



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของวุฒิสภา

เรียน กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๓๕
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๒๖๗
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๗/๕๔๕๕
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานงบประมาณเพื่อรวบรวมและสรุปส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานงบประมาณทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำนาจ พัวเวส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘



ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๒๖๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติตาม
ข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ตามข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕

ขอแสดงความนับถือ

(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร.๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
ของสภาผู้แทนราษฎร**

๑. ภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๑ การวางแผนใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน ทั้งในกฎหมายงบประมาณ และในกฎหมายอื่น นอกเหนือจากกฎหมายวิธีการงบประมาณ ควรคำนึงถึงวินัยการเงินการคลังและสถานะทางการเงิน ตลอดจนความสามารถในการบริหารจัดการการเงินการคลังของประเทศเป็นสำคัญ

๑.๒ การใช้จ่ายภาครัฐจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้เกิดการปรับโครงสร้างการผลิตและเพิ่มผลิตภาพของภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ ในระดับหนึ่ง แต่การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ จำเป็นต้องอาศัยการลงทุนจากภาคเอกชนในการขับเคลื่อน หน่วยงานหลักของประเทศควรมีแนวทางในการกำหนดตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐในภาพรวมให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยมีการประเมินอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อที่ครอบคลุมผลจากการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการที่เป็นจริง ตลอดจนผลของการปรับโครงสร้างภาษีในแต่ละประเภท

๑.๓ การประเมินตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงสัดส่วนรายได้ รายจ่าย และภาระหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกระทรวงการคลังให้สามารถควบคุมการเบิกจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลต่อระบบเศรษฐกิจและเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล การมีเครื่องมือในการกำกับดูแลวินัยทางการคลังของท้องถิ่นจึงเป็นสิ่งจำเป็น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ใช้งบประมาณจำนวนมาก ต้องมีการกำกับดูแลเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะ ทั้งนี้ เพื่อให้การประมาณการรายได้และรายจ่ายในภาพรวมของประเทศเป็นไปอย่างถูกต้อง มีความครอบคลุม และเหมาะสม

๑.๔ แผนงาน/โครงการ ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) ของภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ ในส่วนของรายจ่ายประจำปีควรแสดงถึงการมีส่วนเพิ่มผลิตภาพหรือประสิทธิภาพของระบบราชการ และในส่วนของรายจ่ายลงทุนควรแสดงถึงผลต่อการกระตุ้นการลงทุนของภาครัฐ ภาคเอกชน และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ สำหรับการกำหนดยุทธศาสตร์ แผนงานตัวชี้วัด และการจัดสรรงบประมาณ ควรมีความชัดเจนและต่อเนื่อง โดยนำหลัก 3Rs (Review Redeploy Replace) ของสำนักงบประมาณมาเป็นเครื่องมือประกอบการดำเนินการอย่างจริงจัง

๑.๕ โครงการระบบสารสนเทศของส่วนราชการที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน เช่น National Single Window ควรมีการบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้มีหน่วยงานเจ้าภาพในการดำเนินการจัดทำภาพรวมงบประมาณในขั้นตอนก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณ มีการจัดทำระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อประชาสัมพันธ์หรือให้ข้อมูลความรู้แก่ประชาชนทั่วไปที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายและใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง

๑.๖ การจัดหาวัสดุครุภัณฑ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงาน ควรคำนึงถึงประโยชน์และความคุ้มค่าในการใช้งาน ในกรณีการเช่าควรนำเงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลาการเช่า อัตราค่าเช่า การบำรุงรักษา และเปรียบเทียบการจัดหาโดยวิธีการจัดซื้อกับวิธีการเช่าว่าวิธีการใดมีความเหมาะสมกับลักษณะงานมาประกอบการพิจารณา โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดและประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน สำหรับการจัดหาระบบ กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ของหน่วยงานต่าง ๆ ควรเป็นไปตามมาตรฐานกลางที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำหนด ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๑๓๕๑ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑.๗ การขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวงชนบท กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน เป็นต้น โดยเฉพาะรายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการให้ครอบคลุม ทุกพื้นที่ตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงหลักการกระจายงบประมาณ ไม่ควรกระจุกตัวเฉพาะพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาในมิติต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงกับโครงข่ายหลักอย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนอย่างทั่วถึง และคุ้มค่ากับงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งควรพิจารณา มอบหมายให้หน่วยงานในภูมิภาคดำเนินการสำรวจออกแบบ หรือจัดซื้อจัดจ้างได้ตามอำนาจหน้าที่หรือตามที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการแล้วแต่กรณีตามความเหมาะสม เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณ ได้รวดเร็วขึ้น

๑.๘ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตั้งแต่ ต้นปีงบประมาณและเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่าย ควรเร่งรัดให้หน่วยงานดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแผนงาน/โครงการของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ทันทีสำหรับโครงการที่มีความพร้อม และให้ หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมกับประชาชน งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน การรื้อย้าย สาธารณูปโภคหรือต้นไม้ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการก่อสร้าง โดยหน่วยงานในภูมิภาคสามารถประสาน การดำเนินงานล่วงหน้ากับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องได้

๑.๙ การเช่า - การซื้อรถประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หน่วยงานควร คำนึงถึงความจำเป็น และความประสงค์ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ทั้งนี้ หากหน่วยงานมีความประสงค์ จะขอรับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว ให้หน่วยงานทำหนังสือยืนยันค่าของงบประมาณเพื่อประกอบการ การพิจารณา และในกรณีการจัดหารถยนต์เพื่อทดแทนของเดิม ขอให้ส่วนราชการรายงานการขายทอดตลาด รถยนต์เก่าเพื่อนำเงินส่งคืนคลัง กรณีการเช่าหรืองบลงทุนที่มีการผูกพันงบประมาณเริ่มต้นจากแหล่งเงินอื่น อาทิ การใช้เงินนอกงบประมาณ ควรพิจารณาดำเนินการเฉพาะที่มีความจำเป็นอย่างแท้จริง เพื่อให้การกำกับ ดูแลภาระการผูกพันงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑๐ ควรบูรณาการแผนหรือหลักสูตรการฝึกอบรมระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวง โดยเฉพาะแผนการอบรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กำหนดหลักสูตรที่มีความสอดคล้อง และกลุ่มเป้าหมายเดียวกันเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และเร่งเสริมสร้างความรู้ เผยแพร่ข้อมูล และ ผลกระทบ ที่อาจจะเกิดขึ้นให้ประชาชนรับทราบในแง่มุมที่หลากหลาย สำหรับการจัดโครงการฝึกอบรมของ หน่วยงานที่มีภารกิจทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ควรดำเนินการให้ครอบคลุม ไม่กระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลางหรือ

กลุ่มเป้าหมายเดียว ควรจัดกิจกรรมจำแนกในระดับเขต ระดับภาค หรือระดับจังหวัด จะเป็นการประหยัดงบประมาณค่าเดินทางและค่าที่พัก โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มที่มีความพร้อมในการพัฒนาเป็นลำดับแรก ในการจัดฝึกอบรมร่วมกัน ต้องไม่มีการใช้และเบิกจ่ายงบประมาณซ้ำซ้อน

๑.๑๑ การจัดหลักสูตรการฝึกอบรม สัมมนาในแต่ละจังหวัด หน่วยงานควรประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานในพื้นที่ เพื่อบูรณาการการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างประหยัด และเกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และควรประสานงานให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่รับทราบ เพื่อมีส่วนร่วมในการสนับสนุนส่งเสริมการฝึกอบรม และให้ฝ่ายการเมืองมีโอกาสได้รับฟังความคิดเห็น สภาพปัญหา และทิศทางในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อการทำงานต่อเนืองได้เป็นอย่างดี

๑.๑๒ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ หน่วยงานควรพิจารณาคัดเลือกประเภทสื่อประชาสัมพันธ์ รูปแบบ เนื้อหา และช่วงระยะเวลาในการเผยแพร่ให้เหมาะสมสอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง รวมทั้งคำนึงถึงการเข้าถึงสื่อได้ง่ายของกลุ่มเป้าหมาย โดยการประชาสัมพันธ์ควรกระจายไปในสื่อต่าง ๆ ที่น่าสนใจและทันสมัย เพื่อประโยชน์ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน ทั้งนี้ ควรผลิตสื่อในรูปแบบอื่น ๆ แทนการประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อสิ่งพิมพ์ อาทิ แผ่นพับ ใบปลิว เป็นต้น เนื่องจากได้รับความสนใจจากประชาชนน้อยลงในปัจจุบัน แต่อาจใช้กลไกและเครื่องมืออื่น ๆ อาทิ การพัฒนาปรับปรุง website ของหน่วยงาน และการสื่อสารทางสังคมออนไลน์รูปแบบต่าง ๆ

๑.๑๓ หน่วยงานควรมอบหมายและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้สามารถดำเนินการได้เอง แทนการจ้างที่ปรึกษา เนื่องจากบุคลากรภายในหน่วยงานจำนวนมากเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในภารกิจของหน่วยงานมากกว่าที่ปรึกษาที่จ้างมาดำเนินงาน รวมทั้งยังเป็นโอกาสในการพัฒนาและสร้างองค์ความรู้ให้กับบุคลากรของหน่วยงาน สำหรับกรณีมีความจำเป็น การพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาในประเทศ ต่างประเทศ และสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก คุณสมบัติ และประสบการณ์ของที่ปรึกษา เพื่อให้ได้ที่ปรึกษาที่มีคุณภาพ ส่งผลให้สามารถนำผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

๑.๑๔ การจัดงบประมาณของทุกหน่วยงาน ควรคำนึงถึงยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของประเทศในอนาคต ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสวัสดิการสังคม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสู่สังคมผู้สูงอายุ และผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจในภูมิภาค

๑.๑๕ ควรมีการทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานในลักษณะที่ได้รับการจัดสรรรายได้จากภาษี โดยไม่ผ่านกระบวนการงบประมาณ เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง ได้แก่ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ที่ได้รับการจัดสรรรายได้จากภาษีสรรพสามิตโดยตรง ทั้งนี้ ภาครัฐควรกำหนดมาตรการการควบคุมไม่ให้เกิดหน่วยงานในลักษณะดังกล่าว และมีการกำกับตรวจสอบการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานลักษณะดังกล่าว ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยควรมีการจัดทำและวิเคราะห์งบดุล ตลอดจนแผนการใช้จ่ายอย่างชัดเจนในแต่ละรอบปีงบประมาณ

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรเพิ่มบทบาทของผู้ตรวจราชการ โดยมอบอำนาจและภารกิจในการติดตาม นิเทศงาน และการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ให้กับผู้ตรวจราชการมากขึ้น ในส่วนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ในปีที่ผ่านมา มีบทบาทไม่มากนัก เนื่องจากขาดการสนับสนุนกลไกประสานงานและขับเคลื่อน หากจะดำรงอยู่ควรพิจารณาโอนภารกิจให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) หรือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลางจะเหมาะสมกว่า

๒.๑.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่จัดสรรสำหรับการประเมินองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อให้รางวัลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นอกเหนือจากการประเมินในด้านการดำเนินงานและบริหารจัดการของท้องถิ่นแล้ว ควรมีการประเมินคุณภาพชีวิตประชาชนในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย เช่น สุขอนามัย คุณภาพการศึกษา หรือปัญหาเสพติดให้โทษ ทั้งนี้ ภารกิจการประเมินเพื่อให้รางวัลดังกล่าว สมควรมอบให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีข้อมูลและเข้าใจปัญหาของท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการ

๒.๑.๓ กรมประชาสัมพันธ์จะดำเนินการเปลี่ยนระบบการส่งโทรทัศน์จากระบบอนาล็อกสู่ระบบดิจิทัล ในระยะที่ ๑ ซึ่งเป็นงานที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๕๘ จะขยายผลการออกอากาศระบบดิจิทัล ควรเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบอย่างต่อเนื่อง สำหรับการปรับเปลี่ยนการให้เข้าใช้สัญญาณเป็นแบบการให้เข้าบริการส่งรายการ ควรดำเนินการด้วยความรอบคอบเพื่อให้รัฐได้ประโยชน์สูงสุด

๒.๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ควรดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคเชิงรุกมากขึ้น อาทิกรณีเรื่องสารปนเปื้อนในข้าว โดยเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบข้อมูลที่เป็นจริง ทั้งส่วนที่เป็นปัญหาและวิธีการบริหารจัดการ เพื่อสร้างความมั่นใจให้ผู้บริโภคทั้งในประเทศและตลาดต่างประเทศ รวมถึงสินค้าอื่นที่อาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้าไม่ได้คุณภาพ ภาชนะที่เป็นอันตราย เป็นต้น

๒.๑.๕ เงินราชการลับของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ไม่ควรกำหนดไว้ในแผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ เนื่องจากอาจทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้สำหรับเงินราชการลับของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ควรจัดสรรรวมไว้ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เช่นเดียวกับหน่วยงานอื่น

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นหน่วยงานที่เป็นที่ปรึกษาให้กับรัฐบาล ควรยึดหลักวิชาซีพอย่างอิสระ ยึดถือประโยชน์ของประเทศ มีการวิเคราะห์เผื่อระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมและรายงานให้รัฐบาลทราบอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๗ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ควรเร่งพิจารณากำหนด อัตราค่าจ้างของส่วนราชการต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่มีความจำเป็นสามารถขยายกรอบอัตราค่าจ้างได้ รวมทั้งจัดทำ แผนความต้องการอัตราค่าจ้างสาขาที่ขาดแคลน เช่น อาชีวเวช แพทย์ พยาบาล นักวิทยาศาสตร์ เพื่อให้ การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามยุทธศาสตร์การพัฒนาและสถานการณ์ของประเทศ โดยเฉพาะการเพิ่มอัตราค่าจ้างของสำนักงบประมาณให้เพียงพอต่อการวิเคราะห์และจัดทำงบประมาณอย่าง มีคุณภาพ เกิดประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินและเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาประเทศ

๒.๑.๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรทบทวนว่า การกีดกันที่รัฐควรดำเนินการและไม่ควรดำเนินการ เช่นกรณีโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) มีค่าใช้จ่ายต่อหัวสูงกว่าโรงเรียนเอกชน ๒ เท่า จึงควรลดสัดส่วนภารกิจของ สพฐ. เพื่อเพิ่มให้โรงเรียนเอกชน และโรงเรียนสังกัด อปท. ดำเนินการแทน ซึ่งจะทำให้คุณภาพการศึกษาดีขึ้น รวมทั้งควรสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีทดแทนกำลังคน เช่น ตำรวจจราจร หากมีการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) จะสามารถลดจำนวนตำรวจจราจรได้ รวมทั้งควรมีการทบทวนการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เช่น ถนนทางหลวงชนบทซึ่งท้องถิ่นไม่สามารถซ่อมบำรุงได้

๒.๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรกำหนดให้องค์การ มหาชนจัดทำแผนดำเนินการหารายได้และลดค่าใช้จ่าย เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่สามารถพึ่งตนเองได้โดยไม่ ขอร้งงบประมาณต่อเนื่องทุกปี ทั้งนี้ องค์กรมหาชนบางแห่งมีการขยายการดำเนินงานไปยังระดับจังหวัด ควรมีการประเมินและตรวจสอบให้เป็นไปตามพันธกิจ มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง

๒.๑.๑๐ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ควรสนับสนุนงานวิจัยใน ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการกระจายภารกิจจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่น รวมทั้งการศึกษาวิจัยพัฒนาเพื่อ ยกระดับราคาสินค้าเกษตร อาทิ การใช้ยางพาราทำผิวถนน

๒.๑.๑๑ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ควรพัฒนาเครื่องมือในการประเมินสถานศึกษาที่สอดคล้องกับสถานศึกษาที่มีรูปแบบ การศึกษาที่หลากหลาย รวมทั้งควรมีการพัฒนาผู้ประเมิน เพื่อรองรับการเพิ่มบทบาทในการให้คำปรึกษา แนะนำการประเมิน

๒.๑.๑๒ องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) (อพท.) ควรมีแนวทางการทำความเข้าใจกับระดับพื้นที่ ถึงบทบาทของ อพท. ในการพัฒนา ด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน รวมทั้งดำเนินการบูรณาการกับกรมศิลปากร กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อลดความซ้ำซ้อนของภารกิจ เช่นกรณีเมืองพัทยาที่มีปัญหาขยะล้นเมืองและ การกีดเซาะชายฝั่ง และมีการดำเนินการอยู่ในหลายหน่วยงาน อพท. ควรมีบทบาทในการประสานงานและ ร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ ตลอดจนกำกับดูแลภาคเอกชนให้มีการดำเนินการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๒.๑.๑๓ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการเรื่อง โฉนดชุมชนจำนวน ๑๖ แห่ง และการผลักดันให้เกิดการจัดตั้งธนาคารที่ดิน การจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกร รายย่อยและผู้มีรายได้น้อยซึ่งมีงบประมาณรองรับและดำเนินการค้างอยู่ตามแผนการดำเนินงานให้แล้วเสร็จ เพื่อแก้ปัญหาให้ประชาชนที่เดือดร้อน รวมทั้งควรมีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ เหมาะสม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์

๒.๑.๑๔ สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีการร้องเรียนเรื่องการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงาน และเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัด และค่าเบี้ยประชุมมีวงเงินสูงมาก ควรกำกับดูแลการทำงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล และไม่เป็นเครื่องมือทางการเมือง

๒.๑.๑๕ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ควรเพิ่มทุนให้กับหมู่บ้านให้ครบถ้วน และกำหนดหลักเกณฑ์ของโครงการที่ได้รับการสนับสนุนอย่างเหมาะสมและโปร่งใส โดยจัดการระบบบัญชีกองทุนไม่ให้ความซ้ำซ้อน ควรกำกับดูแลโครงการ SML ให้ใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและโปร่งใส รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายที่ล่าช้ามีเงินค้างจำนวนมาก และจัดทำบแสดงฐานะทางการเงิน สำหรับโครงการพัฒนาเมืองควรให้อยู่ในกำกับของสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อให้การขับเคลื่อนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๑.๑๖ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กำหนดหลักเกณฑ์ในการกู้ต้องมีบริษัท ประกันรับประกัน จึงควรคัดเลือกบริษัทประกันที่มีความมั่นคงและรับผิดชอบ สำหรับหลักเกณฑ์การกู้ที่ต้องมีการค้ำประกันกันเองในกลุ่ม บางรายอาจไม่ต้องการค้ำประกันให้เพราะต้องรับผิดชอบอาจทำให้เกิดการแตกความสามัคคีภายในกลุ่ม จึงควรเพิ่มความระมัดระวังในส่วนนี้

๒.๑.๑๗ สำนักงานประมาณ ควรพัฒนาและปรับเปลี่ยนระบบและกระบวนการบริหารจัดการงบประมาณ ให้สามารถขับเคลื่อนระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น โดยคำนึงถึงกรอบวินัยทางการคลัง ซึ่งตามโครงสร้างงบประมาณพบว่ารายจ่ายประจำมีสัดส่วนในระดับสูงและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่สัดส่วนรายจ่ายลงทุนอยู่ในระดับต่ำและลดลงจากปีงบประมาณที่ผ่านมาสมควรกำหนดแนวทางการควบคุมรายจ่ายประจำให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม โดยพิจารณาชะลอหรือยกเลิกงานลักษณะประจำที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาของประเทศ ทบทวนปรับบทบาทภารกิจประจำของหน่วยงานที่ปัจจุบันไม่ควรเป็นผู้ดำเนินการเอง และควรเชื่อมโยงกับการขยายงานไปส่วนภูมิภาคหรือจังหวัดโดยไม่มีความจำเป็นและอาจเป็นภาระรายจ่ายประจำในอนาคต รวมทั้งหน่วยงานที่มีรายได้ควรนำมาใช้ทดแทนเพื่อลดภาระงบประมาณ สำหรับรายจ่ายลงทุนที่มีอยู่อย่างจำกัดควรดำเนินการเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน มิใช่เพื่อบรรเทาความสะดอกในการทำงาน ปัจจัยความสำเร็จของการจัดการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ คือ คำขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานที่มีคุณภาพ จึงสมควรจัดประชุมชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ รับผิดชอบต่อหลักการหลักเกณฑ์ และแนวทางการจัดการงบประมาณอย่างชัดเจน

๒.๑.๑๘ สำนักงานประมาณควรให้ความสำคัญกับการประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณมากขึ้นมีการใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีคุณภาพ รวมทั้งทบทวนการมอบอำนาจในการโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ตลอดจนการผลักดันแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้เริ่มดำเนินการเตรียมความพร้อมได้ตั้งแต่รายการงบประมาณมีความชัดเจน โดยกำหนดปฏิทินการบริหารงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรับทราบขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ

๒.๑.๑๙ การกำหนดราคามาตรฐานครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างควรมีความเหมาะสมและเป็นปัจจุบัน สำหรับการพิจารณาราคาครุภัณฑ์นอกมาตรฐานและการกำหนดราคากลางควรมีความสมเหตุสมผล สะท้อนการเคลื่อนไหวของสภาวะเศรษฐกิจ ข้อมูลการตลาด และสภาพความเป็นจริงในระดับ

พื้นที่ ทั้งนี้ ชื่อรายการและคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ ต้องชัดเจน สอดคล้อง และเหมาะสมกับราคาต่อหน่วยที่กำหนด เช่น รายการรถโดยสาร ขนาด ๑๒ ที่นั่ง (ดีเซล) หลังคาสูง ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๕๐๐ ซีซี ราคาคันละ ๑,๒๓๒,๕๐๐ บาท ควรเพิ่มเติมคุณลักษณะเฉพาะของมาตรฐานครุภัณฑ์ให้ครบถ้วน และสอดคล้องกับราคาที่กำหนด โดยระบุรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดัดแปลงลักษณะที่นั่งเป็นแบบแยกที่นั่งพนักงานปรับเอนได้หลายระดับ มีคอนโซลหลังคนขับ ปูพรม กรุผนังโดยรอบ พร้อมเครื่องปรับอากาศ ฟิล์มกรองแสง และพนักกันสนิม

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

๒.๒.๑ ควรให้ความสำคัญกับภัยคุกคามงานด้านความมั่นคงภายในประเทศ ในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งเป็นองค์หลักในการปกป้อง เติบโตสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์

๒.๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและการพลังงานทหารเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเอง โดยศึกษาปรับปรุงกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคทั้งในด้านการปฏิบัติงาน การผลิตอาวุธเพื่อการค้าหรือการนำเข้า การแก้ไขข้อจำกัดด้านภาษีอากร และร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ในการพัฒนาและผลิตยุทธโปกรณ์ที่มีขีดความสามารถเพียงพอ เช่น ทุนยนต์กู้ระเบิด เครื่องตัดคลื่นโทรศัพท์ เครื่องบินตรวจการณ์ไร้คนขับ เสื้อเกราะ และร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนา กองทัพในรูปแบบต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรพิจารณาศึกษาร่วมกับมิตรประเทศ ในด้านความมั่นคงภายในประเทศ และภูมิภาคเพื่อใช้กำหนดยุทธศาสตร์ในการป้องกันภายในประเทศ

๒.๒.๓ ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการค้าผ่านศึก โดยปรับปรุงการให้บริการของโรงพยาบาลทหารผ่านศึก การจัดสวัสดิการต่าง ๆ ที่ครอบคลุมถึงครอบครัวของกำลังพลที่ปฏิบัติภารกิจ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น ส่งเสริมผลิตภัณฑ์กลุ่มแม่บ้านของกองทัพโดยเชื่อมโยงกับโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) เพื่อเป็นการสร้างรายได้และขวัญกำลังใจ

๒.๒.๔ กองทัพควรหมั่นบทบาทในการแก้ปัญหาสำคัญด้านอื่น ๆ ของประเทศอย่างต่อเนื่อง เช่น การมีส่วนร่วมในการกิจการปราบปรามผู้ค้ายาเสพติด การป้องกันปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า โดยให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ที่รับผิดชอบในกรณีที่เกิดขีดความสามารถของหน่วยงานนั้น

๒.๒.๕ กองทัพเรือควรเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจเรือประมงไทยเพื่อป้องกันการค้ำมนุษย์โดยให้ความสำคัญด้านการข่าวและการตรวจสอบมากขึ้น เนื่องจากการค้ำมนุษย์เป็นประเด็นที่องค์การระหว่างประเทศให้ความสนใจ ประกอบกับเรือประมงไทยที่ถูกจับในประเทศอื่นส่วนใหญ่มีสาเหตุจากการใช้แรงงานที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๓ กระทรวงการคลัง

๒.๓.๑ แนวคิดการจัดทำงบประมาณสู่สมดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ปัจจัยความสำเร็จที่สำคัญคือการมีข้อมูลและสมมติฐานที่ถูกต้องและครบถ้วน ทั้งในด้านการประมาณการรายรับและรายจ่าย มีการวางแผนที่ชัดเจนในการจัดเก็บรายได้ให้สูงขึ้นตามเป้าหมาย รวมทั้งการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารการคลังท้องถิ่นในเรื่องการจัดเก็บรายได้ ให้มีการขยายฐานภาษีโดยไม่กระทบต่ออัตราการจัดเก็บ และร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น และการใช้จ่ายงบประมาณโดยยึดหลักตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๓.๒ การรายงานสถานะของหนี้สาธารณะควรมีความครอบคลุมถึงภาระหนี้ที่รัฐบาลต้องรับภาระทั้งหมด เช่น โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร เงินสมทบกองทุนประกันสังคม รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น ตลอดจนแหล่งเงินอื่น เช่น พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ควรร่วมกันกำหนดเป้าหมายและแนวทางอย่างเป็นระบบตั้งแต่แหล่งเงิน วิธีการนำไปใช้ ประโยชน์ที่ได้รับ และความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้

๒.๓.๓ ควรพัฒนาและขยายขอบเขตระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ให้ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยกรมบัญชีกลางร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้คำปรึกษาและกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการบริหารจัดการ เบิกจ่ายเงิน และรายงานผ่านระบบ GFMS เพื่อให้ข้อมูลการคลังภาครัฐมีความสมบูรณ์และถูกต้อง รวมทั้งควรกำหนดตัวชี้วัดการใช้จ่ายงบประมาณที่ตรงตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพ

๒.๓.๔ พระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้รวมถึงหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหนี้สาธารณะ แต่ในปัจจุบันพบว่า อปท. มีภาระหนี้เงินกู้เป็นจำนวนมาก จึงควรกำหนดแนวทางที่จะควบคุมดูแลการก่อหนี้ของ อปท. รวมทั้งกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ขาดทุนและมีหนี้เงินกู้เป็นจำนวนมาก โดยสนับสนุนให้ อปท. และรัฐวิสาหกิจมีการบริหารทรัพย์สินให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๓.๕ กรมบัญชีกลางควรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน เช่น อัตราการจ้างที่ปรึกษา ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง เป็นต้น และควรกำหนดมาตรการไม่ให้บุคคลเดียวเป็นที่ปรึกษาในหลายโครงการ สำหรับการพัฒนาระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ควรให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับราคาวัสดุและค่าแรงในแต่ละพื้นที่

๒.๓.๖ กรมธนารักษ์ควรเร่งสำรวจและประเมินการใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ ทั้งที่ได้อนุญาตให้ส่วนราชการและเอกชนเข้าใช้ประโยชน์ ตลอดจนที่ดินที่ถูกบุกรุก โดยจำแนกการสำรวจเป็นรายจังหวัด หากมีการครอบครองโดยมิได้นำไปใช้ประโยชน์ ควรนำไปให้เช่าและมีการประเมินราคาใหม่ให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งควรจัดทำแผนพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุระยะ ๕ ปี เพื่อให้การบริหารจัดการที่ราชพัสดุมีความคุ้มค่าและสมประโยชน์

๒.๓.๗ กรมศุลกากรควรมีการวิเคราะห์การปรับอัตราภาษีทั้งสินค้านำเข้าและส่งออกเพื่อให้ประเทศสามารถแข่งขันได้ และควรร่วมมือกับกรมวิชาการเกษตรพิจารณาปรับปรุง พัฒนา และเปิดด่านสินค้าเกษตรชายแดนที่สำคัญ เช่น จังหวัดจันทบุรี จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นต้น เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยดำเนินการในลักษณะ One Stop Service รวมทั้งปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานที่ด่านศุลกากรให้มีความรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม เสมอภาค และลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ให้มากที่สุด

๒.๓.๘ กรมสรรพสามิตควรให้ความสำคัญและศึกษาธุรกิจที่มีการทำลายสิ่งแวดล้อม และสร้างมลพิษ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๙ กรมสรรพากรควรมีบทบาทในการเสนอแนะนโยบายภาษีอากร เพื่อให้มีการใช้นโยบายภาษีอากรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม อาทิ การเก็บภาษีธุรกิจค้าปลีกข้ามชาติขนาดใหญ่ ที่ส่งผลกระทบต่อร้านค้าในท้องถิ่น เนื่องจากบริษัทขนาดใหญ่เสียภาษีที่ส่วนกลาง ในขณะที่ร้านค้าขนาดเล็กเสียภาษีให้กับท้องถิ่น ทำให้เกิดความได้เปรียบทางด้านต้นทุน นอกจากนี้ ควรมีบทบาทในการป้องกันปราบปรามการฟอกเงิน อาทิ รายได้จากการค้ายาเสพติด โดยมุ่งเน้นกระบวนการตรวจสอบการเสียภาษี เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปปท.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๓.๑๐ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ควรนำปัจจัยต่าง ๆ นอกเหนือจากผลประกอบการที่ขาดทุน มาประกอบการวางแผนฟื้นฟูพัฒนารัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีการกิจการให้บริการสังคม สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีเงินรายได้เป็นเงินนอกงบประมาณ เมื่อต้องมีการลงทุนควรกำหนดสัดส่วนเงินรายได้มาสมทบกับเงินลงทุนที่รัฐจัดทำให้ นอกจากนั้น ควรให้คำปรึกษาแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจในการหาแหล่งทุน เช่น การใช้แนวทางการร่วมทุนระหว่างภาครัฐกับเอกชน (PPP) หรือการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการสมทบงบประมาณ อาทิ กรณีของการประปาส่วนภูมิภาค การขยายเขตประปามีความล่าช้าทั้งที่มีแหล่งน้ำดิบสมบูรณ์ ซึ่งอาจเป็นผลจากการขาดเงินทุนดำเนินการ สำหรับปัญหาการทุจริตในรัฐวิสาหกิจเป็นเรื่องสำคัญ ควรกำหนดเป็นเงื่อนไขให้นำเสนอมาตรการการปรับปรุงระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มทุนหรือการขอรับสนับสนุนงบประมาณ

๒.๓.๑๑ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ควรจำแนกผลประกอบการทางธุรกิจของธนาการกับงานที่เป็นนโยบายรัฐบาล เพื่อให้ทราบถึงผลการดำเนินงานที่ชัดเจน และควรส่งเสริมและให้ความรู้เกษตรกรเกี่ยวกับระบบการประกันภัยพืชผลให้มากขึ้น รวมทั้งการกำหนดให้การสนับสนุนสินเชื่อที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านการโซนนิ่ง (Zoning) ผลผลิตทางการเกษตร และการจัดทำบัญชีครัวเรือน

๒.๓.๑๒ ธนาการอิสลามแห่งประเทศไทยควรกำหนดแผนการแก้ไขหนี้ที่ชัดเจนก่อนการเพิ่มทุน โดยมีความชัดเจนในด้านการจัดการสินเชื่อที่ต่อคุณภาพ การพัฒนาสินเชื่อทั้งระบบ และการยกระดับพนักงาน รวมทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อเข้าถึงลูกค้าที่เป็นอิสลามให้มากขึ้น

๒.๓.๑๓ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีความเชื่อมโยงกัน เน้นการจัดสรรเงินกองทุนให้นักศึกษาในสาขาวิชาชีพที่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานอย่างเพียงพอ โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับรองรายได้ของผู้ปกครองให้เอื้อต่อผู้มีรายได้น้อยมากยิ่งขึ้น มีการศึกษา วิเคราะห์ตลาดแรงงานและอาชีพทั้งในระยะสั้นระยะยาวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของตลาดแรงงานและความต้องการของประเทศ ให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการกู้เงินจากรัฐบาลเพื่อให้โอกาสในการศึกษา ควบคู่กับการดูแลนักเรียนนักศึกษาให้การใช้จ่ายเงินตรงตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

๒.๓.๑๔ กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ควรเน้นการแก้ไขปัญหาเชิงระบบ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรอย่างยั่งยืน มากกว่าสนับสนุนปัจจัยการผลิตซึ่งเป็นพันธกิจของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์

๒.๓.๑๕ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อาจมี บทบัญญัติที่ยังเป็นอุปสรรคในการร่วมลงทุน กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ จึงควร ปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอนและวิธีการเข้าร่วมทุน ให้มีความชัดเจนและเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพื่อส่งเสริม ให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนมากขึ้น ซึ่งส่งผลต่อการลดภาระการลงทุนของภาครัฐโดยตรง โดยรัฐบาลอาจใช้ ช่องทาง ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อการระดมทุนในโครงการของรัฐที่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากแทน วิธีการกู้เงิน

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

๒.๔.๑ ควรเสริมสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทย โดยสร้างความเข้าใจและเผยแพร่ เกียรติคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำเนินงานเชิงรุกในด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ กำหนด ยุทธศาสตร์ที่มีความเหมาะสมและต่อเนื่อง พัฒนาบทบาทนักการทูตไทยให้มีความเข้าใจสภาพเศรษฐกิจและ สังคมไทย เสริมสร้างความเชี่ยวชาญและความรอบรู้ในด้านต่าง ๆ ให้ทัดเทียมระดับสากล เพื่อเป็นตัวแทนใน การรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในต่างประเทศ นอกจากนี้ ควรเพิ่มบทบาทสถานทูตไทยใน ด้านอื่น ๆ เช่น ส่งเสริมการท่องเที่ยว แก้ไขปัญหาด้านลิขสิทธิ์การค้า และปัญหาทางการเมือง เป็นต้น สำหรับ กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง และกลุ่มประเทศอัฟริกา ควรร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ที่มีองค์ความรู้ และผลการศึกษาเกี่ยวกับประเทศในภูมิภาคส่วนนี้ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

๒.๔.๒ ควรบูรณาการการช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศกับกระทรวงต่าง ๆ เช่น กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น เพื่อให้ความรู้และข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องกับผู้ใช้แรงงานซึ่งเป็ นการลดต้นเหตุของปัญหาให้น้อยลง การให้ความช่วยเหลือควรครอบคลุมทั้งในด้านคดีของคนไทยใน ต่างประเทศ คนไทยที่ถูกเอาเปรียบ และผู้ตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์

๒.๔.๓ ปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ ควรมีการสื่อสารในเรื่องแนวคิด หลักคิดของ ศาสนาอิสลามที่ไม่สนับสนุนการใช้ความรุนแรง เพื่อให้นานาชาติมีความเข้าใจที่ถูกต้อง โดยประสานงาน กับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ซึ่งได้ศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพื่อสื่อสารทำความเข้าใจกับประเทศมุสลิมต่าง ๆ

๒.๔.๔ การส่งเสริมสินค้าและธุรกิจฮาลาล และการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก ในต่างประเทศควรร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการอบรม ผู้ประกอบการคนไทย และสนับสนุนการเจรจาต่อรองกับประเทศต่าง ๆ ในกรณีมีข้อจำกัดของการทำงาน ร้านอาหารไทย

๒.๔.๕ ควรมีบทบาทในเชิงลึกต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน เช่น การเจรจาช่วยเหลือการขยายตัวการลงทุนของนักลงทุนไทย การเปิดสาขาธนาคารในประเทศอาเซียน หรือ การเปิดศูนย์การค้าของไทยในประเทศอาเซียน เป็นต้น

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๕.๑ การขับเคลื่อนเป้าหมายการมีรายได้จากการท่องเที่ยว ๒ ล้านล้านบาท ในปีงบประมาณหน้า ควรให้ความสำคัญกับนักท่องเที่ยวคุณภาพ โดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรม รวมทั้งพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นแหล่งซื้อหาสินค้าปลอดภาษีเช่นเดียวกับสิงคโปร์ ตลอดจนการส่งเสริมอาหารไทยและผลไม้ไทย

๒.๕.๒ ปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวจำนวนมากมีสภาพเสื่อมโทรม แนวทางที่ผ่านมา จะให้ความสำคัญกับการตลาดมากกว่าการพัฒนาโลจิสติกส์และแหล่งท่องเที่ยว ควรมีการกำหนดแผนงานและทิศทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอย่างชัดเจน เป็นการเฉพาะ และจัดทำแผนที่ของจังหวัดที่ทำรายได้จากการท่องเที่ยว เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวอย่างเหมาะสม โดยให้มีการศึกษาและจัดทำข้อมูลศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวแต่ละแห่งในการรองรับนักท่องเที่ยว และกำหนดมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวแต่ละประเภท รวมทั้งให้มีสำรวจความพร้อมของพื้นที่และความยอมรับของชุมชนก่อนดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

๒.๕.๓ ควรบูรณาการการให้บริการและดูแลความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลาง เช่น การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ตำรวจท่องเที่ยว เป็นต้น กับระดับพื้นที่ เช่น ตำรวจภูธร อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และภาคประชาชน ในพื้นที่ เป็นต้น โดยเฉพาะในสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ รวมทั้งควรมีการปลูกจิตสำนึกแก่ผู้เกี่ยวข้องในเรื่องความซื่อสัตย์ต่ออาชีพ และการไม่เอาเปรียบนักท่องเที่ยว

๒.๕.๔ ควรสนับสนุนให้ประชาชนทุกกลุ่มวัยตั้งแต่เด็กเล็ก จนถึงผู้สูงอายุ และคนพิการ ได้ออกกำลังกาย โดยสร้างสถานที่ออกกำลังกายในลักษณะสวนสุขภาพ ซึ่งมีค่าก่อสร้างไม่สูงแต่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ทุกกลุ่ม ควบคู่กับการสร้างผู้นำในการออกกำลังกายในแต่ละชุมชน ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนกีฬาอาชีพ และให้ภาครัฐมีบทบาทนำในการดูแลการกีฬาเพื่อสุขภาพหรือกีฬามวลชนมากขึ้น สำหรับสนามกีฬาของหน่วยงานของรัฐ ควรให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและใช้บริการได้มากขึ้น โดยแก้ไขข้อจำกัดด้านเวลาการให้บริการ และสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาที่ดีมีคุณภาพ

๒.๕.๕ การก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ/ตำบล ควรกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้าง โดยให้ท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วม และอาจจัดทำข้อตกลง (MOU) กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีความพร้อมในการใช้พื้นที่ก่อสร้าง การให้บริการ และการบำรุงรักษา เช่น โรงเรียน วัด เป็นต้น เนื่องจากในปีงบประมาณที่ผ่านมา มีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างซึ่งแสดงถึงความไม่พร้อมและการไม่ยอมรับของชุมชน

๒.๕.๖ กิจกรรมกีฬาเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นประโยชน์ทั้งต่อการส่งเสริมกีฬาและการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เช่น กิจกรรมกีฬานันทนาการ ไทย - มาเลเซีย ส่งผลดีต่อการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรส่งเสริมกิจกรรมกีฬาแก่เด็กและเยาวชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นการฟื้นฟูและพัฒนาเยาวชนกลุ่มนี้ในอีกทางหนึ่ง

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๖.๑ จากผลการศึกษาในเรื่องความมั่นคงของมนุษย์ของประเทศไทย พบว่ามี ๕ มิติ ที่อยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐาน ได้แก่ รายได้ ครอบครัว ชุมชน ศาสนา และการเมือง สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ

ควรศึกษาวิจัยในเรื่องสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหให้กับกลุ่มเป้าหมาย เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส สตรีและครอบครัว โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ เพื่อนำผลการศึกษาไปใช้ในการดำเนินงานและขยายผลให้แก่เครือข่าย

๒.๖.๒ ควรพิจารณาทบทวนการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มที่รับผิดชอบให้มีอัตราที่เหมาะสม โดยศึกษาจากแนวทางการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และนำมาประยุกต์ใช้ และประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่มีส่วนในการให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส คนเร่ร่อน และคนพิการ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

๒.๖.๓ การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ควรเน้นการให้ความรู้กับกลุ่มเป้าหมายตลอดขั้นตอนของกระบวนการค้ามนุษย์ทั้งในส่วนผู้ด้อยโอกาส คนเร่ร่อน และครอบครัวต่างชาติที่รับเด็กไทยเป็นบุตรบุญธรรม รวมทั้งการหลอกลวงสตรีไปทำงานต่างประเทศ เพื่อมิให้ประชาชนตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์ และควรจัดให้มีการประชุมหารือกับทุกภาคส่วนเพื่อบูรณาการมาตรการและแนวทางการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาที่อยู่ในความสนใจขององค์กรในต่างประเทศ

๒.๖.๔ ควรพัฒนาศูนย์เด็กเล็กให้มีความพร้อมในการช่วยเหลือกลุ่มเด็กด้อยโอกาส และเด็กที่ฝากเลี้ยงตามบ้าน ซึ่งผลการศึกษาพบว่าเด็กมีสภาพจิตใจดีขึ้น สามารถอยู่ร่วมกับบุคคลอื่นได้ และควรพัฒนาระบบข้อมูลการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมให้มีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาการค้ามนุษย์ รวมทั้งควรฝึกอาชีพให้เด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษา โดยสนับสนุนบทบาทของสภาเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มเด็กที่มีศักยภาพให้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเด็กด้อยโอกาสมากขึ้น

๒.๖.๕ สังคมมีแนวโน้มที่จะเป็นครอบครัวเลี้ยงเดี่ยวมากขึ้นจากอัตราการหย่าร้างสูง สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรมีบทบาทมากขึ้นในการแก้ไขปัญหาควคู่กับการส่งเสริมสตรีให้ได้รับความเสมอภาค พัฒนาศักยภาพให้เข้มแข็งและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๒.๖.๖ อาคารที่พักของสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ ควรได้รับการดูแลให้อยู่ในสภาพที่ดี ควรขยายนโยบายของคนพิการให้ครอบคลุมถึงกรณีผู้ป่วยติดเตียงแต่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นพิการ เช่น คนที่เป็นอัมพฤกษ์ อัมพาต ซึ่งไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ให้ได้รับสิทธิการสงเคราะห์ สำหรับกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งรายได้ส่วนหนึ่งมาจากสถานประกอบการที่จ่ายให้กองทุนในกรณีที่ไม่สามารถรับคนพิการเข้าทำงานได้ ควรมีแนวทางพิจารณาจัดสรรคืนให้กับพื้นที่จังหวัดที่จัดเก็บได้ และส่งเสริมให้ อปท. มีบทบาทในการดูแลผู้พิการในพื้นที่ให้มากขึ้น

๒.๖.๗ การเคหะแห่งชาติควรให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติ สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ควรคัดเลือกพื้นที่โครงการให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางกายภาพที่เปลี่ยนแปลงไป โดยสำรวจความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ เช่น ปัญหาการจราจร ปัญหามลภาวะ เป็นต้น การขยายโครงการบูรณาการกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องระบบสาธารณสุข ภาครัฐ สถานพยาบาล หรือศูนย์เด็กเล็กเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น และควรตรวจสอบอาคารให้เป็นไปตามกฎหมาย นอกจากนี้ควรมีมาตรการรองรับในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น การสร้างที่อยู่อาศัยให้แรงงานต่างชาติ โดยหักค่าเช่าบ้านจากผู้ประกอบการ เป็นต้น

๒.๖.๘ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ควรปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนดูแลตนเองเป็นรายบุคคล ควบคู่กับการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรภาคประชาชนต่าง ๆ สามารถดูแลประชาชนในเครือข่าย ทั้งนี้ เพื่อให้ประชากรในพื้นที่เป้าหมายและเครือข่ายทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีภูมิคุ้มกันสามารถจัดสวัสดิการได้อย่างยั่งยืน โดยรัฐให้การสนับสนุนตามความจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๗.๑ การจัดทำโซนนิ่งพื้นที่เกษตรกรรมมีความชัดเจน เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และควรผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติในพื้นที่นาร่องและขยายผลให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยมีการวิเคราะห์ดิน สภาพภูมิอากาศ แหล่งน้ำ และความเหมาะสมในการเพาะปลูกพืช (หรือการปศุสัตว์/ประมง) แต่ละชนิด เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการผลิต การสร้างมาตรการจูงใจเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมตามพื้นที่โซนนิ่งโดยให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ ทั้งนี้ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมการกำหนดแหล่งรับซื้อสินค้า การแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตรและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และการขนส่ง นอกจากนี้ ควรส่งเสริมโครงการเมืองเกษตรสีเขียว (green agriculture city) ที่เน้นการเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ให้มีการควบคุมสารเคมีที่มีผลเสียพลันและเรื้อรังอย่างจริงจังในทุกพื้นที่ เพื่อให้ได้ผลผลิตที่ปลอดภัย สนับสนุนโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก และการเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของโลกอย่างยั่งยืน

๒.๗.๒ ปัจจุบันเริ่มมีปัญหาวิกฤตแรงงานในภาคการเกษตร ชาวนาและเกษตรกรส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ การจัดการศึกษาในวิทยาลัยการเกษตรฯ มีนักศึกษาเรียนสาขาเกษตรกรรมน้อยลง ควรพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ในเบื้องต้น โดยทำการวิจัยเพื่อใช้เครื่องจักรทำงานแทนแรงงานภาคเกษตร การส่งเสริมปลูกพืชโดยใช้แรงงานน้อยแต่ใช้เทคโนโลยีสูง รวมทั้งสร้างยุวเกษตรกรเพื่อให้สามารถทำการเกษตรเชิงประณีต ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพและสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ สำหรับโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (smart farmer) ควรหารือร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และกำหนดเป้าหมายในภาพรวม และแผนปฏิบัติการให้มีความชัดเจนเพื่อกำกับดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติที่แท้จริง

๒.๗.๓ กรมชลประทานควรจัดทำแผนการจัดการจัดหาแหล่งน้ำให้สอดคล้องกับการจัดทำโซนนิ่งพื้นที่เกษตร สำหรับการจัดสรรแหล่งน้ำควรมีหลักเกณฑ์ให้เกิดการกระจายและมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ เช่น จังหวัด และท้องถิ่น โดยมีการบริหารจัดการน้ำเชิงบูรณาการในโครงการต้นแบบที่คำนึงถึงปริมาณน้ำธรรมชาติ มีระบบควบคุมการจัดส่งน้ำทุกขั้นตอนเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ ควรเพิ่มคุณภาพของงานระบบชลประทาน เนื่องจากบางแห่งก่อสร้างเสร็จแต่ไม่สามารถใช้งานได้เต็มตามศักยภาพ เช่น กรณีเขื่อนลำปาว เป็นต้น สำหรับการจัดทำฟลัดเวย์ (floodway) ควรดำเนินการในเส้นทางที่ไม่ทับซ้อนกับเส้นทางปกติ

๒.๗.๔ สืบเนื่องจากความต้องการในการผลิตของเกษตรกรและผลกระทบจากนโยบายการเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร อาทิ โครงการรับจำนำข้าวจูงใจให้เกษตรกรเร่งการผลิต อาจส่งผลทำให้เกษตรกรปลูกข้าวอายุสั้นคุณภาพต่ำและใช้สารเคมีมากขึ้น ทำให้ต้นทุนการเพาะปลูกสูง กรมการข้าวควรกำหนดมาตรการและแนวทางการลดต้นทุนการผลิตข้าว ทั้งในด้านการพัฒนาคุณภาพและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว การปรับกระบวนการผลิต และการให้ความรู้เกษตรกรในด้านต้นทุนการผลิต การทำบัญชีครัวเรือน รวมทั้งการให้ข้อมูลทางการเกษตร เช่น ราคาและปริมาณผลผลิตของตลาดโลกที่ถูกต้องและรวดเร็วผ่านในหลายช่องทาง

อาทิ อินเทอร์เน็ต วิทยุชุมชน หอกระจายข่าวหรือช่องทางอื่น เพื่อประกอบการวางแผนการผลิตที่เหมาะสมของเกษตรกร ทั้งนี้ ควรสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่าง ๆ มากขึ้น เช่น การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว การให้ความรู้ และการสื่อสารประชาสัมพันธ์สู่เกษตรกร เป็นต้น เนื่องจากมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่

๒.๗.๕ กรมส่งเสริมการเกษตรควรดำเนินการและบูรณาการร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมวิชาการเกษตร และหน่วยงานที่มีภารกิจในการส่งเสริมด้านอุตสาหกรรมการเกษตร เพื่อทำงานคู่ขนานกัน โดยภารกิจหลัก คือ ส่งเสริมการปลูก เก็บเกี่ยว และเก็บรักษา สำหรับการแปรรูป การเพิ่มผลผลิต และการตลาดควรส่งเสริมให้องค์กรเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชนแต่ละจังหวัดเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการเพื่อสร้างความความเข้มแข็งให้องค์กรดังกล่าว

๒.๗.๖ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ควรมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันและถูกต้อง เพื่อให้ผู้กำหนดนโยบายและเกษตรกรสามารถนำข้อมูลที่ได้ไปวางแผนในการกำหนดนโยบาย และการผลิต สำหรับการปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรไม่ควรจำกัดอยู่เพียงเรื่องโคเนื้อ โคนม แต่ควรรวมถึงผลผลิตด้านการเกษตรหลักอื่น ๆ ด้วย โดยร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง และหน่วยงานอื่น เพื่อปรับโครงสร้างภาคการเกษตรให้เป็นรูปธรรม

๒.๗.๗ ร่างพระราชบัญญัติการประมงฉบับใหม่อาจมีผลบังคับใช้ช่วงปลายปี ๒๕๕๖ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้ให้อำนาจชุมชนในการบริหารจัดการทางทะเล ซึ่งตามนโยบายจะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอาหารทะเล (seafood hub) กรมประมงจึงสมควรกำหนดมาตรการและโครงการรองรับเพื่อช่วยให้ชาวประมงไทยมีขีดความสามารถแข่งขันได้ อาทิ การเร่งฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล การกำหนดมาตรการปกป้องทรัพยากรทางทะเล การพัฒนาเครื่องมือที่มีมาตรฐาน การลดผลกระทบจากกฎระเบียบต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการการกีดกันทางการค้าของต่างประเทศ อันเนื่องมาจากการกระทำที่ผิดกฎระเบียบ ตลอดจนการดำเนินการทางกฎหมายคุ้มครองชาวประมง กรณีที่มีผู้ประกอบการก่อมลพิษ หรือเกิดอุบัติเหตุที่มีผลต่อการก่อมลพิษที่มีผลเสียหายต่อชาวประมง

๒.๗.๘ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ฉบับใหม่ มีแนวคิดให้กลุ่มสหกรณ์ที่ผลิตอาหารสัตว์เพื่อจำหน่ายต้องขออนุญาตจากกรมปศุสัตว์ ซึ่งหากร่างกฎหมายผ่านสภาฯ อาจเป็นการจำกัดสิทธิของกลุ่มสหกรณ์และเกษตรกร จึงควรมีการรับฟังความเห็นอย่างรอบด้าน และมีมาตรการดูแลผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อเกษตรกร

๒.๗.๙ กรมวิชาการเกษตรควรให้ความสำคัญกับการวิจัยเรื่องการแปรรูปยางพารา โดยเฉพาะการนำไปเป็นส่วนผสมทำผิวถนอม หากมีคุณภาพดีเพียงพอจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกสวนยาง นอกจากนี้ ควรเน้นงานวิจัยและการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการถนอมอาหาร และการปลูกผลไม้ นอกฤดูกาลเพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับเกษตรกร

๒.๗.๑๐ กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรมุ่งส่งเสริมให้สหกรณ์มีความเข้มแข็ง สนับสนุนให้มีการก่อตั้งสหกรณ์ระดับตำบล เพื่อให้สหกรณ์ดำเนินการเรื่องที่เป็นนโยบายเศรษฐกิจ เช่น การปรับโครงสร้างหนี้ การจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรเพื่อลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และการให้ความรู้กับเกษตรกร เป็นต้น

๒.๗.๑๑ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ควรนำเงินสงเคราะห์ที่เก็บจากผู้ส่งออกยางพาราไปใช้ในการวิจัยด้านยางพารา นอกเหนือจากการนำเงินไปใช้ในการสงเคราะห์การปลูกยางพารา โดยอาจมอบให้กรมวิชาการเกษตรนำไปวิจัยแปรรูปผลิตภัณฑ์ยาง และควรให้มีการจัดทำโซนนิ่งพื้นที่การเพาะปลูกยางพารา เพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ยางที่มีคุณภาพและมีปริมาณการปลูกที่ไม่มากเกินไป ทั้งนี้ควรมีมาตรการรองรับกรณีที่ประเทศจีนสามารถผลิตยางได้จำนวนมาก รวมทั้งเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งชาติ

๒.๗.๑๒ องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกรควรมีมาตรการเข้มงวดกับโรงสีที่ร่วมโครงการรับจำนำข้าวที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข มีการทุจริต เอาเปรียบเกษตรกร รวมทั้งควรทบทวนอัตราค่าเช่าแผงค้าของตลาด อตก. ให้อยู่ในระดับที่เป็นธรรม เนื่องจากราคาสินค้าที่ขายแก่ผู้บริโภคมีราคาสูงมาก

๒.๗.๑๓ การเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ควรผลักดันให้มีการลดต้นทุนการผลิตสินค้าเกษตรแต่ละชนิดเพื่อให้สามารถแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านได้ และในการพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรสู่มาตรฐาน ควรมีหน่วยงานที่กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร GAP เพียงหน่วยงานเดียว

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

๒.๘.๑ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ควรกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน (Road Map) ในด้านการขนส่งทางบก ทางน้ำ และอากาศของประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดความสมดุลของการคมนาคมและลดค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์ของประเทศ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน มีผลการศึกษาที่ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางปฏิบัติ และควรมีการเสนอทางเลือกในการดำเนินการ เช่น รูปแบบที่เหมาะสมในการขนส่งนอกเหนือจากรถไฟความเร็วสูง รวมทั้งควรมีการศึกษาจุดเชื่อมจุดตัด ระหว่างรถไฟฟ้า รถไฟรางคู่ และรถไฟความเร็วสูง ตลอดจนการเชื่อมโยงทั้งโครงข่ายเมื่อระบบทั้งหมดเกิดขึ้น

๒.๘.๒ องค์กรอนามัยโลกคาดว่าหากไม่มีมาตรการป้องกันใด ๆ ประเทศไทยจะมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนเป็นอันดับหนึ่ง โดยเฉพาะรถจักรยานยนต์ และคนเดินเท้า อาทิ กรณีนักท่องเที่ยวต่างชาติ ชีจักรยานและถูกรถยนต์ชนเสียชีวิต กระทรวงฯ จึงควรร่วมมือกับทุกภาคส่วน กำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขควรทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายไหล่ถนนเพื่อให้จักรยานและรถจักรยานยนต์มีพื้นที่ในการจราจรเพิ่มขึ้น รวมทั้งควรปลูกฝังและให้ความเข้มงวดในด้านวินัยจราจร

๒.๘.๓ อุบัติเหตุที่เกิดจากรถบรรทุกขนาดใหญ่ ควรให้มีการติดตั้ง GPS ที่สามารถระบุข้อมูลบางเรื่อง เช่น ความเร็ว เส้นทาง รวมทั้งติดตั้ง CARCO CARD ที่สามารถบันทึกความเร็วและพฤติกรรมพนักงานขับรถ ทุก ๆ ครึ่งวินาที เพื่อใช้เป็นข้อมูลการวิเคราะห์สาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุ นอกจากความปลอดภัยบนถนนหลวงที่เกิดจากสภาวะของผู้ขับขี่ ควรปรับปรุงการบังคับใช้กฎหมายให้มีความเข้มงวดมากขึ้น และมีการประเมินคุณภาพการสร้างถนนว่ามีความปลอดภัยเพียงใด

๒.๘.๔ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การถ่ายโอนเส้นทางของกรมทางหลวงชนบทกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้เหมาะสมกับศักยภาพที่ อปท. สามารถดำเนินการก่อสร้างและบำรุงรักษาได้เอง และควรมีการสำรวจสภาพถนนที่ถ่ายโอนให้ อปท. ในการบำรุงรักษา โดยแจ้งให้ อปท. ที่รับผิดชอบดำเนินการต่อ หาก อปท. ไม่พร้อมที่จะดำเนินการ ควรขอให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินการ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

๒.๘.๕ การก่อสร้างและซ่อมบำรุงเส้นทางที่เป็นงานดำเนินการเอง หากเป็นโครงการผูกพันเดิมควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หากเป็นรายการใหม่ไม่ควรดำเนินการเอง ทั้งนี้ เครื่องจักรกลที่ใช้ในการซ่อมบำรุง หากหมดสภาพควรจำหน่ายออก เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านการบำรุงรักษา และควรลดงานดำเนินการเองให้เหลือน้อยที่สุด ในส่วนการจ้างที่ปรึกษาควรดำเนินการเฉพาะโครงการเงินกู้ ที่มีเงื่อนไขให้จ้างที่ปรึกษา นอกจากนั้นควรดำเนินการศึกษาเอง ทั้งนี้ การพิจารณาซ่อมบำรุงทางของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ควรคำนึงถึงสภาพความเสียหายจริงที่เกิดขึ้นในภาคสนามเป็นหลัก เช่น หากความเสียหายถึงขั้นพื้นทางก็สมควรดำเนินการบูรณะ โดยรื้อชั้นพื้นทางและลงหินคลุกใหม่ หรืออาจปรับปรุงวัสดุเดิมที่มีอยู่ด้วยวิธีรีไซเคิล (Recycling) เป็นต้น โดยปริมาณงานที่ดำเนินการต้องสอดคล้องกับปริมาณความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง

๒.๘.๖ การบริหารงบประมาณทั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเงินกู้ ควรคำนึงถึงบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ที่บัญญัติว่า “การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อนรวมทั้งได้ให้องค์กรอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการ” ดังเช่นกรณีรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง เดคาปูน-ราษฎร์บูรณะ การจัดตั้งศูนย์ซ่อมบำรุงบริเวณใกล้ถนนวงแหวนมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่ขาดความโปร่งใส นอกจากนี้ ในหลายโครงการมีการเวนคืนที่ดินในราคาที่ไม่เป็นธรรม

๒.๘.๗ กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ควรเป็นหน่วยงานหลักในการทดสอบการนำยางพาราไปทำผิวถนนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ปลูกยางพารา และมีการศึกษาวิจัยด้านเทคนิคและความคุ้มค่า และนาร่องการก่อสร้างเส้นทางที่ใช้ยางพาราในพื้นที่ต่าง ๆ

๒.๘.๘ กรมทางหลวงควรศึกษามาตรฐานถนน กรณีการเพิ่มฐานรากให้แข็งแรง เพื่อรองรับน้ำหนักการบรรทุกเพิ่มขึ้น จะทำให้มีต้นทุนโลจิสติกส์ (logistics) ที่ลดลงคุ้มค่ากับค่าก่อสร้างและค่าซ่อมบำรุงเพียงใดเพื่อลดปัญหาการกระทำผิดกฎหมายกรณีบรรทุกสินค้าเกินน้ำหนักที่กฎหมายกำหนด สำหรับถนนเพื่อการท่องเที่ยวควรพิจารณาให้มีความเชื่อมโยงกัน อาทิ จังหวัดระนอง จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต เป็นถนนด้านการท่องเที่ยวที่สร้างรายได้ให้ประเทศจำนวนมาก ควรดำเนินการให้มี ๔ ช่องจราจร ทั้งนี้ การสร้างเส้นทางต่าง ๆ ควรมีข้อมูลโครงการต่าง ๆ ที่มีแผนจะดำเนินการจากแหล่งเงินอื่น อาทิ ทางฟลัดเวย์ (floodway) และการสร้างถนนที่อาจมีลักษณะเป็นทางขวางเส้นทางน้ำ และควรกำหนดขนาดท่อระบายน้ำให้เหมาะสม เพื่อมิให้การสร้างทางเกิดผลกระทบกับพื้นที่

๒.๘.๙ กรมทางหลวงควรให้ความสำคัญกับการประเมินคุณค่าทางเศรษฐกิจและกำหนดเป้าหมายและผลลัพธ์ที่ชัดเจน โดยมีการจัดทำประเมินแผนงาน/โครงการ (Project Program Evaluation) เพื่อให้ทราบถึงผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายงบประมาณ และควรจัดทำแผนที่งบประมาณ (mapping) โครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. และโครงการตามพระราชบัญญัติงบประมาณ

รายงานประจำปี ที่ระบุจังหวัด อำเภอ และเส้นทางที่ชัดเจน เพื่อพิจารณาความซ้ำซ้อน ลำดับความสำคัญและ จะทำให้ทราบภาพรวมของการพัฒนาทางหลวง และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการซ่อมบำรุงเส้นทางให้กับ จังหวัดที่ไม่ได้รับจัดสรรตามโครงการเงินกู้เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรม สำหรับการบำรุงรักษาทาง ของกรมทางหลวงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้มีการกระจายงบประมาณอย่างเท่าเทียมกัน โดยอาจ พิจารณาให้ความสำคัญกับการบำรุงรักษาทางหลวงในพื้นที่ที่ไม่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามแผนการใช้จ่าย ตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของ ประเทศ พ.ศ.

๒.๘.๑๐ ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทั้งบริเวณอ่าวไทย บริเวณปากแม่น้ำ และพื้นที่อื่น ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น กรมเจ้าท่าควรเร่งก่อสร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะในพื้นที่วิกฤต โดยกำหนดเกณฑ์ การคัดเลือกจุดการก่อสร้างโดยเน้นความพร้อมและการยอมรับของพื้นที่ และควรมีการประเมินผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) เนื่องจากอาจมีผลกระทบต่อหลายฝ่าย รวมทั้งควรร่วมมือกับกรมโยธาธิการและ ผังเมือง กรมทรัพยากรชายฝั่งทะเลและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อพิจารณารูปแบบที่เหมาะสม เนื่องจากบางแห่งการสร้างเขื่อนไม่ได้ผลเพราะไม่สามารถต้านทานแรงคลื่นได้

๒.๘.๑๑ ควรทบทวนการถ่ายโอนสถานีขนส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจาก อปท. อาจไม่มีศักยภาพเพียงพอในการปรับปรุงดูแล ทำให้สถานีขนส่งมีการบริหารจัดการไม่มี คุณภาพ นอกจากนี้กรมการขนส่งทางบกควรปรับปรุงสถานีขนส่งจังหวัดต่าง ๆ ทั้งในด้านความสะอาดและ ความปลอดภัย โดยควบคุมพนักงานขับรถสาธารณะไม่ให้ขับเกินเวลาที่กำหนดอย่างเข้มงวดเพื่อ ความปลอดภัยของผู้โดยสาร รวมทั้งพิจารณาแนวทางให้มีการประกันภัยให้กับผู้โดยสารที่ซื้อตั๋วเดินทาง

๒.๘.๑๒ กรมการขนส่งทางบกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรศึกษาแนวทางการแก้ไข ปัญหาการให้บริการของสนามบินที่รองรับผู้โดยสารเกินศักยภาพในปัจจุบัน โดยกำหนดเป็นแผนการ ดำเนินการทั้งระยะสั้นและระยะยาว

๒.๘.๑๓ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย มีการเวนคืนที่ดินในพื้นที่ชุมชนที่อยู่ หนาแน่น แต่ไม่ได้รับราคาที่เป็นธรรมและมีผลกระทบกับชุมชนมาก เช่น อำเภอพระประแดง จังหวัด สมุทรปราการ ควรพิจารณาแนวทางที่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบได้รับประโยชน์สูงสุด และควรส่งเสริมให้มี ผู้ใช้บริการ Easy Pass เพิ่มขึ้น เพื่อแก้ปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณทางขึ้นทางด่วน

๒.๘.๑๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ควรกำหนดแนวทางการกำกับดูแล รถร่วมบริการในด้านสภาพของรถโดยสารและบริการให้ได้มาตรฐาน มีความปลอดภัยต่อผู้โดยสาร รวมทั้งพิจารณาทบทวนสัมปทานในบางเส้นทางเพื่อปรับให้รถโดยสารของ ขสมก. เข้ามาบริการ

๒.๘.๑๕ การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) ควรศึกษาแนวทางให้เอกชนร่วมลงทุน การเดินรถเพื่อลดผลการขาดทุน รวมทั้งทำการศึกษาเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การใช้ประโยชน์จากที่ดินและ รูปแบบการพัฒนาธุรกิจที่เหมาะสม และควรเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจาก โครงการรถไฟฟ้าทางคู่ รถไฟความเร็วสูง ในเส้นทางที่มีแผนจะดำเนินการ

๒.๘.๑๖ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ควรให้ความสำคัญกับ การกำหนดเส้นทางรถไฟฟ้าและการก่อสร้างสถานีที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และคำนึงถึง ความแออัดและสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ เช่น สายสีชมพู (แคราย-มีนบุรี) การกำหนดจุดที่ตั้งของสถานีรถไฟฟ้า

ควรศึกษาด้านความปลอดภัย และสิ่งแวดล้อมมากยิ่งขึ้น และการออกแบบควรพิจารณาความเหมาะสมของสภาพพื้นที่

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๙.๑ ควรเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และประชาชน ในการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้การวางแผนและแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถพิจารณาภาพรวมได้ทั้งระบบ และควรมีบทบาทสำคัญในการให้ข้อมูล การจัดทำประชาพิจารณ์ และประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการขนาดใหญ่ของรัฐบาล ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้การดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริงและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๙.๒ การควบคุมมลพิษในเขตเมืองควรมีแนวทางการจัดการที่ชัดเจน เช่น การจัดการขยะจะใช้วิธีฝังกลบหรือนำไปผลิตกระแสไฟฟ้า รวมทั้งมีการควบคุมโรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่เหนือเขื่อนเป็นกรณีพิเศษเพื่อป้องกันปัญหาน้ำเสีย สำหรับพื้นที่มาบตาพุดซึ่งประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษ และได้จัดทำแผนงานในการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดมลพิษเสร็จเรียบร้อยแล้ว ควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษทั้งเรื่องอากาศ น้ำ ขยะทะเล กากอุตสาหกรรม การขาดแคลนน้ำประปา และสุขภาพ ให้เป็นไปตามแผนอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและประชาชนในพื้นที่ และเป็นองค์กรหลักในการประสานงานเพื่อดำเนินการฟื้นฟูเยียวยาท้องทะเลรอบเกาะเสม็ด และบริเวณใกล้เคียง กรณีปัญหาท่อน้ำมันของบริษัท PTT GC รั่วเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รวมถึงการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายแก่ผู้ก่อมลพิษ และการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ

๒.๙.๓ ควรส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชน มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งส่งเสริมบทบาทของอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม (ทสม.) ให้มากขึ้น เพื่อช่วยแก้ปัญหามลพิษขาดแคลนเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่ และเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนกับหน่วยงานของรัฐ

๒.๙.๔ กรมทรัพยากรน้ำควรผลักดันองค์กรบริหารจัดการลุ่มน้ำ เครือข่ายลุ่มน้ำ ให้มีการนำข้อมูลทรัพยากรน้ำไปใช้ประโยชน์และต่อยอดในการดำเนินงาน และมีข้อมูลปริมาณน้ำฝนในทุกหมู่บ้านเป็นข้อมูลในเชิงลึกด้านการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหา น้ำท่วม น้ำแล้ง และน้ำทั้งระบบได้อย่างถูกต้องเหมาะสมในแต่ละลุ่มน้ำ

๒.๙.๕ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรมีส่วนร่วมในภารกิจ ซึ่งได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เช่น การให้คำปรึกษาแนะนำ การสำรวจความต้องการ และบำรุงรักษาบ่อบาดาลให้อยู่ในสภาพดีพร้อมใช้งาน

๒.๙.๖ กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงานการควบคุมการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าให้มากขึ้น เช่น การขึ้นทะเบียนต้นไม้ การใช้ภาพถ่ายทางอากาศ เป็นต้น เพื่อลดภาระด้านอัตรากำลังและงบประมาณ รวมทั้งสามารถใช้ในการติดตามตรวจสอบได้

๒.๙.๗ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรกำหนดมาตรการและแผนงาน ให้เอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ เพื่อส่งเสริมคนในชุมชนให้รักธรรมชาติ สนับสนุน ผลิตภัณฑ์ชุมชน สร้างงาน สร้างรายได้ให้ชุมชน รวมถึงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติอื่นที่อยู่ใน ความรับผิดชอบของกระทรวงฯ เพื่อนำไปใช้จ่ายในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สำหรับเงินรายได้จาก อุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ควรปรับปรุงระเบียบให้สามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อปรับปรุงอุทยานให้ดีขึ้นได้ โดยมีระบบ ตรวจสอบที่รัดกุม

๒.๙.๘ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรมีแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาเรื่อง การกัดเซาะชายฝั่งทะเลทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยนำผลการศึกษาไปกำหนดเป็นแผนพัฒนาให้มีความชัดเจน เพื่อให้เกิดผลอย่างแท้จริงและเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ การเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหาร จัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่เสนอต่อรัฐสภา ควรให้ความสำคัญกับภาคประชาชนในการร่วมบริหาร จัดการพื้นที่และแก้ไขปัญหา

๒.๙.๙ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรให้ความรู้และสร้างความเข้าใจกับภาค ประชาชนในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม โดยร่วมกับสถานศึกษาในการปลูกฝังจิตสำนึกและผลิตนักรจัดการ สิ่งแวดล้อม เผยแพร่ข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้กับประชาชนมากขึ้น รวมทั้งควรร่วมกับองค์การจัดการ น้ำเสียในการผลักดันให้มีการออกกฎหมายภาษีสิ่งแวดล้อมที่มีสาระสำคัญในการให้ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับผิดชอบ ภาษี และการลดหย่อนภาษีสำหรับผู้ประกอบการที่มีกิจกรรมรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยเร็ว

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๑ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรเร่งดำเนินการ การใช้โปรแกรมเปิด (Open source) ในหน่วยงานราชการให้มากขึ้น เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านระบบสารสนเทศ ภาครัฐ และเร่งรัดผลักดันกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรม Open Source โดยร่วมกับ สถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญเพื่อเตรียมความพร้อมและพัฒนาบุคลากรเข้าสู่อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง สำหรับระบบ G-cloud ควรนำมาใช้ในการวางระบบงบประมาณจากแหล่งต่าง ๆ ที่มีการดำเนินการในพื้นที่ ระดับจังหวัด เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและลดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ภาครัฐ

๒.๑๐.๒ ควรกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการคัดเลือกพื้นที่เพื่อจัดตั้งศูนย์ การเรียนรู้ ICT ชุมชน โดยคำนึงถึงความพร้อมในการบริหารจัดการและความสะดวกในการให้บริการ ประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ควรมีการสำรวจศูนย์ที่ตั้งไปแล้วว่ามีการใช้งานจริง โดยอาจพิจารณาย้ายสถานที่ ได้ตามความเหมาะสม และควรมีการสำรวจว่ามีศูนย์ใดที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยเพื่อดำเนินการ ซ่อมแซมให้ทั่วถึง สำหรับศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐ (โทร. ๑๑๑๑) ซึ่งเป็นประโยชน์ในการให้ข้อมูลสำคัญแก่ ประชาชน ควรมีการจัดทำข้อมูลที่ประชาชนสนใจและพัฒนาให้ทันต่อเหตุการณ์ โดยดำเนินการให้ครอบคลุม ทุกพื้นที่

๒.๑๐.๓ การสำรวจจัดทำสำมะโนการเกษตรของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรดำเนินการให้สอดคล้องกับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยมีข้อมูลสถิติสำคัญ เช่น จำนวนชาวนา ชาวนอนยางพารา ชาวนาประมงน้ำจืด เป็นต้น รวมทั้งควรเพิ่มข้อมูลหนี้ครัวเรือนและหนี้ส่วน

บุคคลด้วย ทั้งนี้ ในการสำรวจข้อมูลสถิติโครงสร้างพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ควรสำรวจผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจนโดยใช้เกณฑ์เดียวกับหน่วยงานอื่น เพื่อให้มีข้อมูลที่มาจากแหล่งเดียวกันและใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

๒.๑๐.๔ ระบบเครือข่ายใยแก้วนำแสงและระบบ Wifi สำหรับโครงการคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตั้งเป้าหมายไว้ประมาณ ๔๓,๐๐๐ โรงเรียนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทั่วถึงและสามารถใช้งานได้ โดยเฉพาะโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน (ตชด.) ซึ่งบางแห่งไม่มีไฟฟ้า รวมถึงโรงเรียนเอกชนต่าง ๆ สำหรับการจัดหา Tablet บางส่วนดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และบางส่วนดำเนินการโดยท้องถิ่นกระทรวงฯ ควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบคุณลักษณะเฉพาะและการส่งมอบ เพื่อป้องกันกรณีเครื่องชำรุดและไม่ได้มาตรฐาน และคำนึงถึงโรงเรียนที่มีนโยบายควรรวมหรือโรงเรียนที่ไม่มีตัวป้อน

๒.๑๐.๕ การทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สพธอ.) ควรดำเนินการเพื่อสร้างความมั่นใจในด้านความปลอดภัยให้กับประชาชน โดยแนวทางที่กำหนดต้องเป็นประโยชน์ต่อประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย และควรกำหนดมาตรการป้องกันปรามปรามอาชญากรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ชัดเจน

๒.๑๐.๖ สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้มากขึ้น สำหรับผู้ประกอบการที่จบการศึกษาใหม่อาจให้เข้ารับการสนับสนุนจากกองทุนตั้งตัวได้

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๒.๑๑.๑ การส่งเสริมพลังงานทดแทน ควรประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ เช่น กรุงเทพมหานคร เป็นต้น ซึ่งมียะจำนวนมากเพื่อสามารถสร้างโรงไฟฟ้าขนาดย่อมได้ เพื่อเป็นการสร้างพลังงานทดแทนจากขยะ สำหรับการส่งเสริมพลังงานขยะจากชุมชนขนาดเล็ก ควรศึกษาถึงโอกาสที่จะพัฒนาเป็นเชิงธุรกิจ หรือร่วมกับสถาบันอุดมศึกษาวิจัยสาหร่ายน้ำเค็มซึ่งเป็นพืชพลังงานทดแทนที่มีมูลค่าผลตอบแทนมากกว่าปาล์มน้ำมัน โดยร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หรือมหาวิทยาลัยอื่น รวมทั้งควรศึกษาความเป็นไปได้และความคุ้มค่าในการดำเนินการของพืชพลังงานทดแทนอื่น ๆ เช่น หญ้าเนเปียร์ เป็นต้น

๒.๑๑.๒ ควรมีการสำรวจหรือจัดหาแหล่งพลังงานสำรองอื่น ๆ นอกเหนือจากแหล่งก๊าซธรรมชาติสำรองบริเวณอ่าวไทย สำหรับการขุดเจาะสำรวจแหล่งน้ำมันเพิ่มในฝั่งอ่าวไทย อาทิ บริเวณจังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นประโยชน์ แต่อาจกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวและวิถีชีวิตของประชาชน จึงควรมีการให้ความรู้และจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ก่อนดำเนินการ รวมทั้งมีระบบเฝ้าระวังผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมด้วย

๒.๑๑.๓ การส่งเสริมพลังงานทางเลือก เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ หรือพลังงานลม โดยการให้ชุมชน ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม และควรกำหนดเกณฑ์การคัดเลือกโดยคำนึงถึงความเหมาะสมของพื้นที่และความพร้อมของท้องถิ่น โดยขอให้มีการสำรวจตรวจสอบพื้นที่ที่ได้ส่งเสริมไปแล้วว่าในปัจจุบันยังสามารถใช้งานได้เป็นปกติเนื่องจากการลงทุนสูงมาก และดำเนินการแก้ไขกรณีพลังงานแสงอาทิตย์บางพื้นที่ที่มีความเข้มของแสงสูงและมีผู้สนใจดำเนินการ แต่ติดเงื่อนไขการให้สัมปทานในพื้นที่นั้น

๒.๑๑.๔ โครงสร้างเชื้อเพลิงที่ใช้ผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ส่วนใหญ่ใช้จากแหล่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งแหล่งก๊าซธรรมชาติสำรองมีจำกัด จึงควรเร่งศึกษาและทำความเข้าใจกับประชาชนในเรื่องพลังงานไฟฟ้าจากนิวเคลียร์ โดยกระทรวงพลังงานควรกำหนดแผนการลดการใช้พลังงานไฟฟ้าที่ชัดเจน เช่น แนวคิดการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ในอาคารขนาดใหญ่ หรือการร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการสร้างนิสัยการประหยัดไฟฟ้ากับเด็กและเยาวชน เป็นต้น

๒.๑๑.๕ การค้นพบแหล่งก๊าซธรรมชาติในท้องถิ่น ควรมีการแบ่งรายได้ให้ท้องถิ่น อย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ การจัดเก็บค่าภาคหลวงของไทยอยู่ในอัตราต่ำเมื่อเทียบกับประเทศอื่น เช่น ประเทศพม่า ประเทศกัมพูชา เป็นต้น ควรกำหนดวิธีการจัดเก็บค่าภาคหลวงที่มีความแม่นยำตามกำลังการผลิตของผู้รับสัมปทาน รวมทั้งพิจารณาค่าส่วนแบ่งกำไรจากคู่สัญญาเพิ่มเติมเพื่อให้รัฐมีรายได้ที่สูงขึ้น

๒.๑๑.๖ สำนักนโยบายและแผนพลังงาน ควรกำหนดมาตรการการใช้และประหยัดพลังงานอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งกำหนดแนวทางการสร้างความสมดุลในการใช้พลังงานระหว่างภาคอุตสาหกรรมและภาคครัวเรือน หากอัตราค่ากระแสไฟฟ้าสูงจะส่งผลให้ต้นทุนสินค้าและบริการของประเทศสูงตามไปด้วยซึ่งเป็นอุปสรรคต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๒.๑๒.๑ ควรมีบทบาทในการกำหนดราคาอ้างอิงของสินค้าต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน เช่น ราคาปูนซีเมนต์ที่จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดสระบุรี ราคาใกล้เคียงกัน ทั้ง ๆ ที่จังหวัดอุบลราชธานีไม่มีโรงงานผลิตปูนซีเมนต์ ซึ่งอาจเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การกำหนดราคากลางต่าง ๆ ในงบลงทุนคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง

๒.๑๒.๒ นโยบายร้านค้าถูกใจที่ดำเนินการในลักษณะร้านสะดวกซื้อ ที่มีสินค้าจำหน่าย และรับชำระค่าบริการต่าง ๆ ควรพัฒนาให้สามารถแข่งขันได้อย่างแท้จริง โดยดำเนินการให้ต่อเนื่องและครอบคลุมทุกพื้นที่ รวมทั้งดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับร้านธงฟ้าที่มีประโยชน์ในด้านการสะท้อนราคาต้นทุนของสินค้าแต่ละชนิด

๒.๑๒.๓ ควรมีมาตรการปกป้องสินค้าข้าวของไทย เช่น กรณีการปลอมแปลงตราสินค้าข้าวหอมมะลิไทยในประเทศจีน การกำกับดูแลการใช้สารเคมีในการเก็บรักษาข้าวให้ได้มาตรฐาน และเข้มงวด ในการตรวจสอบคุณภาพข้าวก่อนบรรจุถุงขายประชาชน เพื่อสร้างความมั่นใจต่อผู้บริโภคทั้งภายในและตลาดต่างประเทศ ทั้งนี้ ควรร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการจัดทำโซนนิ่งสินค้าเกษตรต่าง ๆ โดยพิจารณาถึงอุปสงค์ อุปทาน ของสินค้าเกษตรแต่ละชนิด รวมทั้งพัฒนาตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นตัวชี้วัดว่าผลผลิตใดควรปลูกในปริมาณใดและช่วงเวลาใด

๒.๑๒.๔ ควรกำหนดให้มีหน่วยงานโดยเฉพาะเพื่อศึกษาและกำกับดูแลเรื่องผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และผลกระทบจากการทำ FTA ที่มีต่อเกษตรกร เพื่อกำหนดมาตรการในการช่วยเหลือและป้องกันการเสียเปรียบทางการค้า เช่น กรณีประเทศเวียดนามนำข้าวมาขายในประเทศไทยโดยไม่เสียภาษี แต่ประเทศไทยส่งข้าวไปขายประเทศเวียดนามกลับต้องเสียภาษี เป็นต้น นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการค้าชายแดนซึ่งมีการขยายตัวมากกว่า ๑ ล้านล้านบาท โดยประสานกับกระทรวงการคลังในการปรับปรุงด่านศุลกากรทั้งหมดให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการรองรับการขยายตัว

๒.๑๒.๕ ควรนำข้อมูลผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบโดยดำเนินการให้สอดคล้องกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมสรรพากรที่ใช้ในการเก็บภาษีทั้งระบบ เพื่อให้มีข้อมูลในการส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการ และเป็นการสนับสนุนระบบการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากรในอีกทางหนึ่ง

๒.๑๒.๖ กรมการค้าภายใน ควรส่งเสริมให้เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกร มีเครื่องวัดความชื้นข้าวประจำกลุ่ม เพื่อป้องกันโรงสีวัดความชื้นเกินจริงทำให้เกษตรกรไม่ได้รับเงินจากโครงการรับจำนำตามที่รัฐบาลกำหนด โดยอาจให้ อปท. เป็นผู้ร่วมรับผิดชอบ และควรให้มีการตรวจสอบเครื่องชั่งน้ำหนักข้าว โดยให้ความรู้กับ อบต. ในเรื่องการตรวจวัด หากมีกรณีสงสัยให้ทำการตรวจสอบที่ อปท. เพื่อให้มีข้อมูลเปรียบเทียบไม่ให้เกษตรกรถูกเอาเปรียบ

๒.๑๒.๗ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ควรมีมาตรการดำเนินการเรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์ ทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศไทยถูกขึ้นบัญชีดำ นอกจากการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยด้านทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว ควรจะสร้างจิตสำนึกให้กับผู้ประกอบการและผู้บริโภคสินค้าไม่ให้สนับสนุนสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ ทั้งนี้ ควรมีการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการ

๒.๑๒.๘ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจค้าปลีกและเศรษฐกิจชุมชน ซึ่งกำลังจะล่มสลายจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ (super store) หรือร้านสะดวกซื้อซึ่งครอบคลุมพื้นที่มากกว่าร้อยละ ๗๐ ของประเทศ ทำให้มีอำนาจเหนือตลาดและอาจเกิดการผูกขาดมีมาตรการลดความเสียหายเปรียบเทียบทำให้การแข่งขันมีความเป็นธรรม และมีการศึกษาเรื่องกฎ ระเบียบ โดยอาจให้มีการร่วมลงทุนตั้งกลุ่มร้านค้า สนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และร้านค้าชุมชน ซึ่งเป็นคนกลุ่มใหญ่ให้มากขึ้น และให้อำนาจ อปท. ในการอนุญาตตั้งร้านค้าในรูปแบบการทำโซนนิ่ง หรือรวมการขออนุญาตไว้แห่งเดียวเพื่อช่วยลดต้นทุน เป็นต้น รวมทั้งควรปกป้องธุรกิจคนไทย โดยควบคุมคนต่างชาติที่เข้ามาค้าขายในประเทศไทยจำนวนมาก ไม่ให้มีการขยายตัวมาก

๒.๑๒.๙. โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ควรมีการปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการให้มีความรัดกุม เป็นระบบ และครบวงจร โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงระดับจังหวัดควรดำเนินการอย่างจริงจัง โดยเริ่มตั้งแต่การขึ้นทะเบียนเกษตรกรต้องไม่มีการสวมสิทธิ ไม่ขึ้นทะเบียนพื้นที่ปลูกเกินจริง และขึ้นทะเบียนชนิดข้าวตรงกับพันธุ์ที่ปลูก การหักค่าความชื้นต้องเป็นไปตามความเป็นจริง องค์การคลังสินค้า (อคส.) และ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ต้องควบคุมการออกใบประทวนไม่ให้ตลาดเคลื่อน ป้องกันการจ่ายเงินให้เกษตรกรเกินความเป็นจริง การเก็บรักษาข้าวขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.) และองค์การคลังสินค้า (อคส.) แหล่งที่เก็บและค่าเก็บรักษาข้าวต้องไม่สูงเกินกว่ามูลค่าสินค้าที่รับผิดชอบและสามารถรักษาคุณภาพข้าวได้ดี ตลอดจนการระบายข้าวของกระทรวงพาณิชย์ จะต้องมีหลักเกณฑ์ในการระบายข้าวในช่วงเวลาและราคาที่เหมาะสม โดยมีการควบคุมภาวะการขาดทุนจากการดำเนินโครงการไม่ให้มีผลกระทบต่อภาระหนี้สาธารณะ และวินัยการเงินการคลังของประเทศ

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๒.๑๓.๑ ควรให้ความสำคัญในการดูแลและสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครต่าง ๆ เช่น อพพร. อส. ชรบ. เป็นต้น เนื่องจากเป็นกำลังสำคัญของกระทรวง ควรได้รับสวัสดิการเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับเศรษฐกิจในปัจจุบัน และมีกฎหมายรองรับสถานภาพเพื่อคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่รวมทั้งสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ และค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานให้เหมาะสม

๒.๑๓.๒ กรมที่ดินควรเร่งรัดการออกโฉนดและเอกสารสิทธิให้รวดเร็วขึ้นเนื่องจากมีปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับความล่าช้าเป็นจำนวนมาก ควรพิจารณาแนวทางการจ้างเหมาบริการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่สะดวกและรวดเร็ว นอกจากนี้ ควรเป็นหน่วยงานหลักในการให้ข้อมูลกับประชาชนมากขึ้น เพื่อป้องกันการหลอกลวงประชาชนในเรื่องการปลอมแปลงเอกสารสิทธิอื่น ๆ ให้เป็นโฉนด

๒.๑๓.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรสร้างระบบที่ดีในการกำกับดูแลและสนับสนุนการปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ การก่อกำหนดของ อปท. รวมทั้งการเสนอปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสม เช่น กฎหมายการเลือกตั้ง อปท. ในกรณีผู้บริหาร อปท. ลาออกก่อนกำหนดเพื่อความได้เปรียบในการเลือกตั้งก็สมควรออกค่าใช้จ่ายเอง นอกจากนั้น ควรชะลอการก่อสร้างอาคารเรียนชั้นประถมของท้องถิ่นซึ่งปัจจุบันมีอยู่จำนวนมาก โดยให้ความสำคัญกับศูนย์เด็กเล็กซึ่งเป็นประโยชน์มากในปัจจุบัน สำหรับถนนที่รับถ่ายโอนมาจากกรมทางหลวงชนบท หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีงบประมาณและศักยภาพในการดูแล ควรเสนอเรื่องถึงคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อส่งคืนภารกิจให้กรมทางหลวงชนบท

๒.๑๓.๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรกำหนดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น เช่น การปรับโครงสร้างและรูปแบบของ อปท. ที่เหมาะสมกับประเทศไทย การจัดการรายได้ของ อปท. จากภาษีรายการใหม่ ๆ เพื่อนำผลการศึกษามาเป็นข้อมูลอ้างอิงในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นทั้งระบบ โดยให้สถาบันการศึกษาที่มีความน่าเชื่อถือเป็นผู้ดำเนินการ

๒.๑๓.๕ กรมโยธาธิการและผังเมืองควรประสานกับกรมเจ้าท่า เรื่องการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่ สภาพปัญหา ความสอดคล้องกับผังเมือง และไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณที่ทั่วถึงและเป็นธรรม เนื่องจากหลายพื้นที่ปัญหาการกัดเซาะมีความวิกฤตมากแต่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๒.๑๓.๖ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกรมโยธาธิการและผังเมือง ควรร่วมกันศึกษาสาเหตุของน้ำท่วมที่มีปัญหารุนแรงมากกว่าในอดีต ซึ่งอาจเกิดจากการถมที่ดิน การสร้างถนนขวางทางน้ำหรือเป็นเขื่อนกั้นน้ำ ควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการร่วมกับท้องถิ่น โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีแผนปฏิบัติการรับมือกับสาธารณภัยพิบัติรูปแบบต่าง ๆ อาทิ กรณีท่อส่งน้ำมันรั่วในทะเล

๒.๑๓.๗ กรุงเทพมหานคร ควรเร่งรัดการบำบัดน้ำเสียในคลองต่าง ๆ มากขึ้น และควบคุมให้มีการบำบัดน้ำเสียก่อน เพื่อไม่ให้ระบายน้ำเสียลงคลองโดยตรง สำหรับปัญหาขยะ ควรมีนโยบายและแนวทางจัดการที่เหมาะสมและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม และมีการบริหารจัดการที่รวดเร็วมีประสิทธิภาพ

๒.๑๓.๘ การประสานส่วนภูมิภาค (กปภ.) ควรพิจารณาแนวทางการร่วมลงทุนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่สามารถดูแลระบบประปาหมู่บ้านที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. ได้ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำกินน้ำใช้โดยเข้าไปช่วยลงทุนขยายเขตประปา รวมทั้งพื้นที่ท่องเที่ยวซึ่งหลายแห่งประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ เช่น อำเภอหัวหิน อำเภอชะอำ เป็นต้น โดยอาจให้ อปท. ลงทุนระบบเครือข่าย และ กปภ. ลงทุนเรื่องท่อส่งน้ำ และขอให้พิจารณาค่าน้ำประปาทั้งที่ให้บริการปกติและที่เชื่อมต่อกับประปาหมู่บ้านอย่างเป็นธรรมในอัตราที่ประชาชนสามารถรับภาระได้

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๒.๑๔.๑ ควรให้ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชน และตั้งศูนย์ยุติธรรมระดับชุมชนให้ทั่วทุกพื้นที่ เพื่อป้องกันการถูกเอารัดเอาเปรียบ และใช้ที่ทำการของ อปท. โดยต้องสร้างสำนักงานเองเนื่องจากเป็นภาระรายจ่ายประจำ หากมีคดีเล็กน้อยอาจใช้ศูนย์นี้ในการไกล่เกลี่ย และพัฒนาองค์ความรู้ให้กับคนในพื้นที่ให้มีความเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม กรณีชานาถูกฉ้อโกงจากการรับจำนำข้าวนอกสถานที่ ควรเปิดโอกาสให้กลุ่มชานาที่ยากจนสามารถขอใช้เงินจากกองทุนยุติธรรมมาดำเนินการได้

๒.๑๔.๒ ควรศึกษาวิจัยว่าแต่ละปีมีผู้พ้นโทษจำนวนกี่คนที่ต้องรับโทษซ้ำ เพราะสาเหตุใด คดีที่ก่อขึ้นเป็นรายใหม่ร้อยละเท่าใดของจำนวนผู้ต้องขังทั้งหมด พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขและการป้องปรามที่เป็นรูปธรรม

๒.๑๔.๓ การขายทอดตลาดทรัพย์สินของกรมบังคับคดี ซึ่งราคามักไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ราคาเริ่มต้นประมูลไม่เป็นมาตรฐาน ซึ่งปัญหาอยู่ที่ระเบียบไม่อนุญาตให้มีการปรับปรุงทรัพย์ก่อนขาย จึงควรมีการปรับปรุงระเบียบให้สามารถขายต่อทรัพย์ได้ในราคาที่เหมาะสม

๒.๑๔.๔ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงภารกิจและบริการที่ให้กับประชาชน รวมทั้งให้ความรู้เรื่องสิทธิตามกฎหมายมากขึ้น โดยเฉพาะประชาชนในภูมิภาคที่ขาดโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

๒.๑๔.๕ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ควรปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบของกฎหมายโดยปราศจากการเมือง สำหรับคดีตกค้างจำนวนมากส่วนใหญ่เป็นคดีที่ต้องแสวงหาพยานและหลักฐานซึ่งมีความซับซ้อน เนื่องจากข้อจำกัดด้านบุคลากรและงบประมาณ ควรศึกษาและพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการ เนื่องจากหลายคดีเป็นคดีสำคัญและอยู่ในความสนใจของประชาชน

๒.๑๔.๖ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรดูแลให้ความปลอดภัยแก่ผู้แจ้งเบาะแสยาเสพติด รวมทั้งกำหนดแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน โดยการจัดระเบียบสังคมใหม่แบบบูรณาการกับทุกภาคส่วน และควรศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการลดแรงจูงใจในการค้ายาเสพติดของผู้เสพในอีกทางหนึ่งด้วย การจับกุมควรดำเนินการอย่างเป็นระบบร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑๔.๗ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปปท.) ควรปรับบทบาทและกำหนดแนวทางการปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐยังไม่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์เท่าที่ควร อาจเนื่องมาจากการขาดกลไกตามกฎหมายทำให้ไม่มีอำนาจเพียงพอ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มที่ และเข้าถึงตัวผู้กระทำความผิดได้ เช่น กรณีเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เป็นต้น

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๒.๑๕.๑ ควรมีมาตรการรองรับผลกระทบจากนโยบายเพิ่มค่าแรง ๓๐๐ บาท แก่ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กที่ได้รับผลกระทบค่อนข้างมาก และให้ความสำคัญกับการพัฒนาฝีมือแรงงานและภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะภาษาของประเทศอาเซียนให้มากขึ้น ในส่วนของนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเพิ่มค่าแรงควรมีมาตรการช่วยเหลือ เช่น ลดอัตราการลงทุนประกันสังคม หรือหากมีการฝึกพัฒนาฝีมือแรงงานจะได้ลดหย่อนภาษี เป็นต้น

๒.๑๕.๒ ควรศึกษาแนวทางการส่งเสริมให้แรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศสามารถเข้าถึงแหล่งเงินมากขึ้น เช่น ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้สิทธิขอกู้เงินกับธนาคาร การนำเงินจากกองทุนประกันสังคมมาให้แรงงานกู้ยืม เป็นต้น และควรพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานแรงงานในต่างประเทศโดยมุ่งเน้นในประเทศที่มีความต้องการแรงงานไทยมาก และอาจยุบเลิก/ยุบรวมสำนักงานที่มีความสำคัญลดลงเพื่อประหยัดงบประมาณ รวมทั้งควรสนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และให้ความรู้แก่แรงงานในเรื่องการไปทำงานในต่างประเทศผ่านกลไกผู้ใหญ่บ้าน/กำนัน

๒.๑๕.๓ ควรสนับสนุนดูแลให้แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองตามสิทธิและตามกฎหมาย โดยให้ความรู้ในเรื่องกฎหมาย การเข้าถึงสิทธิที่ควรได้รับ การใช้ประโยชน์จากอาสาสมัครแรงงานในการให้ความรู้และควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุที่ไม่ได้ทำงาน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานในภาคเกษตรโดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมฯ เพื่อขยายโอกาสในการทำงานให้กับผู้สูงอายุในต่างจังหวัด

๒.๑๕.๔ การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวมีขั้นตอนยุ่งยาก ส่งผลให้มีปัญหาแรงงานไม่ถูกกฎหมายจำนวนมาก ควรให้ดำเนินการให้สามารถจดทะเบียนได้ในทุกจังหวัด เพื่อให้ได้รับความสะดวกในการตรวจสอบและคุ้มครองในเรื่องสิทธิมนุษยชน โดยจำแนกประเภทและจำนวนแรงงานต่างด้าวตามลักษณะงานอย่างชัดเจน เพื่อเป็นทิศทางให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแก้ไขปัญหาแรงงานคนไทยที่ขาดแคลนในแต่ละลักษณะงาน สำหรับปัญหาการเกิดของเด็กต่างด้าวในประเทศไทยที่อาจเป็นปัญหาทั้งด้านความมั่นคงและสังคม ควรกำหนดมาตรการรองรับอย่างเร่งด่วน

๒.๑๕.๕ ปัญหาแรงงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีทั้งการขาดแคลนแรงงานและการว่างงาน แม้จะมีโครงการจ้างบัณฑิตแรงงานเพื่อทำหน้าที่ช่วยพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่ยังคงดำเนินการจ้างได้ไม่มากนัก ควรมีแนวคิดที่จะนำแรงงานจากพื้นที่จังหวัดอื่นมาทำงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น

๒.๑๕.๖ ควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการในการได้รับการคุ้มครองตามสิทธิจากกองทุนประกันสังคม อย่างไรก็ตาม การเพิ่มสิทธิการรักษาพยาบาลและสิทธิประโยชน์อื่นที่ผู้ประกอบการได้รับในช่วงที่ผ่านมาอาจเป็นภาระต่อกองทุนในอนาคต จึงควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น และควรศึกษาการบูรณาการระบบประกันสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ คือ ระบบการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ระบบประกันสุขภาพ และระบบประกันสังคม ทั้งนี้ การที่นำเงินกองทุนประกันสังคมไปลงทุนซื้อพันธบัตร ต้องมีการบริหารความเสี่ยงและอัตราผลตอบแทนไม่ให้กระทบฐานะของกองทุน นอกจากนี้ แรงงานนอกระบบ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ควรประชาสัมพันธ์ให้ถึงระดับหมู่บ้านเนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่ไม่เข้าใจสิทธิตามมาตราฯนี้ ในส่วนการจ่าย

เงินสมทบของผู้ประกันตนควรเพิ่มช่องทางให้สามารถจ่ายผ่าน ธกส. ได้ เพื่ออำนวยความสะดวกและจงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบมากขึ้น

๒.๑๕.๗ ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กระทรวงแรงงานควรบูรณาการกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาสถาบันการอาชีวศึกษาที่มีผู้สมัครเรียนลดลง ทำให้เกิดความขาดแคลนแรงงานด้านช่างเทคนิค รวมทั้งมีมาตรการจูงใจให้มีการรับนักศึกษาด้านช่างเทคนิคมากขึ้นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและยุทธศาสตร์ของประเทศ

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๒.๑๖.๑ ควรมีความเข้มแข็งในการต่อสู้กับกระแสวัฒนธรรมต่างชาติ โดยกำหนดเป้าหมายใน ๓ เรื่องสำคัญ คือ การสร้างความเข้มแข็งทางวัฒนธรรม การนำวัฒนธรรมมาสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และการสร้างความเป็นไทยและความภาคภูมิใจในความเป็นไทย รวมทั้งควรสร้างแนวร่วมโดยเป็นพี่เลี้ยงให้กับท้องถิ่น ภาคเอกชนและภาคประชาชนในการจัดกิจกรรมเกี่ยวกับวัฒนธรรม เพื่อให้มีรูปแบบและเนื้อหาสาระที่ถูกต้อง นอกจากนี้ ควรสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญงานด้านวัฒนธรรมเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒.๑๖.๒ การดำเนินกิจกรรมทางศิลปะและวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อสร้างความปลอดภัยใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ควรเน้นเรื่องการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมด้านเดียว ควรสร้างเวทีรับฟังความเห็น การสร้างเครือข่าย การเสริมสร้างความหลากหลายทางวัฒนธรรมใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น การสร้างพิพิธภัณฑ์ที่แสดงความหลากหลายทางวัฒนธรรมและอัตลักษณ์ในด้านการแต่งกาย การละเล่น หรือการแปลคัมภีร์อัลกุรอานเป็นภาษาต่าง ๆ แล้วนำมาจัดแสดงในพิพิธภัณฑ์ เป็นต้น

๒.๑๖.๓ ควรเน้นการวิจัยทางวัฒนธรรมไทย วัฒนธรรมท้องถิ่นและกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ รวมทั้งดูแลจดหมายเหตุให้เป็นแหล่งรวมข้อมูลทางวัฒนธรรมและให้มีการแสดงหรือเผยแพร่ให้ประชาชนเข้าถึงอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ มีศิลปินแห่งชาติจำนวนมากที่เกษียณอายุควรมีการขอคืนอัตราให้รวมถึงบุคลากรในหน่วยงานอื่นที่ใช้ความชำนาญงานเฉพาะ เช่น กลุ่มช่างสิบหมู่ ซึ่งเป็นบุคลากรสำคัญในการสืบสานวัฒนธรรมไทย

๒.๑๖.๔ ควรสร้างระบบการเฝ้าระวังและระบบเตือนภัยทางวัฒนธรรม โดยการสร้างองค์ความรู้ทางวัฒนธรรม สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังทางสังคม และจัดตั้งหน่วยงานและอาสาสมัครเฝ้าระวังทางวัฒนธรรม ในส่วนการพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ควรขอรับการจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุเพื่อใช้เป็นสื่อทางวัฒนธรรมที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ทุกกลุ่ม นอกจากนี้ ควรปลูกฝังให้ประชาชนมีค่านิยมที่ดีรักษาอัตลักษณ์ ที่แตกต่างให้สามารถอยู่ร่วมกันได้ โดยปลูกฝังค่านิยมความมีวินัย การรักษาสมบัติของชาติ ความเป็นประชาธิปไตย ซึ่งไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณภาครัฐด้านเดียว ควรขอความร่วมมือจากภาคเอกชนหรือรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ

๒.๑๖.๕ ควรนำทุนทางวัฒนธรรมมาสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจเพื่อสร้างรายได้ให้ประเทศโดยไม่ทำลายอัตลักษณ์ ภูมิปัญญาไทยควรได้รับการพัฒนาต่อยอดเพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ชุมชน โดยพัฒนาให้เป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน เช่น ภูมิปัญญาในการทอผ้า ความรู้เรื่องช้างไทย ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงความยั่งยืนในการพัฒนา รวมทั้งการส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ของประเทศ เพื่อหาแนวทางที่จะสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้ประเทศได้มากขึ้น

๒.๑๖.๖ การปรับปรุงแหล่งศิลปวัฒนธรรม ศาสนสถานและโบราณสถานที่ยื่นทะเบียนไว้เพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยว ควรกำหนดแนวทางให้ภาคประชาชน เอกชนหรือท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมบูรณะและดูแลรักษา สำหรับการขึ้นทะเบียนโบราณสถานและการขอรับการสนับสนุนงบประมาณต้องกำหนดหลักเกณฑ์และจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนให้เหมาะสม เนื่องจากโบราณสถานที่ยุดพบหากไม่เร่งดำเนินการอาจก่อให้เกิดความเสียหาย หรือบางกรณีเมื่อประกาศขึ้นทะเบียนแล้วไม่ดำเนินการจะสร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๑๗.๑ โครงการจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียนสามัญ ควรมีการประเมินโรงเรียนต่าง ๆ เพื่อยกระดับให้ได้มาตรฐาน รวมทั้งการสนับสนุนอาสาสมัครวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาในโครงการ Fix It Center ให้สามารถดำเนินการร่วมกันอย่างสอดคล้องและครอบคลุมในระดับพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม นอกจากนี้ควรประสานงานกับกระทรวงพลังงานในการส่งเสริมการนำขยะมาทำปุ๋ย และผลิตพลังงานไฟฟ้า

๒.๑๗.๒ ควรบ่มเพาะเยาวชนให้มีความรู้ความสามารถทางวิทยาศาสตร์โดยการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์และขยายผลไปยังจังหวัดต่าง ๆ สำหรับนักเรียนที่ได้รับทุนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีมาตรการจูงใจให้กลับมาทำงานในภาครัฐ รวมทั้งควรมีการรวบรวมสิ่งประดิษฐ์หรืองานวิจัยที่นักเรียนหรือคนไทยได้คิดค้นเพื่อส่งเสริมให้มีการขยายผลต่อไป

๒.๑๗.๓ ควรเน้นสร้างหมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้ชุมชน เช่น เรื่องปุ๋ยนาโน ซึ่งมีประโยชน์ช่วยลดศัตรูพืชและใช้ต้นทุนน้อย รวมทั้งเร่งผลักดันโครงการที่สร้างมูลค่าเพิ่มให้มันสำปะหลังโดยการผลิตเป็นเอทานอล กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์ไม่ใช่เพียงเกษตรกรแต่ยังรวมถึงผู้เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าของโรงงาน และประชาชนผู้ใช้พลังงาน

๒.๑๗.๔ ควรส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้เอกชนลงทุนด้านการวิจัย ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญด้านการวิจัยของชาติ เมื่อเทียบกับประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย ประเทศไทยไม่สามารถแข่งขันได้ในระยะยาว สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) ควรมีแนวทางในการสร้างร่วมมือกับเอกชน และสถาบันการศึกษาในการวิจัยและรวบรวมองค์ความรู้ หรือใช้มาตรการทางภาษีจูงใจผู้ประกอบการในการลงทุนด้านการวิจัย ในลักษณะอุทยานวิทยาศาสตร์ มีการทำงานร่วมกับเอกชน มีการแบ่งผลประโยชน์ และสิทธิบัตรที่เหมาะสม

๒.๑๗.๕ ควรให้ความสำคัญกับงานวิจัยเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมขนาดกลาง เนื่องจากเป็นฐานสำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยเร่งกำหนดแผนบุคลากรนักวิจัยเพิ่มไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ภายใน ๓ ปี และผลักดันให้เกิดเป็นรูปธรรม โดยให้นำหนักด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรมากขึ้น โดยร่วมกับ สวทช. และ วว. ดำเนินการให้ครบทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เช่น ปุ๋ยอินทรีย์นาโน ซึ่งจะช่วยเพิ่ม GDP ภาคเกษตร เป็นต้น สำหรับเทคโนโลยีบางด้าน เช่นกรณีเรื่องขยะ ซึ่งประเทศอื่นได้ศึกษาวิจัยไว้แล้ว ควรพิจารณาซื้อเทคโนโลยีมาใช้จะเหมาะสมกว่า สำหรับสาขาที่ยังมีการวิจัยน้อย เช่น ด้านปศุสัตว์และประมง หรือการวิจัยยางพารา ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการอย่างจริงจังมากยิ่งขึ้น

๒.๑๗.๖ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ควรจำแนกงานด้านเกษตรให้ชัดเจนว่าเป็นภาคการผลิต ภาคแปรรูป และภาคอาหาร ซึ่งจะทำให้การจัดงบประมาณและบุคลากรตรงตามเป้าหมายมากยิ่งขึ้น สำหรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการวิจัยหรือพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์และบริการด้านชีววิทยาที่มีศักยภาพไปสู่เชิงพาณิชย์โดยภาครัฐยังเป็นระบบการสนับสนุนงบประมาณตามนโยบายเป็นรายปี ทำให้ขาดความต่อเนื่องและผลงานออกมาล่าช้า ภาครัฐควรสนับสนุนในลักษณะของโครงการผูกพันต่อเนื่อง หรือการจัดให้มีทุนประเดิมสำหรับองค์กรที่สนับสนุนการต่อยอดวิจัย

๒.๑๗.๗ ควรสนับสนุนการวิจัยเกี่ยวกับพลังงานและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง เช่น โรงไฟฟ้าจากถ่านหิน ซึ่งประชาชนต่อต้านเพราะเกรงว่าเป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม

๒.๑๗.๘ สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ควรดูแลความปลอดภัยด้านนิวเคลียร์ โดยดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และควรกำหนดให้มีหน่วยงานดูแลวัสดุนิวเคลียร์ โดยเฉพาะการครอบครอง การใช้และการออกใบอนุญาต โดยมีหลักเกณฑ์ที่เข้มงวดควบคู่กับการให้ความรู้และข้อเท็จจริงกับประชาชนเกี่ยวกับวิธีการเก็บรักษาวัสดุเกี่ยวกับนิวเคลียร์

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑๘.๑ การให้ความสำคัญและกำหนดเป็นพันธกิจในการปลูกฝังค่านิยมที่ดี ส่งเสริมอุดมการณ์รับใช้ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ในทุกช่วงอายุและกลุ่มเป้าหมายของกระทรวง

๒.๑๘.๒ ควรสนับสนุนการจัดการศึกษาของโรงเรียนเอกชนให้มากขึ้นเพราะมีส่วนช่วยจัดการศึกษาให้รัฐ ปัจจุบันได้รับเงินอุดหนุนรายหัวต่ำกว่าโรงเรียนของรัฐมาก ควรมีแนวทางลดสัดส่วนนักเรียนของโรงเรียนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ไปเพิ่มในโรงเรียนเอกชนและโรงเรียนของท้องถิ่น โดยพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีเจตนารมณ์ให้มีการกระจายอำนาจทางการศึกษาและให้สถานศึกษาเป็นนิติบุคคล โดยบุคคล ครอบครัว วัด และชุมชน สามารถจัดการศึกษาในทุกระดับโดยไม่จำกัดเฉพาะการศึกษาในระบบเท่านั้น

๒.๑๘.๓ ปัจจุบันการศึกษาของโรงเรียนมีคุณภาพต่ำลง รวมทั้งโรงเรียนนานาชาติ มีการมุ่งแสวงหากำไรมากกว่าการให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ดังนั้น ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในระบบโรงเรียนโดยมีนักเรียนเป็นศูนย์กลาง ควบคู่กับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ซึ่งมีปรัชญาในการส่งเสริมให้มีการศึกษาตลอดชีวิตและทุกสถานที่ อย่างไรก็ตาม การก่อสร้างสถานที่ทำการของ กศน. ตำบลควรใช้สถานที่ที่มีอยู่แล้วแทนการก่อสร้างใหม่ เช่น ที่ทำการของท้องถิ่น เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณในเรื่องรายจ่ายประจำ

๒.๑๘.๔ ควรมีการพัฒนาหลักสูตรเด็กปฐมวัย ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และควรให้ความสำคัญกับการตรวจสุขภาพเด็กก่อนวัยเรียนและคุณภาพอาหารในโรงเรียนให้ถูกสุขลักษณะ ควบคู่กับการให้ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่เด็ก เนื่องจากผลของการสำรวจพบว่าความฉลาด (IQ) ของเด็กไทยมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ ๙๐ ซึ่งต่ำกว่าค่ามาตรฐาน ผลการสอบโอเน็ตใน ๘ สาระวิชา ของนักเรียนชั้น ป.๖ ม.๓ และ ม.๖ สอบไม่ผ่านจำนวนมาก จึงควรให้ความสำคัญในการพัฒนาคุณภาพเด็กนักเรียนให้มากขึ้น โดยเป้าหมายสำคัญ คือ ห้องเรียนและเด็กนักเรียน ครูต้องมีความรู้และวิธีการที่ถูกต้องในการสอนแต่ละสาระวิชา

๒.๑๘.๕ สพฐ. ควรขยายผลโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาโดยมีส่วนร่วมให้ครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อให้ทุกภาคส่วน ทั้งผู้ปกครอง และชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมพัฒนา ทั้งนี้ เพื่อให้เด็กที่จบการศึกษามีความรู้ทางวิชาการ มีทักษะในการประกอบอาชีพและการดำเนินชีวิตได้ รวมทั้งปลูกฝังให้เด็กไทยมีวินัยและมีความอดทน

๒.๑๘.๖ ควรลดช่องว่างในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนด โดยการปรับปรุงห้องเรียนวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ของโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำจังหวัด กำหนดสัดส่วนครูต่อนักเรียนที่เหมาะสมไม่ให้ครูกระจุกตัวอยู่โรงเรียนในเมือง มีการกระจายงบลงทุนในการก่อสร้างปรับปรุงโรงเรียนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา เป็นต้น และควรมีการวางแผนการพัฒนาโรงเรียนที่ชัดเจนแล้วจึงจัดงบประมาณให้สอดคล้องกัน โดยอาจดำเนินการในลักษณะโรงเรียนพี่โรงเรียนน้อง

๒.๑๘.๗ การเสนอโครงการเพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณ เช่น กรณีการจัดหารถตู้รับส่งนักเรียน ควรมีการกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนก่อน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับกรณีการยุบโรงเรียนขนาดเล็กเนื่องจากมีนักเรียนจำนวนน้อย ควรศึกษารูปแบบการจัดการศึกษาอื่นที่เหมาะสมแทน เช่น การส่งเสริมให้มีการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยควบคู่กับการแก้ไขปัญหาด้วยวิธีอื่น เช่น การใช้สื่อการเรียนการสอนที่ทันสมัย

๒.๑๘.๘ การจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา ที่มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะแตกต่างกันระหว่างนักเรียนชั้น ป.๑ และ ม.๑ กับเครื่องที่จัดหาให้ครู ควรพิจารณาให้มีความเหมาะสมทั้งคุณสมบัติและราคาต่อหน่วย ทั้งนี้ สพฐ. ควรบรรจุสาระวิชาในเรื่องของท้องถิ่น และคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม รวมทั้งควรปรับหลักสูตรที่ทำให้ครูต้องเรียนรู้ไปพร้อมเด็กนักเรียน

๒.๑๘.๙ โรงเรียนส่งเสริมการสอนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ เด็กนักเรียนที่ยากจนไม่มีโอกาสเข้าเรียนเนื่องจากไม่สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพิ่มเติมได้ สพฐ. ควรร่วมมือกับสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) ในการพัฒนาโรงเรียนขยายโอกาส ซึ่งนักเรียนส่วนใหญ่มีปัญหาด้านวิชาการและเป็นเด็กยากจน ควรพัฒนาครูในโรงเรียนเหล่านี้ให้มีความชำนาญ ในการสอนด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ทั้งนี้ สสวท. ควรมีแผนงานยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ ของชั้นประถมศึกษาและมัธยมศึกษาทั้งประเทศ และควรกำหนดแผนความต้องการครูวิทยาศาสตร์ทั้งประเทศ สำหรับโรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ ควรมีการติดตามให้นักเรียนที่จบการศึกษาและไปเรียนต่อจนจบอุดมศึกษาให้กลับมาทำงานในประเทศ โดยควรส่งเสริมให้เป็นนักวิทยาศาสตร์ซึ่งมีความขาดแคลน

๒.๑๘.๑๐ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยในภูมิภาคควรมีบทบาทในการสร้างองค์ความรู้ให้กับชุมชนในพื้นที่ รวมทั้งมีส่วนในการแก้ไขปัญหาสำคัญในพื้นที่ เช่น การถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่ชุมชนเพื่อเพิ่มผลิตภาพ การวิจัยที่แก้ปัญหาของพื้นที่และประชาชน รวมทั้งสนับสนุนในส่วนของเรียนการสอนของวิทยาลัยชุมชนให้มีคุณภาพและสามารถถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับประชาชนได้มากขึ้น

๒.๑๘.๑๑ มหาวิทยาลัยราชภัฏ ควรมีหลักสูตรที่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งมีงานวิจัยที่เป็นประโยชน์กับท้องถิ่น โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภามหาวิทยาลัยควรมาจากท้องถิ่นซึ่งเข้าใจปัญหาในพื้นที่ สาขาที่เปิดสอนหากเป็นด้านวิชาชีพ ควรร่วมกับกองทุนตั้งตัวได้ เพื่อให้นักศึกษาที่จบการศึกษาแล้ว สามารถประกอบอาชีพอิสระในพื้นที่ได้

๒.๑๘.๑๒ มหาวิทยาลัยที่มีคณะแพทยศาสตร์ ควรจัดตั้งและพัฒนาศูนย์การแพทย์ เพื่อเป็นสถานที่ผลิตบุคลากรทางการแพทย์และเป็นการเพิ่มสถานพยาบาลในพื้นที่ให้เพียงพอ ทั้งนี้ ควรพิจารณาความพร้อมในการเปิดคณะแพทยศาสตร์ด้วยความเข้มงวด เนื่องจากพบว่ายังมีบางมหาวิทยาลัยที่แพทยสภายังไม่ให้การรับรอง

๒.๑๘.๑๓ สถาบันอุดมศึกษามีรายจ่ายประจำค่อนข้างสูง ควรผลักดันให้ออกนอกระบบอย่างจริงจัง และส่งเสริมให้ออกชนตั้งมหาวิทยาลัยเพิ่มขึ้น โดยมีการควบคุมคุณภาพอย่างเข้มงวด สำหรับมหาวิทยาลัยที่ออกนอกระบบเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับแล้ว และมหาวิทยาลัยที่กำลังจะออกนอกระบบ ซึ่งมีแนวโน้มการใช้งบประมาณในสัดส่วนที่มากขึ้น ควรกำหนดแผนการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่ลดลงอย่างเป็นขั้นตอน เพื่อนำไปสู่การเป็นมหาวิทยาลัยที่เป็นอิสระสามารถพึ่งตนเองได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของภาครัฐ

๒.๑๘.๑๔ การเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน นอกจากการพัฒนาในด้านภาษา การศึกษาดูงาน และการแลกเปลี่ยนนักศึกษาและอาจารย์แล้ว ควรมีการดำเนินการในเรื่องสำคัญอื่น ๆ ด้วย เช่น การเตรียมการด้านแรงงาน ด้านการเกษตร การวิจัยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง การกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่มาตรการทางภาษี เป็นต้น สำหรับในด้านการบริการชุมชน มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรดำเนินการเพื่อประชาชนในพื้นที่อีกทางหนึ่ง อาทิ การปรับตัวของชุมชน การเผยแพร่หรือพัฒนาสินค้าชุมชน เป็นต้น

๒.๑๘.๑๕ มหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ ๔ แห่ง ควรมีความต่อเนื่องของงานวิจัยโดยมหาวิทยาลัยในกลุ่มนี้ นอกจากการคำนึงถึงความเป็นเลิศทางวิชาการและงานวิจัยแล้ว ควรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในปัญหาระดับพื้นที่ และควรมีงานวิจัยที่ตอบสนองตามยุทธศาสตร์สำคัญของชาติ เช่น การเตรียมการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การใช้สารเคมีในภาคการเกษตร และระบบขนส่งรถไฟความเร็วสูง เป็นต้น รวมทั้งควรมีการวิจัยและการเรียนการสอนในเรื่องการขนส่งระบบราง เช่น ระบบรถไฟความเร็วสูง ด่านกั้นอัตโนมัติ เป็นต้น เพื่อรองรับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ

๒.๑๘.๑๖ สถาบันอาชีวศึกษาและวิทยาลัยการอาชีพต่าง ๆ ควรเน้นการสอนเรื่องเทคโนโลยีการเกษตร เพื่อเชื่อมต่อการศึกษาระดับอุดมศึกษาสาขาการเกษตร เพื่อเป็นการพัฒนามาตรฐานอาชีพภาคการเกษตร โดยศูนย์ฝึกอาชีพชุมชนควรฝึกอาชีพให้สอดคล้องกับความต้องการของคนในพื้นที่ เนื่องจากบางแห่งไม่มีผู้เข้าเรียน ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล (มทร.) มีปัญหาขาดแคลนอาจารย์ อุปกรณ์การฝึกในสายวิทยาศาสตร์ จึงควรชะลอการเปิดหลักสูตรปริญญาโท - เอก มุ่งเน้นการสอนในระดับปริญญาตรีเพื่อผลิตบัณฑิตนักปฏิบัติ และควรปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดให้นักศึกษามีโอกาสในการฝึกงานจริงกับสถานประกอบการ รวมทั้งอบรมให้มีความรู้ในเรื่องภาษาเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒.๑๘.๑๗ สถานศึกษามีความแตกต่างกันมากในหลายด้าน สถาบันทดสอบทางการศึกษา ควรสร้างความมั่นใจว่าข้อทดสอบกลางจะให้เป็นธรรมกับทุกสถานศึกษา ควรพิจารณาไม่ให้ข้อสอบยากเกินหลักสูตร และเมื่อมีการสอบโอเน็ต (O-NET) ควรพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนของโรงเรียนทั้งในและ นอกสังกัดของ สพฐ. เพื่อให้เด็กนักเรียนให้ความสำคัญกับการเรียนในห้องเรียนโดยไม่ต้องเรียนพิเศษ

๒.๑๘.๑๘ ควรมีการศึกษาว่าครูที่กู้เงินมีคุณภาพชีวิตดีขึ้นจริงหรือไม่ และเมื่อครูกู้เงินแล้วมีปัญหาที่ควรเข้าไปช่วยเหลือ และมีกระบวนการสร้างวินัยด้านการเงินแก่ครู เพราะหนี้สินของครูมีผลต่อคุณภาพการศึกษา สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาควรแสวงหาแนวทางการนำหนี้ของครูมาบริหารเอง เพื่อให้สามารถลดภาระหนี้ของครูลง และควรจัดทำข้อมูลสถานภาพครูโดยละเอียด เช่น ข้อมูลรายได้ ปัจจุบัน ๔ สภาครอบครัว เป็นต้น ทั้งนี้ ควรพิจารณาแนวทางเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการจัดสวัสดิการ อาทิ ครูสตรีที่มีบุตรคนแรกควรจัดสวัสดิการให้เป็นพิเศษเพราะมีภาระมากและเป็นการดูแลเด็กให้ได้รับสวัสดิการ

๒.๑๘.๑๙ การยกระดับมาตรฐานครู โดยเฉพาะการทำผลงานวิชาการเพื่อเลื่อนวิทยฐานะ ควรมีการติดตามว่ายังมีการรักษาคุณภาพหรือไม่ และควรเข้มงวดเรื่องการสอบเข้าบรรจุและการสอบเลื่อนตำแหน่งไม่ให้มีการทุจริต ทั้งนี้ การเลื่อนวิทยฐานะควรพิจารณาจากผลสัมฤทธิ์ในการสอน นอกเหนือจากผลงานทางวิชาการ รวมทั้งให้มีการกำกับดูแลกรณีที่มีบุคคลชาวต่างชาติมาประกอบวิชาชีพครู โดยไม่ได้ใบอนุญาต ทำให้ครูไทยที่ได้รับใบอนุญาตจำนวนมากไม่ได้รับความเป็นธรรม

๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๑๙.๑ ควรกระจายอำนาจการบริหารให้โรงพยาบาลในสังกัดมากขึ้น เพื่อให้โรงพยาบาลศูนย์มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการ และให้มีกระจายครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อลดความแออัดของโรงพยาบาลขนาดใหญ่ ทั้งนี้โรงพยาบาลศูนย์ส่วนใหญ่จะตั้งอยู่ใจกลางเมือง ประชาชนเข้าถึงบริการยาก ควรจัดตั้งไว้บริเวณรอบเมือง โดยมีปฏิสัมพันธ์กับภาคส่วนต่าง ๆ ในจังหวัด ทั้งภาคเอกชนและท้องถิ่น เพื่อสร้างความร่วมมือในการปรับปรุงและพัฒนาโรงพยาบาล ทั้งนี้ โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ควรศึกษาบทเรียนในการบริหารงานที่ประสบความสำเร็จของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ที่มีการบริหารงานในรูปของคณะกรรมการ มาปรับปรุงเพื่อให้การบริหารงานและการบริการประชาชนดีขึ้น ในส่วนการสร้างเครือข่ายในการให้บริการสุขภาพ ควรแสวงหาความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เพื่อร่วมกันวางระบบบริการด้านสุขภาพ เช่น ศูนย์เด็กเล็ก และผู้สูงอายุ นอกจากนี้ ควรกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขไปสู่ท้องถิ่นมากขึ้นโดยจัดให้มีแพทย์และพยาบาลไปประจำที่สถานบริการสาธารณสุข ที่ อบต. รับผิดชอบ โดยอาจดำเนินการในลักษณะโครงการ ๑ ตำบล ๑ แพทย์ ๑ พยาบาล

๒.๑๙.๒ การขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ทำให้คุณภาพการให้บริการสถานพยาบาลต่ำลง ควรกำหนดมาตรการในการสร้างแรงจูงใจ เช่น ความก้าวหน้าในอาชีพราชการ และสวัสดิการต่าง ๆ เป็นต้น ทั้งนี้การเร่งผลิตแพทย์เพิ่มอาจไม่ใช่แนวทางการแก้ไขปัญหานี้ เนื่องจากปัจจุบันแพทย์ต้องทำงานหนักมาก ควรมีมาตรการอื่นโดยใช้แนวทางการป้องกันโรคและสร้างเสริมสุขภาพมากกว่าการบำบัดรักษา ส่งเสริมให้ประชาชนปรับเปลี่ยนพฤติกรรม สร้างองค์ความรู้ให้เพียงพอและนำมาขยายผลให้เกิดเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ควรพิจารณาแนวทางในการต่ออายุราชการให้แพทย์ที่เกษียณอายุเช่นเดียวกับผู้พิพากษาหรืออัยการ รวมทั้งการบรรจุพยาบาลที่เป็นลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานมานานให้เป็นข้าราชการ และให้ความสำคัญกับโครงการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท โดยให้นักศึกษาแพทย์ที่จบมาทำงานตามสัญญาของทุน

๒.๑๙.๓ ระบบประกันสุขภาพให้ความสำคัญกับการรักษาพยาบาลมากกว่าการป้องกันโรค อัตราเหมาจ่ายรายหัวที่จัดให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ไม่ควรเพิ่มขึ้น เนื่องจากค่าใช้จ่ายด้านป้องกันโรคและส่งเสริมสุขภาพตั้งไว้ที่หน่วยงานต่าง ๆ แล้ว โดยควรส่งเสริมให้ความรู้และจัดหาอุปกรณ์ปฏิบัติงานให้ อสม. สำหรับดูแลสุขภาพอนามัยและสุขภาพของประชาชนให้สามารถดูแลตนเองได้

อย่างไรก็ตาม ระบบประกันสุขภาพตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เป็นแนวคิดเพื่อให้ประชาชนเท่าเทียมกันในด้านสุขภาพ แต่มีข้อจำกัดในด้านสถานพยาบาล แพทย์ พยาบาล จึงควรร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ทำการศึกษาปรับปรุงบริการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำของระบบสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการรักษาพยาบาลอย่างเป็นมาตรฐานและเท่าเทียมกัน

๒.๑๙.๔ การพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพครบวงจร (Medical Hub) เพื่อดึงผู้ป่วยและนักท่องเที่ยวต่างชาติ อาจมีผลกระทบต่อบริการที่คนไทยจะได้รับ เนื่องจากอุปสรรคหรือบุคลากรทางการแพทย์อาจไม่เพียงพอ จึงควรให้ความสำคัญกับโครงการ ๑ อำเภอ ๑ แพทย์ และเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้วอาจทำให้บุคลากรทางการแพทย์ไปทำงานในประเทศอื่น ควรพัฒนาโรงพยาบาลของรัฐขนาดกลางและขนาดเล็กตามแนวตะเข็บชายแดนซึ่งจะมีผู้มาใช้บริการมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะทำให้มีประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านเดินทางเข้าประเทศได้สะดวกและมากขึ้น ควรพัฒนาระบบเฝ้าระวังโรคติดต่อ เช่น วัณโรค โรคพิษสุนัขบ้า เป็นต้น

๒.๑๙.๕ ระบบการประเมินรับรองสถานพยาบาล (HA) ของโรงพยาบาลในสังกัดมาตรฐานการให้บริการของสถานพยาบาลที่ใช้ประเมินควรเชื่อมโยงกับมาตรฐานของต่างประเทศ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำหรับการเลือกโรงพยาบาลศูนย์ขนาดใหญ่เพื่อพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางด้านวิชาการทางการแพทย์ในภูมิภาค ๕ แห่ง ควรควบคุมไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออัตราค่ารักษาพยาบาลของผู้ป่วยคนไทย ในส่วนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล (รพสต.) ซึ่งเป็นสถานพยาบาลที่เข้าถึงวิถีชีวิตของประชาชน ควรพัฒนาให้มีแพทย์เฉพาะทาง เพื่อสร้างเครือข่ายสถานพยาบาล และลดปัญหาสภาพแออัดของผู้ใช้บริการ ปัจจุบันประชาชนไม่สามารถเข้ารับบริการรักษาพยาบาลจาก รพสต. เนื่องจากไม่มีแพทย์ประจำ ส่งผลให้ต้องไปใช้บริการที่โรงพยาบาลชุมชน

๒.๑๙.๖ โรงพยาบาลสังกัดกรมการแพทย์เป็นโรงพยาบาลทุติยภูมิ เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน เนื่องจากเป็นโรงพยาบาลที่มีผู้ใช้บริการหนาแน่น ควรพัฒนาศักยภาพให้สามารถรองรับผู้ป่วยจากชาติในประชาคมอาเซียน โดยดูแลค่าบริการไม่ให้กระทบต่อผู้ป่วยคนไทย ในส่วนการเคลื่อนย้ายแรงงานที่เป็นบุคลากรทางการแพทย์ เช่น แพทย์ พยาบาล ในระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน ควรพิจารณาแนวทางการออกใบประกอบโรคศิลป์ชั่วคราว เพื่อควบคุมมาตรฐานการรักษาพยาบาล ทั้งนี้ ควรพัฒนาระบบการเฝ้าระวังและการติดตาม การควบคุมโรคติดต่อ โรคอุบัติใหม่และภัยสุขภาพที่ด่านช่องทางเข้าออกประเทศและจังหวัดชายแดน โดยให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๑๙.๗ กรมอนามัยควรส่งเสริมป้องกันโรคและสร้างสุขภาพ โดยให้ความรู้แก่ประชาชนในการดูแลสุขภาพ รวมทั้งร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการรณรงค์ให้เด็กนักเรียนและผู้ปกครองมีพฤติกรรมกินอยู่ถูกต้อง และร่วมกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่ศึกษาวิจัยปัญหาสุขภาพในพื้นที่นั้น ๆ สำหรับปัญหาสุขภาพจิต ปัญหาวัยรุ่นที่นิยมความรุนแรง ติดยาเสพติด ติดเกมส์ วัยรุ่นตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ควรให้บริการในลักษณะการจัดคลินิกเคลื่อนที่เพื่อเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้ ควรดำเนินการร่วมกับท้องถิ่นในเรื่องประชาชนบท เนื่องจากประชาชนอาจมีปัญหาเรื่องความสะอาดของน้ำดื่ม

๒.๑๙.๘ กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสมุนไพรไทยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ใช้สมุนไพรไทยและแจ้งข้อจำกัดของการใช้ที่ชัดเจน โดยสนับสนุนให้มีการนำสมุนไพรมากำหนดไว้ในบัญชียาหลัก และควรร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการวิจัยและจัดทำมาตรฐานสมุนไพรไทย ซึ่งจะทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ โดยนำความรู้ด้านแพทย์แผนไทยมาจัดเป็นองค์รวมและประสานกับโรงพยาบาลในการส่งเสริมการนำสมุนไพรไทยมาใช้ รวมทั้งควบคุมการโฆษณาสมุนไพรไทยเกินจริงในสื่อต่าง ๆ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบว่าผลิตภัณฑ์ใดเป็นไปตามมาตรฐาน ทั้งนี้ ควรส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถสร้างผลิตภัณฑ์ให้ผ่านมาตรฐานของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เพื่อออกสู่ผู้บริโภคได้มากขึ้นและมีมาตรฐานที่ดี

๒.๑๙.๙ การให้บริการการแพทย์ฉุกเฉินซึ่งผู้ป่วยมีแนวโน้มสูงขึ้น ควรประสานกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) เพื่อจัดอบรมอาสาสมัครต่าง ๆ และสร้างหลักประกันให้ผู้ป่วยกรณีฉุกเฉินมั่นใจในการเข้าถึงบริการ ควรมีช่องทางการสื่อสารเพื่อให้เข้าถึงบริการการแพทย์ฉุกเฉินได้ทั้งหมด เช่น สถานีตำรวจ สถานีดับเพลิง เป็นต้น

๒.๑๙.๑๐ องค์การเภสัชกรรมควรเป็นองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร เพื่อบริหารจัดการและสนับสนุนให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงยารักษาโรคที่มีคุณภาพได้ในราคายุติธรรม

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒๐.๑ ควรกำกับดูแลไม่ให้มีการตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียวอย่างเด็ดขาด เพื่อให้เป็นไปตามผังเมือง เนื่องจากบางพื้นที่ยังมีการลักลอบสร้างโรงงานอยู่ สำหรับการตรวจสอบมลพิษที่เกิดจากการปล่อยของเสียของโรงงานในจังหวัดต่าง ๆ ทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม ควรมีการสุ่มตรวจสอบให้ทั่วถึงทุกพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ มีใช้การตรวจเฉพาะกรณีที่มีการร้องเรียนเท่านั้น และควรเข้มงวดเรื่องบ่อบำบัดน้ำเสียภายในโรงงานอุตสาหกรรม โดยเฉพาะกรมโรงงานอุตสาหกรรมควรบังคับใช้กฎหมายอย่างเฉียบขาดต่อโรงงานที่ก่อให้เกิดมลพิษ

๒.๒๐.๒ ควรกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางในการยกระดับเทคโนโลยีการผลิตของภาคอุตสาหกรรมไทยให้สามารถพึ่งพาเทคโนโลยีของตนเองและมีการใช้สัดส่วนวัตถุดิบในประเทศ (Local Content) เพื่อการผลิตมากขึ้น รวมทั้งมีส่วนร่วมกับหน่วยงานอื่นในการบริหารจัดการน้ำในภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม และภาคครัวเรือน ให้เกิดความความสมดุลและเป็นธรรม เพื่อป้องกันปัญหาในเรื่องทรัพยากรน้ำ

๒.๒๐.๓ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ควรศึกษาผลงานวิจัยของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เรื่องแนวทางการปรับโครงสร้างการผลิตน้ำตาลทรายมาประกอบการกำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติโดยเฉพาะแนวทางควบคุมโควตา ก. ข. ค. ให้เหมาะสม เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งควรกำหนดแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรรายเล็กในเรื่องแหล่งเงินทุนโดยกำหนดเงื่อนไขการให้สินเชื่อแก่รายย่อยที่ผ่อนปรนขึ้นและเปิดโอกาสให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดราคาอ้อยมากขึ้นเพื่อความเป็นธรรม

๒.๒๐.๔ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมควรมีการเตรียมความพร้อมของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น และมีความรู้ด้านกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ และควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในการศึกษาวิจัยและการส่งเสริมอุตสาหกรรมการแปรรูปยางพารา

๒.๒๐.๕ สำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรม (สมอ.) ควรเชื่อมโยงฐานข้อมูลสำคัญกับประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะชาติในอาเซียน เพื่อให้ขั้นตอนในการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเป็นไปอย่างรวดเร็วและเป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งควรเข้มงวดกับการนำเข้าสินค้าที่ไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งมีเข้ามาจำหน่ายในประเทศเป็นจำนวนมาก เช่น ที่ตลาดโรงเกลือ เป็นต้น และสมควรประชาสัมพันธ์สินค้าที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานให้ผู้บริโภคได้รับทราบอย่างทั่วถึงและเป็นปัจจุบัน

๒.๒๐.๖ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ โดยเฉพาะการออกใบอนุญาตในนิคมอุตสาหกรรมเอกชน ควรมีการควบคุมเรื่องมลพิษ และมีการตรวจสอบเกี่ยวกับผลกระทบต่อชุมชนทั้งในด้านการจราจร การสาธารณสุขโรคพื้นฐาน โดยนำบทเรียนจากนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด มาประกอบการพิจารณา

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรให้การสนับสนุนเจ้าคณะจังหวัดและพระวินยาธิการในการปกครองและตรวจตราพระสงฆ์ให้อยู่ในพระธรรมวินัยอย่างเคร่งครัดมากขึ้น ทั้งกรณีพระสงฆ์ที่ใช้ความศรัทธาในการขายวัตถุมงคล เรี่ยไรเงิน อดอุตริมนุชยธรรม โดยอาศัยกร่างกฎหมายความผิดในหมวดนี้ให้ชัดเจนและมีบทลงโทษที่หนักขึ้น

๒.๒๑.๒ ควรพัฒนาโรงเรียนพระปริยัติธรรมให้ได้มาตรฐานเช่นเดียวกับโรงเรียนในสังกัดของกระทรวงศึกษาธิการ และสนับสนุนพระธรรมทูตที่ไปเผยแผ่พระพุทธศาสนาในต่างประเทศ มุ่งส่งเสริมและสร้างศาสนทายาทเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ควรกำหนดมาตรการและแนวทางการจัดการวัดร้างทั่วประเทศอย่างเป็นรูปธรรม สำหรับการบรรจุหลักสูตรในคอมพิวเตอร์พกพาควรพิจารณาให้เหมาะสมกับการเรียน การสอน ตามหลักพุทธศาสนา

๒.๒๑.๓ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรมีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น รวมทั้งควรให้ข้อมูลกับหน่วยงานกลางในด้านผลการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ว่าประสบผลสำเร็จตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้มากน้อยเพียงใด เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาวางแผนกำหนดยุทธศาสตร์และสนับสนุนงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ในด้านการจัดทำงบประมาณควรดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒.๒๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ควรกำหนดให้มีมาตรการกลั่นกรองตรวจสอบความซ้ำซ้อนของงานวิจัยและการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ และควรสนับสนุนการต่อยอดงานวิจัยในเชิงพาณิชย์ โดยเน้นการทำวิจัยประยุกต์มากกว่าการวิจัยพื้นฐาน และกำหนดหัวข้อวิจัยที่จะทำให้ประชาชนสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งร่วมมือกับเครือข่ายของหน่วยงานอื่น เช่น สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัยด้านต่าง ๆ เป็นต้น เพื่อให้เกิดการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นและควรให้ความสำคัญกับการวิจัยทรัพยากรมนุษย์เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

๒.๒๑.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ควรปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดเสมอภาคและไม่เลือกปฏิบัติ ในด้านปัญหายาเสพติดให้โทษต้องพิจารณาดำเนินการอย่างจริงจังและเด็ดขาด เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน โดยบูรณาการกับผู้ว่าราชการจังหวัดในการจัดระเบียบสังคม เนื่องจากผลการจับกุมยาเสพติดมีเพิ่มขึ้นแต่จำนวนผู้เสพไม่ได้ลดน้อยลง จึงอาจจำเป็นต้องพิจารณา

กำหนดแนวทางอื่น ๆ เพิ่มเติม สำหรับการใช้เงินล่อซื้อต้องเป็นไปด้วยความรอบคอบและระมัดระวังเนื่องจาก อาจเป็นการสร้างความต้องการเทียมขึ้นได้

๒.๒๑.๖ ควรส่งเสริมแนวทางโรงพักชุมชน ซึ่งใกล้ชิดและสร้างความมีส่วนร่วมกับ ประชาชนในการแก้ไขปัญหาในชุมชนได้ อาทิ กรณีผู้ใหญ่บ้านหรือชุมชนช่วยแจ้งเบาะแสยาเสพติด รวมทั้ง ส่งเสริมบทบาทตำรวจบ้าน อพปร. เจ้าหน้าที่มูลนิธิ และวินรถจักรยานยนต์ ซึ่งจะสามารถช่วยเหลืองานและ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ เช่น การจราจร การตั้งด่าน เป็นต้น

๒.๒๑.๗ ควรเน้นพัฒนากำลังพลระดับชั้นประทวน ซึ่งเป็นกำลังพลส่วนใหญ่ให้มี ศักยภาพและเป็นตำรวจที่ดี และเพิ่มพนักงานสอบสวนหญิงให้สอดคล้องกับลักษณะคดีที่มีผู้หญิงมาเกี่ยวข้อง จำนวนมากขึ้น และเพื่อสร้างขวัญกำลังใจ ควรปรับให้มีการเลื่อนไหลตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ตำรวจ นอกจากนี้ ควรมีการใช้เทคโนโลยีกล้องวงจรปิด (CCTV) ช่วยในการทำงานของตำรวจมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงบริการสายด่วน โทร. ๑๙๑ ให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น

๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรขยายโครงข่ายวิทยุและโทรทัศน์ รัฐสภา เพื่อให้สามารถเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มอาชีพ ให้ทัดเทียมกับสถานีวิทยุของกรมประชาสัมพันธ์ รวมทั้ง ส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ในการเข้าถึงประชาชน เช่น กิจกรรมรัฐสภาเยาวชน เป็นต้น สำหรับกรณีสำนักงาน รัฐสภาประจำจังหวัด ในเบื้องต้นกรมการสื่อสารบางส่วนมีความเห็นว่า การจัดตั้งสำนักงานรัฐสภาจังหวัดเป็น การดำเนินการแบ่งส่วนราชการ ซึ่งจะมีภาระต้องงบประมาณระยะยาว ดังนั้น ในการจัดตั้งสำนักงานรัฐสภา ประจำจังหวัดเพิ่มเติม เห็นควรให้ชะลอไว้ก่อน เพื่อพิจารณาประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานรัฐสภา ประจำจังหวัด ๖ จังหวัดนำร่อง และรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกรัฐสภาอย่างกว้างขวาง รวมทั้งพิจารณาว่า การตั้งสำนักงานรัฐสภาจังหวัดสอดคล้องกับหลักการตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ ทั้งนี้ สำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรมุ่งเน้นสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ด้านนิติบัญญัติของคณะกรรมการสามัญ ของสภาผู้แทนราษฎรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเป็นลำดับแรก รวมทั้งให้ความสำคัญกับกิจกรรมของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละพื้นที่มากขึ้น

๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

๒.๒๓.๑ คดีความที่เข้าสู่การพิจารณาของศาลปกครองมีจำนวนมาก และเป็น การฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งบางคดีที่ศาลปกครองไม่รับฟ้อง ทั้งที่เป็นเรื่องสำคัญและประชาชนให้ความสนใจ จึงควรมีการประชาสัมพันธ์และกำหนดมาตรการเชิงรุกในการทำความเข้าใจกับประชาชน

๒.๒๓.๒ การประกันตัวของจำเลยในคดีหมิ่นประมาทเป็นสิทธิที่สำคัญ ศาลยุติธรรม ควรปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว

๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๒.๒๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ควรมีการติดตามและจัดทำ รายงานการดำเนินกิจกรรมและการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมือง เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ รวมทั้งควรมี การปรับปรุงรูปแบบการเชิญชวนประชาชนให้มีความตื่นตัวในการเลือกตั้งทุกระดับ โดยร่วมมือและอบรมผู้จัด รายการวิทยุ ซึ่งเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งควรจัดกิจกรรมเสริมสร้างประชาธิปไตยและพัฒนาการเรียนรู้ ประชาธิปไตยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนต่อการเลือกตั้งว่ามีความบริสุทธิ์

ยุติธรรม สำหรับการวินิจฉัยคุณสมบัติผู้ได้รับเลือกตั้งควรมีความชัดเจนเป็นมาตรฐานและเร่งรัดให้รวดเร็วขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายให้มีการชดใช้เงินค่าจัดการเลือกตั้งกรณีการลาออกของนักการเมืองทุกระดับก่อนครบวาระเพื่อความได้เปรียบทางการเมือง หรือเป็นการลาออกโดยไม่มีเหตุอันสมควร

๒.๒๔.๒ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายในการดำเนินงานในลักษณะอาสาสมัครมากขึ้น โดยอบรมให้ความรู้อาสาสมัคร สำหรับเรื่องที่ต้องการพิจารณาซึ่งมีอยู่จำนวนมาก ควรมีแนวทางดำเนินการให้เร็วขึ้น และหากเป็นเรื่องสำคัญที่อยู่ในความสนใจควรแถลงให้ประชาชนทราบเป็นระยะ นอกจากนี้ การแสดงบัญชีหนี้สินและทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่มีการเพิ่มตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งต้องรายงานควรพิจารณาเพิ่มเจ้าหน้าที่ในระดับจังหวัด เช่น สาธารณสุขจังหวัด นายตำรวจระดับผู้กำกับ เป็นต้น เนื่องจากมีอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๒๔.๓ การที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้การรับรองงบการเงินของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐบางแห่งไม่เป็นปัจจุบัน เช่น องค์การคลังสินค้า (อคส.) มีการรับรองงบการเงินเพียงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถือว่าล่าช้ามากสำหรับใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณ จึงควรกำหนดมาตรการให้ส่งข้อมูลเพื่อให้มีการรับรองงบการเงินไม่ควรเกิน ๑ - ๓ ปี จากปีที่เสนอขอรับงบประมาณ หากหน่วยงานใดยังไม่ได้มีการรับรองงบการเงิน สำนักงานงบประมาณสมควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานนั้น

๒.๒๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรให้ความสำคัญกับเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนในลักษณะต่าง ๆ เช่นกรณีการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติซึ่งหลายพื้นที่ถูกละเมิด เช่น การที่ประมงชายฝั่งถูกจำกัดพื้นที่ไม่เกิน ๓ ไมล์ทะเล ถูกละเมิดโดยแท่งเจาะน้ำมัน เรื่องการรุกที่ดินทำกินของประชาชนจากเอกชนและภาครัฐเอง รวมทั้งปัญหาสิทธิมนุษยชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้รับการร้องเรียนมาก อีกทั้งควรมีมาตรการดูแลความปลอดภัยในกรณีที่มีการชุมนุมประชาชน หรือผู้ร้องเรียน

๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๒๕.๑ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งแผนงาน/โครงการที่จะบรรจุในแผนฯ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ความสำคัญในการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัด ทั้งส่วนราชการ จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รวมถึงรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนประชาชน ซึ่งจะทราบปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ตลอดจนศักยภาพ ความจำเป็นของพื้นที่เป็นอย่างดี และการจัดทำแผนดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัด ที่ยึดโยงกับยุทธศาสตร์ระดับชาติ และนโยบายรัฐบาล โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องประสานการดำเนินงานกับทุกภาคส่วน เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมตั้งแต่การเริ่มกระบวนการในการจัดทำแผนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามแผนในภายหลัง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของจังหวัด ทั้งนี้ ในการพิจารณากลับกรองของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเข้าร่วมชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ตลอดจนรายละเอียดข้อมูลของแผนงาน/โครงการที่น่าเสนอ ซึ่งควรเป็นค่าใช้จ่ายที่สมเหตุสมผลสอดคล้องกับพื้นที่

๒.๒๕.๒ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีต่อไป ขอให้มีการทบทวนหลักเกณฑ์กรอบการจัดสรรงบประมาณของจังหวัด โดยให้ความสำคัญกับขนาดของพื้นที่ การจัดเก็บรายได้ ความจำเป็น และจำนวนประชากรของจังหวัด ทั้งนี้ ควรเพิ่มสัดส่วนจำนวนประชากรให้มีสัดส่วนมากขึ้นในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อจัดสรรกรอบวงเงินแต่ละจังหวัด

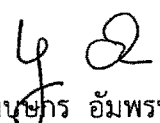
๒.๒๕.๓ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่ำกว่าเป้าหมาย ที่รัฐบาลกำหนดสาเหตุหลัก ๆ ได้แก่ การจัดทำแผนงาน/โครงการ มีความซ้ำซ้อนกับโครงการของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บางจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีการเปลี่ยนแปลงโครงการค่อนข้างสูง ซึ่งมี ขั้นตอนและกระบวนการที่ขาดความคล่องตัว บางโครงการมีหน่วยงานอื่นหรือใช้เงินแหล่งอื่นดำเนินการแล้ว หรือค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการต่ำกว่าความเป็นจริง ทำให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขแบบรูปรายการให้ สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ เห็นควรที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในฐานะ เลขาธิการของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) จะศึกษา วิเคราะห์และกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในปีต่อไป เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพและช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๒.๒๕.๔ การจัดทำแผนและโครงการตลอดจนการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ของกลุ่มจังหวัดควรให้ความสำคัญกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดมากกว่าการกระจาย โครงการและงบประมาณให้แก่แต่ละจังหวัดภายในกลุ่ม โดยเน้นการบูรณาการการดำเนินงานของจังหวัดภายใน กลุ่มเพื่อให้โครงการกลุ่มจังหวัดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.น.จ. กำหนด

๒.๒๕.๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มุ่งเน้นยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ควรส่งเสริม สนับสนุนศิลปวัฒนธรรมในท้องถิ่น ผลิตภัณฑ์ชุมชนที่เป็นอัตลักษณ์ของแต่ละพื้นที่ เพื่อต่อยอดสร้างมูลค่าเพิ่ม สร้างงาน สร้างรายได้ ให้แก่พื้นที่ รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และให้ความสำคัญกับความปลอดภัย ของประชาชนและนักท่องเที่ยว เพื่อจูงใจและพร้อมรองรับการให้บริการแก่นักท่องเที่ยวที่มีจำนวนมาก ในอนาคตอย่างต่อเนื่องเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๒.๒๕.๖ การพิจารณาทบทวนแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด ภายหลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีบังคับใช้ ควรดำเนินการเท่าที่จำเป็น เฉพาะภายใต้สถานการณ์ของพื้นที่ที่เปลี่ยนแปลงไป แต่ไม่ควรปรับแผนอันเนื่องมาจากการโยกย้ายผู้บริหาร ระดับสูงของจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปตามยุทธศาสตร์ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางนพจร อัมพรประภา)
ผู้อำนวยการสำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ สว ๐๐๐๓/ ๕๕๕๕



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (จำนวน ๑๐๐ เล่ม)

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ
และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวดังปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรรัตน์ อติแพทย์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

สายด่วนวุฒิสภา ๑๑๐๒



วุฒิสภา

SENATE OF THAILAND

รายงาน

ของ

คณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2557

วุฒิสภา