สปป.ลาว มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากช่วงที่ผ่านมา ซึ่งปริมาณนำเข้าประมาณปีละ ๑๐ - ๑๕ ตัน

(๓) ด้าน กพข. ปรากฏที่ตั้งแหล่งผลิตยาเสพติด จำนวน ๘ แห่ง ซึ่งอยู่ใน จ.เกาะกง ๕ แห่ง จ.บันเตียเมียนเจย ๒ แห่ง จ.พระตะบอง ๑ แห่ง สำหรับยาเสพติดที่แพร่ระบาดใน กพข. ส่วนใหญ่ลำเลียงมาจาก สปป. ผ่าน สปป.ลาว และนำมาอัดเม็ดจำหน่ายใน กพข. บางส่วนส่งเข้ามายังเขตไทย ปัจจุบันตรวจพบเส้นทางลำเลียงยาเสพติด ๓ เส้นทาง คือ ๑) เส้นทางจากจุดส่งมอบบริเวณท่าเรือเมืองโขง แขวงจำปาสัก โดยลำเลียงตามถนนหมายเลข ๑๓ ผ่าน จ.สตึงตรง ไปตามเส้นทางหมายเลข ๗ ผ่าน จ.กระแจะ - จ.กัมปงจาม ตามเส้นทางหมายเลข ๖ ผ่าน จ.กัมปงทม - จ.เสียมราฐ จ.บันเตียเมียนเจย ตามเส้นทางหมายเลข ๕ - พื้นที่กรุงปอยเปต อ.โอโจรวา - ด่านปอยเปต อ.อรัญประเทศ จังหวัดส.ก. ๒) เส้นทางจากจุดส่งมอบบริเวณท่าเรือเมืองโขง แขวงจำปาสัก โดยลำเลียงตามถนนหมายเลข ๑๓ ผ่าน จ.สตึงตรง ไปตามเส้นทางหมายเลข ๗ ผ่าน จ.กระแจะ - จ.กัมปงจาม เข้าสู่กรุงพนมเปญ - ผ่าน จ.กัมปงชนัง, จ.โพธิสัต, จ.พระตะบอง ตามถนนหมายเลข ๕ - เข้าสู่จ.โพลิน ตามถนนหมายเลข ๑๐ เข้าสู่เขตไทยที่ช่องทางฝักกาด อ.โป่งน้ำร้อน จังหวัดจ.บ. และ ๓) เส้นทางจาก จุดส่งมอบบริเวณท่าเรือเมืองโขง แขวงจำปาสัก โดยลำเลียงตามถนนหมายเลข ๑๓ ผ่าน จ.สตึงตรง ไปตามเส้นทางหมายเลข ๗ ผ่าน จ.กระแจะ - จ.กัมปงจาม - เข้าสู่กรุงพนมเปญ ผ่าน จ.กัมปงสะปือ ไปตามถนนหมายเลข ๔ - ผ่าน จ.สรีอัมเบล ไปตามถนนหมายเลข ๔๘ เข้าพื้นที่ จ.เกาะกง - ลงเรือเพื่อส่งให้เครือข่ายในเขตไทย และส่งต่อไปยังประเทศที่สาม

(๔) ด้าน มช. ยังคงเป็นทางผ่านของยาเสพติด โดยกลุ่มผู้ค้าได้นำยาเสพติดประเภท Club Drugs เช่น ไอซ์ เอ็กซ์ตาซี อิรีมิน ๕ เคตามีน อัลปราโซแลม นอกจากนี้ ยังตรวจพบการนำเข้ายาแก้ไอ จาก มช. เข้ามาจำหน่ายในพื้นที่ จชต. และยาแก้ปวดที่มีส่วนผสมของไดโอเฟดริน ขณะเดียวกันก็มีการลำเลียง กัญชา ยาบ้า และเฮโรอีน จากภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพื่อส่งออกไป มช. และส่งต่อไปยังประเทศที่สาม

ข) สถานการณ์ภายในประเทศ

(๑) พื้นที่ภาคเหนือ กลุ่ม UWSA ยังคงเป็นกลุ่มหลักที่มีบทบาทสำคัญในการลักลอบนำยาเสพติดเข้าไทย โดยเฉพาะยาบ้า ซึ่งลำเลียงจากพื้นที่ผลิตบริเวณเมืองปางซางมายังพื้นที่พักคอยบริเวณชายแดน โดยเฉพาะช่องทางนำเข้าด้าน อ.แม่อาว และ อ.ฝาง จว.ช.ม. ซึ่งติดต่อกับบริเวณที่อยู่ภายใต้อิทธิพลของกลุ่มว่า นอกจากนี้ ยังมีรายงานว่ากลุ่มว่าสามารถควบคุมผู้ผลิตและผู้ค้าบริเวณชายแดนได้ ทำให้กลุ่มว่าสามารถควบคุมปริมาณการผลิตยาเสพติดในแต่ละช่วงเวลาได้ ซึ่งมีผลต่อการกำหนดราคา โดยในห่วงโซ่ที่ผ่านมาพบว่ายาบ้าบริเวณฝั่ง สปป.มีราคาสูงขึ้น จากราคาเม็ดละ

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒๐ - ๒๕ บาท เป็น ๓๐ - ๓๕ บาท ทั้งนี้ ในการลำเลียงมักจะมีกองกำลังคุ้มกันด้วย โดยพื้นที่ด้าน  
อ.แม่ฟ้าหลวง จว.ช.ร. และ อ.แม่สาย อ.ฝาง อ.เชียงดาว อ.ไชยปราการ จว.ช.ม. ยังเป็นพื้นที่สำคัญ  
ในการลักลอบนำเข้ายาบ้า ซึ่งกลุ่มว่าได้ลำเลียงยาเสพติดมาพักคอยในพื้นที่ฝั่งตรงข้ามด้านนี้เป็นหลัก  
เนื่องจากการลำเลียงจาก จ.เชียงใหม่ ผ่าน จ.ท่าขี้เหล็ก นำเข้าด้าน อ.แม่สาย จะถูก ทมม.จับกุมบ่อยครั้ง  
และมีการดำเนินการที่ค่อนข้างเข้มงวดจากการเมียนมา

(๒) พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดทางด้าน จว.ม.ท. และ  
จว.น.พ. ส่วนใหญ่นำเข้าโดยช่องทางปกติ สำหรับการลักลอบนำยาเสพติดเข้าไทยนั้นในฝั่งลาวยังคงมี  
พื้นที่ ซึ่งถูกใช้เป็นแหล่งพักคอยเพื่อหลีกเลี่ยงการถูกตรวจพบโดยจะใช้เวลาในแหล่งพักคอยสั้น ๆ ักฎษาพื้นที่  
นำเข้าหลัก ที่ บ.ฮ่อม บ.เวินพระบาท อ.เมือง และ บ.ท่าจำปา อ.ท่าอุเทน จว.น.พ. และที่ อ.บึงคล้า จว.น.ค.  
โดยนักค้าออกพื้นที่ติดต่อหรือส่งนักค้าจากชาวลาวหรือประชาชนที่พักอาศัยอยู่แนวชายแดนที่เดินทาง  
ข้ามไปข้ามมาตามแนวชายแดน โดยผู้ซื้อจะชำระเงินให้กับผู้ขายก่อนส่วนหนึ่ง และนักค้าชาวลาวจะนำ  
ักฎษาข้ามมาส่งให้ ถึงบริเวณริมถนนเพื่อให้รถมารับในจุดที่นัดหมายไว้และรับเงินส่วนที่เหลือ จากนั้น  
ลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนในนำไปพักไว้ในพื้นที่ตอนในหรือลำเลียงผ่านไปยังชายแดนภาคใต้ เพื่อนำส่ง  
ต่อไปยัง มช. และบางส่วน ส่งจำหน่ายให้กับผู้เสพภายในประเทศ ยาบ้านนอกจากจะนำเข้าจาก สปป.  
ลาว แล้ว ยังมีบางส่วนนำเข้ามาจากภาคเหนือ โดยพบความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ค้าชาวไทยและลาว  
ทั้งรายเก่าและรายใหม่นำเข้ายาบ้าจากชายแดน สปป.ลาว ด้าน จว.น.ค., จว.ม.ท., จว.อ.บ., จว.ส.ย.  
และ จว.อ.จ. นอกจากนี้ ยังมีการนำเข้ายาบ้าจากชายแดน กพข. ด้าน จว.บ.ร. แต่ปริมาณยังไม่มาก  
เท่าการนำเข้าด้านอื่น เฮอร์โธอินยังมีการนำเข้าผ่าน สมม. ผ่านทางชายแดน โดยเกือบทั้งหมดเป็นเฮอร์โธอิน  
ชนิดอัดแท่ง ซึ่งเป็นการนำเข้าเพื่อส่งผ่านไปยังประเทศที่สาม

(๓) พื้นที่ภาคกลาง มีการลักลอบนำเข้าผ่านตามช่องทางจุดผ่านแดนถาวร และจุดผ่อน  
ปรน ต่าง ๆ รวมทั้งช่องทางธรรมชาติจาก จว.ศ.ก. - จว.ต.ร. จุดนำเข้าสำคัญ ได้แก่ จุดผ่านแดนถาวรคลอง  
ลึก - ปอยเปต - ช่องทางบ้านโอบใจเจ็น - บ้านบึงตะกวน จว.ส.ก. จุดผ่านแดนบ้านแหลม - บ้านผักกาด  
จว.จ.บ. จุดผ่านแดนถาวรช่องจอม จว.ส.ร. และจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า จว.ศ.ก. กลุ่มผู้นำเข้าส่วนใหญ่  
เป็นกลุ่มผู้ค้าเลี้ยงชาวกัมพูชาและชาวไทย รวมทั้งกลุ่มนักพนันชาวไทยซึ่งเข้าไปเล่นการพนันในบ่อน  
คาสีในฝั่ง กพข. ลักลอบนำเข้ายาบ้า ไอซ์ คีตามีน และเอ็กซ์ตาซี ในลักษณะกองทัพมดซุกซ่อนมากับ  
ร่างกายรวมทั้งสิ่งของสัมภาระ จากนั้นนำมาซุกซ่อนบริเวณตลาดโรงเกลือก่อนรอจำหน่ายหรือเปลี่ยนกลุ่ม  
ผู้ค้าเลี้ยง บางส่วนลำเลียงไปยังสถานที่ซุกซ่อนในพื้นที่ของกลุ่มนักค้า ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่กรุงเทพฯ  
และปริมณฑล รวมทั้ง จว. ในภาคกลาง อาทิเช่น จว.ช.บ., จว.ฉ.ช, จว.ล.บ., จว.อ.ย. ฯลฯ อย่างไรก็ตาม  
ปริมาณการนำเข้าทางชายแดนด้านนี้มีจำนวนน้อย เมื่อเทียบกับการนำเข้าทางชายแดนภาคเหนือ หรือ  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเป็นการนำเข้าเพื่อบริโภคภายในประเทศเฉพาะกลุ่มผู้จำหน่ายรายกลาง  
รายย่อย และผู้เสพ

(๔) พื้นที่ภาคใต้ ตัวยาหลักที่มีการแพร่ระบาด ได้แก่ ักฎษา ยาบ้า เฮอร์โธอิน พืชกระท่อม  
และยาเสพติดประเภท Club Drugs มีการค้าและแพร่ระบาดไปทั่ว โดยกลุ่มนักค้าในพื้นที่จัดหายาบ้า  
ที่ลักลอบนำเข้ามาจากชายแดนภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ลำเลียงเก็บไว้  
ก่อนจำหน่ายให้กับลูกค้าในพื้นที่ภาคใต้ การจับกุมเฮอร์โธอินมีปริมาณสูงขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้  
แต่ยังไม่มากเมื่อเทียบกับยาเสพติดชนิดอื่น โดยลำเลียงมาจากภาคเหนือมาจำหน่ายในพื้นที่

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

อ.สุโขทัย-ลก จว. น.ธ. และกระจายไปยังผู้ค้ารายย่อยในพื้นที่ จว.น.ธ. และจว.อื่น ๆ สำหรับกัญชากลุ่ม นักค้าในภาคใต้จัดทำกัญชาจากนักค้าภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งลักลอบนำเข้ามาจาก สปป.ลาว เพื่อส่งจำหน่าย ในแหล่งระบาดใน จว.ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ และ อ.เมือง อ.สุโขทัย-ลก จว.น.ธ. รวมทั้งส่งออกผ่านแนวชายแดนไปยัง มข. ไชยภูมิการแพร่ระบาดเพิ่มมากขึ้นใน สถานบันเทิง และจว.ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น จว.ส.ช. และ จว.น.ศ. โดยจะจำหน่ายให้กับ นักท่องเที่ยวในสถานบันเทิงและกลุ่มนักค้าชาวมาเลเซียบางกลุ่มจะเข้ามาขึ้นเพื่อเปิดห้องพักให้บริการ แก่ลูกค้าเข้ามาใช้บริการเสพและจำหน่ายยาเสพติดด้วย พิษกระท่อมซึ่งแต่เดิมเสพด้วยการเคี้ยวใบแต่ ปัจจุบันเปลี่ยนรูปแบบเป็นเสพ น้ำกระท่อมต้ม นิยมเสพในกลุ่มวัยรุ่นมุสลิมพื้นที่ จชต. ตั้งแต่ปี ๕๙ - ปัจจุบัน การแพร่ระบาดของพิษกระท่อมได้เพิ่มขึ้นเป็นลำดับที่ ๓ รองจากกัญชาและยาบ้า พิษกระท่อมที่มีการแพร่ระบาดใน ๓ จชต. เป็นพิษกระท่อมที่ลักลอบลำเลียงจากพื้นที่อื่นส่งไปยังพื้นที่ ๓ จชต. เพื่อนำไปต้มผสมกับยาแก้ไอ

## ๒) ด้านคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ปัจจุบันประเทศไทยมีกลุ่มบุคคลที่มีสถานะไม่ชัดเจน และสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งที่อาศัยอยู่ดั้งเดิมและลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยเฉพาะจากกลุ่มประเทศรอบบ้านและ ภูมิภาคต่าง ๆ จำนวนมาก แม้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเข้มงวดและกำหนดมาตรการจัดระเบียบให้ เข้าระบบแต่ยังไม่สามารถควบคุมได้ โดยสามารถแบ่งประเภทของกลุ่มบุคคลที่มีสถานะไม่ชัดเจนและ สถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ๒ กลุ่ม ดังนี้

ก) กลุ่มที่อาศัยอยู่ดั้งเดิมแต่ตรวจสอบทำให้ไม่มีสถานะตามกฎหมาย แต่โดยข้อเท็จจริงคน กลุ่มนี้ มีสัญชาติไทย (ส่วนใหญ่เป็นชาวเขาเผ่าต่าง ๆ) ทางราชการได้แก้ปัญหาโดยกำหนดให้มีระเบียบเพื่อ เพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน และออกบัตรประชาชนให้มีสัญชาติไทยโดยสมบูรณ์ ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน โดยยังคงเหลือระหว่างพิจารณา ประมาณ ๑๗,๐๐๐ คน

ข) กลุ่มคนหลบหนีเข้าเมืองกลุ่มต่าง ๆ แยกเป็น ๔ กลุ่ม คือ

(๑) กลุ่มที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่นานจนผสมกลมกลืนได้รับรองสถานะให้อาศัยอยู่ ถาวรประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน โดยได้รับสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายตาม กฎหมายเกี่ยวกับสัญชาติและกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาทิ ชาวเวียตนามอพยพ และอดีตทหารจีน คณะชาติ เป็นต้น และมีคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ซึ่งมี รอง นรม. เป็นประธานฯ เป็นกลไกรับผิดชอบ

(๒) กลุ่มที่ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ชั่วคราว ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน ด้วยเหตุผล ทางด้านมนุษยธรรม และการที่ไม่สามารถส่งกลับกลุ่มคนเหล่านี้ได้ ซึ่งทางการได้จัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรประจำตัวชนกลุ่มน้อยให้เพื่อควบคุมให้อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่กำหนด อาทิ บุคคลบนพื้นที่สูง มี นอส. เป็นกลไกรับผิดชอบ

(๓) กลุ่มที่ทางการมีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ เนื่องจากมีปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติอย่างกว้างขวาง ได้แก่ ก) แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (เมียนมา ลาว และกัมพูชา) ทั้งที่มีใบอนุญาตทำงานและลักลอบทำงาน มีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง ซึ่งปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานฯ และอธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการฯ ข) ผู้หนีภัยการสู้รบจาก สมม. ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิง ๔ แห่ง เพื่อรอการส่งกลับหรือส่งไปประเทศที่สาม

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จำนวน ๘๙,๑๗๔ คน (สภาพ ก.ย.๕๖) ค) ชาวม้งลาว ปัจจุบันยังคงมีอาศัยอยู่ในพื้นที่ ต.นิคมสร้างตนเอง อ.เมือง จว.ส.บ. จำนวน ๑๒๓ คน (สภาพ มิ.ย.๕๖) โดยแยกเป็นชาย ๖๒ คน หญิง ๖๑ คน ซึ่งเป็นกลุ่มที่ย้าย มาจากที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกที่ถูกปิดเมื่อปี ๔๘ ส่วนใหญ่มีหนังสือรับรอง (POC) จากสำนักงานข้าหลวงใหญ่ ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) และบางส่วนยังไม่มีหนังสือรับรอง (POC) สำหรับพื้นที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก อ.พระพุทธบาท จว.ส.บ. ปัจจุบันคงเหลือ จำนวน ๒๑ คน (๕ ครอบครัว/สภาพ มิ.ย.๕๖) โดยแยกเป็น ชาย ๙ คน, หญิง ๑๒ คน โดย ศป.๒ กอ.รมน. ได้รับมอบหมายให้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือ และพิจารณาเร่งรัดนำชาวม้งลาวที่เหลือออกจากที่พักอาศัยวัดถ้ำกระบอก และรับรองสถานภาพบุคคล ผู้ไม่ประสงค์เดินทางไปประเทศที่สาม และผู้ที่ไม่สามารถเดินทางไปประเทศที่สามได้ให้ถูกต้องตามหลักสากลต่อไป ง) ชาวมุสลิมโรฮินจา ซึ่งลักลอบเข้าไทยจาก ๒ พื้นที่หลัก คือ รัฐอาระกัน/ยะไข่ ด้านตะวันตกของ สหม. และบังกลาเทศ ทั้งนี้ เพื่อต้องการแสวงหาชีวิตที่ดีกว่า เนื่องจากการอาศัยอยู่ใน สหม. ประสบกับความยากจน และต้องเผชิญกับการกดขี่/ปราบปรามจากรัฐบาล รวมทั้งปัญหาความขัดแย้งทางศาสนาระหว่างชาวพุทธและชาวมุสลิมในพื้นที่ต่าง ๆ ของ สหม. ปัจจุบัน การลักลอบเข้าไทยส่วนใหญ่จะใช้เวลาเดินทางทางเรือในห้วง พ.ย. - เม.ย. ของทุกปี (ห้วงปลอดมรสุม) โดยผ่านขบวนการนำพา จึงมีสถานภาพเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ (รอส่งกลับ) ทำให้ไม่มีสถานภาพที่จะได้รับการคุ้มครองดูแลจาก UNHCR ปัจจุบันมีชาวโรฮินจา (ชาย) อยู่ในความควบคุมของ สตม. และอยู่ในความดูแลของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ฯ จำนวน ๑,๖๕๑ คน โดยแยกเป็น ชาย ๑,๔๖๕ คน, หญิง ๔๒ คน, เด็กชาย ๘๒ คน และเด็กหญิง ๖๒ คน และ จ) ชาวเกาหลีเหนือ เพื่อต้องการลี้ภัยไปยังประเทศเกาหลีใต้หรือประเทศที่สามโดยเฉพาะสหรัฐฯ โดยลักลอบผ่านเข้ามาทางจีน, สหม., สปป.ลาว และไทยทางภาคเหนือตามลำน้ำโขงทางด้าน อ.แม่สาย, อ.เชียงแสน และ อ.เชียงของ จว.ช.ร. บางรายลักลอบเข้ามาทางด้าน จว.น.ค. และ จว.ส.ก. ปัจจุบันมีชาวเกาหลีเหนือที่ถูก สตม. จำนวน ๑๐ คน โดยแยกเป็นชาย ๔ คน, หญิง ๖ คน (สภาพ ก.ย.๕๖)

(๔) กลุ่มคนหลบหนีเข้าเมืองอื่น ๆ ประกอบด้วยกลุ่มที่อพยพเข้ามาใหม่ และผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยทั่วไป ซึ่งจะต้องดำเนินการส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาทิ ชาวรัสเซีย, ชาวเกาหลีใต้, ชาวจีน (ทั้งจีนแผ่นดินใหญ่ และได้หวัน) บังกลาเทศ อินเดีย ปากีสถาน เนปาล และ ศรีลังกา เป็นต้น

### ๓) สถานการณ์การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

ก) การก่อการร้ายได้แพร่ขยายเข้าไปในพื้นที่แทบทุกส่วนของโลก เนื่องจากปัจจุบันมีการคมนาคมขนส่งที่รวดเร็วและมีให้เลือกหลายทาง ผู้ก่อการร้ายจึงสามารถเคลื่อนไหวทำกิจกรรมต่าง ๆ ได้ง่าย ประกอบกับสามารถใช้อุปกรณ์การสื่อสารที่ทันสมัยในการรับ - ส่งข้อมูล สั่งการ และติดตามผลได้อย่างเสรี จึงทำให้การติดตามร่องรอยของผู้ก่อการร้ายเป็นเรื่องยาก การจะเข้าถึงองค์กรหรือตัวผู้ก่อการร้ายต้องใช้ การรวบรวมข่าวสาร/ข่าวกรองจากหลาย ๆ แหล่ง และใช้เวลานาน ส่วนหนึ่งที่มีการก่อการร้ายเป็นที่นิยมหรือเป็นทางเลือกที่มักจะถูกใช้เพราะการก่อการร้ายไม่ใช่สงครามตามแบบ แต่เป็นรูปแบบของสงครามหลบซ่อนยากที่ประเทศเป้าหมายจะป้องกันและตอบโต้ นอกจากนี้การก่อการร้ายส่วนใหญ่ไม่ต้องใช้เงินจำนวนมาก

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) กลุ่มก่อการร้ายที่เกี่ยวข้องกับไทย แบ่งออกได้ดังนี้

(๑) กลุ่มก่อการร้ายที่ปฏิบัติการในตะวันออกกลางที่มุ่งกระทำต่อเป้าหมายของอิสราเอล และสหรัฐฯ เป็นเป้าหมายหลัก ส่วนกลุ่มประเทศเครือพันธมิตรของอิสราเอล และสหรัฐฯ เป็นเป้าหมายรอง ดังนั้นไทยจึงอาจตกเป็นเป้าหมายทางอ้อมของกลุ่มก่อการร้ายได้

(๒) กลุ่มอัลกออิดะห์ (Al Qaeda) ของ นายอุซมาห์ บิน ลาดิน พำนักอยู่ในอัฟกานิสถาน โดยมีพฤติกรรมต่อต้านสหรัฐฯ และพันธมิตรของสหรัฐฯ

(๓) กลุ่มเจมาฮิสลามียา (Jemaah Islamiya : JI) ในอินโดนีเซียมีการเคลื่อนไหวอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เกี่ยวข้องกับการวางระเบิดในอินโดนีเซียหลายครั้ง ปัจจุบันยังมีข่าวสารเกี่ยวกับสมาชิกของกลุ่ม JI ที่เดินทางเข้า - ออกประเทศไทย และสิงคโปร์อยู่เสมอ รวมทั้งมาเลเซีย ยังคงจับกุมสมาชิกกลุ่ม JI ได้อย่างต่อเนื่อง สำหรับความเกี่ยวข้องกับการก่อเหตุในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น นักวิจัยด้านการก่อการร้ายของสิงคโปร์ได้เตือนว่า กลุ่ม JI ยังคงเป็นภัยคุกคามหลักในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และกำลังหาทางเปิดแนวร่วมแห่งใหม่ในภาคใต้ของไทย แม้จะยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนว่า กลุ่ม JI เกี่ยวข้องกับการก่อเหตุร้ายใน จชต.

ค) อาชญากรรมข้ามชาติ ตช. ได้ให้คำจำกัดความ “อาชญากรรมข้ามชาติ” (Transnational Crime) คือ การกระทำที่มีประเทศเกี่ยวข้องอย่างน้อย ๒ ประเทศ ถือว่าเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา และกำหนดโทษ โดยมีลักษณะเป็นการกระทำร่วมกันโดยบุคคลตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไป ในรูปแบบขององค์กร มีจุดมุ่งหมายเพื่อแสวงหาอำนาจและผลประโยชน์ร่วมกันโดยมีการเตรียมการ การพยายาม และลงมือกระทำความผิดต่อเนื่องกันจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งหรือหลายประเทศ ซึ่งมีกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติที่เคลื่อนไหวในประเทศไทย ดังนี้

(๑) กลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ชาวจีน ไต้หวัน ฮองกง มาเก๊า และเกาหลี มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการบ่อนการพนัน ค้ายาเสพติด ค้ามนุษย์ ปลอมหนังสือเดินทาง ค้าประเวณี เรียกค่าไถ่ หลอกหลวง และต้มตุ๋น

(๒) กลุ่มเอเชียใต้ ชาวอินเดีย ปากีสถาน ศรีลังกา เนปาล และบังกลาเทศ มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด ส่งคนไปประเทศที่สาม ลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปลอมหนังสือเดินทาง ธนบัตรปลอมและเรียกค่าไถ่

(๓) กลุ่มแอฟริกา ชาวไนจีเรีย เคนยา แคเมอรูน และยูกันดา มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด แก๊งต้มตุ๋น ธนบัตรปลอม และเพชรปลอม

(๔) กลุ่มตะวันออกกลาง ชาวอิรัก อิหร่าน จอร์แดน และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด ฉกเพชรทอง ปลอมหนังสือเดินทาง เรียกค่าไถ่ และค้ำเงินดอลลาร์ปลอม

(๕) กลุ่มยุโรป ชาวรัสเซีย เยอรมนี และสแกนดิเนเวีย มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด โสเภณีข้ามชาติ ค้าเด็กชาย เปิดกิจการร้านอาหารบังหน้า และมีมือปืนรับจ้าง

(๖) กลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ชาวมาเลเซีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย และออสเตรเลีย มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการลักลอบส่งคนไปประเทศที่สาม ปลอมแปลงบัตรเครดิต และลักทรัพย์

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๕-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๗) กลุ่มอเมริกาใต้ ชาวโคลอมเบีย เม็กซิโก และสเปน มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการลักทรัพย์ในรถยนต์โดยใช้เครื่องมือไขประตูรถ และทุบกระจกกรรล

ง) อาชญากรรมด้านเศรษฐกิจ ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจส่งผลให้การฉ้อโกงทางเศรษฐกิจมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ซึ่งภาคเอกชนและธนาคารพาณิชย์ได้แจ้งเตือนให้เฝ้าระวังการหลอกลวงฉ้อฉลที่หลากหลายรูปแบบ มากขึ้น เช่น การปลอมแปลงกรรมธรรม์ประกันภัยรถยนต์และ พ.ร.บ.คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ, การปลอมแปลงเอกสารเพื่อยื่นขอสินเชื่อที่อยู่อาศัยกับธนาคาร และการปลอมแปลงธนบัตร โดยความผิดที่ถือว่า เป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ได้แก่

(๑) ความผิดเกี่ยวกับการเงินและธนาคาร

(๒) ความผิดเกี่ยวกับการค้าและการพาณิชย์

(๓) ความผิดเกี่ยวกับการควบคุมโภคภัณฑ์ และคุ้มครองผู้บริโภค ความผิดเกี่ยวกับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและมาตรฐานสินค้าขาออก และการกระทำที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะความผิดเกี่ยวกับอาหารและยา วัตถุพิษ และกรณีอื่น ๆ ในลักษณะดังกล่าว

(๔) ความผิดเกี่ยวกับการกำหนดราคาสินค้า และป้องกันการผูกขาด

(๕) ความผิดเกี่ยวกับภาษีอากร ศุลกากร สรรพากร และสรรพสามิต

(๖) ความผิดเกี่ยวกับป่าไม้ แร่ น้ำมันเชื้อเพลิงปิโตรเลียม และอื่น ๆ ลักษณะเดียวกัน

#### ๔) สถานการณ์การบุกรุกทำลายป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ

ในห้วงปี ๕๖ ที่ผ่านมา มีคดีที่เกี่ยวข้องกับการบุกรุกป่าและตัดไม้ ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ ตั้งแต่ ๑ ต.ค.๕๕ - ๓๐ ก.ย.๕๖ (ข้อมูลจากศูนย์สารสนเทศ สำนักแผนงานและสารสนเทศ กรมป่าไม้) รวมคดีบุกรุกพื้นที่ป่าและคดีตัดไม้ทำลายป่าทั้งสิ้น ๕,๙๕๖ คดี พื้นที่ถูกบุกรุก ประมาณ ๔๐,๕๔๖ ไร่ จับกุมผู้กระทำความผิด ๑,๙๘๙ ราย คดีเกี่ยวกับไม้พะยุง จำนวน ๘๗๒ คดี คดีไม้สัก จำนวน ๕๘๑ คดี และคดีไม้กระยาเลย จำนวน ๑,๖๖๗ คดี จำนวนของกลางมีไม้พะยุง ปริมาตร ๑,๗๙๓ ลบ.ม. ไม้สัก ปริมาตร ๑.๔๑๐ ลบ.ม. ไม้กระยาเลย ปริมาตร ๑๒,๔๗๐ ลบ.ม.

ก) สชว.กอ.รมน. ได้รวบรวมสถิติการตัดไม้และบุกรุกป่าในรอบปีงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๖ (ก.ย.๕๕ - ต.ค.๕๖) สรุปได้ดังนี้

(๑) ไม้พะยุง จำนวน ๓๑,๙๗๕ ท่อน ๒,๒๘๖ แผ่น

(๒) ไม้สัก จำนวน ๓,๐๐๖ ท่อน ๖,๗๘๒ แผ่น

(๓) ไม้กระยาเลย จำนวน ๒,๕๗๑ท่อน ๓,๘๙๖ แผ่น

คดีตัดไม้ จำนวน ๗๓๕ คดี มีผู้ต้องหาตัดไม้ จำนวน ๖๒๒ คน

คดีบุกรุกพื้นที่ป่า จำนวน ๙๗ คดี ผู้ต้องหาบุกรุกพื้นที่ป่า จำนวน ๗๔ คน พื้นที่ป่าไม้

ถูกบุกรุก จำนวน ๖๓,๖๓๘ ไร่ ๔๙ งาน ๙ ตารางวา

ข) ความสำคัญของพื้นที่ป่าไม้ ๗๖ จว. แบ่งเป็น

(๑) จว.ที่มีความสำคัญเฉพาะด้านในแง่ของการเป็นมรดกโลก ๗ จว. ประกอบด้วย จว.อน., จว.ก.จ., จว.น.ย., จว.น.ม., จว.ส.บ., จว.ส.ก., และ จว.ป.จ.

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๒) จว.ที่มีความสำคัญในแง่ของการเป็นพื้นที่ป่าชายเลน ๒๓ จว. ประกอบด้วย จว.ส.ป., กทม., จว.ส.ค., จว.ส.ส., จว.พ.บ., จว.ป.ข., จว.ต.ร., จว.จ.บ., จว.ร.ย., จว.ช.บ., จว.ฉ.ช., จว.ช.พ, จว.ส.ฎ., จว.พ.ท., จว.ส.ช., จว.ป.น., จว.น.ธ., จว.ร.น., จว.พ.ง., จว.ภ.ก., จว.ก.บ., จว.ต.ง. และ จว.ส.ต.

(๓) จว.ที่มีการสูญเสียพื้นที่ป่าไม้รุนแรง ๒๐ จว. ประกอบด้วย จว.อ.ต., จว.ส.ป., จว.น.น., จว.ม.ส., จว.ช.ม., จว.ย.ล., จว.น.ภ., จว.ต.ก., จว.ช.ก., จว.ส.น., จว.พ.ย., จว.พ.ล., จว.อ.บ., จว.พ.ร., จว.ช.ร., จว.ก.ส., จว.ส.ร., จว.อ.ต., จว.น.ค. และ จว.ล.ย.

(๔) จว.ที่มีการสูญเสียพื้นที่ป่าไม้รองลงมา ๑๔ จว. ประกอบด้วย จว.บ.ร., จว.ศ.ก., จว.น.พ., จว.ช.ย., จว.อ.จ., จว.พ.ช., จว.ส.ท., จว.ล.พ., จว.ร.บ., จว.ร.อ., จว.ส.พ., จว.ก.พ., จว.ม.ท., จว.ย.ส., จว.ม.ค., จว.น.ว., จว.ช.น., จว.ล.บ. และ จว.พ.จ.

(๕) จว.ที่ไม่มีพื้นที่ป่าแต่ต้องเฝ้าระวัง และกำกับควบคุมการอนุญาตไม้ ๖ จว. ประกอบด้วย จว.อ.ย., จว.น.บ., จว.ป.ท., จว.อ.ท., จว.ส.ท. และ จว.น.ฐ.

#### ๕) สถานการณ์การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.)

ก) กลุ่ม ผกร. ยังคงดำรงการต่อต้าน จนท.รัฐ ในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง การทหาร และการต่างประเทศ รวมทั้งได้มีการพัฒนารูปแบบการก่อเหตุอย่างซับซ้อนและต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความได้เปรียบ และเป็นฝ่ายริเริ่มก่อนเสมอ ทั้งนี้ หวังผลให้เกิดความเสียหายต่อเป้าหมายทั้งบุคคลและสถานที่ อันจะนำไปสู่การสื่อให้สาธารณชนทั่วไปเห็นถึงความล้มเหลวในการแก้ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ของรัฐบาล

ข) การก่อเหตุร้ายของกลุ่ม ผกร. ยังคงดำเนินการควบคู่กับการปฏิบัติการข่าวสาร ด้วยการใช้วิธีการปลุกจิตสำนึกความเป็นชนชาติมลายูเพื่อจัดทาสมาชิกเพิ่ม การพยายามสร้างความขัดแย้งของราษฎรไทยพุทธและไทยมุสลิมให้เกิดขึ้นในพื้นที่ อ่างการปฏิบัติของ จนท. ที่ขาดความยุติธรรม รวมถึงการเข้ามาขององค์กรเอกชน (NGOs) ต่าง ๆ ที่มีความสนใจต่อปัญหาในพื้นที่ จชต. เพิ่มมากขึ้น เป็นผลให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหของฝ่าย จนท. โดยจะเกิดความยุ่งยากซับซ้อนและขาดเอกภาพในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

ค) การนำอาวุธปืนมาใช้ในการก่อเหตุ ปัจจุบันพบว่าความเคลื่อนไหวในการนำส่งอาวุธปืนให้กับสมาชิกระดับปฏิบัติการเพื่อใช้ในการก่อเหตุลดลงหรือในบางพื้นที่ไม่ปรากฏเลย เนื่องจากเมื่อสมาชิก จบการฝึกทางยุทธวิธีแล้วน่าจะได้รับมอบอาวุธปืนที่ใช้ในการฝึกติดตัวไปด้วย ซึ่งแสดงว่ากลุ่ม ผกร. ในทุกพื้นที่มีขีดความสามารถในการปฏิบัติการหรือตอบโต้ จนท. ได้ตลอดเวลา ซึ่งในการเข้าตรวจค้น และพิสูจน์ทราบเป้าหมายทั้งบุคคล/พื้นที่ จำเป็นต้องมีความระมัดระวังเพื่อป้องกันการสูญเสียที่จะเกิดขึ้น

ง) แหล่งเงินทุนสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ที่สำคัญ คือ การขอรับบริจาคจากประเทศลิเบีย, สวีเดน, อียิปต์ และอินโดนีเซีย การขอรับบริจาคจากแนวร่วมในพื้นที่ รวมถึงผ่านทางโรงเรียนปอเนาะต่าง ๆ เพื่อหลีกเลี่ยงจากการตรวจสอบของ จนท.

จ) กลุ่ม ผกร. มีการฝึกสมาชิกและแนวร่วมรุ่นใหม่เพิ่มขึ้น เพื่อทดแทนสมาชิกที่สูญเสีย และ ถูกควบคุมตัวจากการปฏิบัติการเชิงรุกของ จนท. รวมทั้งมีการใช้สมาชิก/แนวร่วมสตรีให้มีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ เพื่อความสะดวกในการหลบเลี่ยงหรือตรวจค้นของ จนท.

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ฉ) ขบวนการพูดคุยสันติภาพระหว่างผู้แทนฝ่ายไทยกับผู้แทนฝ่ายขบวนการ BRN โดยมี มช. เป็นผู้อำนวยความสะดวก ได้ดำเนินการมาเป็นระยะในห้วงเวลาหนึ่ง ซึ่งผลการพูดคุยมีความก้าวหน้าไป ในระดับหนึ่ง แต่ต้องหยุดชะงักไปในห้วงนี้เนื่องจากมีปัญหาในเรื่องของข้อเรียกร้อง บางประการที่ยังไม่มี ความชัดเจน ทั้งนี้ ฝ่ายผู้แทนฝ่ายไทยได้มีการเจรจากรอบกับกลุ่มอื่น ๆ เช่น กลุ่ม PULO คู่ขนานกันไปด้วยเพื่อเป็นการสร้างอำนาจต่อรอง

๖) สถานการณ์ภัยคุกคามด้านอื่น ๆ

ก) ความขัดแย้งทางสังคม

ประเด็นที่เป็นข้อห่วงใยที่สำคัญ ได้แก่ การเคลื่อนไหวของกลุ่มแนวร่วมต่าง ๆ ที่มีการกระทำในเชิงที่กระทบต่อการหมิ่นสถาบันหลัก ซึ่งในปัจจุบันมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างน่าเป็นห่วง โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเคลื่อนไหวในสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ทั้งนี้ ความขัดแย้งทางสังคม ด้านการเมืองในเรื่องแนวคิดและวิถีปฏิบัติ หากขาดการสมานฉันท์อาจนำมาสู่การเผชิญหน้าระหว่างการเมืองนอกสภากับการเมืองในสภามากขึ้น นอกจากนี้การบิดเบือนแนวทางการเคลื่อนไหว เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือกลุ่มอาจส่งผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อกระบวนการยุติธรรม และหากการบังคับใช้กฎหมายไม่เท่าเทียม เป็นธรรม และเลือกปฏิบัติ จะส่งผลให้ความแตกแยกในสังคมรุนแรงขึ้นได้ปัจจุบันองค์กรภาคประชาชน กลุ่มราษฎรในพื้นที่โครงการต่าง ๆ มีการรวมตัวที่เข้มแข็งมีการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ และประสานการเคลื่อนไหวของแต่ละกลุ่มมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการต่าง ๆ หากไม่มีการชี้แจงทำความเข้าใจ และให้ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วม นอกจากนี้ ยังจะต้องดำเนินการลดการเผชิญหน้าระหว่างกลุ่มคัดค้านกับกลุ่มสนับสนุน ที่ได้รับผลประโยชน์จากโครงการด้วย สำหรับกลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาต่าง ๆ มีแนวโน้มการเคลื่อนไหวให้รัฐบาลช่วยเหลือมากขึ้น รวมทั้งน่าจะมีการใช้มาตรการกดดัน เช่น การชุมนุมปิดถนน หรืออาจมีการปิดล้อมสถานที่ราชการต่าง ๆ โดยเฉพาะอาจถูกนำมาใช้เป็นประเด็นการเมือง มาต่อรองกับรัฐบาลได้

ข) ภัยพิบัติทางธรรมชาติ

ภัยพิบัติทางธรรมชาติเป็นมหันตภัยที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลัน นำมาซึ่งความสูญเสียทั้งชีวิต และทรัพย์สิน และก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงจากสภาพดั้งเดิม ซึ่งยากที่จะคาดการณ์ได้ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ ในประเทศไทย จำแนกออกเป็น ๘ ประเภท ประกอบด้วย พายุหมุนเขตร้อน (Tropical Cyclones), แผ่นดินไหว (Earthquakes), อุทกภัย (Floods), แผ่นดินถล่ม (Land Slides), พายุฟ้าคะนองหรือพายุฤดูร้อน (Thunderstorms), คลื่นพายุซัดฝั่ง (Storm Surges), ไฟป่า (Fires) และฝนแล้ง (Droughts) ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ส่งผลกระทบมากที่สุด คือ ฝนแล้งและอุทกภัย ซึ่งฝนแล้งที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมาก ได้แก่ ฝนแล้งที่เกิดในช่วงฤดูฝน โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างฝนทิ้งช่วงที่ยาวนานในเดือนมิถุนายนต่อเนื่อง เดือนกรกฎาคม ทำให้พืชไร่ต่าง ๆ ที่ทำการเพาะปลูกไปแล้วขาดน้ำ และได้รับความเสียหาย พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากฝนแล้ง ได้แก่ บริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง เพราะเป็นบริเวณที่อิทธิพลของ ลมมรสุมตะวันออกเฉียงใต้ เข้าไปไม่ถึง และตราบไต้ที่ไม่มีพายุเคลื่อนผ่านในแนวดังกล่าวแล้ว จะก่อให้เกิด ฝนแล้งที่มีความรุนแรงมาก สำหรับอุทกภัยพื้นที่ภาคกลางจะประสบปัญหาเสี่ยงต่อการเกิดน้ำล้นตลิ่งและ น้ำท่วมขัง ในขณะที่

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ภาคเหนือตอนบนต่อเนื่องลงมาทางด้านตะวันตกและบางส่วนของภาคใต้ จะมีความเสี่ยงต่อการเกิดดินถล่มถ้าฝนตกมากกว่า ๑๐๐ มม. ต่อวันขึ้นไป

ดังนั้น ภัยพิบัติทางธรรมชาติถือเป็นปัญหาความมั่นคงประการหนึ่ง ที่สร้างความเสียหาย ต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศอย่างมหาศาล โดยเฉพาะในปัจจุบันที่การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติกลายเป็นภัยคุกคามใหม่ซึ่งทุกภาคส่วนจะต้องเผชิญและต้องปรับตัวร่วมกัน พิบัติภัยที่เกิดขึ้นมีแนวโน้มว่าจะมีความถี่และความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นแม้ว่าจะมีการพัฒนามาตรการและแนวทางการจัดการภัยพิบัติที่เกิดขึ้น อย่างไรก็ตาม แม้จะมีการเตรียมมาตรการและแนวทางตลอดจนอุปกรณ์กู้ภัยและช่วยชีวิต แต่การช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัยจากพิบัติภัยต่าง ๆ ยังขึ้นอยู่กับ การตอบสนองในภาวะฉุกเฉินของผู้บริหารประเทศระดับต่าง ๆ ที่จะประเมินสถานการณ์เพื่อสั่งการ ส่งกำลังช่วยเหลือหลังเหตุการณ์และการฟื้นฟูบูรณะอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาพบว่า ในหลายพื้นที่เมื่อเกิดความสูญเสียในระหว่างเกิดภัยพิบัติแล้วยังมีความสูญเสียเพิ่มขึ้นในระยะหลังเหตุการณ์ภัยพิบัติอีกด้วย การจัดการภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นในประเทศไทย แม้จะมีการกำหนดพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติปี พ.ศ.๒๕๕๐ แต่ในทางปฏิบัติ เมื่อเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติขึ้น การดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ ยังมีปัญหาอุปสรรคบางประการ จึงควรทบทวนเพื่อปรับปรุงกลไกและองค์ประกอบให้ดำเนินการได้อย่างสอดคล้องกันจะสามารถบริหารจัดการสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม จากการคาดการณ์ด้านภูมิอากาศของ Japan Agency for Marine-Earth Science and Technology (JAMSTEC) ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีความแม่นยำ ในการพยากรณ์ รายงานข้อมูลทางวิทยาศาสตร์บ่งชี้ว่าปี ๕๕ เป็นต้นไปไทยจะเผชิญความแห้งแล้ง และ ในปี ๕๖ จะเข้าสู่ช่วงเวลาที่ภัยแล้งรุนแรง เป็นอิทธิพลจากการลดลงของปรากฏการณ์ลานีญาในมหาสมุทรแปซิฟิก โดยปีนี้มีปริมาณฝนกลางปีถึงปลายปีจะน้อยกว่าปกติ ปริมาณฝนน้อยกว่าค่าเฉลี่ย ๑๕ - ๒๐% โอกาสปริมาณน้ำจะเต็มเขื่อนเช่นเดียวกับปี ๕๔ เป็นไปได้ยาก และสถานการณ์การขาดแคลนน้ำจะเริ่มปรากฏให้เห็นชัดเจนในปีหน้า จึงจำเป็นต้องปรับแผนการพร่องน้ำเพื่อให้หน้าในอ่างเหลือมากกว่า ๔๕%

## ๒. ความต้องการข่าวกรอง

### ก. หัวข้อข่าวสารสำคัญ (หขส.)

๑) ยาเสพติด : กระบวนการค้ายาเสพติดเกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบหรือไม่ ที่ใด (ระบุพื้นที่) เป็นยาเสพติดชนิดใด, ประเภทใด, ใช้เส้นทางใดเป็นเส้นทางลำเลียง, วิธีการลำเลียงอย่างไร, มีแหล่งพักยาอยู่ที่ไหน, ใครเป็นผู้ค้าฯ และเชื่อมโยงกับผู้ใด, มี จนท. ให้การสนับสนุนหรือร่วมมือด้วยหรือไม่

๒) คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง : ในพื้นที่รับผิดชอบมีขบวนการนำพาบุคคลต่างด้าวหรือไม่, มีกี่กลุ่ม, ข้อมูลของแต่ละกลุ่มเป็นอย่างไร, ความเชื่อมโยงของเครือข่ายในแต่ละกลุ่ม, เส้นทาง การนำพา, วิธีการนำพา, มีแหล่งพักพิงอยู่ที่ใด, ใครเป็นผู้ให้ที่พักพิง, มี จนท. ให้ความร่วมมือหรือสนับสนุนหรือไม่ และรายละเอียดข้อมูลของ จนท. ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับขบวนการนำพา

๓) การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ : มีบุคคล/กลุ่มบุคคลชาวต่างชาติที่มีพฤติกรรมต้องสงสัยว่าเป็นกลุ่มก่อการร้าย หรือดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายในพื้นที่หรือไม่ เครือข่ายความเชื่อมโยงเป็นอย่างไร ประเภทของธุรกิจมีเจ้าหน้าที่เข้าไปเกี่ยวข้องด้วยหรือไม่

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๔) การบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ : บุคคล/กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการทำลายทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่มีใครบ้าง ดำเนินการอย่างไร กลุ่มบุคคลที่ให้การสนับสนุน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่รัฐ มีหรือไม่ ถ้ามี คือใคร

๕) การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. : ในพื้นที่ความรับผิดชอบมีบุคคลที่เป็นแกนนำ/แนวร่วมหรือไม่ ถ้ามี ประกอบด้วยใครบ้าง ขั้นตอนการดำเนินการเป็นอย่างไร การจัดหาหรือได้รับการสนับสนุนทางการเงินและอาวุธยุทโธปกรณ์จากที่ใด สถานศึกษาที่มีบทบาทเป็นแหล่งบ่มเพาะ/สั่งการและความเชื่อมโยงของเครือข่ายในพื้นที่มีหรือไม่/อย่างไร

๖) ความขัดแย้งทางสังคม : มีเกิดขึ้นในพื้นที่หรือไม่ ประเด็นความขัดแย้งคืออะไร ระดับความรุนแรง และรูปแบบการเคลื่อนไหว กลุ่มมวลชน องค์กรพัฒนาเอกชนที่สนับสนุน และต่อต้านมีจำนวนเท่าใด แหล่งเงินทุน หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต่อประเด็น ความขัดแย้งข้อเรียกร้องและเหตุการณ์แก้ปัญหาของหน่วยงานที่รับผิดชอบในขั้นต้น สื่อมวลชนที่มีพฤติกรรมสร้างความแตกแยก

#### ข. ความต้องการข่าวกรองอื่นๆ (ตขอ.)

๑) ยาเสพติด : การแพร่ระบาดในพื้นที่ ใครเป็นคนเดินยา กลุ่มผู้เสพเป็นใคร ราคาจำหน่ายเท่าไร ใช้วิธีการส่ง/จำหน่ายอย่างไร การปรากฏของสารตั้งต้นและอุปกรณ์การผลิตมีหรือไม่ มีกลุ่มบุคคลแปลกหน้า เข้ามาในพื้นที่ หรือเข้ามาติดต่อกับกลุ่มค้ายาเสพติดในพื้นที่หรือไม่

๒) คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง : ในพื้นที่มีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายประกอบกิจการใดบ้าง ใครเป็นผู้จ้าง, มีจำนวนแรงงานต่างด้าวเท่าใด, เป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติใด, พักพิงอยู่ที่ไหน, มีรายได้เท่าไร, รายละเอียดของการประกอบกิจการและการใช้แรงงานในแต่ละประเภทเป็นอย่างไร, จำนวนแรงงานต่างด้าวในแต่ละประเภทกิจการ, ข้อมูลของ จนท. หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเรียกปรับผลประโยชน์ และวิธีการที่ใช้ในการเรียกปรับผลประโยชน์

๓) การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ : พฤติกรรมของผู้กระทำผิด, ผู้ที่สนับสนุนและความเกี่ยวข้องกับพื้นที่อื่น ๆ จำนวนทรัพย์สินที่อาจใช้มาตรการยึดทรัพย์สินตามกฎหมายฟอกเงิน

๔) การบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ : มูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นพฤติกรรมที่เชื่อมโยงกับการทำ ผิดกฎหมายอื่น ๆ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๕) การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. : ผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ มีแผนการก่อเหตุร้ายหรือไม่/เมื่อไร/ที่ไหน/ในลักษณะใด แนวโน้มการใช้กลุ่มมวลชน/แนวร่วมกดดันการทำงานของเจ้าหน้าที่ ทำที่ของประชาชนต่อการเข้าปิดล้อม/ตรวจค้นพื้นที่ และการจับกุมบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการก่อเหตุรุนแรง

๖) ความขัดแย้งทางสังคม : มีผลประโยชน์แอบแฝงหรือไม่ ผู้ได้รับประโยชน์จากการเรียกร้องคือใคร มีผู้เสียประโยชน์จากการเรียกร้องหรือไม่ มีนักการเมืองทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติร่วมด้วยหรือไม่ ถ้ามี คือใคร สังกัดพรรคการเมืองใด ใครเป็นผู้ให้การสนับสนุนด้านการเรียกร้องและทุน มีวัตถุประสงค์อะไร/อย่างไร ใช้ความขัดแย้งเป็นเครื่องมือดำเนินการอย่างไร เสนอผลประโยชน์อะไรให้กับกลุ่มชน/ผู้ชน/มวลชน และเห็นด้วยกับการสร้างความขัดแย้งหรือไม่/แคไหน/อย่างไร มีการปฏิบัติหน้าที่ของ จนท. โดยไม่เป็นธรรมหรือไม่ เรื่องใด ทำที่ของราษฎรในพื้นที่เป็นอย่างไร

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

### ๓. คำสั่งและคำขอข่าวสาร

ก. คำสั่งให้แก่ ศตส.กอ.รมน., ศปป.๑ - ๖ กอ.รมน., กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔, กอ.รมน.ภาค ๔ สน., กอ.รมน.จังหวัด, กอ.รมน.กทม. และ สปช.สชว.กอ.รมน.

- ให้รวบรวมและรายงานข้อมูล เป้าหมายข่าวกรองในความรับผิดชอบ ตามอนุผนวก ๑

ข. คำขอไปยังหน่วยข่าวและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) ขอรับการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับยาเสพติด ดังต่อไปนี้

ก) ข้อมูลส่วนบุคคลของข้าราชการ ที่ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบเข้าไปเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด

ข) ข้อมูลส่วนบุคคลของนักการเมืองท้องถิ่นที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด

ค) ข้อมูลส่วนบุคคลของนักการเมืองระดับชาติที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด

ง) รายละเอียดสนับสนุนจากต่างประเทศที่เกี่ยวกับกระบวนการค้ายาเสพติด

จ) ข้อมูลที่ตั้งแหล่งบ้นทิ้งทุกแห่งทุกพื้นที่เพื่อเป็นข้อมูลในการเฝ้าตรวจหรือสุ่มตรวจ

ฉ) ข้อมูลที่ตั้งโรงเรียนต่างๆ ทุกพื้นที่ที่มีความเสี่ยงและไม่เข้าอยู่ในโครงการโรงเรียนสีขาว เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปสุ่มตรวจ

ช) ข้อมูลที่ตั้งโรงงานต่าง ๆ ทั่วประเทศที่มีการใช้แรงงานจำนวนมาก และมีความเสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติด เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปสุ่มตรวจ

ซ) ข้อมูลที่ตั้งหมู่บ้านที่มีความเสี่ยงสูงต่อการใช้ยาเสพติด เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจัดตั้งเป็นชุมชนเข้มแข็ง

๒) ขอรับการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดังต่อไปนี้

ก) ข้อมูลของกลุ่มและบุคคลข้าราชการ และหน่วยงานที่สังกัดซึ่งใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบพัวพันกับผู้หลบหนีเข้าเมือง หรือแรงงานต่างด้าว รวมถึงรูปแบบและลักษณะที่ดำเนินการ

ข) รายละเอียดความร่วมมือในการแก้ปัญหาคนหลบหนีเข้าเมืองหรือแรงงานต่างด้าวของต่างประเทศและ/หรือประเทศสัญชาติของคนหลบหนีเข้าเมือง

ค) ข้อมูลสถิติจำนวนคนหลบหนีเข้าเมืองที่จับกุมได้ ทั้งที่ส่งกลับ ส่งดำเนินคดี หรือที่เตรียมจะเดินทางไปประเทศที่สาม

ง) ข้อมูลสถานประกอบการ, โรงงานอุตสาหกรรม, เจ้าของกิจการด้านการเกษตร และเจ้าของกิจการที่มีการว่าจ้างแรงงานต่างด้าวทั้งหมด เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสุ่มตรวจ

จ) นโยบายและมาตรการในการบริหารจัดการของแรงงานต่างด้าวทั้งระบบของหน่วยงานในปัจจุบัน ได้แก่ รง., สธ., สตม. รวมทั้งการบูรณาการงานร่วมกันที่ชัดเจนในปัจจุบัน และแนวทางการกำหนด แผนระยะยาวที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ฉ) ข้อมูล ระบบ การใช้ และการเชื่อมโยงข้อมูลทางเทคโนโลยีของ สตม. ที่นำมาใช้ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

ช) ข้อมูลรายละเอียดของเงื่อนไขการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวที่เข้า - ออกในพื้นที่ของจังหวัดต่าง ๆ มีกี่ประเภท และมีรายละเอียดอย่างไร, มีเงื่อนไขการอนุญาต, เอกสารที่เกี่ยวข้อง, หน่วยงานที่รับผิดชอบ และปัญหา/อุปสรรคในการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองอย่างไร

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- ๓) ขอรับการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
  - ก) ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ที่มีพฤติกรรมต้องสงสัยว่าเป็นกลุ่มก่อการร้าย
  - ข) ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ที่มีพฤติกรรมต้องสงสัยดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายข้ามชาติ
  - ค) ข้อมูลผู้สนับสนุนหรือช่วยเหลือที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ
  - ง) ข้อมูลบริษัทกองทุนการเงินของประเทศต่าง ๆ ที่มีกองทุนสูง ดำเนินธุรกิจประเภทการเก็งกำไรค่าเงิน การปั่นหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ และพฤติกรรมในการโจมตีค่าเงินหรือเก็งกำไรในตลาดหลักทรัพย์ในอดีตที่ผ่านมาเพื่อหาทางป้องกัน
  - จ) ข้อมูลกลุ่มบุคคลทั้งไทยและต่างชาติ ที่ทำธุรกิจการค้าเงินตราต่างประเทศผิดกฎหมายทำการหลอกลวงประชาชน หรือโฆษณาชวนเชื่อ ฯลฯ
  - ฉ) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคลที่ทำตัวเป็นเจ้าของเพื่อรับแทงการพนันประเภทต่าง ๆ นอก ระบบ เช่น หวยใต้ดิน พนันบอล พนันมวย พนันม้าแข่ง บ่อนเถื่อน ฯลฯ
  - ช) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคลในประเทศที่มีเงินทุนสูงและมีพฤติกรรมปั่นหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ ทำให้ราคาผิดจากพื้นฐานและความเป็นจริง
  - ซ) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล ที่จัดตั้งธุรกิจบังหน้าสำหรับใช้ในการฟอกเงินหรือรับจ้างฟอกเงิน จากผู้ทำอาชญากรรม และดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายต่างๆ และนักค้ายาเสพติด
  - ด) ข้อมูลรายชื่อบุคคล/กลุ่มบุคคล/ขบวนการที่โจรกรรมรถยนต์/รถจักรยานยนต์ไปขายในประเทศเพื่อนบ้านของไทย กลุ่มที่ลักลอบค้าผู้หญิงและเด็กข้ามชาติ กลุ่มที่ลักลอบขโมยศิลปวัตถุ และกลุ่มที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ฯลฯ
- ๔) ขอรับการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับการบุกรุกทำลายป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ
  - ก) ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลที่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
  - ข) ข้อมูลผู้สนับสนุนหรือช่วยเหลือที่เป็น จนท. ของรัฐ
  - ค) ข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศพื้นที่ถูกทำลาย
  - ง) ข้อมูล จำนวน ชนิด ประเภท ขนาดพื้นที่ของป่าไม้ ชนิดของพันธุ์ไม้ ฯลฯ ในป่าไม้ของไทยทั่วประเทศ ชนิด/ประเภทของการทำลายป่า
  - จ) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/ขบวนการ/นายทุน ที่อยู่เบื้องหลังการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าวิธีที่ใช้ดำเนินการ ข้าราชการที่ให้ความร่วมมือ ชนิดไม้ที่เข้าไปลักลอบตัด ช่องทางชักลากไม้ ที่ตั้งโรงเลื่อยไม้หรือโรงงานแปรรูปไม้ ฯลฯ
  - ฉ) ข้อมูล จำนวนชุมชน/ผู้บุกรุกป่าที่ตั้งบ้านเรือนอยู่ตามบริเวณใกล้เคียง หรือในพื้นที่ป่าไม้ ในป่าแต่ละแห่ง/ชนิด/ประเภท วิธีการของการบุกรุกทำลายป่า
- ๕) ขอรับการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. ดังต่อไปนี้
  - ก) ประเทศหรือแหล่งที่ให้การสนับสนุนด้านการเงินกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง รวมทั้ง วิธีการจ่ายเงิน
  - ข) การพัฒนาของเหตุการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต เช่น การสนับสนุนจากเครือข่ายแกนนำ จากจังหวัดใกล้เคียง และจังหวัดอื่นๆ

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ค) ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงกับประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านนอกจาก มช. รวมทั้งอาจมีประชาชนจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าร่วมเคลื่อนไหว หรือร่วมกิจกรรมกับกลุ่ม ผกร. โดยเฉพาะกลุ่มมุสลิมจาก กพช.

ง) การขยายกิจกรรมจาก จชต. ไปเคลื่อนไหวในพื้นที่จังหวัดอื่น ๆ

จ) การเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงกับกลุ่มอิทธิพล โดยเฉพาะกลุ่มผู้ค้ายาเสพติด และกลุ่มผู้ค้าอาวุธสงคราม

ฉ) ความพยายามหรือวิธีการของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงที่จะดำเนินการให้ปัญหาการก่อเหตุ รุนแรงใน จชต. เป็นที่สนใจต่อกลุ่มประเทศมุสลิม และองค์กรสิทธิมนุษยชนต่างประเทศ

ช) ข้อมูลองค์กร สมาคม ชมรม มูลนิธิอะไรบ้างที่แอบแฝงหรือดำเนินการโดยกลุ่ม ผกร. มีใครเป็นผู้บริหารและส่วนเกี่ยวข้องในองค์กรนั้น ๆ มีรูปแบบการดำเนินการอย่างไร จะส่งผลกระทบต่อ รัฐบาลอย่างไร

ซ) ข้อมูลนักการเมืองในแต่ละระดับ, จนท.ปกครองส่วนท้องถิ่น และ จนท.รัฐ ใดบ้างที่มี พฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อเหตุรุนแรง และมีแนวความคิดแบ่งแยกดินแดน

ด) ข้อมูลด้านนิติวิทยาศาสตร์ อาทิ DNA และวัตถุพยานอื่น ๆ ที่ยึดไว้ เพื่อนำผู้กระทำผิด เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

๖) ขอรับการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับความขัดแย้งทางสังคมดังต่อไปนี้

ก) ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มผลประโยชน์ ผู้ทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวงที่เกี่ยวข้องกับความ ขัดแย้งในสังคม

ข) ข้อมูลส่วนบุคคลของนักการเมืองระดับท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งในสังคม

ค) ข้อมูลส่วนบุคคลของนักการเมืองระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งในสังคม

ง) ข้อมูลของกลุ่มพลังมวลชนที่ได้รับการสนับสนุนจากต่างประเทศ

จ) ข้อมูล บุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กร/บริษัทเอกชน ทั้งในและต่างประเทศที่แทรกแซง ทางการเมือง/ดำเนินการเพื่อบ่อนทำลายหรือโค่นล้มรัฐบาลที่บริหารประเทศ หรือเปลี่ยนแปลงหัวหน้า รัฐบาล เพื่อสร้างความขัดแย้งในสังคม

ฉ) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กร/ขบวนการของต่างชาติที่ดำเนินการเพื่อบ่อนทำลาย ไม่ให้การเมืองของไทยมีเสถียรภาพหรือเพื่อความขัดแย้งในสังคม ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของ รัฐบาล

ช) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/ขบวนการ/องค์กรที่ดำเนินการใต้ดินไม่อยู่ในกรอบ/แนวทาง ประชาธิปไตย เพื่อสร้างความขัดแย้งในสังคม หรือเพื่อผลประโยชน์แอบแฝงต่าง ๆ

ซ) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กร/ขบวนการที่อยู่เบื้องหลัง การนำกลุ่มคนเรียกกร้อง กัดดันต่อรองกับรัฐบาลในกรณีหรือปัญหาต่าง ๆ ที่มีเจตนาสร้างความขัดแย้งในสังคม

#### ๔. มาตรการด้านการข่าว ต่อบุคคล เอกสาร วัสดุอุปกรณ์ และครุภัณฑ์

ก. การดำเนินการต่อบุคคล เอกสาร วัสดุอุปกรณ์ และครุภัณฑ์

๑) รปจ. ของ สขว.กอ.รมน.

๒) การติดต่อขอความช่วยเหลือ แจ้งข่าวสาร เบาะแสของบุคคลระดับแกนนำ หรือบุคคล ที่เป็นสมาชิกองค์กรชั้นนำ ให้ดำเนินการโดยรัดกุมและแยกดูแลเป็นกรณีพิเศษ

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) เอกสารเกี่ยวกับแผนและนโยบายของกระบวนการที่เป็นภัยคุกคาม หรือที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ให้นำส่ง กอ.รมน. (ผ่าน สขว.กอ.รมน.) โดยด่วน

๔) เมื่อตรวจพบวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ หรือเกี่ยวข้องกับขั้นตอนการผลิต การสร้างที่เป็นภัยคุกคาม หรือที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรให้เฝ้าติดตามจนกว่า จะพิสูจน์ทราบแน่ชัดว่าไม่เป็นภัยอันตราย

ข. ความต้องการ เอกสาร และหรือ วัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์

๑) เอกสารและ/หรือวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์สำหรับชุดปฏิบัติการข่าว ให้เสนอเป็นความต้องการประจำปีตามสายการบังคับบัญชาของ กอ.รมน.

๒) เอกสารและ/หรือวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานที่มีผลต่อความสำเร็จ และล้มเหลวของภารกิจ ให้เสนอเป็นความต้องการเร่งด่วนถึง สขว.กอ.รมน.

๓) เอกสารและ/หรือวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ที่ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น ให้เสนอตรงความต้องการตามสายการบังคับบัญชาของ กอ.รมน.

#### ๕. การต่อต้านข่าวกรอง

ก. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ ปี ๒๕๕๒

ข. ใช้มาตรการเฝ้าระวังพื้นที่รับผิดชอบโดยต่อเนื่อง เพื่อค้นหาความเคลื่อนไหวของกระบวนการอันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคง

ค. ใช้มาตรการรักษาความลับอย่างเข้มงวด โดยเฉพาะการ รปก. ทางการสื่อสาร

ง. ใช้มาตรการลง และการต่อต้านข่าวกรองทุกขั้นตอนของการปฏิบัติ

จ. ให้รายงานทันทีเมื่อตรวจพบการสื่อสารถูกรบกวน ดักฟัง หรือมีการรั่วไหลของเอกสารสำคัญ

#### ๖. การรายงาน/การกระจายข่าวกรอง และการแจกจ่าย

ก. รปจ.ของ สขว.กอ.รมน.

ข. การรายงานข่าวกรอง มีดังนี้

๑) จัดทำสรุปข่าวประจำวัน สรุปข่าวประจำสัปดาห์ สรุปข่าวประจำเดือน การรายงานข่าวกรองเฉพาะกรณี และกระจายข่าวสารและข่าวกรองให้แก่ส่วนราชการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่

๒) จัดการประชุมประสานงานข่าวกรองหน่วยงานด้านความมั่นคง และหน่วยงานด้านการข่าว ประจำเดือน

๓) จัดทำสถานการณ์ด้านการข่าว สนับสนุนแผนการปฏิบัติการตามภัยคุกคามด้านต่าง ๆ ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่

๔) จัดทำประมาณการภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรรอบ ๖ เดือน แจกจ่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่

๕) อื่น ๆ ตามความเหมาะสม

ค. การกระจายข่าวกรอง ดังนี้

๑) สรุปข่าวกรองประจำวัน ปิดรายงานเวลา ๐๖๐๐

๒) สรุปข่าวกรองประจำสัปดาห์ ปิดรายงานทุกวันอาทิตย์ เวลา ๐๖๐๐

๓) สรุปข่าวกรองประจำเดือน ปิดรายงานทุกวันที่ ๒๕ ของเดือน

ผนวก ข : (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๔) สรุปข่าวการต่อต้านข่าวกรองแจกจ่ายตามความเหมาะสม

๕) ให้ทุกส่วนงานด้านการข่าวของ กอ.รมน. รายงานข่าวกรองที่ดำเนินการวิธีข่าวกรองแล้ว ให้ กอ.รมน. ทราบ เพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลรวมนำเรียนผู้บังคับบัญชาตามสายงานเพื่อทราบ

๖) ให้ทุกหน่วยรายงานข่าวด่วนที่หน่วยงานรับผิดชอบจะต้องรีบปฏิบัติ หรือ ผบช. ต้องรีบตัดสินใจดำเนินการหรือสั่งการโดยเร่งด่วน ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติทราบ พร้อม ๆ กับรายงานให้ ผบช. ทุกระดับชั้น และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทราบพร้อม ๆ กัน ด้วยช่องทางการสื่อสารที่เร็วที่สุด หากเป็นข่าวสารที่มีชั้นความลับให้ใช้ช่องทางที่มีการรักษาความปลอดภัยในการรายงาน หากเป็นข่าวสารที่มีความเร่งด่วน แต่ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องความถูกต้องของข้อมูลให้ระบุไว้ในรายงาน แล้วรีบหาทางตรวจสอบข่าวสารโดยเร็วที่สุด เมื่อทราบข้อมูลที่แน่นอนแล้วให้รายงานกลับไปใหม่ทันที สำหรับข่าวสารอื่น ๆ ที่ไม่มีความเร่งด่วน ให้หน่วยดำเนินการวิธีก่อนนำเรียนผู้บังคับบัญชา

ง. การแจกจ่าย

๑) รายงานข่าวด่วนให้ใช้เครื่องมือสื่อสารที่รวดเร็วและปลอดภัยที่สุด

๒) การกระจายข่าวแก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้กระทำเท่าที่จำเป็น

๗. เป้าหมายข่าวกรอง อนุผนวก ๑

๘. มาตรการการดำเนินการด้านการข่าว อนุผนวก ๒

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายข่าวกรอง) ประกอบผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. สขว.กอ.รมน. ได้จัดทำเป้าหมายข่าวกรอง เพื่อเตรียมความพร้อมด้านฐานข้อมูลข่าวกรองที่จะสนับสนุน การปฏิบัติการกิจในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ และใช้เป็นแนวทางในการวางแผนรวบรวมข่าวสารของ กอ.รมน. ในการติดตามความเคลื่อนไหวต่อเป้าหมายให้มีความละเอียดครอบคลุมในทุกแง่มุม สรุปได้ดังนี้

ก. เพื่อสนับสนุนมาตรการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด

๑) เป้าหมายข่าวกรองเพื่อป้องกันยาเสพติด

ก) ข้อมูลสาเหตุของการใช้ยาเสพติด แหล่งที่ซื้อจากผู้ที่ใช้บริการบำบัดผู้ต้องโทษ ผู้ป่วย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหาวิธีดำเนินการป้องกันที่ถูกต้อง

ข) ข้อมูลภาพข่าวการกระทำอาชญากรรมต่าง ๆ จากฤทธิ์ของยาเสพติด เช่น การจี้ตัวประกัน การปืนเสาไฟแรงสูง การใช้มีดทำร้ายตนเอง ฯลฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปแพร่ภาพประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเห็นเป็นระยะ ๆ เพื่อให้ประชาชนได้เห็นพิษภัยของยาเสพติด

ค) ข้อมูลแหล่งผลิต แหล่งและจุดนำเข้าทั้งในและต่างประเทศ สารตั้งต้น และเครื่องมือที่ใช้ผลิตยาเสพติด เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดต่างๆ

ง) ข้อมูลที่ตั้งแหล่งสถานบันเทิงทุกแห่งทุกพื้นที่เพื่อเป็นข้อมูลในการเฝ้าตรวจหรือสุ่มตรวจแหล่งที่มีความเสี่ยงเป็นระยะ ๆ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกัน

จ) ข้อมูลที่ตั้งโรงเรียนต่างๆ ทุกพื้นที่ที่มีความเสี่ยงและไม่เข้าอยู่ในโครงการโรงเรียนสีขาว เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปสุ่มตรวจ

ฉ) ข้อมูลที่ตั้งโรงงานต่าง ๆ ทั่วประเทศที่มีการใช้แรงงานจำนวนมาก และมีความเสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติด เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปสุ่มตรวจ

ช) ข้อมูลที่ตั้งหมู่บ้านที่มีความเสี่ยงสูงต่อการใช้ยาเสพติด เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจัดตั้งเป็นชุมชนเข้มแข็ง และแหล่งข่าวภายในหมู่บ้าน

ช) ข้อมูลชนิดของยาเสพติด/ส่วนผสม/วิธีผลิต/ฤทธิ์ของยา/ ฯลฯ

ด) อื่น ๆ

๒) เป้าหมายข่าวกรองเพื่อการปราบปรามยาเสพติด

ก) ที่ตั้งโรงงาน/แหล่งผลิตยาเสพติดทั้งในและประเทศเพื่อนบ้าน

ข) เส้นทางลำเลียง วิธีการลำเลียง จุดพักคอย จากแหล่งผลิตต่าง ๆ

ค) รวบรวมข้อมูล นายทุน/กลุ่มนายทุน ธุรกิจบังหน้าฯ ที่อยู่เบื้องหลังการค้ายาเสพติด

ง) เครือข่าย/ขบวนการของกลุ่มยาเสพติด/นายทุนตามข้อ ค)

จ) รูปแบบ/วิธีการจำหน่ายยาเสพติดชนิดต่าง ๆ

ฉ) แหล่งผลิต จุดนำเข้า เส้นทางลำเลียง วิธีลำเลียง สารตั้งต้นและเครื่องมือผลิตยาเสพติด

ช) อื่น ๆ

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายชาวกรอง) ประกอบผนวก ข (ชาวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. เป้าหมายชาวกรองเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑) ข้อมูลสภาพความเป็นอยู่ และปัญหาของประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านที่อาศัยอยู่ใกล้ชายแดนไทย

๒) ข้อมูลช่องทางเข้า - ออกทั้งหมดตามแนวชายแดน ทั้งทางบกและทางน้ำที่สามารถเดินทางเข้าประเทศไทยได้ เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดในพื้นที่ล่อแหลม

๓) ข้อมูลสถิติจำนวนผู้หลบหนีเข้าเมืองที่จับกุมได้ ทั้งที่ส่งกลับ ส่งดำเนินคดี หรือที่เตรียมจะเดินทางไปประเทศที่สาม

๔) ข้อมูลจากผู้ที่ถูกจับกุมได้ ทั้งที่จะส่งกลับหรือส่งดำเนินคดีตามข้อ ๓) เพื่อให้ได้รายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการเดินทางเข้าประเทศไทย ช่องทางที่ใช้ ผู้ชักชวน/ผู้สนับสนุน/ผู้เรียกค่าดำเนินการหรือโรงงานที่ไปทำ วิถี/เส้นทางการเดินทางไปยังที่ทำงาน ค่าจ้างเงินเดือนที่ได้รับ สภาพความเป็นอยู่ที่โรงงาน เพื่อให้สามารถสืบสวนไปถึงบุคคล/กลุ่มบุคคล/ขบวนการทั้งในและต่างประเทศที่ส่งเสริมสนับสนุนดำเนินการนำพาคนต่างชาติเข้ามาทำงานในไทยหรือช่วยเหลือในการปลอมแปลงเอกสาร

๕) ข้อมูลสถานประกอบการ/โรงงานอุตสาหกรรม/เจ้าของไร่เกษตร/เจ้าของกิจการที่มีการว่าจ้างแรงงานต่างชาติทั้งหมดเพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสุ่มตรวจ

๖) อื่น ๆ

ค. เป้าหมายชาวกรองเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาการค้าการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๑) เป้าหมายชาวกรองเพื่อแก้ปัญหาการค้าการร้าย

ก) ข้อมูลกลุ่มและเครือข่ายขบวนการก่อการร้ายจากมิตรประเทศ เป้าหมาย ลักษณะการดำเนินงานของกลุ่มต่าง ๆ ผลงานในอดีตที่ผ่านมา แนวโน้มของการจัดตั้งเครือข่ายเพื่อสนับสนุนขบวนการหรือกระทำการก่อการร้ายต่อเป้าหมายในประเทศไทย จัดทำเป็นฐานข้อมูลไว้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เฝ้าติดตามความเคลื่อนไหวเมื่อเข้ามาในไทย

ข) ข้อมูลกลุ่มนักธุรกิจชาวต่างชาติตามข้อ ก) ที่เข้ามาทำธุรกิจอยู่ในเมืองไทย ชนิดของธุรกิจ จำนวนเงินทุนหมุนเวียน สถาบันการเงินที่ใช้ในการโอนเงิน เพื่อตรวจสอบความเคลื่อนไหวที่ผิดปกติทางด้านการเงินในการจัดตั้งธุรกิจเพื่อบังหน้าของกลุ่มก่อการร้าย

ค) ข้อมูลของห้างร้านที่ทำกิจการจำหน่ายอุปกรณ์ที่ใช้เป็นส่วนประกอบของวัตถุระเบิดทุกชนิด/ห้างร้านที่ขายอาวุธที่ใช้ในการก่อการร้ายได้

ง) ข้อมูลการเดินทางเข้าเมืองของกลุ่มบุคคลที่มีสัญชาติตามข้อ ก) ที่มีพฤติกรรมเข้าเมืองบ่อยแบบผิดสังเกต ฯลฯ

จ) อื่น ๆ

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายข่าวกรอง) ประกอบผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) เป้าหมายงานข่าวกรอง เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้ายหรือกลุ่มการเมือง  
ที่ใช้ไทยเป็นฐานในการต่อต้านประเทศเพื่อนบ้าน

ก) ข้อมูลกลุ่มก่อการร้ายหรือกลุ่มการเมืองของประเทศต่าง ๆ ที่เข้ามาเคลื่อนไหว  
เพื่อดำเนินการต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านในประเทศไทยหรือตามแนวชายแดนไทย - ประเทศ  
เพื่อนบ้าน จากหน่วยงานของประเทศเพื่อนบ้านหรือจากแหล่งข่าวภายในประเทศ

ข) ข้อมูลวิธีการโอนเงินของกลุ่มตามข้อ ก) /สถาบันการเงินที่ใช้/วิธีโอนเงิน/จำนวนเงิน  
หมุนเวียน/ผู้ให้การสนับสนุน

ค) ข้อมูลขบวนการค้าอาวุธเถื่อนที่ขายอาวุธให้กลุ่มตามข้อ ก) ชนิดของอาวุธ จำนวน  
สถานที่ซื้อขาย ฯลฯ

ง) อื่น ๆ

๓) เป้าหมายข่าวกรองเพื่อปราบปรามโจรก่อการร้ายภายในประเทศ

ก) ข้อมูลกลุ่มโจรก่อการร้ายทั้งหมดภายในประเทศ ชื่อผู้นำ กำลังติดอาวุธ ชนิดของอาวุธ  
ที่ใช้ ที่ตั้งหน่วย ที่อยู่ของผู้นำและกองกำลัง ชื่อที่อยู่ของเครือข่ายของผู้นำและกองกำลังกลุ่มต่าง ๆ  
โดยเฉพาะกลุ่มโจรต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กร ทั้งภายในและต่างประเทศที่ให้การสนับสนุน  
กลุ่มโจรก่อการร้ายตามข้อ ก) ชนิด/ลักษณะ/การสนับสนุนหรือให้ที่พักพิง

ค) นโยบาย/แนวทาง/การโฆษณาประชาสัมพันธ์หรือการปฏิบัติการก่อการร้ายของ  
กลุ่มโจรต่าง ๆ ตามข้อ ก)

ง) สถิติการก่อการร้ายที่กระทำ/วิธีที่ใช้/ความเสียหาย ที่เกิดขึ้นในแต่ละครั้งของกลุ่มโจร  
ตามข้อ ก)

จ) มาตรการ/วิธีการต่าง ๆ ที่จะกำจัดหรือโน้มน้าวกลุ่มโจรก่อการร้ายตามข้อ ก) ให้เข้า  
มอบตัวหรือล้มเลิกการดำเนินการหรือเจรจายุติการสู้รบ

ฉ) อื่น ๆ

๔) เป้าหมายข่าวกรองเพื่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

ก) ข้อมูลความเคลื่อนไหวของบริษัทกองทุนการเงินของประเทศต่าง ๆ ที่มีกองทุนสูง  
ดำเนินธุรกิจประเภทการเก็งกำไรค่าเงิน การปั่นหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ และพฤติกรรมในการโจมตี  
ค่าเงิน หรือเก็งกำไรในตลาดหลักทรัพย์ในอดีตที่ผ่านมาเพื่อหาทางป้องกัน

ข) ข้อมูลกลุ่มบุคคลทั้งไทยและต่างชาติที่ทำธุรกิจการค้าเงินตราต่างประเทศผิดกฎหมาย  
ทำการหลอกลวงประชาชน หรือโฆษณาชวนเชื่อ ฯลฯ

ค) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคลที่ทำตัวเป็นเจ้าของเพื่อรับแทงการพนันประเภทต่าง ๆ นอกกระบบ  
เช่น หวยใต้ดิน พนันบอล พนันมวย พนันม้าแข่ง บ่อนเถื่อน ฯลฯ

ง) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคลในประเทศที่มีเงินทุนสูงและมีพฤติกรรมปั่นหุ้นในตลาด  
หลักทรัพย์ ทำให้ราคาผิดจากพื้นฐานและความเป็นจริง

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายข่าวกรอง) ประกอบผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคลที่จัดตั้งธุรกิจบังหน้าสำหรับการฟอกเงินหรือรับจ้าง  
ฟอกเงิน จากผู้ทำอาชญากรรม และดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายต่าง ๆ และนักค้ายาเสพติด

ฉ) ข้อมูลพฤติกรรมของบริษัทธุรกิจเอกชน ที่มีการดัดแปลงการจัดทำบัญชี เพื่อการหลีกเลี่ยง  
การเสียภาษีให้รัฐตามความเป็นจริง และรวบรวมรายชื่อนักตรวจบัญชีที่ให้ความร่วมมือในการทำบัญชี  
เท็จดังกล่าว

ช) ข้อมูลพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่ร่วมมือกับผู้ประกอบการในการฉ้อโกงภาษีของรัฐ  
และ รับสินบนจากผู้ประกอบธุรกิจ

ซ) ข้อมูลรายชื่อบุคคล/กลุ่มบุคคล/ขบวนการที่โจรกรรมรถยนต์/รถจักรยานยนต์ไปขาย  
ในประเทศเพื่อนบ้านของไทย กลุ่มที่ลักลอบค้าผู้หญิงและเด็กข้ามชาติ กลุ่มที่ลักลอบขโมยศิลปวัตถุ  
และกลุ่มที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ฯลฯ

ด) อื่น ๆ

ง. เป้าหมายข่าวกรองเพื่อพิทักษ์รักษาการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
เป็นประมุข

๑) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กรทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่มีการวางแผน หรือ  
เคลื่อนไหวเพื่อทำลายหรือล้มล้างสถาบันพระมหากษัตริย์

๒) ข้อมูลบุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กรทั้งในประเทศและต่างประเทศที่เคลื่อนไหว หรือ  
ดำเนินการ เพื่อบ่อนทำลายหรือเปลี่ยนแปลงการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
เป็นประมุข ของไทย

จ. เป้าหมายข่าวกรองเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) ข้อมูลเกี่ยวกับแกนนำกลุ่มก่อความไม่สงบ แต่ละบุคคลมีบทบาทอย่างไร พักพิงอยู่ที่ไหน  
ปัจจุบันมีความคิดอย่างไรต่อการแบ่งแยกดินแดน

๒) ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการก่อความไม่สงบของแกนนำระดับสูงปัจจุบัน  
มีนโยบายและแนวความคิดอย่างไร

๓) ข้อมูลการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบกลุ่มก่อความไม่สงบ ใครเป็นผู้นำสูงสุดในเขตพื้นที่ และ  
มีโครงสร้างการจัดระดับเขตอำเภอ ตำบล และหมู่บ้านอย่างไร ใครเป็นผู้นำในแต่ละระดับ และมีการ  
แบ่งมอบหน้าที่รับผิดชอบอย่างไร

๔) ข้อมูลระดับของพื้นที่/หมู่บ้านแบ่งเป็นหมู่บ้านสีแดง (อยู่ในความควบคุมของกลุ่มก่อความ  
ไม่สงบ, หมู่บ้านสีเหลือง (หมู่บ้านต้องช่วงชิงการนำ) และหมู่บ้านสีเขียว (อยู่ในการควบคุมของฝ่ายเรา)  
มีหมู่บ้านอะไรบ้าง

๕) ข้อมูลโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามและปอเนาะดั้งเดิม มีโรงเรียนไหนบ้างที่ยังคงเป็น  
แหล่งบ่มเพาะแหล่งพักพิง แหล่งแสวงประโยชน์จากแหล่งเงินทุน เพื่อสนับสนุนการแบ่งแยกดินแดน  
มีใครเป็นผู้บงการและแกนนำที่เกี่ยวข้องพร้อมพฤติกรรม

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายข่าวกรอง) ประกอบผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๖) ข้อมูลองค์กร สมาคม ชมรม มูลนิธิอะไรบ้างที่แอบแฝงหรือดำเนินการโดยกลุ่มก่อความไม่สงบ มีใครเป็นผู้บริหารและส่วนเกี่ยวข้องในองค์กรนั้น ๆ มีรูปแบบการดำเนินการอย่างไร จะส่งผลกระทบต่อรัฐบาลอย่างไร

๗) ข้อมูลองค์กรศาสนาและผู้นำศาสนา ใครบ้างมีพฤติกรรมเป็นแกนนำและเกี่ยวข้อง หรือมีแนวความคิดต่อการแบ่งแยกดินแดน

๘) ข้อมูลนักการเมืองในแต่ละระดับ จนท.ปกครองส่วนท้องถิ่น จนท.ของรัฐ ใครบ้างมีพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อความไม่สงบ และมีแนวความคิดแบ่งแยกดินแดน

๙) ข้อมูลกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบที่จะปฏิบัติการ และจะส่งผลกระทบต่อรัฐบาลอย่างไร พื้นที่ไหนด้วยวิธีการอย่างไร เมื่อใด และมีใคร หรือกลุ่มของใครเป็นผู้กระทำ

๑๐) ข้อมูลกลุ่มก่อความไม่สงบที่กระทำต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้บริสุทธิ์ ผู้ให้ความร่วมมือกับ จนท.และปฏิบัติกับ จนท. เป็นกลุ่มของใคร ใครเป็นผู้กระทำ จะกระทำที่ไหน เมื่อไหร่ และด้วยวิธีการใด

๑๑) ข้อมูลที่ตั้ง การวางกำลังติดอาวุธของกลุ่มก่อความไม่สงบในพื้นที่ป่าเขา พื้นที่ห่างไกล มีที่ตั้งอยู่บริเวณใด มีกำลังเท่าไร

๑๒) ข้อมูลความเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อความไม่สงบที่อยู่ในประเทศ มช. มีพื้นที่พักพิงอยู่ที่ไหน มีใครบ้าง และกำลังดำเนินการอย่างไร

๑๓) ข้อมูลความเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อความไม่สงบที่อยู่ในประเทศ อช. มีพื้นที่พักพิงอยู่ที่ไหน มีใครบ้าง และกำลังดำเนินการอย่างไรที่ส่งผลกระทบต่อรัฐบาล

๑๔) ข้อมูลแหล่งเงินทุนของกลุ่มก่อความไม่สงบได้มาอย่างไร ด้วยวิธีการใด ใครหรือกลุ่มองค์กรใดให้การสนับสนุน เกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติดหรือไม่อย่างไร

๑๕) ข้อมูลแหล่งผลิตวัตถุระเบิด และการได้มาซึ่งยุทธปัจจัยของกลุ่มก่อความไม่สงบในปัจจุบันมีอย่างไรบ้าง รวมถึงความเคลื่อนไหวของกลุ่มค้าอาวุธสงครามที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการก่อความไม่สงบ

๑๖) ข้อมูลแนวร่วมของกลุ่มก่อความไม่สงบ มีใครบ้าง อยู่ในพื้นที่/หมู่บ้านอะไร มีแนวความคิดรุนแรงหรือไม่ สามารถเปลี่ยนทัศนคติได้หรือไม่อย่างไร

๑๗) ข้อมูล อาทิจี DNA และวัตถุพยานอื่น ๆ ที่ยึดไว้ เพื่อนำผู้กระทำผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

๑๘) การติดต่อสื่อสารของกลุ่มก่อความไม่สงบ ยืนยันที่ตั้งและอื่น ๆ ทั้งหมด เพื่อนำไปสู่ปฏิบัติการทางทหาร หรือแจ้งเตือนข่าวสาร

ฉ. เป้าหมายข่าวกรองเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาการบุกรุกป่าไม้ และทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

๑) ข้อมูลจำนวน ชนิด ประเภท ขนาดพื้นที่ของป่าไม้ ชนิดของพันธุ์ไม้ ฯลฯ ในป่าไม้ของไทยทั่วประเทศ ป่าไหนที่เป็นป่าสมบูรณ์หรือที่เป็นป่าเสื่อมโทรม สถิติ/ประวัติศาสตร์การถูกทำลาย ชนิด/ประเภทของการทำลาย ป่าไหนเป็นป่าอนุรักษ์หรือป่าเอกชน ฯลฯ

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายข่าวกรอง) ประกอบผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) ข้อมูลความเคลื่อนไหวของบุคคล/กลุ่มบุคคล/ขบวนการ/นายทุนที่อยู่เบื้องหลังการลักลอบ  
ตัดไม้ทำลายป่า วิธีที่ใช้ดำเนินการ ข้าราชการที่ให้ความร่วมมือ ชนิดไม้ที่เข้าไปลักลอบตัด ช่องทางชัก  
ลากไม้ที่ตั้งโรงเลื่อยไม้หรือโรงงานแปรรูปไม้ ฯลฯ

๓) ข้อมูลจำนวนชุมชน/ผู้บุกรุกป่าที่ตั้งบ้านเรือนอยู่ตามบริเวณใกล้เคียง หรือในพื้นที่ป่าไม้  
ในป่าแต่ละแห่ง/ชนิด/ประเภท วิธีการของการบุกรุกทำลายป่า

๔) อื่น ๆ

ข. เป้าหมายข่าวกรอง เพื่อการช่วยเหลือประชาชนของเจ้าหน้าที่รัฐ

๑) ข้อมูลปัญหาความเดือดร้อน/ความขาดแคลนของประชาชนตามหมู่บ้านทุกพื้นที่ทั่ว  
ประเทศไทย และสำรวจความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ เพื่อกำหนดความเร่งด่วน ในการให้  
ความช่วยเหลือ เสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ข้อมูลโครงการพระราชดำริทั้งหมดที่มีอยู่ หน่วยงานที่ดำเนินงาน และผลการดำเนินงาน  
จนถึงปัจจุบัน

๓) หมู่บ้านตามแนวชายแดนทั้งหมด สภาพความเป็นอยู่ของประชาชน สภาพปัญหาบริเวณ  
ชายแดน ณ หมู่บ้านนั้น ๆ เมืองและประเทศฝั่งตรงข้าม ช่องทางเข้าออกประเทศบริเวณหมู่บ้าน  
ความล่อแหลมต่อการเกิดอาชญากรรมต่าง ๆ ตามแนวชายแดน เพื่อกำหนดความเร่งด่วน ในการเข้าไป  
พัฒนาให้ความช่วยเหลือ จัดตั้งเป็นหมู่บ้านป้องกันตนเองตามแนวชายแดน ให้เป็นกำลังตามระบบการ  
ต่อสู้เบ็ดเสร็จ และเป็นแหล่งข่าวประชาชนตามแนวชายแดน

๔) อื่น ๆ

ข. เป้าหมายข่าวกรองเพื่อแก้ปัญหาความยากจนของประชาชน

๑) ข้อมูลการประกอบอาชีพและรายได้ของประชาชนระดับตำบล

๒) ข้อมูลยอดประชาชนที่ไม่มียานทำหรือมีงานทำชั่วคราว

๓) ข้อมูลระดับการศึกษาของประชาชนทุกตำบลของประเทศไทย

๔) ศึกษาข้อมูลอาชีพต่าง ๆ ที่ประชาชนสามารถจะทำได้ในแต่ละตำบลของประเทศไทย  
รวมทั้งโอกาสการประกอบอาชีพในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ

๕) ข้อมูลจำนวนประชากรที่ไม่มีที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม  
อุตสาหกรรมหรือหัตถกรรมพื้นบ้าน

๖) ข้อมูลขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมของแต่ละตำบลหรือพื้นที่ เพื่อหาโอกาสใน  
การจัดการแสดงให้กับนักท่องเที่ยวเพื่อสร้างงานให้กับประชาชน

๗) ข้อมูลความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนในแต่ละตำบลเพื่อนำเสนอ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐบาลเข้าไปแก้ปัญหา

๘) อื่น ๆ

อนุผนวก ๑ : (เป้าหมายข่าวกรอง) ประกอบผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๒. หน่วยรับผิดชอบ

ก. สชว.กอ.รมน.

๑) กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงานและกำกับดูแลการปฏิบัติงานข่าว  
ทั้งปวงของหน่วยงานด้านการข่าวต่าง ๆ ที่อยู่ในความควบคุมของ กอ.รมน.

๒) ทำหน้าที่วางแผนรวบรวมข่าวสาร การกำหนด หขส. กำกับดูแล รวมทั้งทำการรวบรวม  
เป้าหมายงานข่าวกรองทุกเป้าหมายจากส่วนงานด้านการข่าวของ กอ.รมน. และนำมาจัดทำเป็น  
ฐานข้อมูลรวมของ กอ.รมน.

๓) ประสานขอข้อมูลจากหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบโดยตรงทั้งใน กอ.รมน. และส่วนราชการ  
อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลข่าวกรองทุกเป้าหมายมาจัดทำฐานข้อมูล

ข. ศตส.กอ.รมน. รับผิดชอบต่อเป้าหมายข่าวกรองตามภารกิจ ขอบเขตความรับผิดชอบและหน้าที่  
ที่ได้รับมอบหมาย

ค. ศป.๑ - ๖ กอ.รมน. รับผิดชอบต่อเป้าหมายข่าวกรองตามภารกิจ ขอบเขตความรับผิดชอบ  
และหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ง. กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔ รับผิดชอบต่อเป้าหมายข่าวกรองในเขตรับผิดชอบ

จ. กอ.รมน.กทม. และ กอ.รมน.จังหวัด รับผิดชอบต่อเป้าหมายข่าวกรองในเขตรับผิดชอบ

๓. การกำหนดความเร่งด่วนของเป้าหมายข่าวกรอง : ทุกส่วนงานด้านการข่าวของ กอ.รมน.  
ให้ความสำคัญเร่งด่วนต่อเป้าหมายข่าวกรองในความรับผิดชอบของหน่วย ดังนี้

ก. ข่าวกรองเพื่อการพิทักษ์รักษาการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ เป็น  
ประมุข

ข. ข่าวกรองเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ค. ข่าวกรองเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของกลุ่มต่าง ๆ ภายในประเทศ

ง. ข่าวกรองเพื่อสนับสนุนมาตรการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด

จ. ข่าวกรองเพื่อการป้องกัน ปราบปราม และจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ฉ. ข่าวกรองเพื่อป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

ช. ข่าวกรองเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาคาการบุกรุกป่าไม้ และทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

ซ. ข่าวกรองเพื่อการช่วยเหลือประชาชนของเจ้าหน้าที่รัฐ

ด. ข่าวกรองอื่น ๆ

อนุผนวก ๒ : (การดำเนินงานด้านการข่าว) ประกอบ ผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. กล่าวทั่วไป : การดำเนินงานด้านการข่าวของ กอ.รมน. จะต้องมีการพัฒนาขีดความสามารถของ  
เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานข่าว การจัดระบบงาน การจัดองค์กร การมีเครื่องมือที่ทันสมัย เพื่อให้สามารถปฏิบัติ  
ภารกิจที่ได้รับมอบหมายตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐  
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายข่าวกรองแห่งชาติ

๒. วัตถุประสงค์ : เพื่อให้การจัดระบบงานด้านการข่าวกรองของ กอ.รมน. สามารถรองรับการแก้ไข  
ปัญหาที่เกิดจากภัยคุกคามรูปแบบใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีประชาคมข่าวกรองที่มีเอกภาพและเข้มแข็ง  
โดยกำหนดเป็นพันธกิจด้านการข่าวดังนี้

ก. เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานและอำนวยความสะดวกให้ประชาคมข่าวระดับชาติ ได้ร่วมกัน  
แก้ปัญหากับความมั่นคงของชาติ จากนโยบายไปสู่ยุทธศาสตร์และจากยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

ข. สร้างและพัฒนางานการข่าวของ กอ.รมน. อย่างต่อเนื่องและทันสมัย

ค. พัฒนาระบบและเครื่องมือด้านการข่าวสนับสนุนหน่วยงานภายใน หน่วยข้างเคียง หน่วยขึ้นตรง  
และพัฒนานักการข่าวมืออาชีพในทุกระดับ

ง. ส่งเสริมนักการข่าวมืออาชีพให้มีศักดิ์ศรีและเป็นที่เชื่อถือได้

๓. เป้าหมายการดำเนินการ

ก. ให้มีการดำเนินงานตามภารกิจด้านการข่าวกรองสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของชาติในความ  
รับผิดชอบให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ในมาตรา ๓  
เพื่อสนับสนุนการป้องกัน ควบคุม แก้ไข และฟื้นฟูสถานการณ์ที่เป็นภัยหรืออาจเป็นภัยอันเกิดจากบุคคล  
หรือกลุ่มบุคคลที่ก่อให้เกิดความไม่สงบ ทำลายหรือทำความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินของ  
ประชาชนหรือของรัฐให้กลับสู่สภาวะปกติเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือความมั่นคง  
ของรัฐ

ข. อำนวยความสะดวก ประสานงาน และเสริมการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ  
ตามแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑  
ในมาตรา ๗

ค. ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักรตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ในมาตรา ๗

ง. ดำเนินการฝึกอบรมและจัดตั้งเครือข่ายข่าวภาคประชาชนและภาครัฐ เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชน  
ตระหนักในหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ สร้างความรักความสามัคคี  
ของคนในชาติ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบ  
ต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และความสงบเรียบร้อยของสังคมตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ในมาตรา ๗

อนุผนวก ๒ : (การดำเนินงานด้านการข่าว) ประกอบ ผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ. กำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการหรือ  
บูรณาการในการดำเนินงานข่าวให้เป็นไปตามแผนตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ในมาตรา ๑๖

ฉ. ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะรัฐมนตรี, สภาความมั่นคงแห่งชาติหรือ  
นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ในมาตรา ๗

๔. แนวทางการพัฒนาเจ้าหน้าที่สายงานด้านการข่าว : ทุกส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการข่าวในระดับ  
ต่าง ๆ จะต้องมีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ด้านการข่าวให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นจนเป็นมืออาชีพ และให้สามารถ  
เติบโตไปในส่วนงานด้านการข่าวของ กอ.รมน. ได้ โดยมีแนวทางเพิ่มเติมดังนี้

ก. ยกระดับขีดความสามารถของบุคลากรด้านการข่าว ในเรื่องของการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศให้เกิด  
ประโยชน์สูงสุด ทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานและเป็นเครื่องมือแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่าง  
ส่วนงาน ด้านการข่าวด้วยกัน

ข. พัฒนาขีดความสามารถทางด้านการวิเคราะห์สิ่งบอกรเหตุ และการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า  
เพื่อสนับสนุนผู้บริหารและรัฐบาลในการเตรียมพร้อม เพื่อป้องกันและแก้ไขวิกฤตการณ์ที่จะส่งผลกระทบต่อ  
ความมั่นคงภายในของชาติ

ค. สร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงภายในของชาติ และเพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการ  
รวบรวมข้อมูล

ง. พัฒนาขีดความสามารถทั้งด้านความรู้และทักษะของผู้ปฏิบัติงาน และเครื่องมือเทคโนโลยีในการ  
หาข่าวเกี่ยวกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงที่ กอ.รมน. รับผิดชอบ

จ. ส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการข่าวในระดับต่าง ๆ ที่มีการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ปฏิบัติงานข่าว  
ที่มีเทคโนโลยีสูงมาใช้งาน จะต้องมีการจัดเตรียมบุคลากรที่จะใช้เครื่องมือและการบำรุงรักษา หรือซ่อมแซม  
เครื่องมือไว้ให้พร้อมก่อนที่จะรับเครื่องมือเข้ามาปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถจะใช้เครื่องมือได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ มีการบำรุงรักษาที่ถูกต้อง เพื่อให้มีอายุการใช้งานได้ยาวนาน รวมทั้งจัดให้มีบุคลากรสำรองไว้  
รองรับการปรับย้ายหน้าที่หรือการสูญเสียในขณะปฏิบัติหน้าที่ เพื่อไม่ให้การใช้เครื่องมือหยุดชะงัก

ฉ. ให้ทุกส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการข่าวในระดับต่าง ๆ กำหนดความต้องการหลักสูตรเสริมทักษะ  
ความรู้ ความสามารถด้านการข่าวที่จำเป็นต่อกำลังพลในการปฏิบัติงานตามภารกิจงานด้านการข่าวไปที่  
สชว.กอ.รมน. เพื่อประสานให้หน่วยงานการศึกษาที่เกี่ยวข้องได้จัดเตรียมหลักสูตรและอาจารย์ผู้สอนไว้เพื่อ  
การฝึกศึกษากำลังพลตามความต้องการ

อนุผนวก ๒ : (การดำเนินงานด้านการข้าว) ประกอบ ผนวก ข (ข้าวกรอง) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕. แนวทางการดำเนินงานด้านการข้าว : ให้ทุกส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการข้าวในระดับต่าง ๆ ของ  
กอ.รมน. ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติดังนี้

ก. ให้จัดทำแผนรวบรวมข้าวสาร แผนปฏิบัติการลับหรือแผนปฏิบัติการพิเศษ เพื่อทำการรวบรวม  
ข้อมูลเป้าหมายงานข้าวกรองในความรับผิดชอบให้มีความชัดเจน จัดทำแผนการติดตามสถานการณ์หรือ  
ความเคลื่อนไหวของเป้าหมายในความรับผิดชอบ รวมทั้งกำหนดให้ สขว.กอ.รมน. จัดให้มีการประชุม จัดทำ  
แผนรวบรวมข้าวสารของ กอ.รมน. ประจำปี เพื่อให้เกิดการประสานสอดคล้อง และการมีส่วนร่วมในการ  
ดำเนินการด้านการข้าวของทุกส่วนงานด้านการข้าว

ข. การจัดหาและใช้แหล่งข้าว ให้ทุกส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการข้าวในระดับต่าง ๆ ที่มีการใช้  
แหล่งข้าว ดำเนินการจัดหาและเพิ่มเติมแหล่งข้าวที่มีคุณภาพ และพัฒนาวิธีการใช้แหล่งข้าวที่มีอยู่ เพื่อให้  
ได้มาซึ่งข้าวสารและข้าวกรองที่ถูกต้องและมีคุณภาพ และดำเนินการป้องกันมิให้มีการใช้แหล่งข้าวซ้ำซ้อน  
และพิจารณาปรับอัตราค่าตอบแทนแหล่งข้าวให้เหมาะสมกับสภาพการครองชีพปัจจุบัน

ค. การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนงานด้านการข้าว ให้ทุกส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการ  
ข้าวในระดับต่าง ๆ ให้ความสำคัญในงานการข้าวภาคประชาชน โดยการเสริมสร้างความเข้าใจกับประชาชน  
องค์กรเอกชนและสมาคมต่าง ๆ ของไทย ร่วมมือกับหน่วยงานด้านการข้าว เพื่อสนับสนุนการทำงานของ  
เจ้าหน้าที่รัฐ

ง. การอำนวยความสะดวกและประสานงาน ให้ทุกส่วนงานที่รับผิดชอบด้านการข้าวในระดับต่าง ๆ พัฒนา  
กลไกในการอำนวยความสะดวกและการประสานงานระหว่างหน่วยข้าวในประชาคมข้าวกรอง ทั้งในด้าน  
การรวบรวมข้าว การประเมินค่าข้าวกรอง และการกระจายข้าวกรอง

ผนวก ค : (การอำนวยความสะดวกของ กอ.รมน.) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

อ้างอิง : คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๘/๒๕๕๒ ลง ๒๗ ก.ค.๕๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่ง  
ส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.

ส่วนอำนวยความสะดวกส่วนราชการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้.-

๑. ส่วนนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง (สนย.กอ.รมน.) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักดำเนินการตาม  
มาตรการที่ ๑, ๔ และ ๕ และเป็นหน่วยรับผิดชอบรองดำเนินการตามมาตรการที่ ๒, ๓ และ ๖

ก. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล ตรวจสอบและประเมินผลงาน  
นโยบาย ยุทธศาสตร์ และการปฏิบัติการข่าวสาร ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามหน้าที่และตามที่ ผอ.รมน.  
รอง ผอ.รมน. หรือ ลธ.รมน. มอบหมาย เพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และ  
ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ข. ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานร่วมในงาน  
ด้านความมั่นคง

ค. พิจารณาแผนงาน โครงการ และคำขอของหน่วยงานต่าง ๆ ตามแผนงานการรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักรประจำปี และโครงการพิเศษ รวมทั้งประสานการจัดทำงบประมาณประจำปี  
ตลอดจนตรวจสอบ กำกับดูแลการปฏิบัติงานของหน่วยรองให้เป็นไปตามแผนงาน

ง. อำนวยการ ประสานงานเพื่อบูรณาการการปฏิบัติการของ พลเรือน ตำรวจ ทหาร และกำลัง  
กึ่งทหาร ที่ร่วมปฏิบัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามแผนงาน ตลอดจนติดตามและ  
ประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานทุกระดับให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ทั้งในด้านการเมือง  
เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และการทหาร ให้เป็นไปตามแผนงาน คำสั่ง และ  
นโยบายที่กองอำนวยความสะดวกความมั่นคงภายในราชอาณาจักรกำหนด

จ. วางแผน อำนวยการ บูรณาการ ประสานงาน และกำกับดูแลปฏิบัติการข่าวสาร และรับผิดชอบ  
ระบบการควบคุมบังคับบัญชาของ กอ.รมน. (C<sup>1</sup>)

ฉ. จัดทำนโยบาย อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล เกี่ยวกับการจัดตั้งและดำเนินงานของ  
หน่วยงานภารกิจพิเศษ ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ที่รับผิดชอบ

ช. ดำเนินการวิจัยและประเมินผลการดำเนินงานของ กองอำนวยความสะดวกความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักรและหน่วยรอง เพื่อปรับปรุงและพัฒนาให้มีความพร้อมและทันสมัย

๒. สำนักการข่าว (สขว.กอ.รมน.) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนที่ ๒ และ  
เป็นหน่วยรับผิดชอบรองดำเนินการตามมาตรการที่ ๔

ก. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานข่าวทั้งปวง  
ของหน่วยต่างๆ ที่อยู่ในความควบคุมของ กองอำนวยความสะดวกความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ข. ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินสถานการณ์และแนวโน้มภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร รวมทั้งประสานงานด้านการข่าวกับหน่วยงานข่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ  
ความมั่นคง

ค. จัดทำรายงานข่าวกรองระดับยุทธศาสตร์และรายงานข่าวกรองต่าง ๆ ให้กับ กอ.รมน. รวมทั้ง  
รับผิดชอบงานด้านระบบภูมิสารสนเทศ (GIS)

ผนวก ค : (การอำนวยการของ กอ.รมน.) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ง. ติดตามความเคลื่อนไหวและวิเคราะห์พฤติการณ์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เป็นภัย ต่อความมั่นคง  
ของชาติ

จ. ดำเนินงานด้านการต่อต้านการข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยที่เกี่ยวกับบุคคล เอกสาร  
และสถานที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๓. สำนักกิจการมวลชนและสารนิเทศ (สมท.กอ.รมน.) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักดำเนินการ  
ตามมาตรการสนับสนุนที่ ๓ และเป็นหน่วยรับผิดชอบรองดำเนินการตามมาตรการที่ ๕

ก. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลการปฏิบัติการ ด้านมวลชนและ  
สารนิเทศ

ข. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลการปลูกฝังอุดมการณ์ ความรักชาติ  
ศาสนา พระมหากษัตริย์ สร้างความรัก ความสามัคคีของคนในชาติด้วยการจัดตั้งมวลชน ฝึกพลัง  
ประชาชน ประสานสัมพันธ์มวลชน เพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน สังคม และ  
ประเทศชาติ

ค. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลการปฏิบัติการจิตวิทยา  
การประชาสัมพันธ์ การบริการข้อมูลข่าวสาร รวมทั้ง การประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการประชาสัมพันธ์  
ในภาวะวิกฤติ

ง. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลงานพัฒนาและรักษา  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามแนวพระราชดำริ ฯ การประสานงานโครงการอันเนื่องมาจาก  
พระราชดำริ ฯ และการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่

จ. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลการศึกษาอบรม เพื่อความมั่นคง  
ของชาติ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เพื่อความมั่นคง  
ของชาติ

#### ๔. สำนักบริหารงานบุคคล (สบค.กอ.รมน.)

ก. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงานและกำกับดูแลเกี่ยวกับกิจการด้านบุคคลกร รวมทั้ง  
งานด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชนของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ข. ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ แลกเปลี่ยน และแบบธรรมเนียม  
ด้านบุคคลกรของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ค. ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาสถานภาพบุคคลกร การบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย และการช่วย  
ราชการของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร

ง. จัดทำแผนงานและโครงการ และดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณด้านบุคคลกร

จ. ดำเนินการด้านการบริการสิทธิบุคคลกร ได้แก่ การจัดทำบำเหน็จประจำปี การรับรองสิทธิ รับรองการ  
ปฏิบัติราชการ เหยี่ยุตตรา บำเหน็จความชอบ ค่าตอบแทน การช่วยเหลือและการสงเคราะห์ ให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน

ฉ. ดำเนินการเกี่ยวกับงานพัฒนาและรักษาขวัญ และงานสวัสดิการของบุคคลกร

ช. ดำเนินการพัฒนาคณะบุคคลกร และการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพใน  
การปฏิบัติงาน

ผนวก ค : (การอำนวยความสะดวกของ กอ.รมน.) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. ดำเนินการด้านการปกครอง การรักษาวินัย และการพิจารณาความผิดของบุคลากร

ค. รับผิดชอบงานจัดการภายในสำนักงาน งานพิธีของ กองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร รวมทั้งงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

**๕. สำนักบริหารงานทั่วไป (สปป.กอ.รมน.)**

ก. กำหนดนโยบาย วางแผน ประสานงาน และกำกับดูแลเกี่ยวกับงานในด้านส่งกำลังบำรุง ในเรื่อง  
เกี่ยวกับความต้องการ โครงการ และงบประมาณการส่งกำลังบำรุง รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานราคา  
กลางในการจัดทัพสด การวิเคราะห์ วิจัย และตรวจสอบผลงานและประเมินผล ในการส่งกำลังบำรุง

ข. รับผิดชอบงานธุรการ งานสารบรรณ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวก การประชุม การดูแลรักษา  
อาคารสถานที่ของกองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และงานที่มีได้มอบหมายให้ส่วน  
ราชการใดในกองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นผู้รับผิดชอบเป็นการเฉพาะ

ค. อำนวยการ ควบคุม และติดตามผล ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษา การแจกจ่าย การซ่อมบำรุง  
การจำหน่าย การบันทึกและรายงานสถานภาพการจัดทำบัญชีคุมพัสดุ การจัดทำสถิติ ความสิ้นเปลือง  
พัสดุ และการดำเนินการต่ออาวุธยุทธโธปกรณ์

ง. รับผิดชอบการเคลื่อนย้ายกำลังพลและขนส่งพัสดุ การบริการ การเลี้ยงดูภายในและภายนอก  
ที่ทำการ การรักษาพยาบาลและการส่งกลับ รวมทั้งการบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันปรนนิบัติบำรุง

จ. รับผิดชอบในการจัดหา ปรนนิบัติบำรุง และซ่อมบำรุงพัสดุ สนับสนุนภารกิจของ  
กองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ฉ. กำหนดนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สนับสนุน และกำกับดูแลงานด้านการสื่อสาร  
และงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

**๖. สำนักงบประมาณและการเงิน (สปป.กอ.รมน.) รับผิดชอบรองดำเนินการตามมาตรการที่ ๑**

ก. กำหนดนโยบาย วางแผน และดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณและการเงิน

ข. ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ในการดำเนินการด้านงบประมาณและการเงิน

ค. เสนอแนะและให้คำปรึกษาทางด้านงบประมาณ การเงินตามระเบียบแบบแผนของทางราชการแก่  
ผู้บังคับบัญชา และหน่วยงานในกองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

**๗. ศูนย์ติดตามสถานการณ์ (ศตส.กอ.รมน.) รับผิดชอบหลักดำเนินการตามมาตรการ  
สนับสนุนที่ ๖ และเป็นหน่วยรับผิดชอบรองดำเนินการตามมาตรการที่ ๒**

ก. ติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ร่วมกับหน่วยรอง และ  
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ

ข. วางแผน อำนวยการ ประสานการปฏิบัติกับหน่วยรอง กองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ในขั้นต้น

ค. ประสานงานข้อมูลด้านความมั่นคงและผลการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาในส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ง. รายงานสถานการณ์และผลการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงขั้นต้น ให้กับผู้บังคับบัญชา  
และส่วนอำนวยการให้ทราบ ในการพิจารณาดำเนินการต่อไป

จ. พิจารณาปรับระดับความพร้อมของศูนย์ติดตามสถานการณ์ตามสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้น

ผนวก ค : (การอำนวยการของ กอ.รมน.) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๘. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.กอ.รมน.)**

ก. เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบบริหารภายใน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร

ข. ดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหาร  
ราชการของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ค. ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติงาน  
เกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการบรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย อย่างมีประสิทธิภาพและ  
ประสิทธิผล

ง. ร่วมปฏิบัติงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ได้รับ  
มอบหมาย

**๙. กลุ่มตรวจสอบภายใน (กตบ.กอ.รมน.)**

ก. ตรวจสอบทางการเงิน ตรวจสอบการดำเนินงาน ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎระเบียบ  
ตรวจสอบพิเศษ ตรวจสอบตามที่ได้รับมอบหมาย

ข. ประสานกับผู้ตรวจสอบภายนอก เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยเป็นไปตามแบบแผนของทางราชการ

ค. ตรวจสอบการบริหาร การเงิน และการบัญชี

ง. ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงาน  
ภายใน

จ. ร่วมปฏิบัติงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ได้รับมอบหมาย

ผนวก ง : (การบริหารงานบุคคล) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. สถานการณ์ : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒. ภารกิจ : ดำเนินการบริหารงานบุคคลของ กอ.รมน. ทั้งข้าราชการอัตรากำลังประจำ อัตรากำลังช่วยราชการ และลูกจ้างชั่วคราว ให้มีความพร้อมในการปฏิบัติภารกิจที่ กอ.รมน. ได้รับและมีความอ่อนตัวต่อภารกิจ อื่น ๆ ที่ได้รับเพิ่มเติม

๓. กล่าวทั่วไป : กอ.รมน. มีวิสัยทัศน์ในการบริหารงานบุคคล ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ คือ จัดหาและบรรจุคนที่มีขีดความสามารถให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน พัฒนาข้าราชการทั้งความรู้ความสามารถ ควบคู่กับการพัฒนาด้านจิตใจ บูรณาการงานด้านกฎหมายความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพและดำเนินการด้านสิทธิกำลังพลให้ครบถ้วน ตามสิทธิที่ควรได้รับ

#### ๔. งานในหน้าที่

ก. การจัดหา การบรรจุคน และการรักษายอดกำลังพล

๑) การจัดหาและบรรจุคน

ก) จัดหาข้าราชการอัตรากำลังประจำ อัตรากำลังช่วยราชการ ให้มีจำนวนเพียงพอ และสามารถรองรับภารกิจ ที่ กอ.รมน. ได้รับมอบโดยข้าราชการอัตรากำลังประจำ ให้มีสถานภาพกำลังพลไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของอัตราเต็ม (ตามแผนการจัดหาของ กอ.รมน.) และข้าราชการอัตรากำลังช่วยราชการ ให้มีสถานภาพกำลังพลไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๕ ของอัตราเต็ม

ข) จัดสรรและบรรจุคนให้ตรงกับภารกิจที่ข้าราชการแต่ละคนได้รับ โดยเฉพาะข้าราชการอัตรากำลังประจำ ให้ตรวจสอบประวัติบุคคล ทั้งจากหน่วยงานราชการ และหน่วยงานพลเรือน อื่น ๆ เพื่อให้ได้ทรัพยากรบุคคลที่มีประสิทธิภาพ สำหรับข้าราชการอัตรากำลังช่วยราชการ ให้มุ่งเน้นการบรรจุคนใน กอ.รมน. จังหวัด ต้องได้คนที่ตรงกับภารกิจ และมีจำนวนเท่ากับที่ขอบรรจุ ซึ่งการบรรจุข้าราชการในส่วนนี้ การมีความสัมพันธ์กับหัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่ (ผู้ว่าราชการจังหวัด) เป็นสิ่งสำคัญยิ่ง เพราะจะทำให้ กอ.รมน.จังหวัด ได้คนที่เหมาะสมมาบรรจุ

ค) สนับสนุน สนย.กอ.รมน. ในการปรับปรุงโครงสร้าง โดยเฉพาะการกำหนดให้ข้าราชการแต่ละประเภทมีความก้าวหน้า ตามสายงาน รวมถึงเสนอขอรับโควตา ในการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น ในหน่วยต้นสังกัดเดิม ในระดับเหล่าทัพ หรือเทียบเท่า

๒) การรักษายอดกำลังพล

ก) ให้ทุกหน่วยรักษายอดกำลังพลมิให้มีการสูญเสียโดยใช่เหตุ เช่น การลาโดยไม่จำเป็น การสูญเสียทางธุรการ ป่วยเจ็บ การสูญเสียเนื่องจากอุบัติเหตุ หรือการสูญเสียในระหว่างการลาพัก เป็นต้น

ข) การควบคุมยอดกำลังพล ต้องควบคุมยอดกำลังพล มิให้มีการช่วยราชการนอกเหนือจากหน่วยที่ขอบรรจุ หรือส่งไปงานราชการอื่น ๆ ที่มีใช้งานตามพันธกิจที่ กอ.รมน. ได้รับ

ค) การรายงานยอดกำลังพลประจำเดือนของ กอ.รมน.ส่วนกลาง กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด ให้ตัดยอดในวันที่ ๒๕ ของเดือน ส่งถึง กอ.รมน. (สำนักบริหารงานบุคคล) ภายในวันที่ ๕ ของเดือน ถัดไป โดยแยกรายงาน ดังนี้.-

ผนวก ง : (การบริหารงานบุคคล) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- (๑) จำนวนบุคลากร ตามอัตรากำหนด
- (๒) บุคลากรตามแผน / โครงการ ประจำปี
- (๓) บุคลากรประเภทอื่น ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณบุคลากรจาก กอ.รมน. เช่น ลูกจ้างของส่วนราชการ เป็นต้น

(๔) แบบการรายงาน : อนุผนวก ๑

ง) รายงานการสูญเสียบุคลากร

(๑) รายงานทุกครั้งเมื่อเกิดการสูญเสีย ทั้งการสูญเสียจากการรบ และมีใช้จากการรบ ด้วยเครื่องมือสื่อสารที่เร็วที่สุด และให้รายงานตามแบบ กพ.๓ กพ.๔ ที่ทางราชการกำหนดอีกครั้งหนึ่ง ตามแบบการรายงานใน : อนุผนวก ๒, ๓ โดยให้รายงานการสูญเสีย กพ.๓ หลังจากรายงาน กพ.๔ แล้ว ภายใน ๗ วัน

(๒) สรุปรายงานการสูญเสียบุคลากรทุกเดือน โดยรายงานถึง กอ.รมน. (สำนักบริหารงานบุคคล) ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

(๓) หากไม่มีการสูญเสียขอให้แจ้งยืนยันด้วย

จ) บัญชีบรรจบบุคลากร : กอ.รมน. (ส่วนกลาง) กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.ภาค สย. และ กอ.รมน.จังหวัด จัดทำบัญชีบรรจุกำลึงพลส่งถึง กอ.รมน. (สำนักบริหารงานบุคคล) จำนวน ๒ ชุด

ฉ) การทดแทนบุคลากร : อนุผนวก ๔

ข. การบริหารงานบุคลากร

๑) การบริหารงานบุคลากรให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และแบบธรรมเนียมของ กอ.รมน.

๒) การออกคำสั่ง

ก) ให้ปฏิบัติตามคำสั่ง กอ.รมน.ที่ ๓๑๑/๒๕๕๓ ลง ๓๐ ก.ค.๕๓ เรื่อง การออกคำสั่งให้ กำลังพลปฏิบัติหน้าที่ พันหน้าที่ เปลี่ยนตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ใน กอ.รมน.

ข) กอ.รมน.ภาค เมื่อได้ออกคำสั่งให้กำลังพลปฏิบัติหน้าที่ พันหน้าที่ หรือเปลี่ยนตำแหน่ง ปฏิบัติหน้าที่แล้ว ให้ส่งสำเนาคำสั่งให้ กอ.รมน.(สำนักบริหารงานบุคคล) จำนวน ๒ ชุดภายใน ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันออกคำสั่ง

ค) การบรรจุหรือผลัดเปลี่ยนบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ ให้หน่วยพิจารณาจากบุคลากร ที่มีคุณสมบัติตามที่ อัตรากำหนด มีความประพฤติดี มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่ง สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) การขอตัวข้าราชการจากส่วนราชการต่าง ๆ มาช่วยราชการ ให้เป็นไปตามข้อตกลงตามแต่กรณี โดยให้ นขต.กอ.รมน. ดำเนินการประสานขั้นต้นกับหน่วยต้นสังกัด หรือประสานขออนุมัติตัว บุคคลจากต้นสังกัดตามสายงาน แล้วส่งหลักฐานการประสานดังกล่าว ให้สำนักบริหารงานบุคคล (สคบ.กอ.รมน.) เพื่อจะได้ขออนุมัติออกคำสั่งได้ทันทีตามกำหนดเวลา

๔) ก่อนออกปฏิบัติราชการ ต้องให้บุคลากรทุกคนทำหลักฐาน ในเอกสารที่เกี่ยวข้องไว้ให้ถูกต้อง เรียบร้อย เพื่อสะดวกแก่การขอรับสิทธิต่าง ๆ จากทางราชการ

ค. ข้าราชการและบริวารบุคลากร

๑) การลา และการลาพักผ่อน ปฏิบัติตามอนุมัติหลักการ ผอ.รมน. (หนังสือ สง.ผอ.รมน. ที่ นร ๕๑๐๐.๑/๙๒ ลง ๓๐ มี.ค.๕๕)

ผนวก ง : (การบริหารงานบุคคล) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ก) การลา กิจ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็นอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ให้พิจารณาตามความ  
เหมาะสม

ข) การลาพักผ่อน ให้กำหนดการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม โดยไม่เสียผลการปฏิบัติ  
ทางด้านยุทธการ

๒) แต่ละหน่วยจัดให้มีการบริการทางด้านสวัสดิการ เพื่อเป็นการบำรุงขวัญกำลังพลตามความ  
เหมาะสม

๓) การบริการไปรษณีย์ การไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์หรือการส่งผ่านข้อความทางเครื่องสื่อสาร  
ต่าง ๆ ให้ปฏิบัติตามระเบียบหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องของ กอ.รมน.

๔) พิธีการทางศาสนา หน่วยจัดให้กำลังพลได้มีโอกาสประกอบศาสนกิจ ตามที่ตนนับถือ  
ในโอกาสที่อำนวย โดยไม่กระทบต่อการปฏิบัติทางด้านยุทธการ

๕) สิทธิบุคลากร (อนุผนวก ๕ (งานสิทธิและสวัสดิการ) ) เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานตามแผนงานรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้รับสิทธิต่างๆ ที่พึงได้รับครบถ้วน ให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนเจ้าหน้าที่  
ที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดเอาใจใส่ดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของกำลังพล  
โดยถือปฏิบัติตาม กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้อง

๖) การสงเคราะห์และช่วยเหลือขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและมูลนิธิสายใจไทย  
ในพระบรมราชูปถัมภ์ ให้ดำเนินการตามคำสั่ง อผศ. ที่ ๘/๒๕๓๔ ลง ๑๑ ม.ค.๓๔ เรื่อง การสงเคราะห์  
ทหารผ่านศึก ซึ่งกำลังปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นภัยต่อความมั่นคง  
หรือความปลอดภัย แห่งราชอาณาจักร และประกาศมูลนิธิสายใจไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๐๑/๒๕๔๙  
เรื่อง ระเบียบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากการต่อสู้ป้องกันประเทศ

๗) การออกประกาศชมเชยแก่หน่วย หรือข้าราชการในสังกัด กอ.รมน. ที่มีผลการปฏิบัติงานดี  
เยี่ยมสมควรได้รับการเชิดชูเกียรติ ให้เสนอเรื่องถึง สบค.กอ.รมน. หรือ ศบป.๕ กอ.รมน. (ในกรณีเป็น  
การปฏิบัติงานของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

ง. การพัฒนากำลังพล : ส่งเสริมให้มีการพัฒนาข้าราชการอัตรากำลังประจำ และข้าราชการ  
อัตรากำลังช่วยราชการ ให้มีการพัฒนาด้านความรู้ ความสามารถและการพัฒนาด้านจิตใจ

๑) หมุนเวียนข้าราชการ ให้มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้นโดยทำหน้าที่ในตำแหน่งอื่นในสายงาน  
เดียวกัน เพื่อให้สามารถทำงานทดแทนกันได้และเพื่อให้รองรับการขยายหน่วยเพิ่มเติม หรือการจัดตั้ง  
หน่วยเฉพาะกิจในระยะสั้น

๒) พัฒนากำลังพลด้านจิตใจ โดยจัดให้มีการบรรยายธรรมหรือการเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนา  
โดยข้าราชการในสังกัด กอ.รมน. เป็นประจำ รวมถึงส่งเสริมให้มีการแข่งขันกีฬาร่วมกับหน่วยงานอื่น  
ตามโอกาสอันควร

ผนวก ง : (การบริหารงานบุคคล) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) จัดส่งข้าราชการทั้งอัตรากำลังประจำและอัตรากำลังช่วยราชการ เข้ารับการศึกษาในหลักสูตรระยะสั้น ของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเพิ่มพูนความรู้ตามตำแหน่งหน้าที่เฉพาะบุคคล และจัดให้มีการอบรมสัมมนาทางด้านบริหารงานบุคคล ณ สถานที่ภายนอก กอ.รมน. เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ของข้าราชการ กอ.รมน. รวมถึงเพื่อให้ได้แนวทางการดำเนินการในประเด็นที่ยังเป็นปัญหา

๔) จัดส่งข้าราชการอัตรากำลังประจำ เข้ารับการศึกษา ณ สถาบันการศึกษาในสังกัดกระทรวงกลาโหม ตามโควตาที่นั้งศึกษาที่ได้รับการแบ่งมอบ และภายใต้งบประมาณที่ กอ.รมน. จัดสรรให้ โดยส่งเข้ารับการอบรมในหลักสูตรเฉพาะหน้าที่ เป็นลำดับแรก เช่น หลักสูตรทางด้านกิจการมวลชน และ หลักสูตรด้านการข่าว เป็นต้น โดยมุ่งเน้นให้ข้าราชการอัตรากำลังประจำ มีขีดความสามารถปฏิบัติงานด้านความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๕) สนับสนุนยุทธศาสตร์การเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน โดยจัดอบรมให้ความรู้ภาษาประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ข้าราชการใน กอ.รมน. ส่วนกลาง มีขีดความสามารถในการใช้ภาษาประเทศเพื่อนบ้านในระดับหนึ่ง โดยมีเป้าหมายจัดอบรมภาษาประเทศเพื่อนบ้านให้ได้ ๗ ภาษา ภายในปี พ.ศ.๒๕๕๙

จ. วินัย กฎ ข้อบังคับ และคำสั่ง

๑) กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งและแบบธรรมเนียมของทางราชการปกติมีผลบังคับใช้

๒) ปรับปรุงและพิจารณา กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง และแบบธรรมเนียมของ กอ.รมน. โดยมี สบค.กอ.รมน. เป็นหน่วยหลักในการดำเนินการ เพื่อให้หลักเกณฑ์ ระเบียบแบบแผนของทางราชการดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงจัดทำอนุบัญญัติให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑

๓) ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น จะต้องกวดขันให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตาม กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง และแบบธรรมเนียมโดยเคร่งครัด ทั้งต้องปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาและเป็นที่เลื่อมใสเชื่อถือและไว้วางใจจากประชาชน

๔) การให้ความรู้กฎหมายด้านความมั่นคง (โดยเฉพาะ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ และ พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐) และกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชน เป็นสิ่งสำคัญยิ่ง ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น สมควรเผยแพร่ความรู้ในเรื่องนี้ให้แก่กำลังพล เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจของ กอ.รมน. ได้ และมีผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุด

๕) ดำเนินการด้านกฎหมายด้วยการประสานกันอย่างใกล้ชิด ของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านกฎหมายของหน่วยงานในสังกัด กอ.รมน. ในทุกระดับ ตั้งแต่เจ้าหน้าที่ด้านกฎหมายของ สบค.กอ.รมน., ศปป.๕ กอ.รมน., กอ.รมน.ภาค ๔, กอ.รมน.ภาค ๔ สน. และหน่วยในระดับที่ต่ำกว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถให้ข้อมูล ข้อเสนอแนะแก่ผู้บังคับบัญชาอย่างครบถ้วน

ผนวก ง : (การบริหารงานบุคคล) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๖) ดำเนินการให้ความรู้แก่ข้าราชการ กอ.รมน. ให้มีความรู้ด้านกฎหมายของประเทศเพื่อนบ้านที่สำคัญและอาจมีผลกระทบต่อการทำงานโดยทั่วไปของ กอ.รมน. เพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

๗. การจัดการภายในสำนักงาน การจัดระเบียบภายใน สำนักงาน ส่วนราชการ ทุกแห่ง จัดให้สามารถปฏิบัติงาน ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ความคล่องตัวและปลอดภัยสูงสุด

#### ๕. การอำนวยความสะดวกและการสั่งการ

ก. ให้ยึดถือปฏิบัติตามคำสั่ง กอ.รมน.ที่ ๒๕๓/๒๕๕๒ ลง ๒๘ ส.ค.๕๒ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานเอกสารในกองอำนวยความสะดวกรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ข. แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

อนุผนวก ๑ : แบบการรายงานยอดกำลังพลประจำเดือน

อนุผนวก ๒ : แบบการรายงานการสูญเสีย

อนุผนวก ๓ : ตัวอย่างประกอบแบบการรายงานการสูญเสีย

อนุผนวก ๔ : การทดแทนบุคลากร

อนุผนวก ๕ : งานสิทธิและสวัสดิการ



อนุผนวก ๒ : (แบบการรายงานการสูญเสีย) ประกอบผนวก ง (การบริหารงานบุคคล)

ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

หน่วย.....วันที่.....ชื่อ.....  
ยศ.....ชั้น.....การปูนบำเหน็จรางวัล.....  
ตาย.....บาดเจ็บ.....ไม่บาดเจ็บ.....  
ลักษณะภูมิประเทศของหมู่บ้าน.....ตำบล.....

อำเภอ.....จังหวัด.....

มีลักษณะ.....( ขรุขระ,เต็มไปด้วยป่า,โล่งแจ้ง,ลูกคลื่น )

การตรวจการณ์ของข้าศึก ดี.....ไม่ดี.....ไม่ทราบ.....

การยิงของข้าศึก ชนิดอาวุธ ค. ....พล.....จรวด.....

อว.ขนาดเบา.....ลช.....กับระเบิด.....

กับดัก.....ความหนาแน่น.....( หนัก,ปานกลาง,ประปราย )

ข้าศึกจำนวนที่ปะทะ.....การสูญเสียจากการปฏิบัติการ.....

ระยะห่างจากข้าศึก.....หลา.....รบประชิด.....

ลมฟ้าอากาศ.....พระอาทิตย์.....ฝน.....เมฆ,หมอก.....

เวลาในวันนั้น.....

สถานที่.....

การปฏิบัติอย่างย่อ

.....

.....

.....

หน้าที่ที่ได้รับมอบให้ปฏิบัติ.....

ผู้รู้เห็น มี.....ไม่มี.....

พยาน.....

.....

.....

ผล ทำให้หน่วยสามารถปฏิบัติการต่อไปยัง.....

เป็นการช่วยให้ยึด.....

สามารถผลักดันการ.....

สังหารข้าศึกได้.....คน

จับข้าศึกได้.....คน

ช่วยชีวิตฝ่ายเราไว้ได้.....คน

สิ่งของที่ยึดได้จากข้าศึก.....( ถ้ามีมากให้ทำผนวกประกอบ )

ยศ,ชื่อ.....

( ..... )

ตำแหน่ง.....

อนุผนวก ๓ : (ตัวอย่างประกอบ แบบการรายงานการสูญเสีย) ประกอบ ผนวก ง  
(การบริหารงานบุคคล) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ควรแจ้งรายละเอียดตามหัวข้อต่อไปนี้

๑. วันเวลาที่บาดเจ็บ ( หรือเสียชีวิต )
๒. ยศ,ชื่อ,สกุล ,หมายเลขประจำตัว
๓. เงินเดือน,เงินเพิ่มพิเศษต่าง ๆ ( ถ้ามี )
๔. ตำแหน่งสังกัดปกติ ( ถ้าในสนามปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอื่น และหน่วยอื่นให้บอกด้วย )
๕. สาเหตุที่บาดเจ็บหรือเสียชีวิต ( พร้อมทั้งสถานที่,บริเวณร่างกายที่บาดเจ็บ และอาการ )
๖. การดำเนินการต่อผู้บาดเจ็บ ( หรือเสียชีวิต )

#### ตัวอย่างการรายงานผู้บาดเจ็บ

จาก ผ.นราธิวาส ๓๐

ถึง ผู้รับปฏิบัติ ผอ.รมน. ( ผ่าน สบค.กอ.รมน. )

ผู้รับทราบ กอ.รมน.ภาค ๔ สน., กอ.รมน.จังหวัด นราธิวาส, ศพบ.กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๑. เมื่อ ๐๗๐๗๔๕ ๕.ค.๕๓ ขณะที่ ส.อ.ไตรภพ เสือสุวรรณ ตำแหน่ง หัวหน้าชุด มว.ที่ ๒ ร้อย.ร ๑๐๒๑ ผ.นราธิวาส ๓๐ พร้อมด้วยกำลังพล จำนวน ๘ นาย รวม ๙ นาย ออกปฏิบัติภารกิจลาดตระเวนพื้นที่ พร้อมกับปฏิบัติภารกิจ ปรก.ครู โรงเรียนบ้านมะนังป็นยัง ขณะเดินลาดตระเวน ตามเส้นทาง ถนน อ.รือเสาะ ๓ ต.สามัคคี อ.รือเสาะ ๓ ขณะมาถึงบริเวณสวนยางพารา พิกัด QH ๘๒๗๑๐๖ ใกล้ อบต.สามัคคี บ.บูโป ม.๑ ต.สามัคคี อ.รือเสาะ ๓ ได้มีคนร้ายกระโดดแสงเครื่องด้วยโทรศัพท์มือถือ ซึ่งชุกซ่อนไว้ริมถนนเกิดระเบิดขึ้น ทำให้ จนท.บาดเจ็บ จำนวน ๔ นาย จนท.ชุดดังกล่าวได้ยิงตอบโต้ทันที คนร้ายจึงล่าถอยหลบหนีไปหลังเกิดเหตุได้นำ จนท. ที่ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาล รายชื่อ จนท.ที่ได้รับบาดเจ็บดังนี้

- ส.อ.ไตรภพ เสือสุวรรณ อายุ ๒๒ ปี หมายเลขประจำตัว ๔๙๑๖๐๐๘๓๗ หมายเลขประจำตัวประชาชน ๑ ๑๐๑๒ ๐๐๒๓๖ ๘๗ ๑ กรุ๊ปเลือด บี ศาสนาพุทธ ตำแหน่งปกติ พลยิง ค.๖๐ ร้อย.อวบ.ร.๑ พัน ๑ รอ. ตำแหน่งในสนาม หัวหน้าชุดยิง ร้อย.ร.๑๐๒๑ พัน.ร.๑๐๒ (ผ.๓๐) รับเงินเดือน ป.๑ ชั้น ๑๑.๕ (๗,๘๕๐ บาท) ได้รับบาดเจ็บถูกสะเก็ดระเบิดขาหักเบื้องต้นนำส่ง รพ.รือเสาะ และส่งต่อ รพ.มอ.สงขลา ๓ อ.หาดใหญ่ จว.สงขลา

๒. รายละเอียดเพิ่มเติมจะรายงานให้ทราบต่อไป

#### ตัวอย่างการรายงานผู้เสียชีวิต

จาก ผ.ทพ.๔๓

ถึง ผู้รับปฏิบัติ ผอ.รมน. ( ผ่าน สบค.กอ.รมน. )

ผู้รับทราบ กอ.รมน.ภาค ๔, กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๑. เมื่อ ๑๓ ๕.ค.๕๓,๑๔๓๐ ได้รับแจ้งทางโทรศัพท์จาก จ.ส.อ.สัญญา เทพฤทธิ์ ซึ่งเป็นบิดาของ อส.ทพ.ปฏิภาณ เทพฤทธิ์ อายุ ๒๗ ปี หมายเลขประจำตัว ๖๕๓๗๒๙๐๙๒๖ หมายเลขประจำตัวประชาชน ๓ ๕๕๕๙ ๐๐๔๐๗ ๔๓ ๘ ตำแหน่งปกติ พลยิงเครื่องยิงจรวด ขป.๖ ร้อย.ทพ.๔๓๑๓ กรม ทพ.๔๓ ตำแหน่งในสนามพลยิงเครื่องยิงจรวด ขป.๖ ร้อย.ผ.ทพ.๔๓๑๓ ผ.ทพ.๔๓ รับเงินค่าตอบแทน ชั้น ๑ (๔,๖๓๐ บาท) ว่า อส.ทพ.ปฏิภาณ เทพฤทธิ์ ถูกคนทำร้ายร่างกายและลอบยิง กระสุนถูกบริเวณลำคอ เสียชีวิต เมื่อ ๑๑ ๕.ค.๕๓, ๐๖๒๐ เหตุเกิดที่บริเวณหลังสถานีรถไฟสุโขทัย - ลก อ.สุโขทัย - ลก จ.นราธิวาส ขณะนี้ญาติได้นำศพมาตั้งบำเพ็ญกุศล ณ ศาสนาเทศบาลนครยะลา อ.เมือง จ.ยะลา

๒. รายละเอียดเพิ่มเติมจะรายงานให้ทราบต่อไป

อนุผนวก ๔ : (การทดแทนบุคลากร ) ประกอบ ผนวก ง (การบริหารงานบุคคล ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. การทดแทนบุคลากรเป็นหน่วย : ให้ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด จัดบุคลากรทดแทนไว้ ณ ที่ตั้งปกติ  
ตามความจำเป็น เพื่อเตรียมทดแทนบุคลากรเป็นหน่วย

๒. การทดแทนบุคลากรเป็นบุคคล

ก. บุคลากรที่เสียชีวิตหรือถูกส่งกลับต้นสังกัด ให้ กอ.รมน.ภาค หรือ กอ.รมน.จังหวัด ดำเนินการ  
ทดแทนได้ทันที โดยขอคำสั่งทดแทนจากต้นสังกัดปกติ

ข. เมื่อมีกำลังพลบาดเจ็บ/ป่วย ต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล ให้ กอ.รมน.ภาค หรือ  
กอ.รมน.จังหวัด พิจารณาจัดกำลังพลทดแทนได้ โดยยินยอมให้บรรจุเกินยอดกำลังพลที่อนุมัติ ( ถือเป็น  
ยอดกำลังพลทดแทน กอ.รมน.ภาค หรือ กอ.รมน.จังหวัด ) ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑) กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด ออกคำสั่งให้กำลังพลที่บาดเจ็บ/ป่วย เข้าประจำ บก.หน่วย  
เพื่อให้ได้รับสิทธิกำลังพล แล้วขอคำสั่งพลทดแทนจากหน่วยต้นสังกัดปกติ

๒) กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด งดเบิกค่าตอบแทนพิเศษ หรือค่าเลี้ยงดูของกำลังพล  
ที่บรรจุประจำ บก.หน่วย ตามข้อ ๑ โดยปฏิบัติตามคำสั่งที่ ๑๔๘/๒๕๒๑ ลง ๗ ก.ค.๒๑ เรื่อง การ  
เบิกจ่ายค่าเลี้ยงดูและเงินติดตัวเจ้าหน้าที่ที่บาดเจ็บและป่วยเนื่องจากการปฏิบัติงาน หรือคำสั่งที่  
เปลี่ยนแปลงแก้ไขใหม่

๓) ให้ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด รายงานข้อมูลกำลังพล ตามข้อ ๑) โดยมีรายละเอียด  
ในเรื่อง ยศ ชื่อ ตำแหน่งสังกัดปกติ ตำแหน่งในสนาม วัน เดือน ปี ที่บรรจุประจำหน่วย ชื่อโรงพยาบาลที่  
ผู้บาดเจ็บ/ป่วย เข้ารับการรักษาพยาบาล ให้ กอ.รมน. ทราบ เป็นประจำทุกเดือน ถ้าเดือนใดไม่มียอดบรรจุ  
เพิ่มเติม คงให้รายงานข้อมูลให้ทราบเช่นเดิม

๔) เมื่อกำลังพลหายจากการบาดเจ็บ/ป่วย ให้โรงพยาบาลส่งตัวกลับต้นสังกัดปกติ และให้หน่วย  
ต้นสังกัดปกติ แจ้งให้หน่วยในสนามทราบ เพื่อออกคำสั่งฯ พันหน้าที่ตั้งแต่วันกลับต้นสังกัด เว้นแต่  
เมื่อครบกำหนดผลัดเปลี่ยนหน่วยในสนามแล้ว แต่ผู้บาดเจ็บ/ป่วย ยังมิได้ออกจากโรงพยาบาลให้  
กอ.รมน.ภาค หรือ กอ.รมน.จังหวัด ออกคำสั่งฯ ให้พันหน้าที่พร้อมทั้งกำลังพลคนอื่น แล้วแจ้งการพัน  
หน้าที่ให้โรงพยาบาลทราบ เพื่อดำเนินการจ่ายค่าเลี้ยงดูตั้งแต่วันที่พันหน้าที่ แต่ผู้บาดเจ็บ/ป่วย ยังคงได้รับการ  
ช่วยเหลือในเรื่องการรักษาพยาบาลต่อไป

๕) กำลังพลที่หายจากการบาดเจ็บกลับต้นสังกัดปกติ อาจส่งกลับไปปฏิบัติงานในสนามได้อีกถ้า  
กอ.รมน.ภาค หรือ กอ.รมน.จังหวัด มีอัตราตำแหน่งใน ออก.ว่าง

๖) ถ้า กอ.รมน.ภาค หรือ กอ.รมน.จังหวัด เห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องทดแทนกำลังพล  
ที่บาดเจ็บ/ป่วย ในโรงพยาบาล ก็ไม่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑,๒ และ ข้อ ๔ แต่ กอ.รมน.ภาค หรือ กอ.รมน.  
จังหวัด ต้องแจ้งให้โรงพยาบาลทราบล่วงหน้า เมื่อกำลังพลหายบาดเจ็บ/ป่วย แล้วส่งกลับไปยังหน่วยใน  
สนามตามเดิม

ค. หน่วยต้นสังกัดปกติมีหน้าที่ ทดแทนกำลังพลเป็นบุคคล ให้แก่หน่วยในสนามตามข้อ ก. และข้อ ข.  
ถ้าไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รายงานหน่วยเหนือขึ้นไปตามสายการบังคับบัญชา

อนุผนวก ๕ : (งานสิทธิและสวัสดิการ) ประกอบ ผนวก ง (การบริหารงานบุคคล )

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. สิทธิกำลังพลของผู้ปฏิบัติงานใน กอ.รมน. : ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การจัดตั้ง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ปัจจุบันได้ออนมา อยู่ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๕ ตาม พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ดังนี้

ก. ให้ถือว่าการปฏิบัติงานใน กอ.รมน. เป็นการทำหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดให้ไปทำในระหว่าง เวลาที่มีการรบ หรือสงคราม หรือมีการปราบปรามการจลาจล หรือในระหว่างเวลาที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้นับเวลาราชการ ที่ปฏิบัติการตามคำสั่งเป็นทวีคูณตาม พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๒๔

ข. มีสิทธิขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนตามคำสั่งที่ราชการกำหนด

ค. ได้รับการพิจารณาสิทธิตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกัน อธิปไตย และรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ (ระเบียบ บ.ท.ช.) ดังนี้

- ๑) การขอเลื่อนเงินเดือนกรณีพิเศษ
- ๒) การขอเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบ (พ.ส.ร.)
- ๓) การขอเงินค่าทดแทนกรณีเสียชีวิต ทูพพลภาพ พิการ หรือสูญเสียอวัยวะ
- ๔) การขอเงินชดเชยการเจ็บป่วย
- ๕) การขอเงินค่าจัดการศพขั้นต้น (รายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท)
- ๖) เงินช่วยเหลือดำรงชีพผู้พิการ ทูพพลภาพ
- ๗) เงินช่วยเหลือเป็นค่ารักษาพยาบาล

ง. กรณีถึงแก่ความตายหรือได้รับบาดเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าข่ายการป้องกันอธิปไตย และ รักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ ตามระเบียบ บ.ท.ช. ข้อ ค. ให้หน่วยต้นสังกัดปกติสามารถขอรับสิทธิ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๒๑ แทน

๒. การดำเนินการด้านสิทธิกำลังพลในปัจจุบัน

ก. การรับรองเวลาราชการเป็นทวีคูณ ตามโครงสร้าง กอ.รมน. ตั้งแต่ ๑ ต.ค.๔๙ เป็นต้นมา (ตามคำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๕/๒๕๔๙ ลง ๓๐ ต.ค.๔๙ ) กรมบัญชีกลางกำหนดให้ปฏิบัติตามระเบียบ กค. ว่า ด้วยการขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๔ โดยกำหนดหลักฐานการมี สิทธิได้นับเวลาทวีคูณสำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และ ผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. (แบบ ๕๓๐๔ ก) รับรองโดย กอ.รมน. มีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๘ พ.ค.๕๔ เป็นต้นไป ( ประกาศใน รกจ. ฉบับประกาศและงาน ทั่วไป เล่ม ๑๒๘ ตอนพิเศษ ๖๐ ง ลง ๓๐ พ.ค.๕๔ )

การดำเนินการเสนอขอรับรองหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาราชการเป็นทวีคูณ ให้ถือปฏิบัติตามคำสั่ง กอ.รมน.ที่ ๒๗๙/๒๕๕๔ ลง ๒๘ ก.ค.๕๔ ( สืบค้นได้ที่ [www.isocthai.go.th](http://www.isocthai.go.th) )

ข. การรับรองเวลาราชการเป็นทวีคูณ ตามโครงสร้างเดิมก่อน ๑ เม.ย.๕๓ (ตามแผนงานปราบปราม ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์) หน่วยยังสามารถเสนอขอให้รับรองได้

ค. การสงเคราะห์ตาม พ.ร.บ. องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐ กอ.รมน. จะดำเนินการ ตรวจสอบ และรับรองการปฏิบัติหน้าที่สายงาน กอ.รมน. ของผู้ที่ขอรับการสงเคราะห์จาก อมส. และ รับรองแบบสอบประวัติของผู้ที่ยื่นขอทำบัตรประจำตัวทหารผ่านศึกนอกประจำการ

อนุผนวก ๕ : (งานสิทธิและสวัสดิการ) ประกอบ ผนวก ง (การบริหารงานบุคคล )

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ง. การพิจารณาสิทธิตามระเบียบ บ.ท.ช. ปี พ.ศ.๒๕๒๑ ดังนี้

๑) การขอ พ.ส.ร. แบ่งเป็นตามระยะเวลาและตามพฤติกรรม โดยสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งให้ กอ.รมน. ทราบ สำหรับการขอ พ.ส.ร. ตามระยะเวลา ให้เสนอขอในรอบปีงบประมาณโดยกำลังพลต้องปฏิบัติงานในพื้นที่ ย่านอันตรายตามประกาศสำนักนายกฯ ๑ ต้องไม่ต่ำกว่า ๖ เดือน จึงจะได้รับการพิจารณา และเน้นย้ำให้ตรวจสอบ ความถูกต้อง ไม่ให้เสนอรายชื่อซ้ำกันในรอบปีงบประมาณและต้องมีความประพฤติดี การเสนอขอ พ.ส.ร. ตามระยะเวลา ให้หน่วยงานที่ปฏิบัติราชการสนามรวบรวมผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน เสนอขอรับสิทธิผ่าน กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๒) การขอเลื่อนเงินเดือนกรณีพิเศษ (การปูนบำเหน็จ) พ.ส.ร. ตามพฤติกรรม เงินค่าทดแทน เงินชดเชยการเจ็บป่วยเป็นรายวัน และเงินค่าจัดการศพขั้นต้น สำหรับกำลังพลที่บาดเจ็บ เสียชีวิต จากการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยจะเสนอมาที่ กอ.รมน. และ กอ.รมน. จะเสนอไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเข้าพิจารณาในคณะกรรมการ ตามระเบียบ บ.ท.ช. ต่อไป

จ. การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการพลเรือนสังกัด กอ.รมน. ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือก และเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ.๒๕๓๖ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๒ และ พ.ร.บ.เหรียญจักรมาลาและเหรียญจักรพรรดิมาลา พ.ศ.๒๕๔๔ โดยดำเนินการภายใน ส.ค. ของทุกปี ตามคำสั่ง กอ.รมน. ที่ ๓๔๔/๒๕๕๔ ลง ๙ ก.ย.๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ของ กอ.รมน. และอนุมัติหลักการพิจารณาการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ของ กอ.รมน. ตามหนังสือ สบค.กอ.รมน. ที่ นร ๕๐๑๑/๑๕๐๑ ลง ๓ มิ.ย.๕๖

ฉ. การขอพระราชทานเหรียญชายแดนให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในอำเภอชายแดน ให้ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.เหรียญราชการชายแดน พ.ศ.๒๕๔๗ และระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ๑ พ.ศ. ๒๕๑๑ สำหรับ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มท.ได้ขอความเห็นชอบจาก ครม. ให้ รมว.กท. พิจารณามอบอำนาจให้ มทก.๔ เป็นผู้รับรองผลการปฏิบัติงานให้กับกำลังพล กอ.รมน. และให้ กอ.รมน.ภาค ๔ รวบรวมรายชื่อจัดส่งเอกสารไปยัง มท. ซึ่ง ครม. รับทราบแล้ว เมื่อ ๒๔ มิ.ย.๕๑

ช. การพิจารณาขอรับบำนาญพิเศษให้กับอดีตราษฎรอาสาสมัครต่างๆ กรมบัญชีกลาง กค. ได้ให้ความเห็นชอบพิจารณาบำนาญพิเศษให้กับบุคคลดังกล่าวที่ทำหน้าที่อย่างทหารตามที่ กท. กำหนดให้ไปทำ โดยมีหนังสือแจ้งให้ กอ.รมน. ทราบเกี่ยวกับการเสนอขอบำนาญพิเศษไปยังกรมบัญชีกลาง สามารถให้ ผอ.รมน. จังหวัดที่ราษฎรอาสาสมัคร นั้น มีภูมิลำเนาอยู่ลงนามรับรองเอกสารเพื่อเสนอขอไปได้ และ สบค.กอ.รมน. ได้ยกร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ให้เจ้ากระทรวงโดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้ ผอ.สปง.กอ.รมน. เป็นผู้พิจารณากำหนดส่วนบำนาญพิเศษ

ซ. การพิจารณาบำเหน็จประจำปีของ กอ.รมน. ดำเนินการ ๒ ห้วง คือ ห้วงที่ ๑ (๑ ต.ค. - ๓๐ มี.ค.) และ ห้วงที่ ๒ (๑ เม.ย. - ๓๐ ก.ย.) ของทุกปี

ด. การพิจารณาบำเหน็จความชอบประจำปี กรณีพิเศษของ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ศอ.ปส.) ศอ.ปส. จะดำเนินการจัดสรรโควตาของ ศอ.ปส. ให้ กอ.รมน. แล้ว กอ.รมน. จะพิจารณาผู้มีผลงานด้านยาเสพติด เพื่อเสนอขอบำเหน็จความชอบให้เป็นกรณีพิเศษต่อไป

อนุผนวก ๕ : (งานสิทธิและสวัสดิการ) ประกอบ ผนวก ง (การบริหารงานบุคคล )

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓. การพิจารณาบำเหน็จความชอบประจำปีเป็นกรณีพิเศษ ๒ ชั้น (นอกเหนือโควตาปกติ) เพิ่มเติม ร้อยละ ๑๕ ของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมติ ครม. ให้พิจารณา ขอได้ทุกปี ตลอดระยะเวลาที่ยังมีประกาศเป็นพื้นที่อันตราย ตามที่ ครม. กำหนด

ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

อ้างอิง : ๑. แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.  
๒. ระเบียบปฏิบัติประจำ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ว่าด้วยการสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๕๓  
๓. แผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

#### ๑. สถานการณ์

ก. ฝ่ายตรงข้าม : ผนวก ข ข้าราชการ

ข. ฝ่ายเรา : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒. ภารกิจ : สนับสนุนด้านการพัสดุแก่หน่วยที่ปฏิบัติการ ตามแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน. ซึ่งประกอบด้วย การจัดหา การส่งกำลัง  
การซ่อมบำรุง การขนส่ง การส่งกลับสายแพทย์และการรักษาพยาบาล การบริการ เทคโนโลยี  
สารสนเทศและการสื่อสาร

#### ๓. การปฏิบัติ

ก. เป้าประสงค์การสนับสนุน

๑) ให้การสนับสนุนแก่หน่วยปฏิบัติการ ตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี  
๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน. เป็นความเร่งด่วนลำดับแรก เพื่อให้กิจกรรมทั้งปวงบรรลุเป้าหมาย  
ตามนโยบายของรัฐบาล พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ นโยบายความ  
มั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐  
(พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ที่กำหนดไว้เพื่อให้เกิดผลในการพัฒนาที่ยั่งยืน ขจัดเงื่อนไขที่มีผลกระทบต่อความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้งอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนส่งเสริม  
“เศรษฐกิจพอเพียง” ตามแนวทางพระราชดำริภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างคุ้มค่าและเกิดผลอย่าง  
เป็นรูปธรรม

๒) ใช้กำลังพล พักพิการ บริการ และสิ่งอำนวยความสะดวก ในการสนับสนุนเท่าที่จำเป็น และ  
คุ้มค่ามากที่สุด สำหรับการปรนนิบัติบำรุง และซ่อมบำรุงพัสดุ ให้พิจารณาใช้ประโยชน์จากภาคเอกชน  
ให้เข้ามาบริการ

๓) ดำเนินงานทางการสนับสนุน โดยแสวงประโยชน์จากการใช้ทรัพยากร อาคาร สถานที่ พยาบาล  
ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวกด้านสาธารณูปโภคที่มีอยู่ในพื้นที่ปฏิบัติการ โดยให้สามารถปรับเปลี่ยน  
ให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในทุกรูปแบบ โดยให้มีการเปลี่ยนแปลงน้อยที่สุดและเท่าที่จำเป็น

๔) ผู้บังคับบัญชาทุกระดับรับผิดชอบในการสนับสนุนภายในหน่วยของตน และหน่วยที่มาขึ้น  
สมทบ รวมทั้งหน่วยอื่นๆ ที่ผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือมอบหมาย ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตาม  
นโยบายและระเบียบฯ คำสั่งฯ ของ กอ.รมน. อย่างเคร่งครัด

๕) หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรทุกระดับต้องทราบ  
สถานภาพพัสดุและควบคุมพัสดุให้ถูกต้องและทันสมัยตลอดเวลา โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการ  
เก็บรักษา และแจกจ่ายพัสดุ

ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. แนวความคิดในการสนับสนุน

๑) สบป.กอ.รมน. รับผิดชอบประสานและดำเนินการสนับสนุนเป็นส่วนรวม เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยจะพิจารณาสนับสนุนเพิ่มเติมจากที่หน่วยต้นสังกัดให้การสนับสนุน เพื่อให้หน่วยต่างๆ สามารถปฏิบัติการกิจให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด รายละเอียดการปฏิบัติตาม อนุผนวก ๑ แผนผังการปฏิบัติงาน สบป.กอ.รมน.

๒) ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นรับผิดชอบในการประสานและดำเนินการสนับสนุนแก่หน่วยซึ่งปฏิบัติการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

๓) การดำเนินการสนับสนุนให้หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรทุกระดับ ยึดถือระเบียบปฏิบัติประจำว่าด้วยการสนับสนุนของ กอ.รมน.

๔) การเสนอความต้องการต้องเสนอตามความเป็นจริง ตามสายการบังคับบัญชา ตามห่วงระยะเวลาที่ สบป.กอ.รมน. กำหนด สำหรับการเสนอความต้องการนอกแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี หรือความต้องการเพิ่มเติม ให้หน่วยเสนอความต้องการถึง สบป.กอ.รมน. โดยเร็วอย่างช้าไม่เกินวันที่ ๓๐ มิ.ย. ของปีงบประมาณเพื่อให้ สบป.กอ.รมน. ได้พิจารณาจัดลำดับความเร่งด่วนในการสนับสนุน

๕) การดำเนินการจัดหาพัสดุใดๆ เพื่อสนับสนุนให้หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ที่ปฏิบัติงานภายใต้การควบคุมของ กอ.รมน.ภาค ยึดถือการให้การสนับสนุนเป็นงบประมาณ เพื่อให้หน่วยดำเนินการจัดหาในท้องถิ่นนั้นๆเป็นหลัก ยกเว้น ในกรณีไม่สามารถกระทำได้ สบป.กอ.รมน. จะดำเนินการให้เป็นส่วนรวม

๖) หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จะต้อง ประณินับดีบำรุงพัสดุของ กอ.รมน. ให้อยู่ในสภาพใช้งานได้อย่างดีที่สุด เพื่อให้พร้อมใช้งานได้ตลอดเวลา

๗) การดำเนินการจัดหา และควบคุมพัสดุ ให้ยึดถือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุที่บังคับใช้ในปัจจุบัน รวมทั้งราคามาตรฐานครุภัณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด และราคามาตรฐานคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร (ICT) กำหนดเป็นหลัก รวมทั้ง มติ ครม. ระเบียบกระทรวงการคลัง หรือตามที่ กอ.รมน. ได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง หรือ สำนักงบประมาณไว้แล้ว หรือที่จะต้องทำความตกลงเฉพาะกรณี

๘) การเสนอความต้องการ สนับสนุนงานตามแผนงาน โครงการ ตามความรับผิดชอบของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปี ให้พิจารณางบประมาณอย่างรอบคอบตามสายการบังคับบัญชา หากหน่วยขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมในตอนปลายปี ถือเป็นลำดับความเร่งด่วนต่ำสุด อาจไม่ได้รับการสนับสนุนเนื่องจากจะส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการอื่น

๙) กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด ประสานและให้การสนับสนุน แก่หน่วยตามโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบ ตามขีดความสามารถที่จะกระทำได้ในกรณีไม่สามารถกระทำได้ สบป.กอ.รมน. จะดำเนินการให้เป็นส่วนรวม

ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ๔. การพัสดุและการบริการ

##### ก. การสนับสนุน

##### ๑) การจัดหา

ก) สบป.กอ.รมน.เป็นหน่วยรับผิดชอบการจัดหาพัสดุนับสนุน นขต.กอ.รมน.ส่วนกลาง  
สำหรับการจัดหาพัสดุของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด ให้หน่วยดำเนินการจัดหาเอง ทั้งนี้  
การดำเนินการจัดหาให้เป็นไปตามที่ ผอ.รมน.มอบอำนาจไว้ให้

ข) การจัดหาพัสดุให้ยึดถือการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุที่บังคับใช้  
ในปัจจุบัน รวมทั้ง คำสั่ง ระเบียบและอนุมัติหลักการของกอ.รมน. ตลอดจน มติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง

ค) นขต.กอ.รมน.ส่วนภูมิภาค เมื่อได้ดำเนินการจัดหาพัสดุจากงบประมาณของ กอ.รมน. แล้ว  
ให้สำเนาผลการจัดหาให้ สบป.กอ.รมน. ทราบทันที

##### ๒) การเก็บรักษา

ก) หน่วยต่าง ๆ ที่รับพัสดุของ กอ.รมน.ไว้ใช้งานจะต้องเก็บรักษาพัสดุดังกล่าวให้อยู่ใน  
สภาพพร้อมใช้งานตลอดภัย ครบถ้วน ถูกต้อง ตามบัญชีคุมหรือทะเบียนคุมทรัพย์สิน

ข) ในกรณีที่หน่วยได้รับอนุมัติให้ส่งคืนหรือโอนพัสดุ หน่วยจะต้องรับผิดชอบโดยด่วนและ  
รักษาสภาพพัสดุนั้นๆ ให้อยู่ในสภาพดี และมีอุปกรณ์ประจำครบตามที่ได้รับ ห้ามถอดเปลี่ยน หรือ  
แปรสภาพพัสดุก่อนส่งคืนหรือโอน อันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้

ค) พักที่หมดความจำเป็นหรือเกินความต้องการให้ส่งคืนเพื่อหลีกเลี่ยงการสูญหายหรือ  
ชำรุดโดยไม่จำเป็น โดยพัสดุที่ส่งคืนจะต้องอยู่ในสภาพสมบูรณ์ และสามารถใช้งานได้

ง) อาวุธยุทธโธปกรณ์ที่ยึดได้หรือที่ได้รับจากกรณีอื่น ซึ่งไม่ถูกต้องตามกฎหมายให้ปฏิบัติตาม  
ระเบียบและคำสั่ง กอ.รมน. ที่กำหนดไว้

##### ๓) การแจกจ่าย

ก) หน่วยต่างๆ จะได้รับการแจกจ่ายพัสดุให้มีความเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และสอดคล้องกับ  
กำลังพลที่บรรจุจริง

ข) หน่วยปฏิบัติงานตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ห้ามนำพัสดุไปให้หน่วยอื่นใช้  
งานโดยพลการ

ค) หน่วยปฏิบัติงานตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ห้ามดัดแปลงเปลี่ยน  
สภาพพัสดุ ที่ได้รับแจกจ่าย ซึ่งจะทำให้ผิดวัตถุประสงค์ของการใช้งาน

ง) นขต.กอ.รมน. เมื่อได้รับการแจกจ่ายพัสดุ จะต้องทำหลักฐานให้ถูกต้องและแจ้ง  
การเปลี่ยนแปลงให้ สบป.กอ.รมน.ทราบ พร้อมทั้งแก้ไขรายงานสถานภาพในเดือนต่อไป

จ) การขอรับการสนับสนุนกระสุน และวัตถุระเบิด จาก กรมสรรพาวุธทหารบก ในกรณีที่ใช้  
งบประมาณของ กอ.รมน. หรืองบประมาณของหน่วยเองก็ตาม ให้เสนอผ่านการพิจารณาจาก  
กอ.รมน.ทุกครั้งก่อนที่จะประสานหรือขอรับการสนับสนุนจาก กรมสรรพาวุธทหารบก

ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ฉ) การขอรับการสนับสนุน พลช. และ กพลช. เพื่อฝึกราษฎร และมอบอาวุธปืนไว้ให้หลัง  
เสร็จสิ้นการฝึก ให้ขอรับการสนับสนุนจากโครงการ อพป. ของจังหวัดที่ราษฎรมีภูมิลำเนาอยู่โดย  
กรมการปกครอง มท. เป็นผู้พิจารณาให้การสนับสนุน กรณี พลช. ของโครงการ อพป. มีไม่เพียงพอให้  
ขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจาก กอ.รมน.

๔) การจำหน่าย

ก) พัสดุที่เสื่อมสภาพอันเนื่องมาจากการใช้งานหรือเหตุอื่นๆ หรือพัสดุที่ชำรุดจนอาจเกิด  
อันตรายแก่ผู้ใช้งานให้หน่วยเร่งรัดจำหน่ายออกจากบัญชีคุมของหน่วย และดำเนินการวิธีต่อซาก  
โดยเร็ว โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน รวมทั้ง  
คำสั่ง ระเบียบ และอนุมัติหลักการ ของ กอ.รมน. ตลอดจนมติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง

ข) พัสดุ เมื่อดำเนินการจำหน่ายแล้ว ให้รายงาน กอ.รมน. (ผ่าน สปป.กอ.รมน.) ทราบ พร้อม  
ทั้งสำเนาอนุมัติจำหน่ายมาด้วย เพื่อตัดยอดบัญชีคุมให้ถูกต้อง

๕) การควบคุม

ก) การดำเนินการจัดทำบัญชีคุมพัสดุของ กอ.รมน. ที่หน่วยมีไว้ในครอบครอง ให้นำเทคโนโลยี  
สารสนเทศมาใช้ในการเก็บรักษา และแจกจ่ายพัสดุโดยจะต้องจัดทำให้ถูกต้องตามระเบียบและทันสมัย  
ตามระเบียบปฏิบัติประจำว่าด้วยการสนับสนุนของ กอ.รมน. ที่กำหนดไว้ ถูกตรงกับบัญชีคุมของ กอ.รมน.  
ตลอดจนจัดให้มีการสำรวจพัสดุของหน่วยอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และต้องให้มีการสำรวจพัสดุดังกล่าว  
เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ให้ปฏิบัติโดยเคร่งครัด

ข) เมื่อหน่วยปฏิบัติตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้นำพัสดุของหน่วย  
หรือได้รับจากการบริจาคโดยผู้บริจาคมีความมุ่งหมายมอบให้นำมาใช้ในสายงาน กอ.รมน. หรือได้รับมา  
โดยวิธีใดก็ตาม ให้หน่วยนำเรียนขออนุมัติขึ้นบัญชีคุมเป็นพัสดุของ กอ.รมน. หากประสงค์หรือจำเป็นต้องนำ  
พัสดุนอกหน่วยในสายงานปกติมาใช้ปฏิบัติงาน ต้องรายงาน ขออนุมัติต่อ ผอ.รมน. หรือผู้ที่ได้รับมอบ  
อำนาจก่อนออกปฏิบัติงานทุกครั้ง

ค) หน่วยปฏิบัติตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ต้องรายงานสถานภาพพัสดุ  
ให้ กอ.รมน. ทราบตามระยะเวลาที่กำหนด ตามสายการบังคับบัญชา

ข. การซ่อมบำรุง

๑) พัสดุ ของ นขต.กอ.รมน.ส่วนกลาง เกิดชำรุด สปป.กอ.รมน. เป็นผู้ดำเนินการ

๒) พัสดุ ของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด เกิดการชำรุด หน่วยใช้รายงานขออนุมัติซ่อม  
ให้หัวหน้าหน่วยพิจารณา ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๓) การซ่อมบำรุงพัสดุ สิ่งอุปกรณ์ ยุทโธปกรณ์ ของเหล่าทัพ กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ  
ที่ได้รับอนุมัติให้นำเข้ามาใช้ราชการในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ให้ถือปฏิบัติตาม  
ระเบียบ และคำสั่งของเหล่าทัพ กระทรวง ทบวง กรม นั้น ๆ

ค. การขนส่ง

๑) ใช้การขนส่งทางรถไฟและทางรถยนต์เป็นหลัก

๒) การเดินทางไปราชการให้ใช้ยานพาหนะประจำทางหรือรถยนต์ของทางราชการเป็นหลัก การ  
ใช้ยานพาหนะส่วนตัวให้กระทำเท่าที่จำเป็น

ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) การขนส่งทางอากาศให้กระทำเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วนหรือการเดินทางไปราชการ ที่มีระยะทางไกลเกินกว่า ๒๐๐ กม.

๔) ให้ใช้บริการด้านขนส่งจากองค์กรของรัฐบาลได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ง. การส่งกลับสายแพทย์และการรักษาพยาบาล

๑) ให้หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ใช้สถานพยาบาลของทางราชการทั้งทหารและพลเรือนในท้องถิ่น หากเกินขีดความสามารถของสถานพยาบาล ในท้องถิ่นให้ส่งกลับไปรักษาที่โรงพยาบาลของส่วนราชการ ทั้งทหาร และพลเรือน ที่สามารถ ให้การรักษาพยาบาลต่อไปได้

๒) ค่ารักษาพยาบาล เป็นไปตามระเบียบของ กอ.รมน.และกระทรวงการคลังที่กำหนดไว้

๓) การส่งกลับผู้เจ็บป่วย ให้หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ส่งกลับผู้เจ็บป่วยเจ็บทางรถยนต์ และ/หรือรถไฟ เป็นหลักในกรณีจำเป็นเร่งด่วน ให้ส่งกลับทางอากาศ

จ. การบริการ

๑) ให้หน่วยปฏิบัติการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ใช้บริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกในท้องถิ่นให้เป็นประโยชน์มากที่สุด

๒) การใช้บริการสาธารณูปโภค ให้ทุกหน่วยดำเนินการในลักษณะประหยัด และกำหนดมาตรฐานการควบคุมโดยแน่ชัด โดยเร่งรัดการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นเป็นปีๆ ไป และห้ามก่อกองค้ำชำระโดยเด็ดขาด

๓) การขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการก่อสร้างให้ปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติประจำว่าด้วยการสนับสนุน สบป.กอ.รมน. และคำชี้แจงเพิ่มเติมของ กอ.รมน.

๔) การก่อสร้างซ่อมแซม หรือดัดแปลงสิ่งก่อสร้างใดๆ กอ.รมน.ไม่มีนโยบายให้ดำเนินการเป็นสิ่งก่อสร้างถาวร และจะพิจารณาสนับสนุนให้ตามสถานการณ์และความจำเป็นเท่านั้น

๕) การก่อสร้างเกี่ยวกับสาธารณูปโภค ต้องผ่านการพิจารณาของหน่วยราชการ ที่รับผิดชอบในด้านความเหมาะสมและงบประมาณ

ฉ. เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑) ให้การสนับสนุนงานเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร กอ.รมน. ใน [www.isocthai.go.th](http://www.isocthai.go.th) ของ กอ.รมน. หาก นขต.กอ.รมน. มีความประสงค์จะเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของ กอ.รมน. จะต้องได้รับอนุมัติจาก ผอ.รมน. หรือผู้ได้รับมอบอำนาจก่อนดำเนินการ

๒) กอ.รมน.ส่วนภูมิภาค จัดตั้งศูนย์ข่าวและดำเนินการติดต่อสื่อสารกับ กอ.รมน.ส่วนกลาง โดยใช้เครื่องมือสื่อสารที่มีอยู่ หากเกินขีดความสามารถให้ขอรับการสนับสนุนมาที่ สบป.กอ.รมน.

๓) การติดต่อสื่อสารของ กอ.รมน. ให้ติดต่อสื่อสารกันได้ทุกระบบ และสามารถติดต่อกันได้ตลอดเวลา ทั้งนี้ รายละเอียดเพิ่มเติมให้ปฏิบัติตาม ผนวก ต : การสื่อสาร ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ๕. คำแนะนำในการประสาน

##### ก. ทั่วไป

๑) การสนับสนุน ให้ยึดถือเป้าประสงค์การสนับสนุน คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบปฏิบัติประจำว่าด้วยการสนับสนุน สบป.กอ.รมน. และคำสั่ง กอ.รมน. เป็นแนวทางปฏิบัติ

๒) การใช้อาวุธ กระสุนและวัตถุระเบิด หน่วยต้องพึงเล็งและกวดขันวินัยการใช้ของเจ้าหน้าที่ และหน่วยปฏิบัติการตามแผนงานรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ให้เกิดประโยชน์ได้ผลคุ้มค่า อย่างแท้จริงมากที่สุด

๓) การใช้สิ่งอุปกรณ์บ้อมสนาม คงใช้ตามความจำเป็น โดยพิจารณาใช้สิ่งอุปกรณ์แสวงเครื่อง หรือการใช้ วัสดุอย่างอื่นที่ราคาถูกและหาง่ายในภูมิประเทศให้เกิดประโยชน์มากที่สุดก่อนเป็นอันดับแรก

##### ข. การรายงาน

๑) รายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งข้อขัดข้อง ข้อเสนอแนะทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุน ตามสายการบังคับบัญชา ให้ กอ.รมน.ทราบ เพื่อยึดถือเป็นข้อมูลในการแก้ไขต่อไป

๒) การรายงานสถานภาพพัสดุตามระยะเวลา ให้ยึดถือแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และระเบียบปฏิบัติประจำว่าด้วยการสนับสนุน สบป.กอ.รมน. ที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัดตามสายการ บังคับบัญชา รายละเอียดการปฏิบัติตามอนุผนวก ๒ แผนผังการรายงานสถานภาพพัสดุ

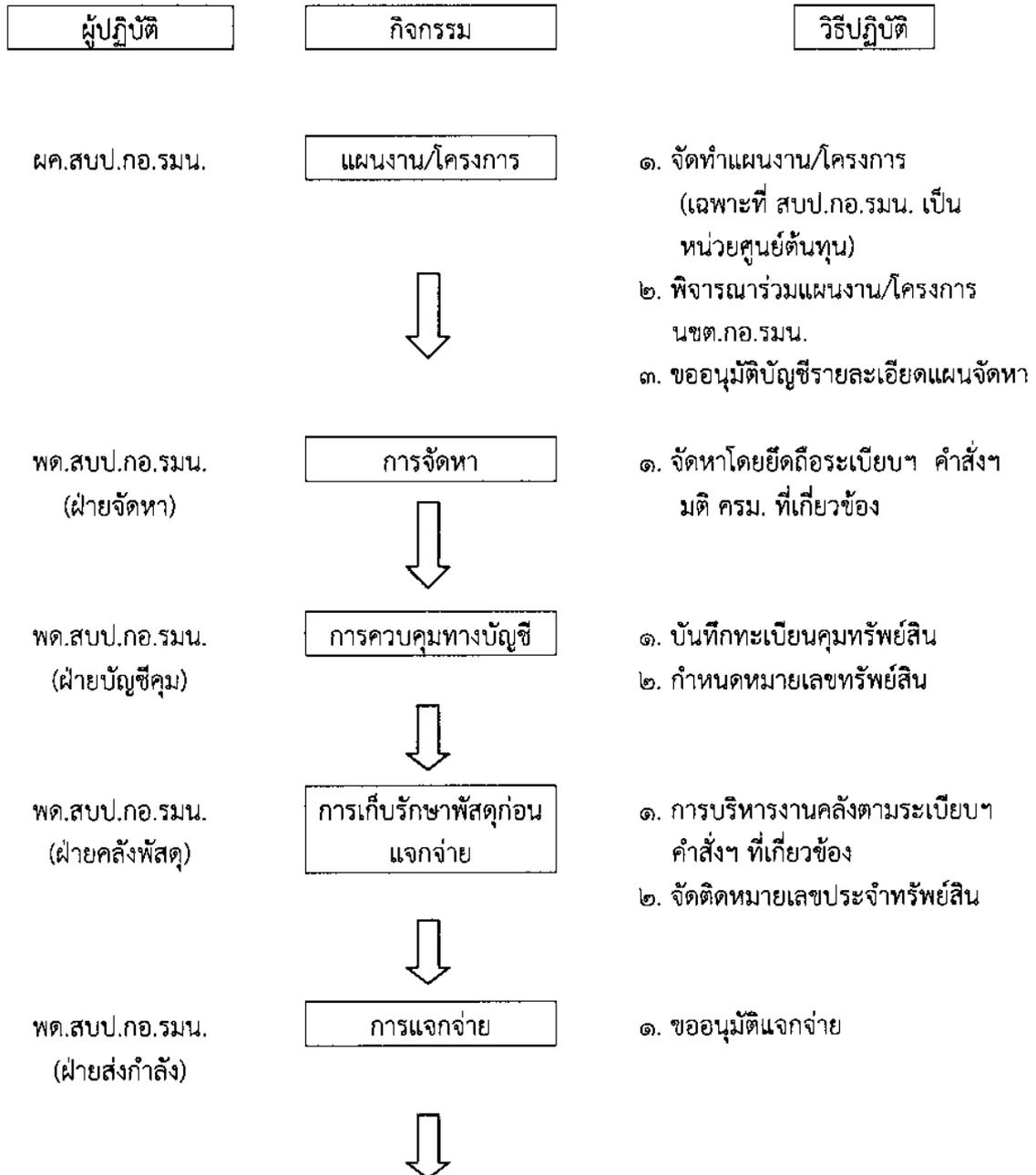
๓) รายงานทันทีตามสายการบังคับบัญชา เมื่อมีปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องทางการ สนับสนุนที่สำคัญ ซึ่งมีความจำเป็นต้องแก้ไขโดยด่วน

อนุผนวก ๑ : แผนผังการปฏิบัติงาน สบป.กอ.รมน.

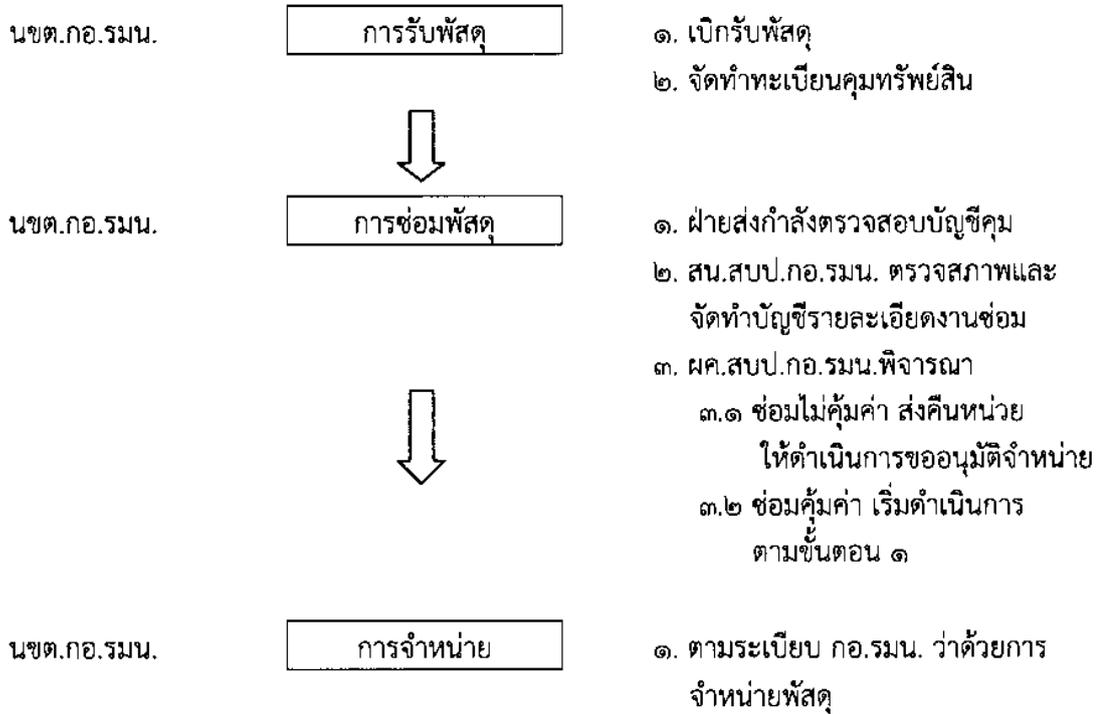
อนุผนวก ๒ : แผนผังการรายงานสถานภาพพัสดุ

อนุผนวก ๑ : (แผนผังการปฏิบัติงาน สบป.กอ.รมน.) ประกอบ ผนวก จ (การบริหารงานทั่วไป)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

แผนผังการปฏิบัติงาน สบป.กอ.รมน. (การสนับสนุน)

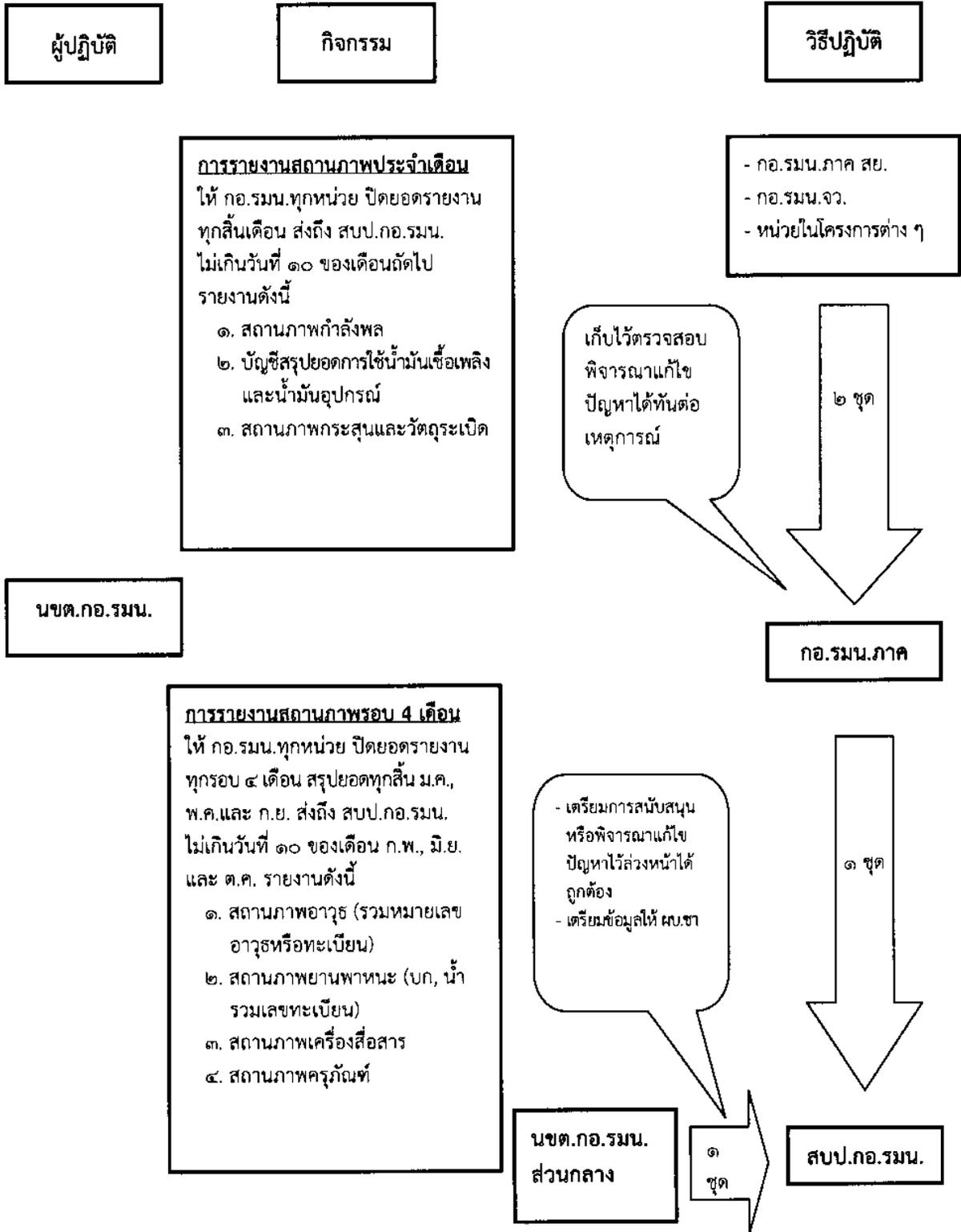


อนุผนวก ๑ : (แผนผังการปฏิบัติงาน สบป.กอ.รมน.) ประกอบ ผนวก จ (การบริหารงานทั่วไป)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

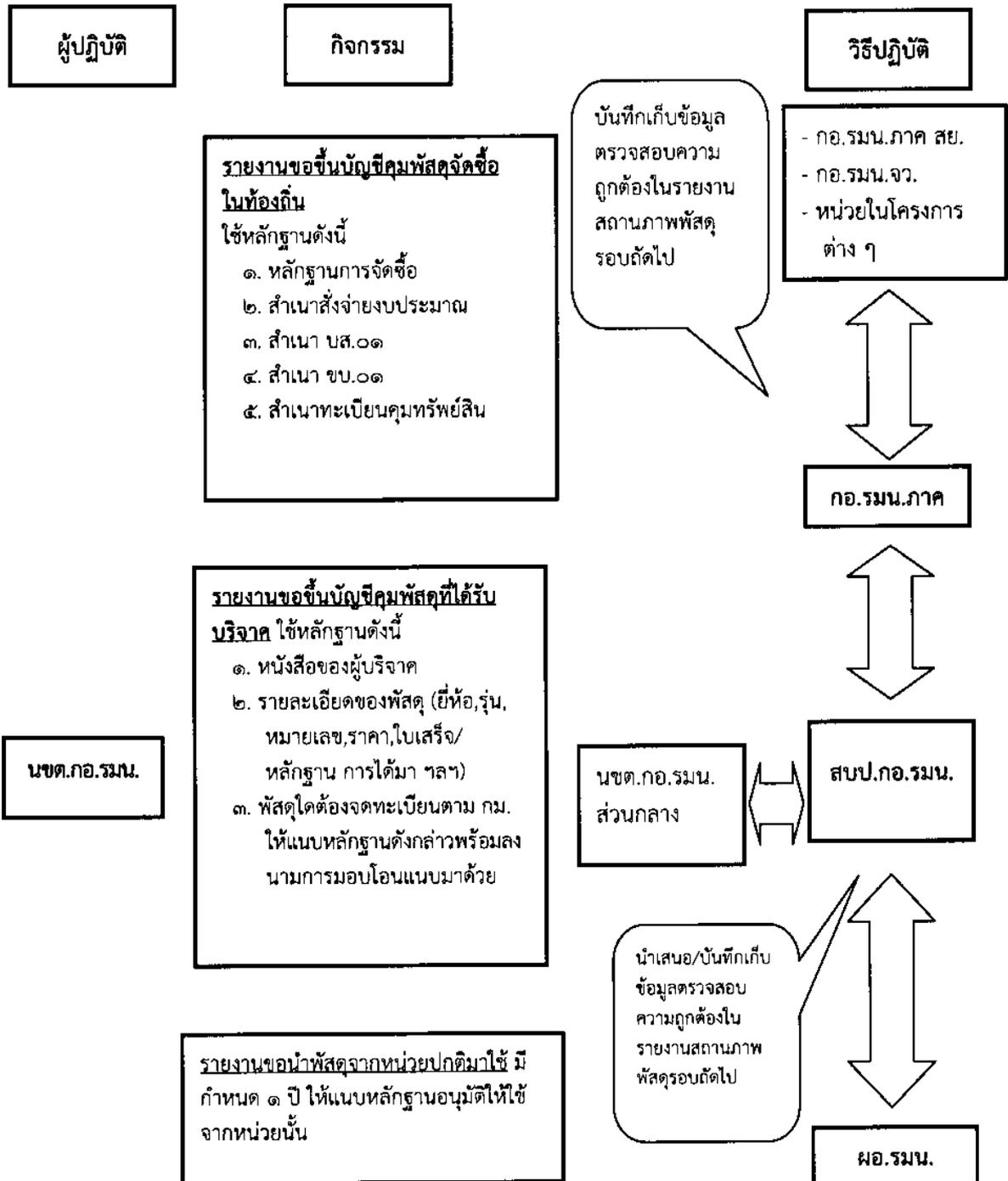


หมายเหตุ งานโครงการที่ได้รับอนุมัติหลักการจาก ผอ.รมน., รอง ผอ.รมน., ลธ.รมน. แล้ว  
ฝ่ายจัดหา สบป.กอ.รมน. ดำเนินกรรมวิธีจัดหา โดยไม่ต้องขึ้นบัญชีรายละเอียด  
แผนจัดหาจาก ผศ.สบป.กอ.รมน.

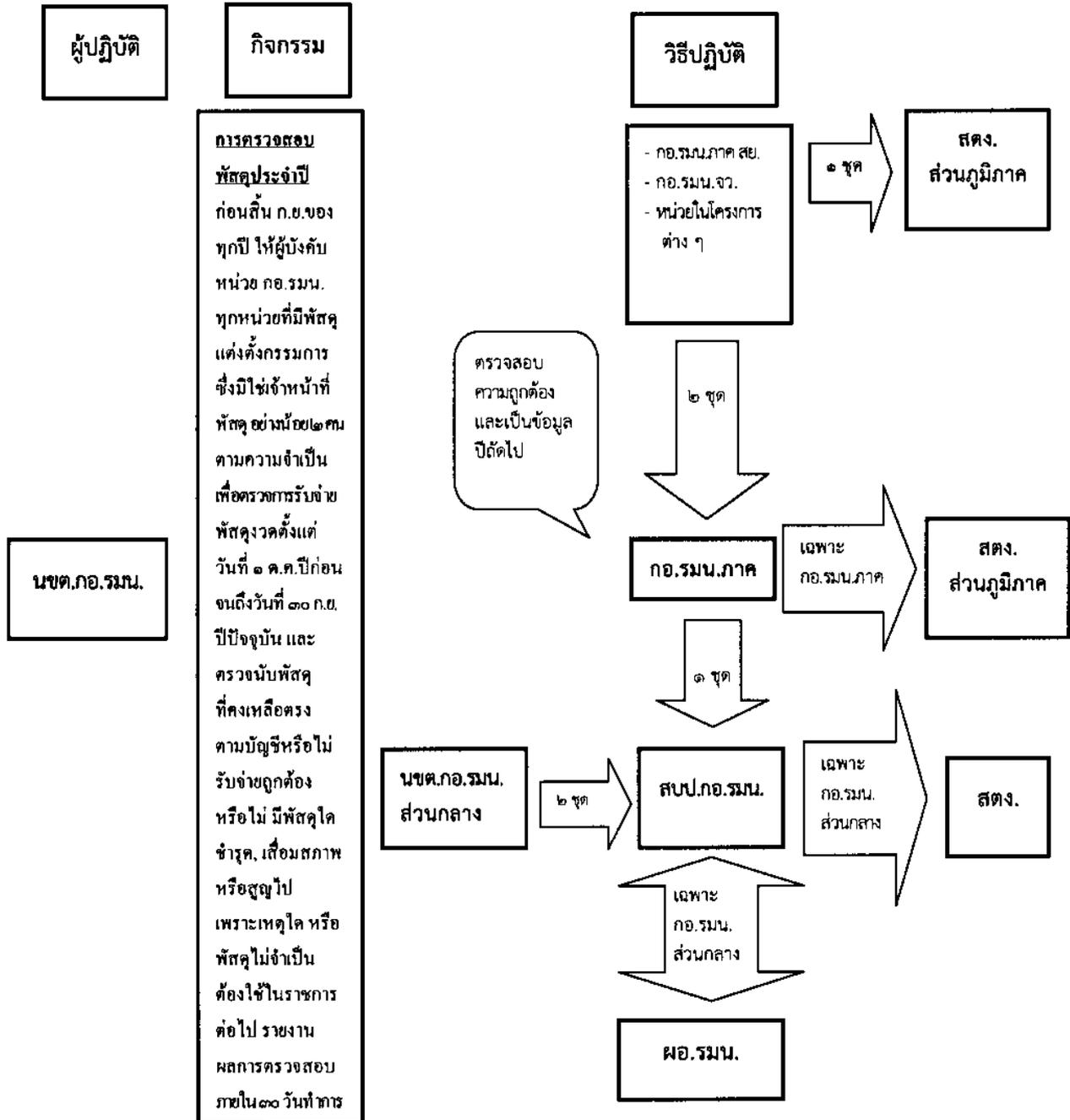
อนุผนวก ๒ : (แผนผังการรายงานสถานภาพพัสดุ) ประกอบ ผนวก จ (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



อนุผนวก ๒ : (แผนผังการรายงานสถานภาพพัสดุ) ประกอบ ผนวก จ (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



อนุผนวก ๒ : (แผนผังการรายงานสถานภาพพัสดุ) ประกอบ ผนวก จ (การบริหารงานทั่วไป) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ๑. กล่าวทั่วไป :

ก. สถานการณ์ ปัญหาความมั่นคงของประเทศในปัจจุบันมีลักษณะผสมผสานระหว่างปัญหาความมั่นคงรูปแบบเก่ากับปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและมีความหลากหลายเพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนและประเทศโดยรวม ด้วยเหตุดังกล่าว สภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ให้ความสำคัญกับ “การเสริมสร้างความมั่นคงแบบองค์รวมที่ครอบคลุมมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การป้องกันประเทศ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” และ “การบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ” โดยมุ่งเน้นการ มีภูมิคุ้มกัน การป้องกัน การลดเงื่อนไขของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย ด้วยการใช้กระบวนการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันประเทศ เข้ามามีส่วนร่วมกัน ทั้งในระดับกระทรวง/กรม ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น ในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) อันสืบเนื่องจากแนวคิดในช่วง พ.ศ. ๒๕๑๗ - ๒๕๑๘ ให้นำการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ของฝ่ายพลเรือน เข้ามามีส่วนสนับสนุนภารกิจของทหาร โดยเฉพาะการช่วงชิงพื้นที่และประชาชนในชนบทที่มีปัญหาความมั่นคงรุนแรงจากภัยคุกคามภายนอกประเทศ โดยการประสานแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเข้ากับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจัดทำเป็น แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๔-๔ และ เมื่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๔๗) ขึ้น ดังนั้น จึงได้นำการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๔๙) เป็นการดำเนินงานภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน และขยายห้วงเวลาให้ครอบคลุมถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เมื่อยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๔๙) ได้สิ้นสุดห้วงระยะเวลา ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๐-๒๕๕๔) และ ให้ กอ.รมน. รับผิดชอบดำเนินการและประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานทั้งในระดับกระทรวง และระดับพื้นที่ ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดชายแดน (๓๐ จังหวัดและจังหวัดปัตตานี) และจังหวัดชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง (๒๒ จังหวัด และ กรุงเทพฯ) โดยใช้กลไกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ ทำหน้าที่ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในระดับต่างๆ รวมทั้ง กำหนดให้จังหวัดชายแดนและจังหวัดชายฝั่งทะเลได้จัดทำแผนงานด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด ในห้วงสุดท้ายของการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) ได้พิจารณาเห็นว่า สถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงในปัจจุบันเป็นปัญหาความมั่นคงรูปแบบเก่าและปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและหลากหลายที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนและประเทศ

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

โดยรวม ซึ่งเกิดขึ้นครอบคลุมพื้นที่ทุกจังหวัดทั้งพื้นที่จังหวัดชายแดน จังหวัดชายฝั่งทะเล และ พื้นที่จังหวัด  
ชั้นใน จึงให้จัดทำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อใช้แทนยุทธศาสตร์ ความมั่นคง  
ชายแดนดังกล่าว โดยกำหนดกรอบแนวคิดการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติให้ความสำคัญในเชิงพื้นที่  
โดยบูรณาการการดำเนินงานพัฒนาให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศในทุกระดับ  
ในการป้องกัน ลดเงื่อนไข และ แก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติด้วยการผนึกกำลังทุกภาคส่วนของคนในชาติ  
และกำหนด วิสัยทัศน์ ให้ “คน ชุมชน มีภูมิคุ้มกัน และ พื้นที่มีความพร้อมเผชิญปัญหาและภัยคุกคามความ  
มั่นคง รวมทั้งสามารถพัฒนาร่วมกับประเทศรอบบ้านอย่างยั่งยืน”

#### ข. กลยุทธ์

๑) ดำเนินการขยายผลการฝึกจัดตั้ง และฝึกทบทวนหมู่บ้าน อพป. ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ ความ  
มั่นคงชายแดน พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ในพื้นที่ตามแนวชายแดนชายฝั่งทะเล และตามยุทธศาสตร์การพัฒนา  
เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐ ซึ่งขยายสู่พื้นที่ตอนใน โดยมีเป้าหมายปีละ ๕๐๐ หมู่บ้าน  
โดยพิจารณาความเร่งด่วนตามภัยคุกคามตามแนวชายแดน และภัยคุกคามตามรูปแบบใหม่ของ กอ.รมน.ภาค ๑-๔

๒) ดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (อพป.) เพื่อขับเคลื่อนการ  
จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาความมั่นคง เฉพาะพื้นที่ของ กอ.รมน.ภาค ตั้งแต่การคิดการวิเคราะห์แนวโน้ม  
สถานการณ์ และอำนาจการ กลั่นกรอง เสนอให้ผู้บังคับบัญชา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการ  
สนับสนุนอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๓) สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายและอำนาจการพัฒนาเพื่อเสริม  
ความมั่นคงของชาติ (นพช.) ที่มอบหมายให้ กอ.รมน. ดำเนินการ

#### ค. พื้นที่เป้าหมาย

๑) การจำแนกพื้นที่เป้าหมาย : การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ มีขอบเขตพื้นที่ดำเนินการ  
ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายทุกจังหวัดทั่วประเทศรวม ๗๗ จังหวัด แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ ลักษณะ  
ประกอบด้วย พื้นที่จังหวัดชั้นใน พื้นที่จังหวัดชายแดน และพื้นที่ชายฝั่งทะเล ดังนี้

##### ก) จังหวัดชั้นใน

(๑) ภาคเหนือ ๙ จังหวัด คือ กำแพงเพชร นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ พิจิตร แพร่ ลำปาง  
อุทัยธานี สุโขทัย และลำพูน

(๒) ภาคกลาง ๑๒ จังหวัด คือ จังหวัดนครปฐม ปทุมธานี นนทบุรี พระนครศรีอยุธยา  
สุพรรณบุรี อ่างทอง นครนายก สิงห์บุรี สระบุรี ชัยนาท ลพบุรี และปราจีนบุรี

(๓) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๐ จังหวัด คือ จังหวัดกาฬสินธุ์ มหาสารคาม ยโสธร ขอนแก่น  
นครราชสีมา หนองบัวลำภู ร้อยเอ็ด สกลนคร อุตรดิตถ์ และชัยภูมิ

(๔) ภาคใต้ ๑ จังหวัด คือ จังหวัดพัทลุง

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) จังหวัดชายแดน มีพื้นที่รวม ๓๒ จังหวัดชายแดน ประกอบด้วย

(๑) ชายแดน ไทย - สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ๑๐ จังหวัด คือ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ตาก กาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และจังหวัดระนอง

(๒) ชายแดน ไทย - สปป.ลาว ๑๒ จังหวัด คือ จังหวัดเชียงราย พะเยา น่าน อุตรดิตถ์ พิษณุโลก เลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และจังหวัดอุบลราชธานี

(๓) ชายแดน ไทย - ราชอาณาจักรกัมพูชา ๗ จังหวัด คือ จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ สุรินทร์ สระแก้ว จันทบุรี และจังหวัดตราด

(๔) ชายแดน ไทย - มาเลเซีย ประมาณ ๖๔๗ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัด แบ่งเป็น จังหวัดที่มีพื้นที่ติดแนวเขตแดนมาเลเซียรวม ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสตูล สงขลา ยะลา นราธิวาส และเป็น จังหวัดไม่ติดแนวเขตแดน ๑ จังหวัด คือ ปัตตานี

ค) จังหวัดที่มีพื้นที่ชายฝั่งทะเล มีพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล และกรุงเทพมหานคร รวม ๒๒ จังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ชายฝั่งทะเลอ่าวไทย ๑๖ จังหวัด คือ จังหวัดตราด จันทบุรี ระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร)

(๒) ชายฝั่งทะเลอันดามัน ๖ จังหวัด คือ จังหวัดระนอง พังงา กระบี่ ตรัง ภูเก็ต และจังหวัดสตูล  
การดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดประกาศการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ และแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาค ได้รับทราบล่วงหน้าก่อนการจัดทำแผนและคำขอ งบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ได้รับ ทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงานในเชิงบูรณาการแผนงานของหน่วยงาน ภาครัฐ

๒) เป้าหมายการดำเนินงานในภาพรวม : การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเป็นการ ดำเนินงานในเชิงพื้นที่ (Area Base) ที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงานระดับกระทรวง/กรม (Function Base) ที่มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ปัญหาและภัยคุกคาม และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่และ/หรือ บริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ ดังนั้น จึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงานในภาพรวม ดังนี้

ก) ประชาชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง มีความรักและหวงแหนแผ่นดินไทย และมีการ รวมกลุ่ม/จัดตั้งองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของคนและชุมชน รวมทั้ง มีเครือข่าย ประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนและภาคประชาชนในพื้นที่ต่างๆ

ข) หมู่บ้าน ชุมชน ผู้นำชุมชน กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชน มีศักยภาพและภูมิคุ้มกันปัญหาและ สามารถพัฒนาตนเองอย่างยั่งยืน โดยร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้าง ความมั่นคง ในพื้นที่เป้าหมาย และสามารถลดเงื่อนไขของปัญหาและมีความพร้อมในการเผชิญสถานการณ์ปัญหาที่ กระทบต่อความมั่นคง

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ค) หมู่บ้าน ตำบล หรือ อำเภอ เป้าหมายได้รับการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และมีทิศทางการพัฒนาให้เหมาะสมกับศักยภาพและโอกาส เพื่อเป็นพื้นที่ต้นแบบที่มีความพร้อมดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้น และมีระบบประสานเครือข่ายในพื้นที่ต้นแบบให้สามารถสนับสนุนภาครัฐในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

ง) พื้นที่เป้าหมายมีระบบการแจ้งเตือนภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ ระบบรายงานสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และสามารถแจ้งเตือนกับหน่วยงานภาครัฐและชุมชนได้ ทันสถานการณ์

จ) หน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น ตลอดจนกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรม ชุมชน มาใช้สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคงและการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

ฉ) ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานท้องถิ่น และระหว่างหน่วยงานภายในของไทยกับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ไทยในประเทศเพื่อนบ้าน ในลักษณะบูรณาการแผนงาน/โครงการประจำปี เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของชุมชนไทยกับชุมชนชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน

ง. ประเด็นยุทธศาสตร์ : ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ประกอบด้วย ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์รองรับ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ฝึกกำลังเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และ พื้นที่เป้าหมายอย่างยั่งยืน

๒) ยุทธศาสตร์การจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๓) ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง ความมั่นคงในมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

๔) ยุทธศาสตร์พัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความมั่นคง

๕) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๖) ยุทธศาสตร์บริหารจัดการอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

ก) ยุทธศาสตร์ฝึกกำลังเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายอย่างยั่งยืน

(๑) เสริมสร้างให้คนและชุมชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและมีศักยภาพตลอดจนภูมิคุ้มกันอย่างยั่งยืน โดยสนับสนุน ส่งเสริม และเสริมสร้างการพัฒนาคน ชุมชน หมู่บ้าน บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วม ให้กับผู้นำชุมชนและหมู่บ้าน ผู้นำกลุ่ม/องค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชน และองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งผู้นำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อสร้างผู้นำชุมชนด้านความมั่นคง ตลอดจนประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดชั้นใน จังหวัดชายแดน และจังหวัดชายฝั่งทะเล ที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ให้ความสำคัญ กับการป้องกันและการแก้ไขปัญหาความมั่นคงให้สอดคล้องกับความต้องการของคนและชุมชนในพื้นที่ โดยเฉพาะเวทีการจัดทำแผนระดับชุมชน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เพื่อสร้างความตระหนักรู้ของประชาชนถึงมิติปัญหา

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ด้านความมั่นคงที่กระทบต่อตนเองและชุมชน รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมกำหนดแนวทางการพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันระดับประชาชนและชุมชน

(๓) ส่งเสริมให้คนและชุมชนในพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง สามารถอ่านและเขียนภาษาไทยและภาษาท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมให้คนบริเวณพื้นที่ชายแดนเรียนรู้ภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ให้พัฒนาความรู้และทักษะตำรวจตระเวนชายแดนเพื่อให้เป็นครูสอนเด็กและเยาวชนในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่เสี่ยงภัยเพื่อเสริมเจ้าหน้าที่หลักทางการศึกษา รวมถึงให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สร้างอาชีพและรายได้บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการเข้าถึงบริการสาธารณสุขพื้นฐานเพื่อป้องกันโรคติดต่อชายแดน ตลอดจนเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาของเด็กและเยาวชนในพื้นที่ชายแดน เพื่อเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและความร่วมมือระดับอนุภูมิภาค

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานในจังหวัดมีความร่วมมือกับหน่วยงานภาคเอกชนและเครือข่ายประชาสังคมในจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) องค์กรพัฒนาเอกชน และ เครือข่ายองค์กรชุมชน ร่วมดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๕) ส่งเสริมความรู้ สร้างความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์ เพื่อป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อแนวเขตแดน และ แสวงหาแนวทางลดเงื่อนไขความขัดแย้งการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติของคนในพื้นที่และนอกพื้นที่โดยความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

(๖) พัฒนาและส่งเสริมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐ และ สร้างขวัญกำลังใจ ค่าตอบแทนที่เหมาะสม โดยเฉพาะผู้ที่ปฏิบัติงานในระดับตำบล อำเภอ ในพื้นที่ห่างไกล หรือเป็นพื้นที่เสี่ยงชายแดนและทางทะเล

(๗) ส่งเสริมและขยายผลการพัฒนาโครงการตามแนวพระราชดำริ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของคน ชุมชน และ พื้นที่เป้าหมายอย่างยั่งยืน ได้แก่ โครงการหมู่บ้านพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดน โครงการหมู่บ้านยามชายแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการฟาร์มตัวอย่างตามแนวพระราชดำริ

ข) ยุทธศาสตร์การจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

(๑) ดำเนินการจัดทำแผนการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ให้ครอบคลุมพื้นที่ทางบกและทางทะเลที่สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการค้าชายแดนและความเป็นมิตรของประชาชนชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๒) ดำเนินการจัดระเบียบชุมชนและเสริมสร้างระบบหมู่บ้านเข้มแข็งให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่จังหวัดชายแดน จังหวัดชายฝั่งทะเลรวมทั้งเกาะแก่ง และจังหวัดชั้นใน โดยมุ่งเสริม ความเข้มแข็งของระบบหมู่บ้านชายแดนเป็นหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) เป็นลำดับแรก และพัฒนากลไกของหมู่บ้านทั่วไป คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) กลุ่มอาสาสมัคร กลุ่มพลังมวลชน ไทยอาสาป้องกันชาติทางทะเล (ทสปช.) ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน การฝึกอบรมกำลังประชาชนเพื่อความมั่นคงทางทะเล การฝึกอบรม



ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ค) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงในมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

(๑) สนับสนุนให้มีการนำมิติวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น และส่งเสริมการจัดเวทีประชาคมในระดับต่างๆ ตามความพร้อมของแต่ละพื้นที่ทั้งในระดับชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เพื่อนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น มาเป็นแนวทางหลักในการดำเนินงานเสริมสร้างความมั่นคงให้สอดคล้องกับสถานการณ์และภัยคุกคามความมั่นคงในระดับพื้นที่ ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือด้านศาสนา เนื่องจากศาสนาเป็นรากฐานของความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ชายแดน

(๒) สนับสนุนหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่นมาประยุกต์ใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง และ/หรือสนับสนุน การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยจัดเป็นโครงการนำร่อง (Pilot Project) ตามความพร้อมของชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชน องค์กรภาคประชาชน กลุ่มอาสาสมัครเพื่อความมั่นคง ได้มีกิจกรรมที่นำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่นมาประยุกต์ใช้ในการเสริมสร้างความร่วมมือของชุมชนชายแดนไทย และความร่วมมือระหว่างชุมชนชายแดนไทยกับชุมชนชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและความร่วมมือในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติโดยลดข้อขัดแย้งที่นำไปสู่ปัญหาด้านความมั่นคง

(๓) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยแนวทาง สันติวิธี อาทิ ข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้นำองค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน ผู้นำภาคประชาชน เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ ที่จะลดระดับความรุนแรงเมื่อเผชิญกับสถานการณ์และปัญหาความมั่นคงรูปแบบต่างๆ โดยเฉพาะการป้องกันไม่ให้ความขัดแย้งอันเกิดจากการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติและความขัดแย้งภายในสังคม ขยายตัวไปสู่การใช้ความรุนแรงในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น

(๔) ส่งเสริมเวทีและประชาคมการเรียนรู้การจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรมชุมชน ทั้งในสถาบันการศึกษาและนอกสถาบันการศึกษารวมทั้งในระดับชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้เข้าใจและมีทักษะการจัดการความขัดแย้งในระดับชุมชนด้วยวิถีชุมชนผสมผสานกับการเรียนรู้ กฎ กติกา ของภาครัฐ ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรมชุมชน เพื่อสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในกระบวนการเจรจาไกล่เกลี่ยข้อพิพาทที่เกิดขึ้น

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทเป็นศูนย์ประสานความร่วมมือของชุมชนในการจัดการความขัดแย้งภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน ทั้งกระบวนการยุติธรรมทางเลือกและกระบวนการยุติธรรมสมานฉันท์ (Restorative Justice) ซึ่งเป็นกระบวนการที่กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งสนับสนุนการมีคณะกรรมการไตรภาคีระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ผู้ที่ประสบความเดือดร้อน และ ผู้แทนภาควิชาการและสื่อสารมวลชน เพื่อเจรจาหาข้อยุติความขัดแย้งของคนในสังคมที่ยอมรับร่วมกันได้

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๖) ส่งเสริมให้องค์กรนอกภาครัฐที่ได้รับการยอมรับจากสังคมเป็นหน่วยเจ้าภาพสร้างกลไกการเจรจาหาข้อยุติและทางออกในการแก้ไขข้อขัดแย้ง รวมถึงความแตกแยกในสังคมที่อาจจะนำไปสู่ความรุนแรงและเกิดผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

(๗) ศึกษา วิจัย และ พัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งของชุมชนและท้องถิ่น โดยใช้ชุมชนให้เป็นพลังดำเนินการและสนับสนุนการเผยแพร่แนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีของภาคประชาชนให้เกิดการเรียนรู้ของทุกภาคส่วน

(๘) ส่งเสริมการดำรงรักษาวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการศึกษาประวัติศาสตร์ โบราณคดี และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้คนในท้องถิ่นมีความภูมิใจในประวัติศาสตร์ของท้องถิ่น ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของประวัติศาสตร์ชาติไทย

ง) ยุทธศาสตร์พัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความมั่นคง

(๑) สนับสนุนการพัฒนาข้อมูลและระบบฐานข้อมูลตั้งแต่ระดับกระทรวง กรม ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมทั้งเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลในทุกกระดับ โดยใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยี ภูมิสารสนเทศและภาพถ่ายดาวเทียม รวมทั้งให้ความสำคัญกับข้อมูลสถานการณ์หรือภัยคุกคามด้านความมั่นคง ข้อมูลสภาพพื้นที่ ข้อมูลความต้องการของชุมชนที่มีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชน เพื่อนำมาพิจารณาจัดทำและสนับสนุนแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคง ที่สอดคล้องกับสถานการณ์และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และตอบสนองความต้องการของชุมชน

(๒) พัฒนาและจัดทำข้อมูลและระบบฐานข้อมูลด้านการข่าว การบูรณาการด้านการข่าว ในทุกระดับของศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ส่วนกลางและระดับภาค) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (Information Sharing) และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่น่าไปสู่การแจ้งเตือนและสั่งการแก้ไขปัญหาได้ทันเหตุการณ์ โดยอาจจัดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (Information Sharing Center) รวมทั้งส่งเสริมการข่าวภาคประชาชน การมีศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคง เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนสถานการณ์ด้านความมั่นคง

(๓) สนับสนุนและเร่งดำเนินการจัดทำข้อมูลและฐานข้อมูลเรือ การจัดระเบียบ การเข้า-ออกทางทะเล เพื่อให้เกิดการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล (Maritime Domain Awareness : MDA) ของศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการ อาทิ การควบคุมการกระทำผิดที่อาศัยประโยชน์จากการสัญจรข้ามแดน การพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนข่าวสารทางทะเล ระบบควบคุมการจราจรและความปลอดภัยทางทะเล (Vessel Traffic Service : VTS) เป็นต้น รวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลจังหวัด เพื่อให้มีการพัฒนาฐานข้อมูลด้านความมั่นคงทั้งหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานระดับจังหวัด

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๔) ส่งเสริมโอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องและเหมาะสมกับระดับวัยของประชากร โดยให้เน้นพัฒนาคุณภาพการศึกษาขั้นพื้นฐานของเด็กและเยาวชนในพื้นที่ให้มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนแต่ละพื้นที่ รวมทั้งเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านความมั่นคงให้กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้อง อาทิ ปลัดอำเภอ นายอำเภอ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาสาสมัคร และกลุ่มมวลชน เป็นต้น เพื่อให้มีความรู้ในการพัฒนาคน ชุมชน พื้นที่ และ แนวทางป้องกันและลดปัญหาที่เกิดขึ้น

(๕) พัฒนาและส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง เพื่อสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาตลอดจนแนวทางพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ และสนับสนุนการนำผลงานศึกษา วิจัย ที่เกี่ยวข้องมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์กับ การดำเนินงานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในทุกกระดับ

(๖) ส่งเสริมให้หน่วยงานรัฐในระดับนโยบาย หน่วยงานทางวิชาการ สถาบันการศึกษา หรือศูนย์วิชาการด้านความมั่นคงเป็นองค์กรกลางในการศึกษาวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านความมั่นคง รวมทั้งการถ่ายทอดวิชาการและองค์ความรู้สู่สาธารณชน หน่วยงานภาครัฐด้านความมั่นคง และหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุนการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ โดยเฉพาะความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ การจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงของจังหวัดและการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ

(๗) สนับสนุนการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายความมั่นคง รวมทั้งสร้างช่องทางการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านความมั่นคงสู่เวทีชุมชนผ่านสถาบันการศึกษาและองค์กรทางศาสนา รวมทั้ง อาจสนับสนุนให้มีการพัฒนาคุณภาพของศูนย์การเรียนรู้ และห้องสมุดของชุมชน รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น อินเทอร์เน็ต เพื่อให้การเรียนรู้ของชุมชนเป็นไปอย่างเท่าทัน และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ ตลอดจนเสริมสร้างการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัด กับสภาองค์กรชุมชน และกลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อพัฒนารากฐานความมั่นคงของคนและชุมชนให้มีภูมิคุ้มกันปัญหาอย่างเข้มแข็ง ยั่งยืน และพัฒนาเครือข่ายดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

(๘) เสริมสร้างการตระหนักรู้และความเข้าใจของเจ้าหน้าที่รัฐ กลุ่มอาสาสมัคร ผู้นำชุมชน และประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์และปัญหาระหว่างไทยกับประเทศรอบบ้าน ทศนคติที่มีต่อไทยและความต้องการของประเทศเพื่อนบ้านรวมทั้งปรับทัศนคติและสร้างความเข้าใจของผู้นำชุมชนและท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจของหน่วยงานรัฐ ภาคประชาชน และ ภาคเอกชน โดยจัดช่องทางเผยแพร่ความรู้และเวทีรับฟังความเห็น ข้อเสนอแนะหรือข้อร้องทุกข์ เพื่อกลั่นกรองข้อมูลในพื้นที่ในการป้องกันหรือยุติข้อขัดแย้งไม่ให้ยกระดับเป็นความขัดแย้งระดับชาติ

(๙) ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยพิจารณากำหนดแนวทางส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ อาทิ การกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยชุมชนท้องถิ่น เป็นต้น

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๑) สนับสนุนการดำเนินงานของ ชุมชน และ ท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดชายแดนและจังหวัดชายฝั่งทะเลที่นำไปสู่ความสัมพันธ์ที่ดีในระดับชุมชนและท้องถิ่น หรือกิจกรรมเสริมสร้างความร่วมมือที่นำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขกับประเทศรอบบ้านหรือกิจกรรมที่ช่วยคลี่คลายความขัดแย้งในพื้นที่

(๒) เสริมสร้างและประสานความร่วมมือของหน่วยงานและองค์กรของรัฐในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้านที่มุ่งขจัดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นพื้นฐานของการพัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ สังคม และ ด้านอื่นๆ ในกรอบประชาคมความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงของประชาคมอาเซียน

(๓) ส่งเสริมและจัดทำแผนการบูรณาการ แผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินความร่วมมือและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานในจังหวัด รวมทั้งระหว่างหน่วยงานในประเทศของไทยกับส่วนราชการของไทยที่ตั้งสำนักงานในประเทศเพื่อนบ้าน

(๔) เร่งรัดการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้าน โดยใช้กลไกการเจรจาในระดับทวิภาคีบนพื้นฐานของความเคารพและความไว้วางใจซึ่งกันและกัน

(๕) ส่งเสริมกิจกรรมที่เสริมสร้างความรู้สึกที่ดี (Goodwill) ความรู้สึกชื่นชม (Sense of appreciation) และความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในทุกภาคส่วน โดยใช้ความใกล้ชิดด้านภาษา วัฒนธรรม และประเพณี โดยเฉพาะเยาวชนของไทยกับประเทศรอบบ้าน และสนับสนุนบทบาทของภาคเอกชนและภาคประชาสังคม รวมทั้งใช้ประโยชน์จากสมาคมเพื่อมิตรภาพต่างๆ เพื่อส่งเสริมการดำเนินนโยบายเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศรอบบ้านจากระดับประชาชนสู่ระดับรัฐบาล

(๖) ส่งเสริมและประสานงานความร่วมมือระหว่างจังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนประเทศรอบบ้าน อาทิ ความร่วมมือด้านสาธารณสุขชายแดน ด้านการศึกษา ตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหาร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของการเคารพและมีความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ภายใต้กลไกเจรจาในลักษณะทวิภาคีและระดับภูมิภาคที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศของไทย

ฉ) ยุทธศาสตร์บริหารจัดการอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ ดำเนินงานภายใต้กลไกการบริหารจัดการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ และ/หรือ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) มอบหมายและสั่งการ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

จ. การนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

๑) ตามผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) เมื่อ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ มีมติให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้นำเรื่องสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ไปดำเนินการจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม รวม ๕ ประเด็นหลัก ประกอบด้วย

ผนวก ฉ : (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- (ก) การส่งเสริมประชาธิปไตยที่ถูกต้อง
- (ข) การส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (ค) การให้ความสำคัญกับสถาบันหลักของชาติ
- (ง) การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- (จ) การให้ความสำคัญกับปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ โดยมอบให้ สมช. และ กอ.รมน.รับไป

อำนวยการและประสานงานโดยเร่งด่วน ต่อไป กอ.รมน. ได้จัดทำหลักสูตรและคู่มือประกอบการใช้หลักสูตร เพื่อให้หน่วยได้ยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามลำดับดังนี้-

- (๑) การปกครองระบอบประชาธิปไตย
- (๒) การให้ความสำคัญต่อสถาบันพระมหากษัตริย์และเทิดทูนสถาบัน
- (๓) การส่งเสริมปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- (๔) การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- (๕) การให้ความสำคัญกับปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการป้องกันและการแก้ไขการบุกรุก

ทำลายป่าไม้

๒) ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

(ก) การมีแผนรองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยประสานเชื่อมโยงทุกระดับ ประกอบด้วย

- (๑) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๒) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/กรม
- (๓) แผนงานด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด
- (๔) แผนระดับอำเภอ ซึ่งจะประสานแผนพัฒนาชุมชน/หมู่บ้าน กับแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัด
- (๕) แผนระดับท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

(ข) การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามแผน ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญกับแผนที่กำหนดขึ้นภายใต้ภารกิจของหน่วย โดยหน่วยงานหลักได้ประสานกับหน่วยงานสนับสนุน เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและจัดลำดับความสำคัญการดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการ ดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณในลักษณะแผนปฏิบัติการ (Action Plan)

(ค) การขับเคลื่อนโดยกำหนดตัวชี้วัด โดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับหน่วยงานหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การชี้วัดหรือตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) รวมทั้งให้มีการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นผลสัมฤทธิ์

(ง) การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน โดย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามและประเมินผลในภาพรวมเชิงนโยบาย

**ผนวก ฉ :** (การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๒. การกิจ :** วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลความมั่นคงพิเศษ ในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและสภาความมั่นคงแห่งชาติ และตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

**๓. การปฏิบัติ :** แนวความคิดในการปฏิบัติ กอ.รมน. ในฐานะเป็นหน่วยรับผิดชอบในการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (อปพ.) ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ และสนับสนุนการดำเนินการตามผู้บังคับบัญชามอบหมาย

**๔. การสนับสนุน :** แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๕. การอำนวยการ ประสานงาน และการสื่อสาร**

ก. การอำนวยการ : กอ.รมน. โดย มศ.สนย.กอ.รมน. อำนวยการ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีที่ตั้ง ณ สวนรื่นฤดี เขตดุสิต กทม.

ข. การสื่อสาร : ผนวก ต การสื่อสาร

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ๑. สถานการณ์

ก. ปัญหาภัยคุกคาม : ผนวก ข (ข่าวกรอง)

ข. ปัญหาความมั่นคงของชาติมีความละเอียดอ่อน และสลับซับซ้อนในหลากหลายมิติไม่มีหน่วยงานใด  
หน่วยงานหนึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างสมบูรณ์แต่เพียงลำพัง จึงจำเป็นต้องอาศัยพลัง  
ของภาคประชาชนที่เป็นเจ้าของพื้นที่ และรู้สภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเป็นอย่างดี ให้เข้ามามีส่วนร่วม  
ในการแก้ไขปัญหาให้มากที่สุด กอ.รมน. ในฐานะหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ มีบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบในการเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนัก  
ในหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ สร้างความรัก ความสามัคคี ของคนใน  
ชาติ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร และความสงบเรียบร้อยของสังคม จึงได้บูรณาการการดำเนินงานของทุก  
หน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้มีเอกภาพในการกำหนดกรอบแนวคิด และแนวทางการปฏิบัติของทุก  
หน่วยงานให้มีความประสานสอดคล้องกัน พร้อมๆ กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกขั้นตอนเพื่อให้การ  
แก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติในมิติต่างๆ มีลักษณะที่เหมาะสมสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชน โดยการ  
เสริมสร้างให้กลุ่มประชาชนต่างๆ เป็นเครือข่ายมวลชนในการเฝ้าระวังแจ้งเตือนและเข้าร่วมการ  
ปฏิบัติสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจต่างๆ ของเจ้าหน้าที่รัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ค. ส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ ได้มีการจัดตั้งมวลชนขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มวลชนเข้ามา  
ช่วยเหลือ สนับสนุนการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่จัดตั้ง โดยมีรูปแบบการจัดและ  
ภารกิจ ที่ได้รับมอบแตกต่างกันออกไป ซึ่งหากได้มีการบูรณาการการประสานกลุ่มพลังมวลชนที่ส่วนราชการ  
จัดตั้งเอาไว้แล้วพร้อมกับจัดให้มีโครงสร้างการทำงานมวลชนร่วมกันอย่างมีระบบในทุกระดับแล้ว จะเกิด  
เป็นพลังมหาศาลในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติในมิติต่างๆ ได้อย่างยั่งยืน กอ.รมน.  
ได้รวบรวมความเป็นมาและหน้าที่ของมวลชนกลุ่มต่างๆ ในเบื้องต้น ณ ปัจจุบัน สรุปได้ดังนี้.-

๑) สมาชิกไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) จัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยสมาชิกไทย  
อาสาป้องกันชาติ พ.ศ.๒๕๒๑ โดย กอ.รมน. เป็นหน่วยฝึกจัดตั้งและรับผิดชอบ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ  
ราชการในการต่อสู้เอาชนะผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในยุคเริ่มต้น มีหน้าที่ในการป้องกันการก่อความไม่  
สงบ พัฒนาตนเอง การช่วยเหลือ บรรเทาสาธารณภัย เริ่มดำเนินการฝึกจัดตั้ง ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๒๑ ได้มีการ  
ฟื้นฟูและ เริ่มฝึกจัดตั้งขึ้นใหม่อีกครั้งหนึ่ง ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๔๙ - ๒๕๕๒ นอกจากนั้นยังมี ทสปช.  
ในทะเล ซึ่งได้ฝึกจัดตั้งและกำกับดูแลโดย ทร.

๒) กองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ (กนช.) จัดตั้งตามมติ ครม. เมื่อ ๒๗ เมษายน ๒๕๒๕ โดย  
กอ.รมน. รับผิดชอบ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ  
ด้านสังคมจิตวิทยาและด้านการทหาร จัดตั้งและรักษาสถานภาพองค์กรให้เป็นมวลชนฝ่ายรัฐบาลและกำลัง  
สำรองของชาติที่มีคุณภาพ เดิมมีศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ (ศกนช.) เป็นหน่วยรับผิดชอบ  
โดยมีแผนกสัสดีจังหวัด และหน่วยสัสดีอำเภอเป็นหน่วยดำรงการติดต่อ

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) สมาชิกประชาชนมีส่วนร่วม (ปสร.) จัดตั้งโดย กอ.รมน. เพื่อให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาความมั่นคง  
ของชาติ

๔) สมาชิกสถานีวิทย์ชุมชนเพื่อความมั่นคง จัดตั้งตามอนุมัติ ผอ.รมน. ในปี ๒๕๕๐ โดย กอ.รมน.  
(สมท.กอ.รมน.) รับผิดชอบในการฝึกอบรม และจัดตั้งเครือข่าย มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครือข่ายวิทยภาค  
ประชาชนสนับสนุนการกระจายข่าวสารด้านความมั่นคง ปัจจุบันได้รวมตัวกันจัดตั้งเป็นสมาคมฯ เรียบร้อย  
แล้ว และมีการออกอากาศกระจายเสียงครอบคลุมพื้นที่ทั้ง ๗๖ จังหวัด โดยทางสมาคมฯ ได้มอบหมายให้  
ทุกสถานีในเครือข่าย ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๗๐๐ สถานี จัดตั้ง สร้าง และขยายเครือข่ายมวลชนประจำสถานี  
ให้ได้อย่างน้อยละ ๑๐๐ คน

๕) ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.)

ก) จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.จัดระเบียบหมู่บ้าน อพป. พ.ศ.๒๕๒๒ และ พ.ร.บ.ลักษณะการปกครอง  
ท้องที่ พ.ศ.๒๕๔๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ราษฎรในระดับหมู่บ้านสามารถจัดระเบียบชุมชนพัฒนา และ  
ป้องกันตนเองได้โดยกอ.รมน. รับผิดชอบในการฝึกจัดตั้ง และกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย  
(ปก.มท.) รับผิดชอบการกำกับดูแลและใช้งาน

ข) กรณีที่ไม่เป็นหมู่บ้าน อพป.การฝึกจัดตั้งอาศัยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การช่วยเหลือ  
เจ้าพนักงานของหน่วยกำลังคุ้มครองและรักษาความสงบเรียบร้อย พ.ศ.๒๕๕๑

๖) ลูกเสือชาวบ้าน (ลส.ช.บ.) จัดตั้งขึ้น โดยศูนย์ปฏิบัติการลูกเสือชาวบ้านในพระบรมราชานุเคราะห์  
มีกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กำกับดูแล มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงออกถึง ความจงรักภักดีต่อ  
สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุขดำรงตนเป็นพลเมืองดีและรักษาไว้ ซึ่งเอกลักษณ์ไทย และยังมีสมาชิกที่จัดตั้งใหม่ โดย  
กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทยอีก เมื่อ พ.ศ.๒๕๕๑ อีกจำนวนหนึ่ง

๗) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
พ.ศ.๒๕๒๑ และระเบียบ มท.ว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๑ กรมป้องกันและ  
บรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบการดำเนินการ มีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือ  
ราชการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภัยธรรมชาติรวม ทั้งช่วยเหลือสกัดกั้นต่อต้านการ  
แทรกซึม และการบ่อนทำลาย สนับสนุนการพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง เมื่อปะเทศเข้าสู่สงครามหรือสถานการณ์  
ฉุกเฉิน

๘) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่  
๑๓ มกราคม ๒๕๒๒ กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยรับผิดชอบใน  
การกำกับดูแลและใช้งาน มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน การดูแล เด็ก ผู้สูงอายุ  
และคน พิการ การดูแลผู้ป่วยในโรงพยาบาลและการเฝ้าระวังโรคในชุมชน

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๙) ราชวรวิหารอาสนวิหารพิกษิป่า (รสบพ.) กำเนิดขึ้น เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามแนวพระราชดำริของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ โดยมีกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำกับดูแล และใช้งาน มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบพื้นที่ป่า มีความเข้าใจในการพิทักษ์ป่า และสนับสนุนการดูแลรักษาป่าไม้

๑๐) อาสนวิหารพิกษิป่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) จัดตั้งขึ้นตามประกาศของรัฐบาลเมื่อปี ๒๕๓๒ ให้ปี ๒๕๓๓ - ๒๕๓๕ เป็น “ปีแห่งการพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เริ่มมีการรวมตัวของกลุ่มราชวรวิหารระดับท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบต่อการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมและมีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสมเรียกชื่อว่า “อาสนวิหารพิกษิป่าสิ่งแวดล้อม” มีการยกระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยสร้างเป็นเครือข่ายในปี ๒๕๔๕ และได้ขยายเครือข่ายเพิ่มขึ้นตามลำดับ จนกระทั่งในปี ๒๕๔๙ ได้ปรับเปลี่ยนชื่อจาก “เครือข่ายอาสนวิหารพิกษิป่าสิ่งแวดล้อม” เป็น “เครือข่ายอาสนวิหารพิกษิป่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน” โดยเรียกชื่อตัวอาสนวิหารว่า “อาสนวิหารพิกษิป่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน ใช้ชื่อย่อ ทสม.” ปัจจุบันมีการจัดตั้งเป็นเครือข่ายครบทุกจังหวัดทั่วประเทศ

๑๑) กำลังอาสนวิหาร ของ พน. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดตั้งอาสนวิหาร เพื่อสนับสนุนการดำเนินด้านสังคมหลายกลุ่ม เช่น อาสนวิหารพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) อาสนวิหารพัฒนาสังคมช่วยเหลือคนพิการ อาสนวิหารดูแลผู้สูงอายุ

๑๒) กำลังอาสนวิหาร ของ ยธ. กระทรวงยุติธรรม ได้จัดตั้ง อาสนวิหารเพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านกฎหมายและความยุติธรรมขึ้นในหลายรูปแบบ ได้แก่ อาสนวิหารคุมประพฤติ (อสค.) อาสนวิหารคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ (อสภ.) อาสนวิหารเครือข่ายภาคประชาชน โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ กรรมการสงเคราะห์สถานพินิจคุ้มครองเด็กและเยาวชนอาสนวิหารใกล้เคียงข้อพิพาทในชุมชน (อกช.) และอาสนวิหารพิทักษ์ยุติธรรม

๑๓) กลุ่มเครือข่ายภาคประชาชน ที่มีการจัดตั้งหรือรวมกลุ่มกันทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อสังคม และสาธารณประโยชน์ เช่น มูลนิธิ สมาคม หรือชมรมต่างๆ ซึ่งจัดตั้งโดยภาคเอกชน และภาคประชาชน มีที่ตั้งกระจัดกระจายอยู่ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค โดย กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด สามารถประสานงาน และเสริมสร้างให้เกิด “จิตสำนึกด้านความมั่นคงร่วม” เพื่อให้เป็นพลังมวลชนส่วนหนึ่งในการร่วมแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติได้

ง. การจัดชุดปฏิบัติงานหรือชุดวิทยากรในรูปแบบต่างๆ ของหน่วยงานด้านความมั่นคง เข้าไปดำเนินงานด้านมวลชนในพื้นที่ต่างๆ ตามภารกิจที่มอบ ทั้งในสายงานปกติสายงานป้องกันประเทศ และสายงานรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งมีการปรับเปลี่ยนไปตามแผนงานประจำปีในแต่ละปี มีรูปแบบการจัดและชื่อเรียกที่หลากหลาย ตามโครงสร้างภารกิจ และหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน แต่สรุปในภาพรวมแล้วมีลักษณะการปฏิบัติงานที่ใกล้เคียงกัน คือ การเข้าไปร่วมเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนและพัฒนาศักยภาพของพลังประชาชนให้มีความสามารถในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชุมชน และท้องถิ่นของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ สรุปการจัดชุดปฏิบัติการ (เว้นหน่วยใน จชต.) และหน้าที่ความรับผิดชอบที่สำคัญมีดังนี้.-

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑) กอ.รมน.

ก) ชุดประสานงานมวลชน (ขป.มช.) เพื่อทำหน้าที่วิทยากรประจำ กอ.รมน.จังหวัด และเป็น  
เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือ สนับสนุนการดำเนินงานให้กับ ศปช.กอ.รมน.ภาค และ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด ทุกจังหวัด

ข) ชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชน (ขพส.) เพื่อจัดตั้งหมู่บ้านและชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด และ  
จัดตั้งราษฎรอาสาป้องกันยาเสพติด

ค) ชุดปฏิบัติการจิตวิทยา/ประชาสัมพันธ์ (ชุด ปจว./ปชส.) เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่  
ประชาชนสร้างมุมมองและทัศนคติที่ถูกต้อง สนับสนุนนโยบายรัฐบาลและการเผยแพร่ข่าวสารในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

ง) ชุดอาสาพัฒนาป้องกันตนเอง (ชุด อพป.) เพื่อให้หมู่บ้าน อพป. เป็นชุมชนเข้มแข็ง และเป็น  
หมู่บ้านแกนหลักแก้ปัญหา ภัยคุกคามรูปแบบใหม่

จ) ชุดประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และงานเสริมสร้างความมั่นคงเฉพาะ  
พื้นที่ (พมพ.) เพื่อดำรงความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านตามแนวชายแดน โดยการพัฒนา คุณภาพชีวิต พัฒนา  
วิชาชีพชุมชน พัฒนาความต้องการพื้นฐานของประชาชน ปกป้องและเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา และ  
พระมหากษัตริย์

๒) กระทรวงกลาโหม

ก) บก.ทบ.: หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา (นทพ.) ประกอบด้วย ๕ สำนักงานพัฒนาภาค (สนภ.)  
และ ๓๐ หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ (นพค.)

ข) ทบ./ศปก.ทบ. : หน่วยปฏิบัติงานกิจการพลเรือน และหน่วย ปจว./ปชส. ในโครงการระบบ  
ป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน, โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ, โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง  
ในระดับพื้นที่ (พมพ.) และในแผนป้องกันประเทศ ประกอบด้วย

(๑) หน่วยประสานงานกิจการพลเรือน ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพภาคที่ ๑-๔ (นปส.กร.ศปก. ทภ. ๑-๔)

(๒) ชุดประสานงานกิจการพลเรือน กองกำลัง (ขปส.กร.กกล.)

(๓) ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน กองกำลัง (ขป.กร.กกล.)

(๔) ชุด ปจว./ปชส.

(๕) มว.ปจว.ฉก.

(๖) มว. รณรงค์ทาง ปจว.

(๗) ชุดประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ค) ทร./ศปก.ทร. : ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน และชุด ปจว./ปชส. ตามโครงการจัดระบบป้องกัน  
เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน และตามแผนป้องกันประเทศ

ง) ทอ. : ชุดชุมชนสัมพันธ์ และชุด ปจว./ปชส.ในพื้นที่รอบที่ตั้งหน่วย และบริเวณรอบสนามบิน

๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ : ชุดชุมชนสัมพันธ์ประจำสถานีตำรวจ รวมทั้งชุดตำรวจมวลชนสัมพันธ์  
และชุดวิทยากรตามโครงการต่างๆ

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๒. ภารกิจ : กอ.รมน.

บูรณาการงานด้านมวลชน ร่วมกับทุกภาคส่วน เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างกลุ่มพลังมวลชนทุกกลุ่ม และทุกประเภทให้มีอุดมการณ์ความรักชาติ มีความรักความสามัคคี พร้อมทั้งจะผนึกกำลังร่วมกันในการ ป้องกัน และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาส รวมทั้งเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังแจ้งเตือน และ เข้าร่วมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติ

### ๓. การปฏิบัติ

#### ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

๑) กอ.รมน. บูรณาการพลังมวลชนของทุกกลุ่มและทุกประเภท ผลักดันให้มีจัดตั้งศูนย์อำนวยการ บริหารงานกิจการมวลชนแห่งชาติ และโครงสร้างการทำงานร่วมของหน่วยงานมวลชนในทุกระดับ อย่างเป็น ระบบ ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการสร้างเครือข่ายมวลชนของประเทศให้มีความเข้มแข็ง มีอุดมการณ์ รักชาติ รู้หน้าที่และภารกิจของมวลชน มีขีดความสามารถที่จะเข้าสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่มี ผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ กอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยหลัก ในการขับเคลื่อนการดำเนินการในพื้นที่ของแต่ละจังหวัด และ กอ.รมน.ภาค เป็นหน่วยอำนวยการและ ประสานงานร่วมกับทุกภาคส่วนในระดับภูมิภาค ภายใต้การดำเนินงานของ “ศูนย์ประสานงานมวลชน (ศปช.)” ในแต่ละระดับโดยส่วนกลางมีรองเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นประธาน คณะทำงานของศูนย์ประสานงานมวลชน กอ.รมน. และมีผู้แทนจากส่วนราชการด้านความมั่นคง ที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน

๒) การดำเนินงานแบ่งออกเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

ก) ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมมวลชน มีการปฏิบัติใน ๕ เรื่อง

(๑) รวบรวมมวลชน และจัดทำฐานข้อมูล

(ก) ศปช.ของ กอ.รมน.ทุกระดับ ดำเนินการสำรวจ จัดระบบ และพัฒนาระบบ ฐานข้อมูลมวลชนทุกกลุ่ม และทุกประเภทที่จัดตั้งขึ้น โดยหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งของภาครัฐ ภาคเอกชน และ ประชาชนทั่วไป ตามความรับผิดชอบอย่างต่อเนื่อง และมีความทันสมัยอยู่เสมอ ตลอดจนนำเข้าจัดเก็บ ในระบบฐานข้อมูลมวลชนที่ กอ.รมน. จัดทำและพัฒนาขึ้น เพื่อให้สามารถตรวจสอบบัญชีกลุ่มพลังมวลชน ได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว

(ข) จัดหา และพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้อง กับระบบการจัดเก็บ ตลอดจน พัฒนาแนวทางในการดำเนินการด้านข้อมูลมวลชนให้มีความถูกต้อง ทันสมัย

(ค) เสริมสร้างศักยภาพเจ้าหน้าที่ของ ศปช. ของ กอ.รมน. ทุกระดับให้มีขีดความสามารถ และมีจิตสำนึกสาธารณะ มีความมุ่งมั่นที่จะแก้ปัญหาต่าง ๆ ด้านความมั่นคง ตามที่ กอ.รมน. กำหนด ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว

(๒) ปรับแนวความคิดในการทำงานร่วมกัน ศปช. ของ กอ.รมน. ทุกระดับเป็นแกนกลาง ในการประสานงาน เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ และปรับทัศนคติในการทำงานร่วมกัน ในลักษณะบูรณาการงานด้านมวลชนของทุกกลุ่ม ทุกประเภท เข้าด้วยกัน เพื่อให้การดำเนินงานด้านมวลชน

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

เพื่อความมั่นคงของ กอ.รมน. มีความประสานสอดคล้องและเกื้อกูลกับการดำเนินงานด้านมวลชน ของแต่ละ  
หน่วยงานที่มีอยู่เดิมโดยไม่มีข้อขัดแย้งกันรวมทั้งกำหนดกรอบแนวความคิดในการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อให้  
เกิดผลสัมฤทธิ์ในทุกระดับหน่วย

(๓) เสริมสร้างอุดมการณ์รักชาติ (อุดมการณ์มวลชน) ศปช.ของ กอ.รมน. ทุกระดับ  
ประสานงานกับทุกภาคส่วนเพื่อจัดให้มีการฝึกอบรม และรณรงค์เสริมสร้างอุดมการณ์รักชาติ (อุดมการณ์  
มวลชน) ให้กับกลุ่มพลังมวลชนทุกกลุ่ม และทุกประเภท ดังนี้-

(ก) มีความสำนึกในพระกรุณาธิคุณ และแสดงออกถึงความจงรักภักดี ด้วยการปกป้อง  
และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาส

(ข) มีความรักความสามัคคี ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ดำรงชีวิตอย่าง  
พอเพียง และเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนอื่น (ยึดถือตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระ  
พระเจ้าอยู่หัว เมื่อ ๕ ธ.ค.๕๒)

(ค) มีความเชื่อมั่นศรัทธาในการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข และการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองใดๆ ก็ตามจะต้องไม่มีการใช้ความรุนแรงโดยเด็ดขาด  
ในทุกกรณี

(ง) มีจิตสำนึกด้านมั่นคง และพร้อมที่จะเข้าร่วมแก้ไขปัญหา “ภัยคุกคามด้านความ  
มั่นคง” ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติ ด้วยการเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และ  
เข้าร่วมปฏิบัติกับเจ้าหน้าที่รัฐในการแก้ไขปัญหาคความมั่นคงต่างๆ ตามที่ กอ.รมน. กำหนด ซึ่งปัจจุบัน  
กำหนดไว้ ๗ ด้าน ประกอบด้วย

- ด้านยาเสพติด
- ด้านแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
- ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
- ด้านการทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ และอื่นๆ
- ด้านสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ จชต.
- ด้านการจับจ้วงล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์
- ด้านความแตกแยกของตนในชาติ และใช้ความรุนแรงต่อกัน และภัยอื่นๆที่มี

ผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน ชุมชน ที่ กอ.รมน. กำหนดเพิ่มเติม

(จ) มีความรู้สำนึก และตระหนักต่อการปฏิบัติหน้าที่ของชนชาวไทยตามที่กำหนดไว้  
ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๔) การสร้างเครือข่ายมวลชน ศปช. ของ กอ.รมน. ทุกระดับ ดำเนินการดังนี้-

(ก) ส่งเสริม และสนับสนุนให้กลุ่มพลังมวลชนทุกกลุ่ม ทุกประเภท มีความเข้มแข็งตาม  
วัตถุประสงค์การจัดตั้งมวลชนของแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งเสริมสร้างให้มวลชนทุกกลุ่มมี “จิตสำนึกด้าน  
ความมั่นคงร่วม” และเข้าเป็นเครือข่ายในการรักษาความมั่นคงของชาติ

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(ข) ประสานกับทุกภาคส่วนในการสร้างเครือข่ายมวลชนในแต่ละกลุ่มให้มีความ  
เข้มแข็งและเชื่อมต่อเครือข่ายระหว่างกลุ่ม เป็นเครือข่ายจังหวัด หลังจากนั้นขยายเครือข่ายให้มีความ  
กว้างขวางจนเป็นเครือข่ายเชื่อมต่อกันในแต่ละภูมิภาค และขยายเป็นเครือข่ายในระดับประเทศต่อไป โดยมี  
ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.กอ.รมน.ภาค เป็นศูนย์กลางในการประสานงานในระดับพื้นที่ และ ศปช.  
กอ.รมน. เป็นศูนย์กลางในการประสานงานในส่วนกลาง

(๕) การขยายมวลชน ขยายฐานมวลชนที่มีอยู่เดิมให้มีจำนวนสมาชิกมากขึ้น และขยาย  
เครือข่ายให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีเครือข่ายมวลชนครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ จนผู้ที่จะกระทำ  
ความผิดไม่สามารถจะดำเนินการได้เนื่องจากอยู่ในสายตาของประชาชนตลอดเวลา

ข) ขั้นตอนที่ ๒ การใช้มวลชน หรือการขับเคลื่อนมวลชน มีการปฏิบัติที่สำคัญ ดังนี้-

(๑) การจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อรณรงค์ให้มวลชนมีอุดมการณ์ความรักชาติมีความรักความ  
สามัคคีพร้อมที่จะผนึกกำลังร่วมกันในการปกป้อง เทิดทูน และแสดงออกถึงความจงรักภักดีต่อสถาบัน  
พระมหากษัตริย์ อย่างต่อเนื่องในทุกโอกาส

(๒) เป็นเครือข่าย ในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และเข้าร่วมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาที่มี  
ผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติ โดยมอบหมายภารกิจให้มวลชนมีหน้าที่ ๕ ประการ ดังนี้-

(ก) จะมีอุดมการณ์รักชาติอย่างแน่วแน่และพร้อมเป็นผู้ขยายผลอุดมการณ์รักชาติ  
ไปสู่ผู้อื่นในทุกโอกาสอย่างเหมาะสม

(ข) จะเข้าร่วมกิจกรรมแสดงพลังความรักชาติโอกาสต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ

(ค) จะเป็นเครือข่ายเฝ้าระวัง แจ้งเตือน ภัยคุกคามด้านความมั่นคงตามที่ กอ.รมน. กำหนด

(ง) จะเข้าร่วมปฏิบัติงานกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(จ) ให้กำลังใจเจ้าหน้าที่รัฐ

#### ข. กอ.รมน.ภาค

๑) อำนวยการ ประสานงาน และบูรณาการหลังมวลชนทุกกลุ่ม และทุกประเภทในพื้นที่  
รับผิดชอบของ กอ.รมน.ภาค สนับสนุนให้การดำเนินงานด้านมวลชนของ กอ.รมน.จังหวัด ให้บรรลุผล  
สำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้

๒) ประสานงานกับทุกภาคส่วนในพื้นที่รับผิดชอบของ กอ.รมน.ภาค เพื่อพิจารณาจัดชุด  
ประสานงานมวลชน สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจให้กับ กอ.รมน.จังหวัด ในจำนวนที่เหมาะสม และ  
สอดคล้องกับสถานการณ์ ภัยคุกคามในแต่ละพื้นที่

๓) ปรับปรุง และพัฒนาระบบการดำเนินงานต่างๆ ของ ศปช.กอ.รมน.ภาค ให้มีขีดความสามารถ  
ที่จะเป็นศูนย์กลางในการอำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลงานด้านมวลชนในระดับภูมิภาคได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ

๔) ส่งเสริม/สนับสนุนการดำเนินงานโครงการเครือข่ายสายด่วนความมั่นคง ๑๓๗๔ ของ กอ.รมน.  
อย่างจริงจัง และให้ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ ในการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับ กอ.รมน. โดยเร่งรัดพัฒนา  
ให้ระบบการแจ้งเตือนภัยจากกลุ่มพลังมวลชน และภาคประชาชนที่เป็นมาตรฐาน และได้รับความนิยมจาก  
ประชาชนอย่างแท้จริง

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕) พิจารณาใช้เครือข่ายสถานีวิฑูษณ์ชุมชนเพื่อความมั่นคง และวิฑูษณ์กระจายเสียงอื่นๆในพื้นที่  
รับผิดชอบของ กอ.รมน.ภาค เป็นศูนย์กลางในการประสานงานมวลชนและสร้างเครือข่ายภาคประชาชน  
เพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของ ศปช.กอ.รมน.ภาค.

๖) รายงานผลการดำเนินงานด้านมวลชนให้กับ ศปช.กอ.รมน. ทราบ ในทุกวงรอบ ๑ เดือน ๓  
เดือน และ ๑ ปี

#### ค. กอ.รมน.จังหวัด

๑) อำนวยความสะดวก ประสานงาน และบูรณาการพลังมวลชนทุกกลุ่มและ ทุกประเภทในพื้นที่  
รับผิดชอบของ กอ.รมน.จังหวัด เพื่อให้การดำเนินงานด้านมวลชนของ กอ.รมน.จังหวัด บรรลุผลสำเร็จตาม  
แผนงาน ที่กำหนดไว้

๒) ประสานงานกับทุกภาคส่วนในพื้นที่รับผิดชอบของ กอ.รมน.จังหวัด เพื่อพิจารณาจัดชุด  
ประสานงานมวลชน สนับสนุนการปฏิบัติการกิจให้กับ กอ.รมน.จังหวัด ในจำนวนที่เหมาะสม และ  
สอดคล้องกับสถานการณ์ ภัยคุกคามในแต่ละพื้นที่

๓) ปรับปรุง และพัฒนา ระบบการดำเนินงานต่างๆ ของ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด ให้มีขีด  
ความสามารถ ที่จะป็นหน่วยหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านมวลชนในพื้นที่จังหวัด ได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ

๔) ส่งเสริม/สนับสนุนการดำเนินงานโครงการเครือข่ายสายด่วนความมั่นคง ๑๓๗๔ ของ กอ.รมน.  
อย่างจริงจัง และให้ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ ในการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับ กอ.รมน. โดยเร่งรัดพัฒนา  
ให้ระบบการแจ้งเตือนภัยจากกลุ่มพลังมวลชน และภาคประชาชนที่เป็นมาตรฐาน และได้รับความนิยมาจาก  
ประชาชนอย่างแท้จริง

๕) พิจารณาใช้เครือข่ายสถานีวิฑูษณ์ชุมชนเพื่อความมั่นคง และวิฑูษณ์กระจายเสียงอื่นๆในพื้นที่  
รับผิดชอบของ กอ.รมน.จังหวัด เป็นศูนย์กลางในการประสานงานมวลชนและสร้างเครือข่ายภาคประชาชน  
เพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของ ศปช.กอ.รมน.ภาค.

๖) รายงานผลการดำเนินงานด้านมวลชนให้กับ ศปช.กอ.รมน. ทราบ ในทุกวงรอบ ๑ เดือน ๓  
เดือน และ ๑ ปี

#### ง. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กท. มท. สตช. ทส. สธ. พน. ยธ.)

๑) สนับสนุนการดำเนินงานด้านมวลชนของ กอ.รมน. และคณะกรรมการประสานมวลชนร่วม หรือ  
คณะกรรมการด้านมวลชนใดๆ ที่จัดตั้งขึ้น อย่างเต็มขีดความสามารถ เพื่อเสริมสร้างให้กลุ่มพลังมวลชน  
ทุกกลุ่มและทุกประเภทมีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติในทุกมิติอย่าง  
แท้จริง

๒) สั่งการและมอบหมายให้ส่วนราชการในสังกัดทุกระดับ ให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้าน  
มวลชน ในความรับผิดชอบให้กับ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๓) จัดให้มีส่วนประสานงานมวลชน หรือมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ในการประสานงานด้านมวลชน  
กับ กอ.รมน. เป็นการเฉพาะ

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๔) ฝึกอบรม และขยายผล เรื่อง อุดมการณ์ความรักชาติ และการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความ  
มั่นคงไปสู่ข้าราชการ ครอบครัว กลุ่มพลังมวลชน และเครือข่ายภาคประชาชนในความรับผิดชอบอย่าง  
กว้างขวางและทั่วถึง

**จ. ส่วนราชการอื่นๆ**

๑) สั่งการและมอบหมายให้ส่วนราชการในสังกัดทุกระดับ ให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้าน  
มวลชนของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด อย่างเต็มขีดความสามารถ

๒) ฝึกอบรมและขยายผล เรื่อง อุดมการณ์ความรักชาติ และการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความ  
มั่นคงไปสู่ข้าราชการ ครอบครัว และภาคประชาชนในความรับผิดชอบอย่างกว้างขวาง

**ฉ. ศปช.๑ กอ.รมน.**

๑) ประสานงาน และมอบหมายให้ ชุด ชพส. และชุด ปจังหวัด/ปชส. ซึ่งรับผิดชอบในการจัดตั้ง  
ราษฎรอาสาป้องกันยาเสพติด และกลุ่มพลังมวลชนอื่นๆ ให้เพิ่มเติมภารกิจในการเฝ้าระวัง และแจ้งเตือน  
เกี่ยวกับ ภัยคุกคามในเรื่องอื่นๆควบคู่ไปด้วย โดยมี ศปช.กอ.รมน.ภาค ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.  
อำเภอ เป็นหน่วยประสานงาน และบูรณาการปฏิบัติในระดับพื้นที่

๒) พิจารณาใช้เครือข่ายภาคประชาชนของ กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดต่อการแก้ปัญหาภัยคุกคามทางด้านยาเสพติด

**ช. ศปช.๒ กอ.รมน. และ ศปช.๓ กอ.รมน.**

๑) ให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านมวลชนของ ศปช.กอ.รมน. ศปช.กอ.รมน.ภาค และ  
ศปช.กอ.รมน.จังหวัด ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒) พิจารณาใช้เครือข่ายภาคประชาชนของ กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดต่อการแก้ปัญหาภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในความรับผิดชอบ

**ซ. ศปช.๔ กอ.รมน.**

๑) ประสานงาน และเสนอแนะให้สมาชิกราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.) อาสาสมัครพิทักษ์  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) และกลุ่มพลังมวลชนอื่นๆ ของ ทส. ให้เพิ่มเติมภารกิจ  
ในการเฝ้าระวัง และแจ้งเตือนเกี่ยวกับภัยคุกคามในเรื่องอื่นๆ ควบคู่ไปด้วย โดยมี ศปช.กอ.รมน.ภาค ศปช.  
กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.อำเภอ เป็นหน่วยประสานงาน และบูรณาการการปฏิบัติในระดับพื้นที่

๒) พิจารณาใช้เครือข่ายภาคประชาชนของ กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดต่อการแก้ปัญหาในการป้องกัน และรักษาป่าไม้ รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ

**ด. ศปช.๕ กอ.รมน.**

๑) ประสานงาน และเสนอแนะให้ ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน (ขป.กร.) ชุด ปจว./ปวส.  
ชุดพัฒนาสันติ ชุดวิทยากร ใน จชต. และกลุ่มพลังมวลชนต่างๆ ของกอ.รมน.ภาค ๔ สน.ให้เพิ่มเติมภารกิจ  
เฝ้าระวัง และแจ้งเตือนเกี่ยวกับภัยคุกคามในเรื่องอื่นๆควบคู่ไปด้วย โดยมี ศปช.กอ.รมน.ภาค ศปช.กอ.รมน.  
จังหวัด และ ศปช.อำเภอ เป็นหน่วยประสานงานและบูรณาการการปฏิบัติในระดับพื้นที่

**ผนวก ข :** (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) พิจารณาใช้เครือข่ายภาคประชาชนของ กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดต่อการแก้ปัญหาความไม่สงบใน จชต.

**ค. ศป.๖ กอ.รมน.**

๑) ประสานงาน และ เสนอแนะให้ ชุดประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และ  
กลุ่มพลังมวลชนของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้เพิ่มเติมภารกิจในการเฝ้าระวัง และแจ้งเตือนเกี่ยวกับภัย  
คุกคามในเรื่องอื่นๆ ควบคู่ไปด้วยโดยมี ศปช.กอ.รมน.ภาค ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.อำเภอ เป็น  
หน่วยประสานงาน และบูรณาการการปฏิบัติในระดับพื้นที่

๒) พิจารณาใช้เครือข่ายภาคประชาชนของ กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดต่อการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการพัฒนาต่างๆ

**ก. สขว.กอ.รมน.**

๑) สนับสนุนการดำเนินงานด้านการข่าวให้กับ ศปช.กอ.รมน.ภาค และ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด  
ทั้งในเรื่องการฝึกอบรม และการรายงานข่าวสาร

๒) ดำเนินการคัดเลือก ฝึกอบรม และจัดตั้งเครือข่ายการข่าวภาคประชาชน โดยพิจารณาใช้  
เครือข่ายกลุ่มพลังประชาชนที่มีอยู่ของ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดอย่างเหมาะสม

๓) ประสานงานและร่วมกำหนดหัวข้อการรายงานข่าวสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ  
ให้กับ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.กอ.รมน.ภาค

**ท. สนย.กอ.รมน.**

๑) สนับสนุนการดำเนินงานด้านมวลชนของ กอ.รมน. อย่างเต็มขีดความสามารถ

๒) ประสานงาน และเสนอแนะให้ ชุด อฟป. และกลุ่มพลังมวลชนในความรับผิดชอบให้เพิ่มเติม  
ภารกิจในการเฝ้าระวัง และแจ้งเตือนเกี่ยวกับภัยคุกคามในเรื่องอื่นๆ ควบคู่ไปด้วย โดยมี ศปช.กอ.รมน.ภาค  
ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.อำเภอ เป็นหน่วยประสานงาน และบูรณาการการปฏิบัติในระดับพื้นที่

๓) พิจารณาใช้เครือข่ายภาคประชาชนของ กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค ให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดต่อการดำเนินโครงการ อฟป. และโครงการอื่นๆ ที่รับผิดชอบ

**น. สมท.กอ.รมน.**

๑) พัฒนาการดำเนินงานของ “ศูนย์ประสานงานมวลชน กอ.รมน. (ศปช.กอ.รมน.)” ให้เป็น  
ศูนย์กลางในการประสานงานกับทุกภาคส่วน และเครือข่ายภาคประชาชนทุกเครือข่ายในภาพรวม เพื่อให้  
การดำเนินงานด้านมวลชนของกอ.รมน. สามารถสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความ  
มั่นคงของชาติ ในทุกมิติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) อำนวยการ ประสานงาน และบูรณาการกับทุกภาคส่วนในส่วนกลาง เพื่อสนับสนุนการ  
ดำเนินงานด้านมวลชนของ ศปช.กอ.รมน.ภาค และ ศปช.กอ.รมน.จังหวัด ให้สามารถดำเนินการไปได้ด้วย  
มีประสิทธิภาพ และบรรลุผลสำเร็จตามที่กำหนดไว้

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) พิจารณาจัดสรร และแบ่งมอบชุดประสานงานมวลชนให้กับ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.  
จังหวัด ตามจำนวนที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามของแต่ละพื้นที่

๔) พิจารณาใช้เครือข่ายวิทยุชุมชนเพื่อความมั่นคง และวิทยุกระจายเสียงอื่นๆ ในภาพรวมของ  
ประเทศ สนับสนุนการดำเนินการด้านมวลชนเสริมให้กับ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๕) เสริมสร้างกลุ่มพลังมวลชน “โครงการไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.)” ให้มีความเข้มแข็ง โดย  
จัดให้มีการฝึกทบทวนสมาชิกไทยอาสาป้องกันชาติที่มีอยู่เดิม และฝึกจัดตั้งสมาชิกไทยอาสาป้องกันชาติ  
เพิ่มเติมขึ้นใหม่ รวมทั้งพัฒนาสร้างเครือข่ายของศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติในระดับต่างๆ ให้สามารถ  
บริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖) เสริมสร้างกลุ่มบัณฑิต “โครงการเพชรในตม” ให้มีความเข้มแข็งโดยจัดให้มีการฝึกทบทวน  
เพิ่มเติม เพื่อให้ มีศักยภาพในการเป็นผู้นำในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗) พัฒนา และเสริมสร้างกลุ่มพลังมวลชนต่างๆ ที่มีการรวมกลุ่มกันเป็นการเฉพาะตามวิชาชีพ  
ให้มีความเข้มแข็ง และเป็นเครือข่ายพลังมวลชนเพื่อเสริมความมั่นคงของ กอ.รมน. เช่น กลุ่มนักรุกกิจ  
เพื่อความมั่นคง กลุ่มศิลปินเพื่อความมั่นคง กลุ่ม หรือ ชมรมด้านศาสนาต่างๆ เพื่อความมั่นคง เป็นต้น

๘) พิจารณาจัดวางระบบการรายงาน การดำเนินงานด้านมวลชนที่มีประสิทธิภาพ

#### บ. คำแนะนำในการประสานงาน

๑) ให้ทุกส่วนราชการ และทุกหน่วยงาน ที่มีการจัดชุดปฏิบัติการ หรือชุดวิทยากรประสานงาน  
ด้านมวลชนที่มีอยู่เดิมตามแผนงาน/โครงการของหน่วย พิจารณาเพิ่มเติมหน้าที่ให้กับชุดปฏิบัติการดังกล่าว  
ในการพัฒนาและเสริมสร้างกลุ่มพลังมวลชนในความรับผิดชอบให้มีอุดมการณ์ ความรักชาติ มีความรัก  
ความสามัคคี พร้อมทั้งจะผนึกกำลังร่วมกันในการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาส  
รวมทั้งเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และเข้าร่วมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความ  
มั่นคงของชาติในทุกมิติ โดยมี ศปช.กอ.รมน.จังหวัด และ ศปช.กอ.รมน.ภาค เป็นศูนย์กลางในการ  
ประสานงาน

๒) การบูรณาการชุดปฏิบัติงาน หรือชุดวิทยากร ที่ปฏิบัติงานด้านมวลชนของแต่ละหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว  
ตามแผนงานประจำปี รวมทั้งที่อาจได้รับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากโครงการต่างๆ ให้ทุกหน่วยงานพิจารณาให้ความสำคัญ  
และจัดสรรจำนวนชุดปฏิบัติการแบ่งมอบให้กับ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด ตามความเข้มข้นของ  
ภัยคุกคามในแต่ละพื้นที่โดย กอ.รมน.ภาค เป็นหน่วยรับผิดชอบในการกำหนดพื้นที่ภัยคุกคามตามสถานการณ์  
ทางด้านการข่าว แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

- ก) จังหวัดที่มีภัยคุกคามรุนแรง
- ข) จังหวัดที่มีภัยคุกคามปานกลาง
- ค) จังหวัดที่มีภัยคุกคามเบาบาง

ผนวก ข : (การบูรณาการงานด้านมวลชนเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๔. การสนับสนุน : ตมผนวกประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕. การอำนวยความสะดวก ประสานงาน และการสื่อสาร

การอำนวยความสะดวก : กอ.รมน. โดย สมท.กอ.รมน.  อำนวยความสะดวก ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
โดยมีที่ตั้ง ณ สวนรินฤติ เขตดุสิต กทม.

การสื่อสาร : ผนวก ต การสื่อสาร

ผนวก ข : (การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๑. กล่าวทั่วไป

ก. สื่อมวลชน (Mass Media) ถือเป็น Agenda Setter หรือผู้กำหนดวาระความสนใจของสังคมให้แก่ประชาชน เมื่อสื่อมวลชนกล่าวถึงบุคคลหรือองค์กรใด บุคคลหรือองค์กรนั้นก็จะเป็นที่รับรู้ของประชาชน นอกจากสื่อมวลชนจะมีส่วนชี้นำประเด็นความสนใจของประชาชนส่วนใหญ่ไปที่เรื่องหนึ่งเรื่องใดแล้ว ยังเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในชี้นำให้ประชาชนสนใจในเรื่องนั้นไปทิศทางใดก็ได้ อีกทั้งยังสามารถสร้างให้บุคคล และกลุ่มบุคคลมีทัศนคติโน้มเอียงไปทางหนึ่งทางใดได้อีกด้วย

ข. สถานการณ์ที่เกี่ยวกับความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน และต้องมีความรอบคอบในการนำเสนอข่าวสาร หากสื่อมวลชนนำเสนอในเชิงสร้างสรรค์ ก็ย่อมจะส่งผลดีต่อการพัฒนาชาติบ้านเมือง แต่หากข้อมูลที่สื่อมวลชนนำเสนอส่งผลกระทบต่อประเทศชาติ ถึงแม้จะเป็นข้อเท็จจริงหรือเป็นเพียงแค่การวิเคราะห์วิจารณ์ก็ตาม ย่อมส่งผลทำให้ประเทศต้องสูญเสียโอกาสและเสียความเชื่อมั่นในสายตาของนานาชาติอารยประเทศได้ ดังนั้นจึงไม่อาจปฏิเสธได้ว่า สื่อมวลชนมีอิทธิพลต่อความสำเร็จ หรือความล้มเหลวต่อการปฏิบัติการกิจของเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงได้ในเกือบจะทุกสถานการณ์ เนื่องจากสื่อมวลชนสามารถนำภาพสถานการณ์ความขัดแย้ง หรือความรุนแรงไปสู่สายตาสาธารณชนทั้งในประเทศและสังคมโลกได้ในเวลาที่ใกล้เคียงกับเหตุการณ์จริง โดยสาธารณชนเองก็สามารถแสดงความรู้สึกร่วมในเหตุการณ์ผ่านสื่อมวลชนได้ ซึ่งในบางสถานการณ์ก็เป็นการสร้างแรงกดดันให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง อย่างไรก็ตามสื่อมวลชนก็ไม่สามารถที่จะนำเสนอข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นได้ทั้งหมด แต่จะนำเสนอได้เฉพาะเหตุการณ์ที่ผู้สื่อข่าวมองเห็นเท่านั้น ซึ่งอาจได้ข้อมูลที่ไม่ครบถ้วน รอบด้าน แต่ก็อาจนำไปสู่สถานการณ์ที่เลวร้ายมากขึ้นได้

ค. จากความที่สื่อมวลชนมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงทัศนคติของผู้ที่ได้รับข่าวสาร จึงทำให้ทุกฝ่ายที่มีความขัดแย้งกัน มีความพยายามที่จะใช้สื่อมวลชนให้เป็นเครื่องมือในการสร้างการรับรู้ของสาธารณชนด้วยการสร้างเรื่องราว สร้างกิจกรรม หรือสร้างเหตุการณ์ออกมาในรูปแบบต่างๆ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเป็นข้อเท็จจริงทั้งหมดก็ได้ โดยไม่คำนึงถึงความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อประเทศชาติโดยรวม เพียงต้องการเพื่อให้สื่อได้นำเสนอข่าวให้ฝ่ายของตนเองได้เปรียบฝ่ายตรงข้าม รวมทั้งในห้วงของสถานการณ์วิกฤตผู้สื่อข่าวพยายามรวบรวมข่าวสาร และรายงานให้เร็วที่สุด แต่เจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงต้องการเวลาในการตรวจสอบควบคุมพื้นที่ จนในบางครั้งอาจมองเห็นว่าสื่อมวลชนเป็นตัวแทรกแซงและเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน มีความอึดอัดในการที่จะต้องเป็นผู้ให้ข่าวสาร หรือตอบข้อซักถามต่างๆ จากสื่อมวลชน จึงมักเกิดการกระทบกระทั่งและไม่ไว้วางใจกันอยู่เสมอ

ง. จากอิทธิพลของสื่อที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น จึงเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้บังคับหน่วย และฝ่ายอำนวยการของหน่วยงานด้านความมั่นคงทุกระดับ ที่จะต้องให้ความสำคัญ และทำความเข้าใจในข้อเท็จจริงดังกล่าว รวมทั้งจัดให้มีการวางแผนการใช้สื่อควบคู่ไปกับการปฏิบัติการกิจต่างๆ อย่างสมดุลในทุกสถานการณ์ และจัดให้มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถ และมีความชำนาญทางด้านกา

**ผนวก ช :** (การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ประชาสัมพันธิต่างานร่วมกับสื่อมวลชน เพื่อให้การทำงานร่วมกันของหน่วยงานด้านความมั่นคงกับสื่อมวลชน เป็นไปในลักษณะมีความไว้วางใจ และมีข้อตกลงร่วมกัน มากกว่าการใช้กำลังบังคับหรือกีดกัน ซึ่งจะทำให้เจ้าหน้าที่ได้รับการยอมรับจากสื่อมวลชนและมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

จ. “การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคง” จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่หน่วยงานต่างๆ ของ กอ.รมน. ในทุกระดับ จะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการ เพื่อสร้างเครือข่าย และขยายช่องทางการสื่อสารจาก กอ.รมน. ไปยังประชาชนกลุ่มต่างๆ ให้เป็นไปอย่างกว้างขวาง และต่อเนื่อง โดยต้องมีการพัฒนาสัมพันธิตกับสื่อ และให้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องภารกิจหน้าที่ของ กอ.รมน. และภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติ เพื่อรณรงค์ให้เกิด “จิตสำนึกด้านความมั่นคงร่วม” และทำงานร่วมกันโดยยึดถือเอาความผาสุกของประชาชน และผลประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติเป็นที่ตั้ง

## **๒. วัตถุประสงค์**

ก. เพื่อให้สื่อมวลชนมีความรู้ ความเข้าใจ ในเรื่องภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติ และพร้อมที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินงานของ กอ.รมน. รวมทั้งให้ความระมัดระวังในการเสนอข่าวสารที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ

ข. เพื่อบูรณาการการใช้สื่อทั้งของภาครัฐและเอกชน ให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้คนไทย มีอุดมการณ์ความรักชาติ มีความรักความสามัคคี พร้อมทั้งจะผนึกกำลังร่วมกันในการปกป้อง และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาส รวมทั้งเป็นเครือข่ายในการ เฝ้าระวัง แจ้งเตือน และเข้าร่วมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติ

ค. เพื่อเผยแพร่ข่าวสารและผลการดำเนินงานของ กอ.รมน. ที่เกิดประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนให้สาธารณชนได้รับทราบอย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นศรัทธา และพร้อมที่จะทำให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. ในทุกภารกิจ

ง. เพื่อให้การนำเสนอข่าวสารของสื่อมวลชนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ เป็นไปอย่างสร้างสรรค์ และสามารถสร้างบรรยากาศที่ดีๆ ให้กับประเทศชาติ เพื่อให้ประชาชนมีความสมานฉันท์ และประชาคมโลกมีความเชื่อมั่นและมีทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทย ในมาตรการการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในมิติต่างๆ เป็นที่เชื่อมั่นศรัทธา และได้รับการสนับสนุนจากประชาชน

จ. เพื่อดำเนินการทางด้านจิตวิทยา และการประชาสัมพันธ์ สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน. ในสถานการณ์ต่างๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

## **๓. การปฏิบัติ**

ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ : กอ.รมน. บูรณาการการใช้สื่อของภาครัฐ และเอกชนเพื่อสนับสนุนภารกิจของ กอ.รมน. ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยดำเนินการให้มีความประสานสอดคล้องกัน ให้ครอบคลุม ทั้ง ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ ระดับชาติ (ส่วนกลาง) และระดับประชาคมโลก

ผนวก ข : (การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (กอ.รมน.จังหวัด)

๑) ดำเนินการใช้สื่อในท้องถิ่นเผยแพร่ข่าวสารและผลการดำเนินงานของ กอ.รมน.จังหวัด ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง และส่งข้อมูลข่าวสารให้กับ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน. ขยายผลในพื้นที่ระดับภูมิภาค และในระดับชาติต่อไป

๒) บูรณาการการใช้สื่อทุกแขนงในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อใช้เป็นช่องทางการเผยแพร่ข่าวสาร ที่ถูกต้องไปสู่ประชาชน โดยมีการพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับสื่อ และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ตั้งแต่ยามปกติ

๓) หากโอกาสเอื้ออำนวย ให้ดำเนินการขยายผลไปสื่อต่างประเทศที่เข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่รับผิดชอบด้วยความเหมาะสม โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคงที่ประชาคมโลกให้ความสนใจ เช่น ปัญหาพื้นที่ชายแดนที่มีการกระทบกระทั่งกับเพื่อนบ้าน ปัญหาผู้หนีภัยจากการสู้รบ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาใน จชต. และปัญหาอื่นๆ เป็นต้น

ค. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค (กอ.รมน.ภาค)

๑) ดำเนินการใช้สื่อในพื้นที่ระดับภูมิภาคเผยแพร่ข่าวสาร และผลการดำเนินงานของ กอ.รมน.ภาค ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง รวมทั้งในการสนับสนุนการดำเนินงานของ กอ.รมน.จังหวัด ในพื้นที่รับผิดชอบ ด้วยการส่งข้อมูลข่าวสารให้กับ กอ.รมน. นำไปขยายผล ในระดับชาติต่อไป

๒) บูรณาการการใช้สื่อทุกแขนงในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อใช้เป็นช่องทางการเผยแพร่ข่าวสารที่ถูกต้องไปสู่ประชาชน โดยมีการพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับสื่อ และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ตั้งแต่ยามปกติ

๓) หากโอกาสเอื้ออำนวย ให้ดำเนินการขยายผลไปยังสื่อต่างประเทศที่เข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่รับผิดชอบด้วยความเหมาะสม โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคงที่ประชาคมโลกให้ความสนใจ เช่น ปัญหาพื้นที่ชายแดนที่มีการกระทบกระทั่งกับเพื่อนบ้าน ปัญหาผู้หนีภัยจากการสู้รบ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาใน จชต. และปัญหาอื่น ๆ เป็นต้น

ง. กรมประชาสัมพันธ์

๑) ใช้สื่อในความรับผิดชอบทุกแขนงให้การสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด อย่างเต็มขีดความสามารถทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ

๒) มอบนโยบายและสั่งการให้หน่วยงานในสังกัด ในระดับเขต และระดับจังหวัด ให้การสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๓) เป็นหน่วยหลักในการประสานงานกับ คณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ เพื่อให้การสนับสนุน กอ.รมน.ทางด้านการประชาสัมพันธ์ และกำหนดกรอบแนวทางการประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติให้ความประสานสอดคล้องและเกื้อกูลกับการปฏิบัติการกิจของ กอ.รมน.

ผนวก ข : (การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ. องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (อสมท.)

๑) ใช้สื่อในความรับผิดชอบทุกแขนง ให้การสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด อย่างเต็มขีดความสามารถทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ

๒) มอบนโยบายและสั่งการให้หน่วยงานในสังกัด ในระดับเขต และระดับจังหวัด ให้การสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

ฉ. กระทรวงกลาโหม

๑) มอบนโยบายและสั่งการหน่วยงานในสังกัด ในระดับ นขต.กท. บก.ทท. และเหล่าทัพ ให้ใช้สื่อทุกแขนงในความรับผิดชอบ ให้การสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด อย่างเต็มขีดความสามารถทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ

๒) บก.ทท. เป็นหน่วยหลักในการประสานงานกับ คณะกรรมการปฏิบัติการจิตวิทยาแห่งชาติ เพื่อให้การสนับสนุน กอ.รมน. รวมทั้งกำหนดกรอบแนวทางการปฏิบัติการจิตวิทยา และการประชาสัมพันธ์ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ให้ความประสานสอดคล้องและเกื้อกูลกับการปฏิบัติการกิจของ กอ.รมน.

ช. กระทรวงต่างประเทศ

๑) ให้การสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน. ทางช่องทางต่างๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างเหมาะสม เพื่อให้ประชาคมโลกมีทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในมิติต่างๆ ของ กอ.รมน.

๒) ให้ข้อเสนอแนะและคำแนะนำต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยให้ปรากฏในสายตาประชาคมโลก

ซ. ส่วนราชการอื่นๆ

๑) ใช้สื่อในความรับผิดชอบช่วยสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารของ กอ.รมน. ให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๒) มอบนโยบายและสั่งการให้หน่วยในสังกัดทุกระดับ ให้การสนับสนุนทางการประชาสัมพันธ์กับ กอ.รมน. กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด อย่างเต็มขีดความสามารถ

ค. ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ - ๖ กอ.รมน.

๑) รวบรวมผลการดำเนินงานที่อยู่ในความรับผิดชอบทั้งในระดับพื้นที่ และในส่วนกลาง เสนอให้ สมท.กอ.รมน. นำไปขยายผลทางสื่อต่างๆ ต่อไป

๒) ให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะกับ สมท.กอ.รมน. ในการนำเสนอข่าวสารที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติในส่วนที่รับผิดชอบ เพื่อให้เกิดผลดีต่อการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในภาพรวมของประเทศ

ด. สำนักการข่าว

๑) ให้การสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาภัยคุกคามทุกมิติ ในแง่มุมต่างๆ ที่ กอ.รมน. สมควรนำเสนอต่อสาธารณชน

ผนวก ข : (การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) วิเคราะห์สถานการณ์แนวโน้มของกระแสสังคม ทั้งในระดับประเทศ และประชาคมโลก ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และให้ข้อเสนอแนะต่อ สมท.กอ.รมน. เพื่อนำไปวางแผน การใช้สื่อให้มีความประสานสอดคล้องกันการปฏิบัติการทางด้านอื่นๆ ได้อย่างทันที่

ก. สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง

๑) กำหนดหัวข้อการปฏิบัติการข่าวสารให้ครอบคลุมภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ในทุกมิติ และประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดกับ สมท.กอ.รมน. เพื่อให้การนำเสนอข่าวสารทางสื่อต่างๆ สามารถตอบสนองต่อกรอบแนวทางการปฏิบัติการข่าวสารที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ให้ข้อเสนอแนะและคำแนะนำแก่หน่วยงานของ กอ.รมน. ในทุกระดับ ให้มีการวางแผนการใช้สื่อควบคู่ไปกับการวางแผนการปฏิบัติการกิจต่างๆ อย่างสมดุลทั้ง ก่อน ระหว่าง และหลังการปฏิบัติการ

ท. สำนักงานโฆษก กอ.รมน.

๑) ดำเนินการให้ข่าวสารกับสื่อมวลชนในทุกโอกาสที่เหมาะสม เพื่อเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการกิจหน้าที่ และบทบาทของ กอ.รมน. ในการบูรณาการการปฏิบัติของทุกภาคส่วน และการใช้ ทรัพยากรทั้งปวงของชาติเพื่อแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อประเทศในทุกมิติตามที่รับมอบ

๒) มีการพัฒนาสัมพันธ์ที่ดีกับสื่อมวลชนทุกแขนง พร้อมทั้งเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงให้กับสื่อมวลชนตั้งแต่ยามปกติ เพื่อให้มีทัศนคติที่ดีต่อกัน และสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างประสานสอดคล้อง บนพื้นฐานการป้องกันภัยคุกคาม และรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ ในสถานการณ์วิกฤต

๓) ประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดกับ สนย.กอ.รมน. และ สมท.กอ.รมน. เพื่อให้การเสนอข่าวสารต่อสื่อมวลชนมีความประสานสอดคล้อง และเกื้อกูลกับการปฏิบัติการข่าวสาร และการปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ของ กอ.รมน.

น. สำนักกิจการมวลชนและสารนิเทศ

๑) ดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข่าวสาร สนับสนุนการดำเนินการของ กอ.รมน. จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค อย่างเต็มขีดความสามารถ รวมทั้งดำเนินการเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ของ กอ.รมน. ให้เป็นที่เชื่อถือศรัทธาและได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนในทุกโอกาส

๒) จัดส่งข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของ กอ.รมน. ให้ กรมประชาสัมพันธ์ อสมท. กท. กต. คณะกรรมการปฏิบัติการจิตวิทยาแห่งชาติ และคณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ เพื่อนำไปขยายผลในระดับชาติ และระดับประชาคมโลกต่อไป โดยเฉพาะในเรื่องปัญหาความมั่นคงที่ประชาคมโลกให้ความสนใจ เช่น ปัญหาพื้นที่ชายแดนที่มีการกระทบกระทั่งกับเพื่อนบ้าน ปัญหาผู้หนีภัยจากการสู้รบ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาใน จสต. และปัญหาอื่นๆ เป็นต้น

**ผนวก ข :** (การบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคงของชาติ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) สร้างความรู้ ความเข้าใจ และเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงให้กับสื่อทั้งทางภาครัฐ และเอกชนในส่วนกลาง รวมทั้งเสริมสร้าง “เครือข่ายสื่อเพื่อความมั่นคง” ให้เป็นช่องทางการเผยแพร่ข่าวสารด้านความมั่นคงให้มีความเป็นรูปธรรม โดยพิจารณาขอความร่วมมือจากสื่อภาครัฐเป็นลำดับแรก และขยายผลไปสู่สื่อภาคเอกชนต่อไป

บ. คำแนะนำในการบูรณาการสื่อเพื่อความมั่นคง

๑) ทุกหน่วยงานในสายงาน กอ.รมน. เป็นแกนหลักในการบูรณาการสื่อในพื้นที่รับผิดชอบ ให้สามารถสนองต่อการเผยแพร่ข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติการกิจต่างๆ ของ กอ.รมน. โดยพิจารณาขอความร่วมมือในการสร้าง “เครือข่ายสื่อเพื่อความมั่นคง” ให้มีความเป็นรูปธรรมในสื่อของภาครัฐเป็นลำดับแรก และขยายผลไปสู่สื่อของภาคเอกชนต่อไป

๒) ให้ความสำคัญกับสื่อภาคเอกชนในระดับท้องถิ่น เช่น วิทยุกระจายเสียงชุมชน เสียงตามสาย สถานีโทรทัศน์ ดาวเทียม และเคเบิลทีวี เพื่อนำเข้ามาร่วมเป็น “เครือข่ายสื่อเพื่อความมั่นคง” ในระดับท้องถิ่นต่อไป

๓) ให้หน่วยงานของ กอ.รมน. ในทุกระดับให้ความสำคัญในการจัดเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีความเข้าใจในเรื่องของงานการประชาสัมพันธ์ มาเป็นพนักงานร่วมกับสื่อเป็นลำดับแรก หากไม่สามารถจัดหาได้ให้พิจารณาผู้ที่มีมนุษยสัมพันธ์ดีมาเป็นผู้ปฏิบัติงาน และร้องขอให้ กอ.รมน. จัดการฝึกอบรมเพิ่มเติมให้ต่อไป

**๔. การสนับสนุน :** แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๕. การอำนวยการ ประสานงาน และการสื่อสาร**

ก. การอำนวยการ : กอ.รมน. โดย สมท.กอ.รมน. อำนวยการ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีที่ตั้ง ณ สวนรื่นฤดี เขตดุสิต กทม.

ข. การสื่อสาร : ผนวก ๓ การสื่อสาร

ผนวก ด : (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ๑. สถานการณ์

ก. ฝ่ายตรงข้าม : ผนวก ข (ข่าวกรอง)

ข. ฝ่ายเรา : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒. ภารกิจ ศตส.กอ.รมน. : ติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
และประสานการปฏิบัติกับหน่วยรองและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักรในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาขั้นต้น และทำหน้าที่เป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหา  
สถานการณ์เมื่อเกิดสถานการณ์ไม่ปกติ

#### ๓. การปฏิบัติ

ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

๑) เจตนารมณ์ของผู้บังคับบัญชา : ต้องการให้ ศตส.กอ.รมน. ติดตามสถานการณ์ความมั่นคงที่กระทบ  
ต่อความมั่นคงของชาติ โดยปรับรูปแบบการปฏิบัติงาน ระบบการติดตามสถานการณ์และการรายงาน  
เพื่อติดตาม ตรวจสอบ วิเคราะห์ แจ้งเตือน และรายงานความเคลื่อนไหวได้ทันเวลา และมีประสิทธิภาพ  
ตั้งแต่ในภาวะปกติ โดยประสานงานกับ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด หน่วยข้างเคียง และศูนย์ปฏิบัติการ  
ของส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคง รวมทั้งศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ และ  
เครือข่ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาขั้นต้นไม่ให้ขยายตัว สำหรับในสภาวะไม่ปกติ  
เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และมอบหมายให้ กอ.รมน.  
เป็นหน่วยรับผิดชอบ สนย.กอ.รมน. ยกระดับการติดตามสถานการณ์รองรับปัญหาภัยคุกคามในพื้นที่โดย  
ศตส.กอ.รมน. ทำหน้าที่เป็น ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคงที่มีประสิทธิภาพ และบูรณาการ  
วางแผน อำนวยการ ในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพ และมีเอกภาพ ผลลัพธ์สุดท้าย  
ต้องการให้มีการควบคุม และคลี่คลายสถานการณ์ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ไม่ให้มีความเสียหายใน  
ขอบเขตจำกัด และสถานการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๒) กลยุทธ์ ศตส.กอ.รมน. จัดกำลังร่วมกับสำนักฝ่ายอำนวยการ ๖ สำนัก และ ศปป.กอ.รมน.  
เพื่อติดตาม ตรวจสอบ และรายงานสถานการณ์ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรร่วมกับ กอ.รมน.ภาค  
กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงตั้งแต่สภาวะปกติ โดยแบ่งพื้นที่ติดตาม  
สถานการณ์ภัยคุกคามออกเป็น ๓ พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่ควบคุม พื้นที่เฟื่องเพลิง และ พื้นที่เฝ้าระวัง โดยบูรณาการ  
การวางแผน อำนวยการ และประสานการปฏิบัติกับ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด และ ส่วนราชการ  
ที่เกี่ยวข้อง ๆ เพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาในขั้นต้นโดยใช้กำลังในพื้นที่ ในภาวะไม่ปกติ ศตส.กอ.รมน.  
ติดตามสถานการณ์ รายงานผลการปฏิบัติ ผลกระทบ ในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง และวิเคราะห์  
ระดับความรุนแรงของสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง และรวดเร็วให้กับผู้บังคับบัญชา เพื่อพิจารณาแก้ไข  
สถานการณ์ โดยการยกระดับ ศตส.กอ.รมน. เป็น ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร หรือเป็นศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติสำรองบูรณาการ การวางแผน และ  
อำนวยการในการใช้กำลังคลี่คลาย และควบคุมสถานการณ์ตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์  
ให้เข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว และเสียหายน้อยที่สุด โดยแบ่งชั้นการปฏิบัติออกเป็น ๔ ชั้น ดังนี้.-

ผนวก ด : (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ก) ขั้นที่ ๑ ภาวะปกติ (เวรติดตามสถานการณ์) (ระดับ เขียว) ศตส.กอ.รมน. จัดเจ้าหน้าที่  
ติดตามสถานการณ์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยร่วมกับเจ้าหน้าที่จากสำนักฝ่ายอำนวยการ ๓ สำนัก ได้แก่  
สนย.กอ.รมน. สขว.กอ.รมน. และ สมท.กอ.รมน. ในการเข้าเวรติดตามสถานการณ์ ณ ห้อง ๓๒๒ (War Room)  
เพื่อติดตามสถานการณ์ รายงานสถานการณ์ และบรรยายสรุปประจำวัน โดยการประสานงานกับ  
กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการติดตามและประสานการปฏิบัติแก้ไข  
สถานการณ์อย่างต่อเนื่อง

ข) ขั้นที่ ๒ ขั้นยกระดับการติดตามสถานการณ์ (ระดับ เหลือง และ ส้ม) เมื่อสถานการณ์  
ความมั่นคงมีความรุนแรงมากขึ้น มีแนวโน้ม และสิ่งบอกร่องเหตุเข้าสู่ระดับภัยคุกคามที่เป็นอันตรายต่อ  
ความมั่นคง ศตส.กอ.รมน. จะถูกยกระดับการติดตามสถานการณ์เพื่อรองรับปัญหาภัยคุกคามในพื้นที่  
โดยปรับเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เพียงพอกับการประสานงาน การแจ้งเตือนภัยคุกคาม  
และเตรียมการป้องกัน ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง โดยการประสานงานกับศูนย์  
ปฏิบัติการของส่วนราชการอื่น ๆ และระบบเครือข่ายของศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ รวม ๑๓ ศูนย์  
อย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามสถานการณ์วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ และแลกเปลี่ยนข่าวสาร ข่าวกรอง  
โดยการจัดประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (VTC) ไปยัง กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการ  
ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง เพื่อบูรณาการ และประสานการปฏิบัติงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหา  
ขั้นต้นอย่างใกล้ชิดและรายงานสถานการณ์ให้ทันเวลาและมีประสิทธิภาพ

ค) ขั้นที่ ๓ ภาวะไม่ปกติ การยกระดับเป็น ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคง  
(ระดับแดง) เมื่อสถานการณ์เข้าสู่ภาวะไม่ปกติ รัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักรฯ และมอบหมายภารกิจให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบ ศตส.กอ.รมน. จะถูกยกระดับเป็น  
“ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคง” ควบคุมพื้นที่รักษาความมั่นคงตามที่ได้รับมอบหมาย  
โดยดำเนินการร่วมกับ สำนักฝ่ายอำนวยการ และ ศป.กอ.รมน. ในการบูรณาการ วางแผน  
อำนวยการ ประสานงาน และควบคุมการปฏิบัติร่วมกับหน่วยกำลังต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายในการ  
รักษาความความมั่นคง เพื่อควบคุมและคลี่คลายสถานการณ์จนเสร็จสิ้นภารกิจ

ง) ขั้นที่ ๔ ขั้นการฟื้นฟู ส่งมอบงาน และกลับสู่ภาวะปกติ เมื่อสถานการณ์คลี่คลาย รัฐบาล  
ประกาศยกเลิก พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ และ กอ.รมน.ปรับลดระดับความ  
รุนแรง ศตส.กอ.รมน. จะถูกลดระดับการปฏิบัติงานจาก ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง  
เป็น ศตส.กอ.รมน. ตามปกติ โดยการปรับลดจำนวนเจ้าหน้าที่ลงตามลำดับความรุนแรงของ  
สถานการณ์ และส่งมอบพื้นที่ให้กับส่วนราชการพลเรือน ศตส.กอ.รมน. ติดตาม และรายงาน  
สถานการณ์ โดยใกล้ชิดจนกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

ข. ส่วนอำนวยการ ( สำนักฝ่ายอำนวยการ ๖ สำนัก )

๑) ขั้นที่ ๑ (ภาวะปกติ ) สขว.กอ.รมน. สนย.กอ.รมน. และ สมท.กอ.รมน. สนับสนุนเจ้าหน้าที่  
หน่วยละ ๒ นายต่อวัน (น. ๑, ส.๑) เข้าเวรติดตามสถานการณ์ และประสานการปฏิบัติ กับ กอ.รมน.ภาค  
กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒) ขั้นที่ ๒ (การยกระดับการติดตามสถานการณ์) เตรียมการให้การสนับสนุน เจ้าหน้าที่ และ  
สิ่งอุปกรณ์ ให้ ศตส.กอ.รมน. เมื่อได้รับการร้องขอในการติดตามสถานการณ์ต่อเนื่อง

ผนวก ด : (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) ชั้นที่ ๓ (ภาวะไม่ปกติ) การยกระดับเป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง) เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ฯ และมอบหมายภารกิจให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบ สำนักฝ่ายอำนวยการ ๖ สำนัก ได้แก่ สบค.กอ.รมน. สขว.กอ.รมน. สนย.กอ.รมน. สมท.กอ.รมน. สบป.กอ.รมน. และสปง.กอ.รมน. สนับสนุน เจ้าหน้าที่หน่วยละ ๒ นาย ต่อวัน (น. ๒ นาย) ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง (ศอส.กอ.รมน.) ในการบูรณาการ การวางแผน อำนวยการ ประสานงาน และควบคุมร่วมกับหน่วยกำลังต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายในการรักษาความมั่นคง เพื่อควบคุม และคลี่คลายสถานการณ์จนเสร็จสิ้นภารกิจ

๔) ชั้นที่ ๔ (ขั้นการฟื้นฟูสงบมอองงาน และกลับสู่ภาวะปกติ) เมื่อสถานการณ์คลี่คลายรัฐบาล ประกาศ ยกเลิก พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ และ กอ.รมน.ปรับลดระดับความรุนแรง สำนัก ฝ่ายอำนวยการ.กอ.รมน. จะลดระดับการปฏิบัติงาน โดยการปรับลดจำนวนเจ้าหน้าที่ลงตามลำดับความ รุนแรงของสถานการณ์ และให้การสนับสนุนหน่วยต่าง ๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

ค. ศปป. ๑ - ๖ กอ.รมน.

๑) ชั้นที่ ๑ (ภาวะปกติ) จัดเจ้าหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ ร่วมกับ ศตส.กอ.รมน. และประสานการ ปฏิบัติ กับ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

๒) ชั้นที่ ๒ (การยกระดับการติดตามสถานการณ์) ศปป. ๑ - ๖ กอ.รมน. สนับสนุน เจ้าหน้าที่ หน่วยละ ๒ นายต่อวัน (น. ๑, ส.๑) (วัน ศปป.๕ กอ.รมน.) เข้าเวรติดตามสถานการณ์ และประสาน การปฏิบัติ กับ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ความมั่นคง

๓) ชั้นที่ ๓ (ภาวะไม่ปกติ การยกระดับเป็น ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง ) เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ กำหนดพื้นที่รักษาความ มั่นคง และมอบหมายภารกิจให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบ ศปป. ๑ - ๖ กอ.รมน. สนับสนุน เจ้าหน้าที่หน่วยละ ๒ นายต่อวัน (น.๑, ส.๑) (วัน ศปป.๕ กอ.รมน.) ปฏิบัติหน้าที่เวรติดตามสถานการณ์ ณ ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง และประสานการปฏิบัติกับ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ความมั่นคง และผลกระทบต่าง ๆ ที่ได้เกิดขึ้นจากการปฏิบัติการรักษาความมั่นคงในการควบคุมและคลี่คลาย สถานการณ์จนเสร็จสิ้นภารกิจ

๔) ชั้นที่ ๔ (ขั้นการฟื้นฟูสงบมอองงานและกลับสู่ภาวะปกติ) เมื่อสถานการณ์คลี่คลายรัฐบาล ประกาศยกเลิกการใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ และ กอ.รมน. ปรับลดระดับ ความรุนแรง ศปป. ๑ - ๖ กอ.รมน. จะลดระดับการปฏิบัติงาน โดยการปรับลดจำนวนเจ้าหน้าที่ ลงตามลำดับความรุนแรงของสถานการณ์ และให้การสนับสนุนหน่วยต่าง ๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

ง. กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔

๑) ชั้นที่ ๑ (ภาวะปกติ) ติดตาม ตรวจสอบและรายงานสถานการณ์ ในพื้นที่รับผิดชอบ และ ประสานการปฏิบัติ กับ ศตส.กอ.รมน. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

ผนวก ด : (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) ชั้นที่ ๒ (การยกระดับการติดตามสถานการณ์) กอ.รมน.ภาค เพิ่มระดับความเข้มข้นในการติดตาม วิเคราะห์ และรายงานสถานการณ์ภัยคุกคามในพื้นที่ควบคุม พื้นที่เพิ่งเส็ง และพื้นที่เฝ้าระวังในพื้นที่รับผิดชอบของ กอ.รมน.ภาค รายงานสถานการณ์ และประสานการปฏิบัติกับ ศตส.กอ.รมน.อย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว บูรณาการ และประสานการปฏิบัติในการป้องกัน และแก้ปัญหาขั้นต้นในพื้นที่ กอ.รมน.ภาค ร่วมกับ กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ

๓) ชั้นที่ ๓ (ภาวะไม่ปกติ) (ศตส.กอ.รมน. ถูกยกระดับเป็น ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง) เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ กำหนดพื้นที่รักษาความมั่นคง และมอบหมายภารกิจให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบ กอ.รมน.ภาค รายงานสถานการณ์ และประสานการปฏิบัติกับ ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง (ศตส.กอ.รมน.) กอ.รมน.จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ การติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ความมั่นคง และผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติการรักษาความมั่นคงในการควบคุมและคลี่คลายสถานการณ์จนเสร็จสิ้นภารกิจ

๔) ชั้นที่ ๔ (ขั้นการฟื้นฟูส่งมอบงานและกลับสู่ภาวะปกติ) เมื่อสถานการณ์คลี่คลาย รัฐบาลประกาศยกเลิก พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ และกอ.รมน.ปรับลดระดับความรุนแรง กอ.รมน.ภาค ลดระดับการปฏิบัติงาน โดยการปรับลดจำนวนเจ้าหน้าที่ลงตามลำดับความรุนแรงของสถานการณ์ และให้การสนับสนุนหน่วยต่าง ๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

จ. กอ.รมน.จังหวัด

๑) ชั้นที่ ๑ (ภาวะปกติ) ติดตาม รายงานสถานการณ์เร่งด่วน และประสานการปฏิบัติ กับ กอ.รมน.ภาค ศตส.กอ.รมน. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

๒) ชั้นที่ ๒ (การยกระดับการติดตามสถานการณ์) กอ.รมน.จังหวัด เพิ่มระดับความเข้มข้นในการติดตาม วิเคราะห์ และรายงานสถานการณ์ภัยคุกคาม ในพื้นที่ควบคุมพื้นที่เพิ่งเส็ง และพื้นที่เฝ้าระวังในพื้นที่รับผิดชอบของ กอ.รมน.จังหวัด ติดตามสถานการณ์ และประสานการปฏิบัติ กับ กอ.รมน.ภาค ศตส.กอ.รมน. อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติในการป้องกันและแก้ปัญหาขั้นต้น ในพื้นที่ กอ.รมน.จังหวัด ร่วมกับ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ

๓) ชั้นที่ ๓ (ภาวะไม่ปกติ) (ศตส.กอ.รมน. ถูกยกระดับเป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง) เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ กำหนดพื้นที่รักษาความมั่นคง และมอบหมายภารกิจให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบ กอ.รมน.จังหวัด เข้มงวดในการติดตามสถานการณ์ และประสานการปฏิบัติกับ กอ.รมน.ภาค ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง (ศตส.กอ.รมน.) และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ความมั่นคงและผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น จากการปฏิบัติการรักษาความมั่นคงเพื่อควบคุมและคลี่คลายสถานการณ์จนเสร็จสิ้นภารกิจ

๔) ชั้นที่ ๔ (ขั้นการฟื้นฟูส่งมอบงานและกลับสู่ภาวะปกติ) เมื่อสถานการณ์คลี่คลาย รัฐบาลประกาศยกเลิกการใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ และ กอ.รมน.ปรับลดระดับความรุนแรง กอ.รมน.จังหวัด ลดระดับการปฏิบัติงาน โดยการปรับลดจำนวนเจ้าหน้าที่ลงตามลำดับความรุนแรงของสถานการณ์ และให้การสนับสนุนหน่วยต่าง ๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

ผนวก ด : (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ฉ. หน่วยประสานการปฏิบัติ : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ กอ.รมน.

ช. คำแนะนำในการประสาน

๑) การยกระดับจากชั้นที่ ๑ (ขั้นปกติ) เป็น ชั้นที่ ๒ (การยกระดับการติดตามสถานการณ์) และ  
เป็นชั้นที่ ๓ (การยกระดับเป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคง) สนย.กอ.รมน. เป็นหน่วย  
ขออนุมัติ ผอ.รมน. ในการยกระดับ โดยมอบให้ ศตส.กอ.รมน. ทำหน้าที่เป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์  
ความมั่นคง เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ และมอบหมายภารกิจ  
ให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบ

๒) สขว.กอ.รมน. ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคาม  
ด้านความมั่นคง

๓) การปฏิบัติ เป็นศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติสำรองด้านความมั่นคง ปฏิบัติเมื่อได้รับการ  
ประสานจาก สมช. โดยใช้แนวทางการปฏิบัติเช่นเดียวกับ เมื่อยกระดับเป็นศูนย์อำนวยการแก้ไข  
สถานการณ์ความมั่นคง

๔) การจัดนายทหารติดต่อ (นตต.) เพื่อประสานงานกับ ศูนย์ปฏิบัติการของส่วนราชการ  
ที่เกี่ยวข้องโดย ศตส.กอ.รมน. เมื่อได้รับการประสาน

๔. การส่งกำลังบำรุง    ผนวก จ : (การบริหารงานทั่วไป) แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน

๕. การอำนวยความสะดวก และการสื่อสาร

ก. การอำนวยความสะดวก    ผนวก ค : การอำนวยความสะดวกของ กอ.รมน.

ข. การสื่อสาร            ผนวก ด : การสื่อสาร

อนุผนวก ๑ : การรายงานสถานการณ์

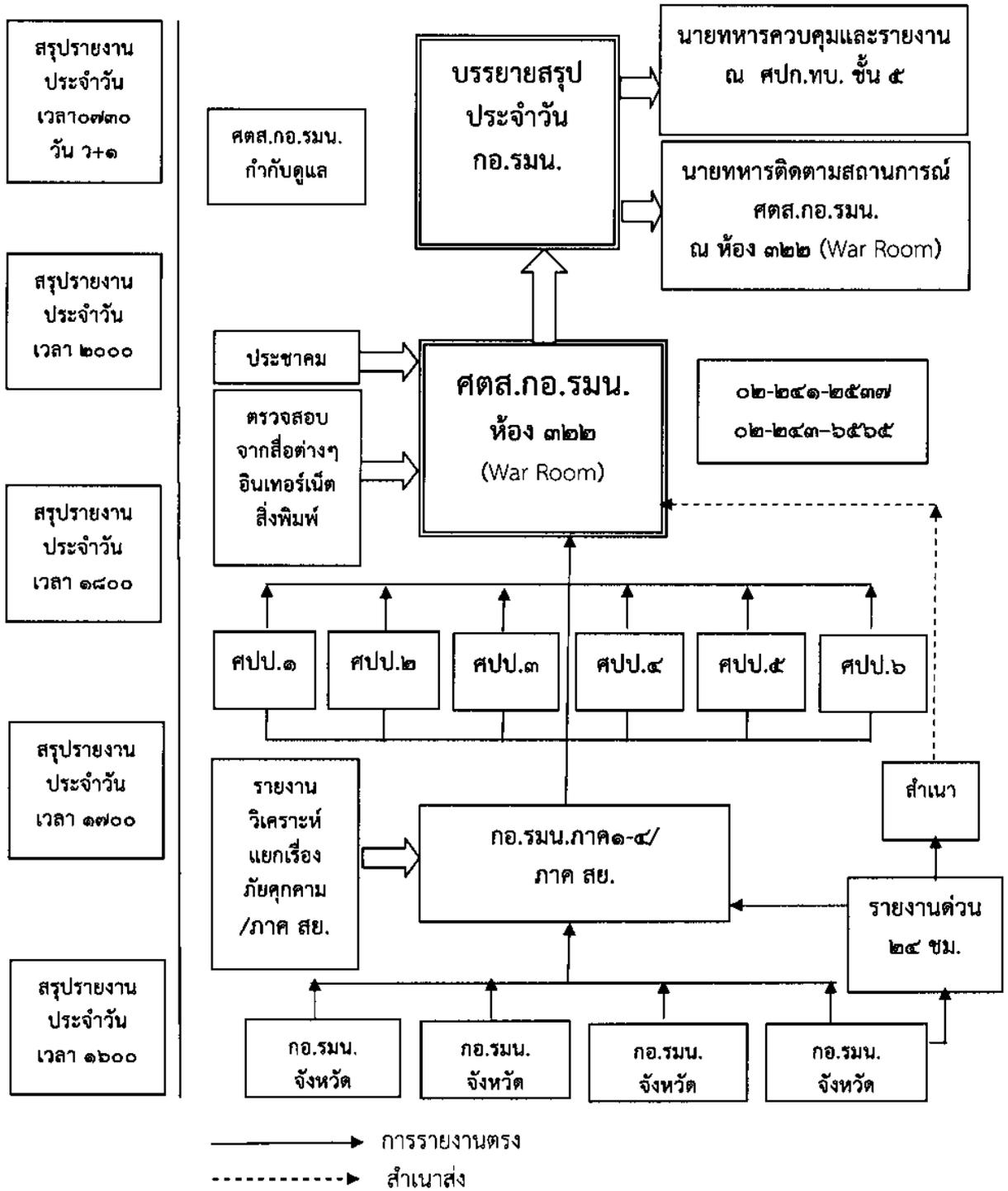
   ไบแทรก ก : แผนผังการรายงานข่าวด่วน

   ไบแทรก ข : แผนผังการรายงานสถานการณ์ประจำวัน

อนุผนวก ๒ : การยกระดับการติดตามสถานการณ์ (สนย.กอ.รมน.)

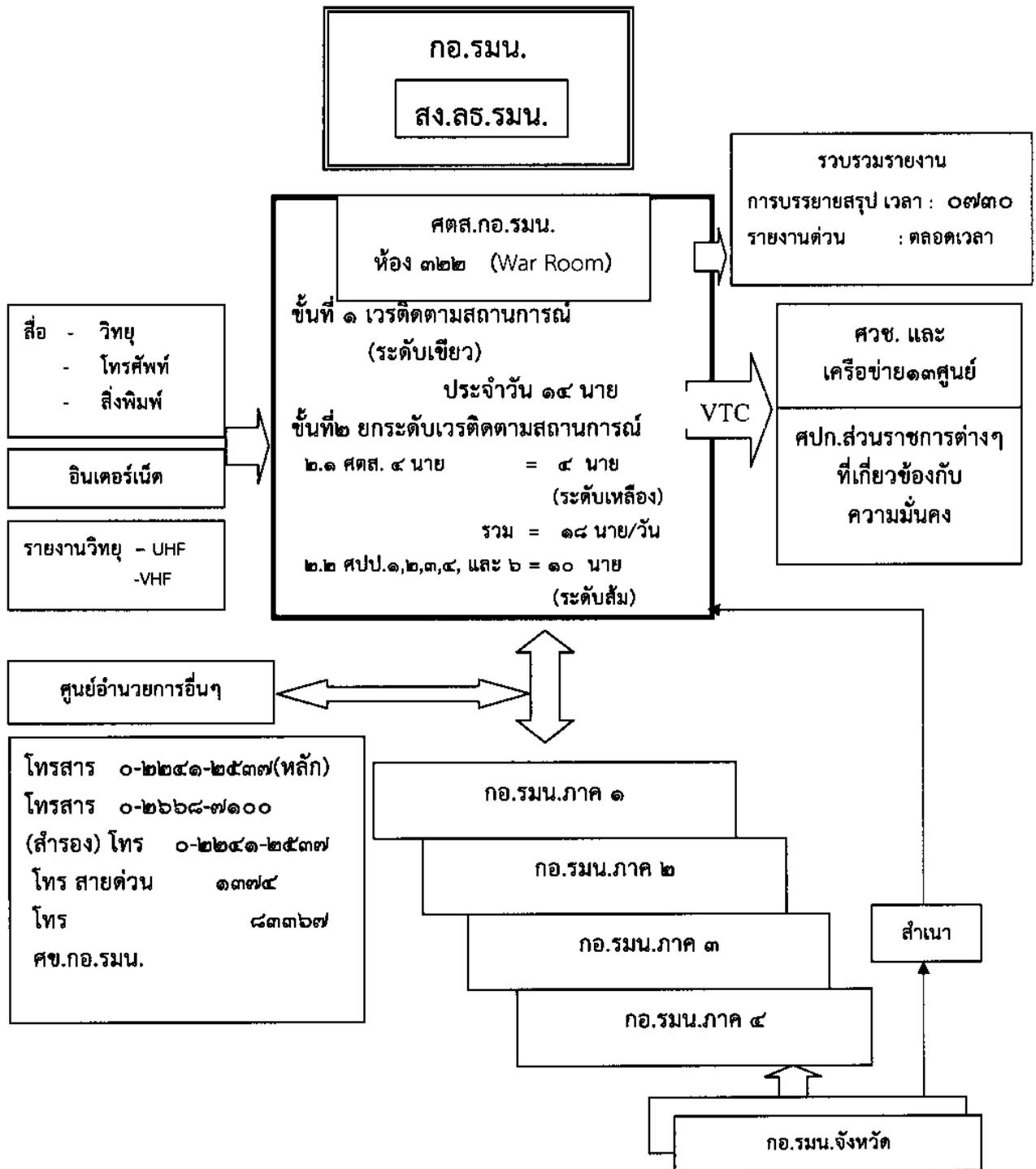
อนุผนวก ๓ : การยกระดับเป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ (สนย.กอ.รมน.)

อนุผนวก ๑ : (การรายงานสถานการณ์) ประกอบผนวก ด (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



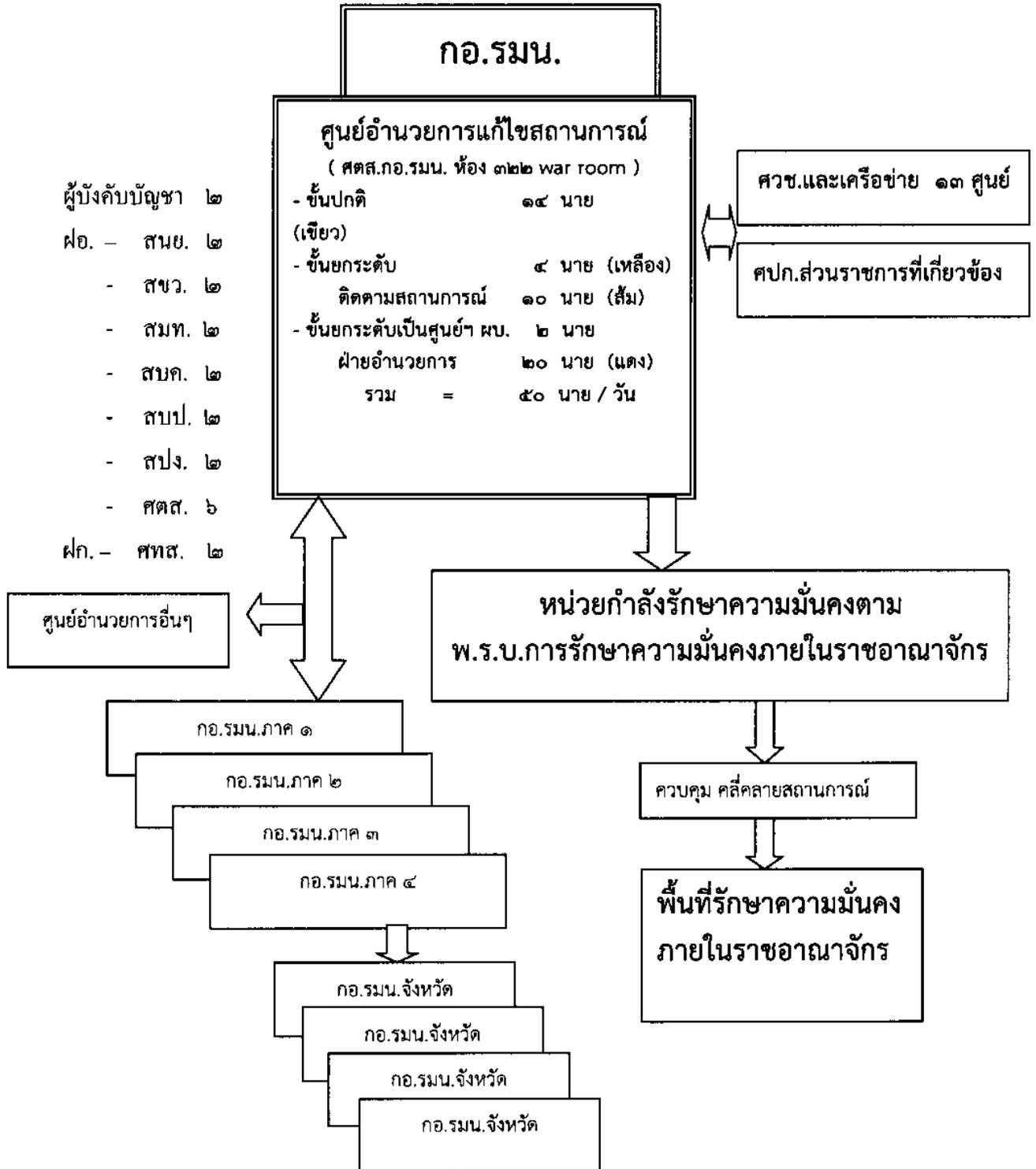
กอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยหลักในการรายงานความเคลื่อนไหว ติดตามสถานการณ์ภัยคุกคาม ในพื้นที่

อนุผนวก ๒ : (การยกระดับการติดตามสถานการณ์) ประกอบผนวก ด (ระบบการรายงานและติดตาม  
สถานการณ์) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

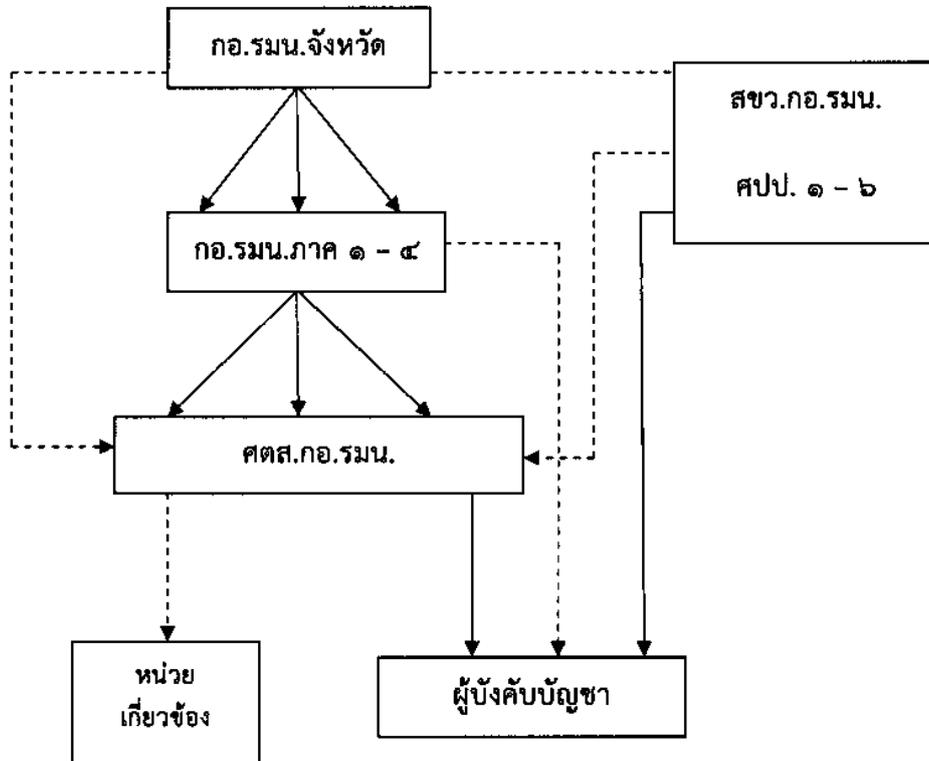


หมายเหตุ หมายเลขโทรศัพท์ ผนวก ด

อนุผนวก ๓ : (การยกระดับเป็นศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์) ประกอบผนวก ด (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



ใบแทรก ก : (แผนผังการรายงานข่าวด่วน) ของ อนุผนวก ๑ : (การรายงานสถานการณ์)  
ประกอบผนวก ด (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



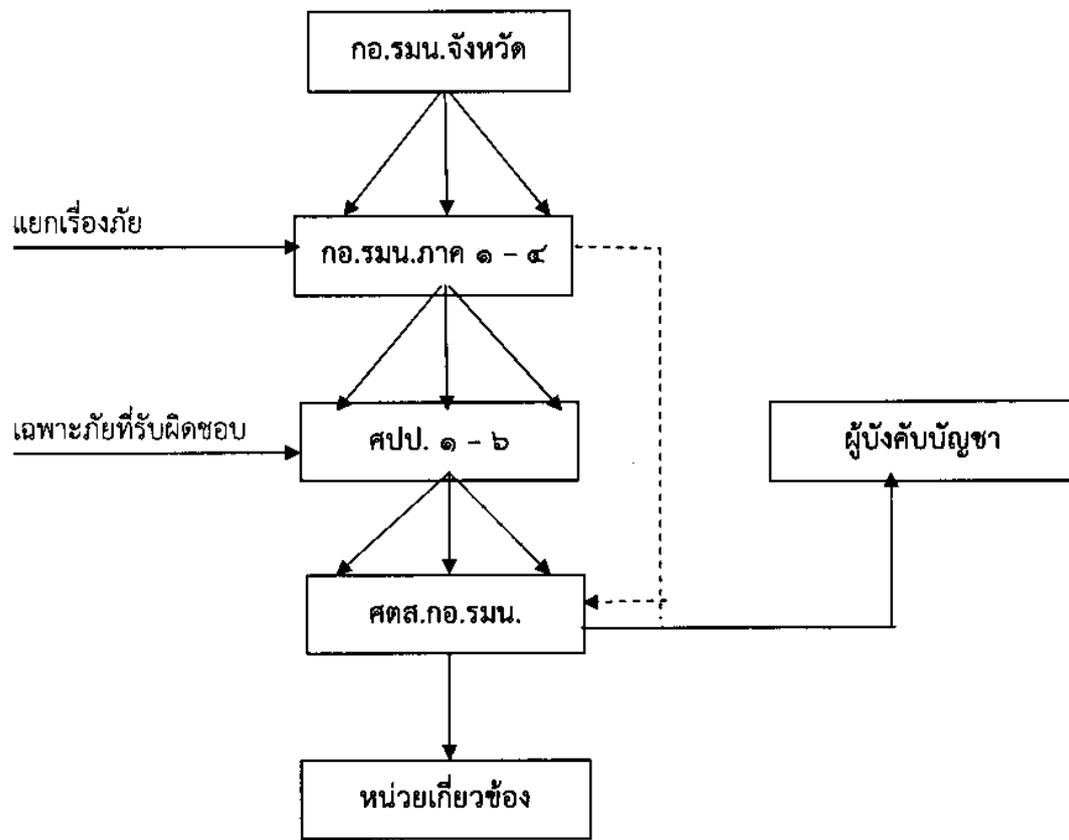
—————> การรายงานตรง  
- - - - -> สำเนาส่ง

แบบฟอร์ม : สส.๖ / หน่วย

มีข้อมิการรายงาน หลัก : SMS , E - mail

รอง : Fax

ใบแทรก ข : (แผนผังการรายงานสถานการณ์ประจำวัน) ของ อนุผนวก ๑ : (การรายงานสถานการณ์)  
ประกอบผนวก ด (ระบบการรายงานและติดตามสถานการณ์)  
ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.



—————> การรายงานตรง  
- - - - -> สำเนาส่ง

รายงานพร้อมข้อพิจารณา / แนวโน้ม  
แบบฟอร์ม : สส.๖ / หน่วย  
มีข้อมิการรายงาน หลัก : E - mail , Fax

ผนวก ต : (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๑. สถานการณ์**

ก. ตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

ข. ผนวก ข (ข่าวกรอง) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี  
๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

ค. กองบัญชาการกองทัพไทยให้การสนับสนุนการสื่อสาร ระบบโทรคมนาคมที่วางไว้แล้ว และ  
เพิ่มเติมเมื่อได้รับการร้องขอ

ง. เหล่าทัพ หน่วยราชการทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร และองค์กรอื่น ๆ ที่เข้าปฏิบัติงานตาม  
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ สามารถปฏิบัติการสื่อสารได้  
ในระดับหนึ่ง

**๒. ภารกิจ กอ.รมน. :** วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล การติดตั้ง การปฏิบัติงาน  
และการส่งกำลังบำรุงระบบการสื่อสาร สนับสนุนการปฏิบัติงานตามแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

**๓. การปฏิบัติ**

ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ ใช้ข่ายการสื่อสารของ กอ.รมน. ที่วางไว้แล้วเป็นหลัก และเสริมด้วย  
ข่ายการสื่อสารของกองบัญชาการกองทัพไทย เหล่าทัพ หน่วยราชการทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร  
และองค์กรอื่น ๆ การวางแผนการสื่อสารเพิ่มเติมจะกระทำเมื่อมีความจำเป็นเท่านั้น

ข. ศทส.สขป.กอ.รมน.

๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการสื่อสารภายใน กอ.รมน. และหน่วยรองให้  
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ดำเนินการในเรื่องการติดตั้ง และปฏิบัติงานการติดต่อสื่อสารภายใน กอ.รมน. และจาก  
กอ.รมน.ไปยังเหล่าทัพ หน่วยราชการทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร และองค์กรอื่น ๆ ที่เข้าปฏิบัติงาน  
ตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

๓) ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนด้านการสื่อสารตามแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

๔) สนับสนุนเครื่องมือสื่อสารต่าง ๆ ตามความจำเป็น เมื่อเกินขีดความสามารถของหน่วยและ/  
หรือส่วนราชการที่ปฏิบัติงานตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

๕) สนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุงสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร ตามสายการส่งกำลังของ กอ.รมน.

๖) พัฒนาและปรับปรุงระบบการสื่อสารของ กอ.รมน. ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ทันสมัย  
และก้าวหน้าอยู่เสมอ โดยการนำระบบสารสนเทศมาใช้

ค. กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.ภาค สย.

๑) จัดตั้งและปฏิบัติการติดต่อสื่อสารกับ กอ.รมน. และหน่วยราชการอื่น ๆ ที่เข้าร่วมปฏิบัติการ

๒) เตรียมการวางแผนการสื่อสารเพิ่มเติมตามความจำเป็น

ผนวก ต : (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ง. กอ.รมน.จังหวัด

๑) จัดตั้งและปฏิบัติการติดต่อสื่อสารกับ กอ.รมน., กอ.รมน.ภาค และหน่วยราชการอื่น ๆ ที่เข้าร่วม  
ปฏิบัติการ

๒) เตรียมการวางแผนการสื่อสารเพิ่มเติมตามความจำเป็น

จ. คำแนะนำในการประสาน

๑) ให้นำหน่วยจัดตั้งศูนย์ข่าว และปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๒) ตรวจสอบระบบการสื่อสารทุกระบบของ กอ.รมน. ให้สามารถติดต่อกันได้ตลอดเวลา

๓) การประสานขอรับการสนับสนุนการสื่อสารระหว่างหน่วย ให้กระทำได้โดยตรง และรายงาน  
ผลการสนับสนุนให้หน่วยเหนือทราบ

๔) ให้นำหนักในเรื่องการรักษาความปลอดภัยของการสื่อสารอย่างเคร่งครัด

๕) กำหนดรหัสและประมวลลับ ขึ้นใช้ในหน่วย/ส่วนราชการ

๖) การใช้รหัสกับหน่วยเหนือ และระหว่างหน่วยข้างเคียง ให้ใช้รหัสที่หน่วยเหนือกำหนด

๗) รายงานการก่อกวนทางการสื่อสาร ตามสายการบังคับบัญชา พร้อมทั้งแจ้งถึง วัน เวลา  
ความถี่ ความแรงของสัญญาณ ชนิดของการปฏิบัติและห่างระยะเวลา

๘) ปรับนิตินัติบำรุงและ/หรือซ่อมบำรุงสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารต่าง ๆ ให้คงสภาพการใช้งานได้  
นานที่สุดและสามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่องตลอดเวลา

๔. การสนับสนุน

ก. จุรการและกำลังพล : ผนวก ง

ข. การส่งกำลังบำรุง : ผนวก จ

๕. การอำนวยความสะดวกและการสื่อสาร

ก. การอำนวยความสะดวก

กอ.รมน. อยู่ที่ สวนรินฤดี ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.๑๐๓๐๐

ข. การสื่อสาร

๑) ศูนย์ข่าว กอ.รมน. อยู่ที่ สวนรินฤดี โทรศัพท์หมายเลข ๐๒ - ๒๔๑๒๗๔๓ โทรสาร  
หมายเลข ๐๒ - ๒๔๑๒๗๑๑

๒) ศูนย์สลับสาย กอ.รมน. อยู่ที่ สวนรินฤดี โทรศัพท์หมายเลข ๐๒ - ๒๔๑๒๐๕๑ - ๖  
และ ๐๒ - ๒๔๑๒๓๕๑ - ๖

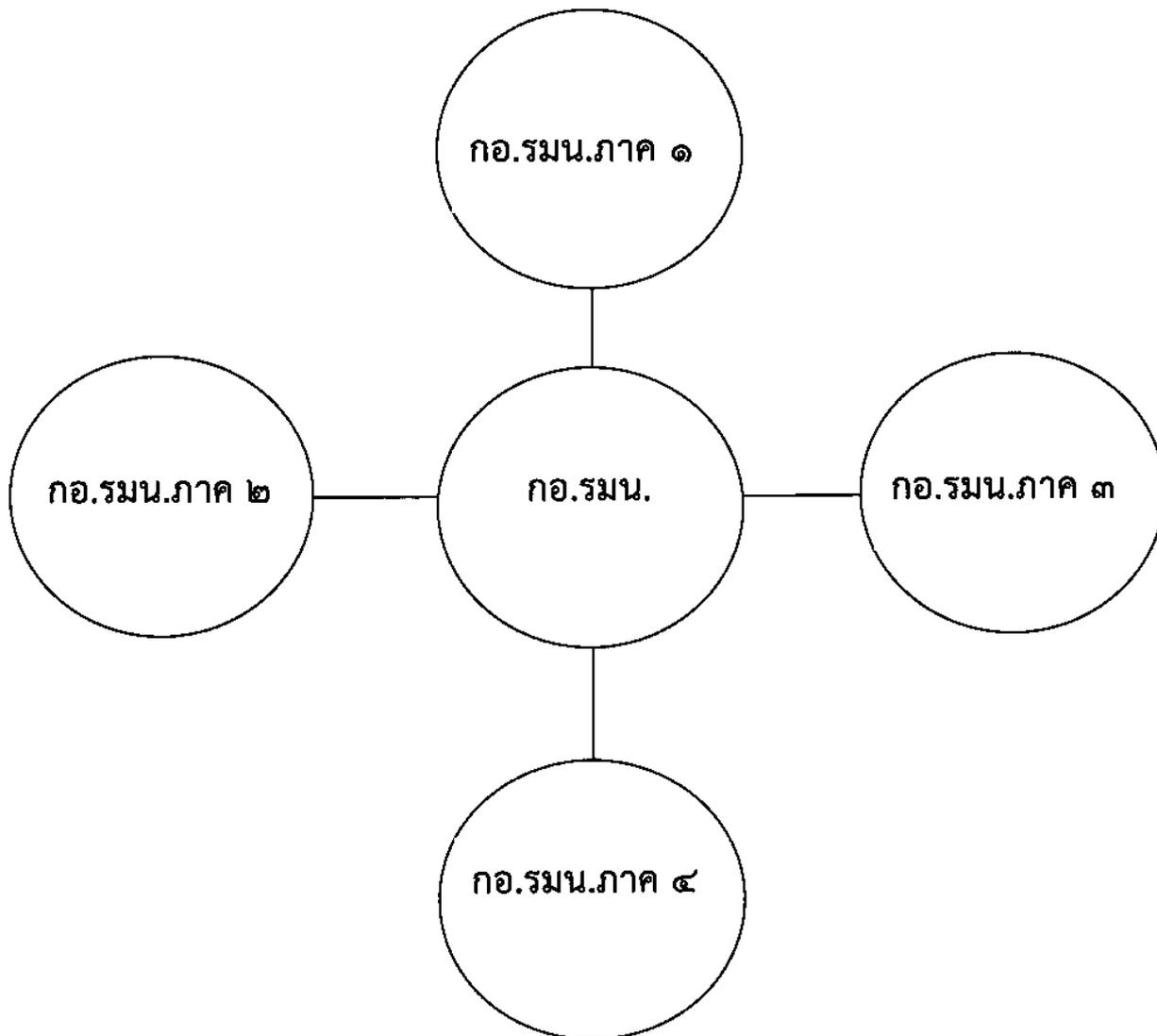
อนุผนวก ๑ : ข่ายการสื่อสารทางวิทยุ

อนุผนวก ๒ : ข่ายการสื่อสารทางสาย

อนุผนวก ๓ : ข่ายการประชุมทางไกล

อนุผนวก ๑ : (ข่ายการสื่อสารทางวิทยุ) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. ข่ายวิทยุปฏิบัติการควบคุมบังคับบัญชาของ กอ.รมน.
  - ก. ข่ายยุทธพล VHF/FM    ความถี่ รับ ๑๔๙.๒๒๕ MHz    ส่ง ๑๔๑.๕๒๕ MHz
  - ข. ข่ายเพชรรัตน์ UHF/FM    ความถี่ รับ ๔๖๔.๔๒๕ MHz    ส่ง ๔๕๓.๔๒๕ MHz
๒. ข่ายวิทยุธุรการและส่งกำลังบำรุง HF/SSB
  - ก. ความถี่หลัก ๖๘.๑๕ KHz.
  - ข. ความถี่รอง ๖๘.๘๐ KHz.



อนุผนวก ๒ : (การสื่อสารทางสาย) ประกอบ ผนวก ค (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ลำดับ	หน่วย	ภายใน กอ.รมน.	ภายใน ทบ.	มท.	สส.ทหาร	ทศท.	เว็บไซต์/อีเมล	หมายเหตุ
๑.	กอ.รมน.	๘๓๓๖๗	๙๕๙๑๑	๕๑๕๗๖	๕๓๒-๑๐๔๑	๐-๒๒๔๑-๒๗๑๑	www.isocthai.go.th	สายด่วน ๑๓๗๔
๒.	ศตส.กอ.รมน.						๐-๒๒๔๑-๒๕๓๗	
๓.	บก.กองทัพไทย					๕๗๒-๑๖๗๘-๙	๐-๒๕๗๕-๖๒๕๙-๐	
๔.	ทบ.			๙๗๙๙๖		๕๓๒-๒๐๙๖	๐-๒๒๘๐-๒๕๐๘	
๕.	ทร.					๕๒๓-๒๖๐๙	๐-๒๔๗๕-๗๗๔๗	
๖.	ทอ.					๕๑๔-๑๐๖๗	๐-๒๕๓๔-๔๑๘๐-๘๖	
๗.	สตช.(ศปก.ตร.)						๐-๒๒๐๕-๓๐๕๑-๒	
๘.	ศอ.บต.				๗๕๕๒๒		๐-๗๓๒๐-๓๘๘๘	
๙.	ตชด.					๕๓๖-๒๐๐๑	๐-๒๒๗๙-๑๖๗๔	
๑๐.	มท.(สส.มท.)				๕๐๖๐๖ ๕๑๔๓๙		๐-๒๒๒๔-๖๑๘๘ ๐-๒๒๒๔-๖๑๘๘	
๑๑.	ปก.			๕๐๗๐๑		๐-๒๒๒๑-๐๘๑๘		
๑๒.	กอ.รมน.ภาค ๑		๙๑๔๙๒		๕๓๒-๒๐๗๑	๐-๒๒๘๐-๓๙๗๐		
๑๓.	กอ.รมน.ภาค ๑ สย.๑		๖๓๓๘๐		๕๖๒-๒๓๕๖	๐-๓๗๒๖-๑๒๑๘		
๑๔.	กอ.รมน.ภาค ๑ สย.๒		๕๑๔๕๓		๕๕๒-๑๓๒๘	๐-๓๕๕๘-๘๑๑๖-๗	Isoc5111@gmail.com	
๑๕.	กอ.รมน.ภาค ๑ สย.๓				๕๕๓-๑๐๒๕	๐-๓๙๓๐-๓๐๑๐	Isoc1_3@hotmail.com	
๑๖.	กอ.รมน.จังหวัด ก.จ.		๖๑๑๘๒	๖๑๒๒๕		๐-๓๕๕๑-๕๕๐๘	www.Kanchchanaburi.go.th / K.isoc@hotmail.com	
๑๗.	กอ.รมน.จังหวัด ร.บ.		๖๑๗๙๗	๖๑๗๐๐		๐-๓๒๓๓-๗๘๗๐	www.ratchaburi.go.th	
๑๘.	กอ.รมน.จังหวัด พ.บ.		๖๓๕๓๑	๖๓๕๓๑		๐-๓๒๔๒-๖๕๗๐	www.phetchaburi.go.th	

อนุผนวก ๒ : (การสื่อสารทางสาย) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ลำดับ	หน่วย	ภายใน กอ.รมน.	ภายใน ทบ.	มท.	สส.ทหาร	ทศท.	เว็บไซต์/อีเมลล์	หมายเหตุ
๑๙.	กอ.รมน.จังหวัด ป.ช.			๖๔๑๑๕		๐-๓๒๖๐-๖๖๕๖	www.prachuapkhinkhan.go.th / isoc.pk@hotmail.com	
๒๐.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ก.			๓๒๓๘๗		๐-๓๗๔๒-๕๒๒๙	www.sakaeo.go.th	
๒๑.	กอ.รมน.จังหวัด ฉ.ช.			๓๒๙๓๔		๐-๓๘๕๓-๕๐๓๔	www.chachoengsao.go.th / isoc.pauriew@hotmail.com	
๒๒.	กอ.รมน.จังหวัด จ.บ.			๓๔๗๘๓		๐-๓๙๓๑-๒๔๙๔	www.chanthabui.go.th / jbr@isocthai.go.th	
๒๓.	กอ.รมน.จังหวัด ต.ร.			๓๕๓๐๔		๐-๓๙๕๑-๑๒๘๒	www.trat.go.th / isoctrat@gmail.com	
๒๔.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ป.			๓๓๕๓๔		๐-๒๓๘๘-๐๐๗๓	www.samutprakan.go.th	
๒๕.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ส.			๖๒๓๘๖		๐-๓๔๗๑-๒๘๒๘	www.samutsongkhram.go.th	
๒๖.	กอ.รมน.จังหวัด อ.ย.			๑๐๔๖๖		๐-๓๕๗๔-๒๗๗๓	www.arutthaya.go.th/ ayaisoc@gmail.com	
๒๗.	กอ.รมน.จังหวัด ป.ท.			๕๘๑๖๐-๔		๐-๒๕๘๑-๔๓๒๗	www.patumthani.go.th	
๒๘.	กอ.รมน.จังหวัด ก.ท.			-		๐-๒๒๒๕-๕๖๐๙	www.bma..go.th	
๒๙.	กอ.รมน.จังหวัด ช.บ.			๓๐๕๘๖		๐-๓๘๒๘-๒๙๘๔	www.chonburi.go.th isocchonburi@hotmail.com	
๓๐.	กอ.รมน.จังหวัด ช.น.			๑๘๒๔๔		๐-๕๖๔๑-๔๕๙๓	www.chainat.go.th / ra_chainat@hotmail.co.th	
๓๑.	กอ.รมน.จังหวัด น.ย.			๓๑๑๒๐		๐-๓๗๓๑-๔๒๖๑	www.nekhonnayok.go.th	

อนุผนวก ๒ : (การสื่อสารทางสาย) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ลำดับ	หน่วย	ภายใน กอ.รมน.	ภายใน ทบ.	มท.	สส.ทหาร	ทศท.	เว็บไซต์/อีเมล	หมายเหตุ
๓๒.	กอ.รมน.จังหวัด น.ฐ.			๖๐๐๔๑		๐-๓๔๓๔-๐๓๕๙	www.nakhonpathom.go.th / isoc.npt@gmail.com	
๓๓.	กอ.รมน.จังหวัด น.บ.			๑๔๑๓๐		๐-๒๙๕๐-๐๗๔๘	www.nonthaburi.go.th/ chaiya241@hotmail.com	
๓๔.	กอ.รมน.จังหวัด ป.จ.		๓๑๗๗๙	๓๑๓๑๐		๐-๓๗๔๕-๔๕๐๕	www.prachinduri.go.th/ isoc_prachin@hotmail.com	
๓๕.	กอ.รมน.จังหวัด ร.ย.			๓๔๑๒๐		๐-๓๘๖๙-๔๓๐๐	www.rayong.go.th / rtmery@hotmail.com	
๓๖.	กอ.รมน.จังหวัด ส.บ.		๖๔๗๓๗-๘	๑๒๙๖๐		๐-๓๖๒๓-๐๐๘๗ , ๐-๓๖๒๒-๒๖๒๒	www.saraburi.go.th	
๓๗.	กอ.รมน.จังหวัด ส.พ.			๑๒๓๘๘		๐-๓๕๔๐-๘๗๕๔	www.suphanburi.go.th	
๓๘.	กอ.รมน.จังหวัด อ.ท.			๑๑๗๗๔		๐-๓๕๖๒-๐๙๘๙	www.angthong.go.th	
๓๙.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ท.			๑๑๑๘๐		๐-๓๖๕๐- ๗๐๙๓	www.singburi.go.th	
๔๐.	กอ.รมน.จังหวัด ล.บ.			๑๙๑๗๙		๐-๓๖๗๗-๐๑๗๑	www.lopburi.go.th	
๔๑.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ค.			๖๒๓๘๖		๐-๓๔๔๑-๓๑๒๐	www.samutsakhon.go.th	
๔๒.	กอ.รมน.จังหวัด อ.น.					๐-๕๖๕๗-๑๔๙๘	www.uthaithani.go.th	
๔๓.	กอ.รมน.ภาค ๒		๒๒๐๖๗-๘		๒๑๒-๓๐๐๑	๐-๔๕๒๕-๘๙๖๐	www.army.2.mi.th	
๔๔.	กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๑				๒๓๒-๑๓๑๕	๐-๔๒๒๙-๕๒๔๔		
๔๕.	กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๒		๒๒๐๖๓-๔		๒๒๒-๓๓๔๐	๐-๔๕๕๑-๓๖๙๓		
๔๖.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ย.					๐-๔๒๘๑-๑๑๙๙	www.loei.go.th	

อนุผนวก ๒ : (การสื่อสารทางสาย) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ลำดับ	หน่วย	ภายใน กอ.รมน.	ภายใน ทบ.	มท.	สส.ทหาร	ทศท.	เว็บไซต์/อีเมล	หมายเหตุ
๔๗.	กอ.รมน.จังหวัด อ.จ.					๐-๕๕๕๒-๓๐๘๘	www.amnatcharoen.go.th	
๔๘.	กอ.รมน.จังหวัด อ.บ.			๓๘๘๘๓		๐-๕๕๒๕-๕๕๒๕	www.ubonratchathani.go.th	
๔๙.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ร.			๓๗๗๑๑		๐-๕๕๕๑-๓๕๕๕	www.surin.go.th	
๕๐.	กอ.รมน.จังหวัด บ.ร.			๓๗๑๘๒-๓		๐-๕๕๖๖-๖๕๒๔	www.buriram.go.th	
๕๑.	กอ.รมน.จังหวัด น.พ.			๕๗๙๘๓		๐-๕๒๕๑-๑๕๑๕	www.nakhonphnom.go.th	
๕๒.	กอ.รมน.จังหวัด ศ.ก.					๐-๕๕๖๑-๑๕๕๕	www.sisaket.go.th	
๕๓.	กอ.รมน.จังหวัด ม.ท.			๕๙๑๕๘		๐-๕๒๖๑๓-๐๕๕	www.mukdahan.go.th	
๕๔.	กอ.รมน.จังหวัด น.ค.			๕๖๐๗๓		๐-๕๒๕๑-๓๑๐๑	www.nongkhai.go.th	
๕๕.	กอ.รมน.จังหวัด ส.น.					๐-๕๒๗๑-๑๗๙๓	www.sakonakhon.go.th	
๕๖.	กอ.รมน.จังหวัด อ.ด.			๕๕๖๓๔		๐-๕๒๒๒-๓๐๕๒	www.udonthani.go.th	
๕๗.	กอ.รมน.จังหวัด ก.ส.			๕๑๑๕๔		๐-๕๓๘๒-๑๕๔๐	www.kalasin.go.th	
๕๘.	กอ.รมน.จังหวัด ข.ก.			๕๐๑๘๓		๐-๕๓๒๕-๕๗๘๑	www.khonkaen.go.th	
๕๙.	กอ.รมน.จังหวัด ข.ย.			๕๒๙๓๓		๐-๕๕๘๒-๑๕๓๓	www.chaiyaphum.go.th	
๖๐.	กอ.รมน.จังหวัด น.ม.			๓๖๐๘๓		๐-๕๕๒๕-๕๐๗๓	www.nakonratchasima.go.th	
๖๑.	กอ.รมน.จังหวัด ย.ส.			๕๓๕๘๘		๐-๕๕๗๑-๕๘๕๕	www.yasothon.go.th	
๖๒.	กอ.รมน.จังหวัด ร.อ.			๕๒๓๓๕		๐-๕๓๕๑-๕๒๕๗	www.roiet.go.th	
๖๓.	กอ.รมน.จังหวัด ม.ค.			๕๑๗๙๓		๐-๕๓๗๗-๗๒๗๑	www.maharakham.go.th	
๖๔.	กอ.รมน.จังหวัด น.ภ.			๕๗๓๙๖		๐-๕๒๓๑-๒๑๗๑	www.nongbualamphu.go.th	
๖๕.	กอ.รมน.จังหวัด บ.ก.					๐-๕๒๒๙-๒๙๕๓		
๖๖.	กอ.รมน.ภาค ๓		๗๓๓๐๓	๒๐๖๑๔	๓๐๑-๒๖๕๖	๐-๕๕๒๕-๕๐๒๕		

อนุผนวก ๒ : (การสื่อสารทางสาย) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

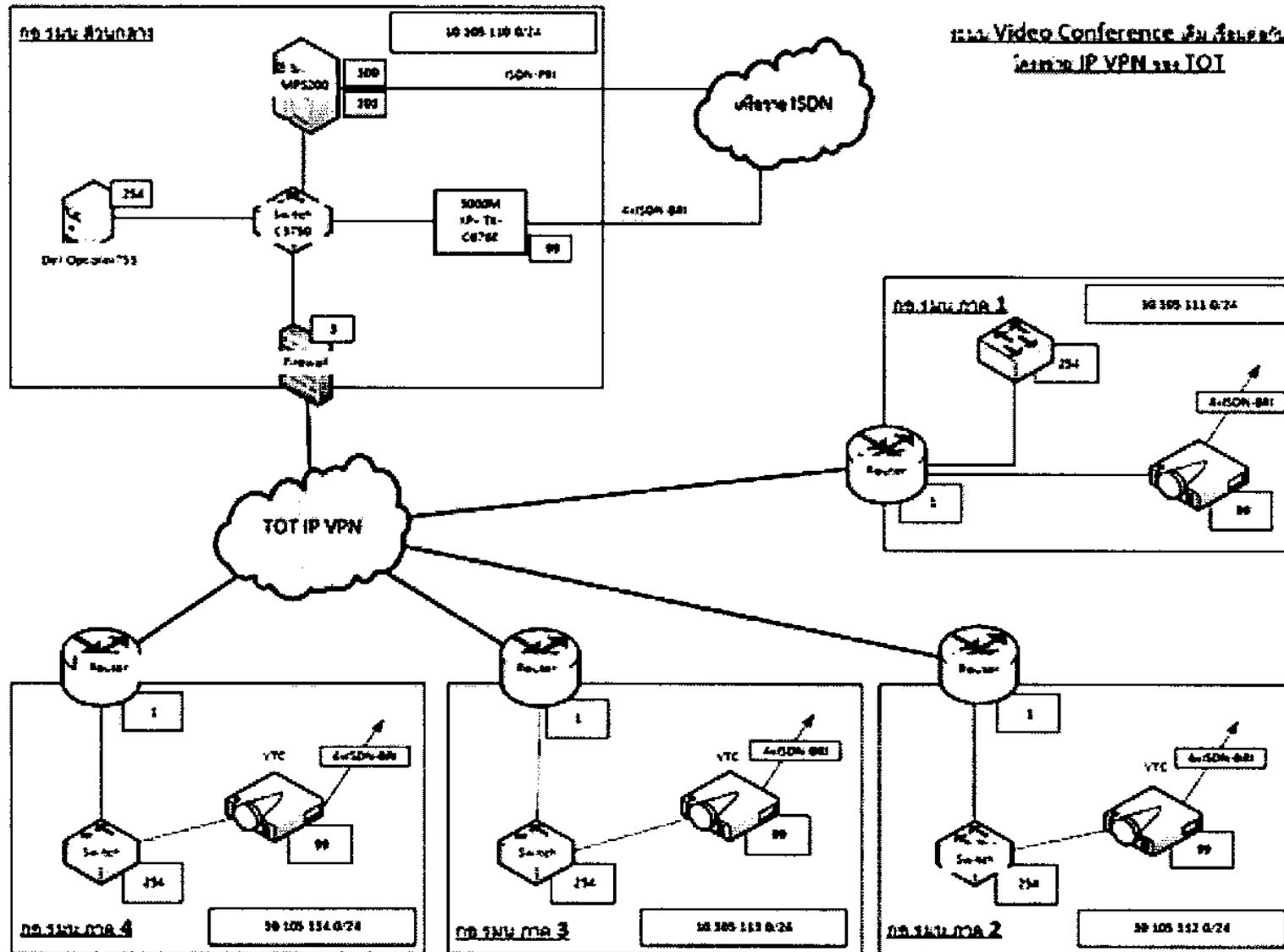
ลำดับ	หน่วย	ภายใน กอ.รมน.	ภายใน ทบ.	มท.	สส.ทหาร	ทศท.	เว็บไซต์/อีเมลล์	หมายเหตุ
๖๗.	กอ.รมน.ภาค ๓ สย.๑		๗๒๗๙๓	๒๓๕๘๐	๓๐๒-๒๔๕๑-๒	๐-๕๕๕๑-๕๘๓๙		
๖๘.	กอ.รมน.ภาค ๓ สย.๒		๙๖๒๐๙	๒๕๕๘๐	๓๐๓-๒๓๑๙	๐-๕๓๒๑-๐๑๙๕		
๖๙.	กอ.รมน.จังหวัด พ.ย.			๒๖๗๘๓		๐-๕๕๔๔-๙๖๘๕	www.phayao.go.th	
๗๐.	กอ.รมน.จังหวัด ช.ม.			๒๕๕๘๗		๐-๕๓๑๑-๒๗๒๑	www.chiangmai.go.th	
๗๑.	กอ.รมน.จังหวัด ช.ร.		๒๖๒๒๘	๒๖๑๒๐		๐-๕๓๗๔-๔๒๖๐	www.changrai.go.th	
๗๒.	กอ.รมน.จังหวัด ต.ก.			๒๓๖๘๓		๐-๕๕๕๑-๑๙๖๙	www.tak.go.th	
๗๓.	กอ.รมน.จังหวัด น.น.			๒๑๑๘๘		๐-๕๕๗๑-๐๓๗๙	www.nan.go.th	
๗๔.	กอ.รมน.จังหวัด อ.ต.			๒๑๙๔๖		๐-๕๕๕๑-๖๙๘๓	www.uttaradit.go.th	
๗๕.	กอ.รมน.จังหวัด ม.ส.			๒๐๔๒๖		๐-๕๓๖๑-๑๕๓๘	www.maehongson.go.th	
๗๖.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ท.			๒๒๕๓๔		๐-๕๕๖๑-๒๕๕๙	www.sukhothai.go.th	
๗๗.	กอ.รมน.จังหวัด ก.พ.			๑๖๑๐๗-๘		๐-๕๕๗๐-๕๒๒๑	www.kamphaengphet.go.th	
๗๘.	กอ.รมน.จังหวัด พ.ช.			๑๗๓๓๔		๐-๕๖๗๒-๙๗๖๓	www.phetchabun.go.th	
๗๙.	กอ.รมน.จังหวัด พ.ล.			๒๐๕๑๒		๐-๕๕๒๔-๘๘๔๒	www.phitsanulok.go.th	
๘๐.	กอ.รมน.จังหวัด ล.ป.			๒๘๕๕๙		๐-๕๕๒๖-๕๐๓๘	www.lampang.go.th	
๘๑.	กอ.รมน.จังหวัด ล.พ.			๒๗๙๘๕		๐-๕๓๕๑-๐๑๕๐	www.lamphun.go.th	
๘๒.	กอ.รมน.จังหวัด พ.ร.			๒๑๗๓๘		๐-๕๕๕๓-๓๗๒๓	www.phrae.go.th	
๘๓.	กอ.รมน.จังหวัด พ.จ.			๑๖๗๒๗		๐-๕๖๖๑-๖๑๔๙	www.phichit.go.th	
๘๔.	กอ.รมน.จังหวัด น.ว.			๘๐๓๖๑		๐-๕๖๘๐-๓๕๗๕	www.nakhonsawan.go.th	
๘๕.	กอ.รมน.ภาค ๔		๔๐๑๑๙	๗๐๔๘๓	๔๑๒-๒๐๒๑	๐-๗๕๓๘-๓๔๒๓		

อนุผนวก ๒ : (การสื่อสารทางสาย) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ลำดับ	หน่วย	ภายใน กอ.รมน.	ภายใน ทบ.	มท.	สส.ทหาร	ทศท.	เว็บไซต์/อีเมล	หมายเหตุ
๘๖.	กอ.รมน.ภาค ๔ สน./ พตท.			๗๕๓๕๕	๔๑๘-๖๙๒๐	๐-๗๓๒๖-๒๕๕๑-๓		
๘๗.	กอ.รมน.ภาค ๔ สย.๑					๐-๗๗๘๖-๒๒๓๗		
๘๘.	กอ.รมน.ภาค ๔ สย.ทร.				๔๑๓-๒๓๓๒	๐-๗๖๓๙-๑๕๙๑		
๘๙.	กอ.รมน.จังหวัด ร.น.			๒๑๖๐๘-๙		๐-๗๗๘๒-๑๔๐๒	www.ranong.go.th	
๙๐.	กอ.รมน.จังหวัด ช.พ.			๖๖๗๓๔		๐-๗๗๕๐-๔๔๕๒	www.chumphon.go.th	
๙๑.	กอ.รมน.จังหวัด พ.ท.			๖๖๑๓๗		๐-๗๕๖๑-๑๔๔๑	www.phatthalung.go.th	
๙๒.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ข.			๗๑๓๕๕		๐-๗๔๓๒-๑๑๙๘	www.songkhla.go.th	
๙๓.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ต.			๗๓๑๔๗		๐-๗๔๗๒-๕๑๑๖	www.satun.go.th	
๙๔.	กอ.รมน.จังหวัด ป.น.			๗๓๗๘๑		๐-๗๓๓๓-๕๐๖๕	www.pattani.go.th	
๙๕.	กอ.รมน.จังหวัด ย.ล.					๐-๗๓๒๐-๓๙๗๙-๘๐	www.yala.go.th	
๙๖.	กอ.รมน.จังหวัด น.ธ.			๘๔๔๖๕		๐-๗๓๕๑-๓๗๕๓	www.narathiwat.go.th	
๙๗.	กอ.รมน.จังหวัด ก.บ.			๗๖๐๘๔		๐-๗๕๖๑-๑๓๘๑	www.krabi.go.th	
๙๘.	กอ.รมน.จังหวัด พ.ง.			๗๑๑๓๓		๐-๗๖๔๑-๒๑๔๐	www.phangnga.go.th	
๙๙.	กอ.รมน.จังหวัด น.ศ.			๖๗๓๑๑		๐-๗๕๓๕-๖๓๔๖-๗	www.nakhonsithammarat.go.th	
				๗๐๔๓๔				
๑๐๐.	กอ.รมน.จังหวัด ส.ฎ.			๖๕๔๘๐		๐-๗๗๒๐-๖๑๙๗	www.suratthani.go.th	
๑๐๑.	กอ.รมน.จังหวัด ต.ง.			๗๑๙๑๕		๐-๗๕๕๙-๐๔๖๔	www.trang.go.th	
๑๐๒.	กอ.รมน.จังหวัด ภ.ก.			๖๗๙๓๔		๐-๗๖๒๑-๕๑๖๙	www.phuket.go.th	

อนุผนวก ๓ : (ช่วยการประชุมทางไกล) ประกอบ ผนวก ต (การสื่อสาร) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ชุดที่ ของ ๑,๐๐๐ ชุด  
หน้า ๑ ของ ๑ หน้า



ผนวก ถ : (การปฏิบัติการข่าวสาร) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๑. สถานการณ์

ก. ฝ่ายตรงข้าม : ผนวก ข ข่าวกรอง

ข. ฝ่ายเรา : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๒. ภารกิจ

กอ.รมน. วางแผน อำนวยการ บูรณาการ ประสานการปฏิบัติ และ กำกับดูแลการดำเนินการปฏิบัติการข่าวสารของหน่วยขึ้นตรง กอ.รมน. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติการข่าวสาร และ แนวทางที่กำหนด

## ๓. การปฏิบัติ

ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

### ๑) เจตนารมณ์ของผู้บังคับบัญชา

ต้องการให้ใช้การปฏิบัติการข่าวสาร สนับสนุนแผนการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ของ กอ.รมน.อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการใช้เครื่องมือในความรับผิดชอบ และของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ สนับสนุนการปฏิบัติของ กอ.รมน.ในทุกขั้นตอน รวมทั้งใช้มาตรการรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติการ เพื่อป้องกันมิให้ฝ่ายตรงข้ามคาดการณ์แผนการปฏิบัติของฝ่ายเราได้ ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย และเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบข่าวสารที่ถูกต้อง ทันเวลา และมีความเข้าใจต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างแท้จริง รวมทั้งเปลี่ยนแนวคิด ทศนคติ ท้าทาย และพฤติกรรมให้เป็นไปในทางที่เกิดประโยชน์สนับสนุนงานด้านความมั่นคงของ กอ.รมน. ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศในที่สุด

### ๒) กลยุทธ์ : แบ่งชั้นการปฏิบัติออกเป็น ๓ ชั้น

ก) ชั้นที่ ๑ (ขั้นเตรียมการ) ใช้การปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ รวมทั้งการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหลักในการจัดเก็บข้อมูล ปัญหาต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ โดยมุ่งเน้นการเตรียมความพร้อมด้านฐานข้อมูลตั้งแต่ภาวะปกติ รวมทั้งใช้การปฏิบัติการจิตวิทยา และการประชาสัมพันธ์ เพื่อรณรงค์ให้ความรู้แก่กำลังพล เจ้าหน้าที่รัฐ และประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ให้เข้าใจและตระหนักถึงสภาพปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่ก่อนเข้าปฏิบัติงาน

ข) ชั้นที่ ๒ (ขั้นปฏิบัติการ) ชั้นนี้ยังคงใช้การปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ รวมทั้งการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บข้อมูล, เชื่อมโยงข้อมูล, กระจายข่าวสาร สนับสนุนการปฏิบัติ และติดตามสถานการณ์ของหน่วยงาน กอ.รมน. ที่จัดกำลังเข้าปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบ อีกทั้งใช้การปฏิบัติการจิตวิทยาเชิงรุกต่อประชาชน, กลุ่มการเมืองท้องถิ่น, กลุ่มอิทธิพล และฝ่ายตรงข้าม สนับสนุนด้วยการปฏิบัติการกิจการพลเรือน และการประชาสัมพันธ์ ขณะเดียวกันให้ใช้การพัฒนาสัมพันธ์ กับแกนนำชุมชน เพื่อให้สามารถชักจูงประชาชนไม่ให้สนับสนุนฝ่ายตรงข้าม โดยให้ความรู้สึกต่อต้านภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ร่วมกัน

ค) ชั้นที่ ๓ (ขั้นเสริมความมั่นคง) มุ่งเน้นการการปฏิบัติการจิตวิทยา เสริมด้วยการปฏิบัติการกิจการพลเรือน รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยการประสานงานกับองค์กรของรัฐ และสื่อต่างๆ ที่อยู่ในการกำกับ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ ความเชื่อมั่น ศรัทธา การสนับสนุนและความสัมพันธ์อันดีร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. ส่วนราชการ องค์กรภาครัฐ และ

ผนวก ถ : (การปฏิบัติการข้าวสาร) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนโดยทั่วไป ให้มีจิตสำนึกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาร่วมกันแบบยั่งยืน รวมทั้งยังคงใช้การปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ สนับสนุนการปฏิบัติการด้านการข่าว เพื่อติดตามความเคลื่อนไหว และป้องกันไม่ให้ฝ่ายตรงข้าม สามารถสร้างเงื่อนไขแห่งปัญหาได้อีกต่อไป

**ข. สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง (สนย.กอ.รมน.)**

- ๑) จัดทำแผนการปฏิบัติการข้าวสารและแนวทางการดำเนินการของ กอ.รมน. รองรับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
- ๒) พิจารณาแผน โครงการ และคำขอของหน่วยต่างๆ ทั้งตามแผนงานฯ ประจำปี และในโครงการพิเศษ รวมทั้งประสานการจัดทำงบประมาณประจำปีของ กอ.รมน. โดยรวม ตลอดจนตรวจสอบการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของหน่วยรองให้เป็นไปตามแผน
- ๓) บูรณาการ อำนาจการ ประสานงาน และกำกับดูแล ให้หน่วยขึ้นตรงของ กอ.รมน. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติการข้าวสาร และ แนวทางที่กำหนด
- ๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติของหน่วยทุกระดับ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และ การทหาร และให้เป็นไปตามแผน คำสั่ง และนโยบายด้านการปฏิบัติการข้าวสารที่ กอ.รมน. กำหนด
- ๕) นำผลการวิจัยและประเมินผลการดำเนินงานของ กอ.รมน. และหน่วยขึ้นตรงมาปรับปรุงพัฒนาการปฏิบัติการข้าวสารของ กอ.รมน. ให้มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

**ค. สำนักการข่าว (สขว.กอ.รมน.)**

- ๑) ดำเนินการด้านการข่าว เพื่อสนับสนุนข้อมูลสถานการณ์ด้านการข่าวในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลการประเมินแนวโน้มภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้งข้อมูลบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมอันเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ
- ๒) รวบรวมและประเมินสถานการณ์ ทำที่ และทัศนคติของประชาชนในพื้นที่เป้าหมายตามห้วงเวลาหรือตามที่คณะทำงานปฏิบัติการข้าวสารของ กอ.รมน. ร้องขอ
- ๓) ดำเนินงานด้านต่อต้านการข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยเกี่ยวกับบุคคล เอกสาร และ สถานที่ของ กอ.รมน.
- ๔) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข้าวสารของ กอ.รมน.
- ๕) สนับสนุนการปฏิบัติการข้าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

**ง. สำนักกิจการมวลชนและสารนิเทศ (สมท.กอ.รมน.)**

- ๑) วางแผน อำนาจการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการด้านงานมวลชนและสารนิเทศของ กอ.รมน. ให้สอดคล้องกับแผน/แนวทางการปฏิบัติการข้าวสารและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะทำงานปฏิบัติการข้าวสารของ กอ.รมน.
- ๒) ดำเนินการปฏิบัติการจิตวิทยา ประชาสัมพันธ์ และดำเนินกิจกรรมด้านการพัฒนาและการศึกษาอบรมเพื่อความมั่นคงของชาติให้เหมาะสมกับแนวทางการปฏิบัติการข้าวสาร รวมทั้งสอดแทรกอุดมการณ์ความรักภักดีต่อสถาบัน ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่กำหนด

ผนวก ถ : (การปฏิบัติการข่าวสาร) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกิจกรรมการปฏิบัติการข่าวสารที่ได้รับมอบหมายและนำผลการประเมินมาปรับแก้การดำเนินงานให้เหมาะสมกับสถานการณ์

๔) ดำเนินการกิจกรรมการปฏิบัติการข่าวทั้งเชิงรุกและเชิงรับบนพื้นฐานความคิดริเริ่มอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์

๕) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๖) สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

จ. สำนักบริหารงานบุคคล (สขค.กอ.รมน.)

๑) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชนแก่คณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๒) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๓) สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

ฉ. สำนักงานบริหารงานทั่วไป (สขป.กอ.รมน.)

๑) วางแผน ประสานงาน และกำกับดูแลเกี่ยวกับงานในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของ กอ.รมน. ให้สอดคล้องกับแผน/แนวทางการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๒) ติดตามการเผยแพร่ข้อมูลในสื่ออินเทอร์เน็ตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๓) นำเสนอผลการดำเนินงานของ กอ.รมน. รวมทั้งเผยแพร่บทความที่มีประโยชน์ต่อ กอ.รมน. หรือเป็นประโยชน์ในภาพรวมของประเทศผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต

๔) ใช้สื่ออินเทอร์เน็ต ประชาสัมพันธ์และชี้แจงทำความเข้าใจกับกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้มีแนวความคิดที่ถูกต้อง และ มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ

๕) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๖) สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

ช. สำนักงบประมาณและการเงิน (สขง.กอ.รมน.)

๑) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๒) สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

ซ. ศูนย์ติดตามสถานการณ์ กอ.รมน. (ศตส.กอ.รมน.)

๑) ติดตามและวิเคราะห์สถานการณ์ความมั่นคงในประเด็นต่างๆ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการวางแผนและกำหนดแนวทางการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๒) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๓) สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

ด. ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ - ๖ กอ.รมน. (ศขป.๑ - ๖ กอ.รมน.)

๑) จัดทำแผนปฏิบัติการข่าวสารสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาชายแดนติด ปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาความมั่นคงของชาติและปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การสนับสนุนการดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การสนับสนุนการดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การสนับสนุนการ

ผนวก ถ : (การปฏิบัติการข่าวสาร) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์การกำหนด  
กิจกรรมที่เหมาะสม และชี้แจงทำความเข้าใจแก่กลุ่มเป้าหมาย ภายใต้กรอบนโยบาย/ยุทธศาสตร์ของรัฐ  
และ แผน/แนวทางการปฏิบัติการข่าวสารที่ กอ.รมน. กำหนด

๒) บูรณาการแผนงาน/โครงการด้านการปฏิบัติการข่าวสารหรือโครงการที่เกี่ยวข้อง เพื่อการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสม

๓) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดอย่างเป็น  
ระบบ ทั้งเชิงป้องกันและการแก้ไขปัญหาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละ  
พื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชน

๔) ติดตามสถานการณ์ด้านการข่าวในประเด็นการโฆษณาชวนเชื่อต่างๆ รวมถึงท่าที/ทัศนคติ/  
พฤติกรรมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดแผน/แนวทางการปฏิบัติการข่าวสาร  
อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานในคณะทำงานปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.

๖) สนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสาร เมื่อได้รับการประสาน

ด. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๑ - ๔ (กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔)

๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และ กำกับดูแลการปฏิบัติการข่าวสารตามกลยุทธ์ของ  
กอ.รมน.ภาค รวมทั้ง กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.ภาค สย. ที่เป็นหน่วยขึ้นตรง

๒) ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งความเหนือกว่าด้านข้อมูลข่าวสาร โดยให้ความสำคัญ ในเรื่องการ  
พัฒนาขีดความสามารถในการรวบรวม การดำเนินการวิธี และ การกระจายข้อมูลข่าวสารไปยัง  
หน่วย ที่เกี่ยวข้องอย่างทันเวลา

๓) ดำเนินกิจกรรมการปฏิบัติการข่าวสารที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาภัยคุกคาม และ  
สนับสนุนการดำเนินโครงการอื่นๆ โดยการประสานงานและบูรณาการหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อให้เกิดอิทธิพลต่อทัศนคติ ท่าที และ พฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมาย

๔) การปฏิบัติการข่าวสารเชิงรุก ด้วยการใช้การปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ และ  
การเผยแพร่ข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ โดยเน้นการสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนในการแก้ไขปัญหา  
ภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อให้มีส่วนร่วมในการสร้างความมั่นคงภายในประเทศ  
บนพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๕) การปฏิบัติการข่าวสารเชิงรับ มุ่งเน้นการให้ความรู้ การชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน  
เกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดจากภัยคุกคาม เพื่อให้ประชาชนสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ  
อันจะนำไปสู่การชะลอ/ยุติ การขยายขอบเขตของปัญหาที่เกิดขึ้นได้โดยเร็ว

๖) การเสริมสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ และความจงรักภักดีต่อสถาบัน ชาติ  
ศาสนา และ พระมหากษัตริย์

๗) กำหนดแนวทาง เสนอแนะ/สั่งการ การปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค สย. และ  
กอ.รมน.จังหวัด เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์และการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค

๘) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค สย. และ  
กอ.รมน.จังหวัด พร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติ รอบ ๓, ๔, ๙, และ ๑๒ เดือน

ผนวก ๓ : (การปฏิบัติการข่าวสาร) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๓. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และ กำกับดูแลการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน., กอ.รมน.จังหวัด และหน่วยขึ้นตรง

๒) ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งความเหนือกว่าด้านข้อมูลข่าวสาร โดยให้ความสำคัญในเรื่องการพัฒนาขีดความสามารถในการรวบรวม การดำเนินการมวอิ และ การกระจายข้อมูลข่าวสารไปยังหน่วย ที่เกี่ยวข้องอย่างทันเวลา

๓) ดำเนินกิจกรรมการปฏิบัติการข่าวสารที่สอดคล้องกับสถานการณ์ ปัญหาภัยคุกคาม และ สนับสนุนการดำเนินโครงการอื่นๆ โดยการประสานงานและบูรณาการหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และ กำกับดูแลการปฏิบัติการข่าวสารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการข่าวในพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้งแสวงประโยชน์ จากการดำเนินการตามมาตรการต่างๆ เพื่อให้เกิดอิทธิพลต่อทัศนคติ ท่าที และ พฤติกรรมของ กลุ่มเป้าหมาย

๕) การดำเนินการปฏิบัติการข่าวสารทั้งเชิงรุกและเชิงรับต่อกลุ่มเป้าหมาย โดยในการปฏิบัติการข่าวสารเชิงรุก จะมุ่งเน้นการสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมและ สนับสนุนเจ้าหน้าที่รัฐในการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ส่วนการปฏิบัติการข่าวสารเชิงรับ จะมุ่งเน้นการให้ความรู้ การชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนในประเด็นที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงโฆษณาชวนเชื่อและบ่อนทำลายเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ และ รู้เท่าทันฝ่ายตรงข้าม รวมทั้งหันมาให้การสนับสนุนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐ อันจะนำไปสู่การชะลอ/ยุติ การขยายขอบเขตของปัญหาที่เกิดขึ้นได้โดยเร็ว

๖) การเสริมสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ และ ความจงรักภักดีต่อสถาบัน ชาติ ศาสนา และ พระมหากษัตริย์

๗) การกำหนดแนวทาง เสนอแนะ/สั่งการ การปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.จังหวัด เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์และการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๘) ติดตาม ตรวจสอบ และ ประเมินผลการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.จังหวัด

๓. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (กอ.รมน.จังหวัด)

๑) บูรณาการการดำเนินการปฏิบัติการข่าวสารในพื้นที่รับผิดชอบ

๒) จัดทำแผนงาน/โครงการด้านการปฏิบัติการข่าวสารเสนอผ่าน กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔ ที่เกี่ยวข้อง

๓) ใช้ศูนย์ประสานงานมวลชนที่จัดตั้งไว้แล้ว เป็นเครื่องมือการปฏิบัติข่าวสาร เป็นศูนย์ให้ความรู้กับประชาชนตระหนักถึงภัยคุกคามในทุกเรื่อง และเป็นศูนย์รวบรวมข้อมูลข่าวสาร ตอบโต้การบิดเบือนข้อมูลของกลุ่มอิทธิพลทุกรูปแบบ

๔) ดำเนินการปฏิบัติการข่าวสารตามประเด็นที่กำหนด เมื่อได้รับการประสานจาก กอ.รมน. หรือกอ.รมน.ภาค

ผนวก ๓ : (การปฏิบัติการข่าวสาร) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

น. หน่วยประสานการปฏิบัติ : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี  
๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

บ. คำแนะนำในการประสาน : ให้ทุกหน่วยงานดำเนินการสอดแทรกการเสริมสร้างทัศนคติเชิงบวก  
ให้แก่กลุ่มเป้าหมายในเรื่องการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และ การมีจิตสำนึก  
ด้านความมั่นคง โดยเน้นการเห็นแก่ผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

๔. การสนับสนุน    ผนวก จ : การบริหารงานทั่วไป แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕. การอำนวยความสะดวก และ การสื่อสาร

ก. การอำนวยความสะดวก    ผนวก ค : การอำนวยความสะดวกของส่วนอำนวยความสะดวกของ กอ.รมน.

ข. การสื่อสาร            ผนวก ด : การสื่อสาร

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- อ้างอิง ๑. พ.ร.บ.รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑  
๒. พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
๓. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘  
๔. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐  
๖. ยุทธศาสตร์ต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘)

## ๑. สถานการณ์

### ก. สถานการณ์ทั่วไป

#### ๑) สถานะปัญหาเสพติดของประเทศในกลุ่มอาเซียน

ในกลุ่มประเทศอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ อาจกล่าวได้ว่าไม่มีประเทศไหนที่ไม่มีปัญหาเสพติด แม้กระทั่งประเทศสิงคโปร์ซึ่งมีบทลงโทษที่รุนแรง เนื่องจากกลุ่มประเทศอาเซียนมีแหล่งผลิตยาเสพติดขนาดใหญ่คือ พื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งเป็นแหล่งผลิตฝิ่นอันดับสองของโลก นอกจากนั้นยังเป็นแหล่งผลิตเฮโรอีน ไอซ์ และยาบ้า ยาเสพติดที่ผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำได้กระจายไปยังประเทศอาเซียนทุกประเทศ นอกจากการผลิตยาเสพติดในภูมิภาคเองแล้ว อาเซียนยังเผชิญกับปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากภูมิภาคอื่น โดยเฉพาะไอซ์จากแอฟริกาและโคเคนจากอเมริกาใต้ สำหรับปัญหาเสพติดในกลุ่มประเทศอาเซียน อาจแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มหลักๆ คือ

ก) ประเทศที่มีสถานะเป็นผู้ผลิตยาเสพติด ได้แก่ เมียนมา ซึ่งเป็นผู้ผลิตฝิ่น เฮโรอีน ยาบ้า และไอซ์

ข) ประเทศที่มีสถานะเป็นทางผ่านยาเสพติด หรือเป็นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดจากแหล่งผลิตในเมียนมาไปยังประเทศอื่น ๆ ได้แก่ ไทย ลาว กัมพูชา เวียดนาม มาเลเซีย

ค) ประเทศที่มีสถานะเป็นผู้บริโภค หรือเป็นแหล่งแพร่ระบาดของยาเสพติด เช่น ไทย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ซึ่งในแต่ละประเทศอาจมีหนึ่งหรือสองสถานะรวมกัน นอกจากนั้น ยังมีอีก ๒ ประเทศที่มีปัญหาเสพติดน้อย คือ ประเทศสิงคโปร์ และบรูไน

#### ๒) สถานการณ์ปัญหาเสพติดในประเทศอาเซียน

##### ก) เนการาบรูไน ดารุสซาลาม (Nagara Brunei Darussalam)

บรูไน เป็นประเทศเล็ก ๆ ที่มีปัญหาค่อนข้างน้อย สถานะเป็นผู้บริโภคนยาเสพติดเป็นประเทศที่ไม่มีปัญหาการผลิตยาเสพติดภายในประเทศ และไม่มีปัญหาเครือข่ายการค้าที่สำคัญหรือเครือข่ายการค้าข้ามชาติเคลื่อนไหวในประเทศ ยาเสพติดที่เป็นปัญหาหลักของประเทศ คือ ไอซ์ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น รองลงมาเป็นกัญชา คีตามีน วัตถุออกฤทธิ์ฯ และสารระเหย โดยรายงานของ UNODC ระบุว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผู้เข้ารับการรักษาทั้งสิ้น ๑๘๓ คน เป็นผู้ใช้ไอซ์ร้อยละ ๙๖ และมีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติดทั้งสิ้น ๕๘๘ คน เป็นคดีไอซ์ร้อยละ ๘๗ ของกลางที่ยึดได้ ไอซ์ ๐.๗๕ ก.ก. ยาอี ๓๔๙ เม็ด กัญชา ๐.๕๘ ก.ก. คีตามีน ๐.๓๙ ก.ก. และโนเมตาซีแฟม ๑,๔๙๕ เม็ด ส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (ม.ค. - ก.ย.) มีการจับกุมผู้ต้องหาคดียาเสพติดได้ ๒๙๖ คน ไอซ์ ๔.๗ ก.ก. กัญชา ๖๑๕ กรัม อีริมินไฟว์ ๕๕๕ เม็ด และ คีตามีน ๓๘๖ ขวด

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) ราชอาณาจักรกัมพูชา (Kingdom of Cambodia)

กัมพูชา มีสถานะเป็นทางผ่านยาเสพติดหลายชนิด ทั้ง เฮโรอีน ไอซ์ และยาบ้า จากพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ไปยังประเทศที่สามและยังเป็นทางผ่านไอซ์ จากแอฟริกา โคเคน จากอเมริกาได้นอกจากนั้นยังมีการผลิตไอซ์ และสารตั้งต้นซาฟโรล (สำหรับผลิตเอ็กซ์ตาซีหรือยาอี) ปัจจุบันกัมพูชาถูกใช้เป็นฐานการค้าของเครือข่ายนักค้ายาเสพติดชาวแอฟริกัน ซึ่งกระจายยาไปยังประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการรายงานว่ามีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติดทั้งสิ้น ๒,๓๘๑ คน เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่จับกุมได้ ๘๖๔ คน ของกลาง ยาบ้า ๒๓๘,๙๙๔ เม็ด ไอซ์ ๑๙.๑ ก.ก. ยาอี ๗,๘๕๕ เม็ด กัญชา ๒๑๐.๒ ก.ก. โคเคน ๑.๑ ก.ก. และเฮโรอีน ๒.๑ ก.ก. ส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (ม.ค. - มิ.ย.) มีรายงานการจับกุมคดียาเสพติดทั่วประเทศจำนวน ๕๒๔ คดี ของกลาง ยาบ้า ๔๗,๐๔๑ เม็ด ไอซ์ ๑๗.๒ กก. และโคเคน ๒๙.๔ กก. ด้านการแพร่ระบาดของยาเสพติด กัมพูชาอาจกล่าวได้ว่าเป็นอีกประเทศหนึ่งในกลุ่มอาเซียนที่มีปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดอยู่ในระดับปานกลาง แม้ทางการรายงานจะระบุว่า มีผู้เสพยาเพียง ๖,๐๐๐ คน แต่จากการประเมินขององค์กรเอกชน และ UNODC ประมาณการว่า อาจมีผู้เสพยาเสพติดมากถึง ๕๐๐,๐๐๐ คน หรือประมาณ ๔ % ของประชากรทั้งหมด โดยยาเสพติดที่แพร่ระบาดมาก ได้แก่ ไอซ์ รองลงมาเป็น ยาบ้า และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

ค) สาธารณรัฐอินโดนีเซีย (Republic of Indonesia)

อินโดนีเซีย มีสถานะเป็นประเทศผู้บริโภค แต่มีปัญหายาเสพติดหลายประการ ทั้งเป็นแหล่งผลิตยาเสพติด เป็นแหล่งค้า และแหล่งแพร่ระบาด โดยเฉพาะด้านปัญหาการแพร่ระบาดที่มีปัญหาค่อนข้างมาก จากสถิติในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ระบุว่า มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทั้งสิ้น ๙,๘๗๐ คนส่วนใหญ่เข้ารับการบำบัดรักษา ไอซ์ และยาอี และมีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด ๑๕,๗๖๖ คนของกลางที่ยึดได้ ไอซ์ ๑,๑๖๑.๓ ก.ก. ยาอี ๑,๐๙๖,๒๔๙ เม็ด วัตถุออกฤทธิ์ฯ ๖๘๔,๘๑๙ เม็ด กัญชา ๒๐,๒๖๐ ก.ก. เฮโรอีน ๒๘.๘ ก.ก. และคีตามีน ๔๙.๓ ก.ก. แต่มีรายงานข้อมูลการประมาณการจำนวนผู้เสพยาเสพติดในประเทศว่ามีอยู่ประมาณ ๔.๑ ล้านคน (๓.๗-๔.๗ ล้านคน) หรือประมาณ ๒ % ของประชากร และมีการเพิ่มขึ้นสูงในรอบ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะในครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีอัตราการเพิ่มของอาชญากรรมยาเสพติดประมาณ ๖๗ % เมื่อเปรียบเทียบกับหกเดือนก่อนหน้า การแพร่ระบาดมีทั้งในเมืองและตามหมู่บ้านในชนบท ผู้เสพยาอายุตั้งแต่ ๑๕ - ๓๙ ปี และกลุ่มผู้ใช้ที่เป็นเยาวชนเพิ่มมากขึ้น ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมากคือ ไอซ์ เฮโรอีน และคีตามีน ปัญหายาเสพติดของประเทศอินโดนีเซียจัดอยู่ในระดับรุนแรง ซึ่งปัจจัยที่ส่งผลต่อสถานการณ์ ปัญหายาเสพติด ในประเทศอินโดนีเซีย คือ กลุ่มการค้ายาเสพติด และเครือข่ายการค้า ซึ่งประกอบด้วยหลายชนชาติ เช่น กลุ่มอิหร่าน แอฟริกัน อัฟกานิสถาน ปากีสถาน จีน ไทย ไต้หวัน และอินเดีย

ง) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Lao People's Democratic Republic)

สปป.ลาว มีสถานะเป็นประเทศทางผ่านยาเสพติดสำคัญจากประเทศเมียนมา มายังไทย เวียดนาม และกัมพูชา ก่อนที่จะส่งต่อไปยังประเทศอื่น ๆ นอกจากนั้นยังเป็นทางผ่านสารตั้งต้นเข้าสู่แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และเป็นประเทศที่ผลิตกัญชามากที่สุดในอาเซียน รวมทั้งยังเป็นประเทศที่มีการปลูกฝิ่นในพื้นที่ทางตอนเหนือของประเทศ จากรายงานยาเสพติดประจำปีของกระทรวง

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ยุติธรรมประเทศสหรัฐอเมริกา กล่าวว่า ลาวเป็นทางผ่านยาเสพติดที่สำคัญของยาเสพติดในภูมิภาค  
อาเซียน โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สปป.ลาว มีการจับกุมยาเสพติด จำนวน ๑,๒๒๓ คดี ยึดของกลางได้  
ยาบ้า ๑๐ ล้านเม็ด เฮโรอีน ๔๕ ก.ก. และกัญชา ๒.๘ ตัน ปัญหายาเสพติดของ สปป.ลาว อยู่ในระดับ  
ปานกลาง แต่ในส่วนของ การแพร่ระบาด สปป.ลาว เริ่มประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด  
ในประเทศมากขึ้น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาล สปป.ลาว ประเมินว่ามีผู้เสพยาบ้าประมาณ ๔๒,๐๐๐ คน  
และมีผู้เสพฝิ่นประมาณ ๑๔,๐๐๐ คน และจากรายงานของ UNODC ระบุว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สปป.ลาว  
มีผู้เข้ารับการรักษาทั้งสิ้น ๑,๕๔๔ คน โดยร้อยละ ๙๘ เป็นผู้ใช้ยาบ้า มีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด  
๑,๗๔๙ คน ของกลาง ยาบ้า ๔,๖๐๙,๗๒๙ เม็ด กัญชา ๑,๖๑๗.๑ ก.ก. เฮโรอีน ๔๓.๔ ก.ก.และฝิ่น  
๖๓.๔ ก.ก. ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมาก ได้แก่ ยาบ้า รongลงมาเป็นกัญชา และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

#### จ) สหพันธรัฐมาเลเซีย (Republic of Malaysia)

มาเลเซียไม่ใช่ประเทศที่มีการผลิต หรือเป็นทางผ่านยาเสพติดที่สำคัญ ดังนั้นจึงจัดอยู่ใน  
สถานะของประเทศผู้บริโภค สถานการณ์ยาเสพติดอยู่ในภาวะที่เกือบจะควบคุมได้ แต่อย่างไรก็ตาม  
มาเลเซียยังมีปัญหาการเป็นทางผ่านของเฮโรอีน ไอซ์ จากพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ นอกจากนั้นกลุ่มนัก  
ค้าบางกลุ่มเข้าไปใช้มาเลเซียเป็นฐานในการผลิตไอซ์ และเอ็กซ์ตาซี รวมทั้งกลุ่มนักค้าชาวแอฟริกันและ  
อิหร่านใช้เป็นฐานในการลักลอบนำไอซ์และโคเคนเข้ามาจำหน่ายในภูมิภาคอาเซียน ปัญหายาเสพติด  
ภายในประเทศอยู่ในระดับปานกลาง ยาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดมาก คือ กัญชา ไอซ์ เอ็กซ์ตาซี และ  
วัตถุออกฤทธิ์ แต่มีแนวโน้มลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด ๑๖๐,๘๗๙ คน ส่วนใหญ่  
เป็นคดีเฮโรอีน และไอซ์ ของกลาง ไอซ์ ๑,๒๓๕.๖ ก.ก. ยาบ้า ๓๖๔,๙๐๙ เม็ด เฮโรอีน ๗๕๕.๕ ก.ก.  
กัญชา ๑,๐๕๔ ก.ก. กระทั่งอม ๑,๔๔๐.๔ ก.ก. ยาแก้ไอ ๑,๕๗๓.๘ ลิตร วัตถุออกฤทธิ์ ๑,๗๗๓,๘๗๕ เม็ด  
เอ็กซ์ตาซี ๙๘,๗๕๑ เม็ด คีตามีน ๒๐๒.๕ ก.ก. ฯลฯ และมีผู้เข้ารับการรักษาทั้งสิ้น ๔,๔๐๓ คน  
โดยร้อยละ ๘๓ เข้าบำบัดการติดเฮโรอีน รัฐบาลมาเลเซียประมาณการว่า มีผู้เสพยาเสพติดประมาณ  
๑,๐๕๐,๐๐๐ คน (๙๐๐,๐๐ - ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน)

#### ฉ) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (Republic of the Union of Myanmar)

เมียนมา มีสถานะ เป็นประเทศผู้ผลิตยาเสพติดหลักในภูมิภาค ซึ่งมีการผลิตทั้งฝิ่น เฮโรอีน  
ยาบ้า ไอซ์ และเป็นแหล่งผลิตขนาดใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อทั้งภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งอีกหลายประเทศใน  
โลก ในอดีตเมียนมาเป็นแหล่งผลิตฝิ่นและเฮโรอีนอันดับหนึ่งของโลก ปัจจุบันเป็นอันดับสองของโลก  
รองจากอัฟกานิสถาน มีผลผลิตฝิ่นประมาณร้อยละ ๒๐ ของผลผลิตฝิ่นทั้งโลก ปัจจุบันเมียนมาเป็น  
แหล่งผลิตยาบ้า และไอซ์ขนาดใหญ่ สำหรับยาบ้าเป็นการผลิตเพื่อส่งตลาดในประเทศไทยเป็นหลัก ส่วน  
ไอซ์ส่งเข้าไทย และประเทศในกลุ่มอาเซียน รวมทั้งส่งไปยังประเทศปลายทางอื่น ๆ สถานการณ์ปัญหา  
ยาเสพติดในประเทศอยู่ในระดับรุนแรง แต่ในด้านการแพร่ระบาด เมียนมา เป็นประเทศที่ประสบกับ  
ปัญหาแพร่ระบาดน้อยกว่าประเทศเพื่อนบ้านอื่น ๆ เนื่องจาก ประชาชนยังยากจนไม่มีเงินเพียงพอที่จะ  
ซื้อยาเสพติดมาเสพ ยกเว้นการเสพฝิ่นในพื้นที่เพาะปลูก องค์กรเอกชนในพม่าประเมินว่ามีผู้เสพในพม่า  
ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่จะเป็นเยาวชนในพื้นที่เมือง และผู้ใช้แรงงานตามเหมืองแร่ในเขต  
อิทธิพลของชนกลุ่มน้อย ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมาก ได้แก่ เฮโรอีน และฝิ่น แนวโน้มไม่เปลี่ยนแปลง  
รongลงมาเป็น ยาบ้า ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการรายงานจำนวนผู้เข้ารับการ

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

บำบัดรักษาเพียง ๑,๕๕๐ คน ส่วนใหญ่เข้ารับการบำบัดเฮโรอีนและฝิ่น ด้านการจับกุมคดียาเสพติด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการรายงานผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด ๓,๖๙๑ คน ส่วนใหญ่เป็นคดียาบ้าและเฮโรอีน ของกลาง ยาบ้า ๕,๘๙๔,๑๘๘ เม็ด ไอซ์ ๓๓.๔ ก.ก. เฮโรอีน ๔๒.๔ ก.ก. ฝิ่น ๑,๑๖๙.๙ ก.ก. ฯลฯ ส่วน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการรายงานผลการจับกุมคดียาเสพติด ๒,๔๕๗ คดี ของกลาง ฝิ่น ๑.๓ ตัน เฮโรอีน ๑๔๗ กก. และยาบ้า ๑๕.๙ ล้านเม็ด อาจกล่าวได้ว่าการผลิตยาเสพติดของเมียนมาส่งผลกระทบต่อ สถานการณ์ปัญหายาเสพติดเกือบทุกประเทศในอาเซียน โดยเฉพาะประเทศไทย ที่ได้รับผลกระทบมากที่สุด เนื่องจากเป็นตลาดขนาดใหญ่ของเมทแอมเฟตามีนจากเมียนมา (ยาบ้า และไอซ์)

ช) สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Republic of the Philippines)

ฟิลิปปินส์มีสถานะเป็นประเทศผู้บริโภคนยาเสพติด สถานการณ์การแพร่ระบาดอยู่ในระดับรุนแรง ฟิลิปปินส์ประสบปัญหาการแพร่ระบาดของเมทแอมเฟตามีน (ไอซ์) และกัญชา ซึ่ง UNODC ประเมินว่าฟิลิปปินส์ เป็นประเทศที่มีการแพร่ระบาดของเมทแอมเฟตามีนสูงที่สุดในกลุ่มประเทศอาเซียนด้วยกัน โดยในปีพ.ศ. ๒๕๔๔ ประมาณการว่า มีผู้เสพเมทแอมเฟตามีนประมาณ ๒.๑ % ของประชากรที่มีอายุตั้งแต่ ๑๖ - ๖๔ ปี นอกจากนั้นเครือข่ายการค้าในฟิลิปปินส์มีลักษณะเป็น เครือข่ายอาชญากรรมข้ามชาติระหว่างเครือข่ายนักค้าชาวจีนและนักค้าชาวฟิลิปปินส์ ซึ่งทางการฟิลิปปินส์ รายงานว่าประมาณ ๓๐ % ของคดีที่อยู่ในการพิจารณาของศาลเป็นคดียาเสพติด โดยยาเสพติดที่แพร่ระบาดมาก ได้แก่ ไอซ์ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ร่องลงมาเป็นกัญชา แต่มีแนวโน้มลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีรายงานว่า มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทั้งสิ้น ๓,๐๔๐ คน เป็นผู้เข้ารับการบำบัดรักษาการติดไอซ์ ๒,๑๙๒ คน ร่องลงมาเป็นกัญชา ๙๐๓ คน และสารระเหย ๑๖๖ คน และมีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด ๑๐,๖๓๖ คน ของกลาง ไอซ์ ๒๕๔.๓ ก.ก. ไอซ์น้ำ ๑๗๓.๕ ลิตร กัญชา ๕๙๖.๕ ก.ก. และโคเคน ๑๗.๘ ก.ก.

ซ) สาธารณรัฐสิงคโปร์ (Republic of Singapore)

สิงคโปร์เป็นประเทศที่อยู่ในสถานะผู้บริโภค ประสบกับปัญหายาเสพติดน้อยที่สุดในภูมิภาคอาเซียน เนื่องจากมีปัญหาของการค้าและการแพร่ระบาดน้อยมาก จนรัฐบาลกล่าวว่าเป็นประเทศที่ไม่มีปัญหายาเสพติด ไม่เป็นประเทศแหล่งผลิตและไม่มีเครือข่ายที่สำคัญเคลื่อนไหวในประเทศยาเสพติดที่แพร่ระบาดมาก ได้แก่ เฮโรอีน ร่องลงมาเป็น ไอซ์ โดยทั้ง ๒ ตัวยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีรายงานจำนวนผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทั้งสิ้น ๑,๒๔๕ คน เป็นผู้ใช้เฮโรอีน ๕๕๘ คน และไอซ์ ๕๔๙ คน สำหรับการจับกุมคดียาเสพติดในประเทศสิงคโปร์มีสถิติจับกุมค่อนข้างน้อยเช่นกัน โดยในปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติดเพียง ๓,๓๒๖ คนของกลาง ไอซ์ ๑๔.๑ ก.ก. เฮโรอีน ๗๒.๗ ก.ก. และยาบ้า ๗๗๒ เม็ด ส่วนในครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการจับกุม คีตามีน ๑.๘ ก.ก. กัญชา ๙ ก.ก. ไอซ์ ๙.๔ ก.ก. และเฮโรอีน ๔๔.๘ ก.ก.

ด) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (Socialist Republic of Vietnam)

เวียดนามเป็นประเทศทางผ่านยาเสพติด ทั้ง เฮโรอีน ไอซ์ กัญชา และโคเคน ปัญหายาเสพติดของเวียดนามอยู่ในระดับปานกลาง ปัจจุบันเครือข่ายการค้ายาเสพติดเริ่มมีการใช้เวียดนามเป็นฐานในการค้ามากขึ้น ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมาก ได้แก่ เฮโรอีน แต่มีแนวโน้มลดลง ร่องลงมาเป็น ไอซ์ ยาบ้า และ ยาอี ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เวียดนามประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของเฮโรอีน โดยในครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีรายงานจำนวนผู้เสพประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่เป็นผู้เสพ

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

เฮโรอีน แต่มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาเพียง ๑๖,๐๐๐ คน โดย ๙,๔๐๐ คน เข้ารับการบำบัดรักษาใน  
ระบบบังคับ และ ๖,๖๐๐ คน บำบัดรักษาในชุมชน มีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด ๒๖,๖๘๐ คน ของกลาง  
ยาบ้า ๓๖๖,๐๐๐ เม็ด กัญชาสด ๗.๑ ตัน กัญชาแห้ง ๕๐๐ ก.ก. เฮโรอีน ๓๐๙ ก.ก. ก๊อบอีก ๓๖ แห่ง  
ส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการจับกุมยาบ้าได้ ๑๓,๐๒๒ เม็ด และเฮโรอีน ๔๕ ก.ก. โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๕  
(ครึ่งปีแรก) รัฐบาลเวียดนามประมาณการว่ามีผู้เสพยาเสพติดประมาณ ๑๗๑,๔๐๐ คน

ด) ราชอาณาจักรไทย (Kingdom of Thailand)

ไทยเป็นประเทศที่อยู่ในสถานะของประเทศผู้บริโภค มีปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดค่อนข้างสูง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีการประมาณการว่ามีผู้เสพยาเสพติดประมาณ ๑.๒ ล้านคน นอกจากนั้น  
ยังเป็นทางผ่านของยาเสพติดทั้งเฮโรอีน และไอซ์จากเมียนมา ไปยังประเทศที่ ๓ โดยยาเสพติดที่แพร่  
ระบาดมาก ได้แก่ ยาบ้า และมีแนวโน้มไม่เปลี่ยนแปลง รองลงมาเป็น กัญชา แต่มีแนวโน้มลดลง  
ส่วนไอซ์ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยนักวิชาการได้ประมาณการว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผู้ใช้ไอซ์ ประมาณ  
๗๐,๐๐๐ คน และจากสถานการณ์ปัญหายาเสพติด ในปัจจุบันคาดว่า จำนวนผู้เสพยาไอซ์จะเพิ่มขึ้นเป็น  
๕๐๐,๐๐๐ คน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีรายงานจำนวนผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทั้งสิ้น  
๑๘๓,๕๔๗ คน ส่วนใหญ่เข้ารับการบำบัดรักษา ยาบ้า และมีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติด ๒๔๗,๗๙๖ คน  
ของกลาง ยาบ้า ๔๙.๔ ล้านเม็ด ไอซ์ ๑,๒๓๒ ก.ก. เฮโรอีน ๕๔๗.๕ ก.ก. กัญชา ๑๔,๓๐๒ ก.ก. โคเคน  
๓๑.๘ ก.ก. ฯลฯ สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการจับกุมคดียาเสพติดได้ ๒๔๐,๙๕๘ คดี ผู้ต้องหา  
๒๔๖,๔๘๕ คน ของกลาง ยาบ้าประมาณ ๙๒ ล้านเม็ด ไอซ์ ๑.๕ ตัน เฮโรอีน ๑๒๖.๑ ก.ก. กัญชา ๒๓.๓ ตัน  
และโคเคน ๑๗.๘ ก.ก. ส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ (๑ ต.ค. ๕๕ - ๓๐ ก.ย. ๕๖) มีรายงานผู้เข้ารับการ  
บำบัดรักษา จำนวน ๔๘๔,๖๑๐ คน มีการจับกุมคดียาเสพติด ๔๔๕,๙๕๖ คดี ผู้ต้องหา ๔๓๑,๐๐๙ ราย  
โดยยึดยาเสพติดที่เป็นของกลาง ได้แก่ ยาบ้า ๑๒๐,๐๔๓,๙๖๒ เม็ด เฮโรอีน ๗๐๘.๗๔ ก.ก. ไอซ์  
๑,๖๓๑.๖๖ เม็ด กัญชา ๒๗,๔๘๗.๙๘ ก.ก. และโคเคน ๕๗.๒๘ ก.ก.

๓) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงด้านยาเสพติดของประเทศอาเซียน

จากนโยบายการส่งเสริมการท่องเที่ยวประเทศไทย ทำให้ในแต่ละปี มีจำนวนนักท่องเที่ยว  
ชาวต่างชาติหลังไหลเข้ามาท่องเที่ยวประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา มีนักท่องเที่ยว  
ชาวต่างชาติเดินทางเข้ามายังประเทศไทยเพิ่มขึ้นจาก ๒๐.๖ ล้านคน ในปี ๒๕๕๑ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑.๔  
ล้านคน ในปี ๒๕๕๕ โดยข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองระบุว่า ชาวต่างชาติที่เดินทางเข้า  
ประเทศไทยสูงสุด ๑๐ อันดับ ได้แก่ จีน มาเลเซีย ลาว ญี่ปุ่น รัสเซีย เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย  
อังกฤษ และสิงคโปร์ (ปี ๒๕๕๕)

หากพิจารณาเฉพาะคนในประเทศอาเซียน ๑๐ ประเทศ ก็พบว่า มีแนวโน้มไปในทิศทาง  
เดียวกันคือ มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก ๓,๘๔๕,๒๙๒ คน ในปี ๒๕๕๑ เพิ่มขึ้นเป็น ๗,๑๖๗,๑๖๗  
คน ในปี ๒๕๕๕ หรือเพิ่มขึ้นเกือบ ๒ เท่าตัว โดยชาวมาเลเซียเป็นกลุ่มที่เดินทางเข้าประเทศไทยมาก  
ที่สุด รองลงมาคือชาวลาวสิงคโปร์ และเวียดนาม

เมื่อพิจารณาจากสถิติการจับกุมผู้ต้องหาชาวต่างชาติในคดียาเสพติดปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕  
พบว่า มีกลุ่มคนในกลุ่มประเทศอาเซียนเข้ามาถูกจับกุมคดียาเสพติดในประเทศไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง  
โดยสามารถจับกุมได้ ๑,๙๕๖ คน ๒,๓๓๐ คน ๒,๒๕๗ คน ๓,๒๒๗ คน และ ๔,๑๒๓ คน ตามลำดับ

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

สัญชาติที่ถูกจับกุมมากที่สุด คือ ลาว รองลงมาเป็น พม่า กัมพูชา และมาเลเซีย ส่วนสัญชาติที่ไม่มีการจับกุมคดียาเสพติดในประเทศไทยเลย คือ บรูไน ซินดียาเสพติดที่กลุ่มผู้ต้องหาในประเทศอาเซียนเข้ามาเกี่ยวข้องมากที่สุดได้แก่ ยาบ้า ไอซ์ เฮโรอีน และกัญชา ตามลำดับ พื้นที่จังหวัดที่มีการจับกุมผู้ต้องหาชาวต่างชาติในกลุ่มประเทศอาเซียนจากมากไปหาน้อย ได้แก่ กรุงเทพฯ อุบลราชธานี ระนอง มุกดาหาร สงขลา ตาก หนองคาย เชียงใหม่ นราธิวาส สระแก้ว สุราษฎร์ธานี กาญจนบุรี เลย นครพนม เชียงราย ชลบุรี สมุทรปราการ และ ปทุมธานี ตามลำดับ ส่วนใหญ่เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ติดกับชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน พื้นที่เมืองใหญ่ และพื้นที่ที่เป็นตลาดแรงงานหรือพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยส่วนใหญ่จะเป็นการถูกจับกุมในข้อหาเสพ (ร้อยละ ๓๐.๑) ครอบครอง (ร้อยละ ๒๗.๑) และครอบครองเพื่อจำหน่าย (ร้อยละ ๒๗.๐) แต่หากพิจารณาในข้อหาสำคัญ พบว่า ข้อหาผลิต จะเป็นผู้ต้องหาชาวสิงคโปร์ และพม่าขอนำเข้า เป็นผู้ต้องหาชาวฟิลิปปินส์ ลาว และเวียดนาม ส่งออก จะเป็นผู้ต้องหาชาวสิงคโปร์ และฟิลิปปินส์ โดยคาดว่าในอีก ๓ ปีข้างหน้า ( พ.ศ. ๒๕๕๘) ซึ่งเป็นปีที่เข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประเมินการว่าจะมีคนอาเซียนเดินทางเข้าประเทศไทยมากถึง ๑๒,๘๐๘,๓๑๗ คน และอาจจะมีคนในกลุ่มประเทศอาเซียนเข้ามากระทำความผิดและถูกจับกุมในคดียาเสพติดในประเทศไทยเพิ่มขึ้นเป็นกว่า ๗,๐๐๐ คน

#### ข. สถานการณ์เฉพาะ

๑) การผลิตยาเสพติดนอกประเทศ แหล่งผลิตยาเสพติดส่วนใหญ่ ทั้งยาบ้า ไอซ์ และเฮโรอีน อยู่ในพื้นที่อิทธิพลของชนกลุ่มน้อย ที่อาศัยอยู่ทางตอนเหนือของประเทศเพื่อนบ้าน มีศักยภาพในการผลิต ยาเสพติดได้อย่างไม่จำกัด และยังคงเป็นผู้ผูกขาดตลาดยาเสพติดในประเทศไทย ถึงแม้ว่า จะมีการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการปราบปรามยาเสพติด ส่งผลให้มีการปรับย้ายแหล่งผลิต รวมถึงที่פקเก็บยาเสพติด เพื่อลดความสูญเสียลง

๒) การผลิตยาเสพติดในประเทศ ยังมีจำนวนน้อยไม่ส่งผลโดยรวมต่อสถานการณ์ ยาเสพติดภายในประเทศ โดยพบการผลิตยาเสพติดหลากหลายตัวย่างทั้งยาบ้า ไอซ์ เอ็กซ์ตาซี และเคตามีน โดยยาบ้าเป็นการผลิตประเภทอัดเม็ด ที่มีการจับกุมได้ ในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔ แห่ง ที่ จังหวัดราชบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดปทุมธานี ในขณะที่ เอ็กซ์ตาซี และเคตามีน พบการผลิตที่ กรุงเทพฯ และไอซ์เป็นการผลิตแบบ Kitchen Lab โดยเครือข่ายนักค้าชาวอิหร่านในพื้นที่ จังหวัดชลบุรี โดยบางแหล่งผู้ต้องหาที่มีการเรียนรู้วิธีผลิตยาเสพติดจากอินเทอร์เน็ต

๓) ปัญหาการลักลอบปลูกฝิ่น ยังคงมีความพยายามในการลักลอบปลูกฝิ่นไม่หยุดยั้งและเพิ่มสูงขึ้น ในทั้งการปลูกแบบกระจัดกระจาย การปลูกในพื้นที่ห่างไกล และใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มผลผลิต ซึ่งพบมากใน ๘-๙ จังหวัดทางภาคเหนือ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก

๔) ปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ยังคงรุนแรง เนื่องจากปัญหาความมั่นคงในเมียนมา แม้จะมีการเจรจาปรองดองในชนกลุ่มน้อยหลายกลุ่ม แต่หลายกลุ่มยังไม่มีความเชื่อมั่นในการแก้ไข ปัญหา จึงเป็นสาเหตุที่นำไปสู่การหาทุนจากการค้ายาเสพติดเตรียมพร้อมรับสถานการณ์การสู้รบ โดยกลุ่มผู้ผลิตยังคงเร่งผลิต และระบายยาเสพติดทั้งยาบ้า ไอซ์ และเฮโรอีน เข้าสู่ตลาดในไทย ทั้งที่ผ่านชายแดนเมียนมาโดยตรง และนำอ้อมไปผ่านชายแดน สปป.ลาว ช่วงปี ๒๕๕๖ ปรากฏข่าวสารการลักลอบลำเลียงยาบ้าและไอซ์ เข้ามาทางชายแดนไทยเข้ามาพื้นที่ตอนใน โดยกลุ่มบุคคล ๓ สัญชาติ

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

และกลุ่มชนเผ่าพื้นเมือง ได้แก่ กลุ่มว้า ชาวม้ง มูเซอ จีนฮ่อ อาข่า และลีซอ โดยเฉพาะกลุ่มชาวม้ง มีความชำนาญ และมีเครือข่ายกระจายอยู่ในหลายจังหวัด นอกจากนี้ ยังพบการลักลอบส่ง ยาเสพติด ผ่านทางพัสดุไปรษณีย์ บริษัทขนส่งต่างๆ รถประจำทาง รถไฟ หรือแม้แต่การซ่อนพรางมากับวัสดุต่างๆ เช่น การพรางมากับสินค้าการเกษตร เป็นต้น

๕) การลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยส่วนใหญ่มาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยทางภาคเหนือยังคงเป็นพื้นที่ที่มีสัดส่วนการลักลอบนำเข้าสู่ศรตรงลงมาเป็นภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเครือข่ายการค้าที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศเมียนมา-สปป.ลาว-ไทย ส่วนการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ทางสนามบินสุวรรณภูมิลดลง แต่พบการลักลอบนำเข้าทางชายแดนทางบกและสนามบินนานาชาติ ภายในประเทศแห่งอื่นๆ แทน

๖) การค้ายาเสพติด กลุ่มนักค้ายาเสพติดยังคงมีศักยภาพในการค้ายาเสพติดในปริมาณมาก การจับกุมส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มผู้ล่าเหยื่อ หรือผู้ประสานงานเท่านั้น ยังไม่สามารถขยายผลไปสู่กลุ่ม นายทุน หรือผู้บงการสำคัญ ตัวยาที่มีการค้าและแพร่ระบาดหลัก ยังคงเป็นยาบ้า และไอซ์ แหล่งเก็บพัก ยาเสพติดที่สำคัญยังคงอยู่ในพื้นที่กรุงเทพฯและปริมณฑล กลุ่มนักค้ายาเสพติดที่มีบทบาทสำคัญ ในปัจจุบัน ได้แก่ เครือข่ายนักโทษในเรือนจำ โดยเป็นผู้บงการนักค้าภายนอกเรือนจำในการจัดหา ลำเลียง และจำหน่ายยาเสพติดแทน กลุ่มนักค้ารายเก่า ที่เคยหลบหนีกลับมาทำการค้าใหม่อีกครั้ง โดยร่วมมือกับนักค้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ยังมีเจ้าหน้าที่รัฐจำนวนไม่น้อยที่เข้าไปมีผลประโยชน์และเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด รูปแบบพฤติกรรมการค้ายาเสพติดมีความ ซับซ้อนมากขึ้น กลายเป็นองค์กรอาชญากรรมยาเสพติด บางเครือข่ายเกี่ยวข้องกับอาชญากรรม ข้ามชาติประเภทอื่น เช่น การค้ำมนุษย์ ค้าอาวุธสงคราม สินค้าเถื่อน นำเงินที่ได้มาฟอกเงินด้วยธุรกิจ ทั้งถูก และไม่ถูกกฎหมาย

๗) การแพร่ระบาดของยาเสพติด จากการประมาณการจำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดทั่วประเทศ คาดว่าในปี ๒๕๕๖ จะมีจำนวนประมาณ ๒ ล้านคน กลุ่มอายุหลักที่เข้าไปเกี่ยวข้องอยู่ในช่วง ๑๕-๒๔ ปี สำหรับกลุ่มเยาวชนในสถานศึกษาพบว่าส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น รองลงมาคือ ระดับประถมศึกษา ยาเสพติดหลักที่แพร่ระบาดยังคงเป็นยาบ้า ซึ่งมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๘๓.๘ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ขณะที่ ไอซ์มีสถานการณ์ความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น จากการดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดที่ผู้เสพทุกระดับสามารถเข้าถึงไอซ์ได้ง่าย โดยผู้ค้ายอมขายให้เท่าที่ผู้เสรมีเงินซื้อ ทำให้กลุ่ม ผู้เสพที่เป็นเยาวชนสามารถเข้าถึงไอซ์ได้ง่ายขึ้น สำหรับพืชกระท่อมและน้ำต้มกระท่อมส่วนใหญ่ยังคง แพร่ระบาดในพื้นที่ภาคใต้และเริ่มกระจายตัวไปพื้นที่ภาคอื่น ในส่วนของเฮโรอีน มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เล็กน้อย พื้นที่แพร่ระบาดหลักยังคงเป็นพื้นที่ภาคเหนือและภาคใต้ ขณะที่กัญชาพบการแพร่ระบาดมาก ในพื้นที่ภาคใต้และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พื้นที่แพร่ระบาดยาเสพติด พบว่ามีหมู่บ้าน/ชุมชนที่ยังคง ปรากฏปัญหายาเสพติดจำนวน ๕๐,๙๐๒ หมู่บ้าน/ชุมชน

๒. การกิจ : ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบและประเมินสถานการณ์ เสริมการ ปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดจนบูรณาการแผนงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ตั้งแต่ ๑ ต.ค. ๕๗ - ๓๐ ก.ย.๖๐ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของชาติในการเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

### ๓. การปฏิบัติ

#### ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

##### ๑) เจตนารมณ์ ผอ.รมน.

ตามนโยบายของรัฐบาล ได้กำหนดยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยกำหนดให้ปัญหายาเสพติดเป็นวิกฤตสำคัญของชาติบ้านเมือง ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต และได้ถือเป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกภาคส่วนในสังคมจะต้องมีความสามัคคี ร่วมแรง ร่วมใจ เร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง ต้องการบูรณาการผนึกกำลังทุกฝ่าย ทั้งแผนงาน และมาตรการป้องกัน/แก้ไขปัญหายาเสพติด ให้ กอ.รมน. (โดยศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑) เป็นองค์กรกลางระดับชาติในการบูรณาการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินสถานการณ์ รวมทั้งวางแผน อำนวยการ ประสานงานกำกับดูแล เสริมการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อการเอาชนะยาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรมในทุกรูปแบบ ให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีคุณภาพ ให้ทันต่อภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศ

๒) กลยุทธ์ : ดำเนินการตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดที่กำหนดให้ กอ.รมน. (โดยศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑) เป็นองค์กรกลางระดับชาติ ในการบูรณาการ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินสถานการณ์ รวมทั้งวางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล เสริมการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อการเอาชนะยาเสพติด อย่างเป็นรูปธรรมในทุกรูปแบบ ให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีคุณภาพ และทันต่อภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศ โดยต้องดำเนินการอย่างเข้มแข็ง และจริงจังในทุกระดับอย่างต่อเนื่องดังนี้

ก) พัฒนาพื้นที่พิเศษ เพื่อการป้องกันยาเสพติดอย่างยั่งยืนในภูมิภาค ด้วยการพัฒนาหมู่บ้านชายแดนสีขาวร่วมกัน ในลักษณะหมู่บ้านคู่แฝดทั้งฝ่ายไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ให้เป็นหมู่บ้านตัวอย่าง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชุมชน สร้างอาชีพทดแทน ส่งเสริมคุณภาพชีวิต และปฏิเสธต่อการผลิต การค้ายาเสพติด รวมทั้งให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ ในการปราบปรามและสกัดกั้นยาเสพติด

ข) ดำเนินการตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และตามคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.) รวมถึงยุทธศาสตร์ กอ.รมน. พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยมุ่งเน้นการอำนวยการ ประสานงาน เสริมการปฏิบัติ และบูรณาการในการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. รวมถึงการผนึกกำลังทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นรูปธรรม มีเอกภาพ และเกิดประสิทธิภาพ โดยให้ยึดถือกรอบแนวทางเป็นกลไกในการขับเคลื่อน ดังนี้.-

(๑) การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด เป้าหมายคือการลดระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่แกนนำชุมชนและชุมชนอย่างมีคุณภาพ ทำให้สามารถพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน เน้นการผนึกกำลังร่วมของภาคส่วนต่างๆในสังคม แสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ร่วมกันแก้ไขปัญหายาเสพติดด้วยพลังแผ่นดิน เน้นการปฏิบัติตามโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน และโครงการชุมชนอุ่นใจได้ลูกหลานกลับบ้าน

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๒) การสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด เน้นป้องกันเด็กและเยาวชนก่อนวัยเสี่ยงไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ในระดับชั้น ป.๔-ป.๖ ทั่วประเทศ ให้ได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันด้านยาเสพติดมากขึ้น โดยประสาน/บูรณาการหน่วยงานต่างๆ ที่มีศักยภาพในพื้นที่ เช่น ตำรวจ สาธารณสุข ฯลฯ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ครอบครัวของเยาวชนกลุ่มเสี่ยง มีมาตรการจัดระเบียบสังคมในทุกจังหวัดแบบบูรณาการ โดยเน้นดำเนินงานต่อปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลต่อปัญหายาเสพติด ได้แก่ สถานบันเทิงที่ฝ่าฝืนระเบียบกฎหมาย หอพักและที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ ร้านเกมส์/อินเทอร์เน็ต แหล่งมั่วสุมของเยาวชน การรวมกลุ่มรถซิ่งต่างๆ การพนัน/โต๊ะพนันบอล ฯลฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กวดขัน มิให้มีปัจจัยเสี่ยงเหล่านี้รบกวนสถานศึกษา รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคสังคม/ประชาชนร่วมเฝ้าระวัง และแจ้งข้อมูลปัจจัยเสี่ยงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบเพื่อดำเนินการต่อไป และส่งเสริมการป้องกันยาเสพติดในสถานประกอบการ ตามแนวทางการสร้างสถานประกอบการสีขาว และกิจกรรมด้านการให้คำปรึกษาแก่ลูกจ้างแรงงานที่ประสบปัญหายาเสพติด โดยเน้นงานเชิงคุณภาพ

(๓) การบริหารจัดการแบบบูรณาการ การอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการการทำงานที่เป็นเอกภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการพัฒนาห้อง War Room และระบบการรายงานผลที่สามารถติดตามสถานการณ์และผลการดำเนินงานได้อย่างทันทั่วทั้ง การพัฒนาระบบฐานข้อมูลยาเสพติดในทุกระดับให้ครอบคลุม เพื่อประสิทธิภาพในการกำกับ ติดตามการทำงานในระดับพื้นที่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ค) ระดับยุทธการ (Operational)

(๑) เพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการข่าว ด้วยการแลกเปลี่ยนข่าวสาร/ข่าวกรอง ระหว่างหน่วยข่าวภายในพื้นที่และในระดับประเทศ เกี่ยวกับการเคลื่อนไหว ของกระบวนการผลิต/การค้า รวมทั้งให้ภาคประชาชน เป็นเครือข่ายเฝ้าระวังยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน และสร้างความยั่งยืนในการเอาชนะยาเสพติด

(๒) ส่วนราชการทั้งภาครัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องบูรณาการให้เกิดหมู่บ้าน/ชุมชนสีขาว ปฏิเสธยาเสพติดทุกรูปแบบ พร้อมทั้งเร่งรัดเพิ่มขยายจำนวนชุมชนและหมู่บ้านตามแนวชายแดน เป็นพลังแผ่นดินของชาติในการเอาชนะยาเสพติด สร้างภูมิคุ้มกันอย่างยั่งยืน ดำเนินการสร้างกรอบการปฏิบัติงานใน ระดับพื้นที่ (Area Approach) ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการยกระดับไปสู่ภาวะภูมิภาค

(๓) บ้าน ศาสนสถาน และสถานการศึกษา ต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด ส่งเสริมดูแลเยาวชนอย่างเป็นระบบ มิให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด บูรณาการทุกส่วนราชการทั้งภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับชุมชน/หมู่บ้านในการป้องกัน ด้วยการสร้าง “ชุมชนเข้มแข็งสีขาว ปลอดภัยยาเสพติด” ในทุกพื้นที่ เร่งรัดมาตรการฟื้นฟูบำบัดรักษาเพื่อคืนคนดีสู่สังคม โดยนำศักยภาพของชุมชน/หมู่บ้าน ศาสนสถานและสถานการศึกษา มาใช้ให้บังเกิดประโยชน์สูงสุด

ง) ระดับยุทธวิธี (Tactical) : เร่งบำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติด เพื่อลด Demand โดยให้ครอบครัวและชุมชน เข้ามามีส่วนร่วม ในการคัดกรองผู้เสพ/ผู้ติด ในขั้นต้น, ให้กำลังใจ และส่งเสริมการเลิกยาเสพติด ผ่านกิจกรรมต่างๆ เพื่อช่วยให้ ผู้เสพ/ผู้ติด เกิดความเชื่อมั่นในตัวเอง สามารถยืนอยู่ในสังคม โดยไม่กลับไปพึ่งยาเสพติดอีกต่อไป

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**ข. ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.)**

- ๑) ดำเนินการบูรณาการแผนงาน งบประมาณการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๒) จัดตั้งคณะอนุกรรมการตามความจำเป็น เพื่อการบูรณาการ ติดตาม กำกับดูแล การปฏิบัติ  
ตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
- ๓) กำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานประจำปี

**ค. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด**

- ๑) พัฒนานโยบาย/ยุทธศาสตร์ และบูรณาการแผน งบประมาณและการปฏิบัติงานป้องกันและ  
แก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน
- ๒) ประสานนโยบาย แผน งบประมาณ และการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกับ  
หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน
- ๓) สนับสนุนข้อมูล ข่าวสาร วิชาการ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ  
และเอกชน
- ๔) สนับสนุนงบประมาณให้ กอ.รมน., ศพส. ในพื้นที่พิเศษ
- ๕) ปฏิบัติงานด้านการประชาสัมพันธ์ต่อต้านยาเสพติด
- ๖) ประสาน ตรวจสอบ ตลอดจนติดตามและประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายา  
เสพติด

**ง. กอ.รมน.ภาค/กอ.รมน.ภาค ส่วนแยก**

- ๑) อำนวยการ ประสานงาน ติดตาม ตรวจสอบ กำกับดูแล การปฏิบัติงานด้านยาเสพติดของ  
กอ.รมน. จังหวัด
- ๒) อำนวยการ สนับสนุน ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหายาเสพติดพื้นที่พิเศษ โดยการสกัดกั้นผู้กระทำ  
ความผิด และกลุ่มขบวนการทำลายโครงสร้างนักค้ายาเสพติด และผู้มีอิทธิพล ตามช่องทางการปฏิบัติของ  
กองกำลังชายแดน
- ๓) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการ จัดตั้งและเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่  
หมู่บ้านตามแนวชายแดน จัดตั้งกองทุนเฝ้าระวังหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง ขับเคลื่อนโครงการหมู่บ้านต้นกล้า  
เพื่อเข้ารับพระราชทานเงินกองทุนแม่ และจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ชุมชน
- ๔) ให้การสนับสนุน ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชน กระตุ้นจิตสำนึก และระดมการมีส่วนร่วมในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ด้วยการจัดตั้งมวลชนด้านยาเสพติด จำนวน ๓ กลุ่ม จัดตั้งราษฎรอาสา  
ป้องกันภัยยาเสพติด

**จ. กระทรวงกลาโหม** เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ในการสกัดกั้นการนำเข้ายาเสพติดจากนอก  
ประเทศ

- ๑) เสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดนที่กำหนดเป็นเป้าหมาย
- ๒) ลดปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
- ๓) ดำเนินการทางการข่าวในส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ๔) สนับสนุน กกล.ป้องกัน ในการปฏิบัติหน้าที่

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕) บูรณาการ การสกัดกั้นของ กกล.ป้องกันชายแดน ศพส.ชน. และ ศพส.ขอนแก่น.

ฉ. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการปราบปรามจับกุมผู้กระทำความผิดคดียาเสพติด

๑) สนับสนุน สืบสวน ปราบปราม ขยายผล กลุ่มผู้ค้ายาเสพติด ผู้ผลิตยาเสพติด ในพื้นที่ที่ กอ.รมน. รับผิดชอบ

๒) ดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชน เรังรัด การปราบปรามการค้าและแพร่ระบาดในพื้นที่ รวมทั้งดำเนินการด้านชุมชน มวลชนสัมพันธ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

ข. กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในงานการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง

๑) บูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานในพื้นที่ เป็นเจ้าภาพจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ ในจังหวัด เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน / ชุมชน ในพื้นที่ตามแนวชายแดน และพื้นที่พิเศษ

๒) รมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ภาคประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๓) สนับสนุนส่งเสริมบทบาทภาคประชาชน กระตุ้นจิตสำนึกและระดมการมีส่วนร่วม ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ปัญหาร่วมกัน ในลักษณะ ๓ ภาคี ( ภาครัฐ ท้องถิ่น และภาคประชาชน )

๔) ให้ทุกจังหวัดสนับสนุนการดำเนินงานบำบัดฟื้นฟู ในชุมชน และดำเนินการหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งยั่งยืนเพื่อรองรับการดูแล ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ในชุมชน ในพื้นที่ตามแนวชายแดน

๕) ให้ทุกจังหวัดดำเนินงานตามโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน

ค. กระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการป้องกันเยาวชนกลุ่มเสี่ยงในสถานศึกษา

๑) สร้างระบบเฝ้าระวังการแพร่ระบาดยาเสพติดในสถานศึกษา รมรณรงค์ สร้างภูมิคุ้มกันพัฒนาสร้างแกนนำป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา ป้องกันเยาวชนก่อนวัยเสี่ยง ขยายครอบคลุมทั้งในระดับชั้น ป.๕ -ป.๖ ในพื้นที่ตามแนวชายแดน ที่ กอ.รมน. ร้องขอ

๒) สร้างความเข้มแข็งของสถานศึกษาทั่วประเทศ ให้มีกระบวนการการต่อเนื่อง พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน ในเนื้อหาด้านการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด

๓) ให้การสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการในโรงเรียนเป้าหมายตามแนวชายแดนที่กำหนด และร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการควบคุมปัจจัยเสี่ยง/แหล่งมั่วสุมรอบสถานศึกษา

ด. กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟู

๑) บูรณาการระบบบำบัดรักษาทั้งระบบ รวมทั้งการนำผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติด เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษาด้วยระบบสมัครใจ

๒) ติดตาม ช่วยเหลือ ดูแลผู้ผ่านการบำบัดรักษาอย่างครบวงจร

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ต. กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในกระบวนการพิจารณาคดียาเสพติด

๑) นำผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติด เข้าสู่ระบบบังคับบำบัดตาม พ.ร.บ. พื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ของกรมคุมประพฤติ โดยจัดหาสถานที่ และพัฒนาบุคลากรในการรองรับผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดและพัฒนากระบวนการฟื้นฟู ในระบบบังคับบำบัดและต้องโทษ

๒) การดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมในคดีที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ดำเนินการด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม ตลอดจนให้มีการขยายผลไปถึงผู้ค้ารายใหญ่จนถึงที่สุด

๓) เร่งรัด การปราบปราม การลักลอบค้าและแพร่ระบาดยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน

ถ. กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

๑) ระดมความร่วมมือจากผู้ประกอบการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

๒) สนับสนุน ฝึกอบรม และจัดหางานให้ผู้เสพที่เข้ารับการรักษา ให้สามารถดำรงชีวิตได้ภายหลังผ่านการบำบัดรักษา

ท. กระทรวงการต่างประเทศ ประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการยุติแหล่งผลิตรายนำเข้า-ส่งออกยาเสพติด ตามแนวชายแดน

น. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงวัฒนธรรม ควบคุม ดูแล และพัฒนาเยาวชนกลุ่มเสี่ยงทั้งในและนอกสถานศึกษา ในการพัฒนาปัจจัยบวก ลดปัจจัยลบ จัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ สนับสนุนการจัดระเบียบสังคม และเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อร่วมเฝ้าระวังปัญหา ยาเสพติดในหอพักและที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ สนับสนุนการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ครอบครัวเยาวชนกลุ่มเสี่ยง

บ. กรมประชาสัมพันธ์ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ของ กอ.รมน. ตามที่ได้รับการประสาน

ป. คำแนะนำในการประสาน :

๑) ทบทวน พัฒนาประสิทธิภาพของการจัดตั้งกำลังประชาชนแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีโครงสร้างอย่างชัดเจน

๒) จัดทำแผนการพัฒนากิจการดำเนินงานภาคประชาชนทั้งระบบ และบูรณาการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน

๓) ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนในพื้นที่ที่มีปัญหายาเสพติด โดยกระตุ้นเสริมความเข้มแข็ง สนับสนุนทรัพยากรเพื่อจัดทำกิจกรรมตามเงื่อนไขที่สามารถดำเนินการได้งบประมาณของภาคประชาชนจะต้องให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่เหล่านี้เป็นลำดับต้น

๔) ให้ทุกหน่วยบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ หากหน่วยใดจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนงานโครงการ ต้องประสานแจ้งการเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้ กอ.รมน. ทราบ และให้ความเห็นชอบ

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕) ปรับระบบการติดตาม การรายงาน ให้รวดเร็ว และสื่อถึงการแก้ไขปัญหาจริง ใช้เทคโนโลยี  
เข้าช่วยเพื่อความรวดเร็ว ทันสมัย

๖) ให้มีระบบการประเมินผลในทางวิชาการตามที่เหมาะสมกับการดำเนินการ โดยการประเมินผล  
เชิงรุก ควบคู่กับการปฏิบัติการ มีการประเมินผลเร่งด่วน(Rapid survey) ในกรณีที่ต้องการทราบผล  
รวดเร็ว การประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการ

#### ๔. การสนับสนุน

##### ก. การบริหารงานบุคคล

๑) การรักษายอดกำลังพล (บุคลากร) ดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติประจำ ของ กอ.รมน.

๒) การจัดการ (บริหารงาน) ด้านบุคลากร ดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติประจำ ของ กอ.รมน.

๓) การพัฒนาและรักษาขวัญ ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการสิทธิกำลังพล กอ.รมน.และ  
ตามระเบียบปฏิบัติประจำ ของ กอ.รมน.

๔) การรักษาวินัย กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติประจำ ของ กอ.รมน.

๕) การจัดการภายในที่ตั้ง การจัดระเบียบภายในที่ตั้งส่วนราชการ ดำเนินการจัดให้สามารถ  
ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เกิดความคล่องแคล่วและปลอดภัยสูงสุด ตามระเบียบปฏิบัติ  
ประจำ ของ กอ.รมน.

##### ข. การบริหารงานทั่วไป

๑) การดำเนินงานด้านการสนับสนุนของ กอ.รมน. ยึดถือตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย  
การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕,ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้าง โดยการประมูล  
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction), ระเบียบปฏิบัติประจำว่าด้วยการส่งกำลังบำรุงของ กอ.รมน.  
พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมทั้ง คำสั่ง และอนุมัติหลักการที่เกี่ยวข้องด้านการส่งกำลังบำรุง ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว  
เป็นหลักในการดำเนินงาน

๒) ทุกหน่วยงานให้แสวงประโยชน์จากการใช้ทรัพยากร อาคาร สถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก  
ด้านสาธารณูปโภคของหน่วยงาน สนับสนุนการปฏิบัติงาน หากเกินขีดความสามารถให้ขอรับการ  
สนับสนุนจาก กอ.รมน.

๓) ทุกหน่วยงานให้มีการประสานและบูรณาการการใช้ประโยชน์จากพัสดุของหน่วยงาน  
สนับสนุนซึ่งกันและกันในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๔) ระเบียบปฏิบัติงานด้านการสนับสนุนของหน่วยงานตามแผนนี้สามารถใช้ระเบียบ คำสั่ง ของ  
หน่วยงานที่กำหนดไว้ ดำเนินการด้านการสนับสนุนได้

##### ค. งานมวลชนและกิจการพิเศษ

๑) ส่งเสริมบทบาทของภาคประชาชนในท้องถิ่น ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดย  
บูรณาการกลุ่มมวลชนทุกกลุ่ม จัดตั้งเครือข่ายประชาชนให้มีระเบียบแบบแผนอย่างแน่ชัด เพื่อเฝ้าระวัง  
เฝ้าตรวจ และสกัดกั้นยาเสพติดในท้องถิ่นของตน

ผนวก ท : (การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอร.มณ.

๒) ดำเนินการปฏิบัติการจิตวิทยาต่อกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ตระหนักถึงพิษภัยของ  
ยาเสพติด และลดระดับการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ โดยใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐร่วมกับมวลชนที่ได้  
จัดตั้งเป็นเครือข่ายในการดำเนินการ

๓) การประชาสัมพันธ์ให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประชาสัมพันธ์  
แห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ และยังคงปฏิบัติอย่างต่อเนื่องทุกพื้นที่ โดยใช้สื่อและเครื่องมือของรัฐ  
ที่มีอยู่อย่างเต็มขีดความสามารถ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔) ดำเนินการปลูกฝังอุดมการณ์ ความรักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ ให้กับประชาชนทุกหมู่เหล่าในพื้นที่  
และจัดกิจกรรมรณรงค์เสริมสร้างจิตสำนึกในความเป็นไทย วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีดั้งเดิม  
เชื่อมต่อกับความรักความสามัคคี ความปรองดองสมานฉันท์ พร้อมสอดแทรกให้ตระหนักถึงพิษภัยของ  
ยาเสพติด

#### ๕. การบังคับบัญชา และการสื่อสาร

ก. การบังคับบัญชา : ตาม พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

ข. การสื่อสาร :

๑) ศูนย์ข่าว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อยู่ที่ สวนรินฤติ โทรศัพท์  
หมายเลข ๐๒-๒๔๑๖๐๒๕ โทรสาร หมายเลข ๐๒-๒๔๑๒๗๑๑

๒) ศูนย์สลับสาย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อยู่ที่ สวนรินฤติ โทรศัพท์  
หมายเลข ๐๒-๒๔๑๒๐๕๑-๖ โทรสาร หมายเลข ๐๒-๒๔๑๒๓๕๑-๖

๓) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ อยู่ที่ สวนรินฤติ โทรศัพท์ หมายเลข ๐๒-๒๔๑๔๐๔๒  
โทรสาร หมายเลข ๐๒-๒๔๑๔๐๔๒

ตอบรับ : นำสาร

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๑. สถานการณ์

### ก. สถานการณ์ทั่วไป

จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของโลกและภูมิภาคภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ การขับเคลื่อนประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน การแข่งขันด้านเศรษฐกิจ และการค้าเสรีที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงในปัจจุบัน รวมทั้งการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างเต็มรูปแบบในปี ๒๕๕๘ ในด้านหนึ่งจะมีผลผลักดันให้การย้ายถิ่นของประชากรโลกและภูมิภาคมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สำหรับการเคลื่อนย้ายประชากรเข้าสู่ประเทศไทยนั้น มีปัจจัยมาจากความเจริญและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยที่นำไปสู่ความต้องการแรงงานไร้ฝีมือจำนวนมาก เพื่อรองรับงาน ๓ ลักษณะ ที่คนไทยไม่ประสงค์จะทำ (ได้แก่ ประเภทงานสกปรก Dirty, งานหนัก Difficult, งานเสี่ยงภัย Dangerous) ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของประเทศไทยที่ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging society) ทำให้กำลังแรงงานลดลงนำไปสู่การพึ่งพาแรงงานต่างด้าวมากขึ้น ขณะที่สถานการณ์ในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งยังคงมีปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ส่งผลให้มีผู้อพยพเพื่อหนีภัยความรุนแรงและแสวงหาชีวิตที่ดีกว่าจากประเทศเพื่อนบ้านเดินทางเข้าสู่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่องทั้งโดยถูกกฎหมายและการลักลอบเข้าเมือง รวมทั้งใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่านเพื่อเดินทางไปประเทศที่สาม นอกจากนี้รัฐบาลไทยยังมีการผ่อนปรนการเข้าเมืองบริเวณชายแดนเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจนลักษณะความสัมพันธ์ในลักษณะเครือข่ายของชุมชนชายแดน ทำให้การข้ามไปมาหาสู่กันถือเป็นเรื่องปกติโดยไม่คำนึงว่าเป็นการละเมิดกฎหมาย ประกอบกับสภาพภูมิประเทศของไทยที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นระยะทางยาว มีช่องทางเข้า - ออก ทางธรรมชาติจำนวนมาก ซึ่งยากต่อการสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาใหม่ ที่สำคัญการลักลอบเข้าเมืองบางส่วนมีขบวนการนำพาเข้ามาเกี่ยวข้องทำให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างจำกัด ส่งผลให้ปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มขยายตัวรุนแรงขึ้น นอกจากนี้ปัจจัยดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีแรงกดดันต่อการแก้ปัญหาที่มีส่วนทำให้ปัญหาขยายตัวมากขึ้น และเกิดข้อจำกัดในการจัดการ ได้แก่ สภาพความเป็นชนกลุ่มน้อยที่ส่วนหนึ่งต่อต้านรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน กระแสสิทธิมนุษยชนสากล ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ บทบาทขององค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กร ระหว่างประเทศที่คอยติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติติดตามหลักสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย

### ข. สถานการณ์เฉพาะ

กลุ่มคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย กำหนดเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

#### ๑) กลุ่มที่อยู่ในประเทศไทย แบ่งเป็น ๔ กลุ่ม คือ

ก) กลุ่มที่อาศัยอยู่มานานและมีปัญหาในการส่งกลับ ส่วนหนึ่งมีความกลมกลืนกับสังคมไทยและส่วนหนึ่งมีความเกี่ยวข้องกับประเทศไทยในอดีต ได้แก่ ชนกลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์จำนวน ๑๙ กลุ่ม รวมถึงกลุ่มที่มีความเกี่ยวข้องกับ ๑๙ ชนกลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์ดังกล่าวแต่ตกสำรวจและมีปัญหาสถานะ ซึ่งยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (มติคณะรัฐมนตรี ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘) กำหนดให้สำรวจบุคคลเป้าหมายเฉพาะที่อพยพเข้ามาจนถึง ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ เพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ แยกประเภทตามยุทธศาสตร์ ฯ และนำเข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาภายใต้ยุทธศาสตร์ ฯ

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) กลุ่มที่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ได้แก่ แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (เมียนมา, ลาว, กัมพูชา) แยกเป็นแรงงานต่างด้าวที่ขอตหะเบียน ๖๕๐,๐๐๐ คน และ แรงงานต่างด้าวที่ไม่มาลงทะเบียน หรือไม่สามารถตามตัวได้ ๒ ล้านคน กลุ่มดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความมั่นคงมากที่สุด โดยเฉพาะการที่มี แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาทำงานโดยผิดกฎหมายจำนวนมาก ซึ่งกระจายตามพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศโดยเจ้าหน้าที่รัฐไม่ทราบจำนวนและสถานที่พักอาศัยทั้งหมดที่มีอยู่อย่างแท้จริง รวมถึงปัญหาอื่นๆ ที่ตามมา เช่น ปัญหาบุตรที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว, ชุมชนต่างด้าว, อาชญากรรม, ยาเสพติด, สาธารณสุข เป็นต้น ที่ผ่านมามีการแก้ไขปัญหโดยผ่อนผันการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวมาแล้ว ๖ ครั้ง เพื่อมุ่งเน้นการนำแรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบการจ้างงานอย่างถูกต้อง แต่ปัญหาดังกล่าว ยังคงมีความรุนแรง เมื่อ ๑๕ ม.ค.๕๖ และ ๙ เม.ย.๕๖ ครม.จึงได้มีมติ เห็นชอบการผ่อนผันให้แรงงาน ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยแล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่มีอายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้ นายจ้างพาแรงงานไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรอง บุคคล (Certificate of identity) กับประเทศต้นทาง ขอรับการตรวจลงตรา (VISA) และขอใบอนุญาต ทำงานตามขั้นตอนให้แล้วเสร็จภายใน ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ สรุปผลการดำเนินการ ดังนี้ (ข้อมูล ณ เดือน ก.ย.๕๖)

- มีนายจ้างยื่นแบบความต้องการจ้างแรงงานและบัญชีรายชื่อ จำนวน ๖๕๑,๑๔๓ คน (เมียนมา ๔๖๒,๑๖๒ คน, ลาว ๖๖,๐๘๒ คน, กัมพูชา ๑๒๒,๘๙๙ คน)

- มีแรงงานได้รับการเปลี่ยนสถานะและอนุญาตให้ทำงานอย่างถูกกฎหมาย จำนวน ๔๙๒,๘๘๑ คน (เมียนมา ๔๕๐,๙๓๘ คน, ลาว ๕,๕๔๗ คน, กัมพูชา ๓๖,๓๙๖ คน)

- คงเหลือแรงงานต่างด้าวยังไม่ได้รับการตรวจลงตราและยังไม่ได้ขออนุญาตทำงาน จำนวน ๑๕๘,๒๖๒ คน (เมียนมา ๑๑,๒๒๔ คน, ลาว ๖๐,๕๓๕ คน, กัมพูชา ๘๖,๕๐๓ คน)

สำหรับแรงงานต่างด้าวยังคงเหลือที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ได้จัดประชุมและมีมติ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ เมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่นายจ้างยื่นบัญชีรายชื่อไว้กับกรมการจัดหางานแล้ว ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ แต่ยังไม่ได้รับการรับรองสถานะบุคคลจากประเทศต้นทาง ให้สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรองการส่งกลับไม่เกิน ๑ ปี และอนุญาตให้ ทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ และใน ระยะเวลาระหว่างการผ่อนผันให้ประเทศต้นทางเข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติออกเอกสาร เพื่อรับรองสถานะบุคคลให้แรงงานต่างด้าว เพื่อปรับเปลี่ยนสถานะเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมือง ถูกต้องตามกฎหมาย และขอรับอนุญาตทำงาน

ส่วนแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) ได้จับกุมและผลักดันออกนอกราชอาณาจักร โดยตั้งแต่เดือน ต.ค.๕๕ - ก.ย.๕๖ มีผลการจับกุม แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จำนวนทั้งสิ้น ๒๑๒,๕๒๙ คน (สัญชาติ เมียนมา จำนวน ๘๗,๓๓๑ คน, ลาว จำนวน ๔๒,๘๗๑ คน, กัมพูชา จำนวน ๗๙,๖๕๑ คน และอื่นๆ จำนวน ๒,๖๗๖ คน) สำหรับการผลักดัน - ส่งกลับแรงงานต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๖,๙๕๐ คน

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(สัญชาติ เมียนมา จำนวน ๑๒๔,๕๕๗ คน, ลาว จำนวน ๕๕,๖๖๑ คน, กัมพูชา จำนวน ๑๒๙,๙๘๑ คน และอื่นๆ จำนวน ๖,๗๕๑ คน)

จากการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าสู่ระบบการจ้างงานอย่างถูกต้อง ส่งผลให้มีชุมชนแรงงานต่างด้าวกระจายตัวในพื้นที่ต่างๆ โดยจังหวัดที่ความหนาแน่น ได้แก่ จว.ส.ค., จว.ร.น., จว.ส.ป., จ.ช.ม., จว.ต.ก., จว.ส.ญ., จว.ภ.ก. และ กทม. เป็นต้น ในปี ๒๕๕๖ ได้กำหนดมาตรการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว ในพื้นที่ จว.ส.ค. ซึ่งเป็นโครงการนำร่องของ กอ.รมน. จังหวัด ส.ค. ร่วมกับการเคหะแห่งชาติ โดยให้บริษัทเอกชนปรับปรุงอาคารชุมชนการเคหะแห่งชาติที่ว่าง เพื่อให้แรงงานต่างด้าวชาวเมียนมา จำนวนประมาณ ๕,๖๐๐ คน เข้าพักอาศัยภายใต้กฎระเบียบของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งจะได้นำไปเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาความแออัดของชุมชนแรงงานต่างด้าวในจังหวัดอื่นๆ ต่อไป

นอกจากนี้ยังส่งเสริมการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะ เข้ามา – เย็นกลับ และตามฤดูกาล ตาม พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๑๔ ขณะนี้ กระทรวงแรงงาน, กระทรวงการต่างประเทศ, และ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง อยู่ระหว่างการเจรจากับประเทศต้นทางเกี่ยวกับเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางที่จะใช้ในการแสดงตัวบุคคล เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้นบริเวณชายแดน

ค) กลุ่มที่มีปัญหาความมั่นคงเฉพาะ ได้แก่

(๑) ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮิงจา

ชาวโรฮิงจา เป็นชนกลุ่มน้อยที่อาศัยอยู่ทางตอนเหนือของรัฐอาระกัน (ยะไข่) สมม. นับถือศาสนาอิสลาม แต่รัฐบาลเมียนมาไม่ยอมรับชาวโรฮิงจาเป็นพลเมืองของตน ทำให้ชาวโรฮิงจาเป็นบุคคลไร้รัฐและถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรง เป็นผลให้ต้องหลบหนีออกจาก สมม. ไปแสวงหาที่อยู่ใหม่ในต่างประเทศ ในห้วงมรสุมสงบ (ประมาณเดือน พ.ย.- เม.ย.) ชาวโรฮิงจา จะใช้เรือประมงเป็นพาหนะเพื่อเดินทางโดยมีเป้าหมายไปยังมาเลเซีย จากข้อมูลพบว่ามีชาวโรฮิงจาหลบหนีเข้ามาในเขตประเทศไทยตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ ส่วนใหญ่ขึ้นฝั่งบริเวณ อ.สุษสำราญ จว.ร.น. หลังจากปี ๒๕๔๙ มีการหลบหนีเข้าเมืองทางทะเลเพิ่มขึ้น รัฐบาลจึงกำหนดหลักการและแนวทางการปฏิบัติต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเล (Standard Operating Procedure : SOP) โดยสกัดกั้นทางทะเลเป็นหลักและปฏิเสธการเข้าเมืองต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเลชาวโรฮิงจา ด้วยการให้อาหาร, น้ำ, เวชภัณฑ์ยา, น้ำมันเชื้อเพลิง ฯลฯ พร้อมทั้งอำนวยความสะดวกในการเดินทางต่อไปยังเป้าหมายที่ชาวโรฮิงจาต้องการ ทั้งนี้ ได้ให้ กอ.รมน. โดย กอ.รมน.ภาค ๔ สย.๑ และ กอ.รมน.ภาค ๔ สย.ทร. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ ทำให้ยอดผู้หลบหนีเข้าเมืองลดลง แต่หลังจากเกิดความขัดแย้งในรัฐอาระกัน สมม.เมื่อเดือน มิ.ย.๕๕ ส่งผลให้มีชาวโรฮิงจาหลบหนีเข้ามาเพิ่มขึ้นอีก โดยปีใน ๒๕๕๕ ตรวจพบ จำนวน ๒,๘๑๗ คน , ในปี ๒๕๕๖ ตรวจพบ จำนวน ๗,๗๘๖ คน และคาดว่าตั้งแต่เดือน พ.ย.๕๖ เป็นต้นไปน่าจะมีชาวโรฮิงจาหลบหนีเข้าเมืองทางทะเลเพิ่มขึ้น

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

สำหรับกรณีผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮีนจาที่ขึ้นบกในห้วงเดือน ม.ค.๕๖ ซึ่ง จนท.จับกุมได้ ในพื้นที่ ต.ปาดังเบซาร์ อ.สะเตาะ จว.ส.ข.นั้น ได้ดำเนินคดีตามขั้นตอนกระบวนการของกฎหมายตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ โดยส่งผู้ต้องหาให้อยู่ในความควบคุมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) และ สำนักตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) ส่วนผู้หญิงและเด็กส่งไปยังสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ต่อมาได้มีการจับกุมชาวโรฮีนจาที่ขึ้นบกเพิ่มขึ้นอีก ปัจจุบันมีการควบคุมชาวโรฮีนจาจำนวน ๒,๐๕๘ คน มีผู้หลบหนีจำนวน ๕๙๓ คน และเสียชีวิต จำนวน ๘ คน คงเหลือชาวโรฮีนจาในสถานที่ควบคุม จำนวนทั้งสิ้น ๑,๔๕๗ คน (ชาย ๑,๓๕๙ คน หญิง ๒๑ คน เด็กชาย ๕๖ คน เด็กหญิง ๒๑ คน) (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ ต.ค.๕๖) ทั้งนี้ เมื่อ ๑๐ เม.ย.๕๖ ที่ประชุม สมช. มีมติให้ปรับปรุงอาคารของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน (ตชด.๔๒) อ.ชะอวด จว.น.ศ. เป็นสถานที่ควบคุมชาวโรฮีนจาในลักษณะรวมการควบคุม แต่ได้รับการคัดค้านจากประชาชนในพื้นที่ ต่อมาเมื่อ ๑๖ ส.ค.๕๖ จึงมีมติให้แยกการควบคุมแบ่งเป็น ๔ พื้นที่ คือ ตม.ประจวบคีรีขันธ์, ตม.สงขลา, ตม.ระนอง, และ ตม.หนองคาย โดยปรับปรุงอาคารเดิมที่ใช้ควบคุมอยู่แล้ว ขณะเดียวกัน กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ได้เจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อดำเนินการส่งชาวโรฮีนจากลับต้นทาง โดยสามารถส่งกลับประเทศบังกลาเทศจำนวน ๒๘ คน, ด้านมาเลเซีย (มช.) ได้ส่งรายชื่อให้ มช.พิสูจน์อัตลักษณ์แต่ยังไม่ได้รับการตอบกลับจาก มช., ด้าน สหภาพเมียนมา (สมม.) อยู่ระหว่างการประสานให้ สมม.พิสูจน์อัตลักษณ์และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

แนวโน้มสถานการณ์คาดว่า หลังจากห้วงมรสุม (ตั้งเดือน พ.ย.เป็นต้นไป) จะมีการหลบหนีเข้าเมืองทางทะเลของชาวโรฮีนจาเพิ่มขึ้น เนื่องจากความขัดแย้งระหว่างชาวมุสลิมกับชาวพุทธในรัฐอาระกัน สมม.ยังคงมีความรุนแรง ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามหลัก SOP อย่างต่อเนื่องโดยอาศัยความร่วมมือสนับสนุนจากภาคประชาชน อย่างไรก็ตาม การทำหน้าที่ประธานกลุ่มอาเซียนของ สมม. ในปี ๒๕๕๗ อาจส่งผลเชิงบวกในการเจรจาเพื่อส่งชาวโรฮีนจากลับประเทศต้นทาง ขณะเดียวกันปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเลชาวโรฮีนจาเป็นปัญหาระหว่างประเทศที่มีผู้ได้รับผลกระทบร่วมกัน ซึ่งอาเซียนน่าจะยกประเด็นดังกล่าวในนาม สมม.ให้แก้ไขปัญหากลุ่มน้อยชาวโรฮีนจาในทิศทางที่ดีขึ้น

#### (๒) ผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา (ผกร.)

ห้วงปี ๒๕๒๓ - ๒๕๒๕ สหภาพเมียนมา ได้มีการจัดระเบียบชายแดน และใช้กำลังปราบปรามชนกลุ่มน้อย ส่งผลให้มีผู้หนีภัยการสู้รบเดินทางเข้ามาในเขตประเทศไทย ซึ่งรัฐบาลไทยผ่อนปรนให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามหลักมนุษยธรรม เพื่อดำเนินการส่งกลับประเทศต้นทางเมื่อสถานการณ์เอื้ออำนวย ปัจจุบันมี ผกร. อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวต่างๆ รวม ๙ แห่งใน ๔ จังหวัด คือ จว.ม.ส., จว.ต.ก., จว.ก.จ., และ จว.ร.บ. จำนวนทั้งสิ้น ๘๘,๙๘๔ คน ดังนี้ (ข้อมูลเดือน ก.ย.๕๖)

- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.ถ้ำหิน อ.สวนผึ้ง จว.ร.บ. รวม ๘๔๒ ครอบครัว จำนวน ๔,๓๙๔ คน

- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.ตันยาง อ.สังขละบุรี จว.ก.จ. รวม ๓๒๕ ครอบครัว จำนวน ๒,๔๒๘ คน

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.ใหม่ในสอย ต.ปางหมู อ.เมือง จว.ม.ส. รวม ๓,๓๙๒ ครอบครัว จำนวน ๑๑,๐๓๔ คน
- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.แม่สุริน ต.ขุนยวม อ.ขุนยวม จว.ม.ส. รวม ๒๕๖ ครอบครัว จำนวน ๑,๕๗๑ คน
- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.แม่ลามาลหวง ต.แม่สามแลบ อ.สบเมย จว.ม.ส. รวม ๒,๒๓๓ ครอบครัว จำนวน ๙,๙๓๒ คน
- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.แม่ละอูน ต.แม่สามแลบ จว.ม.ส. รวม ๑,๘๕๐ ครอบครัว จำนวน ๑๑,๒๔๗ คน
- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.แม่หละ ต.แม่หละ อ.ท่าสองยาง จว.ต.ก. รวม ๔,๕๙๐ ครอบครัว จำนวน ๒๕,๐๗๔ คน
- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.อัมเปียม ต.คีรีราษฎร์ อ.พบพระ จว.ต.ก. รวม ๓,๐๓๘ ครอบครัว จำนวน ๘,๗๙๒ คน
- พื้นที่พักพิงชั่วคราว บ.นุโพ ต.แม่จัน อ.อัมผาง จว.ต.ก. รวม ๔,๙๑๗ ครอบครัว จำนวน ๑๔,๕๑๒ คน

เนื่องจากได้มีการผ่อนปรนให้ ผ.ภร. อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงฯ เป็นเวลานาน บุคคลเหล่านี้ได้ก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบในเรื่อง การลักลอบออกนอกพื้นที่พักพิงฯ เพื่อบุกรุกพื้นที่, การตัดไม้ทำลายป่า, ขบวนการรับ - ส่ง ไปขายแรงงาน, การใช้ชื่อคนไทยรับโอนเงินจากต่างประเทศเพื่อซื้อที่ดินรอบๆพื้นที่พักพิงฯ, การกระทำความผิดกฎระเบียบของพื้นที่พักพิงฯ, การปลอมแปลงและสวมบัตรประชาชน, การครอบครองรถยนต์และรถจักรยานยนต์ และปัญหาอัตราการเกิดของเด็กในพื้นที่พักพิงฯ อยู่ในเกณฑ์สูง รวมทั้ง การลักลอบข้ามแดนจากพื้นที่พักพิงฯ ซึ่งสร้างความระแวงให้รัฐบาลเมียนมา

แม้ว่ารัฐบาลไทยจะมอบหมายภารกิจในการดูแลพื้นที่พักพิงชั่วคราวให้ กระทรวงมหาดไทย (มท.) ก็ตาม แต่การช่วยเหลือทั้งหมดมาจากองค์กรพัฒนาเอกชนกว่า ๒๐ องค์กร ที่เป็นสมาชิกของคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน (กท.ปปช.) ในประเทศไทย (CCSDPT) ภายใต้ข้อตกลงกับ UNHCR จากสถานะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก ทำให้องค์กรดังกล่าวเริ่มลดการให้ความช่วยเหลือ ขณะที่ สมม.มีการพัฒนาไปสู่ประชาธิปไตยมากขึ้น และการเจรจาหยุดยิงระหว่างรัฐบาลเมียนมากับกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ มีท่าทีดีขึ้น UNHCR จึงเริ่มปรับแผนเพื่อการส่งกลับประเทศต้นทางตามความสมัครใจของ ผ.ภร. ในปี ๒๕๕๖ ศปป.๒ กอ.รมน. ได้จัดทำฐานข้อมูลเพื่อจัดกลุ่ม จำแนกประเภท จัดระเบียบ ผ.ภร. ๓ พื้นที่พักพิงฯ ใน จว.ต.ก. จากการสำรวจเบื้องต้นพบว่า ผ.ภร. ยังมีท่าทีหวาดระแวงต่อการกลับภูมิลำเนา เนื่องจากไม่ไว้วางใจสถานการณ์ภายใน สมม. อย่างไรก็ตามการที่ประธานาธิบดี เต็งเส่ง จะเริ่มทำหน้าที่ประธานกลุ่มอาเซียนตั้งแต่เดือน ม.ค.๕๗ ก็น่าจะเป็นโอกาสดีที่ไทยจะเสนอให้ สมม.รับ ผ.ภร. กลับประเทศต้นทาง

(๓) ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวเกาหลีเหนือ

ปัจจัยที่ส่งผลต่อสถานการณ์หลบหนีเข้าเมืองของชาวเกาหลีเหนือ มาจากปัญหาเศรษฐกิจที่ตกต่ำและการคว่ำบาตรจากนานาชาติต่อการทดลองขีปนาวุธของเกาหลีเหนือ รวมถึงการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรงภายในประเทศ ทำให้ชาวเกาหลีเหนือพยายามลักลอบเดินทางออกนอกประเทศ

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคงคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จากการรายงานของ กอ.รมน.จังหวัด ช.ร. พบว่า การหลบหนีเข้าเมืองของชาวเกาหลีเหนือมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามลำดับ ตามลำดับ (ปี ๒๕๕๑ จำนวน ๔๒๑ คน, ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๑,๖๑๑ คน, ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๖๘๐ คน, ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๓๗๑ คน, ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๒๘๕ คน, ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๙๙๑ คน) โดยชาวเกาหลีเหนือทยอยเดินทางมายัง จ.ฮัมเวียงบุกโต เพื่อหางานทำและรอลักลอบเข้าสู่ประเทศจีนเพื่อพักคอย จากนั้นลงเรือเดินทางตามแม่น้ำโขง จากท่าเรือกว๋นเหว่ยและท่าเรือมณฑลยูนนาน ลงมายังท่าเรือเชียงแสน และขึ้นฝั่งที่ บ.มอม เมืองต้นฝิ่ง แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว แล้วลงเรือข้ามมายังชายแดนด้าน อ.เชียงแสน, อ.เชียงของ, อ.แม่สาย และ อ.เวียงแก่น จว.ช.ร. เมื่อขึ้นฝั่งก็มีเจตนาจงใจให้จนท.ไทยจับกุมเพื่อเข้าสู่ขบวนการตามกฎหมาย และขอสถานภาพเป็นผู้ลี้ภัยไปประเทศที่สามโดยเฉพาะประเทศเกาหลีใต้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยและเกาหลีเหนือในอนาคตที่ผ่านมาได้มีการประชุมชี้แจงหน่วยงานฝ่ายปกครอง และ กกล.ป้องกันชายแดน ในพื้นที่ให้เข้มงวดในการสกัดกั้นตามแนวทางการแก้ปัญหาที่ สมช.กำหนด และได้ให้ กอ.รมน.ภาค ๓ บูรณาการแผนงาน/โครงการในการสกัดกั้น

#### ๑) กลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองอื่นๆ

กลุ่มผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองอื่นๆ ได้แก่ ผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยทั่วไปซึ่งต้องดำเนินการส่งกลับตามกฎหมาย, กลุ่มที่เข้าเมืองถูกต้องแต่อยู่อาศัยเกินกำหนด, กลุ่มที่ถือบัตรผ่านแดนซึ่งอนุญาตให้เข้ามาเฉพาะพื้นที่ชายแดนแล้วไม่กลับออกไป และกลุ่มที่เดินทางเข้าประเทศโดยปลอมแปลงเอกสารเดินทางหรือใช้หนังสือเดินทางปลอม เช่น ชาวเวียดนาม, ชาวจีน, ชาวอินเดีย, ชาวรัสเซีย เป็นต้น บุคคลเหล่านี้ส่วนใหญ่แฝงตัวเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว แต่ลักลอบทำงาน อยู่อาศัย และสร้างอิทธิพลชุมชนเรียกคัมครองจากนักท่องเที่ยวสัญชาติเดียวกัน บางส่วนมีการผูกขาดและแย่งคนไทยท้องถิ่นประกอบอาชีพ สำหรับพฤติกรรมที่สำคัญ คือ การรวมกลุ่มกระทำการในสิ่งผิดกฎหมาย หรือเป็นเครือข่ายกระทำการในลักษณะอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีक्टตรวจพบในพื้นที่ท่องเที่ยวหรือจังหวัดที่เป็นทางผ่านไปประเทศเพื่อนบ้าน เช่น พัทยา ภูเก็ต สงขลา เป็นต้น

#### ๒) กลุ่มที่จะลักลอบเข้ามาใหม่

โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชากรจากประเทศในกลุ่มอาเซียน และประเทศอื่น ๆ จากทุกภูมิภาคของโลกซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องเพิ่มความเข้มงวดในการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด

**ค. ปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคง** ผลกระทบที่เกิดจากปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย สรุปได้ดังนี้-

#### ๑) ด้านเศรษฐกิจ

ก) การพึ่งพาการใช้แรงงานต่างด้าวราคาถูกส่งผลกระทบต่อการใช้งานไทย และไม่ส่งเสริมให้มีการพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมถึงการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการผลิต ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ เป็นเหตุให้ประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ สปป. มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานซึ่งต้องการแรงงานภายในประเทศและพัฒนาเศรษฐกิจในทิศทางที่ดีขึ้น อาจส่งผลให้ในอนาคตมีแรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาทำงานในประเทศไทยลดลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ หากประเทศไทยไม่มีมาตรการที่ดีพอในการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

ค) การใช้แรงงานต่างด้าวโดยขาดการควบคุมดูแลอย่างเหมาะสม อาจเป็นเหตุให้ประเทศคู่ค้าใช้เป็นข้ออ้างในการกีดกันทางการค้า จากการใช้แรงงานผิดกฎหมายและการละเมิดสิทธิมนุษยชน

## ๒) ด้านสังคม

ก) ปัญหาสภาพตามกฎหมายและสิทธิขั้นพื้นฐานทั้งของผู้หลบหนีเข้าเมืองและบุตรหลานที่เกิดขึ้นภายหลัง

ข) ปัญหาการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะการถูกกดขี่ข่มเหง การตกเป็นเหยื่อของขบวนการนำพารวมไปถึงขบวนการค้ามนุษย์

ค) การเกิดปัญหาชุมชนแออัด เนื่องจากแรงงานต่างด้าวจำนวนมากได้พักอาศัยอยู่ร่วมกันอย่างแออัดจนเป็นชุมชนขนาดใหญ่ ก่อให้เกิดความไม่ไว้วางใจและความขัดแย้งกับคนในพื้นที่

ง) นอกจากนี้ ผู้หลบหนีเข้าเมืองที่เป็นผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา ซึ่งอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราว มีพฤติกรรมลักลอบออกนอกพื้นที่พักพิงฯ เพื่อรับจ้างบุกรุกพื้นที่และตัดไม้ทำลายป่า, มีส่วนร่วมในขบวนการรับ - ส่ง คนไปขายแรงงาน รวมถึงปัญหาอาชญากรรมอื่นๆ

## ๓) ด้านสาธารณสุข

ก) ผู้หลบหนีเข้าเมืองบางส่วนนำโรคติดต่อเข้ามาในประเทศไทย เช่น โรคเท้าช้าง โรคมาลาเรียและการพักอาศัยรวมกันจนเป็นชุมชนแออัดนำมาซึ่งปัญหาสุขอนามัยสาธารณสุขและการคุมกำเนิด

ข) ผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นภาระต่อภาครัฐด้านงบประมาณในการรักษาพยาบาลบุคคลดังกล่าวตามหลักมนุษยธรรมและกระหนาบต่อการดูแลรักษาพยาบาลคนไทยโดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน

## ๔) ด้านการศึกษา

จากนโยบายของรัฐที่เปิดโอกาสให้บุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนหรือไม่มีสัญชาติสามารถเข้ารับการศึกษาได้จนจบการศึกษาภาคบังคับ (มติ ครม.เมื่อ ๕ ก.ค.๕๘) โดยรัฐจัดสรรงบประมาณอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัว ในอัตราเดียวกับที่จัดสรรให้เด็กไทย รวม ๖๐,๐๐๐ คน สร้างภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ ภาครัฐ ส่งผลกระทบต่อทัศนคติของคนไทยในพื้นที่ที่ไม่ต้องการให้บุตรหลานเข้าเรียนร่วมกับเด็กต่างด้าว รวมทั้งกระทบต่อคุณภาพการเรียนการสอนของสถานศึกษาโดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน

## ๕) ด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ก) ปัญหาความหวาดระแวงของประเทศเพื่อนบ้าน จากการใช้ผู้หลบหนีเข้าเมืองที่พักพิงชั่วคราวบางส่วนเป็นกลุ่มต่อต้านหรือเป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านได้ใช้ประเทศไทยเป็นฐานในการเคลื่อนไหวทางการเมือง

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) ปัญหาการเรียกร้องขอมีสถานะและสิทธิของบุคคล ภายใต้การสนับสนุนขององค์กรพัฒนาเอกชนได้สร้างความกดดันต่อรัฐบาลและอาจก่อให้เกิดปัญหาภาพลักษณ์ทางลบต่อประชาคมโลก

ค) ปัญหาการสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเลชาวโรฮีนจา และอำนวยความสะดวกในการเดินทางต่อไปยังจุดหมายปลายทางที่ชาวโรฮีนจาต้องการ รวมถึงการดูแลชาวโรฮีนจาที่ถูกควบคุมเนื่องจากเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตามหลักมนุษยธรรมเป็นปัญหาที่องค์กรพัฒนาเอกชนและสื่อมวลชนต่างชาติให้ความสนใจได้สร้างความกดดันต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและอาจก่อให้เกิดปัญหาภาพลักษณ์ทางลบต่อประเทศไทยในสายตาประชาคมโลก

### ง. ข้อพิจารณาและแนวโน้ม

ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายทุกกลุ่ม เป็นปัญหาที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้นในอนาคตเนื่องจากการแข่งขันด้านเศรษฐกิจอย่างรุนแรงภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ รวมถึงการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ส่งผลให้การย้ายถิ่นของประชากรโลกและภูมิภาคมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ประกอบกับแนวโน้มสถานการณ์ในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งยังคงมีปัญหาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ความขัดแย้งทางศาสนาและกลุ่มชาติพันธุ์ ส่งผลให้มีผู้อพยพหนีภัยความรุนแรงและแสวงหาชีวิตที่ดีกว่าอย่างต่อเนื่อง จึงอาจคาดการณ์ได้ว่าในระยะต่อไปจะมีการเคลื่อนย้ายประชากรจากประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นๆ เข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้น ทั้งโดยถูกกฎหมายและการลักลอบเข้าเมือง ในขณะที่ประเทศไทยยังไม่สามารถแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองกลุ่มดังกล่าวได้สำเร็จ ทำให้ปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหานี้ เนื่องจากส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในทุกมิติ ปัญหาดังกล่าวนับเป็นปัญหาที่มีความซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ เห็นชอบยุทธศาสตร์แก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ตามที่ สมช.เสนอ เมื่อ ๒๔ เม.ย.๕๕ โดยให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการปฏิบัติ ติดตาม และประเมินผลงานตามยุทธศาสตร์ฯ เพื่อให้การแก้ไขแก้ปัญหผู้หลบหนีเข้าเมืองมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหานี้ที่มีประสิทธิภาพจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบและอาศัยการบูรณาการในการแก้ไขปัญหานี้ ที่สำคัญจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อบรรลุผลลัพธ์คือประโยชน์ของชาติภายใต้ความสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจความมั่นคง และสิทธิมนุษยชน

## ๒. การกิจ

ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๒ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีภารกิจในการบูรณาการติดตามสถานการณ์ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ตั้งแต่ ๑ ต.ค.๕๘ - ๓๐ ก.ย.๖๐ เพื่อให้เกิดความสงบสุขของประชาชนของประชาชนและความมั่นคงของรัฐ

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

### ๓. การปฏิบัติ

#### ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

##### ๑) เจตนารมณ์ ผอ.รมน./หน.คสช. :

เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการปฏิบัติ การติดตาม และประเมินผล การแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ บูรณาการ อำนาจการ และกำกับดูแล งานป้องกันและแก้ไขปัญห ภายใต ยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมือง บริหารจัดการศูนย์ประสานงานแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมือง ระดับ กอ.รมน. ภาค ๑ - ๔ ให้สามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูล จากศูนย์สารสนเทศของส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง อย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ความมั่นคง สามารถลดระดับความรุนแรงของปัญหา ลดผลกระทบ ด้านความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันการลักลอบเข้ามาใหม่

การจัดระเบียบ แรงงานต่างด้าวให้คำนึงถึงการสร้างมาตรฐานในการทำงานของแรงงานที่ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการ และนายจ้าง และ เพื่อขจัดการบังคับใช้แรงงาน หรือการแสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบจากแรงงานต่างด้าว

##### ๒) กลยุทธ์

การแก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติภายใต้ความ สมดุลทั้งในด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง และสิทธิมนุษยชน ด้วยการบูรณาการภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมแก้ปัญห โดยดำเนินมาตรการทั้งเชิงรุกและเชิงรับ รวมทั้งกระจายอำนาจ การบริหารจัดการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องลงสู่พื้นที่อย่างเหมาะสม ใช้ระบบฐานข้อมูลที่มีอยู่ใน แต่ละส่วน สนับสนุนการแก้ไขปัญห และกำหนดแผนงานการป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่อย่างเป็น ระบบ โดยปฏิบัติดังนี้

ก) ชนกลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ที่ได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้วให้ ความสำคัญ ต่อการตรวจสอบทะเบียนประวัติและความถูกต้องของตัวบุคคล นำไปสู่การพิจารณา กำหนดสถานะให้เป็น คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายหรือให้ได้รับสัญชาติไทย ภายใต กฎหมายและหลักเกณฑ์ที่กำหนด

ข) กลุ่มที่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจ จะมุ่งเน้นการนำแรงงานเข้าสู่ระบบการจ้างงานอย่าง ถูกต้อง รวมทั้งการนำเข้าอย่างเพียงพอโดยร่วมมือกับประเทศต้นทางเพื่อลดปัญหาการขาดแคลน แรงงานในบางสาขาโดยเฉพาะประมง เพื่อลดปัญหาการค้ามนุษย์และการละเมิดสิทธิมนุษยชน ตลอดจนให้มีการกำหนดทิศทาง ที่ชัดเจนในการลดการพึ่งพิงแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในระยะยาวให้ สอดคล้องกับโครงสร้างประชากร และกำลังแรงงานที่เปลี่ยนแปลงไป

ค) กลุ่มที่มีปัญหาความมั่นคงเฉพาะ อำนาจความสะดวกให้เดินทางกลับประเทศต้นทาง เมื่อสถานการณ์เอื้ออำนวยหรือพิจารณาส่งไปประเทศที่สามโดยร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ แล้วแต่กรณี

##### ง) กลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองอื่นๆ

(๑) ผู้หลบหนีเข้ามาอย่างถูกต้องหรือเข้ามาโดยการปลอมแปลงเอกสารเดินทางแล้วไม่กลับ ออกไป ให้ระมัดระวัง เข้มงวดในการตรวจลงตรา เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบตัวบุคคลและการ เข้าออก รวมถึงพัฒนาระบบการเข้าออกบริเวณชายแดนและการติดตามเฝ้าระวังและให้มีการ ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองโดยเคร่งครัด

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๒) ผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ให้ดำเนินการตามนโยบายของ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมาตรการชั่วคราวในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ตลอดจนพิจารณา กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ การสร้างแรงจูงใจเพื่อให้เกิดความร่วมมือของผู้ประกอบการ และนายจ้าง และมาตรการอื่นใดอันจะเป็นการส่งเสริมการดำเนินการ

จ) กลุ่มที่จะลักลอบหลบหนีเข้ามาใหม่ มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและสกัดกั้น กลุ่มที่มาจากประเทศเพื่อนบ้านและใกล้เคียง การพัฒนาระบบสารสนเทศการตรวจคนเข้าเมืองและฐานข้อมูลประวัติบุคคลให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน สามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานได้ เพื่อสนับสนุน การติดตามตรวจสอบตัวกลุ่มเป้าหมาย รวมถึงการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกภาค ส่วน และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนบริเวณชายแดนและชายฝั่งทะเลให้ร่วมมือกับภาครัฐในการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง

ฉ) มาตรการหลัก : กำหนดพื้นที่ปฏิบัติการ และมาตรการปฏิบัติ ดังนี้

(๑) พื้นที่รอบนอก : หมายถึง พื้นที่ตั้งแต่พื้นที่ชายแดนออกไปเน้นมาตรการการข่าว โดย หน่วยรับผิดชอบมีหน้าที่ ดังนี้

(ก) บูรณาการด้านการข่าว เพื่อติดตาม ตรวจสอบ ขบวนการนำพา

(ข) ประสานความร่วมมือด้านการข่าวในระดับท้องถิ่น/หน่วยพื้นที่กับประเทศต้นทาง เพื่อป้องกันการเข้ามาของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

(๒) พื้นที่ชายแดน : หมายถึง พื้นที่ความรับผิดชอบของ กกล.ป้องกันชายแดนหรือพื้นที่ ตั้งแต่เส้นเขตแดนเข้ามาจนถึงสิ้นสุดเขตปกครองของอำเภอชายแดน

(ก) มาตรการป้องกัน สกัดกั้น และส่งกลับ ดำเนินการดังนี้

- บูรณาการแผนงานในการป้องกันและสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย  
- บูรณาการงานด้านการข่าวเพื่อติดตามตรวจสอบในเรื่องผู้หลบหนีเข้าเมือง ขบวนการนำพา และผู้ให้ที่พักพิงในพื้นที่รับผิดชอบ

- ปลุกฝังจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานกับเรื่องผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ให้มีความรับผิดชอบและชี้แจงผลกระทบและความเสียหายที่จะเกิดกับประชาชนไทยและประเทศชาติ

- สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนชายแดน และชุมชนทั่วไป ให้เห็นถึงภัยของผู้หลบหนี เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายให้ชุมชนเฝ้าตรวจและรายงานข่าวการหลบหนีเข้ามาในประเทศไทย

- สกัดกั้นตามแนวชายแดนและชายฝั่งทะเลเพื่อป้องกันไม่ให้หลบหนีเข้ามาใน ประเทศไทย และปฏิเสธการเข้าเมือง

- ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เพิ่มบทลงโทษต่อนายจ้าง สถานประกอบการ ขบวนการ นำพา และผู้ให้ที่พักพิงในอัตราโทษขั้นสูง

- ประชาสัมพันธ์ถึงภัยของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- เจริญกับประเทศต้นทาง เพื่อป้องกันการเข้ามาของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของชุมชน

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(ข) มาตรการส่งกลับ ดำเนินการดังนี้

- บูรณาการแผนงานการส่งกลับผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
- เจริญในระดับพื้นที่ในการส่งกลับผู้ลักลอบเข้าเมือง

(ค) มาตรการควบคุมและจัดระเบียบการจ้างงานในพื้นที่ชายแดนดำเนินการดังนี้

- ดำเนินการจัดระบบการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งการจัดระบบการจ้างแรงงานในลักษณะเข้ามา-เย็นกลับ ในเขตพื้นที่ชายแดน

- ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คำนึงถึงปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงด้วย ทั้งนี้ให้เฟื่องเสียงจังหวัดที่มีปัญหาอย่างยั่งยืนที่ควรได้รับการแก้ปัญหาโดยด่วน พร้อมสนับสนุนแผนงาน/โครงการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาตามความเร่งด่วนและเหมาะสม

(๓) พื้นที่ตอนใน หมายถึง พื้นที่จังหวัดตั้งแต่พื้นที่ชายแดนเข้ามาในประเทศเว้น กรุงเทพฯและปริมณฑล

(ก) มาตรการปราบปราม และส่งกลับ ดำเนินการดังนี้

- บูรณาการแผนงานในการปราบปราม จับกุมผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย นายจ้าง สถานประกอบการ ขบวนการนำพา และผู้ให้ที่พักพิงเน้นที่ขบวนการนำพา ทั้งนี้ให้ดำเนินการตามกฎหมายในอัตราโทษขั้นสูงสุด

- บูรณาการแผนงานในการส่งกลับผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

(ข) มาตรการควบคุมและจัดระเบียบ ดำเนินการดังนี้

- ในพื้นที่ที่มีคนต่างด้าวอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ต้องมีการจัดระเบียบ เพื่อควบคุมคนต่างด้าวได้อย่างเหมาะสม

- จัดพื้นที่ควบคุม และจัดระเบียบพื้นที่เพื่อรอการดำเนินงานในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

- ดำเนินการจัดระบบการจ้างงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย ตามมติ ครม.เพื่อนำแรงงานต่างด้าว เข้าสู่ระบบการจ้างงานอย่างถูกต้อง

(๔) พื้นที่กรุงเทพฯและปริมณฑล

(ก) มาตรการปราบปราม และส่งกลับ ดำเนินการดังนี้

- บูรณาการแผนงานในการส่งกลับผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

(ข) มาตรการควบคุมและจัดระเบียบ ดำเนินการดังนี้

- ในพื้นที่ที่มีคนต่างด้าวอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ต้องมีการจัดระเบียบ เพื่อควบคุมคนต่างด้าวได้อย่างเหมาะสม

- จัดพื้นที่ควบคุม และจัดระเบียบพื้นที่เพื่อรอการดำเนินงานในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

- ดำเนินการจัดระบบการจ้างงานให้ถูกต้องตามกฎหมายตามมติ ครม. เพื่อนำแรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบการจ้างงานถูกต้อง

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๕) **พื้นที่พิเศษ** หมายถึง พื้นที่ที่มีปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รุนแรงต้องได้รับการดูแลเป็นกรณีพิเศษ และหมายรวมถึงพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคงพิเศษเฉพาะกลุ่ม ได้แก่ ผู้นิภัยการสู้รบชน,กลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์ที่ยังไม่มีสถานะผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮีนจา/เกาหลีเหนือและผู้หลบหนีเข้าเมืองอื่น ๆ เน้นมาตรการควบคุมและจัดระเบียบคนต่างด้าวให้อยู่ในพื้นที่ควบคุมที่กำหนด รวมทั้งสกัดกั้นมิให้มีเข้ามาเพิ่มเติม โดยใช้มาตรการ ดังนี้.-

- (ก) การลาดตระเวน ตรวจตรา เส้นทางคมนาคม ต่าง ๆ ที่จะเข้ามาในพื้นที่ควบคุม
- (ข) การตั้งจุดตรวจ จุดสกัดตามช่องทาง และเส้นทางที่สำคัญในพื้นที่
- (ค) การปฏิบัติการข่าวสาร และการต่อต้านข่าวกรองเพื่อสืบหาขบวนการนำพา
- (ง) การใช้การปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ต่อคนต่างด้าวในพื้นที่ควบคุมและราษฎรในพื้นที่
- (จ) การใช้มาตรการลงโทษตามกฎหมาย หากมีการละเมิดข้อบังคับของพื้นที่ควบคุมที่กำหนด

#### ข) มาตรการสนับสนุน

(๑) พิจารณาจำแนกผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายให้ชัดเจน และกำหนดมาตรการในการปฏิบัติให้เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมายโดย ศป.๒ กอ.รมน. เป็นหน่วยหลักในการอำนวยความสะดวก ติดตาม และประเมินผลตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

(ก) กลุ่มที่อยู่มานาน มีกลยุทธ์ในการดำเนินการ ๓ กลยุทธ์ คือ การเร่งรัดกำหนดสถานะ,การกำหนดสิทธิขั้นพื้นฐาน และทบทวนปรับปรุงกฎหมายที่เอื้อต่อการแก้ปัญหา

(ข) กลุ่มที่จำเป็นต่อเศรษฐกิจโดยเฉพาะแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ มีกลยุทธ์ ๔ กลยุทธ์ คือ การนำแรงงานสู่ระบบการจ้างตามกฎหมาย,การควบคุมและจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในระบบการผ่อนผัน การจัดระบบควบคุมแรงงานต่างด้าวและ ใช้ชุมชนภาคประชาสังคมร่วมแก้ปัญหา

(ค) กลุ่มผู้นิภัยการสู้รบจากพม่า (ผกร) กำหนดมาตรการ โดยอาศัยความร่วมมือจากประชาคมอาเซียนให้เมียนมา รับกลับ,เร่งรัดองค์กร ระหว่างประเทศเพื่อส่งในประเทศที่สาม, พิจารณาอนุญาตให้ทำงานได้ในที่ที่กักขังตามที่กำหนด และการให้การศึกษาภายใต้การดูแลกำกับของทางการ

(ง) กลุ่มเกาหลีเหนือ/โรฮีนจา ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวด และเพิ่มความเข้มข้นการสกัดกั้นทางทะเลและทางบก รวมทั้งให้ความร่วมมือทางด้านมนุษยธรรมตามสมควร

(จ) กลุ่มที่จะลักลอบเข้ามาใหม่ มีกลยุทธ์ ในการป้องกันการลักลอบเข้ามาใหม่และเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งระดับท้องถิ่น , ระดับชาติ และระดับภูมิภาค

(๒) การปรับปรุงนโยบาย ระเบียบการบริหารจัดการที่เป็นเหตุขัดข้องในการปฏิบัติงาน อย่างเป็นระบบเพื่อให้การปฏิบัติสามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) การบูรณาการในการจัดเก็บข้อมูลด้านคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและ พัฒนาการบริหารสารสนเทศที่ดีโดยการเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## **ข. การปฏิบัติของหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง**

### **๑) ศป.๒ กอ.รมน.**

ก) บูรณาการ และสนับสนุนการกำหนดแผนงาน/โครงการ และ การดำเนินงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ข) อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแล การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามมาตรการที่กำหนด

ค) รวบรวมผลการดำเนินงาน การติดตาม ประเมินผลของทุกส่วนราชการ รายงานตรงต่อ กอ.ปร. ทุก ๖ เดือน

### **๒) กอ.รมน.ภาค**

ก) บูรณาการในการวางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ตามมาตรการที่กำหนด

ข) สนับสนุนและส่งเสริมการสร้าง ความเข้มแข็งให้ชุมชนชายแดน และชุมชนทั่วไป ในการร่วมกันแก้ปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ค) กำหนดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายให้มีความรับผิดชอบ และร่วมกันแก้ปัญหาคอย่างแท้จริง

ง) เสริมการปฏิบัติในการแก้ปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในขอบเขตอำนาจที่ได้รับ

จ) เชื่อมโยงฐานข้อมูลกับศูนย์สารสนเทศผู้หลบหนีเข้าเมือง มท. ศูนย์สารสนเทศแรงงานต่างด้าว แรง., ศูนย์สารสนเทศคนเข้าเมือง สตม. และ ศูนย์สารสนเทศข้อมูลสุขภาพแรงงานต่างด้าว สธ.

ในระดับภาค ให้สามารถ ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ฉ) ให้ทุกหน่วยมีการปฏิบัติการข่าวสารและประชาสัมพันธ์ในงานหรือพื้นที่ที่รับผิดชอบ

ช) ให้บูรณาการและประสานงานกับองค์กรเอกชนในพื้นที่

### **๓) กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.กทม.**

ก) บูรณาการในการวางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ตามมาตรการที่กำหนด

ข) ให้มีความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายโดยพิจารณาจัดเป็นภัยคุกคามที่มีความสำคัญเร่งด่วนบรรจุในแผนงานด้านความมั่นคงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

ค) สนับสนุนและส่งเสริมการสร้าง ความเข้มแข็งให้ชุมชนทั่วไปในการร่วมกันแก้ปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ง) กำหนดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายให้มีความรับผิดชอบ และร่วมกันแก้ปัญหาคอย่างแท้จริง

จ) กอ.รมน.จังหวัด ที่มีปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในระดับเร่งด่วนให้ดำเนินการกำหนดแผนการแก้ปัญหาคร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอ กอ.รมน.ภาค โดยด่วน

ฉ) ให้ทุกหน่วยมีการปฏิบัติการข่าวสารและประชาสัมพันธ์ในงานหรือพื้นที่ที่รับผิดชอบ

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) ให้บูรณาการและประสานงานกับองค์กรเอกชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

ข) การประเมินผลการปฏิบัติให้หมายรวมถึงการประเมินผลจากภายในและภายนอก  
หน่วยงาน

ด) รายงานผลการปฏิบัติต่อ ศูนย์ประสานงานแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง กอ.รมน.ภาค ตาม  
วงรอบที่กำหนด

#### ๔) กระทรวงมหาดไทย

ก) บุคคลเข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง  
ให้มีการประสานประเทศต้นทางอย่างต่อเนื่องเพื่อรับกลับ

ข) ให้การสนับสนุนและประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามสถานการณ์  
เรื่องผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ค) ประสานหน่วยที่เกี่ยวข้องในการส่งกลับผู้หนีภัยจากการสู้รบและกำหนดแนวทาง/  
มาตรการ และการดำเนินการในการนำผู้หนีภัยจากการสู้รบไปตั้งถิ่นฐานยังประเทศที่สามารถรวมทั้งการ  
จัดทำทะเบียนผู้หนีภัยจากการสู้รบ และการสอบสวนแยกประเภท

ง) ให้จังหวัดจัดทำมาตรการในการแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย  
โดยเฉพาะบุตรหลานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และแรงงานต่างด้าว

จ) ประสานหน่วยงานด้านความมั่นคงเพื่อดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีคนต่างด้าวอาศัยอยู่  
เป็นจำนวนมาก

ฉ) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆเมื่อได้รับร้องขอ

#### ๕) กระทรวงแรงงาน

ก) บูรณาการหารือประเทศต้นทางในการทบทวนบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจ้างงาน  
ระหว่างรัฐบาล ( MOU ) รวมทั้งเร่งรัดความร่วมมือในการจัดระบบแรงงานมาเข้า - กลับเย็น และ  
แรงงานตามฤดูกาล

ข) ร่วมกับหน่วยงานด้านความมั่นคง ในการควบคุมและจัดระเบียบแรงงานประมงให้  
สอดคล้องกับลักษณะของงานเป็นการเฉพาะ โดยให้ผู้ประกอบการร่วมรับผิดชอบ

ค) ส่งเสริมให้แรงงานต่างด้าวร่วมมือกับชุมชนไทยในการจัดระเบียบและดูแลชุมชนร่วมกัน  
เพื่อไม่เกิดผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของชุมชน และการรักษาความมั่นคง

ง) สร้างความรู้ความเข้าใจต่อสาธารณชน ให้ตระหนักถึงภัยและผลกระทบที่เกิดจากปัญหาผู้  
หลบหนีเข้าเมืองและการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย เพื่อสร้างจิตสำนึกสาธารณะในการสอดส่อง เฝ้าระวัง  
และรับผิดชอบแก้ปัญหาพร้อมกับภาครัฐ

จ) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยให้คำนึงถึงปัญหาที่  
กระทบต่อความมั่นคงด้วย ทั้งนี้ให้เฟ้นเลือกจังหวัดที่มีปัญหาอย่างยิ่งที่ควรได้รับการแก้ไขโดยด่วน  
พร้อมทั้งสนับสนุนแผนงาน/โครงการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคตามความเร่งด่วนและเหมาะสม

ฉ) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆเมื่อได้รับการร้องขอ

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๖) กระทรวงกลาโหม**

ก) บูรณาการ ประสานงาน ในการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองอย่างจริงจังและต่อเนื่อง พัฒนาระบบสารสนเทศการตรวจสอบคนเข้าเมืองให้ทันสมัย เชื่อมโยงทุกด้านและสามารถตรวจสอบตัวบุคคลและการเดินทางได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข) สนับสนุน และสร้างความร่วมมือ ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังกับผู้หลบหนีเข้าเมืองที่จะลักลอบเข้ามาใหม่ ผู้ประกอบการ ผู้ให้ที่พักพิงรวมทั้ง ขบวนการนำพา

ค) จัดทำแนวทางในการจัดเก็บข้อมูลประวัติบุคคล พร้อมลายพิมพ์นิ้วมือและรูปถ่ายของผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยให้สามารถแลกเปลี่ยน เชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้รวมถึงการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันตามช่วงเวลา

ง) ให้การสนับสนุนและประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามสถานการณ์เรื่องผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

จ) สนับสนุนดำเนินการในเรื่องการสกัดกั้นตามแนวชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล ยกเว้นผู้หนีภัยจากการสู้รบ ตามแผนที่ได้รับการบูรณาการ

ฉ) ให้การสนับสนุนกำลังในกรณีที่มีความจำเป็นในการจัดกำลังเข้าควบคุม และจัดระเบียบผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ช) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆเมื่อได้รับการร้องขอ

**๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

ก) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองต่อผู้หลบหนีเข้าเมือง ผู้ให้ที่พักพิง และขบวนการนำพา รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่ทุจริต อย่างเด็ดขาด จริงจัง

ข) พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบสารสนเทศการตรวจสอบคนเข้าเมืองให้ทันสมัยและเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศระหว่างส่วนราชการไทยที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ติดตาม บุคคลต่างด้าวที่เดินทางเข้า - ออก พำนักในประเทศไทย

ค) ให้การสนับสนุนและการประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามสถานการณ์ เรื่องผู้หลบหนีเข้าเมือง

ง) บูรณาการ ประสานงาน ดำเนินการจับกุม ปรามปรามแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย นายจ้าง ขบวนการนำพา และผู้ให้ที่พักพิงแก่ผู้หลบหนีเข้าเมือง

จ) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆเมื่อได้รับการร้องขอ

**๘) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ**

ก) สร้างความเข้าใจกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจนเกี่ยวกับผลกระทบที่ไทยได้รับละนโยบายของไทย ไม่มีการเพิ่มพื้นที่รองรับผู้หนีภัยการสู้รบและผู้หลบหนีเข้าเมืองอื่นๆอีก

ข) บูรณาการ พิจารณาเจรจากับประเทศต้นทางและประเทศทางผ่านในระดับทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อป้องกันและสกัดกั้นการเดินทางเข้าสู่ประเทศไทย

ค) เเจรจากับองค์กรพัฒนาเอกชนต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อร่วมมือในการฝึกอาชีพรองรับการเดินทางกลับประเทศ การส่งไปประเทศที่สามและการส่งกลับอย่างปลอดภัย

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างตัวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ง) บูรณาการ ใช้กลไกประชาคมอาเซียน และเจรจา กับเมียนมา ให้รับผู้หนีภัยการสู้รบกับประเทศ

จ) ส่งเสริมและสนับสนุนการเดินทางกลับถิ่นฐานเดิม หรือการไปตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สาม โดยสมัครใจ โดยประสานองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือดำเนินการ

ฉ) พัฒนา นโยบาย เพิ่มความเข้มข้นในการสกัดกั้นและป้องกันการหลบหนีเข้าเมืองเป็นพิเศษต่อชาวโรฮีนจาและเกาหลีเหนือ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์

#### ๙. กระทรวงการต่างประเทศ

ก) ประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการใช้กลไกระดับภูมิภาค ทั้งระดับพหุภาคี และระดับทวิภาค ในระดับชาติ และระดับท้องถิ่นที่มีอยู่ เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

ข) ส่งเสริมความสัมพันธ์ ความร่วมมือด้านการข่าว และการประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับ ท้องถิ่นในป้องกันและแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

ค) ส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรมนุษย์ของประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชากรของประเทศเพื่อนบ้านดำรงชีวิตอยู่ได้ในถิ่นกำเนิด โดยไม่จำเป็นต้องอพยพเข้ามาในประเทศไทย

ง) ร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ ประชาคมอาเซียน และประชาคมโลก ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชากรและสภาพแวดล้อมในประเทศต้นทางอย่างเหมาะสม เพื่อแก้ไขปัญหาระงาณย้ายถิ่น และป้องกันการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติเข้ามาในประเทศไทย

จ) ร่วมวางแผน และกำหนดแนวทางในการ ชี้แจงและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องชัดเจนแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ประชาคมอาเซียน ประชาคมระหว่างประเทศ และองค์กรพัฒนาเอกชนทั้งในและต่างประเทศ เกี่ยวกับปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นจากผู้หลบหนีเข้าเมือง

ฉ) ดำเนินการเจรจาและแสวงหาความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ประเทศต้นทาง และประเทศอื่น ๆ รวมถึงองค์กรพัฒนาเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการส่งกลับหรือแนวทางการแก้ไขปัญหที่เหมาะสม

ช) สร้างความเข้าใจกับประชาคมระหว่างประเทศในการดำเนินการของประเทศไทย

ซ) สนับสนุนข้อคิดเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยต่ออนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนที่ไทยเป็นภาคี เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับแนวปฏิบัติระหว่างประเทศ

ด) สนับสนุนและดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

#### ๑๐) กระทรวงศึกษาธิการ

ก) พิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยเข้ามีส่วนร่วมในการให้การศึกษาคณะบุตรหลานผู้หลบหนีเข้าเมือง

ข) ดำเนินการกำกับดูแลเรื่องการศึกษาของบุตรหลาน ของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในอนาคต

ค) สนับสนุนข้อมูลด้านการข่าว ด้านการศึกษา เพื่อประเมินสถานการณ์

ง) สนับสนุนและดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๑๑) กระทรวงยุติธรรม**

ก) สนับสนุนการบังคับใช้กฎหมาย ในการดำเนินคดีต่อนายจ้าง ขบวนการนำพาและผู้ให้ที่พักพิงแก่แรงงานต่างด้าว และผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ข) ให้การสนับสนุนการทบทวน/ปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมข้ามชาติ

ค) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

**๑๒) กระทรวงสาธารณสุข**

ก) ให้การสนับสนุนข้อมูลด้านการเฝ้าระวัง สืบสวน โรคอุบัติใหม่ อุตติซ้ำ และโรคติดต่ออันเกิดจากคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข) บูรณาการงานด้านการข่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อวิเคราะห์ปัญหาภัยคุกคาม และแนวโน้มสถานการณ์

ค) ให้การสนับสนุนเกี่ยวกับข้อมูลสุขภาพแรงงานต่างด้าว

ง) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

**๑๓) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

ก) ดำเนินการต่อแรงงานต่างด้าวที่เป็นผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ข) ส่งเสริม และประสานความร่วมมือทั้งในและระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

ค) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑

ง) จัดกิจกรรมการให้บริการสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ แก่ผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่างๆ ตามพันธะ ข้อตกลง และความร่วมมือระหว่างประเทศ

จ) บูรณาการงานด้านการข่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อวิเคราะห์ปัญหาภัยคุกคาม และแนวโน้มสถานการณ์

ฉ) สนับสนุนและดำเนินการอื่นๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

**ค) คำแนะนำในการประสาน**

๑) ให้หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างจริงจัง

๒) มีกลไกที่ชัดเจนในการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ และระบบฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ในการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ที่ครอบคลุมและสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของแต่ละพื้นที่และมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง

๓) ใช้กฎหมาย หลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไม่ขัดแย้งกัน และเอื้อต่อการแก้ปัญหา

๔) ประสานขอความร่วมมือจากประเทศต้นทาง องค์กรระหว่างประเทศ ประชาคมอาเซียน และประชาคมโลกในการป้องกันและแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

๕) ให้ใช้การปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์เชิงรุก

ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคงคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๖) แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาคงคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ ต.ค.๕๘ ถึง ๓๐ ก.ย.๖๐

๗) ให้กระทรวง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ กอ.รมน.ภาค ส่งแผนการปฏิบัติให้ ศปป.๒ กอ.รมน. ทราบ

๘) แนวทางการประเมินผล กำหนดตัวชี้วัด : ผนวก ข ( เว้น )

#### **๔. การอำนวยความสะดวก และประสานงาน**

ศปป.๒ กอ.รมน. : สว.รินฤดี โทรศัพท์/ โทรสาร หมายเลข ๐ - ๒๒๔๑ - ๗๒๔๘

#### **๕. การสื่อสาร : ผนวก ต ( เว้น )**

อนุผนวก ๑ (ผังแสดงความเกี่ยวข้องของหน่วยงานและประสานงานการปฏิบัติ)  
 ประกอบ ผนวก น : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างตัวหลบหนี  
 เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
 ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**กรม./สภา มช.**

คณะกรรมการอำนวยการบริหารยุทธศาสตร์  
 การแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ (กอ.ปร.)  
 (นรม.) (เลขาธิการ สมช.)

---

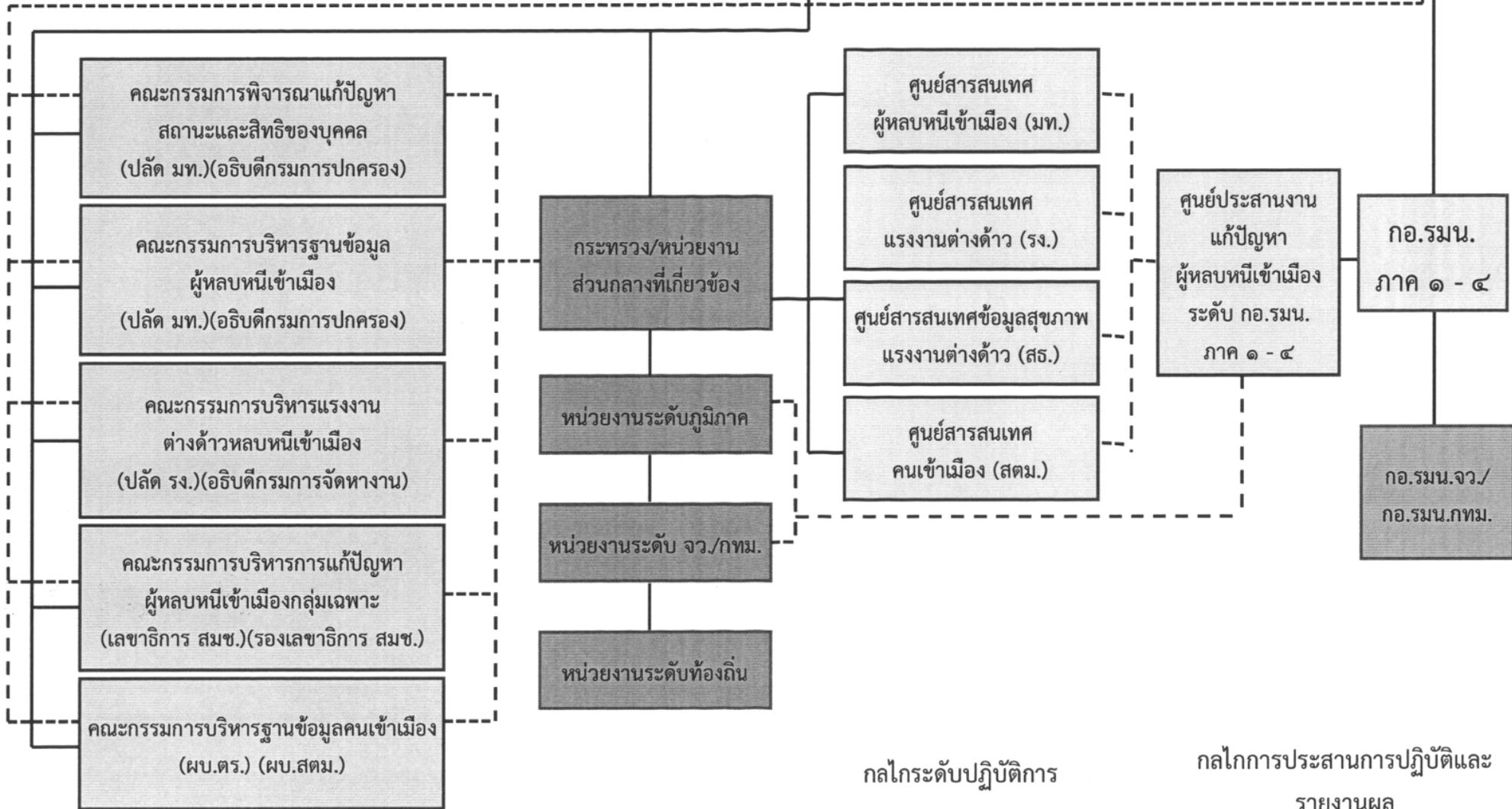
สำนักงานเลขานุการ กอ.ปร.(สอ.ปร.)  
 (เลขาธิการ สมช.)

— สายการบังคับบัญชา  
 - - - - - สายการประสานงาน

รายงานผล  
 ทุก ๖ เดือน

กอ.รมน.

**กลไกระดับนโยบายและยุทธศาสตร์**



กลไกระดับปฏิบัติการ

กลไกการประสานการปฏิบัติและ  
 รายงานผล

อนุผนวก ๒ : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเล (โรฮีนจา) ) ประกอบผนวก น  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)  
ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

๑. กล่าวทั่วไป : ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮีนจา คือชนกลุ่มน้อยในรัฐอาระกัน (ยะไข่) อยู่ด้านตะวันตกของเมียนมาร์ ซึ่งทางการเมียนมาร์ใช้มาตรการต่าง ๆ บีบบังคับทำให้มีความยากลำบากในการดำรงชีวิต และไม่มีสถานะเป็นพลเมืองของเมียนมาร์ จึงพยายามอพยพถิ่นฐานไปตั้งถิ่นฐานยังประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศกลุ่มมุสลิม ได้แก่ มาเลเซีย อินโดนีเซีย โดยใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่านหรือหากยังไม่สามารถเดินทางไปยังประเทศที่สามได้ก็จะอาศัยประเทศไทยเป็นที่พักพิงหรือตั้งถิ่นฐาน และจะมีการอพยพหลบหนีเข้าเมืองทางด้าน จว.ร.น. ในห้วง พ.ย.- พ.ค.ของทุกปี เพราะเป็นช่วงที่ลมมรสุมสงบ และปัจจัยสนับสนุนการหลบหนีเข้าเมืองทางด้าน จว.ร.น. คือ มีขบวนการนำพาในประเทศให้การช่วยเหลือ

## ๒. มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหา

### ก. การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์

๑) กอ.รมน.ภาค ๔ สย.๑ จัดตั้งแหล่งข่าวภาคประชาชนในกลุ่มประมงน้ำลึก ประมงน้ำตื้น ประมงชายฝั่ง และราษฎรบนเกาะแก่งต่างๆและบนฝั่ง

๒) ศป.๒ กอ.รมน. ดำเนินการ

ก) โครงการประชุมประสานแผนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา

ข) แผนงานเดินทางไปราชการเพื่อรับทราบข้อมูลและติดตามสถานการณ์

ข. การสกัดกั้นทางทะเลตามหลักปฏิบัติ และแนวทางการปฏิบัติต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเล (Standard Operating Procedure : SOP) ที่ สมช.กำหนด

๑) กอ.รมน.ภาค ๔ สย. ๑ ดำเนินการโครงการฝึกจัดตั้ง และทบทวนกำลังประชาชนชายแดน ให้มีความสามารถปฏิบัติภารกิจในลักษณะช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และการจัดตั้งศูนย์วิทยุเพื่อรายงานข่าวสารการตรวจติดตาม กำกับดูแลการปฏิบัติของกำลังประชาชน

๒) กกล.ป้องกันชายแดน และกกล.ภาคประชาชนที่ผ่านการฝึกจัดตั้งดำเนินการลาดตระเวนทางน้ำ เพื่อการสกัดกั้น ควบคุม ตรวจสอบ และอำนวยความสะดวกในการเดินทางต่อไปประเทศที่สาม

๓) หน่วยงานปกครองในพื้นที่จัดตั้งจุดตรวจ / จุดสกัด ในลักษณะด่านลอยทั้งบนถนน ช่องทาง และท่าข้ามต่างๆ เพื่อป้องกัน ปราบปรามการลักลอบเข้าเมืองทั้งในพื้นที่ชายฝั่ง และพื้นที่ตอนใน

ค. การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดต่อขบวนการนำพา และทำการปิดล้อมตรวจค้นที่พักอาศัย และชุมชนที่คาดว่าจะมีการพักอาศัยของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ง. การประสานความร่วมมือกับส่วนราชการทั้งภาครัฐ และเอกชน รวมทั้งภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเล โดย กอ.รมน.ภาค ๔ สย.๑ จัดให้มีการประชุมประสานแผนการปฏิบัติของหน่วยในพื้นที่ก่อนถึงห้วงเวลา พ.ย. - ม.ค. ของปี และ ศป.๒ กอ.รมน. ดำเนินงานโครงการฝึกอำนวยความสะดวกบูรณาการหน่วยงานความมั่นคงด้านผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และโครงการอำนวยความสะดวกแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ปัญหาคคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

จ. การประสานความร่วมมือกับองค์กร และนักสิทธิมนุษยชน ด้วยการชี้แจง ประชาสัมพันธ์ และการปฏิบัติการข่าวสาร (IO) ทั้งในและนอกประเทศ ด้วยการดำเนินงานโครงการปลูกจิตสำนึกผ่านสื่อสารมวลชน และสารสนเทศในการป้องกันภัยคุกคามด้านผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ผนวก บ (การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ) ประกอบแผนรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- อ้างอิง : ๑. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๒. พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑  
๓. คำสั่ง กอ.รมน. ที่ ๒๙๖/๒๕๕๒ ลง ๑ ต.ค.๕๒

#### ๑. สถานการณ์

ก. ฝ่ายตรงข้าม : ผนวก ข ข่วกรอง

ข. ฝ่ายเรา : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒. ภารกิจ : ศปป.๓ กอ.รมน. บูรณาการส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน ทุกภาคส่วน  
เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ภายในราชอาณาจักร

#### ๓. การปฏิบัติ

##### ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

เจตนารมณ์ผู้บังคับบัญชา : ปัจจุบันการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติมีการพัฒนา  
อย่างรวดเร็ว ทั้งในด้านเทคนิคและวิธีการปฏิบัติ ตลอดจนมีการเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายทั้งในระดับ  
โลก ระดับภูมิภาคและระดับประเทศ ในรูปของขบวนการ มีเงินทุนสนับสนุนอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้  
การก่อการร้ายยังมีแนวโน้มการก่อเหตุด้วยอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง มีการเตรียมการอย่าง  
ต่อเนื่อง ใช้พื้นที่กว้างขวางในการเคลื่อนไหว ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการเตรียมการตั้งแต่ภาวะปกติ  
ด้วยการติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด บูรณาการทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้าน  
การข่าว เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่มีความถูกต้อง แม่นยำ ทันต่อสถานการณ์ เสริมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่  
ด้วยเครือข่ายภาคประชาชนในการเฝ้าระวัง การให้เบาะแสและแจ้งเตือน ให้ความสำคัญกับการเตรียม  
ความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสริมมาตรการในการป้องกัน และสนับสนุนให้มีการฝึกซ้อมเพื่อให้  
การบูรณาการหน่วยงานในขณะปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างประสานสอดคล้อง และให้แน่ใจว่ามาตรการที่  
กำหนดมีประสิทธิภาพสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่วางไว้ นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญกับการใช้  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศเข้ามาเพื่อปฏิบัติการข่าวสารในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อ  
การร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

ข. กลยุทธ์ : ส่วนราชการ ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทุกภาคส่วน ร่วมกันบูรณาการ  
แก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติอย่างเป็น เอกภาพและประสิทธิภาพ โดยยึดถือ  
กลยุทธ์หลัก ๓ กลยุทธ์ ดังนี้

##### ๑) กลยุทธ์ที่ ๑ : กลยุทธ์ “ การสร้างเครือข่ายด้านการข่าว ”

ก) บูรณาการหน่วยงานด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อติดตาม  
รวบรวม ตรวจสอบ มุ่งเน้นการค้นหา บุคคล/กลุ่ม หรือองค์กรการก่อการร้ายต่าง ๆ ที่เคลื่อนไหวในประเทศ  
และประเมินสถานการณ์ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติอย่างต่อเนื่องโดยจัดให้มีการ  
ประชุมหารือร่วมกันเป็นประจำ

ข) ประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร/ข่าวกรองกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศ  
และภายนอกประเทศ

ผนวก บ (การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ) ประกอบแผนรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ค) จัดตั้งระบบฐานข้อมูลข่าวกรอง เน้นความร่วมมือจากทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการ  
รวบรวมและวิเคราะห์ภัยคุกคาม

ง) “ การปลูกจิตสำนึก ” ด้วยการฝึกอบรม เริ่มจากการสร้างวิทยากร การสร้างผู้นำ จนนำไปสู่  
การสร้างเครือข่าย การจัดตั้งมวลชน โดยให้กลุ่มมวลชน กลุ่มพลังต่าง ๆ ที่ได้รับการฝึกอบรมเป็น  
เครือข่าย ให้มีส่วนร่วมในการต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ ในลักษณะการให้  
ข่าวสาร การแจ้งเบาะแส ที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคาม

จ) มีการเพิ่มเติมขีดความสามารถด้านการข่าวให้ศูนย์ประสานการปฏิบัติด้านการต่อต้าน  
การก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อให้มีระบบการตรวจสอบข่าวกรองที่ได้รับและการหา  
ข่าวเพิ่มเติม รวมทั้งประสานการปฏิบัติในพื้นที่

๒) กลยุทธ์ที่ ๒ : กลยุทธ์ “ การสร้างมาตรการในการป้องกันเพื่อเตรียมความพร้อมในการ  
ต่อต้านภัยคุกคาม ”

ก) จัดทำแผนการบูรณาการและประสานงาน การกำหนดมาตรการในการป้องกัน โดย กอ.รมน.  
เป็นกลไกสำคัญในการบูรณาการ เพื่อให้การระวังป้องกันและการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างเป็นระบบ  
สามารถนำเอาศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้อย่างเต็มประสิทธิภาพรวมทั้ง กอ.รมน. ทุกระดับ  
ให้จัดทำแผนดังกล่าว

ข) จัดให้มีการฝึกและทดสอบแผนดังกล่าวเป็นประจำทุกปีใน กอ.รมน. ทุกระดับ เพื่อให้เกิด  
ประสิทธิภาพในการประสานงานและอำนวยความสะดวก มีความเข้าใจและสามารถปฏิบัติได้อย่างประสาน  
สอดคล้อง และทันต่อสถานการณ์

ค) จากการฝึกที่ได้รับ นำไปสู่การทบทวนปรับปรุงแผนบูรณาการและช่วยให้หน่วยงานต่าง ๆ  
ได้นำไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนปฏิบัติของหน่วยประสานสอดคล้องกับแผนบูรณาการ

๓) กลยุทธ์ที่ ๓ : กลยุทธ์ “ การใช้สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศ ”

ก) การใช้สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือนอกเหนือจากการฝึกอบรม  
ในการให้ความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงภัยคุกคามด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้าม  
ชาติ การสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในอำนาจรัฐ ซึ่งจะทำให้เกิดการ ย้ำคิด ย้ำทำ เป็นการ ปลูกฝังเข้า  
สู่จิตสำนึกของเป้าหมายที่ต้องการ และนำไปสู่การสร้างความต้องการที่จะมีส่วนร่วม ช่วยให้มีการตั้ง  
กลุ่มอาสาต่าง ๆ ให้ช่วยในการแจ้งเตือนเหตุการณ์ต่าง ๆ จากเครือข่ายภาคประชาชน ช่วยให้การเฝ้าระวัง  
มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ข) การสนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสารต่อการกระทำของขบวนการก่อการร้ายและ  
อาชญากรรมข้ามชาติให้มีความตั้งใจดำเนินการน้อยลง เพื่อเปลี่ยนแปลงแนวความคิดให้เกิดความ  
ตระหนักต่อความล้มเหลวของการปฏิบัติการใด ๆ และใช้ในการตอบโต้ข้อมูลข่าวสารของขบวนการที่  
มุ่งทำลายความน่าเชื่อถือของฝ่ายเรา

ค) ใช้สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศ เป็นเครื่องมือในการสื่อสารกับทุกภาคส่วนและ  
นานาชาติ อย่างถูกต้อง ชัดเจน และทันต่อสถานการณ์ เพื่อให้เกิดการยอมรับ มีความเชื่อมั่นในการ  
ดำเนินงานแก้ไขปัญหาของฝ่ายเรา

ผนวก บ (การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ) ประกอบแผนรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**ค. กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด**

๑) บูรณาการหน่วยงานด้านการข่าว เพื่อติดตาม ตรวจสอบ และประเมินสถานการณ์ด้านการ  
ก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ด้วยการประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูล  
ข่าวสาร/ข่าวกรองกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดเวลา

๒) จัดตั้งเครือข่ายข่าวภาคประชาชน ให้มีบทบาทในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน รวมทั้งการให้  
ข่าวสารที่จำเป็นแก่เจ้าหน้าที่รัฐ

๓) จัดทำแผนการบูรณาการเพื่อให้เกิดการระวังป้องกันและการแก้ไขปัญหา โดยให้หน่วยต่าง ๆ  
ในพื้นที่เข้ามามีบทบาทในการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ พร้อมฝึกทดสอบแผนเพื่อให้เกิดการประสาน  
สอดคล้อง

๔) การใช้สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือทั้งในการประชาสัมพันธ์และ  
ปฏิบัติการจิตวิทยา

**ง. ศูนย์ประสานความร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติแห่งชาติ**

๑) ให้การสนับสนุนและประสานงานด้านข้อมูลข่าวสาร/ข่าวกรอง และร่วมในการบูรณาการ  
งานด้านการข่าวกับ กอ.รมน. เพื่อให้การติดตามและประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนงานในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๓) ให้การสนับสนุนด้านอื่นๆเมื่อได้รับการประสาน

**จ. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ**

๑) ให้การสนับสนุนและประสานงานด้านข้อมูลข่าวสาร/ข่าวกรอง และร่วมในการบูรณาการ  
งานด้านการข่าวกับ กอ.รมน. เพื่อให้การติดตามและประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนงานในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๓) ให้การสนับสนุนด้านอื่นๆเมื่อได้รับการประสาน

**ฉ. กระทรวงกลาโหม**

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าวทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การติดตามและ  
ประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการ เพื่อให้การอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยีและกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศที่มีอยู่ เพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการ  
ร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่นๆเมื่อได้รับการประสาน

ผนวก บ (การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ) ประกอบแผนรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ข. กระทรวงมหาดไทย

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าวทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การติดตามและ  
ประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การ อำนวยการในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยีและกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศที่มีอยู่ เพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการ  
ร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ดำเนินการจัดทำแผนการปฏิบัติทั้งในการระวังป้องกันตลอดจนแผนเผชิญเหตุเพื่อตอบโต้  
ภัยคุกคามในสถานการณ์ไม่ปกติ รวมทั้งแผนการช่วยเหลือ/ฟื้นฟู บุคคลและสถานที่ที่ได้รับความ  
เสียหายหรือสูญเสียจากภัยคุกคาม ในทุกพื้นที่รับผิดชอบ

๕) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

#### ข. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าว ทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การติดตามและ  
ประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การ อำนวยการในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี และกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชน และระบบสารสนเทศที่มีอยู่ เพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการ  
ร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการจัดทำแผนการปฏิบัติ ทั้งในการระวังป้องกันตลอดจนแผน  
เผชิญเหตุเพื่อตอบโต้ภัยคุกคามในสถานการณ์ไม่ปกติ ในทุกพื้นที่รับผิดชอบ

๕) ให้การสนับสนุนด้านอื่นๆ เมื่อได้รับการประสาน

#### ค. กระทรวงยุติธรรม

๑) สนับสนุนในการ เผยแพร่ และให้คำแนะนำปรึกษา ด้านกฎหมาย พระราชบัญญัติ  
พระราชกำหนด ระเบียบ ข้อบังคับทั้งที่ออกภายในราชอาณาจักร และที่ใช้ระหว่างประเทศกับ  
หน่วยงานต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจ และนำไปใช้ได้อย่างถูกต้องตามหลักกฎหมาย

๒) ให้การสนับสนุนด้านอื่นๆ เมื่อได้รับการประสาน

#### ค. กระทรวงการต่างประเทศ

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าวภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิดด้วยการใช้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ  
เพื่อให้การติดตามและประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

ผนวก บ (การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ) ประกอบแผนรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การ อำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนงานในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

#### ง. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าวทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิดด้วยการใช้เทคโนโลยี  
สารสนเทศสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร/ข่าวกรองที่จำเป็น เพื่อให้การติดตามและประเมินสถานการณ์  
เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การ อำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยีและกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศที่มีอยู่ เพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการ  
ร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

#### จ. กรมศุลกากร

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าวทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การติดตามและ  
ประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการ เพื่อให้การอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนงานในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

#### ฉ. กระทรวงคมนาคม

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุน  
และประสานงานด้านการข่าวทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การติดตามและ  
ประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี และกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและ  
อาชญากรรมข้ามชาติ

ผนวก บ (การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ) ประกอบแผนรักษาความ  
มั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

**บ. กระทรวงสาธารณสุข**

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหา  
เป็นไปอย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๒) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยีและกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและ  
อาชญากรรมข้ามชาติ

๓) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยดำเนินการจัดทำแผนการช่วยเหลือ/ฟื้นฟู บุคคลและสถานที่  
ที่ได้รับความเสียหายหรือสูญเสียจากภัยคุกคาม ในทุกพื้นที่

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

**ป. กรมสอบสวนคดีพิเศษ**

๑) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการบูรณาการงานด้านการข่าวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุนและ  
ประสานงานด้านการข่าวทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การติดตามและประเมิน  
สถานการณ์เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง

๒) ร่วมกับ กอ.รมน. ในการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อให้การอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหาเป็นไป  
อย่างเป็นระบบ การใช้หน่วยงานเหมาะสมกับคุณลักษณะและขีดความสามารถของหน่วย

๓) สนับสนุน กอ.รมน. ในการใช้ เจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เทคโนโลยี และกระบวนการผลิตด้าน  
สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศที่มีอยู่ เพื่อสนับสนุนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการ  
ร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔) ให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสาน

**ผ. คำแนะนำในการประสาน**

๑) ประสานการวางแผนกับทุกส่วนราชการ และภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงาน  
เป็นไปในลักษณะบูรณาการ/สนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน

๒) การดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนและกลยุทธ์ข้างต้นโดยจัดทำเป็นโครงการ ผ่าน ศปป.๓ กอ.รมน.

๓) ติดตามประเมินผล และรายงานผลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการ  
ร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติตามห้วงเวลาที่กำหนด

๔. การสนับสนุน : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**๕. การอำนวยความสะดวก/การสื่อสาร**

ก. การอำนวยความสะดวก : ศปป.๓ กอ.รมน. มีที่ตั้ง ณ สวนรื่นฤดี ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.

๑๐๓๐๐

ข. การสื่อสาร : ผนวก ต การสื่อสาร

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

## ๑. สถานการณ์

### ก. สถานการณ์ทั่วไป

#### ๑) สถานการณ์ด้านการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ประเทศไทยมีลักษณะภูมิประเทศที่หลากหลาย ประกอบด้วยป่าไม้หลายประเภท ได้แก่ ป่าดิบ ป่าชายเลน ป่าพรุป่าเบญจพรรณและป่าสนเขา แม้ป่าไม้จะเป็นทรัพยากรที่เกิดขึ้นใหม่ได้ แต่ประเทศไทย ได้สูญเสียพื้นที่ป่าไม้ไปอย่างมหาศาล ในห้วงระยะเวลาประมาณ ๕๐ปีที่ผ่านมา พบว่าพื้นที่ป่าไม้ถูกทำลายไปถึง ๖๗,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ปัจจุบันเหลือพื้นที่ป่าร้อยละ ๓๓ ของพื้นที่ประเทศ น้อยกว่าประเทศในแถบเอเชีย เช่น ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ เวียดนาม และต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งเป็นระดับที่จะรักษาสมดุลของระบบนิเวศไว้ได้ การสูญเสียพื้นที่ป่าอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง และภัยธรรมชาติที่บ่อยครั้งและรุนแรงมากขึ้น

การสูญเสียพื้นที่ป่าไม้เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของระบบเศรษฐกิจสังคมและเทคโนโลยี ก่อให้เกิดปัญหาต่างๆที่มีผลต่อการทำลายป่าไม้ ได้แก่ การทำไม้เพื่อใช้ในกิจการต่างๆเช่น เพื่อทำโรงงานกระดาษอุตสาหกรรมโรงเลื่อย ทำให้ไม้ถูกลอบตัดและถึงแม้จะมีการตัดไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่การเพิ่มจำนวนประชากรของประเทศความต้องการของภาคเกษตรกรรม ทั้งการส่งเสริมการเพาะปลูกหรือการเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจเพื่อการส่งออกรวมทั้งการกำหนดแนวเขตป่าที่ไม่ชัดเจนหรือยังไม่มีการกำหนดแนวเขตในป่าอีกหลายๆ แห่ง ทำให้ราษฎรเกิดความสับสนและเป็นข้ออ้างในการบุกรุกพื้นที่ป่าทั้งที่กระทำโดยเจตนาและขาดเจตนา

การลดลงของพื้นที่ป่าชายเลนอยู่ในภาวะวิกฤต เนื่องจากพื้นที่ป่าชายเลนจำนวนมากถูกทำลายจนหมดสภาพพื้นที่ส่วนที่เหลือได้รับผลกระทบจนเสื่อมสภาพไปอีกเป็นจำนวนไม่น้อยและเหลือเนื้อที่น้อยลงทุกปี ส่งผลให้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งลดความอุดมสมบูรณ์ลง อัตราการจับสัตว์น้ำลดลง ๓ เท่า ป่าชายเลนลดลงจาก ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ เหลือ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ แหล่งปะการังจำนวนร้อยละ ๕๐ และหญ้าทะเลร้อยละ ๓๐ มีสภาพเสื่อมโทรม ส่งผลต่อความหลากหลายทางชีวภาพ เพราะการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศ และทำให้อัตราการสูญพันธุ์ของสิ่งมีชีวิตเพิ่มขึ้น มีพันธุ์พืชในบัญชีใกล้สูญพันธุ์ถึง ๖๘๔ ชนิด

แม้ว่ารัฐบาลจะเล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องนี้ โดยการออกมาตรการต่างๆ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อหยุดยั้งการบุกรุกทำลายป่าและเร่งรัดการปลูกฟื้นฟูป่าชายเลน แต่ก็เพียงส่งผลให้พื้นที่ป่าชายเลนลดลงแต่ละปีน้อยกว่าเดิม ทั้งนี้ อัตราการลดลงของพื้นที่ป่าชายเลนซึ่งเกิดจากการตัดไม้เพื่อใช้ในการเผาถ่าน ทำเสาเข็ม ไม้ค้ำยันและเฟอร์นิเจอร์ มีมากกว่ากำลังการผลิตของป่าชายเลน การตัดถนนผ่านพื้นที่ป่าชายเลน การก่อสร้างบ้านเรือนและอาคารร้านค้าซึ่งมีการถมที่ป่า เป็นส่วนหนึ่งของสาเหตุที่ ทำให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ใกล้กับป่าชายเลนถือโอกาสเข้าครอบครองที่ดิน อย่างไรก็ตามสาเหตุสำคัญที่ทำให้พื้นที่ป่าชายเลนลดลงอย่างมหาศาลคือ การถือโอกาสเข้าครอบครองของนายทุนอย่างไม่จำกัดรูปแบบและวิธีการในการเข้ายึดครอง

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

สถานการณ์ในปัจจุบันการบุกรุกพื้นที่และลักลอบตัดไม้ได้มีการพัฒนารูปแบบและวิธีการที่สลับซับซ้อนมากขึ้นกว่าในอดีต การบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ใช้รูปแบบการปลูกพืชเกษตรกรรมเชิงเดี่ยว ทั้งไม้ยืนต้น และไม้ล้มลุก ส่วนการลักลอบตัดไม้มีการทำเป็นขบวนการใช้บุคคลที่มีอิทธิพลทางการเมือง และเงินทุนสนับสนุนการกระทำผิดเพื่อส่งขายไปยังต่างประเทศ ถือว่าเป็นภัยคุกคาม ต่อความมั่นคงภายในประเทศ อีกรูปแบบหนึ่งและยังมีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งหากไม่มีการป้องกันแก้ไขอย่างเร่งด่วน ก็จะส่งผลให้มีการทำลายทรัพยากรป่าไม้เพิ่มขึ้น จนเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสมดุลทางธรรมชาติมากยิ่งขึ้น สรุปประเด็นปัญหาในภาพรวมของประเทศ มีดังนี้

ก) นโยบายของรัฐบาลบางประการที่ผ่านมา มีส่วนทำให้เกิดการบุกรุกทำลายป่ามากขึ้น เช่น การนำพื้นที่ป่าไม้มาปฏิรูปเป็นพื้นที่เกษตร การส่งเสริมการปลูกยางพารา การทำการเกษตร แปลงใหญ่ เป็นต้น

ข) วัฏจักรของการทำลายป่าเริ่มต้นตั้งแต่การเข้าไปตัดไม้แผ้วถางป่าเพื่อทำกิน การซื้อขายพื้นที่ป่า การเปลี่ยนมือเข้าครอบครองป่า จนไปถึงการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินในเขตพื้นที่ป่า โดยเฉพาะพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การสร้างโรงแรม รีสอร์ทหรือบ้านพักตากอากาศ ยังคงมีอยู่มาก

ค) การขยายการครอบครองพื้นที่ของกลุ่มทุนเพื่อทำการเกษตร ซึ่งส่วนใหญ่ทำเป็นแปลงใหญ่โดยมุ่งผลตอบแทนในเชิงเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว โดยไม่ได้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนท้องถิ่น

ง) การขยายพื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่เป็นการทำการเกษตรเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด มันสำปะหลัง ยางพารา เมื่อเกษตรกรต้องการผลผลิตเพิ่มก็ขยายพื้นที่เพิ่ม แทนที่จะพัฒนารูปแบบและวิธีการทำการเกษตรเพื่อเพิ่มปริมาณและคุณภาพของผลผลิต

จ) การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่รับผิดชอบ ในหลายพื้นที่มีเจ้าหน้าที่ทุจริตหรือปล่อยปละละเลย จนกลุ่มผู้บุกรุกมีจำนวนมากจนยากที่จะแก้ไขจัดการตามหลักกฎหมายได้

ฉ) การถือครองที่ดินป่าไม้ของประชาชนที่ได้รับการยกเว้นหรือชะลอการจับกุม ยังไม่มีการจัดระเบียบ และหลายพื้นที่ยังคงถือครองโดยผิดกฎหมายอยู่

ช) การบุกรุกแผ้วถางป่าของราษฎรรายใหม่ยังคงมีอยู่ ทั้งในเขตพื้นที่รกร้างว่างเปล่าที่เป็นที่ดินของรัฐ เช่น ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่สาธารณะ และในเขตป่าอนุรักษ์ เช่น เขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เป็นต้น

ซ) การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า โดยเฉพาะการลักลอบตัดไม้พะยุงและไม้สักอยู่ในสถานการณ์วิกฤติ และมีการกระทำกันเป็นขบวนการ มีชาวต่างชาติ ผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง

ด) การลักลอบล่าและค้าสัตว์ป่า ยังคงมีขบวนการที่เกี่ยวข้องกับผู้ที่มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในส่วนที่เป็นสัตว์ป่าในประเทศและสัตว์ป่าต่างประเทศ ทั้งนี้ประเทศไทยยังคงถูกจัดให้เป็นประเทศทางผ่านของขบวนการล่าและค้าสัตว์ป่านานาชาติอยู่

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) สถานการณ์ด้านสาธารณสุขและภัยธรรมชาติ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความแตกต่างระหว่างแต่ละภูมิภาคไม่ค่อยมาก โดยรวมจะมีภูมิอากาศแบบร้อนชื้น ตั้งอยู่บริเวณแนวเส้นศูนย์สูตร พื้นที่ประเทศไทยแบ่งออกเป็น ๕ ภาค คือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือภาคอีสาน ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้ ภาคใต้จะมีลักษณะภูมิอากาศที่แตกต่างกับภาคอื่นเล็กน้อย มีฤดูกาลเพียงแค่ ๒ ฤดูคือ ฤดูฝน และฤดูร้อน สภาพอากาศร้อนชื้นมากกว่าภูมิภาคอื่น เนื่องจากอยู่ใกล้เส้นศูนย์สูตรมากที่สุด เมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงของฤดูก็จะเกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศจนทำให้กลายเป็นภัยธรรมชาติ ภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นนั้นล้วนเป็นภัยพิบัติต่อมนุษย์ ทรัพย์สินและสิ่งก่อสร้างต่างๆ ทำให้เกิดความเสียหายมหาศาลต่อส่วนตัวและส่วนรวม ประเทศไทยนับว่าโชคดีกว่าหลายๆ ประเทศในแถบเอเชียและแปซิฟิก เพราะตั้งอยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม พื้นดินมีความอุดมสมบูรณ์ลมฟ้าอากาศดี มีฝนตกต้องตามฤดูกาลเป็นส่วนมาก ภัยธรรมชาติที่เกิดมักจะไม่บ่อยและไม่มีความรุนแรงมากนัก

ภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมีหลายรูปแบบ ที่สำคัญและเสียหายได้เป็นอย่างมาก คือ วาตภัย อุทกภัย อัคคีภัยและแผ่นดินไหว วาตภัยและอุทกภัยมีสาเหตุหลักจากพายุหมุนเขตร้อนและพายุฝนฟ้าคะนองรุนแรง ในขณะที่อัคคีภัยมนุษย์มีส่วนทำให้เกิดภูมิอากาศของประเทศไทยมีลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือและลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้เป็นตัวกำหนดลักษณะอากาศของประเทศไทย มีลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ จะพัดระหว่างเดือนตุลาคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ อากาศโดยทั่วไปจะหนาวเย็น และ แห้งแล้ง ซึ่งเป็นช่วงฤดูหนาว ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้จะพัดระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม นำอากาศร้อนและชื้นจากมหาสมุทรเข้ามา ทำให้มีฝนตกทั่วไป โดยเฉพาะบริเวณชายฝั่งและเทือกเขาด้านรับลมจะมีฝนตกชุก ถือเป็นช่วงฤดูฝน ช่วงระหว่างเปลี่ยนฤดูระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนพฤษภาคม มีทิศทางลมไม่แน่นอนและเป็นช่วงที่พื้นดินได้รับพลังงานจากดวงอาทิตย์สูงสุด อากาศทั่วไป จะร้อนอบอ้าวและแห้งแล้ง พายุฝนฟ้าคะนองที่เกิดขึ้นมักปรากฏมีความรุนแรงเป็นช่วงฤดูร้อนภัยธรรมชาติที่พบในประเทศไทยตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน สามารถแบ่งออกได้เป็น ๘ ชนิด ดังนี้

- ก) พายุหมุนเขตร้อน (Tropical cyclones)
- ข) แผ่นดินไหว (Earthquakes)
- ค) อุทกภัย (Floods)
- ง) พายุฟ้าคะนองหรือพายุฤดูร้อน (Thunderstorm)
- จ) แผ่นดินถล่ม (Landslide)
- ฉ) คลื่นพายุซัดฝั่ง (Storm Surges)
- ช) ไฟป่า (fires)
- ซ) ฝนแล้ง (Droughts)

๓) สถานการณ์ด้านปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยเมื่อรัฐบาลได้นำนโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๖๖/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๒๓ หรือที่เรียกสั้น ๆ ว่า คำสั่ง ๖๖/๒๓ นโยบายการเมืองนำการทหารมาใช้ ทำให้รัฐบาลสามารถยุติการสู้รบของคนในชาติซึ่งเป็นปัญหาที่สะสมมานานนับได้สำเร็จ นักศึกษาที่หนีเข้าป่าหลังเหตุการณ์ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ ได้รับโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ซึ่งรวมทั้งสมาชิกและกองกำลัง

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (พคท.) ที่เข้ามาบดตัวเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (ผรท.) รัฐบาลได้  
เริ่มช่วยเหลือ ผรท. เป็นครั้งแรกในปี พ.ศ.๒๕๒๔ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยจัดสรรที่ดินเพื่อ  
อยู่อาศัยและทำกินให้แก่ผู้ที่เข้ามาบดตัวต่อทางราชการในพื้นที่ ๓ จังหวัด คือ จังหวัดนครพนม  
มุกดาหาร และจังหวัดยโสธร และต่อมาได้ดำเนินการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ ผรท.  
โดยพิจารณาให้การช่วยเหลือเป็นเงินมาจนถึงปัจจุบัน

ข. สถานการณ์เฉพาะ

๑) การบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ก) ความสำคัญของพื้นที่ป่าไม้ ๗๗ จังหวัด โดยแบ่งเป็น

(๑) จังหวัดที่มีความสำคัญเฉพาะด้านในแง่ของการเป็นมรดกโลกจำนวน ๙  
จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดอุทัยธานี, กาญจนบุรี, นครนายก, นครราชสีมา, สระบุรี, สระแก้ว,  
ปราจีนบุรี, ตาก และจังหวัดบุรีรัมย์

(๒) จังหวัดที่มีความสำคัญในแง่ของการเป็นพื้นที่ป่าชายเลน จำนวน ๒๔ จังหวัด  
ประกอบด้วยจังหวัดสมุทรปราการ, กรุงเทพมหานคร, สมุทรสาคร, สมุทรสงคราม, เพชรบุรี, ฉะเชิงเทรา  
, จันทบุรี, ประจวบคีรีขันธ์, ตรัง, จันทบุรี, ระยอง, ชลบุรี, ชุมพร, สุราษฎร์ธานี, พัทลุง, สงขลา, ปัตตานี  
, ระนอง, นราธิวาส, พังงา, ภูเก็ต, กระบี่, ตรัง และจังหวัดสตูล

(๓) จังหวัดที่มีการสูญเสียพื้นที่ป่าไม้รุนแรง จำนวน ๒๔ จังหวัด ประกอบด้วย  
จังหวัดอุดรธานี, น่าน, ลำปาง, แม่ฮ่องสอน, เชียงใหม่, ยะลา, หนองบัวลำภู, ตาก, ขอนแก่น, สกลนคร,  
พะเยา, พิษณุโลก, อุบลราชธานี, แพร่, เชียงราย, กาฬสินธุ์, สุรินทร์, อุตรดิตถ์, หนองคาย, เลย,  
ประจวบคีรีขันธ์, ชุมพร, สุราษฎร์ธานี และจังหวัดสงขลา

(๔) จังหวัดที่มีการสูญเสียพื้นที่ป่าไม้รองลงมา จำนวน ๑๙ จังหวัด ประกอบด้วย  
จังหวัดบุรีรัมย์, ศรีสะเกษ, ชัยภูมิ, นครพนม, อำนาจเจริญ, เพชรบูรณ์, สุโขทัย, ลำพูน, ราชบุรี,  
ร้อยเอ็ด, ลพบุรี, สุพรรณบุรี, ชัยนาท, กำแพงเพชร, มุกดาหาร, ยโสธร, มหาสารคาม, นครสวรรค์ และ  
พิจิตร

(๕) จังหวัดที่ไม่มีพื้นที่ป่าแต่ต้องเผ่าระวังและกำกับควบคุมการอนุญาตไม้ จำนวน  
๖ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา, นนทบุรี, ปทุมธานี, อ่างทอง, สิงห์บุรี และจังหวัด  
นครปฐม

ข) จากนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อการป้องกันและอนุรักษ์ป่าไม้ซึ่งสาระสำคัญของ  
ของนโยบายการป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดให้มีพื้นที่ป่าไม้อย่างน้อยอัตราร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่  
ประเทศเพื่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศไว้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑  
พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ได้กำหนดเป้าหมายเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของฐานทรัพยากรธรรมชาติและ  
ความหลากหลายทางชีวภาพโดยรักษาพื้นที่อนุรักษ์ไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๙ เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ  
๔๐ ของพื้นที่ประเทศ และเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนไม่น้อยกว่าปีละ ๕,๐๐๐ ไร่หลักการสำคัญซึ่งระบุไว้ใน  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ คือการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการมุ่งส่งเสริม  
สิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยมีแนวทางดังนี้

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(๑) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาคความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์  
ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน

(๒) ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการ  
จัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการ  
ก่อมลพิษสร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ

(๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผล

(๔) ส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

ค) ข้อเท็จจริงด้านการบุกรุกป่าไม้ และทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๑) นโยบายของรัฐบาลหรือหน่วยงานอื่นๆ ขัดแย้งหรือไม่สอดคล้องกับนโยบายในการ  
ป้องกันรักษาป่าของกรมป่าไม้ เช่น การส่งเสริมปลูกพืชผลทางการเกษตรต่างๆ อาทิ ข้าวโพด ยางพารา ปาล์ม  
น้ำมัน โดยไม่มีพื้นที่รองรับการส่งเสริมที่ชัดเจน

(๒) การบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพื่อทำการเกษตรกรรมของราษฎรในพื้นที่จะมีเพิ่มขึ้น  
เนื่องจากจำนวนประชากรได้เพิ่มมากขึ้น ทำให้ไม่มีที่ดินทำกินเพียงพอ

(๓) การลักลอบตัดไม้หวงห้าม โดยเฉพาะการลักลอบตัดไม้พะยุง เพื่อส่งไปขายยัง  
ต่างประเทศจะมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากไม้พะยุงมีราคาสูงมากทำให้คนกล้าที่จะกระทำ  
ความผิดเพื่อแลกกับผลประโยชน์ ซึ่งเมื่อไม้พะยุงมีจำนวนเหลือน้อยลง จะมีการลักลอบตัดไม้ชิงชั้น  
ประทุ มาทดแทนมากยิ่งขึ้น

(๔) การยุบเลิกหน่วยงานป่าไม้จังหวัดและป่าไม้อำเภอ ส่งผลให้กรมป่าไม้ไม่มี  
หน่วยงานภูมิภาค ทำให้เจ้าหน้าที่ขาดความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่

(๕) งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ป่าที่อยู่ในความ  
รับผิดชอบของกรมป่าไม้และภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

(๖) พื้นที่ป่าที่มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน มีราษฎรของประเทศเพื่อนบ้าน  
เข้ามาลักลอบตัดไม้และขนลำเลียงกลับไปในประเทศของตนเอง เช่น พื้นที่ป่าสาละวิน ซึ่งมีแนวเขต  
ติดต่อกับประเทศเมียนมา หรือป่ารอยต่อตามแนวเขตประเทศกัมพูชา และ สปป.ลาว มีการลักลอบตัด  
ไม้พะยุง ประทุ ชิงชั้น บางครั้งมีกองกำลังติดอาวุธคุ้มกันการลักลอบตัดไม้ ซึ่งการป้องกันดังกล่าวเกินขีด  
ความสามารถในการป้องกันของเจ้าหน้าที่ป่าไม้

(๗) ผู้กระทำผิดได้รับโทษที่ไม่ร้ายแรงเมื่อเทียบกับความผิดข้อหาอื่นๆ

(๘) การทุจริตในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๙) การขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น อาวุธ  
ปืน รถยนต์ เป็นต้น

(๑๐) การเก็บรักษาไม้ของกลางและอุปกรณ์การกระทำผิด (รถยนต์) มีจำนวนมาก  
ไม่มีที่เก็บที่เหมาะสมขาดแคลนงบประมาณในการดูแลรักษา

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จะใช้แนวทางการปฏิบัติการในเชิงรุก (Proactive Approach) ซึ่งจะเป็นการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟื้นฟูบูรณะ มีการแบ่งกระบวนการออกเป็น ๓ ระยะของการจัดการสาธารณภัย คือ ระยะก่อนเกิดสาธารณภัย ระยะระหว่างเกิดสาธารณภัย และระยะหลังจากเกิดสาธารณภัย

๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย นับตั้งแต่รัฐบาลสามารถยุติการสู้รบของคนในชาติลง นักศึกษาและกองกำลังของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (พคท.) และประชาชนที่หนีเข้าป่า ได้รับโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ในชื่อว่า “ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (ผรท.)” รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยอย่างต่อเนื่อง การแก้ไขปัญหาดำเนินการโดยคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรกลุ่มผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลครอบคลุมทั่วถึงทุกกลุ่ม ด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม นำไปสู่การยุติปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรกลุ่มผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยลงอย่างสิ้นเชิง

## ๒. การกิจ

ศปป.๔ กอ.รมน. วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และกำกับดูแลปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ ตั้งแต่ ๑ ต.ค.๕๗ ถึง ๓๐ ก.ย.๖๐ เพื่อผนึกกำลังบูรณาการทุกภาคส่วนให้สามารถยับยั้งและป้องกันปัญหาความมั่นคงพิเศษไว้ได้

## ๓. การปฏิบัติ

### ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

๑) เจตนารมณ์ของ ผอ.รมน. : ต้องการให้ กอ.รมน. โดย ศปป.๔ กอ.รมน. เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในการบูรณาการ อำนาจการ และกำกับดูแลการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ ได้แก่ งานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ งานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยธรรมชาติ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย และงานอื่นๆ ที่ ผอ.รมน. มอบหมาย เพื่อความมั่นคงของรัฐและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนโดยให้ กอ.รมน. จังหวัด เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ และ กอ.รมน.ภาค เป็นหน่วยบูรณาการการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่

๒) กลยุทธ์ : ผนึกกำลังเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร และประชาชน เข้ามาบูรณาการงานด้านความมั่นคงเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยธรรมชาติ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

ก) กลยุทธ์ที่ ๑ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ โดยการผนึกกำลังเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร และประชาชนทุกหมู่เหล่า เข้ามาบูรณาการ/ปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานหลัก เพื่อรักษาพื้นที่ป่าไม้ให้คงอยู่ไม่สูญเสียชีวิตเพิ่มขึ้น ด้วยการป้องกันและปราบปราม ให้ความสำคัญกับการปลูกจิตสำนึกต่อกลุ่มเป้าหมายทุกภาคส่วน ขับเคลื่อนการทวงคืนผืนป่าด้วยการปฏิบัติการข่าวสาร บูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวน

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

แห่งชาติ พื้นที่ สปก. เพื่อกำหนดแนวเขตที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน ( Reshape ) ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาที่  
สาเหตุของการรุกพื้นที่ป่า โดยมีแนวความคิดในการป้องกันและแก้ไขปัญห เพื่อให้เกิดสมดุลในการใช้  
และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ อันส่งผลต่อความมั่นคงของรัฐและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ทั้งนี้  
ให้ความสำคัญต่อการยับยั้งการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการ คือ  
รักษาพื้นที่ป่าที่มีอยู่ในปัจจุบันไว้โดยไม่ให้สูญเสียเพิ่มอีก โดยมีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

(๑) มุ่งเน้นการลดพื้นที่ที่ถูกบุกรุกและตัดไม้ทำลายป่า

(๒) ประสานความร่วมมือระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำฐานข้อมูลการ  
กำหนดแนวเขตป่าที่ชัดเจน และการกำหนดพื้นที่ป่าเป้าหมายที่มีความล่อแหลมต่อการถูกบุกรุกทำลาย

(๓) กำหนดมาตรการที่ชัดเจนเพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่รัฐและผู้มีอิทธิพลในพื้นที่เข้าบุกรุก  
ทำลายทรัพยากรป่าไม้และ/หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ

(๔) สนับสนุนและส่งเสริมส่วนราชการและภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

(๕) จากสถานการณ์การบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติของประเทศใน  
ปัจจุบันที่มีความรุนแรง และมีความสลับซับซ้อน อีกทั้งผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการกระทำความผิด  
ส่วนมากเป็นนายทุน ผู้มีอิทธิพล จึงทำให้มีการสูญเสียพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้นทุกวัน ซึ่งส่งผลกระทบอย่าง  
รุนแรงต่อความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของประเทศ กอ.รมน. โดย ศป.๔ กอ.รมน. ได้กำหนด  
ยุทธศาสตร์ ๔ ป. เพื่อใช้เป็นมาตรการหลักในการแก้ไขปัญห ได้แก่ ป. ป้องกัน/ปราบปราม,  
ป. ปลุกจิตสำนึก, ป. ปรับเปลี่ยน/ปรับปรุงโครงสร้าง/กฎหมายต่างๆ และ ป. ปลุกป่า/ฟื้นฟู  
ทรัพยากรธรรมชาติ : อนุผนวก ๑

ข) กลยุทธ์ที่ ๒ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยการเสริมการปฏิบัติในการ  
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้วยการบูรณาการด้านข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหาร  
จัดการในทุกระยะ ตั้งแต่ระยะเตรียมการ ระยะเผชิญเหตุ และระยะฟื้นฟูบูรณะ ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด  
ดังนี้

(๑) ระยะเตรียมการ ห่วงก่อนเกิดสาธารณภัยประกอบด้วย ๒ มาตรการ คือ

(ก) มาตรการการป้องกันและลดผลกระทบเป็นการปรับระบบการบริหารจัดการ  
สาธารณภัยให้มีขีดความสามารถในการเตรียมการเผชิญสาธารณภัยต่างๆ ไว้ล่วงหน้าก่อนเกิดภัย  
เป็นการลดความรุนแรงและลดความสูญเสียจากสาธารณภัยที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงน้อย  
ที่สุด ได้แก่

- การป้องกันสาธารณภัยโดยใช้มาตรการด้านโครงสร้าง

- การจัดการระบบข้อมูลสารสนเทศด้านการบริหารจัดการสาธารณภัย

เพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านสาธารณภัยให้สมบูรณ์ ทันสมัย สามารถเชื่อมต่อระบบข้อมูลได้ระหว่าง  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ระดับรัฐบาลถึงระดับท้องถิ่น

(ข) มาตรการในการเตรียมความพร้อม เป็นการสร้างระบบการเตรียมความ  
พร้อมและแนวทางปฏิบัติในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น เพื่อลดภาระในการให้ความช่วยเหลือ  
ของภาครัฐเมื่อเกิดสาธารณภัย ได้แก่

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ถึงระดับท้องถิ่น

- การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ ตั้งแต่ระดับรัฐบาล

ระดับท้องถิ่น

- การพัฒนาระบบการพยากรณ์และการแจ้งเตือนภัย ตั้งแต่ระดับรัฐบาลถึง

- การพัฒนาศักยภาพของระบบสื่อสาร
- การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกระดับ
- การเตรียมปัจจัยสี่เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- การเตรียมสนับสนุนด้านทรัพยากรและพลังงาน เพื่อการป้องกันและ

บรรเทาสาธารณภัย

- การเตรียมบุคลากรเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- การเสริมสร้างความพร้อมของท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) ระยะเวลาเหตุการณ์ ห้วงระหว่างเกิดสาธารณภัย มีมาตรการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน เป็นการเตรียมการที่จำเป็นให้สามารถเผชิญและจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเพื่อให้การปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีระบบ ชัดเจนไม่สับสน และลดความสูญเสียจาก สาธารณภัยให้น้อยที่สุดได้แก่

- (ก) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจระดับพื้นที่และระดับจังหวัด
- (ข) การเชื่อมโยงระบบติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานให้ใช้งานได้ขณะเกิดภัย
- (ค) การสนธิกำลังเข้าช่วยเหลือและควบคุมสถานการณ์ โดยเน้นการปฏิบัติการ ค้นหาและช่วยชีวิต และการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสบภัย รวมทั้งการซ่อมแซมฉุกเฉิน
- (ง) การรักษาพยาบาลผู้ประสบภัย โดยการจัดระบบการแพทย์และการสาธารณสุข ฉุกเฉินอย่างมีประสิทธิภาพ

(จ) การจัดการศพ โดยการจัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์เก็บรักษาศพ และการตรวจ พิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล

(ฉ) การประชาสัมพันธ์ โดยการจัดตั้งศูนย์ประชาสัมพันธ์ และจัดทำข่าวสถานการณ์ ภัยพิบัติที่ถูกต้อง เผยแพร่ให้สาธารณชนทราบทุกระยะ เพื่อลดความตื่นตระหนก

(๓) ระยะเวลาฟื้นฟูบูรณะ ห้วงหลังจากเกิดสาธารณภัยมีมาตรการในการจัดการหลังเกิดภัย เพื่อบรรเทาทุกข์ขั้นต้นแก่ผู้ประสบภัยโดยเร็ว ต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้การสงเคราะห์ ช่วยเหลือผู้ประสบภัย และฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว ได้แก่

- (ก) การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- (ข) การฟื้นฟูสภาพจิตใจผู้ประสบภัย
- (ค) การฟื้นฟูด้านพืช ปศุสัตว์ประมง
- (ง) การบูรณะสิ่งสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่เสียหาย
- (จ) การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหาย
- (ฉ) การจัดการสภาพแวดล้อมในพื้นที่ประสบภัยให้กลับคืนสู่สภาพปกติ ปลอดภัย

และน่าจะอยู่

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

(ข) การรายงานและติดตามประเมินผล โดยการจัดทำรายงานความเสียหายจาก  
สาธารณภัย และติดตามประเมินผลการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยและการฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบภัย

ค) กลยุทธ์ที่ ๓ ด้านการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย โดยการ  
ดำเนินการตามกรอบที่คณะกรรมการกำหนดอย่างต่อเนื่อง สาระสำคัญเพื่อให้การดำเนินการแก้ไข  
ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรกลุ่มผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิด  
ประสิทธิผลครอบคลุมทั่วถึงทุกกลุ่ม ด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม นำไปสู่การยุติปัญหาของราษฎร  
กลุ่มผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยลงอย่างสิ้นเชิง

ข. กระทรวงกลาโหม

๑) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาความมั่นคงพิเศษในฐานะหน่วยสนับสนุนโดยใช้กำลังจากกองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก  
กองทัพอากาศ โดยเฉพาะการดำเนินการตามมาตรการหลักและมาตรการเสริมในการ  
แก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

๒) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามภาพรวมของ  
สถานการณ์ด้านความมั่นคงพิเศษ และสถานการณ์เฉพาะที่เกิดขึ้น

๓) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๔) ให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่วนราชการอื่น ๆ เช่น

ก) สนับสนุนการตรวจตราและลาดตระเวนพื้นที่ป่าไม้ที่อันตรายและล่อแหลมเมื่อได้รับ  
การร้องขอ โดยไม่กระทบต่อภารกิจหลักของหน่วย

ข) ร่วมในการพัฒนาองค์ความรู้และการฝึกอบรมบุคลากร

ค) สนับสนุนกำลังพลเพื่อแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้  
และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ง) ให้การสนับสนุนเครื่องมือ และ/หรือสิ่งอุปกรณ์ ตามความเหมาะสมเมื่อได้รับการ  
ประสาน

จ) สนับสนุนบุคลากรและอุปกรณ์ในการจัดการและควบคุมไฟป่าที่เกิดขึ้น ตามความ  
จำเป็นและเหมาะสม

ฉ) ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ  
ให้แก่สาธารณชน

ค. กระทรวงมหาดไทย

๑) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาความมั่นคงพิเศษ ในฐานะหน่วยสนับสนุนโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานในความ  
รับผิดชอบของกรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมพัฒนาชุมชน และกรมที่ดิน  
โดยเฉพาะการดำเนินการตามมาตรการหลักและมาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่า  
ไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๒) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามภาพรวมของ  
สถานการณ์ด้านความมั่นคงพิเศษ และสถานการณ์เฉพาะที่เกิดขึ้น

๓) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ ของ กอ.รมน.ภาค  
และ กอ.รมน.จังหวัด

๔) จังหวัดดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ  
ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่วนราชการอื่น ๆ ด้วยการ

ก) ป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติเมื่อได้รับการ  
ร้องขอ โดยไม่กระทบต่อภารกิจหลักของหน่วย

ข) ร่วมในการควบคุมและป้องกันหมอกควันและไฟป่า

ค) ส่งเสริมสนับสนุนการดูแลรักษาและฟื้นฟูสภาพป่า

ง) ร่วมดำเนินการพิสูจน์สิทธิ์และตรวจสอบเอกสารสิทธิ์ของราษฎรในพื้นที่ป่าไม้

จ) สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น และประชาสัมพันธเพื่อสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติให้แก่  
สาธารณชน

ฉ) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหลักในการดูแลรักษาป่าในเขตของตน และ  
ร่วมในการป้องกันและปราบปรามกับส่วนราชการอื่น ๆ

ง. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑) วางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก โดย กรมอุทยาน  
แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และสำนักงาน  
ปลัดกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยดำเนินการตามมาตรการหลักและมาตรการ  
เสริมในการแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

๒) เป็นหน่วยหลักในการแก้ไขปัญหาค การบุกรุก การตัดไม้ทำลายป่า การทำลาย  
ทรัพยากรธรรมชาติ อย่างเป็นระบบในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อให้การแก้ไขปัญหาค  
ที่สะสมมานานได้รับการแก้ไข ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ และ ๖๖/๒๕๕๗ และแนวทางที่ได้รับการ  
อนุมัติให้ดำเนินการ

๓) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามภาพรวมของ  
สถานการณ์ด้านการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติและสถานการณ์เฉพาะที่เกิดขึ้น

๔) สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุ  
กรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ต่าง ๆ

๕) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๖) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ. กระทรวงศึกษาธิการ

๑) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาคความมั่นคงพิเศษในฐานะหน่วยสนับสนุน ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้  
และทรัพยากรธรรมชาติ ดำเนินการโดยการปลูกจิตสำนึก สร้างค่านิยม ทัศนคติ ในการอนุรักษ์และ  
ฟื้นฟูป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติของชาติ แก่เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาทุกระดับอย่างต่อเนื่อง  
โดยเฉพาะการดำเนินการตามมาตรการหลักและมาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติ

๒) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษของ กอ.รมน.  
ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๓) ให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่วนราชการอื่น ๆ เช่น

ก) ร่วมในการรณรงค์และสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ  
ให้แก่สาธารณชนและสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเยาวชน นักเรียน และนักศึกษา

ข) สนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการอนุรักษ์ป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเยาวชน นักเรียน และนักศึกษา

ค) ร่วมในการเสริมสร้างองค์ความรู้และการศึกษาวิจัยด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

ง) ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ เพื่อสร้างค่านิยมในการอนุรักษ์ป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติ

ฉ. กระทรวงการคลังกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงแรงงาน  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงยุติธรรม  
กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงเทคโนโลยี  
สารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม  
โดยเฉพาะการดำเนินการตามมาตรการหลักและมาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่า  
ไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

๑) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงานและกำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาคความมั่นคงพิเศษ ในฐานะหน่วยสนับสนุน

๒) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวเพื่อติดตามภาพรวมของสถานการณ์ด้าน  
ความมั่นคงพิเศษและสถานการณ์เฉพาะที่เกิดขึ้น

๓) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษของ กอ.รมน.  
ภาค และ กอ.รมน.จังหวัด

๔) ให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ กับส่วนราชการ  
อื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานหรือร้องขอ

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาคความมั่นคงพิเศษในฐานะหน่วยสนับสนุน โดยเฉพาะการดำเนินการตามมาตรการหลักและ  
มาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

๒) ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อติดตามภาพรวมของ  
สถานการณ์ด้านความมั่นคงพิเศษและสถานการณ์เฉพาะที่เกิดขึ้น

๓) สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษของ กอ.รมน.ภาค  
และ กอ.รมน.จังหวัด

๔) ให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่วนราชการอื่น ๆ เช่น

ก) ให้ความสำคัญกับคดีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นคดีนโยบาย  
และคดีความมั่นคง

ข) ดำเนินการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับการบุกรุกทำลายป่าไม้  
และทรัพยากรธรรมชาติ

ค) รับแจ้งความในคดีป่าไม้ทุกกรณี โดยนำคดีไปสู่การยึดทรัพย์ และเสนอโทษสูงสุด

ง) สนับสนุนบุคลากรและอุปกรณ์ในการจัดการและควบคุมไฟป่าที่เกิดขึ้น

จ) ร่วมพัฒนาและฝึกอบรมบุคลากร เพื่อเพิ่มทักษะและความชำนาญในการสืบสวน  
สอบสวนคดีที่เกี่ยวกับการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ฉ) ร่วมในการเสนอปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ช) ให้ความสำคัญกับคดีผู้มือิทธิพล หรือข้าราชการที่เข้าไปเกี่ยวข้อง

ข. สำนักงานประมาณ

๑) ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ ในฐานะหน่วยสนับสนุนด้านงบประมาณ

๒) ให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษกับส่วนราชการ  
อื่น ๆ เช่น ร่วมในการเสนอปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

ด. กรมประชาสัมพันธ์

๑) วางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และให้การสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ ในฐานะหน่วยสนับสนุนด้านการประชาสัมพันธ์ โดยเฉพาะการดำเนินการ  
ตามมาตรการหลักและมาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

๒) เน้นย้ำให้สื่อทุกชนิด รณรงค์และช่วยกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติของชาติ

ต. กอ.รมน.ภาค ๑ - ๔

ก) บูรณาการการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษร่วมกับส่วนราชการ  
และหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในพื้นที่รับผิดชอบ โดยเฉพาะการดำเนินการตาม  
มาตรการหลักและมาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาคการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข) ควบคุม อำนาจการ กำกับดูแล และสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ  
ของ กอ.รมน.จังหวัด ในพื้นที่รับผิดชอบ

ค) จัดทำแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษในภาพรวมของ กอ.รมน.ภาค  
และจัดลำดับความเร่งด่วนในการปฏิบัติต่อพื้นที่เป้าหมายความมั่นคงพิเศษในพื้นที่รับผิดชอบ

ง) รวบรวมแผนและสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง  
พิเศษของ กอ.รมน.จังหวัด ตามขีดความสามารถและความเหมาะสม

จ) จัดทำรายงานการประเมินระดับภัยคุกคามด้านความมั่นคงพิเศษในระดับ กอ.รมน.ภาค จาก  
การรวบรวมรายงานการประเมินระดับภัยคุกคามด้านความมั่นคงพิเศษ ของ กอ.รมน.จังหวัด ในพื้นที่  
รับผิดชอบ

ฉ. กอ.รมน.จังหวัด

ก) บูรณาการการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษร่วมกับส่วนราชการ  
และหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในพื้นที่รับผิดชอบ โดยเฉพาะการดำเนินการตาม  
มาตรการหลักและมาตรการเสริมในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ข) จัดทำแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษในระดับจังหวัด โดยจัดลำดับ  
ความเร่งด่วนในการปฏิบัติต่อพื้นที่เป้าหมายความมั่นคงพิเศษในพื้นที่รับผิดชอบ

ค) จัดทำรายงานการประเมินระดับภัยคุกคามด้านความมั่นคงพิเศษในพื้นที่จังหวัดที่  
รับผิดชอบ

ช. คำแนะนำในการประสาน

๑) การประสานงาน การวางแผน และการปฏิบัติร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ/หรือ  
ทุกภาคส่วน ให้ปฏิบัติในเชิงบูรณาการ ด้วยการสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน

๒) ดำเนินการเผยแพร่ข่าวสาร ประชาสัมพันธ์ กระตุ้นและปลูกจิตสำนึกประชาชน ให้ได้รับ  
ความรู้ถึงผลที่ทุกภาคส่วนจะได้รับจากผลสำเร็จในการป้องกันรักษาป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ  
อย่างต่อเนื่อง

๓) พิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ  
โดยกำหนดวัตถุประสงค์ วิธีดำเนินการ ผลลัพธ์ตัวชี้วัดของแผนงาน/โครงการที่ชัดเจน และประเมิน  
แผนงาน/โครงการ จากผลลัพธ์และตัวชี้วัดที่กำหนด

๔) หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการด้านการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษซึ่งได้รับอนุมัติแล้ว ขอให้ประสาน ศปป.๔ กอ.รมน. เพื่อร่วมพิจารณา  
ความเหมาะสม

๕) ต้องขออนุมัติหลักการและได้รับอนุมัติจาก ผอ.รมน. ก่อนการจัดทำโครงการใหม่ทุกครั้ง

๖) ขอให้ทุกหน่วยตระหนักถึงความสำคัญของการรายงานเหตุการณ์และผลการปฏิบัติงาน  
ให้เป็นไปตามที่กำหนด เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบสามารถนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาหรือนำไปใช้  
ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม ทันเวลา

ผนวก ป : (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๔. การสนับสนุน : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๕. การอำนวยความสะดวก การประสานงาน และการสื่อสาร

ก. การอำนวยความสะดวกและประสานงาน : กอ.รมน. โดย ศป.๔ กอ.รมน. อำนวยความสะดวก ประสานงาน  
กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีที่ตั้ง ณ สวนรินฤติ เขตดุสิต กทม.

ข. การสื่อสาร : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๖. มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ : อนุผนวก ๑

๗. รายนางานเหตุการณ์ และผลการปฏิบัติ : อนุผนวก ๒

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

**มาตรการหลัก :** เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ  
โดย ศป.๔ กอ.รมน. ได้ดำเนินการตามกำหนดยุทธศาสตร์ ๔ ป. ได้แก่ ป.ป้องกัน/ปราบปราม,  
ป.ปลูกจิตสำนึก, ป.ปรับเปลี่ยน/ปรับปรุงโครงสร้าง/กฎหมายต่างๆ และ ป.ปลูกป่า/ฟื้นฟู  
ทรัพยากรธรรมชาติ ดังนี้.-

**๑. ป.ป้องกัน/ปราบปราม**

ก. จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าแห่งชาติ (อก.ปปม.)  
เพื่อสนับสนุนกำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการทำลายทรัพยากร ป่าไม้และ  
สัตว์ป่า โดยในระยะสั้นเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติ ควรจัดให้มีหน่วยปฏิบัติการพิเศษป้องกันและปราบปราม  
โดยมีกำลังหลักเป็นเจ้าหน้าที่ทหารสนธิกำลังกับเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายป่าไม้ ตำรวจ ฝ่ายกฎหมาย  
และคดี เป็นต้น โดยรับผิดชอบ และให้สามารถเข้าปฏิบัติงานครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศที่เกิด  
สถานการณ์วิกฤติได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

ข. กำหนดให้ความผิดตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ.๒๕๘๔, พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗,  
พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๔ และตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๗ ให้บรรจุในบัญชีท้าย  
พ.ร.บ.การสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗ ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ เนื่องจากผู้กระทำผิดส่วนมากเป็น  
นายทุน หรือเป็นนักการเมืองที่มีอิทธิพลในพื้นที่ กดดันการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และข่มขู่  
ประชาชนในพื้นที่ให้เกรงกลัว จนไม่กล้าให้ความร่วมมือหรือให้การเป็นพยานต่อเจ้าหน้าที่ รวมทั้งมี  
เจ้าหน้าที่บางคนรับผลประโยชน์ และละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ จึงทำให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการ  
บุกรุกพื้นที่ทำลายป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติเพิ่มมากขึ้น อีกทั้ง กรมสอบสวนคดีพิเศษมีเจ้าหน้าที่  
ผู้เชี่ยวชาญในการสืบสวนสอบสวนเฉพาะด้าน มีเครื่องมือและอุปกรณ์พร้อมในการปฏิบัติงาน จะช่วยให้  
สามารถนำตัวผู้กระทำผิด หรือผู้บงการมาลงโทษตามกฎหมายได้

ค. จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐทุกประเภทให้เป็นแนวเดี่ยวที่ชัดเจน (reshape) โดยจัดทำแนว  
เขตป่าสงวนแห่งชาติ, เขตอุทยานแห่งชาติ, เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ฯลฯ ให้เป็นปัจจุบันและเป็นงาน  
เร่งด่วนลำดับแรก สาเหตุหนึ่งที่ทำให้การคุ้มครองป้องกันพื้นที่ไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากแนวเขตพื้นที่  
ป่าไม้รวมทั้งพื้นที่อื่น ๆ ของรัฐไม่ชัดเจน บางพื้นที่มีการทับซ้อนและบางพื้นที่มีช่องว่าง ทำให้เกิดความ  
สับสนไม่ชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญห

ง. กำหนดการเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า สำหรับผู้ถือครองที่ดินทุกประเภท และเพิ่ม  
๒ - ๓ เท่าสำหรับที่ดินของรัฐ กรณีพื้นที่ที่ไม่ทำประโยชน์ติดต่อกันเกินกว่า ๒ ปี ให้ยึดคืนเป็นของรัฐ  
เพื่อกระจายการถือครองที่ดินของประชาชนให้ทั่วถึง เนื่องจากปัจจุบันการถือครองที่ดินมากกว่าร้อยละ  
๕๐ ของประเทศอยู่ในมือของคนเพียงร้อยละ ๑๐ หรือประมาณ ๖ ล้านคน โดยเกษตรกรมากกว่า  
ร้อยละ ๑๐ ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินทำกินน้อยกว่า ๑๐ ไร่ รวมทั้งปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าหรือที่ดิน  
ของรัฐของนายทุนที่กว้านซื้อแปลงที่ดินขนาดใหญ่ ทำให้ราษฎรจำนวนมากขายที่ดินที่ถือครอง และ  
ไปบุกรุกพื้นที่ป่าใหม่สร้างความเสียหายอย่างมากให้กับพื้นที่ป่าซึ่งคงเหลือและส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ป่า  
ต้นน้ำลำธาร

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ. ห้ามมิให้มีออกเอกสารสิทธิ์ของกรมที่ดิน (โฉนดที่ดิน, นส.๓, ใบจอง) เพิ่มเติมเนื่องจาก  
เอกสารสิทธิ์ของกรมที่ดินทำให้สถานภาพที่ดินเปลี่ยนจากที่ดินของรัฐเป็นที่ดินของราษฎรอย่างถาวร  
และปัจจุบันที่ดินที่ยังมิได้ออกเอกสารสิทธิ์ของกรมที่ดิน ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า พื้นที่  
สาธารณะ หรือพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการทำการเกษตร สมควรฟื้นฟูรักษาให้เป็นพื้นที่ป่าต่อไป

ฉ. จัดทำระบบฐานข้อมูลการถือครองที่ดินและการถือครองพื้นที่ป่าไม้ ในระบบสารสนเทศ  
ภูมิศาสตร์ (GIS) และเชื่อมโยงให้ทุกหน่วยงานสามารถเข้าถึงและสามารถนำข้อมูลไปใช้ในการกิจที่  
เกี่ยวข้องได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากปัจจุบันการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของประชาชนมีความ  
เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น ส.ป.ก., กรมป่าไม้, กรมธนารักษ์, กรมที่ดิน ฯลฯ เพื่อให้การดำเนินการ  
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมแก่ประชาชน จึงสมควรให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถ  
เชื่อมโยงข้อมูลและตรวจสอบการถือครองที่ดินของบุคคลระหว่างหน่วยงานได้ จะทำให้สามารถแก้ไข  
ปัญหาการถือครองที่ดินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง เป็นธรรมบนพื้นฐานของหลัก  
เศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

ช. กำหนดนโยบายการให้สินบนนำจับแก่เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจยึดจับกุมเพื่อสร้างแรงจูงใจ  
เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ปัจจุบันแม้ว่ากฎหมายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ กำหนดให้มีการจ่ายค่า  
สินบนนำจับถึงหนึ่งแก่เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจยึดจับกุม แต่ยังมีกรปฏิบัติน้อยมากเนื่องจากต้องให้ศาลสั่ง โดย  
การเสนอของพนักงานสอบสวนและอัยการ ซึ่งการกำหนดนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ  
จะเป็นการสร้างขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ รวมทั้งสามารถชดเชยค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ไม่สามารถ  
เบิกจ่ายได้

ซ. การยึดคืนพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกให้ใช้ภาพถ่ายทางอากาศปี ๒๕๔๕ เป็นบรรทัดฐานในการ  
ตรวจสอบสภาพความสมบูรณ์ของป่าทั้งป่าสงวนแห่งชาติ(กรมป่าไม้) และป่าอุทยานแห่งชาติ  
(กรมอุทยานฯ) แล้วนำเอาภาพถ่ายทางอากาศปี ๕๔ (ซึ่งถ่ายไว้เมื่อปี ๕๓,๕๔,๕๕ และ๕๖) ตาม  
โครงการ DMC ของกรมแผนที่ทหารมาตรวจสอบร่วม หากพื้นที่บริเวณใดในภาพปี ๕๔ โลงเตียนไปจาก  
ปี ๕๕ แสดงว่าเป็นพื้นที่บุกรุกใหม่อย่างแน่นอน ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายได้ทันที ให้ตรวจสอบและ  
ดำเนินการทั้งประเทศ (การบุกรุกพื้นที่ใหม่ต้องไม่มีมติหรือระเบียบใดๆ ผ่อนผันให้ทั้งสิ้น ต้องดำเนินการ  
ตามกฎหมายประการเดียว) ให้นำมาฟื้นฟูสภาพป่าแล้วจัดทำเป็นป่าชุมชน มอบให้ชุมชนช่วยกันดูแล  
รักษาและใช้ประโยชน์ร่วมกัน (ในกรณีที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ) ซึ่งจะช่วยรักษาป่าไว้ได้ ในช่วงเวลา  
ที่ผ่านมารัฐบาลได้ยึดนโยบายการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้โดยใช้มติคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในการผ่อนผันให้ราษฎรอยู่อาศัย/ทำกินในพื้นที่ป่าไม้เพื่อแก้ไขปัญห  
โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศปี ๒๕๔๕ ร่วมกับการตรวจสอบภาคพื้นดินในการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน  
แต่ปัจจุบันได้มีการบุกรุกขยายพื้นที่เพิ่มเติมจากภาพถ่ายทางอากาศปี ๒๕๔๕ จำนวนมาก จึงควรยึดคืน  
พื้นที่ที่บุกรุกเพิ่มเติมเพื่อปลูกฟื้นฟูสภาพป่า แต่เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎร อาจกำหนด  
มาตรการให้ราษฎรสามารถส่งคืนพื้นที่ป่าโดยปลูกป่าทดแทนในพื้นที่ที่บุกรุก ในขณะเดียวกันยังคง  
สามารถทำกินต่อในพื้นที่เป็นการชั่วคราวไม่เกิน ๓ ปี ซึ่งไม้ที่ปลูกยังมีขนาดเล็กและหลังจากนั้นห้ามเข้า

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ไปทำประโยชน์อย่างเด็ดขาด ทั้งนี้ การดำเนินการต้องกระทำอย่างรวดเร็วและอาศัยความร่วมมือจาก  
ทุกหน่วยงานในพื้นที่

ด. คดีด้านทรัพยากรธรรมชาติ ควรให้นายอำเภอเป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวนทุกคดีกำหนดความ  
รับผิดชอบและบทลงโทษ ผู้นำท้องที่ (กำนัน, ผู้ใหญ่บ้าน) และหน่วยป้องกันรักษาป่าฯ (ประจำพื้นที่)  
ให้ชัดเจน ในกรณีที่ตรวจพบว่ามี จนท.รัฐ หรือ ผู้มีตำแหน่งทางการเมืองทุกระดับกระทำคามผิด  
ซึ่งหน้า หรือเกี่ยวข้องกับการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมทุกกรณี ต้องพักราชการ  
หรือหยุดปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ และหากถูกดำเนินคดีจนศาลตัดสินว่า มีความผิด (ไม่ว่าจะถูกลงโทษ  
จำคุกหรือไม่) ต้องปลดจากตำแหน่ง และไม่สามารถกลับเข้ารับราชการ หรือสมัครรับเลือกตั้งเป็นฝ่าย  
บริหารได้อีกต่อไป และกำหนดเวลาดำเนินการด้านกระบวนการยุติธรรมให้ชัดเจน เกร่งครัด และ  
เปิดเผยต่อสาธารณชนทุกขั้นตอน

ด. การใช้มาตรา ๒๕ เพื่อให้พื้นที่ป่าไม้ซึ่งถูกทำลายได้มีโอกาสฟื้นฟูอย่างรวดเร็ว ควรกำหนด  
กรอบเวลาให้ผู้มีหน้าที่ต้องดำเนินการ และกำหนดให้ผู้กระทำผิดต้องชดใช้ค่าเสียหาย ค่าดำเนินการรื้อ  
ถอน และฟื้นฟู ในคราวเดียวกัน อาจจัดตั้งเป็นคณะกรรมการโดยมีฝ่ายปกครอง ผู้แทนราษฎรในพื้นที่  
องค์กรสื่อมวลชน และผู้แทนองค์กรด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรมร่วมเป็นคณะกรรมการ

ด. ไม้ของกลางควรกำหนดวิธีการ ฎระเบียบที่เอื้อต่อการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อ  
ส่วนรวม มิใช่ปล่อยให้เสียหายนเป็นมูลค่ามหาศาล และการนำไปใช้ต้องเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะชน  
หรือการกุศล หรือเพื่อช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม จัดพื้นที่จัดเก็บไม้ของกลาง และอุปกรณ์ที่ใช้ในการ  
กระทำผิด (รถยนต์) ให้เหมาะสม พร้อมทั้งอนุญาตให้ส่วนราชการและองค์กรการกุศล หรือองค์กรสาธารณะ  
ประโยชน์ ได้มีการใช้ประโยชน์จากไม้ของกลาง

ด. กรณีมีข้อมูล เบาะแส หรือหลักฐานพอเชื่อได้ว่า เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่  
เกี่ยวกับคดีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ตำรวจ, ทหาร, อัยการ, เจ้าหน้าที่ชุดจับกุม, เจ้าหน้าที่  
ป่าไม้, เจ้าหน้าที่กรมอุทยานฯ และ ฝ่ายปกครอง กระทำการอันเป็นการช่วยเหลือ ผู้กระทำคามผิดทั้ง  
ทางตรง และทางอ้อม ไม่ว่าจะได้ผลประโยชน์ตอบแทนหรือไม่ก็ตาม ให้ถือเสมือนเป็นผู้มีส่วนร่วมใน  
การกระทำคามผิดนั้นๆ จะต้องถูกพักราชการทันที และหากศาลตัดสินว่าผู้ต้องหากระทำคามผิด  
จริงให้นำผลของคดีมาประกอบการพิจารณาลงโทษข้าราชการผู้เกี่ยวข้องนั้นด้วยอย่างเฉียบขาด

น. ดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ซึ่งรู้เห็นเป็นใจ หรือให้การสนับสนุนการกระทำผิดกฎหมาย  
เกี่ยวกับการป่าไม้ทั้งทางวินัย แพง และอาญา อย่างเด็ดขาดและจริงจัง และเร่งรัดติดตามให้ได้ตัว  
ผู้กระทำผิดมาลงโทษและใช้มาตรการทางกฎหมายดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดอย่างเฉียบขาดและจริงจัง  
สำรวจและจัดทำบัญชี ผู้มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าเพื่อเฝ้าระวังมิให้กระทำ  
ความผิด รวมทั้งใช้กฎหมายพิเศษในการยึดทรัพย์ (ปปง.) กับผู้ที่เกี่ยวข้องและเป็นนายทุน ในกรณีที่เป็  
ความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและมิจุดประสงค์เพื่อการค้า

บ. จัดตั้งหน่วยงานป่าไม้ในระดับภูมิภาค จังหวัด อำเภอ และ ระดับท้องถิ่นโดยให้้องค์การ  
บริหารส่วนท้องถิ่น ได้เข้ามามีส่วนรับผิดชอบในการป้องกันรักษาป่า เพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ วัสดุอุปกรณ์  
และงบประมาณในการปฏิบัติงานในพื้นที่

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ป. ให้มีการตรวจสอบร่วมกันในพื้นที่ป่าที่กรมป่าไม้ส่งมอบให้ สปก. ไปปฏิรูป ตามมติ ครม.  
เมื่อ ๔ พ.ค.๓๖ หากมีสภาพป่าสมบูรณ์ต้องรีบกันคืนและรักษาไว้ร่วมกัน และให้ยุติการออก สปก. ๔ - ๐๑  
ไว้ก่อน การออกเอกสารสิทธิ์ทำกินที่เป็น นส.๓ ซึ่งเป็นลักษณะเอกสารลอยๆ ซึ่งไม่มีในพิกัดแผนที่  
ให้นำมาแสดงเพื่อพิสูจน์สิทธิ์ ถ้าหากว่าออกโดยมิชอบหรือไม่มีในพื้นที่จริง ก็ให้เพิกถอนหรือจำหน่าย  
ออกจากระบบเสีย

ผ. ใช้ข้อมูลภูมิสารสนเทศ (GIS) และข้อมูลจากดาวเทียมในการตรวจสอบสภาพป่าที่ถูกทำลาย  
(มากขึ้นหรือลดลง) เพื่อให้การตรวจสอบมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ผ. เข้มงวดกวดขันการตรวจสอบไม้ นำเข้าและส่งออกจากต่างประเทศ เพื่อป้องกันมิให้มีการ  
ลักลอบตัดไม้ทำลายป่าของประเทศไทย

พ. คัดเลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถและเสียสละทำงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และ  
สัตว์ป่า สร้างทีมงานด้านต่างๆ ให้แข็งแกร่งมีประสิทธิภาพและสามารถปฏิบัติงานตามแผนนโยบายได้  
อย่างต่อเนื่องและสัมฤทธิ์ผล คัดเลือกผู้บริหารองค์กรด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ที่มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติและประสานการปฏิบัติงานได้ดี มีหลักธรรมาภิบาลในการ  
บริหารงาน

## ๒. ป.ปลูกจิตสำนึก

ก. กำหนดนโยบายให้การแก้ไขปัญหาระเบิดการบุกรุกพื้นที่ตัดไม้ทำลายป่าและทรัพยากรธรรมชาติ  
เป็น“วาระแห่งชาติ” เพื่อปลูกจิตสำนึกของคนในชาติให้เห็นถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติ และ  
ให้หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ความสำคัญโดยเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไข  
ปัญหาที่สำคัญของชาติอย่างเร่งด่วน และกำหนดนโยบายต่างๆ ในแนวทางเดียวกัน

ข. จัดตั้งองค์กรแนวร่วมภาคประชาชนเพื่อปลูกจิตสำนึก และเข้าร่วมกับหน่วยงานของรัฐ  
เพื่อทำหน้าที่ แจ้งเตือน เฝ้าระวัง และคุ้มครองรักษาพื้นที่ป่าไม้ เช่น อาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) เนื่องจากนโยบายลดอัตราค่าจ้างภาครัฐที่ผ่านมาทำให้เจ้าหน้าที่มีจำนวน  
น้อยลง ในขณะที่ประชาชนมีจำนวนมากขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถสอดส่องดูแลพื้นที่ป่าได้ทั่วถึง  
รวมทั้งข้อจำกัดด้านงบประมาณและอุปกรณ์ปฏิบัติงาน จึงควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ  
บทบาทมากขึ้นในการคุ้มครองป้องกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติของชุมชนท้องถิ่น

ค. ประสานงานกับทุกภาคส่วน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมให้มีความสมบูรณ์ สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิตได้อย่างยั่งยืน  
ภายใต้ระบบการจัดการพื้นที่กับภารกิจของหน่วยงานและการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดความ  
ตระหนักในการวางแผนและป้องกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

## ๓. ป.ปรับเปลี่ยน/ปรับปรุงโครงสร้าง/กฎหมายต่างๆ

ก. การกำหนดนโยบายของรัฐบาลในด้านการพัฒนา การพาณิชย์ และการเกษตรกรรมต้อง  
สอดคล้องกับการป้องกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติด้วย เนื่องจากนโยบายรัฐบาลบางประการที่ผ่านมา  
ทำให้มีการบุกรุกทำลายป่ามากขึ้น เช่น การนำพื้นที่ป่าไม้มาปฏิรูปเป็นพื้นที่เกษตร การส่งเสริมการปลูก  
ยางพารา การส่งเสริมทำการเกษตรแปลงใหญ่ ฯลฯ

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. ปรับปรุงรูปแบบการบริหารจัดการป่าไม้ของกรมป่าไม้ให้อยู่ในรูปการบริหารเชิงพื้นที่ (area approach) โดยกระจายอำนาจการบริหาร งบประมาณ และบุคลากรสู่สำนักงานป่าสงวน แห่งชาติแต่ละแห่ง และให้มีสำนักงานป่าไม้จังหวัดและสำนักงานป่าไม้อำเภอ เพื่อปฏิบัติงานร่วมกับ ฝ่ายปกครองในการป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการกำหนดให้มีผู้ช่วยอธิบดีกรมป่าไม้ เพื่อควบคุมกำกับหน่วยงานป่าไม้ในแต่ละภูมิภาค เนื่องจากปัจจุบันกรมป่าไม้ได้จัดตั้งสำนักงานป่าสงวน แห่งชาติเพื่อควบคุมดูแลและปฏิบัติการกิจของกรมป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติทุกแห่ง แต่ยังไม่มีการ สนับสนุนบุคลากรและงบประมาณใด ๆ รวมทั้งยังไม่มอบอำนาจในการควบคุมกำกับดูแลหน่วยงานป่าไม้ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ทำให้การปฏิบัติงานซ้ำซ้อน และไม่มีการบูรณาการในระดับพื้นที่ อีกทั้งอำเภอและจังหวัดยังไม่มีเจ้าหน้าที่ป่าไม้ที่จะรับนโยบายและปฏิบัติงานด้านป่าไม้ ฝ่ายปกครองไม่ สามารถปฏิบัติงานป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรกำหนดให้มีผู้ช่วยอธิบดี กรมป่าไม้เพื่อช่วยควบคุมกำกับการทำงานของหน่วยงานป่าไม้ในแต่ละภาค โดยรองอธิบดีกรมป่าไม้ ช่วยปฏิบัติงานด้านนโยบายและอำนวยความสะดวก

ค. กรมป่าไม้ และกรมอุทยานฯ ควรรวมเป็นหน่วยงานเดียวกันเจ้าหน้าที่แต่ละหน่วยสามารถ ปฏิบัติงานช่วยเหลือทดแทนกันได้ ผู้บริหารทุกระดับทราบข้อมูลเชื่อมโยงกัน เมื่อมีการโยกย้าย หมุนเวียนสามารถบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ ช่วยแก้ไขปัญหาคพื้นที่รับผิดชอบที่ทับซ้อน กัน การติดต่อประสานงานกับทุกหน่วยเพื่อบูรณาการแก้ไขปัญหาค มีเอกภาพ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

ง. ปรับบทบาทภาระหน้าที่ของ ทสจ. และ ศูนย์ประสานงานป่าไม้จังหวัด เพื่อให้ตอบสนอง การให้บริการด้านการใช้ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างรวดเร็ว การอนุญาตดำเนินการใดๆ ต้องมีขั้นตอนที่ โปร่งใส ชี้แจงให้ราษฎรมีความรู้ความเข้าใจ และประชาชนได้ทราบบทบาทหน้าที่ของทั้งสองหน่วย

จ. ปรับปรุงข้อระเบียบกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถรื้อถอนทำลายพืชผลและ สิ่งปลูกสร้างที่ผิดกฎหมายในพื้นที่ป่าได้ทันทีที่ตรวจพบการกระทำผิดชัดเจน หรือเมื่อศาลตัดสินว่าเป็น การกระทำผิด เนื่องจากปัจจุบันดำเนินการตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ยังมีขั้นตอนซับซ้อนและใช้เวลามากในการรื้อถอนทำลายสิ่งปลูกสร้างที่ผิดกฎหมายในพื้นที่ป่า บางแห่งพืชผลที่ปลูกเติบโตจนยากที่จะรื้อถอน รวมทั้งข้อขัดแย้ง ความไม่ชัดเจนระหว่างกฎหมายป่าไม้ กับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่กล้าที่ตัดสินใจรื้อถอนทำลาย และการใช้มาตรา ๒๕ ดังกล่าวกระทำได้น้อยมาก

ฉ. ผลักดันให้มีการแก้ไขระเบียบและกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานในการป้องกัน และปราบปราม เช่น การเพิ่มบทลงโทษ การยึดอุปกรณ์การกระทำผิดและของกลาง การยึดทรัพย์ เพิ่มงบประมาณด้านการปฏิบัติงานด้านการสืบสวนสอบสวน ด้านการขนย้ายของกลาง และด้านเงิน รางวัลนำจับของเจ้าหน้าที่เป็นต้น ในระยะแรกให้เร่งดำเนินการต่อผู้กระทำผิดรายใหญ่ก่อน เพื่อเป็น การปราบปรามให้เกิดความเกรงกลัว

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ข. หากยังไม่สามารถปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน และป่าไม้ได้โดยเร็ว ควรตั้งศาลคดี  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เนื่องจากปัจจุบันมีคดีค้างอยู่มาก ส่งผลให้การฟื้นฟูป่าไม้  
ไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วยยังมีความเดือดร้อนของราษฎรที่ยากจนซึ่งอยู่ใน  
ระหว่างการดำเนินคดี

ข. ออกกฎหมาย และระเบียบเพื่อดำเนินการเพิกถอนเอกสารสิทธิ์ที่ออกโดยมิชอบให้หน่วยที่  
เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน, ฝ่ายปกครอง และหน่วยงานป่าไม้ ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข และเวลาที่กำหนด  
ส่วนที่ขัดแย้งไม่ได้ข้อยุติต้องกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ฝ่ายบริหารตัดสินใจสั่งการตามเวลาที่กำหนดเช่นกัน

ด. ให้ออกกฎหมายตรวจสอบทรัพย์สินเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมทุกหน่วย รวมทั้ง  
เจ้าหน้าที่รัฐทุกหน่วย ตั้งแต่ระดับต้น ถึงระดับสูงสุด โดยไม่มีข้อยกเว้น

ด. ไม้ของกลางควรกำหนดวิธีการ กฎระเบียบที่เอื้อต่อการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม  
มิใช่ปล่อยให้เสียหายเป็นมูลค่ามหาศาล และการนำไปใช้ต้องเป็นประโยชน์สาธารณะ หรือการกุศล  
หรือเพื่อช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม

ด. ผู้ที่กระทำความผิดด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องมีบทลงโทษที่รุนแรง  
รวมทั้งอุปกรณ์ เครื่องมือที่ใช้กระทำความผิด หากตรวจพบต้องยึดเป็นของทางราชการทันทีโดยไม่มีกร  
ส่งมอบให้ครอบครัวชั่วคราว หรือ เมื่อศาลพิพากษาว่าผู้นั้นกระทำความผิดจริงให้ริบอุปกรณ์เครื่องมือ  
ดังกล่าวด้วย

ด. คดีตรวจยึด/จับกุมโดยไม่ได้ตัวผู้ต้องหา ต้องออกกฎหมายกำหนดเวลาให้ผู้ต้องหา  
รายงานตัวหรือนำหลักฐานสิทธิมาแสดง หากพ้นกำหนดให้สามารถใช้ ม.๒๕ ได้โดยไม่ต้องรอการ  
พิจารณาตัดสินของศาล เพราะถือว่าเป็นพื้นที่ของทางราชการอยู่แล้ว จะทำให้การฟื้นฟูป่าไม้กระทำ  
ได้อย่างรวดเร็ว ป้องกันการกลับมาลักลอบใช้ประโยชน์ของผู้ต้องหาในระหว่างที่ยังไม่ถูกจับกุมดำเนินคดี

น. เพิ่มประสิทธิภาพให้แก่หน่วยงาน ทั้งด้านโครงสร้าง วิธีการปฏิบัติและขวัญกำลังใจของ  
เจ้าหน้าที่

บ. กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับความต้องการของราษฎรในท้องถิ่นโดยคำนึงถึง  
การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

บ. จัดตั้งสถาบันหรือโรงเรียน สร้างเจ้าหน้าที่พิทักษ์ป่าให้ออกมาปฏิบัติงานคุ้มครองป้องกัน  
และปฏิบัติงานอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีจำนวน ที่สมดุลกับ  
จำนวนพื้นที่ป่า ซึ่งปัจจุบันเหลือพื้นที่ป่าทั่วประเทศอยู่ประมาณ ๑๐๒ ล้านไร่

ผ. จัดตั้งปรับปรุงให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม โดยให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการพร้อมกับให้มี ชุดปฏิบัติการ  
พิเศษที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการ ซึ่งอาจจะเป็นฝ่ายปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ  
เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่เป็นปัญหาระดับชาติหรือปัญหาที่ก่อความเสียหายมาก ต่อ  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ผ. ใช้หมายเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เป็นฐานข้อมูลในการรวบรวมผู้ถือครองที่ดินทั้งหมด  
เช่น ที่ดิน นส.๓ ก, ที่ดินโฉนดของกรมที่ดิน, ที่ดิน สทก. ของกรมป่าไม้, ที่ดิน สปก.๔ - ๐๑ ของ  
สปก., ที่ดินนิคมสหกรณ์, ที่ดินนิคมสร้างตนเอง ฯลฯ และอีกหลายๆ หน่วยงานที่จัดที่ดินให้ผู้ถือครอง  
เพื่อจะได้เป็นฐานข้อมูลว่าบุคคลใดมีที่ดินในครอบครองแล้วเท่าใด พอทำกินหรือไม่ โอนตกทอดไปยัง  
ทายาทได้เพียงพอแก่การทำกินแล้วเท่าใด เป็นต้น

พ. จัดทำแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติตามแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงฯ เพื่อแสดงขอบเขตแนว  
เขตป่าสงวนแห่งชาติให้ประชาชนได้รับทราบกันอย่างเปิดเผยและทั่วถึงทุกๆ ป่าทั่วทั้งประเทศให้  
เรียบร้อย

#### ๔. ป.ปลูกป่า และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

ก. ส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ ในพื้นที่เอกสารสิทธิของกรมที่ดิน หรือเอกสารสิทธิอื่นๆ ของรัฐ  
รวมทั้งแก้ไขข้อกฎหมายเกี่ยวกับไม้สัก และไม้ยาง ให้เป็นไม้หวงห้ามทั่วไปเช่นเดียวกับ ไม้ประเภทอื่น ๆ  
เนื่องจากปัจจุบันความต้องการใช้ไม้ในประเทศไทยและต่างประเทศมีสูงมาก ควรที่จะส่งเสริมการปลูก  
เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการ และเพื่อลดการลักลอบตัดฟันไม้จากป่ามาใช้ประโยชน์

ข. จัดตั้งกองทุนพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเรียกเก็บจากเอกชนและ  
องค์กร หรือหน่วยงานที่ใช้ทรัพยากร (ใครใช้ใครจ่าย) หรือจัดเก็บรายได้เข้ารัฐหรือกองทุนจากผู้ที่อาศัย  
ทำกินในพื้นที่ป่าที่ได้รับการยกเว้นตามกฎหมาย โดยให้เก็บเฉพาะที่ครอบครองทำประโยชน์เชิง  
เศรษฐกิจ แต่ยกเว้นสำหรับผู้ครอบครองเพื่อการยังชีพ หรืออาจจะจัดเก็บจากภาคเอกชน  
ตามโครงการ CSR (Corporate Social Responsibility) ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมของ  
องค์กร ซึ่งแต่ละบริษัทมีอยู่แล้ว และให้บริหารกองทุนโดยนำงบประมาณไปสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ  
เพื่อการฟื้นฟู การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่ารวมถึงสวัสดิการของเจ้าหน้าที่ด้วย

ค. จัดตั้งป่าชุมชนเพิ่มขึ้น และมอบให้ชุมชนรับผิดชอบดูแล โดยส่งเสริมให้หน่วยงานต่าง ๆ  
ทั้งภาครัฐ และเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ให้การสนับสนุนในการจัดตั้ง และการดูแลป่าชุมชนครบทุกแห่ง

มาตรการเสริม : เพื่อให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติเกิด  
ประสิทธิภาพ ดังนี้-

#### ๑. มาตรการด้านการบริหารจัดการและประเมินผล

ก. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุก  
ทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ

ข. บริหาร จัดการ และมีส่วนร่วมในการพัฒนาแผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง  
ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ค. พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของบุคลากรด้วยการปรับปรุงระบบ การสร้างขวัญ  
กำลังใจ และระบบการจัดการความรู้

ง. กำหนดเป้าหมายของแผนปฏิบัติการในแต่ละพื้นที่เป้าหมายให้ชัดเจนมีการประสานความ  
ร่วมมือในการดำเนินการเชิงรุกในทุกการปฏิบัติ

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

จ. จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติร่วมกัน ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง  
ในทุกแผนงาน/โครงการ ตามห้วงระยะเวลาที่เหมาะสม สอดคล้องกับตัวชี้วัดที่ได้มาตรฐานและเป็น  
รูปธรรม ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับการพัฒนาระบบราชการของรัฐ รวมทั้งต้องมีการปรับแผนปฏิบัติการให้  
สอดคล้องกับผลการประเมินในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย

## ๒. มาตรการด้านการข่าวและการต่อต้านข่าวกรอง

ก. วางแผน อำนวยการ ประสานงานด้านข่าวกรอง และการต่อต้านข่าวกรอง กับส่วนราชการ  
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มสถานการณ์ด้านการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพ

ข. ร่วมจัดตั้งข่ายการเฝ้าตรวจ รายงาน และแจ้งเตือน ให้ครอบคลุมทั่วพื้นที่ และนำข่าวสาร  
ข้อมูลเชิงลึกมาใช้เป็นมูลฐานการวิเคราะห์และประเมินแนวโน้มสถานการณ์การบุกรุกทำลายป่าไม้และ  
ทรัพยากรธรรมชาติอย่างต่อเนื่องและสามารถกระจายข่าวได้ทันเวลา

ค. ร่วมจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ โดย  
อาศัยระบบภูมิสารสนเทศ (Geographic Information System: GIS) และการประสานความร่วมมือ  
กับหน่วยในประชาคมข่าวกรอง เพื่อการจัดเตรียมสนามรบด้านการข่าว (Intelligence Preparation  
of the Battlefield: IPB) สำหรับปฏิบัติการในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย

## ๓. มาตรการด้านพลังประชาชน

ก. ร่วมกันเสริมสร้างความเข้มแข็ง และสนับสนุนกลุ่มพลังมวลชนที่จัดตั้งขึ้น เพื่อป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

ข. ร่วมส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความรู้ ความเข้าใจ เรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ  
ให้แก่ประชาชนในฐานะที่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการ  
บุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติอย่างแท้จริง

## ๔. มาตรการด้านการปฏิบัติการข่าวสาร

ก. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการใช้เครื่องมือและสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อดำเนิน  
กิจกรรมตามพันธกิจของการปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operations: IO)

ข. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลการปฏิบัติการข่าวสาร เพื่อให้ฝ่ายเรามีความ  
เหนือกว่าและมีอิทธิพลต่อทัศนคติ ท่าทีและพฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมาย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์  
ในพื้นที่ปฏิบัติการ

ค. การปฏิบัติการข่าวสารเชิงรุก : มุ่งเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่รัฐและ  
ประชาชนเพื่อป้องกันภัยคุกคามและผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยใช้การประชาสัมพันธ์ การปฏิบัติการ  
จิตวิทยา และการเผยแพร่ข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ ไปยังกลุ่มเป้าหมาย

อนุผนวก ๑ : (มาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ) ประกอบ ผนวก ป  
(การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ง. การปฏิบัติการข่าวสารเชิงรับ มุ่งเน้นการชี้แจงเพื่อให้ความรู้และสร้างความเข้าใจให้กับ  
เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน อันนำไปสู่ความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการชะลอ/ยุติปัญหาที่เกิดขึ้น  
ตามสถานการณ์ในขณะนั้น

**๕. มาตรการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงระดับพื้นที่**

ก. วางแผนการควบคุมพื้นที่ ด้วยการจัดระเบียบและแบ่งมอบพื้นที่ควบคุมเพื่อแก้ไขปัญหาค  
ความมั่นคงให้เหมาะสมกับหน่วยงาน สถานการณ์ และภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้น ๆ และมุ่งระงับ  
เหตุการณ์ตั้งแต่ขั้นต้น มิให้ขยายวงกว้างออกไป

ข. จัดทำระบบฐานข้อมูลสภาพพื้นที่ปฏิบัติการที่มีความสมบูรณ์ ทั้งส่วนข้อมูลทั่วไปและข้อมูล  
ด้านความมั่นคง

ค. สร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดี เพื่อให้เกิดความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ระหว่าง  
เจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน ผู้นำชุมชน และกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในพื้นที่ปฏิบัติการโดยมุ่งเน้นให้เกิดความ  
ร่วมมือและได้รับการสนับสนุนจากประชาชน

**๖. มาตรการด้านการเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติการต่อพื้นที่ป่าเป้าหมาย**

ก. เร่งรัดการจัดตั้ง “หน่วยเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า”ในพื้นที่  
กอ.รมน.ภาค ให้เป็นรูปธรรม เพื่อผนึกกำลังอำนาจการป้องกันและแก้ไขการบุกรุกทำลายป่าไม้ในพื้นที่  
ป่าเป้าหมายที่อยู่ในภาวะถูกทำลายสูง

ข. เตรียมการให้ส่วนต่าง ๆ มีความพร้อมในการเข้าปฏิบัติการต่อพื้นที่ป่าเป้าหมาย ตาม  
สถานการณ์เร่งด่วนที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยเหนือในห้วงเวลาที่กำหนด

ค. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อติดตามสถานการณ์ในพื้นที่ป่าเป้าหมาย  
เพื่อให้สามารถปฏิบัติการได้ทันเวลา ตั้งแต่ภาวะปกติ จนกระทั่งเมื่อเผชิญสถานการณ์เร่งด่วน

ง. อำนาจการและประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการให้ข้อเสนอแนะ  
เพื่อคลี่คลายสถานการณ์เร่งด่วนที่เกิดขึ้น



อนุผนวก ๒ : (การรายงานเหตุการณ์และผลการปฏิบัติงาน) ประกอบ ผนวก ป (การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ภาค/จังหวัด	อุณหภูมิ ต่ำสุด (°C)	จังหวัด	อุณหภูมิ สูงสุด (°C)	จังหวัด

ฉ. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ในห้วงเวลา

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำในอ่าง วันนี้		ปริมาณน้ำ ใช้ การได้		ปริมาณน้ำไหล ลงอ่างฯ		ปริมาณน้ำ ระบาย		ปริมาณน้ำ รับได้อีก (ลบ.ม.)
	ปริมาตร น้ำ	% น้ำ กักเก็บ	ปริมาตร น้ำ	% น้ำใช้ การได้	ห้วง	ห้วงที่ ผ่านมา	ห้วง	ห้วงที่ ผ่านมา	

ช. สรุปการช่วยเหลือประชาชนในห้วงเวลา

- (๑) ภัยแล้ง
- (๒) ภัยหนาว
- (๓) อุทกภัย
- (๔) วาตภัย/สาธารณภัยอื่นๆ

๓. ผลการปฏิบัติอื่น ๆ ที่สำคัญ

๔. ความเคลื่อนไหวอื่น ๆ ที่สำคัญ

ผนวกผ : (แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหา จชต.-กอ.รมน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

## ๑. สถานการณ์

ก. สภาพปัญหา : ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ จชต. ที่ยังคงปรากฏภาพและเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่อย่างต่อเนื่องนั้น เป็นปัญหาที่มีการสั่งสมมาเป็นเวลานาน และมีความสลับซับซ้อนและสัมพันธ์กันเป็นลูกโซ่ ทั้งในด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมการศึกษา การเมืองการปกครองภายในประเทศ และปัญหาความชอบธรรมในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากสภาพของปัญหาสามารถแยกออกเป็นปัญหาหลักดังนี้

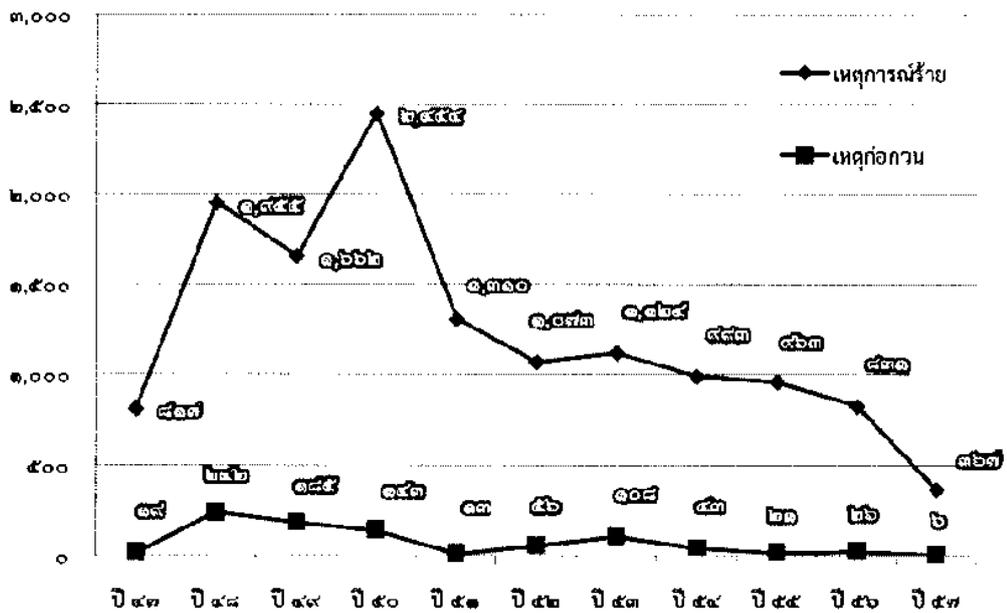
๑) ปัญหาการแบ่งแยกดินแดน : จุดเริ่มต้นของปัญหามีที่มาจากการผนวกดินแดนรัฐปัตตานีเป็นส่วนหนึ่งของอาณาจักรสยามจากสนธิสัญญากำหนดเขตแดน ระหว่างสยามและอังกฤษ ในปี ๒๔๕๒ ประกอบกับการปรับโครงสร้างทางการเมืองโดยการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ส่วนกลางในสมัยรัชกาลที่ ๕ เนื่องจากต้องการสร้างบูรณภาพเหนือดินแดนสยามเพื่อป้องกันการรุกรานจากชาติตะวันตกทำให้กลุ่มผู้ปกครองรัฐปัตตานีที่สูญเสียอำนาจในการปกครองในฐานะประเทศราชแต่เดิมไม่พอใจและได้พยายามต่อสู้ ชัดขวาง ทั้งทางตรง และทางอ้อมเพื่อให้ได้มาซึ่งการปกครองตัวเองเหมือนเดิม และได้มีการพัฒนารูปแบบการเคลื่อนไหวมาเป็นขบวนการต่อต้านรัฐโดยใช้การจัดตั้งแบบปิดลับและในเวลาต่อมาได้มีการแบ่งแยกออกเป็นขบวนการย่อย ๆ หลายกลุ่ม โดยใช้ประเด็นเรื่องประวัติศาสตร์ชาติพันธุ์ และความเชื่อ ความศรัทธาในศาสนาซึ่งเป็นจุดแข็งของสภาพสังคมในพื้นที่เป็นอัตลักษณ์เพื่อใช้เป็นเงื่อนไข สร้างความเป็นพวกเดียวกันพร้อมไปกับการสร้างความรู้สึกแปลกแยกกับสังคมใหญ่ของประเทศ ซึ่งในอีกด้านหนึ่งจะประกาศความมีตัวตนของกลุ่มตัวเองเพื่อแสดงให้เห็นและภายนอกประเทศเห็นว่าเป็นชนกลุ่มน้อยเพื่อให้เกิดความชอบธรรมในการเคลื่อนไหวในเวทีต่างประเทศและใช้บทเรียนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม และการปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกันซึ่งเกิดจากการบกพร่องของเจ้าหน้าที่ในอดีต มาตอกย้ำเรื่องการเป็นชนกลุ่มน้อยเพื่อสร้างความเกลียดชังต่อเจ้าหน้าที่ และกลุ่มบุคคลอื่นๆ ที่มีอัตลักษณ์แตกต่างไปจากพวกตนเองผ่านทางกระบวนการบ่มเพาะ เพื่อสร้างอุดมการณ์และค่านิยมในการต่อสู้โดยใช้ความรุนแรง

๒) ปัญหาภัยแทรกซ้อน : ถือเป็นปัญหาที่เชื่อมโยงกับปัญหาเรื่องการแบ่งแยกดินแดนซึ่งเป็นปัญหาหลัก ทั้งในแง่ของเงินทุนหมุนเวียนที่ใช้ในการเคลื่อนไหว และการก่อเหตุของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ตลอดจนจนเป็นเครื่องมือเพื่อใช้ในการชักจูงเยาวชนให้เข้าร่วมกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง นอกจากนี้ยังเป็นสาเหตุของคดีอาชญากรรมหลายๆ คดี ในพื้นที่ซึ่งล้วนแต่เป็นการซ้ำเติมสภาพปัญหาให้มีความซับซ้อนและเกิดภาพความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยมีปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งรัดการแก้ไขเพื่อให้เกิดผลต่อการตัดการสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงทั้งทางตรง และทางอ้อมได้แก่ ยาเสพติดน้ำมันหกลีกล้วยและธุรกิจผิดกฎหมาย

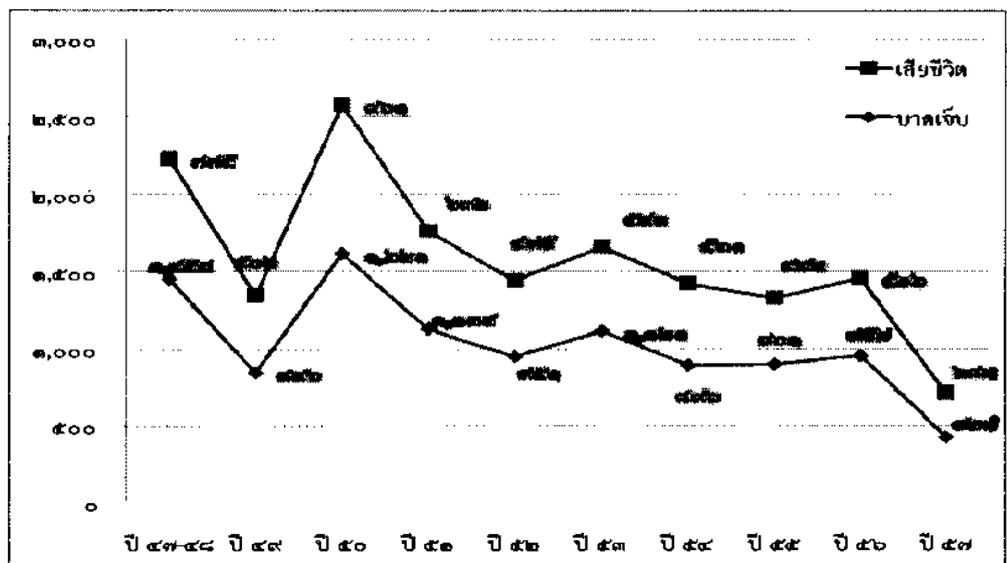
ข. พัฒนาการของสถานการณ์ : สถานการณ์ได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ภายหลังจากเหตุการณ์ปล้นอาวุธยุทธโปกรณ์ กองพันพัฒนาที่ ๔ เมื่อปี ๒๕๔๗ โดยในปี ๒๕๕๐ เป็นห้วงที่มีสถิติการก่อเหตุมากที่สุดและภายหลังจากที่รัฐบาลและหน่วยงานด้านความมั่นคงได้มีการปรับรูปแบบการบริหารจัดการ และยุทธโปกรณ์ในการดำเนินการให้สอดคล้องปัญหามากยิ่งขึ้น ทำให้สามารถควบคุมสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามขยายตัวไปมากกว่าเดิม รวมทั้งสถิติการก่อเหตุมีแนวโน้มลดลงตามลำดับตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตามจากสถิติที่ลดลงในห้วงที่ผ่านมา ยังไม่สามารถใช้เป็นตัวชี้วัดของความสำเร็จได้เนื่องจากยังคงมีการสูญเสีย ทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชน แต่อาจเป็นข้อบ่งชี้ได้ว่า กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

ผนวกผ: (แผนปฏิบัติการแก้ไข้ปัญหา จชต.-กอ.รรมน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รรมน.

กำลังพลเสี่ยงต่อการรุกรานทั้งในและนอกประเทศ รวมทั้งอยู่ในสภาวะที่เสียเปรียบทางด้าน  
ยุทธศาสตร์ จึงมีความจำเป็นต้องใช้การก่อเหตุรุนแรง เพื่อให้เกิดผลต่อการควบคุมและแย่งชิงมวลชน  
ด้วยการสร้างความหวาดกลัวตามยุทธวิธีของการก่อการร้ายในทุกที่ และทุกโอกาส โดยไม่เลือก  
เป้าหมายแม้ว่าจะเป็นกลุ่มคนที่มีอัตลักษณ์เดียวกันก็ตามจึงเป็นการตอกย้ำให้เห็นว่าสถานการณ์ใน  
พื้นที่ไม่ใช่ความขัดแย้งทางด้านศาสนาหรือเชื้อชาติ อย่างที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงได้พยายามยกมาเป็น  
เงื่อนไขในการต่อสู้



สถิติการสูญเสีย ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - มีนาคม ๒๕๕๗



สถิติเหตุการณ์ปี พ.ศ.๒๕๕๗ - มีนาคม ๒๕๕๗

ผนวกผ: (แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหา จชต.-กอ.รรมน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รรมน.

ค. สถานการณ์เฉพาะ : กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงดำรงความมุ่งหมายในการยกระดับให้ต่างประเทศ  
เข้ามาแทรกแซง และมีเป้าหมายสุดท้ายในการแบ่งแยกดินแดน โดยใช้ความรุนแรงเป็นหลักในการ  
ปฏิบัติ ถึงแม้จะมีแนวโน้มว่าปัจจุบันจำนวนเหตุการณ์ รวมทั้งผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตจะลดลงก็ตาม แต่  
เป็นผลมาจากการปรับรูปแบบเป็นการเลือกกระทำต่อเป้าหมายที่คุ้มค่า เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ  
สภาพสังคมจิตวิทยาในวงกว้าง เพื่อสร้างศักยภาพของตนเองและสร้างแรงกดดันต่อเจ้าหน้าที่และ  
รัฐบาล นอกจากนี้ยังมีปัจจัยแทรกซ้อนต่อการก่อเหตุในพื้นที่ ได้แก่ กลุ่มผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม  
กลุ่มขบวนการยาเสพติด น้ำมันเถื่อน และสินค้าหลักเลี้ยงภาษี ซึ่งยังคงเป็นปัจจัยเกื้อหนุนส่งผลให้การ  
แก้ไขปัญหามีความซ้ำซ้อนและยากมากขึ้นนอกจากนี้ยังใช้งานการเมืองโดยการเปิดเวทีเสวนาคู่ขนานไป  
กับข้อเสนอของกลุ่มผู้เห็นต่างจากรัฐควบคู่ไปกับเวทีการพูดคุยทั้งในเรื่องของเขตปกครองพิเศษ และ  
การกำหนดชะตากรรมของตนเอง โดยมีปัจจัยหลักที่เป็นเหตุให้ผู้ก่อเหตุรุนแรงก่อเหตุจากมากไปหาน้อย  
ดังนี้

๑) การปฏิบัติงานเชิงรุกอย่างเต็มรูปแบบของฝ่ายความมั่นคง ทั้งในต้นทาง กลางทาง และปลายทาง  
กล่าวคือ แหล่งบ่มเพาะ หมู่บ้าน และพื้นที่ป่าเขา ทำให้ ผกธ. ต้องชิงปฏิบัติตอบโต้ฝ่ายเรา

๒) การหยุดชะงักของการพูดคุยเพื่อสันติภาพ ซึ่งฝ่าย ผกธ. กล่าวหาว่า ฝ่ายไทยยังไม่มี  
ความจริงใจในการพูดคุย

๓) สถานการณ์ด้านการเมืองของประเทศทำให้การขับเคลื่อนงานต้องชะงักลง

ง. แนวโน้มสถานการณ์ : สามารถประเมินในภาพรวมได้ว่า จากการทุ่มเทในการปฏิบัติงานเชิงรุก  
ของเจ้าหน้าที่ทั้งในด้านการทหารและการเมือง ตั้งแต่ระดับพื้นที่จนถึงระดับนโยบาย ทำให้สถานการณ์  
มีการพัฒนาดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากการเน้นในการเสริมสร้างความเข้าใจ และการรักษาความ  
ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มาอย่างต่อเนื่อง จนสามารถแย่งชิงประชาชนมาเป็นฝ่ายเราได้มากขึ้น  
ประกอบกับเป้าหมายที่ผู้ก่อเหตุรุนแรงที่ได้ตั้งไว้ยังไม่ปรากฏผลสัมฤทธิ์อย่างสิ้นเชิง ทั้งการสร้าง  
มวลชนในพื้นที่และการตั้งให้ OIC และ UN เข้ามาแทรกแซง จึงเป็นผลให้ผู้ก่อเหตุรุนแรงจะต้องตอบโต้  
และเร่งการก่อเหตุร้ายในทุกรูปแบบ เพื่อแย่งชิงประชาชนในพื้นที่ให้กลับคืนมาให้ได้ โดยใช้รูปแบบและ  
วิธีการสลับปรับเปลี่ยนกันไปตามห้วงเวลา และโอกาสที่เอื้ออำนวยต่อเป้าหมายที่ส่งผลกระทบต่อสูง  
ทั้งจิตใจและความรู้สึกของประชาชน ความเชื่อถือและเชื่อมั่นเจ้าหน้าที่และอำนาจรัฐ เช่น  
เขตเศรษฐกิจ โรงเรียน หรือส่วนราชการ โดยแสดงถึงความรุนแรงควบคู่กับการลอบยิงประชาชนที่  
ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่เพื่อควบคุมมวลชนให้ได้ และใช้การดำเนินงานด้านการเมืองทั้งในและ  
ต่างประเทศในลักษณะแบ่งงานกันทำ โดยกลุ่มติดอาวุธดำเนินการในการก่อเหตุส่วนกลุ่มแนวร่วม ซึ่งอยู่  
ในรูปแบบองค์กรนักศึกษาจะดำเนินการรุกรานด้านการเมืองโดยชูประเด็นการเสียชีวิตของสมาชิก  
ขบวนการปลุกกระแสการต่อสู้ทั้งทางการเมืองและการทหาร นอกจากนี้ทุกกลุ่มที่ร่วมกันก่อเหตุรุนแรง  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มภัยแทรกซ้อนยังคงไม่ได้มุ่งหวังให้เกิดการแก้ปัญหาโดยทันที トラบไตที่ยังคง  
สามารถรักษา หรือได้รับผลประโยชน์ในด้านอื่น ๆ จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้น สำหรับประเด็นที่ต้อง  
ระมัดระวังเป็นพิเศษ คือ ความพยายามของผู้ก่อเหตุรุนแรงต่อการสร้างเงื่อนไขให้ต่างชาติ หรือ  
องค์การสหประชาชาติเข้ามาแทรกแซง โดยเฉพาะเงื่อนไขเรื่องการขัดกันด้วยอาวุธ (Armed Conflict)  
ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการนำเอาข้อผิดพลาดของฝ่ายเรามาขยายผลเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายสุดท้าย คือ การยก  
กระดับความรุนแรงให้เข้าสู่สากลเพื่อนำไปสู่การแบ่งแยกดินแดนในที่สุด

ผนวกผ:(แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญห จชต.-กอ.รณน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รณน.

## ๒. นโยบายที่เกี่ยวข้อง

ก. นายกรัฐมนตรีได้กำหนดให้การแก้ไขปัญหจชต.เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยจากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อ ๒๓ ส.ค.๕๔ นายกรัฐมนตรี ได้แสดง เจตนาารมณ์อันแน่วแน่ ที่จะเร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กลับมา สู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่ไปกับการขจัดความยากจนยาเสพติด และอิทธิพลอำนาจมืด โดย การดำเนินการดังนี้

๑) น้อมนำกระแสพระราชดำรัสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลัก ปฏิบัติในแนวทางสันติวิธี

๒) เน้นการส่งเสริมความร่วมมือในทุกภาคส่วนกับประชาชนในพื้นที่

๓) อำนวยความยุติธรรมอย่างทั่วถึง

๔) เพิ่มโอกาสทางการศึกษาและคุณภาพชีวิต

๕) สร้างโอกาสและความเสมอภาค พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่

๖) เคารพอัตลักษณ์ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น

๗) ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบที่สอดคล้องกับลักษณะพื้นที่โดย ไม่ขัดรัฐธรรมนูญ

๘) ใช้การบูรณาการการบริหารจัดการของทุกภาคส่วนให้มีเอกภาพ ทั้งในระดับนโยบายและระดับ ปฏิบัติ

๙) ปรับปรุง พัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องทันสมัยกับสภาพความเป็นจริง ของปัญหาที่เกิดขึ้น

๑๐) เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบอย่างเป็นธรรม

ข. นโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ รัฐบาลโดยสภาความมั่นคง แห่งชาติ ได้จัดทำนโยบายการบริหารและพัฒนา จชต. พ.ศ.๒๕๕๕ ถึง พ.ศ.๒๕๕๗ เพื่อใช้เป็นนโยบาย หลักของรัฐบาลในการแก้ไขปัญห โดยสาระสำคัญ คือวัตถุประสงค์นโยบาย ๙ วัตถุประสงค์ ที่มุ่งไปสู่ การขจัดเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรงทั้งเงื่อนไขในระดับบุคคล ได้แก่ การใช้ความรุนแรงที่เกิดจาก บุคคลที่มีความคิด ความเชื่อ และอุดมการณ์ต่างจากรัฐ การขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์ของกลุ่มอิทธิพล อำนาจมืด และธุรกิจผิดกฎหมาย ความเกลียดชัง และความคับแค้นจากเรื่องส่วนตัวเงื่อนไขระดับ โครงสร้าง ได้แก่ โครงสร้างการปกครองและการบริหารยังไม่สามารถตอบสนองต่ออัตลักษณ์ในพื้นที่ และความคาดหวังของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงและเงื่อนไขระดับวัฒนธรรม ได้แก่ การรู้สึกแปลก แยกไม่เป็นส่วนหนึ่งของสังคมไทย ดังนี้

๑) การเสริมสร้างความปลอดภัยให้กับสังคม จชต. และทุกคนในพื้นที่ดำรงชีวิตได้ปกติสุข

๒) การขจัดและป้องกันไม่ให้เกิดเงื่อนไขที่หล่อเลี้ยง และเอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่าย

๓) การเสริมสร้างความเข้าใจและฟื้นคืนความไว้วางใจระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่าง ประชาชนด้วยกัน ให้เกิดความร่วมมือในการพร้อมเผชิญปัญหาร่วมกัน

๔) การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่องสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมที่กระจายตัวอย่างเท่าเทียมในทุกระดับตรงกับความต้องการไม่ทำลายอัตลักษณ์และวิถีชีวิตของ ประชาชน ตลอดจนมีผลต่อการสนับสนุนการแก้ไขปัญหความมั่นคง

ผนวกผ : (แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญห จชต.-กอ.รมน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

๕) การเสริมสร้างการเรียนรู้และสร้างความตระหนักในคุณค่าของการอยู่ร่วมกันภายใต้ความ  
หลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม

๖) การเสริมสร้างการรับรู้และความเข้าใจให้กับสังคมไทยเกี่ยวกับสถานการณ์ที่เป็นจริง และ  
ตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกัน ในการแก้ไขปัญหา จชต.

๗) การทำให้สังคมภายนอกประเทศให้การสนับสนุนและมีบทบาทเกื้อกูลการแก้ไขปัญหา

๘) การสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมและเอื้อต่อการพูดคุย ในการแสวงหาทางออกจากความ  
ขัดแย้ง และการให้หลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการ  
สร้างสันติภาพ

๙) การดำเนินนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. เป็นไปอย่างมีระบบ มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ  
มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนและวางอยู่บนข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้าน

๓. ภารกิจ : ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
บูรณาการในการวางแผน อำนวยการ ประสานการปฏิบัติและกำกับดูแลงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับ  
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนของงานด้านความมั่นคง ในปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ เพื่อสร้าง  
สภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย และความเชื่อมั่นให้กับประชาชนในพื้นที่โดยเร็ว รวมทั้งการประสานงานด้าน  
พัฒนาเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน และงานด้านความมั่นคงได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ

๔. การปฏิบัติ : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ

๑) ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒) เจตนารมณ์ ผอ.รมน./นโยบาย/กรอบแนวความคิดของผู้บังคับบัญชา เร่งนำสันติสุข และ  
ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่กับการขจัด  
ความยากจน ยาเสพติด และอิทธิพล อำนาจมืดด้วยการอำนวยความยุติธรรมอย่างทั่วถึง สร้างโอกาส  
และความเสมอภาค พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่นอย่าง  
เหมาะสมโดยไม่ขัดรัฐธรรมนูญ พัฒนากฎหมายให้ทันสมัย และสอดคล้องกับความเป็นจริงตามบริบท  
ทั้งให้ความสำคัญกับการเคารพอัตลักษณ์และขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น และความร่วมมือจาก  
ภาคประชาคม

ข. กลยุทธ์

๑) การรักษาความปลอดภัย ด้วยการกำหนดมาตรการทั้งเชิงรุก เชิงรับที่มีประสิทธิภาพในการ  
รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และป้องกันภัยแทรกซ้อน ยุติเหตุรุนแรง ความรุนแรง และ  
ความสูญเสียในพื้นที่ ร่วมกับการสร้างสภาวะแวดล้อมที่ปลอดภัยทั้งในชุมชน เขตเมือง ชนบท ชายแดน  
และเส้นทางคมนาคม

๒) การพัฒนาศักยภาพงานบริหารจัดการ เพื่อให้ตอบสนองต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ  
คุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ การอำนวยความยุติธรรม และเสริมสร้างการดำเนินการด้าน  
สิทธิมนุษยชน

ผนวกผ: (แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญห จชต.-กอ.รมน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

๓) การต่อสู้ทางความคิด จากการสร้างพื้นฐานความไว้วางใจ และความเข้าใจอันดีต่อกันเพื่อ  
พัฒนาสู่กลไกความร่วมมือ และการเจรจาทางสันติภาพ

#### ค. การปฏิบัติ

๑) กอ.รมน. โดย ศปป.๕ กอ.รมน. นำนโยบาย และการสั่งการของ นรม. ในด้านความมั่นคงไป  
จัดทำแผนงาน/โครงการ และแนวทางการปฏิบัติงาน ภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบาย  
และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหจังหวดัชายแดนภาคใต้ (แผน ๙/๕/๒๙) ตลอดจนบูรณาการแผนงาน/  
โครงการด้านความมั่นคง และการปฏิบัติของหน่วยในพื้นที่ให้เป็นไปตามนโยบาย/การสั่งการของ นรม.

๒) กพต. (คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้) นำนโยบาย และ  
การสั่งการของ นรม. ในด้านการพัฒนาไปจัดทำแผนงาน/โครงการ และแนวทางการปฏิบัติงานตลอดจน  
การบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและ  
ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหจังหวดัชายแดนภาคใต้ (แผน ๙/๕/๒๙) ให้เป็นไปตามนโยบาย/การสั่งการ  
ของ นรม.

๓) กระทรวง/ส่วนราชการ นำนโยบาย และการสั่งการของ นรม. ในส่วนที่เกี่ยวข้องไปจัดทำ  
แผนงาน/โครงการ ให้อยู่ภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญห  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งในส่วนของงานด้านการพัฒนาจะอยู่ภายใต้การบูรณาการของ ศอ.บต. และ  
ในส่วนของงานด้านความมั่นคงจะอยู่ภายใต้การบูรณาการของ กอ.รมน. เพื่อนำไปสู่การพิจารณาอนุมัติ  
ของ กปต. ต่อไป

๔) กอ.รมน.ภาค ๔ สน. มีฐานะเป็นหน่วยเฉพาะกิจที่ กอ.รมน. จัดตั้งขึ้นตาม มาตรา ๑๗ แห่ง  
พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ทำหน้าที่ในการบูรณาการ อำนาจการ  
และควบคุมการปฏิบัติงานของหน่วยของหน่วย/ส่วนราชการที่อยู่ภายใต้โครงสร้างการจัดและอัตรากำลัง  
ของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ให้เป็นไปตามนโยบาย และการสั่งการของ ผอ.รมน.

๕) ศอ.บต. ทำหน้าที่บูรณาการ/ขับเคลื่อนส่วนราชการด้านการพัฒนา ให้เป็นไปตามเป้าหมาย  
ที่ กพต. กำหนด โดยให้มีผู้แทนของ ๑๗ กระทรวง ๖๖ หน่วยงาน ร่วมปฏิบัติงานในความรับผิดชอบ  
เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ด้านการพัฒนาให้เกิดผลสัมฤทธิ์

๖) จังหวัด/กอ.รมน.จังหวัด บริหารจัดการในเขตพื้นที่รับผิดชอบภายใต้การควบคุมของ  
กอ.รมน.ภาค ๔ สน. และ อำนาจการ และควบคุมการปฏิบัติ ของส่วนราชการจังหวัด ส่วนราชการ  
ภูมิภาค และตำรวจให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๗) ศชต. รับผิดชอบงานการสืบสวน สอบสวน และการดำเนินคดีความมั่นคงตลอดจนการปฏิบัติ  
ทางยุทธวิธีเพื่อสร้างความปลอดภัยในพื้นที่ ภายใต้การควบคุมและการบังคับบัญชาของ กอ.รมน.  
ภาค ๔ สน. กำกับดูแล และควบคุมการปฏิบัติของกำลังตำรวจในพื้นที่ จชต.

๘) หน่วยเฉพาะกิจจังหวัด (ฉก.จังหวัด) ป้องกัน แก้ไข ควบคุม และคลี่คลายสถานการณ์ในเขต  
พื้นที่รับผิดชอบภายใต้การควบคุมและบังคับบัญชาของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ประสาน และให้การ  
สนับสนุนการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ และบุคคลสำคัญกับจังหวัด/กอ.รมน.จังหวัด และ ศชต.  
โดยใกล้ชิดรวมทั้ง ให้คำปรึกษา ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในเรื่องสถานการณ์ และการจัดทำแผนการ  
รักษาความปลอดภัย รวมทั้งการแบ่งมอบความรับผิดชอบพื้นที่ให้กับกำลังประเภทต่างๆ ได้แก่ ผวจ./  
ผอ.รมน.จังหวัด โดยใกล้ชิด

ผนวกผ:(แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหา จชต.-กอ.รมน.) ประกอบแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐-กอ.รมน.

๔) ผ.ท.หมายเลข ๒ ตัว ปฏิบัติการทางทหารทุกรูปแบบเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหามันคงภายใน  
รับผิดชอบภายใต้การควบคุมและบังคับบัญชาของ ผ.ท.จังหวัดประสานการปฏิบัติ และการขับเคลื่อน  
แผนงาน/โครงการ กับ ศปก.อ. อย่างใกล้ชิด โดยให้สอดคล้องกับพื้นที่แต่ละระดับด้วยควบคุมและ  
บังคับบัญชากำลั้่งตำรวจ และ อส. ที่มาขึ้นควบคุมทางยุทธการ

๑๐) ศปก.อ. ประสานการปฏิบัติ และขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการของหน่วยส่วนราชการต่างๆ  
ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติของ  
หน่วยงานในอำเภอให้เป็นไปตามแนวทาง และแผนปฏิบัติงานของจังหวัด/กอ.รมน.จังหวัด

๑๑) สภาสันติสุขตำบล บริหารจัดการพื้นที่ตลอดจนการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนต่าง ๆ  
โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลไกในการขับเคลื่อนจัดเวทีประชาคมเพื่อรับฟังและแลกเปลี่ยนความ  
คิดเห็น กับประชาชนในพื้นที่ตลอดจนเพื่อรับทราบถึงปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการของ  
ประชาชนในพื้นที่

#### ๕. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

ก. หน่วยงานของรัฐและข้าราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ไขปัญหามันคง จชต. มีความเข้าใจที่  
ต้องกันในปีระชญา ความคิด ทิศทางการแก้ไขตามนโยบาย

ข. ข้าราชการทุกหน่วยงานมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ

ค. ทุกภาคส่วนที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงกับปัญหามันคง จชต. ให้การยอมรับ และมีส่วนร่วมในการแก้ไข  
ปัญหามันคงตามนโยบาย

ง. มีการส่งสัญญาณในการสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายการบริหาร และการพัฒนา จชต. จาก  
รัฐบาลที่จริงจัง ชัดเจน และต่อเนื่อง

จ. การแก้ไขปัญหามันคงต้องยึดประชาชนเป็นจุดศูนย์กลางของการแก้ไขปัญหามันคง โดยแผนงาน/โครงการ  
จะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

ฉ. เอกภาพทางความคิด ทุกภาคส่วนต้องมีความเข้าใจ และต้องยึดมั่นในการแก้ไขปัญหามันคงกรอบ  
แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหามันคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ  
คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหามันคง (กปต.)

ช. ความประสานสอดคล้องระหว่างงานด้านการพัฒนาและงานด้านความมั่นคง โดยต้องให้สามารถ  
สนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกันได้อย่างเป็นระบบ

๖. การสนับสนุน : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

#### ๗. การอำนวยความสะดวก/การสื่อสาร

ก. การอำนวยความสะดวก : ศปก.๕ กอ.รมน. มีที่ตั้ง ภายในอาคารกองบัญชาการกองทัพบก

ข. การสื่อสาร : ผนวก ๓ การสื่อสาร

ผนวก ฝ : (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

- อ้างอิง : ๑. พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑  
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนามาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๓. ยุทธศาสตร์ กอ.รมน. พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเสริมความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
๕. แผนแม่บทเพื่อเสริมความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐

การจัดเฉพาะกิจ ศปป.๖ กอ.รมน. อนุผนวก ๑

**๑. สถานการณ์และแนวโน้มสถานการณ์**

- ก. สถานการณ์ภัยคุกคามด้านต่างๆ อนุผนวก ๒  
ข. สถานการณ์เฉพาะ อนุผนวก ๓  
ค. ฝ่ายเรา ทุกกระทรวง ทบวง/กรม ให้การสนับสนุนการดำเนินการโครงการขยายผลอันเนื่องมาจาก  
พระราชดำริ และการประชาสัมพันธ์โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่

**๒. ภารกิจของ ศปป.๖ กอ.รมน. :** ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการวางแผนเพื่อสนับสนุน  
ส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในมิติของการเสริมความมั่นคงของรัฐ

**๓. การปฏิบัติ**

**ก. แนวความคิดในการปฏิบัติ**

๑) เจตนารมณ์ : ต้องการให้ ศปป.๖ กอ.รมน. เป็นหน่วยหลักในการบูรณาการ ประสานการปฏิบัติ  
กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการสนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ  
และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สู่ประชาชน เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง โดยผ่าน  
ศูนย์เรียนรู้ และปราชญ์ชาวบ้าน

๒) ศปป.๖ กอ.รมน. มีความเกี่ยวข้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ กอ.รมน. พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙  
จำนวน ๓ ประเด็น คือ

ก) การอำนวยความสะดวก ประสานงาน และเสริมการปฏิบัติหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการ  
ดำเนินการตามแผนและแนวทางที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้จัดทำขึ้น  
มีเป้าประสงค์และกลยุทธ์ ดังนี้-

(๑) เป้าประสงค์ที่ ๑ การผนึกกำลังทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามใน  
ด้านต่างๆ

(๒) เป้าประสงค์ที่ ๒ การบูรณาการหน่วยงานด้านความมั่นคงในการป้องกันและแก้ไขปัญหา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามที่ได้รับมอบ

ข) การเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักในหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่ง ชาติ ศาสนา และ  
พระมหากษัตริย์

(๑) เป้าประสงค์ที่ ๑ การส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักในหน้าที่พิทักษ์รักษา ชาติ ศาสนา  
พระมหากษัตริย์ และส่งเสริมการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ชาติไทยโดยมีพระมหากษัตริย์เป็นผู้อุปถัมภ์

ผนวก ๘ : (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ กอ.รมน.

(๒) เป้าประสงค์ที่ ๒ ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และการขยาย  
ผลจากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ประชาชน

ค) การสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ และส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และความเรียบร้อยของ  
สังคม

(๑) เป้าประสงค์ที่ ๑ ประชาชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและให้ความร่วมมือ การเสริมสร้าง  
จิตสำนึกด้านความมั่นคงและความสมัครสมานสามัคคี และการส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) เป้าประสงค์ที่ ๒ ประชาชนมีความพอใจต่อการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. จัดกิจกรรม  
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓) น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หลักการทรงงานของ  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๔) ใช้โครงการสร้างศูนย์เรียนรู้แบบใหม่เป็นเครื่องมือ ซึ่งศูนย์ ฯ ดังกล่าว ประกอบด้วยลักษณะ  
สำคัญ ๒ ประการคือ รูปแบบ และ องค์ความรู้

ก) รูปแบบของศูนย์เรียนรู้ Hardware เปรียบเสมือนห้องเรียนเล็กๆ ในอาคารเล็กๆ ขนาดจุ  
๑๕- ๒๐ คน มีเก้าอี้ ๓๐ ตัว มีพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า  
พระบรมราชินีนาถ นาฬิกา หลักการติดผนัง มีกิจกรรม เช่น การปลูกป่า ไม้ผล เลี้ยงสัตว์ หาดูพัฒนาให้  
ถูกต้องเหมาะสมกับภูมิสังคม เมื่อพัฒนาแล้วให้นำการท่องเที่ยว (วิถีชนเผ่า) มี Homestay มีการ  
ประชาสัมพันธ์ มีสื่อมวลชนเข้าไปทำสื่อบทสัมภาษณ์ ตัวอย่างในเรื่องนี้ บ.ทุ่งนาครวญ, บ.ทิพเย, บ.ห้วยเขย่ง และ  
บ.ด่านเจดีย์สามองค์ ขอพึงระวัง อย่าสร้างนิสัยให้ประชาชนที่เข้าร่วมโครงการเพราะสิ่งที่หน่วยงานให้เป็น  
เพียงแค่ทุนประเดิมเท่านั้นซึ่งประชาชนจะต้องปฏิบัติตามแนวทางพระราชดำริให้เกิดผลแก่ตนเองต่อไป  
และมีเป้าหมายไปสู่ Food Bank รวมกลุ่ม ๕ ครัวเรือน การตลาด การสหกรณ์ ซึ่งทั้งหมดเพื่อช่วยเหลือ  
รัฐบาลแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน

ข) องค์ความรู้ของศูนย์เรียนรู้ Software น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง  
พัฒนา”ซึ่งสามารถใช้ได้ทั่วโลก แนวทางทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และปรัชญาของ  
เศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเจ้าหน้าที่ทุกนายจะต้องยึดถือปฏิบัติ และทหารทุกนายจะต้องนำไปใช้ในการปฏิบัติ  
ราชการ เช่น พอประมาณ เดินสายกลาง นำทุกคนมาเป็นมิตร ทะเลาะกับงาน ต้องมีคุณธรรม และมี  
hiriโอดตปปะ ใช้อุทธศาสตร์ พัฒนา คน ชุมชน พื้นที่ ร่วมมือกับกระทรวง/ทบวง/กรม/หน่วยงาน/ภาคส่วน  
ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และเศรษฐกิจทฤษฎีใหม่ ๔ ด้านคือ ด้านความมั่นคง อนุรักษ์ดินน้ำป่า  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการส่งเสริมอาชีพ และด้านอื่นๆ

ผนวก ฝ : (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ กอ.รมน.

ค) การดำเนินการเฉพาะด้านโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๑ ให้ดำเนินการสนับสนุนด้วยการบูรณาการ ขยายผลแผนงานทุกภาคส่วน และทำการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๑ โดยการพัฒนาเพื่อความมั่นคงตามแนวพระราชดำริ ๑ รวมทั้งหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้ผู้นำชุมชนและประชาชนเข้าใจเห็นความสำคัญ สามารถนำแนวทางพระราชดำริ ๑ ไปเป็นต้นแบบในการปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ

๕) ใช้ยุทธศาสตร์พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน พัฒนาชายแดน (Cross Border Development) นำโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริไปประกาศศักดานุภาพ รวมทั้งพัฒนาพื้นที่สนับสนุนการป้องกันชายแดน โดยมีเป้าหมาย ว่าหากชายแดนมีความมั่นคง เมื่อถึงปี ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าร่วมในประชาคมอาเซียนได้อย่างสง่างาม และประชาคมโลกจะมาดูงานในประเทศไทยจำนวนมาก

๖) ใช้ยุทธศาสตร์ฝึกกำลังทุกภาคส่วน (๔๒ หน่วยงาน) ซึ่ง ศป.๖ กอ.รมน. ได้ประสานการปฏิบัติแล้วกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับด้าน น้ำ นา ป่า บ้าน ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และหน่วยต่างๆ สามารถพัฒนาสัมพันธ์ต่อยอดต่อไปได้ ตั้งแต่ปัจจุบัน

๗) ด้านมวลชนจะเน้นพัฒนาคุณภาพของเยาวชนไทย ในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และหน้าที่พลเมืองดี วิธีการคือ นำมวลชนที่สมัครใจเข้าร่วมเป็นกลุ่ม และการทำงานร่วมกับส่วนราชการ/ภาคเอกชนในพื้นที่/จังหวัด

๘) การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เน้นเป้าหมาย หมู่บ้านชายแดน หมู่บ้านชายแดนคู่ขนาน และหมู่บ้านไทยขยายผลไปประเทศเพื่อนบ้าน

#### ข. กอ.รมน.ภาค

๑) ตรวจสอบพื้นที่ ชุมชน หมู่บ้าน เพื่อนำมาทำโครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และเสนอโครงการขยายผล ๑ ของ กอ.รมน.ภาค ตามแนวความคิดในการปฏิบัติของ ศป.๖ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค ประสงค์ที่จะปฏิบัติในปีต่อไป ไม่เกินวันที่ ๑๔ พ.ย. ของทุกปี รวมทั้งแจ้งข้อมูล ผู้ประสานงานโครงการขยายผลฯที่เกี่ยวข้องให้ ศป.๖ กอ.รมน. ทราบ

๒) กำกับดูแล วิเคราะห์ ประเมินผล โครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ

๓) ประสานทุกส่วนราชการทำแผนงาน/โครงการอนุรักษ์ ป่า ดิน น้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ พลังงานทดแทน ส่งเสริมอาชีพประชาชน ในพื้นที่จังหวัดในความรับผิดชอบ

๔) จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ความมั่นคง ตามจังหวัดชายแดน และ เขตจังหวัดภายใน และ ศูนย์เรียนรู้ปราชญ์ชาวบ้าน ในพื้นที่รับผิดชอบ

๕) ติดตามการกระทำที่เข้าข่ายหมิ่นสถาบัน ๑

๖) ติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มมวลชนต่างๆ

๗) สนับสนุนโครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเฉพาะพื้นที่

๘) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ผนวก ๘ : (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ กอ.รมน.

๙) และรายงานผลการดำเนินงานโครงการขยายผลฯ โครงการศูนย์เรียนรู้นาร่อง งบประมาณ และ  
การประเมินผลให้ ศปป.๖ กอ.รมน.ทราบตามที่กำหนด

**ค. กอ.รมน.จังหวัด**

๑) จัดเตรียมพื้นที่ปลูกป่าเพื่อเทิดพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี  
๖๐ พรรษา ๖๐ ล้านต้น ในพื้นที่ของ กอ.รมน.จังหวัด

๒) ตรวจสอบพื้นที่ ชุมชน หมู่บ้าน เพื่อนำมาทำโครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจาก  
พระราชดำริ และเสนอโครงการขยายผล ฯ ของ กอ.รมน.จังหวัด ผ่าน กอ.รมน.ภาค ตามแนวความคิดใน  
การปฏิบัติของ ศปป.๖ กอ.รมน. และ กอ.รมน.จังหวัด ประสงค์ที่จะปฏิบัติในปีต่อไป ผ่าน กอ.รมน.ภาค  
ไม่เกิน ๑ พ.ย.ของทุกปี รวมทั้งแจ้งข้อมูล ผู้ประสานงานโครงการขยายผลฯที่เกี่ยวข้องให้ ศปป.๖ กอ.รมน.ทราบ

๓) กำกับดูแล วิเคราะห์ ประเมินผล โครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่ได้รับ  
อนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ

๔) ประสานทุกส่วนราชการทำแผนงาน/โครงการอนุรักษ์ ป่า ดิน น้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ พลังงาน  
ทดแทน ส่งเสริมอาชีพประชาชน ในพื้นที่ความรับผิดชอบ

๕) จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ความมั่นคง ตามจังหวัดชายแดน และ เขตจังหวัดภายใน และ ศูนย์เรียนรู้  
ปราชญ์ชาวบ้าน ในพื้นที่รับผิดชอบ

๖) ติดตามการกระทำที่เข้าข่ายหมิ่นสถาบัน ฯ พร้อมประเมินแนวโน้มและวิเคราะห์ และรายงานผล

๗) ติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มมวลชนต่างๆ พร้อมประเมินแนวโน้มและวิเคราะห์ และรายงานผล

๘) สนับสนุนโครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเฉพาะพื้นที่

๙) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย

๑๐) และรายงานผลการดำเนินงานโครงการขยายผลฯ โครงการศูนย์เรียนรู้นาร่อง งบประมาณ และ  
การประเมินผลให้ ศปป.๖ กอ.รมน.ทราบตามที่กำหนด

ง. ส่วนราชการ/ภาคส่วนอื่นๆ : ให้การส่งเสริม/สนับสนุน การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงาน  
ภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ ที่เกี่ยวข้องกับการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการพัฒนาเพื่อ  
เสริมความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และการจัดตั้งศูนย์เรียนรู้

**จ. คำแนะนำในการประสาน**

๑) เริ่มตั้งแต่ ๑ ต.ค.๕๗ - ๓๐ ก.ย.๖๐

๒) การจัดทำแผนงาน/โครงการประจำปีจะต้องมียอดงบประมาณเพิ่มเติมอย่างน้อย ร้อยละ ๑๕

๓) กอ.รมน.จังหวัด ที่ประสงค์ทำศูนย์เรียนรู้สามารถกระทำได้ที่

๔) ด้านมวลชน จากการตรวจราชการของ ศปป.๖ กอ.รมน. พบว่า มวลชนจำนวนมากต้องการมีส่วนร่วม  
ร่วมกับโครงการขยายผลฯ มวลชนได้รับการยอมรับจากทางราชการ

ชุดที่           ของ   ๑,๐๐๐ ชุด  
หน้า ๕   ของ   ๕   หน้า

ผนวก ฝ : (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ  
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ กอ.รมน.

๕) แนวทางการประชาสัมพันธ์ โดยทาง เว็บไซต์หน่วย โซเชียลเน็ตเวิร์ค สื่อสิ่งพิมพ์/วิทยุ/โทรทัศน์  
ในพื้นที่ และรายงานผลการประชาสัมพันธ์พร้อมข้อมูลให้ ศปป.๖ กอ.รมน. ทราบด้วยเพื่อสรุปนำเรียนให้  
ผู้บังคับบัญชาทราบต่อไป

๖) แนวทางการจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ มีรูปแบบตามที่กำหนด แตกต่างได้ตามภูมิสังคม และทรัพยากรของ  
หน่วย

๔. การสนับสนุน : แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ กอ.รมน.

๕. อำนวยการ และการติดต่อสื่อสาร

ก. อำนวยการ ที่ตั้ง ของ ศปป.๖ กอ.รมน. อาคารเพชรรัตน์ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร สวนรื่นฤดี ถนนราชสีมา กรุงเทพ ๑๐๓๐๐

ข. การติดต่อสื่อสาร ตามผนวก ต

ตอบรับ : ทางอีเมล 1935thikumporn.soon@gmail.com

อนุผนวก ๑ : การจัดเฉพาะกิจของ ศปป.๖ กอ.รมน.

อนุผนวก ๒ : สถานการณ์ภัยคุกคามด้านต่างๆ

อนุผนวก ๓ : สถานการณ์เฉพาะ

อนุผนวก ๑ : (การจัดเฉพาะกิจของ ศปป.๖ กอ.รมน.) ประกอบ ผนวก ๘ (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๖ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้-

๑. ส่วนบังคับบัญชา มีหน้าที่อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด

๒. ส่วนแผนงานโครงการและวิเทศสัมพันธ์ มีหน้าที่

ก. จัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน / โครงการและงบประมาณ ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการนำโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริมาขยายผล

ข. อำนวยการ และกำกับดูแล การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

ค. ประสานการปฏิบัติกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในงานด้านโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการขยายผลพร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรทราบ ตามช่วงเวลา ( ประจำปีสัปดาห์, ๓ เดือน, ๖ เดือน) และตามสั่งการ

ง. ดำเนินการประชาสัมพันธ์งานของ ศปป.๖ กอ.รมน. ตามสื่อต่างๆ

๓. ส่วนศึกษาและขยายผลการพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ มีหน้าที่

ก. ศึกษาแนวทางและจัดทำยุทธศาสตร์ / แผนแม่บท ในการนำโครงการพระราชดำริในพื้นที่ต่างๆ ไปขยายผลให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด

ข. เสนอแนะแนวทางในการขยายผลการพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริต่อ ผอ.ศปป.๖ กอ.รมน.

ค. ประเมินผลการปฏิบัติงานตามโครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและรายงานให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ทราบ (ประจำปี)

ง. ดำเนินงานร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาระบบราชการและตัวชี้วัดของ ศปป.๖ กอ.รมน.

๔. ส่วนบริหารจัดการมีหน้าที่ ดำเนินการด้านธุรการทั้งปวง ให้กับ ศปป.๖ กอ.รมน. รวมถึงระบบสารสนเทศภายในหน่วยด้วย

อนุผนวก ๒ : (สถานการณ์ภัยคุกคามด้านต่างๆและแนวโน้ม) ประกอบ ผนวก ๘ (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ – กอ.รมน.

**สถานการณ์โลก :** กลุ่มประเทศต่างๆรวมตัวกัน เช่น BRIC ASEAN เพื่อต่อรองกับอิทธิพลของประเทศมหาอำนาจในภูมิภาคต่างๆ ภัยพิบัติในรูปแบบใหม่ที่มีมากขึ้น ภัยจากมวลชนอนาธิปไตย การเปิดการค้าเสรี ทำให้มูลค่าลิขสิทธิ์ สูงมากขึ้น จุดขัดแย้งที่สำคัญของโลกอยู่ที่ภูมิภาคตะวันออกกลาง เกี่ยวพันกับประเทศอิหร่านพัฒนานิวเคลียร์ และการสร้างเครือข่ายจารชน/นักข่าว ในพื้นที่ประเทศมาเลเซีย จังหวัดสตูลและภูเก็ตของประเทศไทย ทุกประเทศมีความอ่อนไหวในเรื่องระบอบประชาธิปไตย ประเทศเกาหลีเหนือใช้การพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ต่อรองเพื่อความความช่วยเหลือทางด้านอาหารและอื่นๆ ถึงแม้ว่าภัยคุกคามจะมีมากขึ้นแต่จะเกิดความร่วมมือมากขึ้นด้วย

**ภัยคุกคามด้านยาเสพติด :** มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดทาง สนามบินสุวรรณภูมิ ท่าข้ามต่างๆของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งอำเภอตามแนวชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านที่สำคัญเช่น จว.ช.ร., ม.ส., ต.ก. และ ส.ท. ยาเสพติดที่ลักลอบนำเข้าจำนวนมาก เช่น โคเคน ไอซ์ ยาบ้า และเฮโรอีน

**ภัยคุกคามด้านแรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ชาวโรฮิงจา:** ผู้นำประเทศเมียนมายังไม่ยอมรับ เป็นพลเมืองเนื่องจากมีความฝังใจว่าช่วยประเทศอังกฤษรบกับประเทศพม่ามาก่อน และเห็นว่าเป็นพวกมาจากบังคลาเทศ ปัญหาแรงงานต่างด้าวฯ เป็นปัญหาระดับนโยบาย เบียดเบียนสิทธิของคนไทยให้ไม่ได้รับเต็มเม็ดเต็มหน่วย และแรงงานต่างด้าวฯเหล่านี้ไม่ได้เสียภาษี มีแนวโน้มจะผ่อนผันแรงงานดังกล่าวอีกหลายแสนคน บุตรของแรงงานต่างด้าวฯ ที่เกิดในประเทศไทยจะได้สัญชาติไทย ซึ่งล้วนเป็นปัญหาต่อประเทศไทยในอนาคตซึ่ง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงแรงงานจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขต่อไป นอกจากนี้ยังกระทบกับชื่อเสียงประเทศไทยในเรื่องสิทธิเสรีภาพของเด็ก

**ภัยคุกคามด้านอาชญากรรมข้ามชาติ:** พาสปอร์ตปลอม การก่อการร้าย ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่ จว.ต.ก. และ จว.ส.ฎ. โยงใยกับกลุ่ม อัลไคด้า กลุ่มแจโอซึ่งเบาบางลงจากผลกระทบของซีนามิ (จิตวิญญาณสลายลง) และขบวนการอินโดใหม่ แต่ล้วนเป็นองค์กรผิดกฎหมายทั้งสิ้น และการพยายามอย่างยิ่งที่จะขยายกลุ่มมุสลิมนิกายชีอะห์ให้มากขึ้นใน จว.ส.ต.

**ภัยคุกคามด้านลักลอบตัดไม้ทำลายป่า:** แม้ว่าไม้พยูง จะเข้าไซเตส ๒ กลุ่ม NGO เห็นด้วยกับการเข้าบัญชีไซเตส สามารถสำแดงถิ่นที่มาของไม้ แต่ก็สามารถปลอมแปลงที่มาได้ ทำให้ไม่แน่ว่าอาจเป็นเครื่องมือยับยั้งหรือส่งเสริมการลักลอบตัดไม้พยูง

**ภัยคุกคามด้านจังหวัดชายแดนภาคใต้:** การเจรจาสันติภาพกับขบวนการบีอาร์เอ็นหากเจรจา ยิ่งช้ายิ่งจะเป็นผลดีต่อประเทศไทย แต่ประชาชนไทยจะลำบาก หากเจรจาสำเร็จประเทศมาเลเซียจะได้รับประโยชน์เนื่องจากว่า คนใกล้เคียงที่เป็นประเทศมาเลเซียไม่เหมือนประเทศอินโดนีเซีย และเป้าหมายของ ผกท. ต้องการแบ่งแยกดินแดน เท่านั้น ปัจจุบันมีกลุ่มขบวนการก่อเหตุรุนแรง จำนวน ๖ กลุ่ม พวกที่ไม่เห็นด้วยกับการเจรจาของบีอาร์เอ็นจะไปเข้ากับกลุ่มฟูโลใหม่

**ปัญหาด้านมวลชน :** อนาธิปไตย การเข้าถึงข้อมูลทำให้สะดวกในการระดมมวลชนหรือการปฏิบัติการข่าวสารด้านลบเพื่อประโยชน์ส่วนตน/เฉพาะกลุ่ม มากขึ้น มวลชนกลุ่มอื่นๆ ขาดผู้นำมวลชนรุ่นใหม่และเงินสนับสนุนการระดมมวลชน

อนุผนวก ๒ : (สถานการณ์ภัยคุกคามด้านต่างๆและแนวโน้ม) ประกอบ ผนวก ๘ (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

แนวโน้มของสถานการณ์ในห่วงต่อไป เส้นทางเมืองเว้ เตกู อุตตะปือสะตวกขึ้นจะทำให้การลักลอบค้าขายของเถื่อนสะตวกมากขึ้น เจ้าหน้าที่มีการซื้อตำแหน่ง และหลายหน่วยงานร่วมมือกันหาผลประโยชน์ ด้านยาเสพติด จะมากขึ้นตั้งแต่ปี ๕๗ เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีผลประโยชน์ รถไฟความเร็วสูงจะทำให้คนเข้าออกได้มากขึ้นก็จะทำให้ปัญหามีมากขึ้น ด้านการก่อการร้าย ประเทศไทยไม่ใช่เป้าหมายแต่ระเบิดใน จังหวัดชายแดนใต้จะยังคงมีต่อไป ลัทธิโอมชินริเกียว แนวคิดสุดโต่งต่างๆ หรือพวกสติไม่ดี กฎหมายอ่อนไม่สามารถบังคับให้ผู้ลักลอบทำความผิดกลัวเกรงอาชญาได้ ประเทศเมียนมา ไม่สามารถเข้าไปในรัฐฉานได้ ประเทศลาวและประเทศกัมพูชาไม่ร่วมมือในปัญหาเรื่องสินค้า/ของเถื่อน และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และบทบาทของจีน และของประชาคมอาเซียนที่จะรวมประชาคมความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมเป็นหนึ่งเดียว เพื่อเพิ่มขนาดของ GDP ของประเทศในภาคี ASEAN

อนุผนวก ๓ : (สถานการณ์เฉพาะ) ประกอบ ผนวก ๘ (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตาม  
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

๑. สถานการณ์ปัญหาความมั่นคงรูปแบบเก่า/ใหม่ในปัจจุบันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อ  
คน ครอบครัว และชุมชนในพื้นที่ต่างๆ เนื่องจากชาตภูมิคุ้มกันที่ตีรวมทั้งความขัดแย้งในสังคมที่เกิดจาก  
ความคิดเห็นที่แตกต่างกันส่งผลให้เกิดความรุนแรงในระดับต่างในภาวะการณ์ปัจจุบันเป็นช่วงเวลาที่จะ  
ต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ดังกล่าวมา สรุปเป็นประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญคือ

ก. สถาบันหลักของชาติได้แก่สถาบันชาติและสถาบันศาสนาซึ่งรวมสถาบันการศึกษาด้วยมี  
การเปลี่ยนแปลงและมีแนวโน้มอ่อนแอลงส่วนสถาบันพระมหากษัตริย์จะถูกก้าวล่วงและหมิ่นสถาบันมากขึ้น

ข. สถาบันเศรษฐกิจปัญหาความยากจนช่องว่างและความเหลื่อมล้ำของรายได้ยังเป็นปัญหา  
เรื้อรังและรุนแรงอยู่รวมทั้งความต้อโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานต่างๆของประชาชนมีการแข่งขัน  
แสวงหาโอกาสของตนเองและพวกพ้องโดยมองข้ามผลประโยชน์ของส่วนรวม

ค. สถาบันสังคมครอบครัวชุมชนและสังคมอ่อนแอชาตภูมิคุ้มกันที่ดีศีลธรรมและจริยธรรม  
ของคนในชาติอ่อนแอลงมากปัญหาความขัดแย้งในสังคมรุนแรงขึ้นปัญหาคอร์รัปชั่นและความถูกต้อง  
เที่ยงธรรมแยกถูก-ผิดเพิ่มมากขึ้นส่งผลให้เกิดปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่เพิ่มขึ้นทั้งปัญหายาเสพติด  
อาชญากรรมข้ามชาติผู้หลบหนีเข้าเมือง ฯลฯ

ง. ทรัพยากรธรรมชาติดินน้ำป่าถูกบุกรุกทำลายและใช้ประโยชน์โดยไม่คำนึงถึงขีดจำกัด  
ทำให้เสื่อมโทรมและหมดลงอย่างรวดเร็วรวมทั้งการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศส่งผลให้เกิด  
สาธารณภัยขนาดใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของคน

๒. สถานการณ์และสภาพปัญหาบริเวณพื้นที่ชายแดน (โดยรวม) ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง  
ของประเทศทั้งปัญหารูปแบบเก่าและรูปแบบใหม่ดังนี้

ก. ลักษณะภูมิประเทศพื้นที่ชายแดนทางไกลและห่างไกลจากศูนย์กลางอำนาจรัฐ สภาพ  
ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงคือหลายพื้นที่เส้นเขตแดนไม่ชัดเจนมีการเคลื่อนไหวบริเวณแนว  
ชายแดนเกิดกรณีพิพาทเรื่องเขตแดนและนำไปสู่การสู้รบบริเวณชายแดนบริเวณพื้นที่ชายแดนเป็นที่อยู่  
อาศัยของชนกลุ่มน้อยต่างๆโดยข้อมูลสถานะบุคคลยังไม่สมบูรณ์เป็นปัจจุบันประชาชนในพื้นที่ชายแดน  
มีสภาพยากจนและต้อโอกาสบริการรัฐพื้นฐานต่างๆ กระจายไม่ทั่วถึงคนและชุมชนในพื้นที่ชายแดน  
ชาตภูมิคุ้มกันส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

ข. สถานการณ์ไม่ปกตินอกประเทศและบริเวณแนวชายแดนโดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัด  
ชายแดนภาคใต้และพื้นที่ชายแดนไทย-พม่าส่งผลให้ประชาชนและชุมชนขาดความมั่นคงปลอดภัย  
มีการอพยพหลบหนีเข้ามาเกิดโรคระบาดตามพื้นที่ชายแดนและปัญหาอื่นๆ ติดตามมา

๓. สถานการณ์ความไม่สมดุลด้านความมั่นคงในปัจจุบันได้แก่

ก. สภาพความยากจนในปี ๒๕๕๐ มีประชาชนทั้งประเทศรวม ๖๙.๓ ล้านคน โดยมี "คนจน"  
จำนวน ๕.๔๒ ล้านคน หรือร้อยละ ๘.๔๘ ของประชากรทั้งหมด (คนจนหมายถึงผู้มีรายได้ต่ำกว่าเส้น  
ความยากจนคือต่ำกว่า ๑,๔๔๓ บาท/คน / เดือน) โดยจำนวน ๓.๐๘ ล้านคน หรือร้อยละ ๕๖.๘๗ ของ  
จำนวนคนจนทั้งหมดเป็นเกษตรกรอาศัยอยู่ในชนบทและพื้นที่ชายแดนโดยประมาณ ๖๖๐,๐๐๐ คน  
เป็นผู้ไม่มีที่ดินทำกินซึ่งปัญหาความยากจนนี้เป็นปัญหาความมั่นคงที่เรื้อรังและส่งผลกระทบต่อปัญหาความ  
มั่นคงรูปแบบใหม่ต่างๆนอกจากปัญหาความยากจนสังคมไทยยังเผชิญปัญหาความไม่สมดุลในการ  
กระจายรายได้กล่าวคือกลุ่มครัวเรือนที่มีรายได้สูงสุด ๒๐% มีรายได้สูงถึงร้อยละ ๕๔.๙๓ ในขณะที่กลุ่ม

อนุผนวก ๓ : (สถานการณ์เฉพาะ) ประกอบ ผนวก ๘ (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตาม  
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำสุด ๒๐% มีรายได้เพียงร้อยละ ๔.๔๑ ซึ่งช่องว่างของรายได้ห่างกัน ๑๒.๕ เท่า  
(ที่มา: แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙)

ข. ความไม่สมดุลของเมืองและชนบทปัจจุบันการขยายตัวและเติบโตของเมืองในทุกภูมิภาค  
เพิ่มขึ้นโดยพื้นที่เขตเมืองขยายและสัดส่วนประชากรเมืองเพิ่มทำให้ประชากรในเขตเมืองกระจุกตัว  
แออัดและเกิดความเหลื่อมล้ำในการได้รับบริการต่างๆ นอกจากนี้สภาพสังคมชนบทได้เปลี่ยนเป็นสังคม  
เมืองมากขึ้นโดยโครงสร้างสังคมเปลี่ยนจากสังคมเครือญาติกลายเป็นสังคมปัจเจกส่งผลให้วิถีชีวิตของ  
คนไทยเปลี่ยนไปสู่วิถีชีวิตสมัยใหม่ที่เร่งรีบแข่งขันมุ่งวัตถุนิยมปรับเปลี่ยนการบริโภคเป็นสังคมของการ  
สื่อสารมีความกดดันสูงในขณะที่ปัญหาค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและศีลธรรมวิกฤตเสื่อมถอยเกิดความ  
ขัดแย้งในสังคมเกิดปัญหาทุจริตคอร์รัปชันและปัญหาสังคมต่างๆ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดซึ่งสิ่งต่างๆ  
เหล่านี้ส่งผลต่อความมั่นคงของประเทศ

ค. ความไม่สมดุลในการใช้และดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ  
ของประเทศในปัจจุบันเสื่อมโทรมและลดลงมีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติโดยไม่คำนึงถึงขีดจำกัดและขาด  
ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกล่าวคือ

๑) ตั้งแต่ปี ๒๕๐๔ เป็นต้นมาพื้นที่ป่าไม้ถูกบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าลดลงอย่างต่อเนื่องโดย  
ในปี ๒๕๕๓ มีพื้นที่ป่าไม้เหลือเพียง ๑๐๗.๕ ล้านไร่หรือร้อยละ ๓๓.๕ ของพื้นที่ประเทศซึ่งในระยะ ๕๐ ปี  
(ปี ๒๕๐๔ - ๒๕๕๓) เสียพื้นที่ป่าไปแล้ว ๖๓.๕ ล้านไร่หรือเฉลี่ยปีละ ๑.๒๗ ล้านไร่

๒) ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมขึ้นวิกฤตและมีปัญหาการชะล้างพังทลายสูงปัจจุบันดินเสื่อม  
โทรมจำนวน ๓๕.๘๗ ล้านไร่หรือร้อยละ ๑๑.๒๓ ของพื้นที่ประเทศ

๓) ทรัพยากรน้ำขาดแคลนโดยมีความต้องการใช้น้ำทั้งเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค  
เพิ่มขึ้นจาก ๗๗,๖๓๒ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปีในปี ๒๕๕๔ เป็น ๘๘,๕๒๑ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปีในปี  
๒๕๕๙ คาดว่าจะเกิดความขัดแย้งแย่งชิงน้ำโดยปริมาณน้ำต้นทุนมีเพียง ๒ ใน ๓ ของความต้องการใช้น้ำใน  
ขณะที่การบริหารจัดการน้ำทั้งน้ำแล้งและน้ำท่วมยังไร้ประสิทธิภาพ

ง. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเกิดภัยพิบัติธรรมชาติและสาธารณภัยขนาดใหญ่ซึ่งมี  
แนวโน้มรุนแรงขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงโดยเฉพาะด้านการเกษตรซึ่งเป็นวิถีชีวิตของคนส่วน  
ใหญ่ของประเทศ

๔. สถานการณ์และประเด็นปัญหาในพื้นที่ภายในปัจจุบันพื้นที่ซึ่งเผชิญกับปัญหาที่ส่งผล  
กระทบจากพื้นที่ชายแดนและปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ภายในเอง โดยเฉพาะปัญหาความมั่นคงรูปแบบ  
ใหม่ที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ได้แก่ปัญหา ยาเสพติด การบุกรุกทำลายป่าและทรัพยากรธรรมชาติ  
ผู้หลบหนีเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าว อาชญากรรมข้ามชาติ การค้าอาวุธสงครามและความขัดแย้งใน  
สังคม ในขณะที่ปัญหาความมั่นคงเดิม คือ ปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ยังเป็นปัญหาสำคัญที่  
ส่งผลให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมา

๕. การประเมินความเสี่ยง : สถานการณ์และสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง  
ต่างๆ ส่งผลให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่เป้าหมายต่างๆ ต้องเผชิญกับความเสี่ยงในหลายๆ ด้าน  
ซึ่งส่งผลต่อวิถีการดำเนินชีวิต รวมทั้งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ดังนี้

อนุผนวก ๓ : (สถานการณ์เฉพาะ) ประกอบ ผนวก ๘ (การสนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานตาม  
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) ประกอบ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ - กอ.รมน.

ก. สถานการณ์และสภาพพื้นที่ชายแดนโดยรวม

๑) ลักษณะภูมิประเทศพื้นที่ชายแดนตั้งอยู่ทางไกล การคมนาคมไม่สะดวกและห่างไกล  
ศูนย์กลางอำนาจรัฐ ในขณะที่ยังมีปัญหาเส้นเขตแดนไม่ชัดเจน มีการเคลื่อนไหวและสู้รบบริเวณ  
ชายแดน พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่อนุรักษ์และหลายพื้นที่เป็นที่อยู่อาศัยทำกินชาวไทยบนพื้นที่สูงและชน  
กลุ่มน้อยต่างๆ ซึ่งยังมีสภาพยากจนและด้อยโอกาสในการรับบริการพื้นฐานต่างๆ สถานการณ์และ  
ปัญหาดังกล่าวทำให้การพัฒนาเป็นไปด้วยความยากลำบากและยังไม่ประสบผลทั้งในด้านการจัดตั้ง  
ถิ่นฐานการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับยังขาดการบูรณาการ  
ดำเนินงานที่มีเอกภาพ และขาดมืออาชีพในการดำเนินงานซึ่งเป็นปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อความ  
มั่นคงในพื้นที่ชายแดน

๒) โครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ชายแดนอ่อนแอ ขาดภูมิคุ้มกัน บริการพื้นฐานต่างๆ  
กระจายไม่ทั่วถึง ชุมชนและประชาชนขาดความมั่นคงปลอดภัย ด้อยโอกาสและขาดความมั่นคงในอาชีพ  
ทำให้เกิดปัญหาต่างๆที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ความมั่นคงและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้นได้แก่ ปัญหายาเสพติด  
ผู้หลบหนีเข้าเมือง ลักลอบค้าอาวุธสงครามและสินค้าหนีภาษี อาชญากรรมข้ามชาติ และ การบุกรุก  
ทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ อันเป็นจุดอ่อนและปัจจัยเสี่ยงของคนและชุมชนในพื้นที่ชายแดน

ข. การขาดความมั่นคงสมดุลในการดำรงชีวิต

๑) สภาพความยากจนของประชาชนโดยจำนวนคนจนยังมีอยู่มาก ซึ่งคนจนส่วนใหญ่  
มีอาชีพเกษตรกร อาศัยอยู่ในชนบทและพื้นที่ชายแดนที่ห่างไกล รวมทั้งความไม่สมดุลของการกระจาย  
รายได้และการขาดความมั่นคงในที่อยู่อาศัยทำกิน ประกอบกับการพัฒนาประเทศยังกระจุกตัวอยู่ใน  
พื้นที่เมืองเป็นส่วนใหญ่ เกิดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาระหว่างเมืองและชนบท สภาพสังคมชนบท  
จึงเปลี่ยนเป็นสังคมเมืองมากขึ้น ในขณะที่ประชาชนส่วนหนึ่งปรับตัวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทำให้เกิด  
ปัญหาต่างๆ ตามมา เช่น ปัญหาจากการดำเนินวิถีชีวิตสมัยใหม่ที่เน้นวัตถุนิยม ปรับเปลี่ยนการบริโภค  
และเป็นสังคมของการสื่อสาร ปัญหาคุณธรรมศีลธรรมวิกฤต ความขัดแย้งในสังคมปัญหาการทุจริต และ  
ปัญหายาเสพติด เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้ล้วนเป็นปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ความมั่นคง

๒) ความเข้มแข็งในอาชีพการเกษตรซึ่งเป็นรากฐานและชีวิตของคนส่วนใหญ่ในสังคมไทย  
มาทุกยุคทุกสมัย ปัจจุบันกำลังเผชิญกับวิกฤตโดยทรัพยากรดินและน้ำ ซึ่งเป็นภูมิคุ้มกันในอาชีพของ  
เกษตรกรมีการใช้อย่างสิ้นเปลืองและขาดการจัดการที่มีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ทรัพยากรดินเสื่อมโทรม  
ถึงขั้นวิกฤต ดินขาดการดูแลรักษาและล่าช้าในการวางแผนใช้ประโยชน์ และมีการใช้ปุ๋ยและสารเคมี  
การเกษตรมากขึ้น ทรัพยากรน้ำขาดแคลนโดยเฉพาะน้ำเพื่อการเกษตรการจัดการน้ำโดยระบบชลประทาน  
มีเพียง ๒๘ ล้านไร่ หรือ ร้อยละ ๒๒ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด ในขณะที่การเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศทำให้เกิดสาธารณภัยบ่อยครั้งและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้นซึ่งปัญหาเหล่านี้เป็นปัจจัยเสี่ยงต่อ  
ความมั่นคงในอาชีพของเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ

๓) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พื้นที่ป่าไม้ยังถูกบุกรุกทำลายและ  
ลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและเพื่อการเกษตร  
โดยเฉพาะช่วงฤดูแล้ง ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมขั้นวิกฤตและเกิดปัญหาการชะล้างพังทลายปัญหามลพิษ  
และคุณภาพของอากาศเสื่อมมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น โดยสาเหตุเกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๕/ ๒๙๗๐๐

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเสนอร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ เข้าคณะกรรมการ  
เพื่อให้ความเห็นชอบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ฉบับที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๖๗๕๘ ลงวันที่  
๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่  
เกี่ยวข้อง เรื่อง ขอเสนอร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ เข้า  
คณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณารายละเอียดของร่างแผนรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ แล้ว ขอสนับสนุนร่างแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ดังกล่าวเพื่อเป็นกรอบสำหรับการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป และมี  
ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. มาตรการที่ ๖ การเตรียมความพร้อมสำหรับเผชิญสถานการณ์เร่งด่วน ควรมี  
กระบวนการที่เข้มแข็งในการเตรียมแผนตอบโต้ในสถานการณ์เร่งด่วนและสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยเสนอให้  
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นเจ้าภาพเพื่อบูรณาการร่วมกับทุกส่วนราชการ  
ในการจัดทำแผนร่วมกัน มีการกำหนดบทบาทของทุกส่วนราชการที่ชัดเจน รวมทั้งให้มีการซ้อมแผนอย่าง  
ต่อเนื่อง

๒. บทบาทของส่วนราชการที่จะสนับสนุนการดำเนินการด้านความมั่นคง โดยในส่วนของ  
กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอ ดังนี้

๒.๑ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน  
ดำเนินการเพื่อความมั่นคง นอกจากจะได้รับการถ่ายทอดความรู้และพัฒนาให้สามารถร่วมดำเนินงานได้แล้ว  
หากมีเหตุการณ์รุนแรงจนถึงขั้นบาดเจ็บหรือเสียชีวิต บุคคลเหล่านั้นควรได้รับการดูแลช่วยเหลือเพื่อชดเชย  
และให้ขวัญกำลังใจทั้งการให้ความช่วยเหลือด้านตัวเงินและด้านอื่น ๆ

๒.๒ การปรับปรุงสารสนเทศข้อมูลแรงงานต่างด้าว มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง  
ได้รับการพัฒนาการบริหารจัดการเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายและได้รับผ่อนผันให้  
มาทำงานได้นั้น เสนอให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นเจ้าภาพประสานกับ  
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมการปกครอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน  
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาโปรแกรมการบันทึกข้อมูลสารสนเทศและการใช้ประโยชน์ของฐานข้อมูล  
ร่วมกันของทุกส่วนราชการภายใต้ความมั่นคงด้านข้อมูลสารสนเทศเดียวกัน

๒.๓ ด้านการรักษาพยาบาล ...

๒.๓ ด้านการรักษาพยาบาลและการควบคุมป้องกันโรคระบาด ในกลุ่มประชากรตามแนวตะเข็บชายแดน ทั้งกลุ่มที่มีปัญหาสถานะและสิทธิและกลุ่มต่างดาวข้ามพรมแดนไปมา จำเป็นต้องให้การรักษาพยาบาลตามหลักมนุษยธรรม แต่ประเด็นที่สำคัญคือการควบคุม ป้องกัน สอบสวนและเฝ้าระวังโรคจะต้องมีแผนการแก้ปัญหาพร้อมกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ และควรมีแผนการแก้ปัญหาพร้อมกันระหว่างจังหวัดของประเทศเพื่อนบ้านในการควบคุมกรณีมีการระบาดของโรค

๒.๔ การแก้ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสุขภาพของประชาชน การเฝ้าระวังภาวะทุพโภชนาการและการพัฒนาการเด็กก่อนวัยเรียนทั้งในและนอกศูนย์เด็กเล็ก รวมทั้งการเยียวยาด้านจิตใจ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินงานโดยดึงการมีส่วนร่วมของประชาชน อาสาสมัคร ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชนในพื้นที่ เพื่อร่วมดำเนินงานด้านสุขภาพ โดยเน้นการสร้าง ความเข้าใจที่ดีและร่วมกันดำเนินงานสร้างความเข้าใจและใช้หลักศาสนาเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาสุขภาพในพื้นที่ แต่อย่างไรก็ตาม การจัดบริการรักษาพยาบาลสำหรับผู้บาดเจ็บที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ โดยเฉพาะการดูแลและการเคลื่อนย้าย ณ จุดเกิดเหตุ จำเป็นต้องดำเนินงานร่วมกับฝ่ายความมั่นคง ทหาร ตำรวจและอาสาสมัครในพื้นที่ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พ.ศ.

(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐