

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ล๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

เรียน รอง-นรม. รัฐ-นร. กระทรวง กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๑๐๘๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๒๖๔๕ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้ ซึ่งกระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบด้วยแล้ว

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ รับทราบแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ และให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วมในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทยตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

ควนมาก
ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ ๑๐๗๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนงานส่งเสริมการปกครองฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. เอกสารการนำเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงมหาดไทย มีภารกิจหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายใน และการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้กำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและแผนบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล โดยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ซึ่งมีรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังนี้

๑. ต้นเรื่อง

๑.๑ รัฐบาล โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เรื่องที่ ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย และนโยบายที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เรื่องที่ ๒.๑ เติบโตและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๒ แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ของรัฐบาลได้กำหนดเป้าประสงค์เชิงนโยบาย กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินงาน โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานอื่นได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวัฒนธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์ทางการเมืองการปกครองของประเทศและสังคมไทยในช่วงเวลาที่ผ่านมา ได้เกิดภาวะความขัดแย้งในหมู่ประชาชนทั้งในทางความคิดและความนิยมทางการเมือง ซึ่งมีผลกระทบทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการเดินหน้าไปสู่ความเจริญก้าวหน้าและการพัฒนาที่ดียิ่งขึ้น รวมทั้งในระยะยาวอาจส่งผลทำให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศ แต่การที่ประเทศไทยมีสถาบันที่เป็นหลักสำคัญของชาติ ได้แก่ สถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ทำให้สังคมไทยสามารถธำรงรักษาไว้ซึ่งความเป็นชาติไว้ได้อย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน

รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในสังคมไทย และได้พยายามดำเนินการด้วยมาตรการต่างๆ เพื่อบรรเทาหรือยุติปัญหาดังกล่าวให้หมดไป แต่การดำเนินการยังไม่สามารถบรรลุผลเท่าที่ควร

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญของเรื่องที่เสนอ

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ มีสาระสำคัญและแนวทางการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

๓.๑ แนวคิดในการดำเนินการ การสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย เพื่อให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ดังนี้

๑) สร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) สร้างจิตสำนึกความเป็นชาติและความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ (ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์) โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นจุดศูนย์รวมความสัมพันธ์ของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓) ยึดหลักการอยู่ร่วมกันอย่างสันติบนความแตกต่างทางความคิด

๔) ถือเป็นภารกิจร่วมกันของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อให้บังเกิดผล

๓.๒ วัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนัก เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึก และร่วมกันในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

๓.๓ แนวทางการดำเนินการมีดังนี้

๑) การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

๑.๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

๑.๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรมประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐจัดขึ้น

๒) การสร้างความตระหนักและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

/๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้าง...

๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และตระหนักถึงพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

๒.๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป ได้เรียนรู้และเกิดความตระหนักในคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๓) ผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย

๓.๑) หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๒) หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงกลาโหม

๔. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย


๔.๑) รับทราบแผนงานส่งเสริมการปกครองแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ดังกล่าว

๔.๒) ขอให้เพิ่มแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๔.๓) ขอให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วมในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘ , (มท) ๕๐๖๑๑-๓

เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ...

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

รัฐบาล โดยนางสกลยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เรื่องที่ ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย และนโยบายที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เรื่องที่ ๒.๑ เกิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ และแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ของรัฐบาลได้กำหนดเป้าประสงค์เชิงนโยบาย กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินงาน โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานอื่นได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ได้จัดทำแผนงานนี้ขึ้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนัก เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึกและร่วมกันในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสงบสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล

๑. กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ มีแนวทางการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

๑) การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

๑.๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องถิ่น (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัครองค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

๑.๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐจัดขึ้น

๒) การสร้างความตระหนักและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

/๒.๑ ร่วมเผยแพร่...

๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษา และนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และตระหนักถึงพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

๒.๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิดความตระหนักในคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๓) ผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย

๓.๑) หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๒) หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงกลาโหม

๒. กระทรวงมหาดไทยขอเพิ่มแผนงานดังกล่าวเข้าไปในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๓. ขอให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วม ในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-ไม่มี-

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑ และพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒ และ ๓

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

Email: apasrar@gmail.com

Tel./Fax: ๐๒-๒๒๒-๒๑๔๘

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

๑. สถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๑ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๔๗๕ แต่ในช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ความเข้าใจของประชาชนคนไทยในเรื่องการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้เกิดความคลาดเคลื่อนแตกต่างกันไปตามแต่ละมุมมอง แนวคิดและพื้นฐานผลประโยชน์ของแต่ละกลุ่มคน ทำให้สังคมไทยเกิดภาวะความขัดแย้งกันทั้งในทางความคิดและความนิยมการเมือง ซึ่งมีผลกระทบและทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการเดินหน้าเพื่อพัฒนาประเทศ และในระยะยาวอาจส่งผลทำให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงทางสังคมของประเทศไทย

๑.๒ ต้นทุนทางสังคมและวัฒนธรรมที่สำคัญ ที่ทำให้สังคมไทยสามารถธำรงรักษาไว้ซึ่งความเป็นชาติไว้ได้อย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน คือการที่ประเทศไทยมีสถาบันที่เป็นหลักสำคัญของชาติ ได้แก่ สถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งสถาบันหลักของชาติทั้งสามล้วนมีความสำคัญในการสร้างความผูกพันและเป็นศูนย์รวมของจิตใจของคนในชาติ

๑.๓ ที่ผ่านมารัฐบาลชุดต่างๆ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในสังคมไทย และได้พยายามดำเนินการด้วยมาตรการต่างๆ เพื่อบรรเทาหรือยุติปัญหาดังกล่าวให้หมดไป แต่การดำเนินการยังไม่สามารถบรรลุผลเท่าที่ควร

๑.๔ นโยบายของรัฐบาลภายใต้การบริหารราชการแผ่นดินของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีเจตนารมณ์ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินที่ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมุ่งมั่นจะสร้างความสามัคคี ประองตอง ให้เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งจะนำไปสู่ความร่วมมือกันในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองของประเทศให้ก้าวหน้าเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยทุกคน

ภายใต้นโยบายของรัฐบาล ได้มีจุดมุ่งหมายประการหนึ่งเพื่อนำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดอง สมานฉันท์ และได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ ดังนี้

(๑) ในนโยบายเรื่องเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก ได้กำหนดไว้ในนโยบายข้อ ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย โดย

“๑.๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย โดยการเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข”

(๒) นโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะ ๔ ปีของรัฐบาล

“๒. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

๒.๑ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพ แห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม พร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากษัตริย์คุณและจงรักภักดีต่อสถาบัน

พระมหากษัตริย์ ทั้งจะส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการรู้จักสามัคคี และดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง”

๒.แนวคิดในการดำเนินการ

ในการสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย เพื่อให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้น จำเป็นต้อง

๒.๑ สร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.๒ สร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ และความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ (ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์) โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นจุดศูนย์รวมความสัมพันธ์ของสถาบันหลักของชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.๓ ยึดหลัก การอยู่ร่วมกันอย่างสันติบนความแตกต่างทางความคิด

๒.๔ ถือเป็นภารกิจร่วมกันของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อให้บังเกิดผล

๓.วัตถุประสงค์

เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนัก เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึก และร่วมกันในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

๔.เป้าหมายการดำเนินการ

๔.๑ ประชาชนคนไทยมีความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง ชัดเจน

๔.๒ ประชาชนคนไทยมีจิตสำนึกความเป็นชาติร่วมกัน มีความตระหนักและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์

๔.๓ คนในสังคมไทยสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข

๕.แนวทางการดำเนินงาน

๕.๑ การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

(๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

(๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจัดขึ้น

๕.๒ การสร้างความตระหนักและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการ น้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความ ตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

(๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครอง ท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนใน สถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และ ตระหนักถึงพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

(๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่ง เรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิด ความตระหนักในคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๖. หน่วยงานรับผิดชอบ

๖.๑ หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ : กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๖.๒ หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน : สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๒๖๔๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๑๐๘๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๔๘๒๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารนำเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ของกระทรวงมหาดไทย ไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่จะไม่เสนอให้บรรจุแผนงานส่งเสริมฯ ไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน จึงขอส่งเอกสารการนำเสนอแผนงานส่งเสริมฯ มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘ , (มท) ๕๐๖๑๑-๓

เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ...

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่
โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

รัฐบาล โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เรื่องที่ ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย และนโยบายที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เรื่องที่ ๒.๑ เติบโตและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ และแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ของรัฐบาลได้กำหนดเป้าประสงค์เชิงนโยบาย กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินงาน โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานอื่นได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ได้จัดทำแผนงานนี้ขึ้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนัก เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึกและร่วมกันในการธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสงบสุข ปรองดองและสมัคสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล

๑. กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ มีแนวทางการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

๑) การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

๑.๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัครองค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

๑.๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐจัดขึ้น

๒) การสร้างความตระหนักและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครอง
ท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษา
และนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และตระหนักถึง
พระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

๒.๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่
ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่ง
เรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิด
ความตระหนักในคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๓) ผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย

๓.๑) หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานใน
พื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๒) หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงกลาโหม

๒. ขอให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วม ในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-ไม่มี-

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑ และพิจารณา
ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

Email: apasrar@gmail.com

Tel./Fax: ๐๒-๒๖๒๒-๒๑๔๘