



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๓๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม ๑๐๓๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของวุฒิสภา

เรียน กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๓๔  
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ส่วนที่ ๑๐๑๔/๑๔๑๔  
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๒๖  
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงบประมาณเพื่อรวบรวมและสรุปส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงบประมาณทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ด่วนที่สุด  
ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๙๑๙



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันเสาร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติตาม  
ข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ตามข้อบังคับ  
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชรินทร์ จอมพลาพล)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

ข้อสังเกตคณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑ ความสอดคล้องกับนโยบายและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศ

๑.๑.๑ การเปิดทุนปกป้องรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลต้องกำชับให้ทุกหน่วยงานกำหนดมาตรการที่เป็นรูปธรรมและมอบหมายให้สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยตรวจสอบ เฝ้าระวัง ป้องกันและปราบปรามผู้ที่ทำการล่วงละเมิดสถาบันฯ ทุกรูปแบบ ร่วมกับทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นแกนหลักในการดำเนินการและการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดอย่างจริงจัง ด้วยความเด็ดขาดและรวดเร็ว

การสร้างความปลอดภัยของประชาชนในชาติควรยึดหลักนิติธรรมและความเป็นนิติรัฐที่คนไทยทุกคนอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมและความศักดิ์สิทธิ์แห่งกระบวนการยุติธรรม

๑.๑.๒ สืบเนื่องจากปัญหาภาวะและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ ตลอดจนปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้น ส่งผลกระทบต่อสมมติฐานทางเศรษฐกิจที่ใช้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่าย ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดมาตรการรองรับ เช่น การกำกับดูแลให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ น้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับการใช้จ่ายงบประมาณที่สอดคล้องกับเงื่อนไขและปัญหาหลักของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม โดยยังคงสามารถขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลที่เป็นผลประโยชน์ต่อประชาชนตามที่ได้ประกาศไว้

รัฐบาลควรกำหนดยุทธศาสตร์ในการจัดการรายได้ด้านต่าง ๆ เพิ่มขึ้น โดยให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนให้น้อยที่สุด ควรดำเนินมาตรการในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างระมัดระวัง เร่งกำหนดแนวทางและมาตรการช่วยเหลือเยียวยา พี่นผู้ประสบภัย และป้องกันปัญหาจากอุทกภัยทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาวที่เป็นรูปธรรม

๑.๑.๓ การแก้ไขและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลควรน้อมนำแนวทางพระราชทานในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ คือ การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา มาใช้ในการทำงานให้บรรลุเป้าหมาย โดยต้องเข้าใจถึงหลักศาสนา ประเพณี และวัฒนธรรมในท้องถิ่นและสาเหตุที่แท้จริงของปัญหาหลักเสี่ยงการใช้ความรุนแรงในการแก้ปัญหาเพื่อให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ สำหรับการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรจัดทำโครงการให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และมีความยั่งยืนในการประกอบอาชีพนั้น ๆ

หน่วยงานในพื้นที่ควรดำเนินการทำให้มีความสอดคล้องกับนโยบายการบริหารและพัฒนาพื้นที่ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๙ ที่กำหนดให้มีการโอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) สำหรับแนวทางการจัดสรรงบประมาณ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าวอย่างเคร่งครัด โดยงานด้านสังคมและเศรษฐกิจควรเป็นหน้าที่ของ ศอ.บต. สำหรับ กอ.รมน. ควรดูแลงานด้านความมั่นคง และควรจัดสรรงบประมาณด้านสังคมและเศรษฐกิจในสัดส่วนที่สูงกว่าด้านความมั่นคง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ตรงตามภารกิจ

๑.๑.๔ การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด รัฐบาลควรมีการดำเนินนโยบายที่ชัดเจนอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล ด้วยมาตรการทางกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรมอย่างเป็นระบบ การสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด สารเคมีตั้งต้นในการผลิตยาเสพติดมิให้มีการลักลอบเข้าสู่ประเทศ และการป้องกันมิให้เด็ก เยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมดำเนินการสร้างสังคมให้เข้มแข็งและปลอดภัยโดยเฉพาะในสถาบันครอบครัว ส่งเสริมการสร้างและขยายเครือข่ายอาสาสมัครป้องกันหมู่บ้านเพื่อเสริมสร้างพลังชุมชนในการดูแลสอดส่องป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษา และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดอย่างเหมาะสม ให้สามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติ

๑.๑.๕ จากปัญหาอุทกภัยที่ส่งผลกระทบอย่างกว้างขวางทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่ภาคกลาง กรุงเทพมหานครและนิคมอุตสาหกรรม รัฐบาลต้องเร่งสรุปความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการบริหารน้ำที่ไม่สมดุลทั้งปริมาณน้ำฝน น้ำท่า น้ำในเขื่อน การระบายน้ำ การวางแผนป้องกันน้ำ และปัญหาความขัดแย้งระหว่างมวลชนที่อยู่ระหว่างคันกันน้ำ รัฐบาลควรเร่งให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ และสภาพจิตใจผู้ประสบอุทกภัย ฟื้นฟูความเสียหายทางเศรษฐกิจของผู้ประสบภัยให้ทั่วถึงทุกภาคส่วนด้วยความรวดเร็วและเป็นธรรม และเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งฟื้นฟูความเสียหาย บริหารจัดการขยะ โดยให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ ในภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย รัฐบาลต้องให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูอย่างเป็นรูปธรรมและมีแผนการป้องกันอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนชาวต่างประเทศต่อประเทศไทยซึ่งจะส่งผลให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศกลับมาขยายตัวอย่างต่อเนื่องเช่นเดิม

สำหรับระยะต่อไปรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนบูรณาการน้ำ ทั้งระบบและกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ มีการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรน้ำหรือองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่มีอำนาจหน้าที่ชัดเจน มีกฎหมายรองรับ มีงบประมาณและผู้เชี่ยวชาญที่มีองค์ความรู้ในด้านทรัพยากรน้ำและบริหารจัดการน้ำที่เพียงพอในการดำเนินมาตรการอย่างยั่งยืนและกำหนดแนวทางการบูรณาการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยอย่างเป็นระบบ เพื่อเร่งปรับปรุงวิธีบริหารจัดการน้ำ แก้ปัญหาวิกฤติการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการอุตสาหกรรม การแก้ไขปัญหา น้ำท่วม น้ำแล้งซ้ำซาก การขยายเขตพื้นที่ชลประทาน การพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนและแหล่งน้ำในไร่นา รวมทั้งการกระจายน้ำในพื้นที่วิกฤติ

๑.๑.๖ รัฐบาลควรมีแผนการรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติที่อาจเกิดบ่อยครั้งมากขึ้น อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก ทั้งนี้ ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจปัจจุบัน ที่ประเทศต่าง ๆ มีการรวมตัวทางเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนในระดับสูง การเกิดภัยธรรมชาติในประเทศ หนึ่งอาจส่งผลกระทบต่ออีกประเทศหนึ่งได้ โดยกลไกการรับมือ ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่อาจ เกิดขึ้นจะต้องคำนึงถึงทั้งปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับปรุงหลักสูตร การศึกษาในระดับต่าง ๆ โดยบรรจุเนื้อหาวิชาให้ครอบคลุมถึงแนวทางการรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพื่อให้ให้นักเรียน นักศึกษา สามารถเรียนรู้และรับทราบหลักวิธีในการปฏิบัติสำหรับตนเองและครอบครัว เมื่อยามเกิดภัยพิบัติ และให้ความสำคัญกับการจัดทำฐานข้อมูลในลักษณะข้อมูลกลาง โดยใช้เทคโนโลยี ระดับสูงมาช่วยในการเชื่อมโยงและประมวลผลข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแนวทางการเตือนภัย รวมทั้งการเตรียมการป้องกันที่เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

๑.๑.๗ โครงการรับจำนำพืชผลทางการเกษตร รัฐบาลควรกำหนดวิธีการในการ รับจำนำข้าวให้มีความโปร่งใส และลดขั้นตอนในการรับจำนำข้าวเพื่อให้เกษตรกรมีความคล่องตัวในการ นำข้าวมาจำนำ เช่น การสนับสนุนให้มีโรงสีเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเป็นจำนวนมากและทั่วถึง การรับ จำนำข้าวที่ยังวางในแต่ละพื้นที่เพื่ออำนวยความสะดวกแก่เกษตรกร และการส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์ตำบล หรือผู้แทนองค์กรเกษตรกรเพื่อช่วยในการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตในการรับจำนำข้าวในขั้นตอนต่าง ๆ และควรกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการนำข้าวจากต่างประเทศมาสวมสิทธิจากโครงการรับจำนำข้าว

๑.๑.๘ การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน รัฐบาลควรสนับสนุน ส่งเสริม และพัฒนาให้สินค้ามีความหลากหลายมิใช่เป็นสินค้าประเภทเดียวกันทั้งหมด ควบคู่ไปกับการพัฒนาระบบ ตลาด และการเพิ่มช่องทางการกระจายและจำหน่ายสินค้าไปสู่ผู้บริโภค โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะตกถึงมือ ประชาชนและชุมชนอย่างแท้จริง

## ๑.๒ การบริหารจัดการงบประมาณรายจ่าย

๑.๒.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายในปีที่ผ่านมา ๆ มาของหลายหน่วยงาน ยังไม่มีประสิทธิภาพ มีผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ รายจ่ายที่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว และยังคงมีการกั้นเงินเหลือมปีจากปีงบประมาณที่ผ่านมาจำนวน มาก ประกอบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าปกติ จึงมี ระยะเวลาการใช้จ่ายเหลือเพียงประมาณ ๗ - ๘ เดือน หากผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณของ หน่วยงานต่าง ๆ ยังคงไม่มีประสิทธิภาพเช่นที่ผ่านมา อาจส่งผลกระทบต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการแก้ไข ปัญหาสำคัญของประเทศ รัฐบาลจึงควรกำหนดมาตรการและแนวทางการเร่งรัดการปฏิบัติงานและ การเบิกจ่ายงบประมาณของทุกหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และในระดับ หน่วยงานควรจัดให้มีตารางควบคุมการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณที่สอดคล้องกับมาตรการและ แนวทางดังกล่าว โดยเฉพาะ งบลงทุน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ควรมีความพร้อมใน การดำเนินงานตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณหรือในฤดูแล้งเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยเร็ว และจะช่วย กระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ ควรนำผลการเบิกจ่ายมาเป็นตัวชี้วัดในการพิจารณา ผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานและการประเมินประสิทธิภาพในการบริหารงานของผู้บริหาร

๑.๒.๒ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น บางหน่วยงานมีลักษณะภารกิจที่ใกล้เคียงกัน จึงควรพิจารณาภารกิจของแต่ละหน่วยงานในลักษณะบูรณาการเพื่อมิให้การตั้งงบประมาณมีความซ้ำซ้อน และเพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน เช่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับด้านโลจิสติกส์ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน เป็นต้น ทั้งนี้ หน่วยงานที่มีรายได้หรือเงินนอกงบประมาณ ควรพิจารณานำเงินรายได้หรือเงินนอกงบประมาณมาสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงาน เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณรายจ่ายของประเทศ โดยให้แสดงแหล่งที่มาของรายได้อื่น ๆ รวมทั้งจัดทำรายงานฐานะการเงินและการใช้จ่ายเงินในเอกสารประกอบการชี้แจง เพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เป็นไปอย่างเหมาะสม

๑.๒.๓ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีการตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษางานในภารกิจประจำของส่วนราชการเป็นจำนวนมาก และมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศรวมอยู่ในการจ้างที่ปรึกษา ดังนั้น เพื่อความคุ้มค่าและเป็นการประหยัดงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษา หน่วยงานควรพิจารณาตรวจสอบความจำเป็น ความเหมาะสม และขีดความสามารถของบุคลากรภายในหน่วยงาน และจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยเน้นการศึกษาโครงการที่มีความจำเป็นสามารถนำผลการศึกษามาใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

๑.๒.๔ การเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ควรพิจารณาความพร้อมของโครงการ/รายการ ทั้งในเรื่องของรูปแบบการก่อสร้าง ประมาณราคากลาง สถานที่และการจัดการเกี่ยวกับสิทธิการใช้ที่ดิน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพไม่มีงบประมาณค้างจ่ายหรือการโอนเปลี่ยนแปลงรายการโดยไม่มีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอ เช่น โครงการก่อสร้างที่ต้องมีการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) ให้เรียบร้อยก่อน หรือโครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำ ควรได้รับอนุญาตในการเข้าใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ก่อนดำเนินการ เป็นต้น

สำหรับการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสำนักงานของส่วนราชการในต่างประเทศ ควรสนับสนุนบริษัทของคนไทยหรือใช้วัสดุหรือแรงงานไทย เพื่อให้เกิดการจ้างงานและการลงทุนของไทย ในกรณีรายการผูกพันงบประมาณรายการใหม่รวมถึงรายการปีเดียว หากไม่มีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนหรือเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศหรือส่งผลประโยชน์โดยตรงต่อสังคมโดยเฉพาะรายการค่าก่อสร้างหรือปรับปรุงอาคารที่ทำการ ควรชะลอไว้ก่อน โดยคำนึงถึงการบริหารการใช้พื้นที่เดิมหรือการใช้พื้นที่ร่วมกันของอาคารที่ทำการที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด กรณีการจ้างที่ปรึกษาในการสำรวจออกแบบ หรือศึกษาความเหมาะสมในเรื่องต่าง ๆ หากมิได้เป็นโครงการที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ควรให้บุคลากรของหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญเป็นผู้ดำเนินการศึกษาเองหรือหากมีความจำเป็นควรให้สถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานของรัฐที่มีศักยภาพดำเนินการ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดิน

๑.๒.๕ ควรนำผลการศึกษาวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมมาเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ และส่งเสริมให้นำผลการศึกษาไปใช้ในเชิงพาณิชย์เพื่อสร้างมูลค่าและรายได้แก่ประชาชน เร่งส่งเสริมการวิจัยที่สามารถถ่ายทอดและนำมาใช้ในการพัฒนาสมรรถนะ หรือเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รองรับเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การศึกษาและวิจัยของหน่วยงานด้านการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรที่จะดำเนินการเพื่อขยายผลในเชิงบูรณาการทางด้านอุตสาหกรรม เพื่อการลดต้นทุนทางการขนส่ง พลังงาน และบุคลากร สนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยในเรื่องผลิตผลทางการเกษตรที่สำคัญโดยมุ่งเน้นสินค้าเกษตรที่อาจส่งผลกระทบต่อ การส่งออก รวมทั้งควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ผลงานหรือผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่ได้จากการวิจัยให้เป็นที่รู้จักแก่ประชาชนโดยทั่วไป

๑.๒.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรคำนึงถึงปัญหาและความต้องการของพื้นที่ นโยบาย ยุทธศาสตร์ของรัฐบาล และความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) และคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ควรมีการประสานงานเชิงบูรณาการในระดับพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณและติดตาม ประเมินผล การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายตามที่ได้รับงบประมาณอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ ควรทบทวนหลักเกณฑ์การสรร รายได้และเงินอุดหนุน และขอบเขตและอำนาจในการกู้เงิน เพื่อป้องกันมิให้เป็นภาระผูกพันค่าใช้จ่ายในระยะยาว รวมทั้งปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเร่งติดตามภารกิจถ่ายโอนที่โอนแต่เฉพาะภารกิจแต่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและบุคลากร ทั้งนี้ การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงความพร้อมและศักยภาพของท้องถิ่น ในการรับโอนภารกิจด้วย

๑.๒.๗ งบประมาณด้านแหล่งน้ำที่รัฐจัดสรรให้ มีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอต่อความต้องการในการพัฒนาด้านแหล่งน้ำ รัฐบาลควรพิจารณาหาแหล่งเงินอื่นมาสนับสนุนการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ตามแผนที่ได้กำหนดไว้ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากปัญหาอุทกภัย และภัยแล้ง ซึ่งเป็นปัญหาเร่งด่วนและกระทบต่อฐานะเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ในการจัดทำค่าของงบประมาณ ต้องมีความสอดคล้องกับพันธกิจ ความรับผิดชอบของหน่วยงาน เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนและควรคำนึงถึงการป้องกันปัญหาอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๑.๒.๘ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยังคงมีการจัดการรถยนต์ในปั๊บบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนมาก ทั้งในรูปแบบของการจัดซื้อและการเช่าเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและทดแทน จึงเห็นควรที่จะศึกษาเพื่อกำหนดกรอบความเหมาะสมของการจัดการรถยนต์ในแต่ละหน่วยงาน รวมถึงความคุ้มค่าระหว่างการจัดซื้อกับการเช่า เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดการรถยนต์ของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งควรมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงการจัดการรถยนต์ในรูปแบบอื่น เช่น การเช่าซื้อ เป็นต้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ

๑.๒.๙ รายการครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ตามบัญชีราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณที่หน่วยงานเสนอขอตั้งงบประมาณบางรายการมีเกณฑ์ราคาค่อนข้างสูง เช่น เครื่องโทรสาร เครื่องกำเนิดไฟฟ้า และค่าชุดลอก เป็นต้น สมควรที่สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงของราคาในตลาดและการพัฒนาของเทคโนโลยี รวมทั้งจัดทำบัญชีราคามาตรฐานเพิ่มเติมสำหรับครุภัณฑ์ที่มีหลายหน่วยงานเสนอขอตั้งงบประมาณ หรือขอรับการจัดสรรเป็นประจำ เช่น ครุภัณฑ์ การเกษตร ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ และครุภัณฑ์การแพทย์ โดยสมควรพิจารณากำหนด คุณลักษณะเฉพาะและราคาให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับรายการค่าซ่อมบำรุง เช่น ซ่อมบำรุงเครื่องจักรกล (ซ่อมใหญ่) บางรายการเป็นเครื่องจักรที่มีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๐ - ๔๐ ปี และบางรายการมีค่าซ่อมสูงหากพิจารณาเป็นการจัดซื้อทดแทนอาจมีความคุ้มค่า สำหรับการกำหนดวงเงินเพื่อการจัดทำครุภัณฑ์นอกบัญชีราคามาตรฐาน หน่วยงานควรแสดงที่มาของราคาที่กำหนดขึ้นเพื่อแสดงถึงความสมเหตุสมผล

๑.๒.๑๐ การจัดซื้อครุภัณฑ์และการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่มีการจ้างที่ปรึกษาดูแลพัฒนาระบบ ควรพิจารณาตั้งงบประมาณในอัตราที่เหมาะสมไม่สูงเกินความจำเป็น คำนึงถึงประโยชน์ของภาครัฐเป็นสำคัญ เพื่อประหยัดงบประมาณของประเทศ และควรระบุรวมไว้ในข้อกำหนด (Terms of Reference : TOR) เพื่อแสดงให้เห็นภาพรวมของค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ การแสดงรายการงบประมาณควรจำแนกรายละเอียดให้ชัดเจน โดยเฉพาะค่าพัฒนาระบบ ค่าจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบ ค่าบำรุงรักษา ค่าเช่าบริการเครือข่าย ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงาน รวมทั้งการจัดทำเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ต้องระบุรายละเอียดคุณลักษณะ และคุณสมบัติเบื้องต้นของครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ด้วย

๑.๒.๑๑ ควรให้ความสำคัญกับโครงการฝึกอบรม สัมมนา ที่มีกลุ่มเป้าหมายเกี่ยวข้องกับการพัฒนาชุมชน โดยเน้นให้ประชาชนได้รับประโยชน์และสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ได้อย่างแท้จริง เช่น โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (One Tambon One Product : OTOP) ในจังหวัดต่าง ๆ เป็นต้น รวมทั้งควรสนับสนุนการฝึกอบรมในการสร้างบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะในส่วนราชการ การใช้วิทยากรของส่วนราชการแทนวิทยากรจากหน่วยงานภายนอก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรใช้สถานที่ราชการในการจัดฝึกอบรม และปรับระยะเวลาการฝึกอบรมให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับและเป็นไปโดยประหยัด

๑.๒.๑๒ หน่วยงานควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์เผยแพร่องค์ความรู้ และผลงาน หรือการดำเนินงานตามภารกิจที่มีผลกระทบซึ่งเป็นประโยชน์ต่อสังคมหรือประชาชนทั่วไปเพื่อให้ประชาชนได้รับรู้มากขึ้น และควรใช้ช่องทางการประชาสัมพันธ์ผ่านหน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ของรัฐ เนื่องจากมีอัตราค่าบริการที่ถูกลงกว่าภาคเอกชน รวมทั้งควรเพิ่มความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลงานผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มากขึ้น ซึ่งสามารถลดค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์ได้

๑.๒.๑๓ หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นงบเงินอุดหนุนหรืองบรายจ่ายอื่นทั้งยอด ควรแสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณในรายละเอียดตามที่เป็นจริงไว้ในเอกสารประกอบการชี้แจงให้ชัดเจน นอกจากนี้ การตั้งงบประมาณในลักษณะโครงการในงบรายจ่ายอื่นเป็นจำนวนมาก โดยมีการตั้งค่าใช้จ่ายประชาสัมพันธ์ไว้ในโครงการหรือกำหนดราคาต่อหน่วยของค่าใช้จ่ายภายใต้โครงการที่ค่อนข้างสูงกว่าเกณฑ์เฉลี่ยที่กำหนด ทำให้ยากต่อการติดตามประเมินผล



๑.๒.๑๔ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน องค์การมหาชน และหน่วยงานรูปแบบพิเศษ ควรกำหนดวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรให้ชัดเจน และไม่ควรถูกกำหนดแผนการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการปกติ

สถานะของกองทุนบางแห่งมีเงินสะสมจำนวนมากและส่วนใหญ่ไม่สามารถนำเงินต้นมาใช้ในการบริหารจัดการและดำเนินงานได้ จึงควรทบทวนปรับปรุงระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สามารถนำเงินกองทุนมาใช้ได้ และกำหนดวิธีการหารายได้เข้ากองทุนเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานโดยไม่ต้องตั้งงบประมาณสนับสนุน

ปัจจุบันมีการจัดตั้งองค์การมหาชนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีงบประมาณค่าใช้จ่ายสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าใช้จ่ายบุคลากร ในขณะที่บางแห่งมีผลการดำเนินงานไม่ปรากฏเป็นรูปธรรมโดยชัดเจน และหลายแห่งมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาจำนวนมาก จึงควรนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินงานเพื่อลดภาระงบประมาณ และหน่วยงานที่รัฐจัดตั้งขึ้นจะต้องมีการตรวจสอบว่าได้มีการดำเนินการกิจการตามวัตถุประสงค์ที่ก่อตั้งขึ้นอย่างแท้จริง และไม่ควรถูกสนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานที่รัฐจัดตั้งขึ้นเพียงเพื่อถ่ายโอนงบประมาณไปใช้ได้สะดวก

ทั้งนี้ หน่วยงานที่มีเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนมาก ควรจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณในปีนั้น ให้สำนักงบประมาณและคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาความเหมาะสมของการใช้จ่ายงบประมาณและการตั้งงบประมาณเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และควรปรับลดค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณลงโดยให้ไปใช้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณแทน เพื่อให้สามารถนำเงินงบประมาณไปจัดสรรให้ในงานด้านต่าง ๆ ที่มีความจำเป็น และเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

๑.๒.๑๕ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ควรจัดทำรายงานความก้าวหน้าและผลการดำเนินงานที่เปิดเผย โปร่งใส บนเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อเป็นการเผยแพร่การทำงานให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบและสามารถตรวจสอบ ติดตาม การดำเนินงานของหน่วยงานได้ตลอดเวลา อันจะนำไปสู่การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ควรกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดสำคัญในการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน

๑.๒.๑๖ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องให้ความสำคัญกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยนำไปปรับปรุงพัฒนาให้เป็นไปตามแนวทางของข้อสังเกต และในการนำเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ในปีต่อ ๆ ไป ทุกหน่วยงานจะต้องนำผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องของปีที่ผ่านมาเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อให้กระบวนการพิจารณางบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในขั้นตอนการบริหารงบประมาณควรมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ให้เกิดผลสำเร็จและสามารถแก้ไขปัญหาให้ประชาชนตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินงานให้ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติทราบด้วย

๑.๒.๑๗ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการพิจารณาพระราชบัญญัติ และในส่วนของกรมการ การควรมีการประชุมสัมมนา คณะกรรมการวิสามัญฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรกของการประชุม เพื่อสร้างความเข้าใจในวิธีพิจารณางบประมาณจากเอกสารและกำหนดแนวทางการนำเสนอของงบประมาณ ต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รวมถึงระดับรายละเอียดของโครงการ/รายการ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบและรวดเร็ว และมีการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของอนุกรรมการให้ชัดเจน

## ๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ

### ๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๑ กรมประชาสัมพันธ์ควรมีมาตรการตรวจสอบดูแลโดยใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเพื่อกำกับดูแลการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ ทั้งทางสถานีวิทยุ สถานีโทรทัศน์ ให้ทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารอย่างเที่ยงตรง มีการจัดสรรเวลาอย่างเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายและมีหน่วยเฝ้าระวังการใช้สื่อที่สร้างความแตกแยก

๒.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ควรให้ความสำคัญกับการตรวจสอบคุณภาพสินค้า เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคชาวไทยและรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒.๑.๓ ควรมีการกำหนดเงื่อนไขการขุดใช้ทุนของผู้ขอรับทุนการศึกษาตามโครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุน ให้มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้ทุนเช่นเดียวกับทุนรัฐบาลอื่น ๆ เพราะเป็นเงินที่มาจากภาษีของประชาชน

๒.๑.๔ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จะต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เพื่อนำสันติสุขให้กลับมาสู่สังคมไทยให้มากที่สุด โดยมีเป้าหมายและกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน ประเด็นปัญหาที่ต้องมีการแก้ไขอย่างเร่งด่วนคือ การสร้างความยุติธรรมให้เกิดขึ้นในพื้นที่ โดยเฉพาะการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคงจะต้องเคารพสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนด้วยความเสมอภาค นอกจากนี้ การแก้ไขปัญหาการว่างงาน การค้าของเถื่อน ยาเสพติด และกลุ่มอิทธิพลในพื้นที่ที่จะต้องเร่งดำเนินการโดยเร่งด่วน เนื่องจากมีส่วนสำคัญที่ทำให้สถานการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น

๒.๑.๕ สำนักงบประมาณควรกำหนดแนวทางในการควบคุมรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นทุกปี ในขณะที่เดียวกันควรริเริ่มการใช้มาตรการทั้งในเชิงกระตุ้นและป้องปรามเพื่อให้ส่วนราชการมีการเบิกจ่ายงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ และควรดำเนินการในเชิงรุกมากขึ้นในการประเมินและตรวจสอบประสิทธิภาพของโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนงานโดยปรับปรุงแนวทางการติดตามประเมินผลให้มุ่งเน้นการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผลผลิต/โครงการ และนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการพิจารณาพิจารณาประจำปีต่อไป ซึ่งจะทำให้การพิจารณาจัดสรรงบประมาณมีประสิทธิภาพมากขึ้น สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

๒.๑.๖ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาองค์ความรู้ และบุคลากรของหน่วยงานราชการ ให้มีประสบการณ์ความเชี่ยวชาญและทักษะในการทำงาน เพื่อทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุราชการ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการทำงานโดยเฉพาะหน่วยงานที่มีภาระงานเกี่ยวกับการวิจัยหรือต้องใช้ความชำนาญเฉพาะด้าน สำหรับการจ้างบุคคลภายนอกเพื่อปฏิบัติงานแทนบุคลากรภาครัฐ เช่น การจ้างพนักงานราชการ อาจทำให้ผลผลิตที่ได้รับไม่มีคุณภาพ เพราะบุคลากรไม่มีความมั่นคงในอาชีพ ขาดความทุ่มเทและอาจอยู่ระหว่างการหางานใหม่

๒.๑.๗ ควรมีการทบทวนและตรวจสอบความจำเป็นและความคุ้มค่าของการจัดตั้งหรือขยายโครงสร้างของส่วนราชการในภูมิภาค ที่ไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นการเพิ่มภาระงบประมาณโดยเฉพาะรายจ่ายประจำในระยะยาว

## ๒.๒ กระทรวงกลาโหม

๒.๒.๑ ควรร่วมดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเร่งแก้ไขปัญหาผู้อพยพอย่างจริงจัง โดยเฉพาะผู้อพยพชาวโรฮิงญา ที่อาจมีผู้ก่อการร้ายจากต่างประเทศแฝงตัวเข้ามาก่อความไม่สงบภายในประเทศ รวมถึงการให้ความร่วมมือดำเนินการกักกักกำลังนานาชาติในการปราบปรามโจรสลัดตามเส้นทางเดินเรือพาณิชย์ เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ประกอบการขนส่งทางเรือ อันจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ทั้งยังเป็นการเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก

๒.๒.๒ ควรให้การสนับสนุนดูแลสวัสดิการความเป็นอยู่ของกำลังพลชั้นผู้น้อยและทหารพราน ให้มีสถานภาพความเป็นอยู่ที่ดีมีขวัญและกำลังใจในการทำงานและมีความมั่นคงในชีวิตสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ในสังคม

๒.๒.๓ ควรมีบทบาทสำคัญร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปราบปรามขบวนการค้ายาเสพติดและป้องกันประชาชนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศให้ปลอดภัยและห่างไกลจากยาเสพติด เนื่องจากมีกำลังพลและเครื่องมือที่ทันสมัยมีศักยภาพสามารถเข้าถึงในทุกพื้นที่โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคใต้

๒.๒.๔ ควรปรับปรุงอัตรากำลังพลให้มีขนาดที่เล็กลงแต่มีคุณภาพและศักยภาพสูง รวมถึงการพัฒนาหรือจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ให้มีความเหมาะสมตามความจำเป็นกับภารกิจในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

## ๒.๓ กระทรวงการคลัง

๒.๓.๑ ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ อันเนื่องมาจากปัจจัยต่าง ๆ อาทิ ปัญหาอุทกภัย การลดภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ ๓๐ เป็น ร้อยละ ๒๓ การลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล นโยบายรถคันแรก และนโยบายบ้านหลังแรก เป็นต้น ควบคู่ไปกับการดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ โดยลดการหลบเลี่ยงและทุจริตเกี่ยวกับภาษี โดยคำนึงถึงผลกระทบหรือการเพิ่มภาระแก่ผู้เสียภาษี อยู่เดิม

๒.๓.๒ ควรพัฒนาที่ราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มจากที่ราชพัสดุได้สูงขึ้น

๒.๓.๓ ควรให้ความสำคัญกับภาระหนี้ของภาครัฐซึ่งเกิดจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ที่รัฐต้องจัดสรรงบประมาณชดเชยคืนให้ ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้ภาพรวมของภาระหนี้อยู่ในระดับที่สูงเกินไป

๒.๓.๔ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ และองค์การคลังสินค้าควรดำเนินการร่วมกันให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรในการหาช่องทางจำหน่ายเพื่อระบายสินค้าเกษตร

๒.๓.๕ ควรปรับปรุงกฎระเบียบการกู้ยืมเงินของนักเรียนจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาให้มีความยืดหยุ่น เช่น การค้ำประกันให้แก่นักเรียน นักศึกษาที่จะขอกู้ยืม เป็นต้น เพื่อให้ นักเรียน นักศึกษาเหล่านั้นสามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้สะดวก

๒.๓.๖ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในการให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน นักศึกษา ควรเน้นผู้ที่ยากจนจริง ๆ มากกว่าการเน้นที่ปริมาณการปล่อยกู้เพียงอย่างเดียว การดำเนินงานที่ผ่านมา อัตราส่วนการปล่อยกู้ให้แก่โรงเรียนและสถานศึกษาของเอกชนจะมากกว่าของรัฐ เนื่องจากนักเรียนในโรงเรียนของรัฐยื่นขอกู้ได้ยาก อีกทั้งโรงเรียนและสถานศึกษาของเอกชนจะสร้างแรงจูงใจโดยดำเนินการในการกู้เงินให้ผู้เรียนเองและมีเงื่อนไขรับประกันว่าจะกู้ได้จริง ดังนั้น จึงควรระมัดระวังการแสวงหาประโยชน์จากกองทุนฯ ของโรงเรียนและสถานศึกษาดังกล่าว นอกจากนี้ควรดูแลไม่ให้มีการฟ้องเรียกเงินคืนจากผู้กู้อย่างไม่เป็นธรรม รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขหลักประกันของผู้กู้ที่เหมาะสม

๒.๓.๗ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ควรทบทวนอัตราค่าเช่าพื้นที่และอัตราค่าสาธารณูปโภคของศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะที่มีราคาสูง โดยเฉพาะค่าส่วนกลางมีการจัดเก็บที่ไม่เป็นธรรมกับหน่วยงาน ควรปรับปรุงระบบต่าง ๆ ให้เป็นระบบประหยัดพลังงานที่สามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ในแต่ละพื้นที่ได้ เช่น ระบบทำความเย็น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคและไม่สิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการ รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการบริการ เช่น คุณภาพอากาศ การรักษาความสะอาด การให้บริการพื้นที่จอดรถยนต์ การปรับปรุงระบบการจราจรขนส่งให้มีความสะดวก และร้านอาหารที่มีราคาเหมาะสมและเพียงพอ เป็นต้น

#### ๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

๒.๔.๑ ควรส่งเสริมให้ทีมประเทศไทยมีส่วนสนับสนุนการเพิ่มช่องทางการกระจายสินค้าไทยในตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะสินค้าเกษตร

๒.๔.๒ ควรดำเนินนโยบายใช้สำนักงานเดียวกันในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการประหยัดค่าใช้จ่ายและอำนวยความสะดวกแก่ผู้มาติดต่อราชการ

๒.๔.๓ ควรพิจารณานำเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้จากการทำหนังสือเดินทาง มาใช้จ่ายในการกิจของกระทรวง เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของประเทศ

#### ๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๕.๑ รัฐบาลควรเร่งดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของประเทศโดยร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์อุทกภัย เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศกลับมาให้ความสนใจการท่องเที่ยวในเมืองไทยเหมือนเช่นที่ผ่านมา

๒.๕.๒ ควรส่งเสริมให้มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ในประเทศเพิ่มขึ้น ทั้งการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ เป็นต้น เพื่อเป็นการกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น ลดการท่องเที่ยวที่แออัดอยู่แต่ในเมืองสำคัญ และยังเป็นการประชาสัมพันธ์ถึงวิถีชีวิต วัฒนธรรมของประเทศ ทั้งนี้ ต้องให้ความสำคัญกับการดูแลสุขอนามัยขั้นพื้นฐาน การรักษาความสะอาดและเพิ่มจำนวนห้องน้ำในที่สาธารณะให้เพียงพอและได้มาตรฐานในทุกพื้นที่

๒.๕.๓ องค์กรด้านการศึกษาของประเทศควรมีการปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งเสริมการพัฒนาความรู้ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาให้แก่ประชาชนโดยเฉพาะในท้องถิ่นให้มีทักษะและมาตรฐานด้านกีฬาที่ดี

๒.๕.๔ การส่งเสริมด้านกีฬาควรเร่งสร้างสนามกีฬาระดับหมู่บ้านหรือตำบล เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้แก่เยาวชนในพื้นที่ การอบรมสร้างบุคลากรที่เป็นกรรมการตัดสินกีฬาที่ได้มาตรฐาน และส่งเสริมให้เกิดโครงการกีฬาเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เหมาะสม เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ และเร่งสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

#### ๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์

๒.๖.๑ ควรเน้นการทำงานเชิงรุกในการดูแลช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ เด็กและเยาวชน รวมทั้งผู้ที่ถูกทอดทิ้ง โดยสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ดูแลช่วยเหลือประจำหมู่บ้านและจัดให้มีอาสาสมัครคอยให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง

๒.๖.๒ ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงสิทธิของตนในการขอรับเงินช่วยเหลือต่าง ๆ เช่น เงินสงเคราะห์คนชรา เงินฌาปนกิจสงเคราะห์ ฯลฯ และปรับปรุงขั้นตอนวิธีการอนุมัติการจ่ายเงินให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการเบิกจ่าย โดยอาจร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรืออำเภอเพื่อให้ประชาชนเดินทางสะดวกยิ่งขึ้น

๒.๖.๓ ควรส่งเสริมให้ความรู้ด้านอาชีพแก่ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม เพื่อให้มีงานทำสามารถหาเลี้ยงตัวเองได้อย่างมั่นคงโดยไม่ต้องรอคอยความช่วยเหลือเพียงอย่างเดียว ซึ่งจะช่วยลดปัญหาช่องว่างทางสังคม และควรสนับสนุนจูงใจให้หน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาให้โอกาสแก่ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสมีโอกาสเข้าทำงานเพื่อความเท่าเทียมกันทางสังคม

๒.๖.๔ ควรมีมาตรการที่เด็ดขาดในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติ และเตรียมการศึกษาด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อให้กฎหมายของประเทศสมาชิกมีความสอดคล้องกัน

๒.๖.๕ ควรให้ความสำคัญกับปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณะ รัฐบาลโดยการเคหะแห่งชาติควรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนผู้ยากจน และพิจารณาเลือกทำเลที่ตั้งโครงการให้มีความเหมาะสม การเดินทางสะดวก และราคาประหยัด เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถแบกรับภาระค่าใช้จ่ายทั้งค่าเดินทาง ค่าผ่อนบ้านได้

#### ๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๗.๑ ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรมและกระจายให้ทั่วถึงทุกภูมิภาค โดยพิจารณาถึงความสำคัญ ความจำเป็นเร่งด่วนของปัญหา และจำนวนประชากรในแต่ละพื้นที่อย่างเท่าเทียมกัน

๒.๗.๒ หน่วยงานของรัฐไม่ควรดำเนินการในภารกิจที่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน แต่ควรส่งเสริมให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อเป็นการสร้างรายได้และขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยภาครัฐทำหน้าที่กำกับดูแลตรวจสอบให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๒.๗.๓ ควรสร้างมาตรการในการกำกับดูแลความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการร่วมกัน เช่น สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) และกรมวิชาการเกษตร เป็นต้น เพื่อยกระดับมาตรฐาน คุณภาพ และความปลอดภัยของสินค้าเกษตรและอาหารของไทย เพื่อประโยชน์ต่อผู้ผลิตและผู้บริโภคในประเทศและผู้บริโภคในตลาดต่างประเทศ นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้ง ควรมีมาตรการเข้มงวดในการควบคุมการนำเข้าและการใช้สารเคมีทางการเกษตรที่มีฤทธิ์ตกค้างสูง ก่อมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม และมีผลต่อสุขภาพอนามัยของเกษตรกร และประชาชนผู้บริโภคอย่างจริงจัง โดยมีมาตรการทางกฎหมายรองรับ

๒.๗.๔ ควรเร่งรัดดำเนินการในการควบคุมโรคระบาดภายหลังการเกิดอุทกภัย โดยกำหนดมาตรการและเตรียมพื้นที่ในการกำจัดซากสัตว์ที่ตายจากเหตุการณ์น้ำท่วม การเคลื่อนย้ายสัตว์ข้ามเขต รวมทั้งต้องมีการตรวจสอบการนำเข้าเนื้อสัตว์ ไข่ไก่ อย่างเข้มงวด

๒.๗.๕ ควรส่งเสริมด้านคุณภาพชีวิตของเกษตรกรอย่างจริงจัง โดยจำเป็นต้องมีการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในเรื่องการส่งเสริมและพัฒนาการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ การลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร การส่งเสริมและให้การสนับสนุนทางการตลาดของสินค้าเกษตร รวมทั้งการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย เป็นต้น

๒.๗.๖ ควรมีการกำหนดพื้นที่การเพาะปลูกพืชทางการเกษตรให้เหมาะสม มีความสมดุลระหว่างการปลูกพืชอาหารและพืชพลังงาน การเพาะปลูกที่ค้ำประกันราคาตลาดในปัจจุบันอาจส่งผลทำให้สินค้าเกษตรบางชนิดล้นตลาดและมีราคาตกต่ำ หรือขาดแคลนสินค้าเกษตรบางชนิดในอนาคต

๒.๗.๗ ควรส่งเสริมการทำประมงน้ำจืด เร่งฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำให้แพร่หลาย และควบคุมการใช้อุปกรณ์ในการจับสัตว์น้ำเพื่อให้สามารถขยายพันธุ์ต่อไปได้

๒.๗.๘ ควรเร่งดำเนินการป้องกันการผูกขาดสินค้าด้านการเกษตรที่เป็นการเอาเปรียบเกษตรกรและผู้บริโภค โดยการเสนอเป็นกฎหมายควบคุมมิให้มีการตัดต่อพันธกรรมพืชและสัตว์เพื่อไม่ให้สามารถขยายพันธุ์ต่อไปได้ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อขาดแคลนสินค้าเกษตรและอาหารในอนาคต

๒.๗.๙ ควรส่งเสริมให้มีการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ผ้าไหมไทยให้เป็นที่นิยมในตลาดต่างประเทศ สนับสนุนให้เกษตรกรเพาะเลี้ยงไหมเป็นอาชีพหลัก และพัฒนาวิธีการเพาะเลี้ยงไหมเพื่อให้ได้คุณภาพ

๒.๗.๑๐ ควรเร่งสำรวจเมล็ดพันธุ์ข้าวหากมีความจำเป็นต้องแจกจ่ายแก่เกษตรกรเพื่อใช้ในการเพาะปลูก เพื่อป้องกันการขาดแคลนเมล็ดพันธุ์ข้าว เนื่องจากสภาพอากาศที่แปรปรวนจากภัยธรรมชาติ น้ำท่วม น้ำแล้ง ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๗.๑๑ ควรเร่งแก้ปัญหาวิกฤติการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซาก โดยต้องมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงวิธีบริหารจัดการน้ำอย่างจริงจัง

๒.๗.๑๒ การจัดทำระบบบัญชีครัวเรือนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตรควรจัดทำเป็นระบบบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) ซึ่งช่วยให้การเก็บและตรวจสอบข้อมูลเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และมีความน่าสนใจมากกว่าการจัดทำในลักษณะเป็นรูปเล่มหนังสือ ซึ่งมีขั้นตอนการเก็บข้อมูลที่ยุ่งยากและลำบากในการพกพา

๒.๗.๑๓ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร งบประมาณส่วนใหญ่เป็นการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ดังนั้นการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนฯ ควรจัดการหนี้ของเกษตรกรที่กู้เงินจากสหกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นหนี้รายเล็กและยากจนก่อนหนี้ที่กู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์ซึ่งมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน และเนื่องจากวงเงินของกองทุนฯ มีจำกัดจึงควรจัดการกับหนี้ที่บังคับคดีและดำเนินคดีแล้วก่อน

๒.๗.๑๔ ควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณด้านแหล่งน้ำในภาคอื่น ๆ โดยพัฒนาให้มีการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในทุกภาคที่มีศักยภาพและสามารถพัฒนาเป็นพื้นที่ชลประทานได้ ในสัดส่วนที่เหมาะสม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ นอกจากนี้ เห็นควรให้มีการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่ใช้ในปัจจุบัน โดยให้ความสำคัญกับตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรม รวมทั้งป้องกันการกระจุกตัวของการจัดสรรงบประมาณ

#### ๒.๘ กระทรวงคมนาคม

๒.๘.๑ ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรมและทั่วถึงทุกภูมิภาค และในการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับการก่อสร้างและบำรุงรักษาด้านให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากบางท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน

๒.๘.๒ ควรเร่งกำหนดแผนบริหารจัดการด้านการขนส่งทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ และระบบราง เพื่อช่วยลดต้นทุนด้านการขนส่งของผู้ประกอบการไทยซึ่งมีผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เช่น การขยายเส้นทางรถไฟให้เชื่อมต่อกับสนามบินต่าง ๆ เพื่อลดต้นทุนการขนส่งสินค้าให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันได้

๒.๘.๓ ควรสำรวจความเสียหายของเส้นทางต่าง ๆ และฟื้นฟูบูรณะถนนที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์อุทกภัยอย่างเร่งด่วน เพื่อให้การคมนาคมของประเทศกลับสู่ภาวะปกติโดยเร็ว พร้อมทั้งเร่งศึกษาแนวทางในการสร้างถนนหรือทางยกระดับและทางรถไฟโดยทำท่อลอดทางระบายน้ำมิให้มีการกีดขวางทางน้ำเพื่อป้องกันการเกิดน้ำท่วมในอนาคต

๒.๘.๔ ควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการจราจรและปัญหาปริมาณรถยนต์ที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการสิ้นเปลืองพลังงาน ควรส่งเสริมให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะมากขึ้นเพื่อลดการนำเข้าพลังงานและความแออัดบนถนน โดยเร่งปรับปรุงคุณภาพการให้บริการให้มีการเชื่อมโยงเครือข่ายการขนส่งทางบก ทางน้ำ ระบบราง เพื่อเป็นการประหยัดเวลาและต้นทุนค่าขนส่ง รวมทั้งปรับอัตราค่าโดยสารของระบบขนส่งมวลชนให้เหมาะสม

๒.๘.๕ ควรเร่งดำเนินการเรื่องความปลอดภัยบนท้องถนนเพื่อให้ประชาชนผู้สัญจรไปมาได้รับความปลอดภัยในการเดินทาง เช่น จุดตัดทางรถไฟ ไฟสัญญาณจราจร จุดกลับรถ ขยายช่องจราจรช่วงที่เป็นคอขวดคอสะพาน และระบบไฟฟ้าส่องสว่างบริเวณถนน เป็นต้น

๒.๘.๖ ควรส่งเสริมและพัฒนาให้มีการนำยางพารามาผสมกับยางมะตอย (แอสฟัลต์) ในการทำผิวถนน เพื่อความคงทนของผิวถนน ทั้งยังเป็นการส่งเสริมการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพาราของไทยอีกทางหนึ่ง

๒.๘.๗ ควรส่งเสริมระบบทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับความสะดวกในการเดินทาง รวมทั้งทางหลวงเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นการสร้าง ความเจริญให้แก่ท้องถิ่นในการนำรายได้เข้าสู่ประเทศ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมใน การกำหนดการสร้างสายทางต่าง ๆ ด้วย

๒.๘.๘ ควรเร่งแก้ปัญหาการกัดเซาะตลิ่งและชายฝั่งของแม่น้ำ ลำคลอง และทะเล อย่างจริงจัง โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขุดลอกร่องน้ำ การสร้างตลิ่งป้องกันการกัดเซาะ หรือการทำแนวกันคลื่นในพื้นที่ที่ประสบปัญหา โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและวิถีชีวิตของ ประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ

๒.๘.๙ การรถไฟแห่งประเทศไทยควรหาแนวทางในการเพิ่มรายได้ โดยการนำพื้นที่ รกร้างว่างเปล่ามาใช้ให้เกิดประโยชน์ ประกอบกับควรปรับปรุงการดำเนินงานในทุกระดับ เพื่อให้รูปแบบ การบริการมีความหลากหลายกับผู้โดยสารทุกระดับซึ่งจะทำให้สามารถจัดเก็บรายได้ค่าโดยสารได้เพิ่มขึ้น

#### ๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๙.๑ ควรเร่งส่งเสริมจัดทำโครงการน้ำสะอาดเพื่อเด็กนักเรียนไทยในเขตชนบทให้ ทั่วถึง เพื่อให้นักเรียนในชนบทมีน้ำที่สะอาดและปลอดภัยในการบริโภค

๒.๙.๒ ควรกำหนดนโยบายและมาตรการในการอนุรักษ์ป่าไม้อย่างจริงจังเพื่อป้องกัน การตัดไม้ทำลายป่าและส่งเสริมการปลูกป่าเพิ่มเติม รวมทั้งบำรุงรักษาพื้นที่อุทยานที่ขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก อย่างต่อเนื่อง

๒.๙.๓ ควรเร่งกำหนดนโยบายและแนวทางในการป้องกันน้ำท่วมอย่างจริงจังโดย บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแผนเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว ในการแก้ปัญหา น้ำท่วมน้ำแล้งอย่างยั่งยืนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างชาติ

๒.๙.๔ ควรกำหนดมาตรการอย่างเข้มงวดมิให้เกิดการลักลอบขุดบ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร โดยให้ใช้น้ำจากระบบประปาแทนการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันการทรุดตัวของผิวดิน สำหรับการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ชนบทควรมีการสำรวจคุณภาพน้ำและฟื้นฟูแหล่งน้ำบาดาลที่มีคุณภาพ น้ำไม่ได้มาตรฐาน

๒.๙.๕ ควรเร่งพิจารณาโครงการที่ขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าหรืออุทยานที่เป็นประโยชน์ และไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อที่ประชาชนจะได้ไม่สูญเสียโอกาสในการสร้างรายได้และประกอบอาชีพ

๒.๙.๖ ควรเร่งดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขึ้นทะเบียนพันธุ์พืช เพื่อคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ เพื่อเป็นการป้องกันนักวิจัยต่างประเทศลักลอบวิจัย พันธุ์พืชของไทยแล้วนำไปจดสิทธิบัตรเป็นของตนเอง

๒.๙.๗ ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการนำสาหร่ายมาผลิตเป็นน้ำมัน ไบโอดีเซล เนื่องจากสาหร่ายบางประเภทมีความสามารถในการแพร่พันธุ์เร็วซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อระบบ นิเวศวิทยา

๒.๙.๘ ควรเร่งดำเนินการจัดการน้ำเสียให้มีคุณภาพตามมาตรฐานองค์การอนามัยโลก เพื่อป้องกันประเทศคู่แข่งทางการค้าของไทยนำมากล่าวอ้างเป็นข้อโจมตีสินค้าส่งออกของไทยในตลาด ต่างประเทศและอาจสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศได้



## ๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๑ ควรส่งเสริมโครงการสร้างลูกเสือบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Cyber Scout) อย่างต่อเนื่อง โดยเน้นกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเยาวชน นักเรียนและนักศึกษา เพื่อสร้างอาสาสมัครให้มีจิตสำนึกด้านจริยธรรม คุณธรรม ในการเรียนรู้และใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างสร้างสรรค์ การป้องกันตนเองจากภัยคุกคามอินเทอร์เน็ต และความปลอดภัยในโลกออนไลน์ รวมทั้งเป็นการขยายเครือข่ายอาสาสมัครทางสังคมที่สนับสนุนความรักความสามัคคีภายในชาติ การเฝ้าระวังสอดส่องพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๒ ควรกำหนดให้มีการส่งเสริมศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชนอย่างต่อเนื่องและคัดเลือกสถานที่ที่มีความพร้อมทั้งพื้นที่และบุคลากร เพื่อลดช่องว่างในการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศให้กับประชาชนในท้องถิ่น สนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และประชาชนได้เข้าถึงแหล่งเรียนรู้ที่เปิดโอกาสให้คนในชุมชนได้เข้ามาใช้บริการ ศึกษาค้นคว้า แลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านสื่อคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต รวมทั้งสามารถต่อยอดไปสู่การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ภูมิปัญญาระหว่างชุมชนต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมรายได้ สร้างอาชีพและพัฒนาคุณภาพ

๒.๑๐.๓ กรมอุตุนิยมวิทยาเป็นหน่วยงานหลักในการพยากรณ์สภาพอากาศ ต้องติดตามตรวจสอบข้อมูลและแจ้งเตือนการเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้มีความถูกต้องทันเหตุการณ์และเชื่อถือได้ และเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบเพื่อเตรียมรับสถานการณ์

๒.๑๐.๔ ควรปรับปรุงข้อมูลสำมะโนต่าง ๆ ที่ได้ทำการสำรวจไว้ก่อนเกิดอุทกภัย เพื่อให้ข้อมูลมีความถูกต้องเชื่อถือได้ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป รวมทั้งการเลือกพื้นที่นำร่องโครงการต่าง ๆ ขอให้พิจารณาความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ ประกอบ เช่น การเลือกพื้นที่นำร่องโครงการสำมะโนการเกษตร อาจพิจารณาพื้นที่เพาะปลูกพืชหรือเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจหลัก เป็นต้น

๒.๑๐.๕ ควรเร่งส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของประเทศ เพื่อลดการนำเข้าจากต่างประเทศ รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้ใช้ซอฟต์แวร์ในราคาที่เหมาะสม และกำหนดทิศทางในการพัฒนาซอฟต์แวร์ของชาติโดยคำนึงถึงความต้องการของตลาดเป็นสำคัญ

๒.๑๐.๖ ควรกำหนดให้มีการรวมหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการแจ้งเตือนภัยไว้เป็นองค์กรเดียว เพื่อกำหนดทิศทางการแจ้งเตือนภัยให้เป็นแนวทางเดียวกัน นำเทคโนโลยีมาใช้เชื่อมต่อรวบรวมข้อมูลการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมจากทั่วทุกภูมิภาคของโลกและติดตามประมวลผลเพื่อทำการพยากรณ์การเปลี่ยนแปลงของภูมิภาคที่อาจส่งผลกระทบต่อการเกิดภัยธรรมชาติในประเทศแล้วแจ้งเตือนประชาชนให้เตรียมพร้อมรับสถานการณ์

๒.๑๐.๗ สำนักงานสถิติแห่งชาติควรกำหนดแนวทางในการดำเนินการสำรวจปัญหาหนี้สินของเกษตรกร เพื่อเป็นฐานข้อมูลให้แก่ภาครัฐที่จะใช้ในการกำหนดแนวนโยบายในการแก้ไขปัญหาแก่เกษตรกรอย่างจริงจัง

๒.๑๐.๘ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์เป็นหน่วยงานกลางที่ให้บริการเครือข่ายส่งผ่านข้อมูลสารสนเทศของภาครัฐ (GIN) ควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการผลักดันและสนับสนุนให้หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐเข้าใช้บริการให้มากขึ้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในด้านการเช่าบริการเครือข่าย และควรมีการจัดสร้างระบบส่งผ่านข้อมูลสารสนเทศของแต่ละหน่วยงานขึ้นใหม่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการจัดตั้งหน่วยงาน

๒.๑๐.๙ ปัจจุบันการดำเนินธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ นับว่าเป็นเรื่องสำคัญใกล้ตัว และเกี่ยวข้องกับการดำเนินชีวิตประจำวันของผู้คนโดยทั่วไป ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวควรเร่งพัฒนาเทคโนโลยีให้ได้มาตรฐานในระดับสากล ทั้งด้านการพัฒนาโครงข่ายให้ครอบคลุมและสะดวกต่อการใช้งาน และด้านการปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งจะสร้างความเชื่อมั่นและเชื่อถือต่อความปลอดภัยในการดำเนินธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ ให้เกิดการยอมรับจากในระดับนานาชาติ อีกทั้ง ยังเป็นหนทางป้องกันการฉกฉวยข้อมูลเพื่อนำไปแสวงหาประโยชน์ในทางมิชอบของเหล่ามิจฉาชีพทั้งหลายโดยการอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลเสียหายในทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างมาก

### ๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๒.๑๑.๑ ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของประเทศ และกำกับดูแลการใช้ผลผลิตทางการเกษตรที่สามารถนำไปผลิตเป็นพลังงานทดแทนให้มีความสมดุลระหว่างการผลิตเพื่อการบริโภคกับการผลิตเพื่อเป็นพลังงาน เพื่อป้องกันการขาดแคลนสินค้าเกษตรที่ใช้ในการบริโภค เนื่องจากเกษตรกรรมมีการนำผลผลิต เช่น มันสำปะหลัง และอ้อยไปขายให้กับภาคอุตสาหกรรมเพื่อผลิตเป็นพลังงานทดแทนจำนวนมาก

๒.๑๑.๒ ควรคำนึงถึงความมั่นคงทางพลังงานและเร่งกำหนดนโยบายเรื่องแหล่งพลังงานสำรองของประเทศรองรับความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้น เพื่อป้องกันการขาดแคลนพลังงานในอนาคตและควรมีการเตรียมความพร้อมด้านพลังงานของประเทศเพื่อรองรับการเข้าเป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒.๑๑.๓ ควรนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการตรวจสอบมาตรวัด เพื่อให้การเก็บข้อมูลปริมาณวัตถุดิบเชื้อเพลิงธรรมชาติมีความถูกต้อง สามารถจัดเก็บรายได้เข้ารัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑๑.๔ ควรจัดสรรรายได้จากการจัดเก็บค่าภาคหลวงปิโตรเลียมจากแหล่งบนบกให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ทั้งที่อยู่นอกพื้นที่ผลิตและในพื้นที่ผลิตและท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ เพื่อเป็นรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปพัฒนาและฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

๒.๑๑.๕ การถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตในการจัดตั้งสถานีสาน้ำมัน และการควบคุมคุณภาพของสถานีสาน้ำมันและน้ำมันเชื้อเพลิงให้ได้ตามมาตรฐาน

๒.๑๑.๖ การส่งเสริมการลงทุนโรงงานผลิตไฟฟ้าชีวมวลของภาคเอกชน ควรมีมาตรการในการกำกับดูแลควบคุมมิให้มีการทำลายสิ่งแวดล้อมเพื่อนำไปผลิตกระแสไฟฟ้า รวมทั้งควรสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาดให้มากขึ้น เช่น พลังงานจากแสงอาทิตย์ พลังงานจากลม และพลังงานจากน้ำ เป็นต้น

๒.๑๑.๗ ควรเพิ่มจำนวนสถานีสาน้ำมันสำหรับรถยนต์ให้เพียงพอต่อการให้บริการประชาชน เพื่อความสะดวกแก่ประชาชนที่ใช้ก๊าซเป็นพลังงานทางเลือกทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิง

๒.๑๑.๘ กรมธุรกิจพลังงานควรควบคุมดูแลสถานีสาน้ำมันที่ไม่ได้มาตรฐาน เช่น คุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง การรักษาความปลอดภัยเพื่อป้องกันอุบัติเหตุจากเชื้อเพลิง ตลอดจนความสะอาดของห้องนํ้าภายในสถานีสาน้ำมัน เพื่อให้ทุกสถานีสาน้ำมันมีมาตรฐานเดียวกัน

## ๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๒.๑๒.๑ ควรบริหารจัดการการกระจายสินค้าให้มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น ซึ่งอาจทำให้ผู้บริโภคถูกเอาเปรียบจากการที่ราคาสินค้าในตลาดสูงเกินจริง เช่น กรณีปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นมีผลทำให้ถนนชำรุดเสียหาย ส่งผลให้ไม่สามารถกระจายสินค้าได้สะดวกก่อให้เกิดความล่าช้า ร้านค้าจำนวนมากถูกน้ำท่วม สินค้าขาดตลาด มีการกักตุนสินค้า เป็นต้น

๒.๑๒.๒ ควรมีมาตรการรองรับที่เป็นรูปธรรมในการจัดการปัญหาการค้าสินค้าอุปโภคบริโภคที่จะสูงขึ้น สำหรับการจัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคและประมาณการอัตราเงินเฟ้อประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ร้อยละ ๓.๕ อาจมีแนวโน้มที่จะไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจภายหลังปัญหาอุทกภัย จึงควรมีมาตรการเสริมเพื่อควบคุม กำกับดูแลอัตราเงินเฟ้อให้เป็นไปตามเป้าหมาย

๒.๑๒.๓ ควรมีระบบเตือนภัยในกรณีราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ เพื่อให้เกษตรกรสามารถเฝ้าระวังและปรับตัวได้ทันกับสภาวะการณ์ของตลาดที่เปลี่ยนแปลง

๒.๑๒.๔ ควรกำกับดูแลมาตรฐานการชั่งตวงวัดอย่างเข้มงวดและมีการตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอเพื่อป้องกันการเอาเปรียบเกษตรกรและผู้บริโภค

## ๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๒.๑๓.๑ การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ควรคำนึงถึงปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสำคัญ โดยมุ่งส่งเสริมการรวมกลุ่มในลักษณะต่าง ๆ เช่น กลุ่มอาชีพ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นต้น และการสร้างเครือข่ายองค์กรชุมชน การพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับวิธีการผลิต การคัดคุณภาพ การเก็บรักษา การแปรรูป และการบรรจุหีบห่อ รวมถึงการพัฒนาระบบตลาดตั้งแต่ตลาดท้องถิ่นถึงตลาดปลายทาง ควบคู่กับการสร้างเครือข่ายผู้ผลิตที่เชื่อมโยงผู้ผลิตกับตลาดปลายทาง เช่น ระหว่างกลุ่มผู้ผลิตกับผู้บริโภค กลุ่มผู้ผลิตกับโรงงานแปรรูป เป็นต้น

๒.๑๓.๒ ควรเร่งดำเนินการปรับปรุงการวางผังเมืองใหม่ เพื่อแก้ปัญหาการจราจรและป้องกันการเกิดอุทกภัยอย่างยั่งยืน เนื่องจากการออกแบบป้องกันการเกิดอุทกภัยในแต่ละท้องถิ่นยังขาดการบูรณาการอย่างเป็นระบบ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาระหว่างชุมชนในท้องถิ่นในภายหน้าหากเกิดอุทกภัยขึ้นอีก รวมทั้งควรมีกฎเกณฑ์ระเบียบข้อบังคับเพื่อให้ท้องถิ่นปฏิบัติตาม

๒.๑๓.๓ สถานีโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมมหาดไทย ควรนำเสนอรายการที่สะท้อนปัญหาของประชาชนและเชื่อมโยงความสามัคคีคนในท้องถิ่น โดยนำเสนอเรื่องความปรองดองและปัญหา ยาเสพติดเผยแพร่สู่สาธารณะเพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชุมชน

๒.๑๓.๔ ควรเร่งดำเนินการขยายเขตการให้บริการไฟฟ้าและน้ำประปาแก่ชุมชนที่ห่างไกลอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกรเพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิต และควรม่อนปรนหลักเกณฑ์ในการขอขยายเขตไฟฟ้าและน้ำประปาเพื่อให้ประชาชนในชนบทสามารถเข้าถึงการบริการได้สะดวก

๒.๑๓.๕ ควรร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการแก้ปัญหาการออกโฉนดที่ดินทำกิน ซึ่งในปัจจุบันมีความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดิน รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างสูงสุด เนื่องจากมีประชาชนส่วนน้อยที่เป็นผู้ถือครองที่ดินจำนวนมากหรือหลายแปลง ในขณะที่ประชาชนส่วนใหญ่มีที่ดินไม่มากหรือยังไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง

๒.๑๓.๖ ควรมีการกำหนดมาตรการป้องกันและเตือนภัยสาธารณสุข และให้ความรู้กับประชาชนเมื่อเกิดภัยพิบัติ เพื่อให้ประชาชนสามารถเตรียมพร้อมรับมือได้อย่างเหมาะสมและทันเหตุการณ์ รวมทั้งให้มีการเชื่อมโยงกับท้องถิ่นในการแจ้งเหตุภัยพิบัติเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถเข้าถึงจุดเกิดเหตุได้อย่างรวดเร็ว

๒.๑๓.๗ การวางนโยบายของกรมการปกครองในการเพิ่มจำนวนสมาชิกกองอาสา รักษาดินแดน ในบางพื้นที่ที่มีจำนวนมากเกินความจำเป็น ซึ่งจะทำให้เกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานทางด้านความมั่นคง ดังนั้นกรมการปกครองควรดำเนินการในส่วนที่เข้าไปเสริมภารกิจของหน่วยงานหลักเท่านั้น ทั้งนี้ การประเมินสถานการณ์ในพื้นที่ที่ผิดพลาด และความไม่เข้าใจสถานการณ์ในพื้นที่จะส่งผลให้ข้อมูลที่ใช้ในการกำหนดนโยบายไม่สอดคล้องกับรายการค่าใช้จ่ายที่ได้ตั้งงบประมาณไว้

๒.๑๓.๘ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาควรเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ เนื่องจากการจัดเก็บรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ไม่สอดคล้องกับประมาณการรายได้ โดยเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติว่าด้วยการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม และวิธีการอื่น เช่น การออกพันธบัตร และการออกสลาก เป็นต้น

๒.๑๓.๙ กรุงเทพมหานครควรกำหนดขอบเขตหน้าที่ในการป้องกันน้ำท่วม (การบริหารคลองขนาดใหญ่ กลาง เล็ก และทางระบายน้ำ) ให้มีความชัดเจนและบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ โดยควรกำหนดเป็นมาตรการแก้ไขทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และมีการร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

๒.๑๓.๑๐ ควรรณรงค์ สร้างจิตสำนึกรักสถาบันให้กับประชาชน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำจัดเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดการทำงานของกระทรวงมหาดไทย

#### ๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๒.๑๔.๑ ควรเข้มงวดและเร่งแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในเรือนจำอย่างจริงจัง และต้องมีมาตรการควบคุมการสั่งซื้อ การซื้อขาย และการเสพยาเสพติดภายในเรือนจำ โดยดำเนินการลงโทษผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งให้การบำบัดรักษาผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติดโดยเฉพาะผู้ต้องขังที่เป็นเยาวชน

๒.๑๔.๒ ควรมีการติดตามดูแลพฤติกรรมของผู้ต้องขังที่พ้นโทษ โดยเฉพาะผู้ต้องขังที่เป็นเด็กและเยาวชนเพื่อไม่ให้มีพฤติกรรมที่เสี่ยงต่อการกระทำความผิดอีก รวมทั้งส่งเสริมให้ความรู้ในการประกอบอาชีพที่สามารถสร้างรายได้และเป็นคนดีของสังคม

๒.๑๔.๓ ควรเร่งแก้ไขปัญหาความแออัดในเรือนจำและคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขัง การให้ความเป็นธรรมและสิทธิที่เท่าเทียมกันของผู้ต้องขัง จัดระเบียบที่คุมขังและแยกผู้ต้องขังที่ป่วยเป็นโรคติดต่อหรือโรคเรื้อรังออกจากผู้ต้องขังปกติ พร้อมทั้งให้การรักษาพยาบาลที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการระบาดของโรค รวมทั้งดูแลสุขภาพความเป็นอยู่ของเด็กเล็กที่มารดาตกเป็นผู้ต้องขังให้มีความเป็นอยู่อย่างเหมาะสม

๒.๑๔.๔ ควรเตรียมการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการศึกษาปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติด และการป้องกันการค้ามนุษย์

๒.๑๔.๕ ควรส่งเสริมให้มีการปรับปรุงระบบการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายและ จำเลยในคดีอาญา การดำเนินการแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกจับกุมได้รู้ถึงสิทธิของตนก่อนการจับกุม เพื่อป้องกันการปัญหา การละเมิดสิทธิของผู้ถูกจับกุม

๒.๑๔.๖ ควรเร่งส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานในด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้มี มาตรฐานสากล และสนับสนุนให้มีบุคลากรที่มีความรู้ด้านนิติวิทยาศาสตร์แก่หน่วยงานในต่างจังหวัดมากขึ้น รวมทั้งให้ความสำคัญในการพิสูจน์ศพนิรนามโดยให้มีบุคลากรที่มีความชำนาญเข้าร่วมในการ ผ่าพิสูจน์เพื่อให้ผลการพิสูจน์เป็นที่ยอมรับเชื่อถือได้

๒.๑๔.๗ การขายทอดตลาดของทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัด ควรมีการปรับปรุง ข้อมูลให้ทันสมัยและเผยแพร่ข้อมูลการประกาศการขายให้ประชาชนได้รับรู้อย่างทั่วถึง เพื่อให้มีผู้เข้าร่วม การประมูลเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะก่อให้เกิดความโปร่งใสและป้องกันการเสนอราคาที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้เป็น เจ้าของทรัพย์สินที่ถูกนำมาขายทอดตลาด

#### ๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๒.๑๕.๑ ควรมีมาตรการในการเยียวยาแรงงานที่ประสบอุทกภัย ถูกเลิกจ้าง ให้ได้รับความช่วยเหลืออย่างเหมาะสม

๒.๑๕.๒ ควรดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการในการเร่งผลิตแรงงานที่มีฝีมือ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานคุณภาพที่มีทักษะให้ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน โดยเฉพาะ แรงงานที่เน้นการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ เพื่อชดเชยการเสียโอกาสในการแข่งขันด้านต้นทุนค่าแรงของประเทศ ที่เพิ่มขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

๒.๑๕.๓ ควรมีการเตรียมการด้านแรงงานเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน เช่น การเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเสรี การพัฒนาด้านภาษาที่สองเพื่อสร้างโอกาสในการ หางาน และการเตรียมการด้านกฎหมายแรงงาน เป็นต้น

๒.๑๕.๔ ควรเร่งดำเนินการกับผู้ลักลอบนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้าประเทศอย่างผิด กฎหมาย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคงของประเทศ เช่น ปัญหามิจฉาชีพ โรคระบาด เป็นต้น

๒.๑๕.๕ ควรมีมาตรการในการตรวจสอบควบคุมและดำเนินการกับบริษัท จัดหาแรงงานไปทำงานในต่างประเทศมิให้มีการเอาเปรียบแรงงานไทย รวมทั้งให้ความช่วยเหลือ ดูแล ด้านสวัสดิภาพความเป็นอยู่ของแรงงานให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดี รวมถึงการดูแลให้ความช่วยเหลือ แก่แรงงานไทยในต่างประเทศ

๒.๑๕.๖ ควรผ่อนปรนหลักเกณฑ์และปรับปรุงลักษณะนิยามกฎหมายกระทรวงของ ผู้พิการที่ให้สถานประกอบการพิจารณารับผู้พิการเข้าทำงาน เพื่อสร้างโอกาสให้ผู้พิการมีงานทำสามารถ เลี้ยงตัวได้และดำเนินชีวิตอย่างปกติเช่นคนธรรมดา

๒.๑๕.๗ ควรคำนึงถึงการผลิตแรงงานเพื่อรองรับและตอบสนองความต้องการของ ตลาดโลก อันเนื่องมาจากปัญหาภัยพิบัติของโลก เช่น แรงงานทางด้านการก่อสร้างซึ่งจะเป็นที่ต้องการมากขึ้น ในอนาคต

## ๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๒.๑๖.๑ กรมการศาสนาควรปรับปรุงพัฒนาการเรียนการสอนพุทธศาสนาให้เข้าใจง่ายเพื่อให้ประชาชนสนใจพุทธศาสนาเพิ่มขึ้น รวมทั้งมุ่งเน้นการปฏิบัติธรรมมากกว่าการสร้างถาวรวัตถุ และควบคุมดูแลความประพฤติของพระสงฆ์ที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนอาจเป็นที่เสื่อมเสียส่งผลต่อความศรัทธาในศาสนา

๒.๑๖.๒ รัฐบาลควรสนับสนุนงานด้านวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น และริเริ่มปลูกฝังความรักชาติและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมให้แก่เด็กตั้งแต่เยาว์วัย โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อบรรจุเป็นหลักสูตรตั้งแต่ระดับชั้นเด็กเล็ก เพื่อให้โตขึ้นมาเป็นผู้ใหญ่ที่มีคุณธรรม มีความเป็นอยู่อย่างพอเพียง และซื่อสัตย์สุจริตเป็นกำลังของประเทศชาติสืบต่อไป

๒.๑๖.๓ ควรส่งเสริมให้สภาวัฒนธรรมตำบลเข้ามามีส่วนช่วยในการอนุรักษ์วัฒนธรรม การอบรมเยาวชนในท้องถิ่นเพื่อสร้างมีคฤศคร์ประจำตำบล และปรับปรุงการแสดงศิลปวัฒนธรรมให้มีความน่าสนใจมากขึ้น สนับสนุน ส่งเสริม และฟื้นฟูวัฒนธรรมในต่างจังหวัดเพื่อเป็นการรักษาวัฒนธรรม

## ๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๑๗.๑ ควรเร่งส่งเสริมการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การวิจัยและคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ การสร้างบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ และการให้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง รวมทั้งควรให้การสนับสนุนงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศอย่างเพียงพอ เพื่อให้ผลงานวิจัยมีประสิทธิภาพสามารถนำผลงานวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ

๒.๑๗.๒ ควรเร่งให้ความรู้และทำความเข้าใจกับประชาชนถึงความจำเป็นในการใช้พลังงานนิวเคลียร์เป็นพลังงานทดแทนในอนาคตหากพลังงานจากฟอสซิล เช่น น้ำมันและก๊าซธรรมชาติหมดไป และควรกำหนดมาตรการเพื่อให้ประชาชนมั่นใจในความปลอดภัยในการใช้พลังงานนิวเคลียร์ รวมทั้งการกำจัดกากกัมมันตภาพรังสี

๒.๑๗.๓ ควรให้ความรู้กับเกษตรกรถึงผลกระทบจากการเผาฟางข้าวภายหลังเสร็จฤดูทำนาที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งจะก่อให้เกิดมลพิษในอากาศ และมีผลโดยตรงต่อการเกิดภาวะก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งควรดำเนินการควบคุมมิให้มีการกระทำอันจะก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม

๒.๑๗.๔ ควรเร่งผลักดันหมู่บ้านหรือชุมชน ให้เป็นหมู่บ้านต้นแบบ ในการนำความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปประยุกต์ใช้ในวิถีชีวิต พัฒนาอาชีพและความเป็นอยู่ให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน เพื่อการสร้างงาน สร้างเงิน สร้างคุณภาพชีวิต ด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยเน้นการผสมผสานวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและวิทยาการจัดการสมัยใหม่เข้ากับภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้เกิดองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ในการทำมาหาเลี้ยงชีพของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๑๗.๕ ควรใช้เทคโนโลยีดาวเทียมช่วยในการติดตามตรวจสอบและแจ้งเตือนการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ การควบคุมการกำหนดพื้นที่เพาะปลูกเพื่อให้ความสมดุลระหว่างการปลูกพืชอาหารและพืชพลังงาน เพื่อลดการเกิดภัยธรรมชาติและปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งตลอดจนสามารถกำหนดแนวทางในการป้องกันได้อย่างเหมาะสม

## ๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑๘.๑ ควรมีการเตรียมการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ การเทียบหลักสูตรการศึกษาสำหรับการแลกเปลี่ยน/เรียนต่อต่างประเทศ เพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยความพร้อมอย่างมีศักดิ์ศรี และควรศึกษาผลกระทบของนโยบายให้ผู้จบปริญญาตรีมีรายได้ขั้นต่ำ ๑๕,๐๐๐ บาท ต่อการเลือกเรียนสายอาชีพกับสายสามัญ รวมถึงการผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพไปสู่ตลาดแรงงาน สำหรับนโยบายการสนับสนุนคอมพิวเตอร์พกพาเพื่อการศึกษา (Tablet) ควรมีมาตรฐานเดียวกันทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีโปรแกรมที่รองรับการเสริมสร้างพัฒนาการของเด็กที่เหมาะสมตามวัย

๒.๑๘.๒ ควรศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา ตลอดจนการผลิตบุคลากรทางการศึกษาที่มีศักยภาพและคุณภาพ อันจะนำไปสู่การเรียนการสอนและการผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพของประเทศ และควรรณรงค์ สร้างจิตสำนึกรักสถาบัน โดยให้นักเรียน นักศึกษามีส่วนร่วมในการกำจัดเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดการทำงานของสถานศึกษา

๒.๑๘.๓ มหาวิทยาลัยราชภัฏควรมีอัตลักษณ์ของตนเองในการจัดการศึกษาและดำรงไว้ซึ่งความเป็นสถาบันการศึกษาที่มีหน้าที่ผลิตครูที่มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของสังคม และรักษามาตรฐานคุณภาพของการผลิตครูไว้ สำหรับค่าใช้จ่ายในการพัฒนาวิชาชีพครู ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการอบรมนักศึกษา ทั้งในด้านความรู้ คุณธรรม จรรยาบรรณในวิชาชีพ เพื่อปลูกฝังให้มีจิตวิญญาณของความเป็นครูที่ดี เช่นในอดีต มีความภาคภูมิใจในวิชาชีพครู และรักสถาบัน เพื่อให้เหมาะสมกับการเป็นวิชาชีพชั้นสูงและการได้รับการยอมรับจากสังคม

๒.๑๘.๔ มหาวิทยาลัยราชภัฏ ควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณให้สามารถพัฒนาและยกระดับการเรียนการสอนและผลสัมฤทธิ์ให้ทัดเทียมกับมหาวิทยาลัยชั้นนำของประเทศ อย่างไรก็ตาม การเสนอของบประมาณของมหาวิทยาลัยราชภัฏ มีลักษณะเป็นระบบปิด กล่าวคือ เสนอของบประมาณในส่วนของค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างเป็นส่วนใหญ่ การเสนอของบประมาณเพื่อนำไปพัฒนาท้องถิ่น การสร้างความร่วมมือกับชุมชน หรือการวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ยังมีจำนวนน้อย ดังนั้น ในการเสนอของบประมาณในปีงบประมาณต่อไป ควรเสนอของบประมาณที่มีลักษณะเป็นระบบเปิด ที่เน้นการสร้างความร่วมมือและการพัฒนาองค์ความรู้แก่ท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ควรมองย้อนกลับไปถึงหน่วยงานระดับนโยบาย คือ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานงบประมาณ เพื่อกำหนดกรอบนโยบายในการเสนอของบประมาณที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างสูงสุดและมีความทันสมัยต่อเหตุการณ์ในปัจจุบัน

๒.๑๘.๕ ควรมีการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา โดยเพิ่มวิชาหน้าที่พลเมืองและศีลธรรม เพื่อเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกของเยาวชนให้เป็นพลเมืองที่ดีมีศีลธรรม

๒.๑๘.๖ การจัดการศึกษานอกโรงเรียน (กศน.) ควรเพิ่มบทบาทการให้ความรู้กับประชาชนมากขึ้น เพื่อให้ผู้รู้หนังสือมีความก้าวหน้าเป็นที่ยอมรับได้ และควรปลูกฝังให้ครูและบุคลากรได้เข้าใจในสภาพปัญหาและความต้องการของแต่ละท้องถิ่นโดยประสานและบูรณาการการทำงานร่วมกับท้องถิ่นและชุมชนในพื้นที่อย่างใกล้ชิด รวมทั้งควรขยายการศึกษานอกระบบเพื่อสร้างความเสมอภาค

ทางการศึกษา โดยเฉพาะผู้ที่ไม่จบการศึกษาระดับมัธยมต้นในสถานประกอบการ ทั้งนี้ ควรสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการศึกษาตามอัธยาศัยเกี่ยวกับขอบเขตและลักษณะของการศึกษา ผลลัพธ์ที่ได้จากการศึกษา อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑๘.๗ การจัดการศึกษาใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมาเป็นการจัดการศึกษา ในลักษณะแยกส่วนและขาดการบูรณาการ ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปอย่างยั่งยืน งานหรือโครงการของการจัดการศึกษาควรมีความเชื่อมโยงบูรณาการแผนการปฏิบัติงาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

๒.๑๘.๘ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน (สช.) ควรกำกับดูแล การรับนักเรียนของโรงเรียนเอกชน โดยเน้นคุณภาพทางการศึกษามากกว่าเน้นปริมาณการรับนักเรียน ซึ่งทำให้สัดส่วนนักเรียนต่อห้องมีมากเกินไปเกินเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดและควรจำกัดการรับเฉพาะในเขตพื้นที่ การศึกษาของที่ตั้งโรงเรียนเท่านั้น

๒.๑๘.๙ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในการ ผลิตและพัฒนากำลังคนในด้านวิชาชีพระดับช่างฝีมือ ระดับเทคนิค และระดับเทคโนโลยี รวมทั้งการฝึกทักษะ อาชีพระยะสั้นหรือระยะยาว ซึ่งกำลังคนด้านช่างเทคนิคและช่างฝีมือดังกล่าวเป็นที่ต้องการของภาค การผลิตและภาคบริการ กรณีการรวมสถานศึกษาอาชีวศึกษาเพื่อจัดตั้งเป็นสถาบันการอาชีวศึกษา ๑๙ กลุ่ม จังหวัด และจะขยายการผลิตกำลังคนไปถึงระดับปริญญาตรี จึงควรเป็นปริญญาตรีเชิงปฏิบัติการที่ต้องมี ความร่วมมือกับภาคเอกชนหรือสถานประกอบการอย่างเป็นรูปธรรม โดยสถานศึกษาอาชีวศึกษาจะต้อง เข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อให้สามารถผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของ ภาคการผลิตและภาคบริการทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ซึ่งจะเป็นการเติมเต็มให้กับความต้องการของ ตลาดแรงงาน การรวมกลุ่มของสถานศึกษาอาชีวศึกษาที่มีความพร้อมควรเป็นไปเพื่อให้สถาบันอาชีวศึกษา มีความเข้มแข็งและมั่นคงทางวิชาการควบคู่ไปกับการจัดทำหลักสูตรที่มุ่งเน้นการผลิตนักเรียนอาชีวะให้เป็น ผู้ประกอบการ และผู้ประกอบการระดับผู้นำ

๒.๑๘.๑๐ การจัดหาครุภัณฑ์การศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรจัดหาครุภัณฑ์ให้ตรงกับความต้องการของแต่ละวิทยาลัย โดยคำนึงถึงเป้าหมาย และสาขาวิชาชีพ ที่จัดการเรียนการสอนของแต่ละวิทยาลัย สำหรับการออกแบบและราคาค่าก่อสร้างสนามฟุตบอล ให้เป็นไปตามมาตรฐานของกรมพลศึกษาและสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย และควรกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดสรรงบประมาณค่าก่อสร้างอย่างเป็นธรรมและทั่วถึงในพื้นที่ของแต่ละจังหวัด เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ อย่างคุ้มค่า

๒.๑๘.๑๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีโรงเรียนในสังกัด จำนวน ๓๐,๐๐๐ กว่าแห่ง ทำให้การดูแลไม่ทั่วถึง ควรมีการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการให้กับเขตพื้นที่ การศึกษา หรือกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ การศึกษาแก่โรงเรียน สำหรับปัญหาการขาดแคลนครู ควรใช้จ่ายงบประมาณในการจ้างครูอัตราจ้าง เพื่อรองรับกับปัญหาการขาดแคลนครูที่ไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนนักเรียน มากกว่าการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อการฝึกอบรมสัมมนา รวมทั้งควรมีข้อมูลพื้นฐานของโรงเรียนในสังกัดเพื่อประกอบการพิจารณารับการ สนับสนุนงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อโรงเรียน โดยเฉพาะโรงเรียน ขนาดเล็ก



๒.๑๘.๑๒ มหาวิทยาลัยควรกำหนดทิศทางของงานวิจัยให้ชัดเจน สามารถนำผลการวิจัยมาใช้ประโยชน์กับประเทศได้อย่างแท้จริง ทั้งในด้านการสร้างองค์ความรู้และนวัตกรรม การเผยแพร่ผลงานวิจัยต่อสาธารณะ รวมทั้งการนำผลการวิจัยมาใช้ในการแก้ปัญหา พัฒนาชุมชนและสังคม และควรมีการกำหนดแผนการดำเนินงานด้านการบริการสังคม โดยให้ความรู้แก่ประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งความรู้เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่ของตนเอง อีกทั้งควรให้ความสำคัญกับการผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ เป็นผู้มีความรู้และเป็นที่ต้องการของสังคม

๒.๑๘.๑๓ มหาวิทยาลัยควรกำหนดเป้าหมายและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน โดยการบริหารจัดการด้านวิชาการ ให้มีคุณภาพมาตรฐานเทียบเคียงกับนานาชาติ ประเทศมีความยืดหยุ่นที่พร้อมเปิดรับการเปลี่ยนแปลง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างความร่วมมือทางการศึกษากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีเป้าหมายให้บัณฑิตของมหาวิทยาลัยไทยเป็นที่ยอมรับและสามารถประกอบอาชีพในกลุ่มประเทศอาเซียนได้

๒.๑๘.๑๔ มหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคซึ่งมีความหลากหลายทางศิลปะและ วัฒนธรรม ควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อสร้างสรรค์และพัฒนาผลงานด้านศิลปวัฒนธรรม อย่างต่อเนื่อง จัดกิจกรรม/โครงการเผยแพร่ผลงานทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมสอดแทรกในการเรียนการสอน และการบริการวิชาการแก่ชุมชน เพื่อปลูกจิตสำนึกให้นักศึกษา บุคลากรและชุมชนตระหนักในคุณค่า ของศิลปวัฒนธรรมไทย เป็นการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมไทยและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ถูกต้องในรูปแบบ ต่าง ๆ ให้คงอยู่เป็นเอกลักษณ์ของชาติต่อไป วิทยาลัยชุมชนเป็นสถานศึกษาที่ก่อประโยชน์ให้กับท้องถิ่น อย่างมาก ควรจัดหลักสูตรการเรียนการสอนให้สนองความต้องการของท้องถิ่นมากกว่าจะเน้นความต้องการ มาจากส่วนกลาง

๒.๑๘.๑๕ มหาวิทยาลัยเอกชนมีการจัดตั้งใหม่และขยายตัวในเชิงปริมาณ เป็นผล โดยตรงต่อคุณภาพมาตรฐานการศึกษา บัณฑิตที่จบการศึกษาไม่มีคุณภาพ สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษาควรกำหนดมาตรฐานในการขออนุญาตการเปิดดำเนินการมหาวิทยาลัยและควบคุมการผลิต บัณฑิตให้มีคุณภาพ ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยภาครัฐและเอกชนหลายแห่งเปิดสอนในสาขาวิชาชีพ เช่น สาขาวิชาชีพ ครุ แต่เมื่อผลิตออกมาแล้วไม่สามารถประกอบวิชาชีพในสาขาวิชาที่จบได้

๒.๑๘.๑๖ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากร ทางการศึกษา (สกสค.) ควรกำกับดูแลการดำเนินกิจการขององค์การค่าครูสภาที่ประสบผลขาดทุนมาตลอด โดยเฉพาะโรงพิมพ์ครูสภาควรปรับปรุงการบริหารจัดการ และการพัฒนาระบบการผลิต รวมถึงการจำหน่าย หนังสือให้มีคุณภาพมากกว่าปัจจุบัน

๒.๑๘.๑๗ งบประมาณค่าบริการสื่อสารโทรคมนาคมของหน่วยงานในกระทรวง ศึกษาธิการมีจำนวนค่อนข้างสูง และไม่พบว่ามีกำหนดราคากลาง จึงควรตั้งงบประมาณให้เหมาะสม ตามการใช้งานจริง

๒.๑๘.๑๘ ควรมีหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ให้เกิดความเหมาะสม กับขนาดของแต่ละมหาวิทยาลัย โดยมหาวิทยาลัยขนาดเล็กควรได้รับครุภัณฑ์ในจำนวนที่เพียงพอต่อการ จัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการดูแลเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ห้องอาหาร รวมถึง ห้องสุขาของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของนักศึกษาและเยาวชน

๒.๑๘.๑๙ การกำหนดเป้าหมายการรับนักศึกษาใหม่ ควรคำนึงถึงผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมาด้วย กรณีมหาวิทยาลัยที่มีผลการรับนักศึกษาต่ำกว่าแผน ก็ไม่ควรควรกำหนดเป้าหมายในปีต่อมาสูงเกินไป เพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณค่าวัสดุการศึกษา

#### ๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๑๙.๑ ควรให้การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดอย่างต่อเนื่องและควบคุมการนำเข้าสารตั้งต้นที่จะนำมาผลิตเป็นยาแก้ไอ ซึ่งสามารถนำไปใช้ผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษได้

๒.๑๙.๒ ควรส่งเสริมให้ประชาชนออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอเพื่อเสริมสร้างสุขภาพให้แข็งแรงสามารถป้องกันโรคบางชนิดได้โดยไม่ต้องพบแพทย์โดยไม่จำเป็น

๒.๑๙.๓ การปรับปรุงการให้บริการของโรงพยาบาลรัฐบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งมีประชาชนมาเข้ารับบริการจำนวนมากและต้องรอคอยเป็นเวลานาน ควรเพิ่มจำนวนแพทย์และเวลาการออกตรวจ จัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้เพียงพอต่อการให้บริการ และลดความแออัดของห้องผู้ป่วยรวม รวมทั้งดูแลสุขอนามัยของโรงพยาบาล เช่น ห้องน้ำ ให้สะอาดถูกสุขอนามัย

๒.๑๙.๔ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรติดตามตรวจสอบและควบคุมคุณภาพอาหารและยาอย่างเข้มงวดเพื่อให้ประชาชนปลอดภัยจากการบริโภคอาหารและยาที่เป็นอันตรายและไม่มีคุณภาพ

๒.๑๙.๕ ควรสนับสนุนให้บุคลากรทางการแพทย์ที่เกษียณอายุแล้วแต่ยังมีศักยภาพในการทำงานได้กลับมาทำงานให้คำปรึกษา เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ และควรสร้างจิตสำนึกแก่ผู้ที่เรียนแพทย์ให้ตระหนักถึงจรรยาบรรณ รวมทั้งปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้ทุนของผู้เรียนแพทย์ให้เป็นจำนวนเงินที่สูงขึ้นเพื่อลดการสูญเสียบุคลากรทางการแพทย์ สนับสนุนอบรมเจ้าหน้าที่บรรเทาสาธารณภัยให้มีความรู้ความสามารถในการปฐมพยาบาลเพิ่มขึ้น เพื่อการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยอย่างเหมาะสมและทันที่

๒.๑๙.๖ ควรมีการควบคุมและตรวจสอบโรคติดต่อที่อาจติดเชื้อแพร่ระบาดจากแรงงานต่างด้าวที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นในประเทศ

๒.๑๙.๗ หน่วยงานที่ทำหน้าที่วิจัยด้านสาธารณสุข ควรเน้นการวิจัยในสิ่งที่สามารถผลิตได้เองในประเทศ ทั้งเรื่องอุปกรณ์ทางการแพทย์และเวชภัณฑ์ยา เพื่อลดการนำเข้าจากต่างประเทศ

๒.๑๙.๘ ควรพัฒนาความรู้ทางการแพทย์เฉพาะทางและอบรมให้แก่โรงพยาบาลในท้องถิ่นให้มีความรู้ความชำนาญสามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างถูกต้อง

๒.๑๙.๙ ประชาชนควรได้รับความรู้และข้อมูลข่าวสารถึงพิษภัยจากอาหารที่มีสารตกค้างอันเป็นสาเหตุของโรคร้ายแรง เช่น มะเร็ง เพื่อให้สามารถดูแลตนเองและหลีกเลี่ยงการบริโภคอาหารที่ปนเปื้อนสารเคมี

๒.๑๙.๑๐ ควรมีการส่งเสริมการใช้สมุนไพรเพื่อนำมารักษาโรคและจัดสิทธิบัตรคุ้มครองผลงานวิจัยเพื่อป้องกันต่างชาตินำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์โดยไม่ขออนุญาต ขณะเดียวกันต้องมีการควบคุมการใช้สมุนไพรและศึกษาถึงประโยชน์และผลข้างเคียงของสมุนไพรก่อนนำมาใช้ประโยชน์และเผยแพร่ให้ประชาชนมีความรู้และการใช้สมุนไพรอย่างถูกวิธี

๒.๑๙.๑๑ งานด้านสาธารณสุข บุคลากรทางด้านสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่สามารถเข้าถึงพื้นที่และใกล้ชิดกับประชาชน ซึ่งต้องเน้นการส่งเสริมการดูแลสุขภาพจิตของประชาชน ควรให้มีการการบรรจุนักศึกษาพยาบาลที่สำเร็จการศึกษาซึ่งเป็นคนในพื้นที่ได้มีโอกาสกลับเข้าไปทำงาน โดยการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการขยายสถานพยาบาลเพื่อให้มีคุณภาพ ทั้งในด้านการให้บริการและด้านสาธารณสุข นอกจากนี้ควรจัดบุคลากรทางการแพทย์ให้มีความเหมาะสมกับวัฒนธรรมในพื้นที่ เช่น การเพิ่มสูตินารีแพทย์ และแพทย์ผ่าตัดที่เป็นเพศหญิงให้มีในจำนวนที่เพียงพอ และมีจิตใจรักในการให้บริการประชาชน

## ๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒๐.๑ ควรกำหนดนโยบาย มาตรการที่ชัดเจนเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศอย่างยั่งยืนควบคู่ไปกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เช่น การพัฒนากระบวนการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนของเหลือจากกระบวนการผลิตเป็นพลังงาน เป็นต้น

๒.๒๐.๒ ควรทบทวนแผนแม่บทในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ภายหลังเกิดอุทกภัย และเตรียมความพร้อมรับมือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อภาคอุตสาหกรรมจากนโยบายของรัฐบาล เช่น ค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทต่อวัน รายได้ผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น

๒.๒๐.๓ ควรส่งเสริมการลงทุนให้มีการกระจายตัวในทุกภูมิภาคและเน้นส่งเสริมการลงทุนรายย่อย สำหรับการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศควรคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดกับภาคการเกษตรของไทย โดยกำหนดแนวทางในการคุ้มครองที่ดินเพื่อการเกษตรและป้องกันปัญหาการแย่งที่ดินทำกินของเกษตรกร ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกษตรกรไทยเปลี่ยนสถานะไปเป็นแรงงานของนักลงทุนต่างชาติ

การส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนผ่านกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในโครงการกองทุนตั้งตัวได้และโครงการเพิ่มมูลค่าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP Plus) รวมถึงโครงการอื่น ๆ ควรมีความระมัดระวังในการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ลดขั้นตอนการทำงานที่ไม่จำเป็นและซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นเพื่อประหยัดงบประมาณและเกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

๒.๒๐.๔ ควรมีมาตรการเร่งพัฒนาแรงงานฝีมืออย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการขาดแคลนแรงงานฝีมือซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการย้ายฐานการลงทุนของต่างประเทศ

๒.๒๐.๕ ควรให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลในพื้นที่อื่นนอกเหนือจากพื้นที่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งยังคงมีความไม่สงบเกิดขึ้น เพื่อมิให้เป็นโอกาสในการลักลอบค้าอุตสาหกรรมฮาลาลในต่างประเทศทั้งยังเป็นการสร้างรายได้เพิ่มให้แก่ประชาชนมุสลิมในท้องถิ่นอื่นอีกด้วย

## ๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒.๒๑.๑ การกำหนดแผนงานหรือโครงการในพื้นที่ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องคำนึงถึงปัจจัยทางด้านวัฒนธรรม วิถีชีวิตของชุมชน และหลักคำสอนทางศาสนาเป็นสำคัญ การดำเนินโครงการควรมีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ทั้งในระดับผู้บริหารและปฏิบัติการ จะต้องไม่สร้างเงื่อนไขเพิ่มขึ้น สำหรับแผนงานหรือโครงการที่มีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณของส่วนราชการอื่น หากเป็นไปได้ควรพิจารณาดำเนินการเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณด้านการพัฒนาเป็นหลัก

๒.๒๑.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรให้ความสำคัญกับการยกระดับรายได้และการจัดการสวัสดิการต่าง ๆ เช่น บ้านพักของตำรวจชั้นผู้น้อย รวมถึงการเลื่อนยศเลื่อนตำแหน่งโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากระดับชั้นประทวนเป็นชั้นสัญญาบัตร ให้เป็นไปด้วยความเหมาะสมและเป็นธรรม

๒.๒๑.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรปรับโครงสร้างให้มีการลดขั้นตอนของสายบังคับบัญชาและมีการกระจายอำนาจไปสู่ภูมิภาคและจังหวัดมากขึ้น ควรปรับปรุงสภาพสถานีตำรวจที่มีอยู่ให้ดีขึ้น ควรมีห้องขังแยกชาย - หญิง มีการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย เช่น เรือของตำรวจน้ำ เครื่องมือทางนิติวิทยาศาสตร์ของกองพิสูจน์หลักฐาน เป็นต้น

๒.๒๑.๔ พื้นที่แหล่งท่องเที่ยว สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรสนับสนุนกิจกรรมตำรวจบ้าน ตำรวจอาสามากขึ้น ควรมีการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) ในสถานที่ท่องเที่ยว มีการบูรณาการระหว่างตำรวจโรงพักและตำรวจท่องเที่ยว และควรประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาการท่องเที่ยว การแก้ไขปัญหาเสพติด และปัญหาสังคมอื่น ๆ อย่างใกล้ชิด

## ๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๒.๒๒.๑ ควรมุ่งเน้นการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์และพันธกิจ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมาย

๒.๒๒.๒ ควรปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่เหลืออยู่ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๕ มีการเบิกจ่ายงบประมาณตรงตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ ซึ่งจะช่วยให้สามารถแก้ไขปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณไม่ได้ตามเป้าหมาย ดังเช่นที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

๒.๒๒.๓ ควรมีระบบการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานอิสระต่าง ๆ โดยเฉพาะการแสดงผลสถานะทางการเงินของหน่วยงาน ได้แก่การรับและการจ่ายเงินทั้งจากเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ รวมทั้ง ควรมีการเปิดเผยหรือประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนได้รับรู้รับทราบ เพื่อสร้างความโปร่งใส และเป็นหน่วยงานที่เชื่อถือได้ และพึงปฏิบัติหน้าที่เป็นอิสระสอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ด้วยความโปร่งใส เที่ยงธรรม และยึดหลักธรรมาภิบาล

## ๒.๒๓ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๒๓.๑ การจัดทำงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต้องดำเนินการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต้องจัดทำ ผ่าน ก.บ.จ./ ก.บ.ก. ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรี จึงจะเป็นคำของบประมาณ ซึ่งมีกระบวนการและขั้นตอนที่มากกว่าเมื่อเทียบกับส่วนราชการทั่วไป ดังนั้นควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้แต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สามารถจัดทำงบประมาณและบริหารงบประมาณได้เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น ๆ

๒.๒๓.๒ การบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดถูกควบคุมโดยหลักเกณฑ์ที่กำหนดจากหน่วยงานส่วนกลาง และ ก.น.จ. ซึ่งขาดความคล่องตัว จังหวัดไม่สามารถจัดทำโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนเฉพาะหน้าของจังหวัดได้ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงโครงการต้องเป็นโครงการที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปี กรณีจังหวัดจะเปลี่ยนแปลงโครงการเพื่อมาดำเนินการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เช่น การแก้ไขปัญหา น้ำท่วม ปัญหายาเสพติด เป็นต้น ไม่สามารถทำได้ทันที เป็นผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ทั้งนี้ เห็นควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายงบประมาณที่เกี่ยวข้องเพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวในการใช้จ่ายงบประมาณมากขึ้น

๒.๒๓.๓ งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรมีการประสานและบูรณาการกับทุกภาคส่วน ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เกิดการบูรณาการในพื้นที่ของกลุ่มจังหวัดร่วมกัน และมีให้งบประมาณเกิดการกระจุกตัวสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง โดยกำหนดให้มีกรอบแผนการดำเนินโครงการฯ ที่มีความชัดเจนตลอดทั้งปี

๒.๒๓.๔ โครงการของกลุ่มจังหวัดควรมีการบูรณาการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างจังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัดนั้นอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการพัฒนาในระดับกลุ่มอย่างทั่วถึงทุกจังหวัด สามารถแก้ปัญหาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันเวลาและสนองตอบกับความต้องการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดอย่างแท้จริง

๒.๒๓.๕ ควรให้ความสำคัญกับการตั้งงบประมาณในเรื่องความปลอดภัยทางด้านพืชผลเกษตร ความปลอดภัยด้านอาหาร ความปลอดภัยของประชาชนด้านการท่องเที่ยว การป้องกันยาเสพติด การป้องกันอาชญากรรม การป้องกันสาธารณสุขภัยต่าง ๆ ระบบป้องกันและเตือนภัยทางธรรมชาติ โดยเฉพาะการแก้ปัญหาอุทกภัย การจัดการแหล่งน้ำแบบบูรณาการ การแก้ปัญหาการบุกรุกทำลายป่า การเพิ่มมูลค่าทางการประมง การแก้ปัญหาราคาพืชผลเกษตรตกต่ำ การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมในจังหวัดต่าง ๆ และการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒.๒๓.๖ ควรทบทวนเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัด นอกเหนือจากเกณฑ์พื้นฐานที่พึงจัดสรรให้เท่ากันทุกจังหวัดแล้ว ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณโดยให้น้ำหนักสัดส่วนการจัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด ตามความผกผันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัดตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ตามคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัด และการเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด โดยลำดับ รวมทั้ง ควรคำนึงถึง

จำนวนประชากรในพื้นที่และการอพยพเข้ามาของผู้มีภูมิลำเนาในจังหวัดอื่น ๆ (ประชากรแฝง) และจังหวัดที่เป็นแหล่งในการดึงดูดนักท่องเที่ยวจากทั่วโลกมาประกอบในการพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ให้สมดุลกับประชากร

๒.๒๓.๗ ควรนำผลการประเมินของคณะกรรมการ ก.พ.ร. ที่ทำการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มาใช้ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานที่ผ่านมา และใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๒๓.๘ ควรรณรงค์ สร้างจิตสำนึกรักสถาบันให้กับประชาชนในแต่ละจังหวัด โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำจัดเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดการทำงานของแต่ละจังหวัด

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

4 d

(นางบุษกร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ที่ สว ๐๐๐๓/๔๒๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ  
และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๔  
มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑  
ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรารัตน์ อติแพทย์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

สายด่วนวุฒิสภา ๑๑๐๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว ได้มีข้อสังเกตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. นโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยรัฐบาลได้ตั้งงบขาดดุลไว้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๑๐,๐๓๒.๕ ล้านบาท ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีข้อสังเกต ๓ ประการ คือ

(๑) เป็นร่างงบประมาณที่ได้แก้ไขปรับปรุงมาจากร่างที่รัฐบาลเดิมได้จัดทำขึ้นไว้ โดยเพิ่มวงเงินกู้ขึ้นอีก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จาก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และนำเงินกู้ที่เพิ่มขึ้นไปสมทบไว้ในงบกลาง เพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัย

(๒) ปรับลดวงเงินจากทุกส่วนราชการร้อยละ ๑๐ รวมเป็นเงิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยนำไปเพิ่มไว้ในงบกลางเพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัยเช่นเดียวกับ (๑) สำหรับงบประมาณที่ปรับลดลงร้อยละ ๑๐ ส่วนราชการจะปรับลดจากงบลงทุนเป็นส่วนใหญ่และนำไปเพิ่มในงบลงทุนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัย แต่อย่างไรก็ตามงบลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณร้อยละ ๑๗.๘ ของยอดงบประมาณรวมซึ่งยังอยู่ในสัดส่วนที่ต่ำ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับงบลงทุนมากขึ้นในปีต่อ ๆ ไป

(๓) งบกลาง รายการแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณสูงถึง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้มาจากการกู้เงินเพิ่ม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และปรับลดจากทุกกระทรวง ทบวง กรม อีก ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังได้กล่าวมาแล้วใน (๑)

การกู้เงินเพื่อมาแก้ไขการขาดดุลงบประมาณเป็นจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้ยอดหนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ซึ่งแม้จะยังไม่ถึงเพดานสูงสุดที่กำหนดไว้ร้อยละ ๖๐ แต่ก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา เคยตั้งเป็นข้อสังเกตให้รัฐบาลเพิ่มความระมัดระวังในการกู้เงินไว้ด้วย เพราะอาจจะมีกรณีฉุกเฉินที่จำเป็นต้องกู้เงินเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมากในอนาคต



ในปัจจุบันเห็นแล้วว่าหลังจากเกิดอุทกภัยครั้งใหญ่รัฐบาลได้เตรียมการกู้เงินตามพระราชกำหนดเพิ่มอีก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ ซึ่งเงินจำนวนนี้เป็นเงินกู้เพิ่มเติมจากที่ได้กู้ไว้แล้วในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ นอกจากนี้รัฐบาลก็ได้กำหนดแนวทางที่จะดำเนินการก่อสร้างพื้นฐานสำหรับอนาคตโดยการกำหนดวงเงิน ๒.๒ ล้านล้านบาท เพื่อใช้ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งพื้นที่เศรษฐกิจใหม่สำหรับอนาคตและอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์สำหรับอนาคต ซึ่งก็ต้องกลายมาเป็นหนี้สาธารณะอีกเช่นกัน ดังนั้น รัฐบาลควรจะต้องมีมาตรการในการติดตามการใช้เงินของรัฐบาลเพื่อการฟื้นฟูประเทศจากอุทกภัยทั้งในระยะสั้นและระยะยาวอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การใช้เงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด

ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กระทรวงศึกษาธิการยังคงเป็นกระทรวงที่ได้รับงบประมาณมากที่สุดเป็นอันดับ ๑ คือ ๔๒๐,๔๔๐,๐๓๒,๖๐๐ บาท สำหรับกลุ่มกระทรวงที่ได้รับงบประมาณในระดับสูงก็ยังคงเป็นเช่นเดียวกับปี ๒๕๕๔ คือ กระทรวงมหาดไทย งบกลาง กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การที่งบประมาณฟื้นฟูประเทศหลังอุทกภัยมีเป็นจำนวนมากดังได้กล่าวแล้ว ทำให้หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนฟื้นฟูไม่ค่อยให้ความสำคัญกับงบประมาณที่ได้รับตามปกติ เนื่องจากส่วนใหญ่จะเป็นงบประจำ โดยหันไปให้ความสำคัญกับงบฟื้นฟู ซึ่งการอนุมัติโครงการมีความคล่องตัวมากกว่า เนื่องจากเป็นการอนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งทั้งแผนงานและแผนเงินไม่ได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองจากรัฐสภา ดังนั้น จึงเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้อย่างรอบคอบและโปร่งใส

๑.๒ ตามความในมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลังในการพิจารณาศึกษาภาพรวมของการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ผ่านมา ได้รับการชี้แจงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะรัฐมนตรี จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าเหตุใดการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวนับแต่ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้จนกระทั่งถึงปัจจุบันจึงต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน และเห็นว่ากรณีดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งรัดเพื่อให้มีการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไปโดยด่วน อันจะส่งผลให้การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังและเกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างแท้จริง

๑.๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของโครงการที่รัฐบาลแถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภาอาจต้องปรับเปลี่ยนเพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบัน ทั้งนี้ รัฐบาลต้องพิจารณาทบทวนปรับลดงบประมาณในส่วนที่รัฐบาลจะดำเนินการตามนโยบายซึ่งประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่าไม่มีความคุ้มค่าและไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การดำเนินโครงการรถยนต์คันแรก นอกจากนั้นมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจต่าง ๆ ของรัฐบาลจะต้องมีการตรวจสอบจากภาคประชาชน

๑.๔ รัฐบาลควรทำความเข้าใจกับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยให้ทราบว่าการใช้จ่ายในการเยียวยา พินฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณสำหรับการเยียวยา พินฟู และป้องกันเท่านั้นมิได้ตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือประชาชนแต่อย่างใด เพราะจำนวนเงินที่ตั้งไว้เป็นจำนวนน้อย ไม่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้ทั่วถึงอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๕ รัฐบาลดำเนินนโยบายการคลังที่ไม่มีความสอดคล้องกัน เช่น การปรับลดภาษีเงินได้ให้แก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ แต่มีการเลื่อนการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ออกไปในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ทำให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนได้ประโยชน์แต่ฝ่ายเดียว นอกจากนี้รัฐบาลควรดำเนินนโยบายการคลังและนโยบายการเงินให้มีความสอดคล้องกัน เช่น รัฐบาลพยายามกระตุ้นการใช้จ่ายภาคประชาชนด้วยการลดภาษีต่าง ๆ เพื่อรองรับมาตรการกระตุ้นการบริโภคของประชาชน แต่ทางธนาคารแห่งประเทศไทยกลับเป็นห่วงภาวะเงินเฟ้อด้วยการขึ้นอัตราดอกเบี้ย ทำให้ผู้ประกอบการชะลอการกู้เงินหรือยืมเงินมาลงทุน

๑.๖ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามแผนงานเยียวยา พินฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท รวมถึงเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อการดำเนินการป้องกันอุทกภัยนั้น รัฐบาลควรกำหนดกรอบวงเงินและแผนงานในการดำเนินการแต่ละด้านทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวอย่างเหมาะสม เนื่องจากหากน่างบประมาณไปใช้จ่ายในส่วนของงานเยียวยา และการฟื้นฟูมากเกินไป อาจทำให้งบประมาณเพื่อการป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคตมีไม่เพียงพอ

๑.๗ รัฐบาลควรมีแนวทางดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคต เนื่องจากมีส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ขอรับการจัดสรรงบประมาณในด้านดังกล่าวจำนวนมาก โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหามลพิษให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีจำนวนมาก รัฐบาลควรมองหาแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยเหลือตนเองในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อลดภาระงบประมาณจากรัฐบาลให้มากที่สุด อย่างไรก็ตามรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาดังกล่าวไว้ให้เพียงพอ รวมทั้งมีมาตรการเพื่อตรวจสอบความเหมาะสมในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันอันจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

๑.๘ รัฐบาลควรตรวจสอบความเหมาะสมของการขอรับงบประมาณของหน่วยงานเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ โดยสำนักงบประมาณควรมีข้อมูลเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างรอบคอบและรัดกุม นอกจากนี้รัฐบาลจะต้องตรวจสอบสาเหตุของการเกิดอุทกภัยในครั้งนี้อย่างจริงจังและเร่งด่วน โดยอ้างอิงข้อมูลด้านวิชาการเป็นหลักว่ามีสาเหตุจากการบริหารจัดการน้ำที่ผิดพลาดหรือเกิดจากสาเหตุอื่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และจะช่วยประหยัดงบประมาณในการป้องกันปัญหาอุทกภัย

๑.๙ การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ รัฐบาลได้กำหนดภารกิจในการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ไว้ ๕ ประการ เป็นเงินงบประมาณกว่า ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งที่ผ่านมาพบปัญหาในการบริหารจัดการงบประมาณระหว่างศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และฝ่ายทหาร เนื่องจากไม่มีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงาน ดังนั้นรัฐบาลควรกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและบูรณาการงบประมาณการแก้ไขปัญหาที่กระจายอยู่ตามส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้สามารถนำไปแก้ไขปัญหาในภาพรวมได้ทั้งระบบ

๑.๑๐ ตามความในมาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้การเสนอขอจัดสรรงบประมาณต้องแสดงให้เห็นถึง “ประโยชน์” และการขาดรายได้จาก “การยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่าง ๆ” ซึ่งหมายความว่าต้องแสดงให้เห็นว่าประโยชน์ที่จะได้รับจากการยกเว้นภาษีเป็นประโยชน์ในด้านใดบ้าง อาทิ หากมีการยกเว้นภาษีแล้วจะมีอัตราการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น หรือมีจำนวนนักลงทุนที่เพิ่มขึ้น ถึงแม้ว่าจะได้มีการแสดงข้อมูลดังกล่าวไว้แล้ว แต่เพื่อให้ได้ทราบข้อมูลภาพรวมด้านรายได้ การจัดทำเอกสารงบประมาณประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรครอบคลุมถึงประโยชน์และการขาดรายได้จากการยกเว้นภาษีทั่วไปด้วย

๑.๑๑ การพิจารณาปรับลดงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งต่อมาได้มีการปรับเพิ่มให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลเท่ากับวงเงินที่ถูกปรับลด ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานที่ถูกปรับลดบางแห่งไม่ได้รับการปรับเพิ่มหรือได้รับการปรับเพิ่มน้อยกว่าที่ควรจะเป็นอาจส่งผลกระทบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการตามแผนงานของหน่วยงานนั้น ๆ

**๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน**

### **๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี**

(๑) การพิจารณาเพื่อให้รางวัลแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาจากผลงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้ดำเนินการ เช่น การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามความต้องการของประชาชน มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งมากขึ้น รวมทั้งทำให้การมอบรางวัลอุดหนุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

(๒) กรมประชาสัมพันธ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ในรูปแบบที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและเข้าใจได้ง่าย เพื่อให้ประชาชนสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ได้ทรงทำเพื่อประชาชน การทำให้ประชาชนเข้าถึงและเข้าใจในเรื่องดังกล่าว จะช่วยแก้ไขปัญหาการหมิ่นสถาบันให้ลดน้อยลง รวมทั้งหามาตรการป้องกันที่มีประสิทธิภาพเพื่อมิให้เกิดการล່วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

(๓) กรมประชาสัมพันธ์และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรบูรณาการร่วมกันในการประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยการดำเนินการเชิงรุก เช่น อันตรายของยาเสพติด หลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การคุ้มครองผู้บริโภคครอบคลุมในทุกพื้นที่ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคมากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลที่ต้องการด้านการบริโภคผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ โดยเน้นให้ประชาชนทราบถึงผลิตภัณฑ์ที่ไม่ได้มาตรฐาน เพื่อให้ประชาชนสามารถหลีกเลี่ยงจากการใช้ผลิตภัณฑ์ดังกล่าวได้

(๕) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมีช่องทางเผยแพร่ข้อมูลความรู้ที่เกี่ยวข้องผ่านรายการโทรทัศน์เป็นของตนเอง เนื่องจากเป็นช่องทางที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้สะดวก โดยร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นต้น รวมถึงภาคเอกชน พร้อมทั้งจัดกิจกรรมสัญจรในพื้นที่ต่างจังหวัดให้ทั่วถึง

(๖) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงกองทุนหมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการกองทุน เพื่อเป็นการให้กำลังใจและเป็นแบบอย่างที่ดีแก่กองทุนหมู่บ้านอื่น ๆ ที่ระบบการบริหารจัดการยังไม่มีประสิทธิภาพใช้เป็นแบบอย่างในการดำเนินงาน

(๗) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและทราบถึงประโยชน์ของกองทุน เพื่อให้ความร่วมมือของสตรีเกิดความครอบคลุมในทุกพื้นที่ของประเทศและเป็นเครือข่ายที่มีความเข้มแข็ง ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนาสิทธิสตรีของประเทศไทย

(๘) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีมาตรการป้องกันการตั้งครุฑก่อนวัยอันควร ซึ่งการแก้ไขปัญหในเรื่องดังกล่าวต้องอาศัยการบูรณาการของทุกภาคส่วน ด้วยการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในระดับพื้นที่ รวมทั้งการสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนในด้านต่าง ๆ เช่น การวางแผนครอบครัว ซึ่งสามารถทำให้สถาบันครอบครัวเกิดความเข้มแข็งซึ่งจะสามารถแก้ปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้

(๙) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ของบุคคลต่าง ๆ ที่ถึงเวลาต้องส่งคืนผ่านทางหน่วยงานต้นสังกัดของบุคคลนั้นซึ่งอาจกำหนดให้ดำเนินการส่งคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นรองหรือจ่ายเงินชดเชยราคาเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้น ๆ ก่อนจึงจะสามารถเข้ารับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสูงกว่าได้ จะทำให้ได้รับความร่วมมือมากขึ้นหรืออาจให้ผู้ประสงค์จะเก็บเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นที่ต่ำกว่าไว้โดยให้บุคคลนั้นจ่ายเงินชดเชยให้แก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในการจัดสร้างเครื่องราชอิสริยาภรณ์ใหม่ขึ้นแทนการดำเนินการดังกล่าวจะสามารถลดภาระงบประมาณในการจัดสร้างเครื่องราชอิสริยาภรณ์

(๑๐) สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการวิจัยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการวิจัยเพิ่มขึ้น เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ทำการวิเคราะห์ภาพรวมของงบประมาณสำหรับการพัฒนาระบบงานวิจัยของประเทศไทย พบว่าสังคมไทยปัจจุบันประสบปัญหาขาดแคลนงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาดังนั้น เพื่อให้งานวิจัยของประเทศไทยได้รับการพัฒนาทัดเทียมต่างประเทศ

(๑๑) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ รวมทั้งผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรมีนโยบายศึกษาวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาประชาชนในสังคมปัจจุบันไม่เคารพกฎหมายและกระทำการละเมิดกฎหมายมากขึ้น เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในกระบวนการร่างกฎหมาย หากในอนาคตกฎหมายที่ออกมาบังคับใช้ไม่ได้รับการเคารพและไม่เป็นที่ยำเกรงของประชาชนในสังคม อาจทำให้เกิดปัญหาขึ้นในสังคมเป็นจำนวนมาก

(๑๓) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรส่งเสริมและสนับสนุนงานวิจัยที่มีอยู่ให้มากขึ้น และกระตุ้นให้เกิดงานวิจัยที่มีลักษณะโดดเด่นและเป็นที่ยอมรับของสังคม ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนนักวิจัยรุ่นใหม่ รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับนักวิจัยและงานวิจัยในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะงานวิจัยเพื่อเข้ารับการประเมินเลื่อนระดับของข้าราชการในระดับท้องถิ่น หลายประเด็นสามารถนำมาพัฒนาต่อยอดเป็นงานระดับชาติได้ และควรเน้นงานวิจัยเชิงคุณภาพมากขึ้น เพื่อให้งานวิจัยที่ได้รับสามารถสร้างประโยชน์ได้จริง

(๑๔) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรให้ความสำคัญกับการวิจัยมากขึ้นโดยเน้นการผสมผสานวิทยาศาสตร์และวิทยาการสมัยใหม่กับองค์ความรู้พื้นบ้านเพิ่มกระบวนการสนับสนุนงานวิจัยเกี่ยวกับสินค้าบริการและการผลิตเชิงวัฒนธรรม และควรส่งเสริมการวิจัยโดยผ่านปรนกฎระเบียบและวิธีวิจัย เนื่องจากที่ผ่านมา นักวิจัยเน้นการวิจัยโดยยึดแบบแผนตามระเบียบวิธีวิจัยอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ผลการวิจัยเป็นที่ยอมรับในทางวิชาการ แต่ผลงานวิจัยส่วนใหญ่ไม่สอดคล้องกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งผลให้งานวิจัยที่ได้รับไม่สามารถนำไปใช้ได้จริงในท้องถิ่น รวมทั้งควรสนับสนุนงานวิจัยด้านการพัฒนาลักษณะนิสัยของเยาวชนให้มากขึ้น เพราะปัจจุบันเยาวชนมีความคิดและทัศนคติเปลี่ยนแปลงไป เช่น มีแนวโน้มในการยอมรับการทุจริตคอร์รัปชันมากขึ้น

(๑๕) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติควรเน้นประเด็นด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการกำหนดวิธีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพตามมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันมีเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในประเด็นการประเมินผลกระทบตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ดังกล่าว จำนวนมาก

(๑๖) ผลการประเมินภาพรวมของระบบการศึกษาไทยของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษาพบว่าภาพรวมระบบการศึกษาของไทยยังมีคุณภาพค่อนข้างต่ำ นักศึกษาและผู้สำเร็จการศึกษามีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มีความพึงพอใจตามสังคมที่เปลี่ยนแปลง ดังนั้น มหาวิทยาลัยควรพิจารณาทบทวนและแก้ไขปัญหาคอนคุณภาพการศึกษา และคุณภาพของผลผลิตจากระบบการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั้งระบบ

(๑๗) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ควรเผยแพร่ผลงานของสำนักงานออกมาให้เป็นที่ประจักษ์ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจในภารกิจ และเห็นความสำคัญของสำนักงาน รวมทั้งต่างประเทศจะใช้ผลงานการจัดประชุมและนิทรรศการที่ผ่านมา เป็นเหตุผลในการพิจารณาเพื่อเข้าดำเนินการจัดประชุมหรือจัดนิทรรศการในประเทศไทย

(๑๘) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรให้ประชาชนในพื้นที่เป็นตัวแทนบริหารและพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวโดยสนับสนุน ให้แต่ละพื้นที่พัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เน้นการแก้ปัญหาด้วยตนเองของประชาชน ในพื้นที่ ส่งเสริมการแก้ปัญหาแหล่งท่องเที่ยวโดยใช้ภูมิปัญญาสมัยใหม่ผสมผสานกับภูมิปัญญาพื้นบ้าน และการพัฒนาพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยว โดยควรศึกษาสภาพปัญหาในพื้นที่จริงแล้ววิเคราะห์ปัญหา ด้านกายภาพ ภูมิวัฒนธรรม และประสานแต่ละพื้นที่โดยใช้วัฒนธรรมระหว่างชุมชนเป็นหลัก

(๑๙) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรประสานงานและร่วมมือกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อร่วมกันพัฒนา แหล่งท่องเที่ยว และเน้นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามความต้องการของภาคประชาชนและการฟื้นฟู แหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่ให้ได้รับความนิยมนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

## ๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) ควรเร่งรัดให้การสนับสนุนการจัดหาเรือดำน้ำของกองทัพเรือโดยเร็ว เพื่อเป็นการรักษาอธิปไตยของชาติ ตลอดจนการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล เนื่องจากศักยภาพ ของกองทัพเรือของประเทศเพื่อนบ้านในปัจจุบันมีขีดความสามารถที่สูงกว่าประเทศไทย อาทิ มาเลเซีย เวียดนาม ประเทศดังกล่าวมีการจัดหาเรือดำน้ำเข้าประจำการแล้วโดยที่ประเทศไทยยังไม่มี

(๒) การทำหน้าที่ของศาลทหารเป็นการปฏิบัติหน้าที่ภายใต้พระปรมาภิไธย ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้น กระทรวงกลาโหมควรให้ความสำคัญจัดหาสถานที่ทำการ ของศาลทหารให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อให้การพิจารณาคดีเป็นไปตามกรอบแห่งกฎหมาย รวมทั้ง ควรจัดสรรกรอบอัตราตุลาการศาลทหารให้เพียงพอกับปริมาณคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบในแต่ละปี เพื่อให้การพิจารณาคดีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทำให้กระบวนการพิจารณาเป็นไปอย่างรวดเร็ว และเป็นธรรม

(๓) งบประมาณในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การสร้างรากฐาน การพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม ตามแผนงานสร้างความปลอดภัยของชนในชาติ ฟื้นฟูประชาธิปไตย และปฏิรูปการเมืองของแต่ละหน่วยงานในกระทรวงกลาโหมมีลักษณะเป็นการจัดสรรและตั้งงบประมาณ แบบกระจาย และไม่มีการประสานแผนการดำเนินงาน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการบูรณาการแผนงาน และจัดทำยุทธศาสตร์ร่วมกันเพื่อเป็นการบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ

(๔) กระทรวงกลาโหมควรมีแนวทางในการผลิตกระสุนปืนใหญ่เพื่อการส่งออกจำหน่ายยังต่างประเทศ เนื่องจากมีขีดความสามารถและศักยภาพในการผลิตกระสุนปืนใหญ่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพของกองทัพเพื่อให้มีขีดความสามารถในด้านการทหารอย่างเพียงพอ

(๕) ปัจจุบันมีภัยคุกคามที่เกิดขึ้นตามกระแสโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคงในด้านต่าง ๆ นอกเหนือจากภัยคุกคามด้านการทหารซึ่งถือเป็นภัยคุกคามรูปแบบเก่า อาทิ ภัยคุกคามด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภัยคุกคามด้านเศรษฐกิจ ภัยคุกคามด้านสุขภาพอนามัย ภัยคุกคามด้านสังคมวัฒนธรรม ดังนั้น กองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องบูรณาการกันอย่างเป็นระบบเพื่อป้องกันภัยคุกคามดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรให้ความสำคัญด้านการข่าวเพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามดังกล่าวได้อย่างรวดเร็ว

(๖) แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของยุทธศาสตร์ที่ ๒ ความมั่นคงของรัฐ ที่มีการเสนอขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๔๑,๑๗๐ ล้านบาทเศษ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๑ ของงบประมาณที่กระทรวงกลาโหมได้รับซึ่งถือเป็นงบประมาณที่ค่อนข้างสูง กระทรวงกลาโหมควรพิจารณาว่าปัจจุบันการสู้รบและการใช้กำลังทางทหารจะมีน้อยลง ดังนั้น กระทรวงกลาโหมควรมุ่งเน้นและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาด้านยุทธโศปกรณ์และเทคโนโลยีเพื่อใช้ในการกิจการป้องกันประเทศ

(๗) การเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศตามแผนงานของกระทรวงกลาโหมควรมุ่งเน้นการจัดเตรียมกำลังสำรองในการเตรียมกำลังเพื่อป้องกันประเทศให้สามารถปฏิบัติการกิจได้ในสถานการณ์จริงและรองรับภารกิจด้านการช่วยเหลือประชาชน และกองทัพควรปรับปรุงระบบการศึกษาให้มีประสิทธิภาพและควรส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

(๘) กระทรวงกลาโหมควรบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และควรส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาแนวทางการผลิตอาวุธและยุทธโศปกรณ์ของกองทัพเอง รวมทั้งอาจร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อส่งเสริมและพัฒนาทางด้านการทหารร่วมกัน

(๙) กองทัพเรือควรพัฒนาศักยภาพของบุคลากรของกองทัพเพื่อให้สามารถต่อเรือตรวจการณ์ชายฝั่ง (ตกช.) ได้เอง เพื่อนำไปใช้ตามภารกิจการตรวจการณ์ สกัดกั้น ลาดตระเวน ป้องกันการแทรกซึมทางทะเลและชายฝั่ง คุ่มครองเรือประมงและเรือพาณิชย์ ป้องกันและคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติบริเวณชายฝั่งทะเล โดยไม่ต้องว่าจ้างบริษัทเอกชนดำเนินการ

(๑๐) กรมราชองครักษ์จะต้องบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะอย่างยิ่งการรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ตามความในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่บัญญัติให้รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ และต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทธโศปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัยจำเป็น และเพียงพอเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและเพื่อการพัฒนาประเทศ

### ๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) รัฐบาลและกระทรวงการคลังควรมอบหมายนโยบายและภารกิจของสถาบันการเงินภาครัฐแต่ละแห่งให้ตรงกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ และให้การสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินภาครัฐอย่างเหมาะสมและเพียงพอต่อความจำเป็นเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมการโอนทรัพย์สินที่มีความซ้ำซ้อนกันของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย การมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมุ่งเน้นการดูแลและการให้บริการประชาชนในพื้นที่เขตชนบท การมอบหมายให้ธนาคารออมสินมุ่งเน้นการดูแลและการให้บริการประชาชนในพื้นที่เขตชุมชนเมือง โดยอาจกำหนดให้รายได้ของธนาคารในส่วนดังกล่าวมาเป็นงบประมาณในการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการอย่างครอบคลุมและทั่วถึงในทุกด้าน โดยการใช้กลไกของสถาบันการเงินภาครัฐในการมุ่งเน้นให้บริการแก่ประชาชนที่ไม่สามารถเข้าถึงเงินทุนของภาคเอกชน

(๒) แนวคิดในการให้สถาบันการเงินภาครัฐดำเนินการตามนโยบายของรัฐที่จะช่วยเหลือประชาชนให้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ถือได้ว่าเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและประชาชน อย่างไรก็ตามเนื่องจากสถาบันการเงินภาครัฐแต่ละแห่งมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่แตกต่างกัน โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกันซึ่งไม่ถือว่าเป็นคู่แข่งทางธุรกิจกับภาคเอกชน อาทิ ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ โดยธนาคารดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อให้บริการประชาชนที่ไม่สามารถเข้าถึงเงินทุนของสถาบันการเงินในภาคเอกชนได้ หรือในการคิดอัตราดอกเบี้ยของภาคเอกชนที่ค่อนข้างสูง ปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับสถานะทางการเงินของสถาบันการเงินภาครัฐเป็นผลมาจากแนวนโยบายของภาครัฐในการบริหารจัดการ จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณาว่าสถาบันการเงินภาครัฐเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งมาในลักษณะเฉพาะกิจซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับการกำกับดูแลและสนับสนุนจากรัฐอย่างเหมาะสม โดยรัฐบาลจะต้องมอบหมายนโยบายและภารกิจที่ชัดเจนและตรงกับกรอบอำนาจหน้าที่ซึ่งจะทำให้สถาบันการเงินภาครัฐสามารถสร้างศักยภาพของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติได้ให้เกิดประสิทธิผล นอกจากนี้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ยังมีข้อจำกัดในด้านสาขาการขยายการให้บริการด้านสินเชื่อในพื้นที่ท้องถิ่น และดำเนินการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ธนาคารจึงควรมีแนวคิดและแนวทางที่จะพัฒนาให้สถาบันเป็นที่พึ่งของประชาชนให้ทั่วถึงและตอบสนองวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

(๓) ควรใช้ประโยชน์จากกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียนอย่างเต็มที่ ถึงแม้ว่าประเทศไทยมีสัดส่วนการสมทบเงินเข้ากองทุนค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศมาเลเซีย เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพความเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคอาเซียนทั้งด้านคมนาคม พลังงาน การสื่อสาร

(๔) กรมธนารักษ์ควรกำหนดแนวทางบริหารที่ราชพัสดุให้เกิดความชัดเจน โดยกำหนดประเภทและรายละเอียดในการจัดเก็บรายได้ให้เกิดความชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเข้าปกักับดูแล ติดตามและประเมินผลการบริหารจัดการที่ราชพัสดุให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนกำหนดกลไกในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใส



(๕) เนื่องจากสถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน อาจทำให้การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ตามประมาณการรายได้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนั้น กรมสรรพากรควรกำหนดกรอบแนวทางและมาตรการที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

(๖) การก่อหนี้หรือการกู้ยืมของภาครัฐจะต้องตระหนักถึงภาระหนี้สิน ที่จะต้องชำระและควรมีกรอบในการกู้เงินที่เหมาะสมกับสถานะทางการเงินการคลังของภาครัฐ และการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ซึ่งถือได้ว่าเป็นเรื่องที่สำคัญต่อประเทศ ปัจจุบันตลาดตราสารหนี้ ยังขาดความก้าวหน้าและขาดความเข้มแข็งในหลาย ๆ ด้าน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรทุ่มเท และเร่งรัดการทำงานในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้โดยขอความร่วมมือกับหน่วยงานและสถาบันต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการทำงานแบบบูรณาการ ซึ่งเป็นรูปแบบของการนำองค์ความรู้ของผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการพัฒนาตราสารหนี้มาผลักดันให้เกิดกลไกการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ อันจะส่งผลให้ตลาดเกิดธุรกรรมอย่างเป็นระบบและมีศักยภาพ

(๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรจะทำงานแบบบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีแนวทางการทำงานที่สอดคล้องกัน รวมทั้งการจัดทำระบบฐานข้อมูล อย่างเป็นระบบ ซึ่งจะเป็นเครื่องมือและกลไกของรัฐในการตรวจสอบกระบวนการทำงานของรัฐวิสาหกิจ ในกำกับทั้งด้านการบริหารบุคลากรและเงินทุนของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ให้มีความพอเพียงและมีประสิทธิภาพ

(๘) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรพิจารณาให้ความสำคัญ กับการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาขาดทุนต่อเนื่อง โดยกำหนดมาตรการและแนวทาง ที่ชัดเจนในการดำเนินงานเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

(๙) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการสร้างต่อรางรถไฟจากท่านาแล้ง ไปเวียงจันทน์ ระยะทางประมาณ ๒๐ กิโลเมตร เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาด้านการขนส่งสินค้า การเชื่อมโยงผู้โดยสาร และการเชื่อมโยงวัฒนธรรมกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อันจะเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย

## ๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ควรกำหนดให้สถานทูตต่าง ๆ มีมาตรการคุ้มครองคนไทยและชุมชนไทย ในต่างประเทศให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การช่วยเหลือและติดต่อประสานงานระหว่างประชาชน และสถานทูตมีความสะดวกมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะแรงงานไทยในต่างประเทศที่ประสบปัญหาด้านกฎหมาย ควรมีมาตรการช่วยเหลือทางกฎหมายเบื้องต้นที่เป็นรูปธรรม ชัดเจน และรวดเร็ว และควรประชาสัมพันธ์ ให้แรงงานไทยได้รับทราบอย่างทั่วถึง รวมทั้งควรบูรณาการร่วมกับสำนักงานอัยการสูงสุดในการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว

(๒) ควรขอยกเว้นการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากระเบียบดังกล่าวมีขั้นตอนค่อนข้างยุ่งยากไม่สะดวก ในการปฏิบัติราชการในต่างประเทศที่ต้องอาศัยความรวดเร็ว เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ได้สะดวกมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๓) ควรดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นในส่วนของการซ่อมแซมและบำรุงรักษาสถานทูต โดยควรดำเนินการให้เสร็จสมบูรณ์ในครั้งเดียว สำหรับงบประมาณการสร้างสถานทูตควรพิจารณาว่าหากมีการสร้างสำนักงานสถานทูตใหม่จะสามารถรวมหน่วยงานของกระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ มาไว้ที่สำนักงานดังกล่าวได้หรือไม่ เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงานและประหยัดงบประมาณ

(๔) ควรส่งเสริมให้บุคลากรสามารถใช้ภาษาของประเทศที่ไปประจำอยู่ได้ เนื่องจากสถานทูตเป็นสถานที่แรกที่จะต้องประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นการแสดงถึงความพร้อมของบุคลากรที่จะเจรจาในเรื่องต่าง ๆ ให้ประสบความสำเร็จได้เป็นอย่างดีรวมทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในประชาคมโลก

(๕) ควรจัดกลุ่มประเทศและจัดส่งทูตไปประจำตามประเทศที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่ประเทศไทยมีความต้องการ และมีการจัดกลุ่มผลประโยชน์ของแต่ละประเทศว่ามีประโยชน์ต่อประเทศไทยในด้านใดบ้าง รวมทั้งจัดทำข้อมูลที่สามารถรองรับความต้องการของนักลงทุนไทยที่จะขยายกิจการไปยังกลุ่มประเทศเหล่านั้น การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยให้นักลงทุนไทยลงทุนทำธุรกิจได้อย่างถูกต้องอันจะส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

(๖) ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มี ความเข้าใจที่ดีพอในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งส่งเสริมการใช้ภาษาต่างประเทศ เช่น ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอน หรือหลักสูตรการจัดอบรมระยะสั้น ให้แก่นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปที่มีความสนใจ จัดทำตำราเรียน หรือรายการโทรทัศน์ที่มีภาษาอังกฤษกำกับเพื่อให้ประชาชนเกิดความคุ้นเคย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมแก่ประชาชนให้เข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## ๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) การจัดสรรงบประมาณด้านการท่องเที่ยวโดยใช้หลักการพิจารณาตามกลุ่มจังหวัดซึ่งแบ่งกลุ่มจังหวัดออกเป็น ๘ กลุ่มจังหวัดไม่น่าจะเหมาะสม เนื่องจากไม่ได้แสดงถึงความสำคัญของจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวอย่างแท้จริง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรแบ่งกลุ่มจังหวัดตามปริมาณนักท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๒) ควรเร่งผลักดันให้มีการแยกงานด้านการกีฬาออกจากการท่องเที่ยว เพราะงานด้านการกีฬากับงานด้านการท่องเที่ยวไม่สามารถที่จะดำเนินการร่วมกันได้ และปัจจุบันเห็นว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามุ่งเน้นการสนับสนุนด้านการกีฬามากทำให้ความสำคัญของแหล่งท่องเที่ยวลดน้อยลง ทั้งนี้ หากแยกงานด้านการท่องเที่ยวออกจากงานด้านการกีฬาและให้การสนับสนุนงบประมาณกับงานด้านการท่องเที่ยวอย่างเพียงพอจะทำให้แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ สามารถฟื้นตัวและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยได้เป็นจำนวนมาก

(๓) ควรเน้นการสนับสนุนให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยดำเนินการในการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวให้ชาวต่างประเทศได้รับทราบ

(๔) ควรประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านความปลอดภัยอันเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อให้สังคมและชุมชนเกิดความปลอดภัยโดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศซึ่งเป็นรายได้หลักของการท่องเที่ยว นอกจากนั้นควรปรับปรุงการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมโดยประสานข้อมูลการก่อเหตุในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ โดยเฉพาะอาชญากรรมข้ามชาติ และควรตั้งศูนย์ข้อมูลอาชญากรรมข้ามชาติเพื่อรวบรวมข้อมูลและการให้บริการตรวจสอบประวัตินักท่องเที่ยวได้ในจุดเดียว รวมทั้งควรป้องกันมิให้เกิดการรีดไถในแหล่งท่องเที่ยว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ

(๕) ควรให้ความรู้ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแก่องค์การบริหารส่วนตำบลอย่างทั่วถึงและเพียงพอ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการผังเมือง ทำให้ต้องสูญเสียรายได้ซึ่งสมควรจะได้รับจากสถานที่ท่องเที่ยวในพื้นที่ อีกทั้งแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เช่น การไม่ส่งเสริมอัตลักษณ์ของพื้นที่

(๖) ควรเน้นประสิทธิภาพการสืบสวนสอบสวนคดีที่เกี่ยวข้องกับนักท่องเที่ยว และเพิ่มความรวดเร็วในการดำเนินคดี เพื่อสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว รวมทั้งควรเพิ่มความรู้อาษาให้แก่บุคลากรมากขึ้นเพื่อประโยชน์ในการประสานงานและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการกีฬา

(๗) ควรนำกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องมาใช้เพื่อคุ้มครองและตรวจสอบคุณภาพสินค้าที่จำหน่ายให้แก่นักท่องเที่ยว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว

(๘) ควรจัดสรรงบประมาณในลักษณะที่เป็นการกระจายงบประมาณไปยังจังหวัดที่มีเขตติดต่อกับเขตชายแดนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อจัดสร้างศูนย์ประสานงานด้านการกีฬารวมถึงสนามกีฬา เพื่อประโยชน์ทางด้านความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาการค้า การท่องเที่ยว และการกีฬา เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพในด้านดังกล่าวเพียงพอ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศโดยรวม

(๙) ควรให้ความสำคัญกับการจัดให้มีบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถด้านภาษาต่างประเทศ ในด้านการท่องเที่ยวและการกีฬาของแต่ละจังหวัดด้านละ ๑ คน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการให้ข้อมูลและช่วยเหลือนักท่องเที่ยวและการกีฬาที่จะต้องเกี่ยวข้องและสัมพันธ์กับต่างประเทศมากขึ้นในปัจจุบัน

(๑๐) ควรให้ความสำคัญกับการให้ความรู้และส่งเสริมให้วิทยาศาสตร์การกีฬามีบทบาทในการพัฒนากีฬาของประเทศไทยให้กว้างขวางครอบคลุมทุกด้าน เพื่อสร้างสมรรถนะทางด้านร่างกายและจิตใจให้แก่นักกีฬาและผู้ฝึกสอนอย่างถูกต้อง ตลอดจนควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการสร้างศูนย์กีฬาและศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาที่มีบุคลากรอย่างเหมาะสมในทุกภูมิภาค

(๑๑) ควรกระจายการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างสนามกีฬา อาคารที่จำเป็นในสถาบันการศึกษาด้านการกีฬาอย่างสมดุล โดยเฉพาะสถาบันการศึกษาในพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และโรงเรียนกีฬา

(๑๒) ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมในการบริหารจัดการงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในการสร้างสนามกีฬาบริเวณพื้นที่เขตหนองจอกเพื่อใช้ในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลชิงแชมป์โลกในปี ๒๕๕๕ และควรมีกรอบแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน ตลอดจนคำนึงถึงความเหมาะสมและประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับตามวัตถุประสงค์ของมติคณะรัฐมนตรี

(๑๓) กองทุนกีฬามวยควรประชาสัมพันธ์ให้นักมวยและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบถึงสิทธิต่าง ๆ ที่พึงได้รับอย่างทั่วถึง และควรแยกการให้ความช่วยเหลือระหว่างนักกีฬามวยและผู้ฝึกสอนออกจากกัน เพื่อให้ นักมวยและผู้ฝึกสอนสามารถเข้าถึงสิทธิได้มากขึ้น

## ๒.๖ กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ควรพิจารณาปรับกลยุทธ์ในการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และมีความโปร่งใสตรวจสอบได้ นอกจากนี้ควรมีการกระจายอำนาจจากกระทรวงไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งควรมีการส่งเสริมให้องค์กรเอกชนเกิดความเข้มแข็ง โดยผ่านภาคองค์กรต่าง ๆ

(๒) ควรให้ความสำคัญกับเด็กและเยาวชนให้มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกทั้งงบประมาณเพื่อใช้ดำเนินงานในกิจกรรมต่าง ๆ ของเด็กและเยาวชนยังมีการจัดสรรให้จำนวนน้อยมาก ดังนั้นการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณต่อไปควรพิจารณางบประมาณในส่วนดังกล่าวนี้ด้วย

(๓) ควรพิจารณาแก้ไขปัญหาเยาวชนติดเกมส์ การมีค่านิยมที่ฟุ้งเฟ้อ และการบริหารจัดการการเงินไม่ถูกวิธีอย่างเร่งด่วน ซึ่งปัจจุบันเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงมากขึ้นในสังคมไทย เนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาและอนาคตของเยาวชนอย่างยิ่ง

(๔) ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกและก่อสร้างที่อยู่อาศัยในบริเวณริมตลิ่งแม่น้ำและคลองสาธารณะต่าง ๆ โดยการสร้างบ้านมั่นคงและบ้านเอื้ออาทรในพื้นที่อื่นให้แก่บุคคลเหล่านั้นเพื่อให้เกิดความพึงพอใจและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทุกฝ่าย เนื่องจากการดำเนินการเคลื่อนย้ายชุมชนที่อาศัยในบริเวณดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

(๕) ควรพัฒนาและจัดการระบบข้อมูลข่าวสารสนเทศเพื่อการจัดการ (MIS : Management Information System) ที่มีอยู่ให้มีความสมบูรณ์แบบ เนื่องจากระบบข้อมูลข่าวสารสนเทศเพื่อการจัดการดังกล่าวจะทำให้ทราบถึงการดำเนินงานของกระทรวงที่ผ่านมาว่า ได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสในสังคมมากน้อยเพียงใด และมีผู้ด้อยโอกาสที่ต้องดำเนินการช่วยเหลืออีกจำนวนเท่าใด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนงานให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

(๖) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการควรกำหนดความหมายของคำว่า “ผู้ด้อยโอกาส” ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการจะต้องช่วยเหลือในด้านการให้สวัสดิการให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมถึงผู้ด้อยโอกาสที่ได้รับผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสภาวะการณปัจจุบัน อาทิ ผู้ด้อยโอกาสที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย เพื่อให้ผู้ด้อยโอกาสดังกล่าวได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

(๗) เนื่องจากสัดส่วนของผู้ขึ้นทะเบียนคนพิการในปัจจุบันที่มีจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรนำสัดส่วนของคนพิการที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นมาประกอบการพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติด้วย

(๘) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจในการดำเนินงานด้านการบริการคนพิการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคประชาสังคมที่พร้อมบริหารจัดการ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจตามกฎหมายกำหนด

(๙) การสนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาถึงการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่นประกอบด้วย เนื่องจากปัจจุบันมีองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนให้การสนับสนุนด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ แก่ประชาชนบางกลุ่มที่ทำการละเมิดกฎหมายและสิทธิของบุคคลอื่น โดยการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ของผู้อื่นและพื้นที่ของทางราชการจนปัญหาบานปลายและยากต่อการแก้ไข จึงควรให้ความรู้แก่ประชาชนและดำเนินการในสิ่งที่ถูกต้องอื่น

(๑๐) การจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการบ้านเอื้ออาทรและโครงการบ้านมั่นคงควรพิจารณาเป้าหมายของกลุ่มประชาชนที่มีฐานะยากจนและมีรายได้น้อยอย่างแท้จริง เนื่องจากปัจจุบันพบว่าผู้พักอาศัยในโครงการบ้านเอื้ออาทรส่วนใหญ่มิใช่ผู้มีรายได้น้อยอย่างแท้จริง นอกจากนี้การจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยตามโครงการบ้านเอื้ออาทรหรือโครงการบ้านมั่นคงควรพิจารณาจากความต้องการของผู้ที่ประสงค์จะอยู่อาศัยเป็นหลัก ประกอบการตัดสินใจการดำเนินโครงการ

(๑๑) การก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทรในต่างจังหวัดของการเคหะแห่งชาติ ควรพิจารณาออกแบบบ้านและสถานที่ก่อสร้างให้มีความเหมาะสมกับประชาชนในแต่ละพื้นที่ เนื่องจากพบว่าแบบและสถานที่ตั้งของบ้านเอื้ออาทรในต่างจังหวัดไม่มีความเหมาะสม ส่งผลให้ประชาชนไม่อยู่อาศัยในโครงการดังกล่าว รวมทั้งควรดำเนินการสร้างสังคมน่าอยู่ให้แก่ชุมชนบ้านเอื้ออาทรดังกล่าวด้วย เช่น สถานรับเลี้ยงเด็ก หรือตลาด ในพื้นที่ของโครงการเพื่อเป็นการสร้างสังคมของบ้านเอื้ออาทรให้น่าอยู่อาศัย เป็นต้น

(๑๒) การเคหะแห่งชาติควรดำเนินการสร้างบ้านเอื้ออาทรให้ได้มาตรฐาน เช่นเดียวกับการดำเนินการของบริษัทเอกชนต่าง ๆ เพราะเมื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการดำเนินการก่อสร้างบ้านเอื้ออาทรของการเคหะแห่งชาติกับโครงการบ้านต่าง ๆ ของบริษัทเอกชนนั้น พบว่ามาตรฐานการดำเนินการมีความแตกต่างกัน เนื่องจากเกิดปัญหาภายหลังจากการเช่าอยู่อาศัยในบ้านเอื้ออาทรแล้ว ผู้อาศัยยังต้องดำเนินการต่อเติมและปรับปรุงส่วนต่าง ๆ ในบริเวณบ้านเพิ่มเติม เพื่อให้อยู่อาศัยได้อย่างเหมาะสม

(๑๓) การดำเนินโครงการต่อเนื่องของการเคหะแห่งชาติในลักษณะที่เป็นการใช้ขุมพลังและประสบผลล้มเหลวจนเป็นเหตุให้เกิดภาระดอกเบี้ยจำนวนมาก การเคหะแห่งชาติควรกำหนดแนวทางดำเนินการที่ชัดเจนในการบริหารจัดการภาระดอกเบี้ยดังกล่าวอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณภาครัฐน้อยลง

## ๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) ควรหาแนวทางส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตสินค้าเกษตรให้สามารถแข่งขันกับสินค้าเกษตรในตลาดโลกได้ เพื่อรองรับการเปิดการค้าเสรีที่จะเสรีมากขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งหาแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรีดังกล่าวด้วย รวมทั้งควรหาแนวทางลดต้นทุนการผลิต และพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรควบคู่ไปกับการเพิ่มผลผลิตให้แก่สินค้าเกษตรเพื่อให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

(๒) ควรกำหนดมาตรการช่วยเหลือเยียวยาชาวนาที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย เนื่องจากผลผลิตข้าวได้รับความเสียหายและไม่สามารถเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลได้ทัน เพราะโครงการดังกล่าวจะครบกำหนดรับจำนำในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ดังนั้น การขยายระยะเวลาจำนำข้าวให้แก่ชาวนาจะเป็นการลดผลกระทบให้แก่ชาวนาได้ดีที่สุด

(๓) หน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยและพัฒนาค่อนข้างน้อย จึงเห็นควรให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดังกล่าวอย่างพอเพียง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตและพัฒนาคุณภาพผลผลิตอันจะส่งผลต่อการพัฒนาด้านการเกษตรของประเทศอย่างยั่งยืน รวมถึงเพิ่มการจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยเพื่อพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีโชอาหาร เช่น ยา สมุนไพร และเครื่องสำอาง เป็นต้น เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของสินค้าเกษตรให้สูงขึ้น พร้อมทั้งหาแนวทางส่งเสริมความเข้มแข็งให้แก่กลุ่มเกษตรกรรายย่อยในการต่อรองกับบริษัททางการเกษตรขนาดใหญ่ เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยได้รับประโยชน์สูงสุด

(๔) ในปัจจุบันเกษตรกรส่วนใหญ่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ต้องเช่าที่ดินเพื่อทำการเกษตรเป็นจำนวนมาก จึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย ในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อแก้ไขปัญหาการไม่มีที่ดินทำกินของเกษตรกร และปัญหาราคาเช่าที่ดินมีราคาแพง เนื่องจากที่ผ่านมากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินนโยบายเชิงการค้าเพียงอย่างเดียว ดังนั้นควรดำเนินนโยบายเพื่อสนับสนุนการทำเกษตรแบบพอเพียงให้แก่เกษตรกรรายย่อยมากขึ้น โดยใช้ปรัชญาชาวนาในท้องถิ่นเป็นผู้ให้ความรู้แก่เกษตรกร

(๕) ควรบูรณาการการดำเนินงานแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของหน่วยงานภายในกระทรวงก่อน เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน่วยงานและมีเครือข่ายดำเนินการจำนวนมาก รวมทั้งมีการเชื่อมโยงกับประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างดี และควรกำชับให้หน่วยงานในพื้นที่ติดตามการดำเนินโครงการต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด เนื่องจากประชาชนในพื้นที่มีวิถีชีวิตที่เป็นแบบอย่างเฉพาะตัว จากนั้นจึงควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การส่งเสริมการเพาะปลูกและการผลิตสินค้าทางการเกษตรเพื่อรองรับนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อสร้างรายได้ให้ประชาชนในพื้นที่

(๖) ควรส่งเสริมการเรียนรู้ผ่านศูนย์การเรียนรู้ชุมชน ศูนย์ปราชญ์ชาวบ้าน ให้กระจายในทุกพื้นที่ และสามารถดำเนินการและใช้ประโยชน์ได้จริง รวมทั้งควรสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่และส่งเสริมการต่อยอดองค์ความรู้ที่มีอยู่ในท้องถิ่นเพื่อพัฒนาผลผลิตและสินค้าเกษตร

(๗) ควรดำเนินการตรวจสอบศักยภาพความจุ้น้ำของเขื่อนต่าง ๆ เนื่องจากเขื่อนบางแห่งอาจมีปัญหาการตื้นเขินที่เกิดจากตะกอนดินจากการทำการเกษตรเหนือพื้นที่เขื่อนไหลลงสู่เขื่อน รวมทั้งควรส่งเสริมการปลูกต้นไม้รอบเขื่อนเพื่อชะลอการพังทลายของดิน

(๘) การบริหารจัดการประสานประโยชน์จากแหล่งน้ำต่าง ๆ ที่สร้างขึ้นตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริโดยเฉพาะโครงการที่สร้างขึ้นใหม่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในเรื่องแผนการส่งน้ำให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างแหล่งน้ำต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำให้ได้มากที่สุด นอกจากนี้ยังพบว่าแหล่งน้ำในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริมีความเสื่อมโทรม เช่น ประตูชำรุด ท่อส่งน้ำแตก ทำให้ระบบการส่งน้ำดำเนินการได้ไม่ดีเท่าที่ควร ดังนั้นเพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพด้านการเกษตรกรรมชลประทานควรให้ความสำคัญกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้มากขึ้น รวมทั้งสภาพพื้นที่ในชนบทอันเป็นสถานที่ตั้งของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นโครงสร้างของชุมชนเมือง จึงควรปรับเปลี่ยนโครงสร้างระบบชลประทานในพื้นที่ดังกล่าวโดยเฉพาะการประปาหมู่บ้านเพื่ออุปโภคบริโภคเพื่อรองรับโครงสร้างของชุมชนเมือง

(๙) ควรเร่งรัดการดำเนินการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเริ่มปฏิบัติงานได้ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อร่วมกำหนดนโยบายที่เหมาะสมอันจะเป็นการแก้ปัญหาของภาคเกษตรกรรมได้อย่างแท้จริง

(๑๐) ที่ผ่านมามีข่าวถือได้ว่าเป็นผลิตผลทางการเกษตรสำคัญที่มีมูลค่าการส่งออกของประเทศสูงสุด แต่การส่งเสริมการปลูกข้าวของกรมการข้าวไม่สามารถสะท้อนให้เห็นได้ถึงการพัฒนารูปแบบการส่งเสริมการพัฒนาพันธุ์ข้าวให้ได้ผลผลิตดีได้อย่างเป็นรูปธรรม กรมการข้าวควรกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการเพื่อให้มีการศึกษาวิจัย เพื่อให้ข้าวมีผลผลิตต่อไร่สูง ประกอบกับควรศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุงคุณภาพข้าวให้ดียิ่งขึ้น

(๑๑) เนื่องจากนักวิจัยพันธุ์ข้าวในสังกัดกรมการข้าวมีจำนวนน้อย กรมการข้าวควรมีแนวทางเพื่อส่งเสริมและรักษาบุคลากรที่เป็นนักวิจัยที่มีความรู้ความสามารถที่จะสามารถพัฒนาการวิจัยเรื่องข้าวซึ่งถือได้ว่าเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศไทย เช่น การกำหนดให้นักวิจัยสามารถปฏิบัติราชการได้ต่อเนื่องในลักษณะเช่นเดียวกับการต่ออายุราชการของอาจารย์ในมหาวิทยาลัย

(๑๒) การดำเนินการของกรมการข้าวโดยการกำหนดให้มีศูนย์กระจายพันธุ์ข้าว ควรมีการดำเนินการอย่างครอบคลุมในทุกพื้นที่โดยพัฒนาการบริหารจัดการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรมุ่งเน้นการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนผู้ประกอบการส่งออกข้าวเพื่อให้มีการศึกษาวิจัยพันธุ์ข้าวและการศึกษาผลผลิตที่เพิ่มมากขึ้นโดยความร่วมมือและการขอรับการสนับสนุนจากผู้ส่งออก

(๑๓) การผลิตและการกระจายพันธุ์ข้าวพันธุ์ดีตามกรอบภารกิจของกรมการข้าวซึ่งมีการคัดเลือกพันธุ์ข้าวเป็นอย่างดี แต่ในทางปฏิบัติบางครั้งเกษตรกรมีความต้องการเปลี่ยนพันธุ์ข้าวแต่ไม่ทราบข้อมูลข้อดีข้อเสียของพันธุ์ข้าวแต่ละพันธุ์ ถึงแม้ว่ากรมการข้าวจะมีศูนย์กระจายพันธุ์ข้าวก็ตาม ดังนั้น การดำเนินการของศูนย์กระจายพันธุ์ข้าวควรมีรูปแบบที่สามารถสนองต่อความต้องการของเกษตรกร เพื่อให้ได้รับผลตอบแทนในด้านการผลิตและมูลค่าที่สูงขึ้น

(๑๔) โครงการรับจำนำข้าวเปลือกควรมีการพิจารณากำหนดขั้นตอนและกระบวนการดำเนินการเพื่อให้ชาวนาในฐานะเกษตรกรผู้ผลิตได้รับผลตอบแทนโดยตรง อันเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ประกอบการ

(๑๕) แผนงานของกรมการข้าวที่ได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับโครงการจัดระบบการปลูกข้าว ซึ่งเป็นการบูรณาการของ ๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมการข้าว กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมชลประทาน และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยจัดระบบการปลูกข้าวไม่เกิน ๒ ครั้งต่อปี สลับกับการปลูกพืชหลังนา เพื่อตัดวงจรชีวิตของศัตรูพืชและเพื่อการบริหารจัดการน้ำ การดำเนินการตามแผนงานดังกล่าวควรมีการดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๑๖) กรมการข้าวควรเผยแพร่และให้ความรู้แก่เกษตรกรในการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวอย่างประหยัด อาทิ วิธีการโยนกล้า การใช้เครื่องจักรดำนา เนื่องจากปัจจุบันการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร และควรส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรหรือภาคเอกชนในการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว โดยมีกรมการข้าวเป็นหน่วยงานตรวจรับรองและควบคุมมาตรฐาน

(๑๗) การเพิ่มและพัฒนาศักยภาพของศูนย์ข้าวชุมชนไม่เพียงแต่เป็นศูนย์ผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดี แต่ควรพัฒนาศูนย์ข้าวชุมชนให้เป็นศูนย์กลางในการสร้างการรวมกลุ่มของชาวนาให้เข้มแข็ง เป็นแหล่งศึกษาอบรมและแหล่งถ่ายทอดเทคโนโลยี และแลกเปลี่ยนเรียนรู้แก่เกษตรกร โดยควรประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดเรื่องการสนับสนุนด้านการเกษตรดังกล่าวเป็นตัวชี้วัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(๑๘) แนวคิดเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งกองทุนข้าวควรได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้ภารกิจด้านการพัฒนาข้าวเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร

(๑๙) กรมชลประทานมีภารกิจหลักในการจัดหาแหล่งน้ำ เพิ่มพื้นที่ชลประทานและมีภารกิจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากน้ำในทางอ้อม จึงต้องมีข้อมูลรายละเอียดประกอบการขอรับจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจนและมีการบูรณาการข้อมูลอย่างเป็นระบบ ดังนั้น กรมชลประทานควรสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ถึงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ มากขึ้นและต้องแสดงให้เห็นว่าแต่ละลุ่มน้ำสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ร้อยละเท่าใด ในกรณี กรมชลประทานควรนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์มาใช้ในการแสดงระบบพื้นที่ชลประทานในแต่ละลุ่มน้ำ

(๒๐) กรมชลประทานควรจัดทำแผนงานในการป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคต โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมพัฒนาที่ดิน กรมทรัพยากรน้ำ และกรมเจ้าท่า เป็นต้น โดยเฉพาะปัญหาเขื่อนเจ้าพระยาต้นเขิน ทำให้ปริมาณรองรับน้ำได้น้อยกว่าที่ควร



(๒๑) กรมชลประทานควรหาแนวทางแก้ไขปัญหาการปล่อยน้ำออกจากเขื่อนและการระบายน้ำให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ เนื่องจากการพิจารณาปล่อยน้ำออกจากเขื่อนของประเทศไทยจะใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและขอมติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเส้นทางการระบายน้ำทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ นอกจากนี้ควรหาเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการปล่อยน้ำออกจากเขื่อน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อพื้นที่การเกษตรบริเวณได้แนวเขื่อนได้

(๒๒) กรมชลประทานควรพัฒนาระบบคลองส่งน้ำในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ เพื่อส่งเสริมการทำการเกษตร และเพื่อให้วัฒนธรรมการทำนากลับคืนสู่พื้นที่ชนบท โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งควรจัดทำแผนการนำน้ำจากแม่น้ำสายบุรีมาใช้ในนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ภาคใต้

(๒๓) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ควรขยายระยะเวลาการจัดทำบัญชีครัวเรือน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมและครบถ้วน และควรเพิ่มมาตรการการกำกับดูแล ตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานเพื่อลดปัญหาการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นได้

(๒๔) กรมประมงควรส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านเพื่อให้ประชาชนที่ทำประมงมีรายได้ในการหาเลี้ยงชีพและเป็นการอนุรักษ์วัฒนธรรมดั้งเดิม อันเป็นการส่งเสริมให้ชาวบ้านในพื้นที่มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างการใช้ชีวิตกับธรรมชาติ

(๒๕) เนื่องจากปัจจุบันมีโรคระบาดจากสัตว์มาสู่คน ซึ่งมีแนวโน้มจะเพิ่มมากยิ่งขึ้นและอาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์หรือผู้บริโภคได้ รวมทั้งปัญหาโรคระบาดดังกล่าวจะทำลายความเชื่อมั่นของต่างประเทศเกี่ยวกับกิจการด้านปศุสัตว์ของไทย และด้านการท่องเที่ยว ดังนั้น กรมปศุสัตว์ควรจัดทำแผนงานรองรับภารกิจนี้ให้ครอบคลุมและแก้ไขปัญหาคือ เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวให้เกิดความเชื่อมั่นในความปลอดภัยด้านปศุสัตว์

(๒๖) กรมปศุสัตว์ควรให้ความสำคัญและกำกับดูแลการดำเนินกิจการในลักษณะที่เป็น Contract Farming เพื่อให้เกษตรกรได้รับความเป็นธรรม รวมทั้งควรส่งเสริมให้เกิดระบบสหกรณ์ที่มีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ เนื่องจากกิจการดังกล่าวอาจเป็นเหตุให้เกษตรกรรายย่อยเสียเปรียบได้

(๒๗) กรมพัฒนาที่ดินได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการขุดบ่อน้ำขนาดเล็กในไร่นาในพื้นที่ที่รับผิดชอบมากขึ้น เพื่อรองรับการทำการเกษตรของเกษตรกร รวมทั้งควรประสานกับท้องถิ่นเพื่อดำเนินการขุดบ่อน้ำขนาดเล็กตามภารกิจของท้องถิ่นโดยแบ่งออกเป็นกลุ่มตำบลเพื่อความรวดเร็วและทั่วถึง โดยพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้น้ำของเกษตรกร

(๒๘) กรมพัฒนาที่ดินควรนำระบบดาวเทียมนำร่อง (Global positioning system : GPS) มาใช้ในการขุดบ่อให้แก่ประชาชน เพื่อให้สามารถทราบว่ามีปริมาณน้ำเพียงพอในการขุดบ่อน้ำขนาดเล็กได้ เพราะโครงการขุดบ่อน้ำขนาดเล็กในบางพื้นที่ประสบปัญหาไม่มีน้ำ ทำให้ประชาชนต้องเสียค่าใช้จ่ายในการขุดบ่อน้ำโดยเปล่าประโยชน์

(๒๙) กรมวิชาการเกษตรควรให้ข้อมูลตามความเป็นจริงเกี่ยวกับผลดีและผลเสียของการใช้ปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยอนินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยอินทรีย์เพื่อรักษาคุณภาพดินตลอดจนเป็นการสร้างแหล่งอาหารให้แก่ดินโดยการกำหนดเป็นนโยบายอย่างชัดเจน

(๓๐) ผลผลิตทางการเกษตรที่เป็นสิ่งบ่งบอกอัตลักษณ์ของพื้นที่ต่าง ๆ เช่น สายพันธุ์ของส้มโอนครชัยศรี ทุเรียนนนท์ น้ำตาลมะพร้าวแม่กลอง กรมวิชาการเกษตรควรมีแนวทางการพัฒนาสายพันธุ์เพื่อให้เกิดความหลากหลาย และเป็นการสะท้อนให้เห็นถึงอัตลักษณ์ของท้องถิ่นด้วย

(๓๑) กรมส่งเสริมการเกษตรควรมีมาตรการส่งเสริมและตรวจสอบสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐาน โดยเฉพาะสินค้าเกษตรปลอดภัยสำหรับการบริโภค เพื่อให้ประชาชนผู้บริโภคมั่นใจว่าปลอดภัยจากสารเคมีและไม่ประสบปัญหาสินค้าเกษตรส่งออกที่ไม่ได้มาตรฐาน รวมทั้งควรให้ความรู้และคำแนะนำแก่เกษตรกรที่นิยมปลูกพืชผลประเภทเดียวกัน เช่น มันสำปะหลัง ยูคาลิปตัส ให้มีความเหมาะสมต่อการรองรับของตลาด และควรมีมาตรการรองรับการประกันสินค้าที่มีมากในช่วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในระยะยาว ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรทำและใช้ปุ๋ยอินทรีย์ปลอดภัย เพื่อลดต้นทุนการผลิตและบริโภคสินค้าที่ปลอดภัย

(๓๒) ขณะนี้สหกรณ์มี ๗ ประเภทอยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน ซึ่งโครงสร้างการบริหารจัดการ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายต่าง ๆ ของสหกรณ์แต่ละประเภทไม่เหมือนกัน จึงควรแยกประเภทและกำหนดความชัดเจนเกี่ยวกับประเภทและภารกิจของแต่ละสหกรณ์ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือสหกรณ์ที่ยังไม่เข้มแข็งให้สามารถตอบสนองความต้องการของเกษตรกรได้ และควรส่งเสริมการดำเนินงานของสหกรณ์ที่มีความเข้มแข็งให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(๓๓) การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรของกรมส่งเสริมสหกรณ์ส่วนใหญ่จะรวบรวมผลผลิตทางการเกษตรเพื่อขายแล้วคืนกำไรให้แก่สมาชิกสหกรณ์ แต่การดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่ประสบความสำเร็จในการตอบสนองความต้องการของเกษตรกรได้ เนื่องจากพบปัญหาของการทุจริตและขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ นอกจากนี้สมาชิกสหกรณ์ส่วนใหญ่ยังขาดความรู้เรื่องสหกรณ์และไม่เข้าใจถึงอุดมการณ์การทำงานของสหกรณ์ ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจังควบคู่กับการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาและเผยแพร่ความรู้ให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึง

(๓๔) กรมหม่อนไหมเป็นกรมที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จึงควรจะต้องมีการดำเนินการในเชิงรุกเพื่อให้สะท้อนถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ อีกทั้งปัจจุบันประชาชนยังมีการใช้ผลิตภัณฑ์จากไหมค่อนข้างน้อย จึงควรมีแนวทางเพื่อประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้มีการใช้ผ้าไหมและผลิตภัณฑ์จากผ้าไหมให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรมีแนวทางการส่งเสริมการออกแบบผลิตภัณฑ์ โดยความร่วมมือกับภาคเอกชน และผลักดันให้ผลิตภัณฑ์จากไหมเป็นผลิตภัณฑ์ที่สะท้อนถึงความเป็นไทยให้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนควรมีการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพไหมให้เป็นสินค้าที่ทำรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป

(๓๕) การบุกรุกที่ดินป่าสงวนแห่งชาติส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจากส่วนราชการ ละเลยไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ดังนั้นเพื่อเป็นการลงโทษและปราบปรามผู้บุกรุกที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและควรดำเนินคดีกับผู้บุกรุกทันที เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ นอกจากนี้โครงการมอบที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและยากจนควรมีความชัดเจนระหว่างที่ดินเพื่อใช้ในการหาประโยชน์และที่ดินเพื่อทำการเกษตร เพราะกรณีที่ระบุว่ามีมอบที่ดินเพื่อใช้ในการหาประโยชน์ เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

อาจนำที่ดินที่ได้รับมอบดังกล่าวออกจำหน่ายได้ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ประสงค์ให้เกษตรกรที่ยากจนมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง แต่หากระบุโดยชัดเจนว่าเป็นการมอบที่ดินเพื่อทำการเกษตร เกษตรกรผู้ยากไร้ซึ่งได้รับมอบที่ดินจะไม่สามารถจำหน่ายที่ดินดังกล่าวได้

(๓๖) การดำเนินงานเกี่ยวกับอาหารปลอดภัยที่ผ่านมาเน้นการตรวจและรับรองสินค้าเกษตรเท่านั้น สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรดำเนินการตรวจสอบคุณภาพตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการผลิต เช่น การตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานของฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และแปลงปลูกพืชผลการเกษตร เป็นต้น พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดทั้งด้านคุณภาพสินค้าเกษตร คุณภาพชีวิตและรายได้ของเกษตรกร

(๓๗) การดำเนินการจัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ใช้ในการตรวจสอบคุณภาพสินค้าเกษตรและอาหารเพื่อส่งออกไปยังต่างประเทศของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของเครื่องมือดังกล่าว เพื่อให้ได้มาตรฐานสากลและการยอมรับจากต่างประเทศ

(๓๘) การขึ้นทะเบียนเกษตรกรทั่วประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรควรจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับประเภทของพืชที่ปลูก และสถานภาพทางครัวเรือน เช่น เกษตรกรรายย่อย เกษตรกรเพื่อการค้า รวมทั้งสำรวจระบบชลประทานในแต่ละพื้นที่ เพื่อพิจารณาภาพรวมของการบริหารจัดการด้านการเกษตรได้ทั้งระบบ และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสินค้าทางการเกษตรที่ขาดแคลนหรือล้นตลาดได้ในอนาคต

(๓๙) สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ควรนำการดำเนินงานของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งประสบผลสำเร็จจำนวนมาก เช่น โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาหินซ้อนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา มาเป็นตัวอย่างในการบริหารจัดการพื้นที่อื่น ๆ

(๔๐) สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) มีบุคลากรและงบประมาณในการดำเนินงานจำนวนน้อย จึงควรให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ซึ่งมีอยู่จำนวนมากให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างรวดเร็ว เช่น การให้เช่าพื้นที่ระยะยาว การจัดกิจกรรมเชิงเกษตร

(๔๑) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการจัดทำหลักสูตรภาคบังคับเพื่อให้นักเรียน นักศึกษาได้เรียนรู้เรื่องพระอัจฉริยภาพและนวัตกรรมเกษตรและเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเป็นการปลูกฝังเยาวชนและปลูกจิตสำนึกรักบ้านเกิดให้ชนรุ่นหลัง นอกจากนี้ควรปรับปรุงสถานที่การเรียนรู้ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ที่น่าสนใจของนักเรียน นักศึกษา และประชาชน เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเรียนรู้ รวมทั้งควรประชาสัมพันธ์ผลงานให้เป็นที่แพร่หลายมากขึ้น

(๔๒) การดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ผ่านมาเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เนื่องจากต้นเหตุของปัญหานี้สินของเกษตรกร คือ ต้นทุนการผลิตสินค้าเกษตรมีราคาสูง โดยเฉพาะราคาปุ๋ยที่สูงขึ้น แม้ว่าที่ผ่านมาสินค้าเกษตรมีราคาที่สูงขึ้นก็ตาม แต่หากเกษตรกรมีราคาต้นทุนการผลิตสินค้าเกษตรที่สูงก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(๔๓) สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจครอบคลุมในเรื่องของการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรชาวสวนยางมีผลผลิตที่ดีขึ้น ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางควรมีรูปแบบที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคเกษตรกร ตลอดจนส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบการตลาดยางพาราให้มากยิ่งขึ้น

(๔๔) การดำเนินการของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางควรสร้างความเชื่อมั่นให้แก่เกษตรกรเกี่ยวกับพันธุ์ยางและผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับจากยางแต่ละพันธุ์ ประกอบกับการสร้างองค์ความรู้แก่เกษตรกรในการดูแลและเลือกใช้พันธุ์ยาง ทั้งนี้ เนื่องจากกล้ายางที่เกษตรกรนำมาปลูกจะมีทั้งที่เป็นการปลูกจากเมล็ดและจากการติดตาต่อกิ่ง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เกษตรกรจะได้รับความรู้ในเรื่องดังกล่าว ประกอบกับปัจจุบันอัตราพื้นที่การปลูกยางพาราของประเทศมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ภารกิจในการดูแลเกษตรกรผู้ปลูกยางของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางอาจไม่สามารถดูแลได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น จึงเห็นว่าควรมีการประสานความร่วมมือไปยังหน่วยงานระดับท้องถิ่นเพื่อการทำงานอย่างบูรณาการในการส่งเสริมด้านการปลูกยางพาราให้แก่เกษตรกรมากยิ่งขึ้น

(๔๕) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรในปัจจุบันได้เปลี่ยนจากตลาดของเกษตรกรเป็นตลาดสินค้าเกษตรซึ่งเป็นการบิดเบือนเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการก่อตั้ง ดังนั้น องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรควรมีนโยบายเปิดช่องทางให้เกษตรกรนำสินค้าของตนเข้าไปจำหน่ายในตลาดเพื่อการเกษตรโดยเชื่อมโยงสินค้ากับเกษตรกรให้มากขึ้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เกษตรกรได้มีโอกาสนำสินค้าเกษตรเข้าจำหน่ายในตลาดได้อย่างเป็นธรรม และควรร่วมมือกับสหกรณ์จังหวัดเพื่อสร้างผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรอย่างแท้จริงและทั่วถึง มิใช่เปิดโอกาสให้แต่เฉพาะพ่อค้าคนกลางเท่านั้น อย่างไรก็ตามสินค้าที่จำหน่ายในองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรส่วนใหญ่เป็นสินค้าที่มีราคาสูง จึงควรมีนโยบายควบคุมราคาสินค้าเพื่อให้ประชาชนสามารถมีทางเลือกและเข้าถึงสินค้าได้มากขึ้น

## ๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) ควรกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในการดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะโครงการที่มีงบประมาณสูงควบคู่กับควรมีการตรวจสอบการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่อย่างใกล้ชิด กรณีการจัดทำสัญญาสัมปทานของหน่วยงานในสังกัดควรประสานความร่วมมือกับสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อตรวจสอบสัญญาว่าจะไม่ส่งผลให้รัฐต้องเสียเปรียบ เพื่อป้องกันมิให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณจากกรณีที่อาจมีการผิดสัญญาของภาครัฐ

(๒) กรมเจ้าท่าควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและน้ำแล้งโดยการขุดลอกคลองและลำน้ำที่ตื้นเขินทั่วประเทศอย่างจริงจังต่อเนื่องและเพียงพอ รวมทั้งควรมีแนวทางการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่มน้ำในแต่ละพื้นที่ นอกจากนี้ ควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาคารกกรุกลำน้ำเพื่อปลูกสร้างที่อยู่อาศัยบริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยาเนื่องจากส่งผลกระทบต่อการระบายน้ำ อาทิ ในพื้นที่กรุงเทพมหานครที่ได้มีการสำรวจประมาณ ๒๕ แห่ง และการก่อสร้างท่าเทียบเรือขนส่งสินค้ารูกลำลำน้ำโดยเฉพาะในพื้นที่อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งส่งผลกระทบต่อการเดินทางทางน้ำของประชาชนในพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมอย่างยั่งยืน

(๓) กรมเจ้าท่าควรกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาเรือขนส่งสินค้า ล่มในแม่น้ำให้ได้อย่างรวดเร็ว เพื่อลดผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการประมงริมฝั่งแม่น้ำ ให้น้อยลง รวมทั้งควรมีการกำหนดน้ำหนักการบรรทุกของเรือขนส่งสินค้าไม่ให้บรรทุกเกินน้ำหนัก ที่กำหนด เพื่อป้องกันอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้น นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณและหามาตรการแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลในพื้นที่ภาคใต้ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ซึ่งได้รับความเสียหาย จำนวนมาก

(๔) กรมการขนส่งทางบกควรกำหนดแนวทางเพื่อควบคุมและดูแลรถบริการ สาธารณะประเภทต่าง ๆ ให้มีความปลอดภัย และลดอุบัติเหตุที่จะเกิดขึ้นกับผู้โดยสารและประชาชน ทั่วไป โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวจากแหล่งต่าง ๆ เช่น เงินที่ได้จากการประมูล เลขทะเบียนรถ เงินที่ได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวด ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม อันเป็นการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่ประชาชน เนื่องจากที่ผ่านมายังคงพบเห็นการกระทำผิดกฎจราจรจำนวนมาก เช่น การขับซิ่งรถจักรยานยนต์สวนทาง หรือบนทางเท้า การขับซิ่งรถฝ่าสัญญาณไฟจราจรและการขับรถหลีกเลี่ยงสัญญาณไฟจราจร การใช้ ไฟตัดหมอกในตอนกลางวัน การใช้ไฟหน้ารถและไฟเบรกที่สว่างเกินมาตรฐาน และปัญหาการบรรทุก พืชผลทางการเกษตรที่ไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ประชาชน โดยเฉพาะรถบรรทุกอ้อย ที่หล่นระหว่างการขนส่งและบดบังไฟท้ายรถทำให้ยานพาหนะที่ขับตามหลังเกิดอุบัติเหตุได้

(๕) กรมการขนส่งทางบกควรให้ความสำคัญและเข้มงวดในการออกใบอนุญาต ขับขี่ยานพาหนะประเภทต่าง ๆ เพื่อลดความสูญเสียที่เกิดขึ้นจากการขับขี่ยานพาหนะผิดกฎจราจร เช่น การเพิ่มระยะเวลาการอบรมผู้สอบใบขับขี่เพิ่มขึ้น จากปัจจุบันที่ใช้ระยะเวลาเพียง ๒ ชั่วโมง เพื่อให้ ผู้สอบใบขับขี่มีความรู้ด้านการจราจรมากขึ้น ทั้งนี้ ควรขยายโรงเรียนสอนขับรถและการอบรม การจราจรให้ประชาชนไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อเป็นการช่วยป้องกันและลดอุบัติเหตุจากการขับขี่ ยานพาหนะบนท้องถนน นอกจากนี้ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปทราบถึงศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ของกรมการขนส่งทางบก (Hot line ๑๕๘๔) เพื่อช่วยสอดส่องดูแลการกระทำผิดกฎจราจร แทนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบซึ่งมีจำนวนไม่เพียงพอ

(๖) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรให้ความสำคัญต่อการสร้าง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจสอบการดำเนินโครงการก่อสร้างถนน โดยให้ภาคประชาชน มีส่วนร่วมในขั้นตอนการดำเนินโครงการจนถึงขั้นตอนการตรวจรับงาน นอกจากนี้กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทควรกำหนดกรอบแนวทางในการซ่อมแซมสายทางที่ได้รับผลกระทบจากปัญหา อุทกภัยที่เกิดขึ้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) การนำเสนอผลการดำเนินงานของกรมทางหลวงและกรมทางหลวง ชนบทควรเป็นไปในลักษณะการดำเนินงานตามแผนระยะยาว รวมทั้งควรมีแนวทางการตรวจสอบ ผลการดำเนินงานโดยระบบภูมิสารสนเทศตั้งแต่ขั้นตอนการเสนอโครงการจนเสร็จสิ้นการดำเนินงาน

(๘) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรปรับปรุงระบบการตรวจสอบการก่อสร้างทางให้มีมาตรฐานและดำเนินการอย่างเคร่งครัด เนื่องจากที่ผ่านมาเส้นทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทมีสภาพชำรุดได้ง่าย และควรกำหนดให้ผู้ตรวจสอบการก่อสร้างต้องร่วมรับผิดชอบในกรณีที่เส้นทางเกิดความชำรุดอันเป็นผลมาจากการก่อสร้างและการตรวจรับงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ

(๙) การพิจารณาการก่อสร้างทางหลวงและทางหลวงชนบทในพื้นที่ที่มีเส้นทางน้ำไหลผ่าน ควรมีการพิจารณาโดยนำเรื่องเส้นทางน้ำมาเป็นปัจจัยประกอบการพิจารณาการก่อสร้างด้วย เพื่อมิให้เกิดปัญหาหาคู่ทักภัยที่สร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงดังที่ผ่านมาในปี ๒๕๕๔

(๑๐) กรมทางหลวงควรจัดให้มีด่านชั่งน้ำหนักเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันมีรถบรรทุกที่บรรทุกน้ำหนักเกินอัตราที่ใช้ทางหลวงเป็นเส้นทางในการขนส่งจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อสายทางซึ่งอาจส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุต่อผู้ใช้นนได้ ตลอดจนควรมีแนวทางการตรวจสอบการหลบเลี่ยงเส้นทางของรถบรรทุกที่บรรทุกน้ำหนักเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดที่เลี่ยงเส้นทางหลวงไปใช้เส้นทางหลวงชนบทซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่อพื้นผิวจราจรของทางหลวงชนบท รวมทั้งควรพิจารณากำหนดแผนงานในการก่อสร้างสะพานข้ามแยกให้เพิ่มมากขึ้นและครอบคลุมทุกพื้นที่ซึ่งเป็นการลดภาวะการจราจรติดขัดได้เป็นอย่างดี

(๑๑) การดำเนินโครงการถนนไร้ฝุ่นของกรมทางหลวงชนบทมีรูปแบบการดำเนินการที่เป็นประโยชน์และใช้งบประมาณในการดำเนินการที่ไม่มาก ดังนั้นควรมีแผนในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และกรมทางหลวงชนบทควรบูรณะสายทางในบางพื้นที่ที่ไหลทางชำรุดเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อผู้ใช้นน

(๑๒) กรมทางหลวงชนบทควรจัดสรรงบประมาณในการซ่อมบำรุงทางประจำปีให้เพิ่มมากขึ้น โดยพิจารณาซ่อมบำรุงในเส้นทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง โดยเฉพาะในช่วงเวลา กลางคืน เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ เช่น เส้นแบ่งช่องทางจราจรมีสีซีดจาง ไฟส่องสว่างไม่เพียงพอ และไฟเตือนช่องทางจราจรไม่ชัดเจน เป็นต้น

(๑๓) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรเพิ่มมาตรการประชาสัมพันธ์การใช้บัตรที่ใช้ในระบบเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติ หรือ Easy Pass เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการใช้บัตรดังกล่าวให้มากยิ่งขึ้นและเป็นการส่งเสริมการใช้บัตรเพื่อลดปัญหาการติดหนำด่านเก็บค่าผ่านทางรวมทั้งแนวทางการบริหารจัดการเกี่ยวกับรูปแบบการเติมเงินควรได้รับการปรับปรุงให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ใช้บัตรด้วย

(๑๔) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการพิจารณา กำหนดแนวทางเพื่อการก่อสร้างส่วนต่อขยายซึ่งจะก่อให้เกิดความสะดวกแก่การสัญจร โดยเฉพาะการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการพัฒนาส่วนต่อขยายไปยังต่างจังหวัดที่อยู่ใกล้เคียง อาทิ จังหวัดชลบุรี จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อให้เกิดความสะดวกในการเดินทางของผู้ใช้เส้นทางไปยังต่างจังหวัดที่อยู่ใกล้เคียงดังกล่าว

(๑๕) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยและการรถไฟแห่งประเทศไทย แม้มีอำนาจตามกฎหมายในการบริหารพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์จากที่ดินในเชิงพาณิชย์ได้ ก็ควรให้ความสำคัญกับการบริหารพื้นที่ในการใช้ประโยชน์จากที่ดินในเชิงสังคมด้วย

(๑๖) การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึงต้องมีแผนและแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เป็นรูปธรรมและเร่งด่วน รวมทั้งต้องพัฒนารูปแบบการให้บริการอย่างมีมาตรฐานสากล เพื่อรองรับการเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่อไป

(๑๗) การจัดจ้างที่ปรึกษาของการรถไฟฯ ฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ควรมีกรอบแนวทางในการจัดจ้าง คุณสมบัติของผู้รับจ้าง และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการจัดจ้างที่ชัดเจน ตลอดจนการกำหนดรูปแบบในการประเมินผลการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้มีความชัดเจนและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### ๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมควรให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น เนื่องจากเหตุของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จะเกิดจากภาคประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในทุกขั้นตอน รวมทั้งในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมควรกำหนดข้อพิจารณา เงื่อนไข รายละเอียด และระยะเวลาที่ชัดเจน เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เสนอเรื่องเข้ามาให้พิจารณาจะมีเงื่อนไขเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง ทำให้ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้พิจารณาหลายครั้ง

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการทางกฎหมายที่ชัดเจน และมีการบังคับใช้อย่างจริงจังเพื่อควบคุมกำกับดูแลเรื่องการบริหารจัดการมลพิษจากกากอุตสาหกรรม ขยะ หรือน้ำเสียจากอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะโรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่นอกเขตนิคมอุตสาหกรรม มาบตาพุดซึ่งมีการว่าจ้างเอกชนเป็นผู้รับเหมาขนขยะหรือกากอุตสาหกรรมดังกล่าวไปทิ้ง ทำให้ไม่สามารถควบคุมการกำจัดขยะหรือกากอุตสาหกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) การดำเนินการจัดซื้อเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรพิจารณาถึงภาพรวมทุกหน่วยงานที่มีใช้ในภารกิจ เนื่องจากการซ่อมบำรุงอากาศยานใช้งบประมาณค่อนข้างสูง โดยควรจัดหาเครื่องบินที่มีบริษัทเชี่ยวชาญ การซ่อมบำรุงในประเทศไทยเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และควรปรึกษากับหน่วยงานอื่นที่มีเครื่องบินปฏิบัติงานก่อน หรือจัดหาเพียงอุปกรณ์ติดตั้งที่จำเป็นในอากาศยานสำหรับใช้ในภารกิจของกระทรวง ส่วนเครื่องบินหรืออากาศยานให้ขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานอื่นที่มีความพร้อมในภารกิจด้านการบินได้

(๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีลักษณะการทำงานในรูปแบบเครือข่ายและมีการจัดทำเอกสารหรือหนังสือที่เกี่ยวข้องค่อนข้างดีและอยู่ในวงจำกัดควรส่งเสริมและเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

(๕) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรจัดสรรงบประมาณ และมีแผนงานเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างเพียงพอและเป็นรูปธรรม เนื่องจากมีหลายจังหวัดประสบปัญหาน้ำทะเลกัดเซาะชายฝั่งอย่างรุนแรงซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ และภูมิประเทศของประเทศเป็นอย่างมาก

(๖) กรมทรัพยากรน้ำได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยในการพัฒนา ลุ่มน้ำ และการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำที่มีศักยภาพ ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการพัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟู จึงควรนำปราชญ์ชาวบ้าน ประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสีย เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ลุ่มน้ำ และอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดังกล่าว เพื่อช่วยสร้างความสมดุลทางธรรมชาติให้เกิดขึ้นได้อย่างมี ประสิทธิภาพภายใต้งบประมาณที่มีจำกัด ในด้านการปรับปรุงแหล่งน้ำควรตรวจสอบให้ชัดเจนว่า เป็นไปตามความต้องการของประชาชน และโครงการไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เช่น กรมชลประทาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น พร้อมทั้งต้องเข้มงวดในการตรวจสอบการดำเนินโครงการ อย่างรอบคอบ

(๗) การกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอำนาจหน้าที่ ในการบริหารจัดการดูแลเกี่ยวกับระบบน้ำบาดาล ในทางปฏิบัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ ยังขาดความพร้อมทั้งในเรื่องบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์และงบประมาณ ทำให้การดำเนินงาน ไม่เกิดประสิทธิผลเท่าที่ควร กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างใกล้ชิด รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการลักลอบขุดเจาะน้ำบาดาล

(๘) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ มีภารกิจ เกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ฟื้นฟู ดูแลรักษา ส่งเสริม ทำนุบำรุงป่า เช่นเดียวกัน และมีภารกิจ ที่สำคัญในการดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยเมื่อเริ่มโครงการจะได้รับงบประมาณจากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ ดังนั้นจึงควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการตามเป้าหมายให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

(๙) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชควรประสานความร่วมมือ กับกรมป่าไม้และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบที่ดินที่ทับซ้อนกับเขตอุทยานแห่งชาติ และเขตป่าสงวนแห่งชาติทั่วประเทศโดยกำหนดตารางเขตพื้นที่ให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการบุกรุก พร้อมทั้ง ควรเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับภารกิจตามกรอบอำนาจหน้าที่และงบประมาณที่ได้รับ

(๑๐) การส่งเสริมการจัดการทรัพยากรชีวภาพระดับชุมชนและท้องถิ่น ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาส่งเสริมเป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรม ของพื้นที่ เช่น น้ำตาลบริสุทธิ์จากมะพร้าว เกลือ ดอกเกลือ เกสรเกลือ ฯลฯ เนื่องจากชุมชนและท้องถิ่น มีความพร้อมอยู่แล้ว

(๑๑) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรประสานงานและร่วมมือด้าน Carbon Credit กับภาคเอกชนภายในประเทศ เนื่องจากการขยายตัว ของภาคเอกชน เช่น การบินไทยขยายตลาดการบินไปยังประเทศในกลุ่มยุโรปและต้องซื้อ Carbon Credit กับประเทศในกลุ่มดังกล่าว รวมทั้งการประสานงานให้ภาคเอกชนซื้อขาย Carbon Credit กันเองภายในประเทศ เพื่อมิให้เงินตรารั่วไหลออกนอกประเทศ



(๑๒) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรกระตุ้นให้ผู้บริโภคเกิดความนิยมและบริโภคผลิตภัณฑ์ที่มีเครื่องหมายบอกปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ปล่อยออกมาจากผลิตภัณฑ์ได้น้อยที่สุด เพราะจะทำให้ผู้ผลิตสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เข้าร่วมโครงการคาร์บอนฟุตพริ้นท์ เพื่อให้สินค้าและผลิตภัณฑ์ได้รับการยอมรับจากผู้บริโภคมากขึ้น

### ๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) ควรพัฒนาโครงข่ายการสื่อสารการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้ทันต่อเทคโนโลยีที่ก้าวหน้า เพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่อง และเป็นประโยชน์ทางการแพทย์ที่จะได้รับการพัฒนาเทคโนโลยีในการอ่านผลการวินิจฉัยโรคผ่านทางเทคโนโลยีที่พัฒนาและเป็นการลดขั้นตอนการทำงานได้มากขึ้น รวมทั้งเร่งพัฒนาโครงการโครงข่ายบรอดแบนด์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่อย่างรวดเร็วและให้มีการใช้บริการอย่างทั่วถึงเท่าเทียมกันเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาด้านการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานของประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ธุรกิจโทรคมนาคมในปัจจุบัน

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรสนับสนุนและผลักดันให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักด้านการเตือนภัย และมีอิสระในการบริหารจัดการ พร้อมทั้งควรมีหน่วยงานรองรับภารกิจให้ครบถ้วน โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นศูนย์ที่มีความสำคัญอย่างยิ่งและเพื่อประโยชน์ของประชาชนในการรับข้อมูลข่าวสารอันเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลทั้งในประเทศและต่างประเทศที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการเตือนภัยยิ่งขึ้น

(๓) กรมอุตุนิยมวิทยาควรจัดหาและติดตั้งเครื่องมือตรวจวัดสภาพอากาศในพื้นที่ห่างไกลให้มีจำนวนมากขึ้น และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับภัยพิบัติ และการพยากรณ์อากาศแก่ประชาชนทุกภาคส่วนให้สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ รวมทั้งพัฒนาความรู้ ความสามารถของบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบการเตือนภัยให้มีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์

(๔) สำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นหน่วยงานดำเนินการเกี่ยวกับสถิติ ตามหลักวิชาการและจัดทำสถิติเพื่อติดตามประเมินผลและสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบาย และแผนงานของรัฐ ดังนั้นข้อมูลสถิติซึ่งเกี่ยวกับประชาชนที่สำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นผู้สำรวจ ควรเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบโดยผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งประชาชน หน่วยงานราชการ และภาคเอกชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายและรวดเร็ว เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนการดำรงชีวิตและพัฒนาคุณภาพชีวิตต่อไป

(๕) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมและสนับสนุนแรงจูงใจให้ภาครัฐและภาคเอกชนลดการใช้กระดาษ หันมาใช้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มากขึ้น ซึ่งจะช่วยประหยัดงบประมาณรายจ่ายได้ อีกทั้งยังช่วยลดภาวะโลกร้อนได้อีกด้วย

(๖) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรนำกรณีศึกษาเกี่ยวกับความสำเร็จในการรับจ้างผลิตซอฟต์แวร์ของเมืองบังกลา ประเทศอินเดีย มาปรับใช้และพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ในประเทศไทย โดยสนับสนุนส่งเสริมความรู้และเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปเพื่อเพิ่มความสามารถในการผลิตซอฟต์แวร์ให้มากขึ้น

## ๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) ควรมีนโยบายสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับโครงการด้านพลังงานที่จะทำการก่อสร้างในอนาคตอย่างชัดเจนและจริงจัง เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานมักไม่เป็นที่ยอมรับของประชาชนจนนำไปสู่การต่อต้านในหลายโครงการ เช่น โครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินแม่เมาะ รวมทั้งการก่อสร้างโครงการต่าง ๆ ที่กำลังจะดำเนินการในปัจจุบัน โดยเฉพาะการก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ด้านพลังงานตามมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น กระทรวงพลังงานควรสร้างความเข้าใจโดยการให้ข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นรวมทั้งแนวทางการแก้ไขผลกระทบอย่างมีประสิทธิภาพแก่ประชาชน

(๒) ควรกำหนดนโยบายผลักดันให้มีการใช้เอทานอลอย่างจริงจัง เนื่องจากเอทานอลมีต้นทุนการผลิตเพียง ๑๕ บาทต่อหน่วย เมื่อมีการใช้มากขึ้นจะทำให้ต้นทุนการผลิตต่ำลง จะส่งผลให้เกษตรกรมีแรงจูงใจในการปลูกพืชเศรษฐกิจมากขึ้น เช่น อ้อย มันสำปะหลัง และเมื่อภายในประเทศมีการใช้พลังงานทดแทนโดยเฉพาะเอทานอลมากขึ้น การนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศจะมีสัดส่วนลดลง

(๓) ควรเป็นหน่วยงานตัวอย่างในการสนับสนุนพลังงานสะอาดและออกมาตรการ กฎ ระเบียบ และเพิ่มแรงจูงใจให้แก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรือมอบหมายให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการโดยการให้สิทธิประโยชน์ด้านพลังงานเพื่อเป็นแรงจูงใจ รวมทั้งควรเพิ่มงบประมาณเพื่อรณรงค์เรื่องการประหยัดพลังงานอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยเริ่มตั้งแต่เด็กอนุบาลเป็นต้นไป

(๔) ควรส่งเสริมพลังงานไฟฟ้าจากชีวมวลเนื่องจากเป็นการใช้แหล่งพลังงานจากพืชผลทางการเกษตรของไทย ซึ่งจะช่วยให้ราคาพืชผลทางการเกษตรเพิ่มสูงขึ้น รวมถึงการใช้พลังงานไฟฟ้าจากขยะของชุมชนต่าง ๆ เพราะจะทำให้เกิดความต้องการขยะที่เหลือใช้จากชุมชนนำมาเป็นพลังงานไฟฟ้าได้ซึ่งจะเกิดประโยชน์เป็นอย่างมาก เนื่องจากปัจจุบันในแต่ละท้องถิ่นมีปริมาณขยะเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณและสิ้นเปลืองค่าจัดเก็บและค่าทำลาย ดังนั้น การผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะและเชื้อเพลิงชีวมวลเป็นทางเลือกที่มีความจำเป็นต่อสถานการณ์ปัจจุบัน

(๕) กระทรวงพลังงานมีนโยบายส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกแก่ประชาชนซึ่งเป็นนโยบายที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน แต่ควรเพิ่มนโยบายส่งเสริมให้ประชาชนประหยัดพลังงาน โดยอาจพิจารณานำวิธีการให้รางวัลหรือผลประโยชน์ตอบแทนสำหรับบ้านเรือน โรงงาน และส่วนราชการที่ประหยัดพลังงานได้และหาวิธีการลงโทษสำหรับหน่วยงานที่ใช้พลังงานอย่างสิ้นเปลือง ซึ่งจะก่อให้เกิดแรงจูงใจในการประหยัดพลังงานมากขึ้น

(๖) หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านพลังงานไฟฟ้าของกระทรวงพลังงานควรมีการประสานงานในเรื่องการปล่อยน้ำออกจากเขื่อนกับกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด และการบูรณาการการปล่อยน้ำออกจากเขื่อนไว้ที่หน่วยงานเดียว เนื่องจากปัจจุบันการปล่อยน้ำออกจากเขื่อนต้องคำนึงถึงผลกระทบจากการปล่อยน้ำและปริมาณน้ำเพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้าทำให้เกิดความล่าช้าและไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากภัยธรรมชาติส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายตามมา

(๗) ควรมีนโยบายสานต่อและสนับสนุนการใช้พลังงานแสงอาทิตย์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากพลังงานแสงอาทิตย์เป็นแหล่งพลังงานที่เหมาะสมกับสภาพทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทย ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับประชาชนในพื้นที่ชนบทที่ใช้พลังงานแสงอาทิตย์เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าที่รัฐได้ให้การสนับสนุนไว้แล้วให้ได้รับการซ่อมบำรุงเพื่อให้การผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

(๘) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรก่อสร้างเขื่อนขนาดเล็กและขนาดกลางให้เป็นโครงการนำร่องเขื่อนพลังงานน้ำ เพราะหากสร้างเป็นเขื่อนขนาดใหญ่ จะได้รับการต่อต้านจากประชาชน นอกจากนี้การบริหารจัดการเขื่อนพลังงานน้ำต้องบริหารจัดการโดยหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มการยอมรับจากประชาชนและลบภาพของการแสวงหาผลประโยชน์ของภาคเอกชน

(๙) การสำรวจแหล่งพลังงานภายในประเทศควรประกาศให้ผู้ประกอบการประชาชนทั่วไปได้รับทราบถึงประกาศให้สัมปทานในแหล่งที่เปิดสัมปทานต่าง ๆ ให้ภาคส่วนต่าง ๆ สามารถตรวจสอบและเข้าถึงข้อมูลการเปิดสัมปทาน ค่าภาคหลวง ค่าตอบแทนต่าง ๆ เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมและคุ้มค่ากับทรัพยากรที่นำเข้ามาใช้และนำมาพัฒนาประเทศในแต่ละพื้นที่ รวมถึงพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย และพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - กัมพูชา ว่าผู้ที่ได้สัมปทานให้ค่าภาคหลวง ค่าตอบแทน และรายจ่ายในรูปแบบต่าง ๆ มีความเหมาะสมหรือคุ้มค่าหรือไม่

(๑๐) โครงการวางท่อส่งน้ำมันของกรมธุรกิจพลังงานควรศึกษาแนวทางการปริมาณการใช้ให้มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจตามภูมิภาคต่าง ๆ อย่างเหมาะสม เพื่อประหยัดการขนส่ง และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างรู้คุณค่า นอกจากนี้โครงการดังกล่าวควรทำการขุดวางท่อพร้อมกับการวางแนวท่อก๊าซธรรมชาติตามแนวถนนทางรถไฟหรือแนวเสาส่งไฟฟ้าแรงสูง

(๑๑) การวางท่อก๊าซและท่อน้ำมัน ถึงแม้ว่าผู้ใดจะลงทุนวางท่อก็ตาม ควรที่จะให้ผู้อื่นสามารถให้เชื่อเพลิง เดินผ่านท่อก๊าซหรือน้ำมันดิบได้ โดยไม่ให้มีการผูกขาด แต่ต้องจ่ายค่าผ่านท่อให้แก่ผู้ลงทุนด้วยราคาที่ยุติธรรมและเหมาะสมกับทุก ๆ ฝ่าย

(๑๒) การควบคุมกำกับกิจการราคาพลังงานทั้งไฟฟ้าและเชื้อเพลิง ควรพิจารณาด้วยความละเอียด รอบคอบ และรัดกุม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก และให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดยควรที่จะเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ว่าต้นทุนในแต่ละชนิดมีต้นทุนอย่างไรโดยละเอียดเพื่อที่จะให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลและการยอมรับในต้นทุนต่าง ๆ โดยแท้จริง บนพื้นฐานของการแข่งขันอย่างเสรี มีประสิทธิภาพและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

(๑๓) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงควรทำหน้าที่เพียงเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาเท่านั้น โดยเชื้อเพลิงที่ไม่ควรส่งเสริม เช่น เบนซิน ๙๕ เบนซิน ๙๑ ควรมีมาตรการเก็บภาษีให้สูงขึ้นเพื่อเป็นรายได้ของรัฐบาล และจะเป็นการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเอทานอลซึ่งเป็นพืชพลังงานที่สามารถผลิตและเพาะปลูกได้ในเมืองไทยและเป็นการลดการนำเข้าน้ำมันดิบจากต่างประเทศ

(๑๔) ราคาเชื้อเพลิงที่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงเพื่อลดการสนับสนุนการบิดเบือนตลาด และลดภาระรัฐบาลโดยราคาเชื้อเพลิง เช่น NGV, LPG ต้องเป็นราคาที่ไม่ผูกขาด มีการแข่งขันอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดยที่ประชาชนทั่วไปต้องสามารถตรวจสอบและรับรู้ได้ทุกขั้นตอนเพื่อการยอมรับในสังคม ส่วนภาคขนส่งสาธารณะควรช่วยเหลือประชาชนและผู้ด้อยโอกาสอย่างเป็นระบบและตรงกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

(๑๕) ควรส่งเสริมการใช้พลังงานเชื้อเพลิงโดยให้ประชาชนรับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความเหมาะสมของพลังงาน เช่น ก๊าซ NGV มีความเหมาะสมกับรถขนส่งสาธารณะ ส่วนก๊าซ LPG มีความเหมาะสมกับภาคครัวเรือนและอุตสาหกรรมบางประเภท สำหรับรถยนต์ส่วนบุคคล ควรส่งเสริมให้ใช้พลังงานทดแทนจากเอทานอล หรือในอนาคตควรส่งเสริมให้ใช้รถยนต์ไฟฟ้าต่อไป

(๑๖) กองทุนอนุรักษ์พลังงานเป็นกองทุนเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการอนุรักษ์พลังงานอย่างเป็นระบบ เช่น โครงการ ESCO Fund หรืองานวิจัยต่าง ๆ ให้แก่หน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ เท่านั้น ไม่ควรใช้เงินกองทุนอนุรักษ์พลังงานผิดวัตถุประสงค์หลักของกองทุน

(๑๗) กองทุนพัฒนาชุมชนรอบโรงไฟฟ้าควรจะมีการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนโดยรอบมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหารกองทุนอย่างแท้จริง โดยยึดหลักผลประโยชน์และความต้องการของชุมชนโดยรวม

(๑๘) รัฐบาลควรให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแหล่งพลังงานไฟฟ้าในลักษณะต่าง ๆ ถึงกำลังการผลิตและแผนความต้องการในอนาคต รวมทั้งแผนแหล่งพลังงานต่าง ๆ โดยกำหนดถึงแหล่งที่มา ข้อดีข้อเสีย ข้อจำกัดต่าง ๆ ตลอดจนต้นทุนการผลิตของแต่ละแหล่ง เพื่อให้ประชาชนและชุมชนต่าง ๆ มีความรู้ความเข้าใจและยอมรับในการก่อสร้างแหล่งพลังงานในอนาคตมากยิ่งขึ้น

(๑๙) ควรส่งเสริมพลังงานไฟฟ้าหลักให้ตั้งในแหล่งที่มีความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าจำนวนมาก เช่น ภายในนิคมอุตสาหกรรม ส่วนพลังงานทดแทน อาทิ พลังงานจากแสงอาทิตย์ ควรส่งเสริมเฉพาะที่พลังงานไฟฟ้าหลักส่งไปไม่ถึง เช่น พื้นที่ห่างไกล หรือบริเวณเกาะกลางทะเล เพราะต้นทุนการผลิตไฟฟ้าแสงอาทิตย์ยังมีราคาสูงและประสิทธิภาพการผลิตยังไม่ดีพอ

(๒๐) การสำรวจแหล่งพลังงานต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ผลิตกระแสไฟฟ้า ควรดำเนินการส่งเสริมพลังงานน้ำ เช่น พลังงานจากน้ำตก พลังงานจากการปล่อยน้ำจากอ่างเก็บน้ำของกรมชลประทาน เพื่อนำพลังงานน้ำมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างรู้คุณค่า

(๒๑) ควรให้ความรู้ความเข้าใจถึงคุณค่าของพลังงานที่นับวันจะหมดไป หรือมีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ และควรใช้อย่างประหยัดให้เกิดประสิทธิภาพและเท่าที่จำเป็นแก่เยาวชนประชาชนและหน่วยงานของรัฐอย่างจริงจัง

(๒๒) แหล่งพลังงานนอกเหนือจากภายในประเทศแล้วควรที่จะร่วมมือกับต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศใกล้เคียง เพื่อให้ประเทศมีแหล่งพลังงานใช้อย่างต่อเนื่องในการพัฒนาประเทศและการดำเนินชีวิตของประชาชน เช่น ไฟฟ้าพลังงานน้ำจากประเทศลาว ก๊าซธรรมชาติจากประเทศพม่า รวมถึงความร่วมมือพัฒนาพื้นที่ร่วมไทย - มาเลเซีย และพื้นที่ร่วมไทย - กัมพูชา

(๒๓) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรมีนโยบายทบทวนและปรับเปลี่ยนสถานที่การซื้อพลังงานไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อกระจายความเสี่ยง และเลือกประเทศที่ขายพลังงานไฟฟ้าที่มีราคาถูกลงกว่า เช่น การซื้อพลังงานไฟฟ้าจากประเทศพม่า ซึ่งมีราคาถูกกว่าประเทศลาว และควรรหาแหล่งพลังงานถ่านหินจากต่างประเทศทดแทนพลังงานถ่านหินที่ผลิตในประเทศไทย เนื่องจากมีการคาดการณ์ว่าแหล่งพลังงานถ่านหินในประเทศไทยอาจหมดไปในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า

#### ๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) ปัญหาอุทกภัยที่ประเทศไทยประสบอยู่ในปัจจุบันนั้น สาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ซึ่งส่งผลให้เกิดปรากฏการณ์เรือนกระจกและทำให้อุณหภูมิของโลกเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ปัจจุบันมีผู้ประกอบการหลายรายที่ส่งเสริมกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม แต่สินค้าของผู้ผลิตเหล่านั้นยังไม่ได้รับความนิยมจากผู้บริโภค ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ควรดำเนินการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ เพื่อให้สินค้าจากผู้ประกอบการเหล่านั้นเป็นที่รู้จักของผู้บริโภคมากขึ้น เพื่อสร้างจิตสำนึกรักษ์สิ่งแวดล้อมให้แก่ผู้บริโภคต่อไป

(๒) ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์แหล่งข้อมูลด้านราคาสินค้าเกษตรแก่เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรสามารถปลูกพืชได้ตรงกับความต้องการของตลาด เพื่อป้องกันปัญหาสินค้าเกษตรล้นตลาดและสามารถป้องกันปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำได้ระดับหนึ่ง ซึ่งส่งผลให้ออกาสที่เกษตรกรจะประสบปัญหาการขาดทุนน้อยลง

(๓) ควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนที่เป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรมให้มากขึ้น โดยการประชาสัมพันธ์และอนุรักษ์แหล่งผลิตสินค้าดังกล่าว เพื่อให้ผู้บริโภคทราบถึงที่มาของสินค้า ซึ่งจะทำให้มูลค่าของสินค้าเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งควรกำหนดมาตรการบริหารจัดการสินค้าบริโภคและสินค้าพลังงานให้เกิดความสมดุล เพื่อป้องกันสินค้าบริโภคขาดตลาด เช่น ผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน

(๔) ควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินค้าฮาลาลของไทยให้มากขึ้น เนื่องจากตลาดที่รองรับสินค้าฮาลาลมีขนาดใหญ่ ซึ่งจะเป็นโอกาสที่ดีของผู้ประกอบการสินค้าฮาลาลของไทยที่จะสามารถส่งสินค้าไปแข่งขันในตลาดสินค้าฮาลาลโลกได้ รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์ควรประชาสัมพันธ์สินค้าฮาลาลของไทยในประเทศมุสลิมให้มากขึ้น เพื่อให้สินค้าฮาลาลของไทยเป็นที่รู้จักซึ่งสินค้าดังกล่าวสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยเพิ่มมากขึ้นได้ในอนาคต

(๕) ควรกำหนดมาตรการช่วยเหลือชาวนา โดยการควบคุมราคาปุ๋ยเคมีและยาปราบศัตรูพืชให้เกิดความเป็นธรรมแก่ชาวนา เนื่องจากโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลที่ให้ราคาจำนำสูงนั้น ส่งผลให้ผู้ประกอบการปุ๋ยเคมีและยาปราบศัตรูพืชฉวยโอกาสปรับราคาสูงขึ้น การกระทำดังกล่าวทำให้ชาวนาไม่มีกำไรจากการจำนำข้าวแม้ว่าราคาจำนำจะสูงก็ตาม

(๖) ควรประชาสัมพันธ์ถึงสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศไทย เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ชาวต่างชาติผ่านทางร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ซึ่งเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของประเทศไทยที่ประหยัดและสามารถดำเนินการได้อย่างกว้างขวาง

(๗) ควรเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดให้มากขึ้น และส่งเสริมการดำเนินงานของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่มีพื้นที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้การค้าชายแดนเกิดการขยายตัวมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น

(๘) ควรมีส่วนร่วมในการดำเนินการควบคุม ค่ายารักษาโรคและค่าห้องพัก ในโรงพยาบาลเอกชนให้มีราคาที่เป็นมาตรฐานเดียวกันและราคาไม่แพงจนเกินไป เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถใช้บริการในโรงพยาบาลเอกชนได้

(๙) สินค้าเกษตร เช่น ผัก ผลไม้ ที่ประเทศไทยส่งออกไปยังสหภาพยุโรป ประสบปัญหาการปฏิเสธการนำเข้าจากสหภาพยุโรป เนื่องจากคุณภาพไม่ถึงเกณฑ์ที่สหภาพยุโรปกำหนดไว้ กระทรวงพาณิชย์ควรมีมาตรการส่งเสริมและควบคุมคุณภาพสินค้าเกษตรดังกล่าวให้มีมาตรฐานที่ดีขึ้น และสามารถผ่านเกณฑ์ของสหภาพยุโรปได้

(๑๐) กรมการค้าภายในได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนมากแต่งบประมาณที่ใช้ในโครงการธงฟ้าราคาประหยัดส่วนใหญ่เป็นงบดำเนินงานไม่ได้เป็นงบประมาณที่นำไปสนับสนุนสินค้าทำให้สินค้าที่ผู้ประกอบการนำออกจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภคส่วนใหญ่ราคาไม่ต่างจากราคาตลาด ดังนั้นกรมการค้าภายในควรมีนโยบายที่จะทำให้ผู้ประกอบการซึ่งเข้าร่วมโครงการธงฟ้าราคาประหยัดจำหน่ายสินค้าในราคาที่ต่ำกว่าราคาตลาด รวมทั้งควรขยายกรอบการจัดงานธงฟ้าราคาประหยัดไปยังจังหวัดชายแดน และควรเน้นคุณภาพของสินค้าโดยเฉพาะสินค้าประเภทเนื้อสัตว์ เนื่องจากระบบการขนส่งสินค้าประเภทเนื้อสัตว์ไม่ถูกสุขลักษณะ

(๑๑) กรมการค้าภายในควรเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ และควบคุมราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคมากขึ้น เพราะการอาศัยมาตรการทางกฎหมายเพียงอย่างเดียวอาจทำให้การดำเนินการเป็นไปโดยล่าช้าไม่ทันการและกรมการค้าภายในต้องปรับปรุงรายการสินค้าควบคุมให้ทันสมัยอยู่เสมอเพราะสินค้าบางชนิดมีความจำเป็นต่อการอุปโภคบริโภค แต่กลับไม่อยู่ในรายการสินค้าควบคุม

(๑๒) ปัจจุบันการผลิตอาหารปลอดภัย หรือ Food safety จะผลิตเพื่อการส่งออกเป็นส่วนใหญ่ แต่สำหรับการผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศจะไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากเกษตรกรเท่าที่ควร เนื่องจากผลิตภัณฑ์ด้านการเกษตรภายใต้โครงการอาหารปลอดภัยจะมีราคาสูง ทำให้ไม่ได้รับความนิยมจากผู้บริโภคภายในประเทศส่งผลให้เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายผลผลิตได้ กรมการค้าภายในจึงควรมีแนวทางหรือนโยบายในการสร้างความนิยมให้ประชาชนในประเทศบริโภคผลิตภัณฑ์อาหารปลอดภัยมากขึ้น

(๑๓) กรมการค้าภายใน และกรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรมีนโยบายถ่ายทอดความรู้ด้านการบริหารจัดการการตลาดและกระบวนการผลิตสินค้าตามความต้องการของผู้บริโภคให้แก่กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรในพื้นที่ต่าง ๆ มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีสหกรณ์ จำนวน ๗,๐๐๐ แห่ง เป็นสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๔,๐๐๐ แห่ง แต่สหกรณ์ต่าง ๆ ยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ทั้งนี้ เพราะสหกรณ์แต่ละแห่งไม่มีบุคลากรที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านการตลาด

(๑๔) กรมการค้าภายในควรกำหนดนโยบายให้ประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศที่ส่งออกยางพาราเป็นระดับต้นๆ ของโลกให้สามารถกำหนดราคาและควบคุมราคาด้วยตนเอง เนื่องจากปัจจุบันสินค้าเกษตรโดยเฉพาะยางพารามีราคาตกต่ำลงอย่างมาก

(๑๕) การลดขั้นตอนการเริ่มต้นธุรกิจของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เป็นการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ แต่ในส่วนของการประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรดังเห็นได้จากบางโครงการของรัฐบาลในอดีตที่ใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่ได้รับผลตอบแทนน้อย ดังนั้น กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะต้องให้ความสำคัญกับการประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมากขึ้น

(๑๖) องค์การคลังสินค้าควรกำหนดมาตรการป้องกันปัญหาการทุจริต การรับจำนำข้าวให้มีความรัดกุมมากขึ้น เนื่องจากการรับจำนำข้าวในอดีตเกิดการทุจริตเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ เพื่อให้การรับจำนำข้าวในปัจจุบันมีความทั่วถึงและเป็นประโยชน์ต่อชาวนามากที่สุด

### ๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำกับดูแล การจัดการน้ำเสียบริเวณแม่น้ำแม่กลอง โดยบูรณาการการทำงานในรูปแบบเครือข่ายเพื่อช่วยกันดูแล รักษาให้มีความอุดมสมบูรณ์ และการบูรณาการข้ามจังหวัดในเขตพื้นที่ที่ติดต่อกัน โดยผู้ว่าราชการ จังหวัดต้องร่วมมือกันดำเนินการ รวมทั้งบูรณาการแผนการจัดการน้ำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น แผนการขุดลอกคลองต้องทำให้ตลอดทั้งลำคลอง

(๒) เจ้าหน้าที่ชุดรักษาความสงบหมู่บ้าน (ชรบ.) ที่ดำเนินการจัดตั้งขึ้นมา ของฝ่ายปกครองเป็นบุคคลที่สามารถทำประโยชน์ให้แก่หมู่บ้านได้เป็นอย่างมาก กรมการปกครอง มีงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ชุดรักษาความสงบหมู่บ้านแต่กรมการปกครองใช้ชุดรักษา ความสงบหมู่บ้านยังไม่เต็มที่ ฉะนั้นควรหาแนวทางให้เจ้าหน้าที่ชุดรักษาความสงบหมู่บ้าน ได้ใช้ความสามารถของตนเพื่อประโยชน์ต่อหมู่บ้านและประเทศชาติให้มากยิ่งขึ้น

(๓) คณะกรรมการหมู่บ้านซึ่งเป็นกำลังสำคัญของหมู่บ้านมิได้รับการสนับสนุนให้ปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มความสามารถ กระทรวงมหาดไทยควรให้การสนับสนุนเกี่ยวกับการฝึกอบรม การจัดการประชุม ตลอดจนค่าตอบแทน เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านทุกหมู่บ้านในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าวโดยเร่งด่วน ซึ่งจะเกิดประโยชน์และสันติสุขในหมู่บ้าน เป็นการถาวร

(๔) ควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดการงานป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยก่อนเกิดเหตุได้ เนื่องจากปัจจุบันผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเพียงแก้ไขปัญหา สาธารณภัยเท่านั้นซึ่งไม่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างแท้จริง

(๕) ควรกำกับดูแลหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้รัดกุมมากกว่า ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากมีปัญหาร้องเรียนเรื่องประสิทธิภาพและการทุจริตอยู่เสมอ

(๖) การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงมหาดไทยยังไม่เป็นที่ยอมรับของข้าราชการมหาดไทยโดยทั่วไป การปรับตำแหน่งนายอำเภอเป็นฝ่ายอำนวยการระดับต้นไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากนายอำเภอมีรูปแบบการทำงานในลักษณะเป็นผู้บริหารตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งกำหนดให้นายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการส่วนภูมิภาคที่อยู่ในอำเภอนั้น ๆ รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ถึงแม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีนายอำเภอที่สามารถให้คุณให้โทษแก่บุคคลเหล่านั้น ในฐานะที่มีอำนาจในการกำกับดูแลได้ แต่การกำหนดตำแหน่งของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลับกำหนดให้นายอำเภอเป็นฝ่ายอำนวยการจึงไม่ถูกต้อง จึงขอให้รัฐบาลตรวจสอบกับสำนักงาน ก.พ. อีกครั้งเพื่อความถูกต้องในการบริหารงานส่วนภูมิภาคของกระทรวงมหาดไทย

(๗) แผนพัฒนาหมู่บ้านของกรมการปกครองกับแผนพัฒนาชุมชนของกรมการพัฒนาชุมชนยังก่อให้เกิดความสับสนในปัจจุบัน เนื่องจากหลายหมู่บ้านที่มีพัฒนากรเป็นผู้แนะนำในการจัดทำแผนได้กำหนดในแผนของหมู่บ้านว่าเป็นแผนพัฒนาชุมชน แต่ในความเป็นจริงควรใช้ชื่อเรียกว่า “แผนพัฒนาหมู่บ้าน” ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยควรทำความเข้าใจไปยังอธิบดีกรมการปกครองและอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนเพื่อประสานความเข้าใจในการจัดทำแผนดังกล่าว

(๘) พัฒนาชุมชนจังหวัดมีความใกล้ชิดกับประชาชนเป็นอย่างมาก ในการพัฒนาสินค้าของชุมชนโดยนำสินค้าของชุมชนไปแสดงในงานต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รู้จักสินค้าของจังหวัด ดังนั้น กรมการพัฒนาชุมชนควรบูรณาการร่วมกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ในการพัฒนาสินค้าของชุมชนให้เป็นที่ยอมรับและรู้จักของประชาชนทั่วไปมากยิ่งขึ้น

(๙) กรมการพัฒนาชุมชนควรมีการพัฒนาสินค้าโอท็อปและกระจายสินค้าในท้องตลาดให้เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภคให้มากขึ้น ปัจจุบันมีการดำเนินการผลิตสินค้าโอท็อปกว่า ๘๐,๐๐๐ ชุมชน แต่ไม่สามารถกระจายสินค้าได้และที่สำคัญสินค้าบางรายการราคาต่ำลงมาก เช่น กระจาดจากเดิมราคา กิโลกรัมละ ๒,๐๐๐ บาท แต่ปัจจุบันเหลือเพียงราคา กิโลกรัมละ ๕ บาท เท่านั้น กรมการพัฒนาชุมชนจึงควรเร่งดำเนินการเพื่อหาช่องทางให้คนนอกชุมชนได้อุปโภคบริโภคสินค้าในชุมชนให้มากขึ้น

(๑๐) จากปัญหาอุทกภัยที่ผ่านมาทำให้ทราบว่าพื้นที่ใดมีความจำเป็นต้องมีเรือเตรียมไว้ เพื่อรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในปีต่อ ๆ ไป ดังนั้นกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรพิจารณาถึงงบประมาณสำหรับใช้ในส่วนดังกล่าวนี้ด้วย รวมทั้งควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ เนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนในบางพื้นที่ขัดแย้งกันเองเกี่ยวกับการทำพังกั้นน้ำเพื่อป้องกันน้ำไหลเข้าท่วมพื้นที่ของตนเอง

(๑๑) งบประมาณที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอขอเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรการแก้ไขปัญหายุบัติเหตุช่วงเทศกาลและช่วงปกติ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ควรพิจารณาดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่แตกต่างจากยุทธศาสตร์เดิม ๆ ที่เคยดำเนินการมา เนื่องจากการดำเนินการที่ผ่านมาจำนวนผู้ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจากอุบัติเหตุช่วงเทศกาลยังคงมีสูง

(๑๒) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรดำเนินการหรือมีมาตรการแก้ไขปัญหากเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ที่ได้ก่อสร้างขวางทางน้ำไหลทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว



(๑๓) โครงการป้องกันการสูญเสียดินแดนชายฝั่งแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติเพื่อความมั่นคงของกรมโยธาธิการและผังเมือง ควรเป็นนโยบายหรือแผนงานที่ดำเนินการให้ครบทุกพื้นที่ตามแนวของแม่น้ำโขง เนื่องจากแม่น้ำโขงประสบปัญหาการพังทลายของตลิ่งรุนแรงเพิ่มขึ้นและแตกต่างกันไปจากพื้นที่ริมตลิ่งเดิม อีกทั้งยังเกิดปัญหาการตกตะกอนทราย ทำให้เกิดเกาะกลางแม่น้ำใหม่และเปลี่ยนแปลงแนวร่องน้ำลึก ซึ่งอาจเป็นปัญหาระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในการกำหนดเขตแดนที่ใช้แนวร่องน้ำลึกที่ใกล้ฝั่งไทยเป็นแนวแบ่งเขตแดน

(๑๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ให้สามารถเชื่อมโยงกับองค์กรที่มีหน้าที่กำกับดูแลหรือต้องการใช้ประโยชน์จากข้อมูล เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณและการกำกับดูแลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจเมื่อรัฐบาลนำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายเพื่อการฟื้นฟูประเทศได้อย่างคุ้มค่า

(๑๕) กรุงเทพมหานครควรบูรณาการกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการใช้กล้องโทรทัศน์วงจรปิด หรือ CCTV ตรวจสอบผู้ที่กระทำผิดกฎจราจรซึ่งจะทำให้การจราจรในกรุงเทพมหานครมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น เพราะจะทำให้มีผู้กระทำผิดกฎจราจรลดน้อยลงและมีวินัยในการขับรถบนท้องถนนมากขึ้น แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อซื้อกล้องโทรทัศน์วงจรปิดค่อนข้างน้อย ดังนั้นทั้งกรุงเทพมหานครและสำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงควรประสานความร่วมมือกัน

(๑๖) ปัจจุบันจำนวนการเกิดเหตุร้ายกับประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดน้อยลงแต่ระดับความรุนแรงกลับเพิ่มสูงขึ้น ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จึงควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เพราะประชาชนในพื้นที่มีความใกล้ชิดกับปัญหาของพื้นที่มากกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐอันจะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด

(๑๗) การประสานส่วนภูมิภาคและการประสานกระทรวงควรดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหา น้ำประปารั่วไหล เนื่องจากปัจจุบันพบว่า มีน้ำประปารั่วไหลจำนวนมาก ทำให้สิ้นเปลืองทรัพยากรและงบประมาณ

## ๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณด้านการบริหารงานยุติธรรมในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนจำกัด จึงควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการบริหารงานยุติธรรมในพื้นที่สามารถแก้ไขปัญหาของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรร่วมมือกับภาคเอกชนในการให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพแก่ประชาชน โดยอาจขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์หรือภาคธุรกิจข้ามชาติ เนื่องจากองค์กรดังกล่าวมีความมั่นคงทางด้านงบประมาณ นอกจากนั้นควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้าใจสิทธิและเสรีภาพของตนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนด เพื่อให้ประชาชนได้เข้าใจสิทธิและเสรีภาพที่แท้จริง

(๓) กรมราชทัณฑ์ควรนำเพลงปลุกใจหรือเพลงที่มีเนื้อหาสร้างความรักชาติเปิดให้นักโทษฟัง เพื่อเป็นการปลุกจิตสำนึกให้เกิดความรักชาติและไม่ก่อคดีเพิ่มอีกเมื่อพ้นโทษแล้ว รวมทั้งเมื่อพ้นโทษควรได้รับเบี้ยเลี้ยงในจำนวนหนึ่งที่เพียงพอสำหรับการเดินทางกลับภูมิลำเนา เพื่อมิให้เกิดปัญหาการตั้งรกรากบริเวณใกล้เรือนจำและนักโทษจะก่อคดีซ้ำขึ้นอีก

(๔) กรมราชทัณฑ์ควรจัดให้ผู้มีความรู้ในหลักศาสนาเข้าไปอบรมและกล่อมเกลานักโทษในคดีก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะนักโทษดังกล่าวได้รับการปลูกฝังอย่างไม่ถูกต้องตามหลักศาสนา การอบรมดังกล่าวจะทำให้นักโทษมีความเข้าใจในหลักศาสนาอย่างถูกต้องและประพฤติตนเป็นคนดีของสังคมได้

(๕) กรมราชทัณฑ์ควรแยกขังนักโทษคดียาเสพติดต่างหากจากนักโทษคดีทั่วไป เพราะนักโทษคดียาเสพติดอาจชักจูงหรือนำให้นักโทษอื่น ๆ เสพยาเสพติด รวมทั้งค้ายาเสพติดเมื่อพ้นโทษไปแล้วได้ นอกจากนี้ควรใช้วิธีการแก้ไขปัญหายาเสพติดในห้องขังด้วยการให้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการตัดสัญญาณโทรศัพท์เข้าดำเนินการติดตั้งเครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์ในเรือนจำ เพราะนักโทษคดียาเสพติดจะติดต่อส่งยาเสพติดผ่านทางโทรศัพท์ที่ลักลอบนำเข้า

(๖) กรมราชทัณฑ์ควรจัดสรรงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลในเรือนจำ เนื่องจากการรักษาพยาบาลในเรือนจำจะมีเฉพาะแพทย์และพยาบาลที่เกษียณอายุและมีจิตอาสาเท่านั้น

(๗) กรมสอบสวนคดีพิเศษควรดำเนินงานโดยอาศัยอำนาจตามที่กฎหมายกำหนด และยึดหลักนิติรัฐและหลักนิติธรรม เพื่อป้องกันการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน

(๘) กรมสอบสวนคดีพิเศษควรดำเนินการเพื่อรับคดีเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมาเป็นคดีพิเศษเพิ่มขึ้น เนื่องจากปัจจุบันความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมีจำนวนมากขึ้น และส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้างจึงเป็นสิ่งที่ต้องให้ความสำคัญมากยิ่งขึ้น

(๙) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดจากกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยที่ยังไม่ยอมรับพยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์เข้าสู่สำนวนการพิจารณาของศาล เพราะกระบวนการพิจารณาคดีของศาลต้องอาศัยพยานหลักฐานเพื่อการพิสูจน์ความผิดของจำเลยโดยเฉพาะคดีอาญาที่ต้องพิสูจน์จนปราศจากข้อสงสัยว่าจำเลยกระทำความผิดจึงจะสามารถลงโทษจำเลยได้ ดังนั้นพยานทางนิติวิทยาศาสตร์จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพิสูจน์การกระทำผิดดังกล่าว

(๑๐) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขในการปลูกฝืนในพื้นที่ควบคุม เพื่อสกัดมอร์ฟินมาใช้ทางการแพทย์ซึ่งเป็นการลดการนำเข้ามอร์ฟินและเป็นการช่วยรัฐบาลลดการใช้จ่ายงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง

(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้รับการจัดสรรงบประมาณที่จำกัด จึงควรบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามปัญหายาเสพติด เนื่องจากงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกระจายอยู่ในหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้ขาดเอกภาพในการบริหารจัดการงบประมาณรวมทั้งควรมีแผนการติดตามและกำหนดมาตรการป้องกันอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อผู้ติดยาเสพติด

ที่ได้รับการบำบัดแล้วจะไม่กลับไปเสพยาเสพติด นอกจากนี้ควรทำให้บุคคลดังกล่าวมีอาชีพและเป็นที่ยอมรับของสังคมได้อีกครั้ง เพื่อป้องกันปัญหานักโทษล้นเรือนจำได้อีกทางหนึ่ง

(๑๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรดำเนินการด้านการป้องกันปัญหายาเสพติดเป็นหลัก เนื่องจากการปราบปรามเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ และไม่สามารถปราบปรามให้หมดได้ ซึ่งการป้องกันนั้นสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอาจพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของกฎหมายให้มีโทษหนักขึ้น ก็จะเป็นการป้องปรามที่ดีอีกแนวทางหนึ่ง

(๑๓) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ควรหามาตรการป้องกันปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากการป้องกันจะเป็นการดำเนินการที่ได้ผลดีกว่าการปราบปราม และเป็นการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุซึ่งจะเป็นการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ และดีกว่ามาตรการปราบปราม

(๑๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ควรทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับเรื่องที่ประชาชนมีความเข้าใจว่ากรมสอบสวนคดีพิเศษถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลที่แท้จริงและสร้างความเชื่อมั่นของประชาชน รวมทั้งเพื่อภาพลักษณ์ที่ดีของกรมสอบสวนคดีพิเศษ

#### ๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) ปัจจุบันปัญหาการค้ำมนุษย์ในระดับประเทศยังคงมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งประเทศไทยมีความพยายามต่อสู้กับปัญหาการค้ำมนุษย์อย่างต่อเนื่อง แต่ปัญหาการค้ำมนุษย์ยังขาดความร่วมมือและประสานงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นกระทรวงแรงงานควรมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ด้านแรงงานอย่างจริงจัง เป็นรูปธรรม และบูรณาการกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยการพัฒนาฝีมือแรงงาน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาวิชาชีพการพยาบาล สาขาทันตแพทย์ สาขาแพทย์ สาขาบัญชี สาขาบริการวิศวกรรม สาขาบริการสถาปัตยกรรม และสาขาการสำรวจ ควรดำเนินการควบคู่ไปกับการเฝ้าระวังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของแรงงานทั้ง ๗ สาขา โดยเฉพาะสาขาการแพทย์ที่ต้องอาศัยความรู้ความสามารถเฉพาะทางสูง หากแรงงานดังกล่าวเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทยด้วยค่าตอบแทนอัตราค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับอีกหลายประเทศ อาจส่งผลให้แพทย์ที่มีความรู้ ความสามารถไม่สนใจเข้ามาทำงานในประเทศไทย กระทรวงแรงงานจึงต้องหามาตรการรองรับปัญหาในเรื่องดังกล่าว

(๓) กระทรวงแรงงานควรคำนึงถึงการพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มีคุณภาพได้มาตรฐานระดับสากล โดยควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและกระจายให้ครอบคลุมไปยังแรงงานในพื้นที่ต่างจังหวัดอย่างทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาวิทยากรทำงานของแรงงานไทย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลอันนำไปสู่แรงงานที่เข้มแข็งและมีคุณภาพ

(๔) กระทรวงแรงงานควรพัฒนาบุคลากรที่จบการศึกษาจากมหาวิทยาลัย เนื่องจากมีความรู้ ความสามารถในการพัฒนาฝีมือแรงงาน และใช้ระยะเวลาในการอบรมพัฒนาไม่นาน ก็สามารถเรียนรู้ได้อย่างรวดเร็วเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงานได้ รวมทั้งควรมีกรอบหรือทิศทางการพัฒนาฝีมือแรงงานเกี่ยวกับระเบียบและการปฏิบัติตนเมื่อเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ

(๕) กระทรวงแรงงานเน้นการพัฒนาแรงงานไทยในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แต่ยังมีธุรกิจหรือการบริการบางประเภทต้องการแรงงานที่เป็นต่างชาติ ดังนั้น กระทรวงแรงงานควรบูรณาการร่วมกับภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม เพื่อหาแนวทางและมาตรการป้องกันการขาดแคลนฝีมือแรงงานต่างชาติในบางสาขาอาชีพ

(๖) การปรับลดงบประมาณของกองทุนประกันสังคมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะทำให้เกิดภาวะงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

## ๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) ตามวิสัยทัศน์ของกระทรวงวัฒนธรรมที่กำหนดให้เป็นองค์กรหลักในการสร้างความภาคภูมิใจในความเป็นไทย ปลูกฝังค่านิยมอันดีงามบนพื้นฐานคุณธรรมนำสังคม อยู่เย็นเป็นสุข เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ดังกล่าว กระทรวงวัฒนธรรมควรมุ่งเน้นการเผยแพร่วัฒนธรรม และกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน ตลอดจนให้มีการดำเนินการที่เป็นการเทิดพระเกียรติพระมหากษัตริย์โดยการเผยแพร่ผ่านทางสื่อโทรทัศน์ซึ่งอาจทำในรูปแบบของภาพยนตร์สั้นเฉลิมพระเกียรติ และควรประสานความร่วมมือในเรื่องดังกล่าวกับสำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดให้มีบุคลากรทำหน้าที่เฝ้าระวังโบราณสถานและวัดวาอารามที่สำคัญของประเทศ เพื่อเป็นแนวทางการเฝ้าระวังด้านภัยธรรมชาติ การกระทำของบุคคล หรือเหตุใด ๆ ที่อาจส่งผลให้โบราณสถานและวัดวาอารามได้รับความเสียหาย โดยกำหนดให้บุคลากรดังกล่าวมีหน้าที่ต้องรายงานความคืบหน้าหรือสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อโบราณสถานและวัดวาอารามที่สำคัญมายังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อการเตรียมความพร้อมในการป้องกันหรือการแก้ไขฟื้นฟูหรือบูรณะความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นได้

(๓) ควรมุ่งเน้นการส่งเสริมและการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีทางวัฒนธรรมของประเทศ เนื่องจากวัฒนธรรมที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันได้ส่งผลในทางลบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยที่ถือได้ว่าเป็นประเทศที่มีขนบธรรมเนียมประเพณีที่โดดเด่นของประชาคมโลก โดยมีการกระทำที่ไม่เหมาะสมต่อภาพลักษณ์ของประเทศ อาทิ การแสดงที่ไม่เหมาะสมในบริเวณวัดและศาสนสถาน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรมเพื่อให้สะท้อนถึงภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศโดยกำหนดเป็นแผนงานที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๔) ควรเร่งรัดและผลักดันให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองภูมิปัญญาท้องถิ่น พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อมิให้ต่างชาตินำภูมิปัญญาที่เป็นวัฒนธรรมทางความคิดของประเทศไทยไปเป็นของตน เนื่องจากภูมิปัญญาดังกล่าวเป็นมรดกทางวัฒนธรรมของคนในชาติที่ได้มีตกทอดจากรุ่นสู่รุ่น

(๕) กระทรวงวัฒนธรรมและกรมการศาสนาควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการผลักดันให้มีการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนพระพุทธศาสนาเป็นวิชาหลักในหลักสูตรการศึกษา เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกด้านพระพุทธศาสนา ส่งเสริมการสร้างคุณธรรมและจริยธรรม โดยให้ความสำคัญในการติดตามและประเมินผลการเรียนการสอนรายวิชาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การเรียนการสอนวิชาดังกล่าวมีประสิทธิภาพ

(๖) ควรจัดตั้งกองทุนวัฒนธรรมโดยขอรับการจัดสรรงบประมาณที่เป็นทุนประเดิมจากรัฐบาลในเบื้องต้น และการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องของกองทุนในอนาคต ควรขอรับการสนับสนุนหรือระดมทุนจากภาคเอกชน ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการหรือการบูรณปฏิสังขรณ์ สถานที่ที่เป็นแหล่งวัฒนธรรมมีความคล่องตัวและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) กรมการศาสนาได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินภารกิจในการบริหารจัดการและการพัฒนาด้านศาสนา เมื่อคำนวณเปรียบเทียบกับจำนวนประชากรที่มีอยู่ในปัจจุบันจะมีค่าเฉลี่ยเพียง ๖ บาทต่อคน ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการจัดการงบประมาณดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นการพัฒนาด้านศาสนาอย่างจริงจัง

(๘) กรมการศาสนาควรมีแนวทางส่งเสริม สนับสนุนหรือยกย่อง ศาสนสถานที่มีการดำเนินการถูกต้องและเหมาะสมตามกฎหมายหรือระเบียบต่างๆ เพื่อเป็นการสร้างจิตสำนึก และสร้างความศรัทธาแก่ประชาชน รวมทั้งควรมีการบูรณาการงานร่วมกับกรมศิลปากรในเชิงรุก เพื่อสร้างความเข้าใจให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาโบราณสถานและศาสนสถาน

(๙) กรมการศาสนาควรพิจารณาทบทวนโครงสร้างของกรมให้เหมาะสมกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ โดยควรปรับปรุงโครงสร้างให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจที่มีความสำคัญยิ่งขึ้น รวมทั้งควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการสร้างศาสนิกสัมพันธ์ เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งของศาสนา ตลอดจนบูรณาการร่วมกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กำหนดแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้การดำเนินงานมีการประสานกันอย่างสอดคล้อง และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๐) โครงสร้างของกรมศิลปากรมีขนาดค่อนข้างใหญ่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การบริหารจัดการภายในองค์กรและการดำเนินงานเพื่ออนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ ดังนั้น ควรปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวเพื่อประโยชน์ในการบริหารงาน ตามกรอบอำนาจหน้าที่ต่อไป

(๑๑) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมควรให้ความสำคัญกับการปลูกฝัง ให้ประชาชนเป็นผู้มีวัฒนธรรมที่ดี เนื่องจากปัจจุบันคนไทยบางคนมีพฤติกรรมไม่ค่อยเหมาะสม อาทิ การพูดจาเสียงดังในที่สาธารณะ การไม่รู้จักขอบคุณหรือขอโทษในสถานการณ์ที่จะต้องขอบคุณ หรือขอโทษ รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการแต่งกายในชุดประจำชาติหรือชุดพื้นเมือง อาทิ ชุดไทย ชุดมอฮ่อม เพื่อเป็นการรักษาวัฒนธรรมในเรื่องการแต่งกายของท้องถิ่นในลักษณะเช่นเดียวกับ ประเทศญี่ปุ่นที่ส่งเสริมให้ใส่ชุดประจำชาติ

(๑๒) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมควรมีแนวทางส่งเสริมให้คนไทยในประเทศ และคนไทยในต่างประเทศอนุรักษ์และรักษาวัฒนธรรมของชาติ รวมทั้งประชาสัมพันธ์วัฒนธรรม ของชาติให้เป็นที่รู้จักและยอมรับของนานาชาติ

(๑๓) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมและสภาวัฒนธรรมเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในการค้นหาและพัฒนาวัฒนธรรมในท้องถิ่นต่าง ๆ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดหา และเผยแพร่องค์ความรู้ดังกล่าวให้นำไปสู่การปฏิบัติได้จริง ทั้งนี้ องค์กรประกอบของสภาวัฒนธรรม ควรมีการเปลี่ยนแปลงวาระของกรรมการเพื่อให้ได้คนที่มีความรู้ความสามารถเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ ในลักษณะที่เป็นการหมุนเวียนเปลี่ยนแปลง

(๑๔) กรมศิลปากรควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดให้มีเจ้าหน้าที่เข้าไปดูแลโบราณสถานที่อยู่ในเขตชายแดนร่วมกับหน่วยงานด้านความมั่นคงของประเทศเพื่อป้องกันการล้วงลักเอาศิลปวัตถุและเข้ามายึดครองโบราณสถานของประเทศเพื่อนบ้าน

(๑๕) ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ควรเผยแพร่ผลการดำเนินงานและผลงานวิจัยออกไปสู่สายตาของประชาชนโดยเฉพาะเยาวชนและชุมชน เพื่อให้ประชาชนรับทราบและนำไปใช้ประโยชน์จากผลงานการวิจัยดังกล่าว

(๑๖) สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยควรพิจารณาส่งเสริมให้มีการแสดงดนตรีไทยร่วมกับดนตรีสากลเพื่อเป็นการส่งเสริมดนตรีไทยให้แพร่หลายไปสู่สากล

(๑๗) หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) และสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ควรมีรูปแบบการดำเนินการเชิงรุกเพื่อการเสนอผลงานสู่ประชาชนในลักษณะที่มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการที่ผ่านมา ซึ่งจะทำให้ประชาชนเข้าใจถึงบทบาท อำนาจหน้าที่และความสำคัญของหอภาพยนตร์และสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ นอกจากนี้หอภาพยนตร์ควรมีแนวคิดในการพัฒนาภาพยนตร์ไทยให้เป็นอุตสาหกรรมภาพยนตร์เพื่อการส่งออกเช่นเดียวกับประเทศเกาหลีที่มีการจัดทำภาพยนตร์ในลักษณะของอุตสาหกรรมภาพยนตร์เพื่อการส่งออก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป

(๑๘) ปัจจุบันคุณธรรมที่มีอยู่ในสังคมไทยกำลังถดถอย เกิดความแตกแยกและขาดความสามัคคีในสังคม เนื่องจากขาดหลักธรรมทางศาสนาในการยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชนในการดำเนินชีวิต ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามแผนงานหรือตามความเหมาะสมได้ ดังนั้น การเสนอขอรับการจัดงบประมาณในปีถัดไป ควรกำหนดแผนงานและเป้าหมาย รวมทั้งเหตุผลในการเสนอแผนงานดังกล่าวที่จะต้องแสดงให้เห็นถึงความสำคัญในการดำเนินการอย่างชัดเจน เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป

#### ๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) ปัจจุบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีความจำเป็นต่อสังคมไทยในการพัฒนาความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงทำให้มีการพัฒนาคิดค้นสิ่งอำนวยความสะดวกต่อการดำเนินชีวิตเป็นอันมาก ตลอดจนเทคโนโลยีก็ได้เข้ามาเสริมปัจจัยพื้นฐานการดำรงชีวิตได้เป็นอย่างดี ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรให้การสนับสนุนงานวิจัยและเผยแพร่งานวิจัยที่ได้ทำการวิจัยแล้ว และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงข้อมูลและการพัฒนาต่อยอดผลงานวิจัยต่าง ๆ ต่อไป

(๒) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดให้เผยแพร่เป็นที่รู้จักของประชาชน และเผยแพร่ผลงานวิจัยที่ได้ทำการวิจัยแล้ว เกิดประโยชน์ต่อประชาชนให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางโดยนำเสนอผลงานออกสื่อในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลและเห็นความสำคัญของกระทรวงฯ มากยิ่งขึ้น

(๓) ควรส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีจิตสำนึกด้านการศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินโครงการห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียน โดยร่วมมือกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ให้กระจายในทุกภูมิภาค และหาแนวทางในการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น นักเรียนทุนรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสนับสนุนให้ผู้สำเร็จการศึกษากลับเข้ามาทำงานในมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยให้มากขึ้น เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งสนับสนุนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาเทคโนโลยีที่มีความสำคัญต่อไป

(๔) กรมวิทยาศาสตร์บริการควรศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการรักษาข้าวเปลือกให้เก็บได้นานและมีคุณภาพดั้งเดิม ซึ่งจะทำให้เกษตรกรไม่ต้องรับขายข้าวเปลือกในช่วงที่ข้าวเปลือกมีราคาต่ำ และสามารถเก็บข้าวเปลือกไว้ขายได้ในขณะที่ข้าวเปลือกมีราคาสูง เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรอีกทางหนึ่ง

(๕) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ควรหาแนวทางประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับพลังงานปรมาณูแก่ประชาชนอย่างกว้างขวาง เพื่อปรับทัศนคติที่ดีต่อการใช้พลังงานปรมาณู โดยสนับสนุนให้ผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีแผนจะดำเนินการ เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการสร้างความเข้าใจ และการให้ความรู้แก่ประชาชนจากการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในต่างประเทศ

(๖) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติควรสนับสนุนส่งเสริม และผลักดันการใช้เซลล์แสงอาทิตย์เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเซลล์แสงอาทิตย์เป็นประดิษฐ์กรรมที่สร้างขึ้นเพื่อเป็นอุปกรณ์สำหรับเปลี่ยนพลังงานแสงอาทิตย์ให้เป็นพลังงานไฟฟ้า เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพลังงานไฟฟ้า ตลอดจนส่งเสริมและให้ความรู้เรื่องการใช้เทคโนโลยีเกี่ยวกับพลังงานทดแทน เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตให้แก่ผู้ประกอบการ

(๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ควรหาแนวทางส่งเสริมงานวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์ให้มากขึ้น โดยเฉพาะนวัตกรรมสีเขียว เพื่อสอดคล้องกับการดำเนินงานตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพิธีสารเกียวโต พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการจดสิทธิบัตรหรืออนุสิทธิบัตรในการพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ในเชิงธุรกิจต่อไป

(๘) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) มีข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมที่เป็นประโยชน์ จึงควรนำไปใช้กำหนดและตรวจสอบพื้นที่ทางการเกษตร เช่น นาข้าว ในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนนโยบายการรับจำนำข้าวของรัฐบาลให้ดำเนินไปอย่างรัดกุมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรใช้ข้อมูลภูมิสารสนเทศที่สำนักงานมีอยู่เป็นฐานข้อมูลหลักในการศึกษาวิเคราะห์ เพื่อหาแนวทางป้องกันภัยพิบัติของประเทศไทย เนื่องจากปัจจุบันมีข้อมูลกระจายอยู่หลายหน่วยงานทำให้ประชาชนเกิดความสับสนว่าข้อมูลใดเป็นข้อมูลที่ถูกต้องและทันต่อสถานการณ์มากที่สุด จึงควรผลักดันข้อมูลของสำนักงานให้เป็นฐานข้อมูลพื้นฐานของศูนย์เตือนภัยแห่งชาติซึ่งจะทำให้การป้องกันภัยของหน่วยราชการและประชาชนมีประสิทธิภาพสูงสุด

(๙) สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงการดำเนินงาน และความสำคัญของสถาบัน รวมทั้งบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้สามารถประยุกต์ใช้ผลงานวิจัยที่สถาบันได้ทำการศึกษาค้นคว้า เช่น ด้านการเกษตร ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยร่วมกับภาคเอกชนให้มากขึ้น ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศให้เป็นผู้นำในด้านต่าง ๆ ดังกล่าวได้

(๑๐) สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการจัดสร้างหอดูดาวในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ผู้นับถือศาสนาอิสลามสามารถใช้ในการคำนวณระยะเวลาเพื่อกำหนดเดือนตามหลักศาสนาได้ ซึ่งจะ เป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ โดยทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกับประชาชนในภูมิภาคอื่นของประเทศ

(๑๑) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ควรมุ่งเน้นและส่งเสริมด้านการสร้างความรู้และความเข้าใจให้แก่เกษตรกรและประชาชนเกี่ยวกับระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำของประเทศ โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้ประชาชนมีความพร้อมรับมือกับปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้งที่จะเกิดขึ้นได้ และควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้สามารถประสานภารกิจการทำงานและการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับภัยพิบัติต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยผลักดันให้มีการนำข้อมูลระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์มาใช้ให้ครอบคลุมถึงระดับหมู่บ้านและครัวเรือน รวมทั้งควรมุ่งเน้นการดำเนินงานให้ครอบคลุมด้านระบบสารสนเทศในการเตือนภัยอุทกศาสตร์ และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชนในการเฝ้าระวังให้มากขึ้น เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว

(๑๒) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรหาแนวทางส่งเสริมให้ภาคเอกชนนำเอาเทคโนโลยีมาพัฒนาเป็นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อเป็นการสร้างรายได้เพิ่มขึ้นให้แก่ประเทศ อันส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน

(๑๓) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ควรส่งเสริมการนำเทคโนโลยี และนวัตกรรมต่าง ๆ มาใช้กับการพัฒนารูปแบบการผลิตและเพิ่มผลผลิตในภาคการเกษตรให้เพิ่มมากขึ้น และเชื่อมโยงข้อมูลด้านการศึกษาวิจัย เพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้แก่ภาคการเกษตร โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาเพื่อศึกษาวิจัยในด้านการเพิ่มผลผลิตของพืชเศรษฐกิจในพื้นที่แต่ละภูมิภาค อาทิ การศึกษาวิจัยยางพารา และปาล์มน้ำมันในพื้นที่ภาคใต้ ให้มีคุณภาพและเพิ่มปริมาณผลผลิตให้สูงขึ้น ประกอบกับส่งเสริมข้อมูลด้านการศึกษาวิจัยไปยังผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งสนับสนุนการศึกษาวิจัยด้านต่าง ๆ ที่ตอบสนองต่อความต้องการของภาคการผลิตในระบบอุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่สามารถสะท้อนถึงการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๑๔) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติควรสร้างระบบมาตรฐานสินค้าฮาลาล เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการผลิตสินค้าฮาลาล เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพทั้งในเรื่องของวัตถุดิบในการผลิต และภูมิศาสตร์ในการส่งออกสินค้า เพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจและนำรายได้เข้าประเทศ ทั้งยังเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคต



## ๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ควรจัดกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาผู้เรียนเป็นสำคัญ เพื่อให้ผู้เรียนมีความสมบูรณ์และมีความพร้อมตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยไม่ควรมุ่งเน้นการจัดกระบวนการเรียนเพียงเพื่อผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนเท่านั้น พร้อมทั้งควรร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อกำหนดทิศทางการของประเทศ ในด้านการศึกษาให้มีการพัฒนาและมุ่งสู่ระดับสากลอันเป็นการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้านการศึกษาของประเทศ

(๒) ควรจัดการศึกษาเพื่อให้ได้คุณภาพ โดยจำแนกบุคคลออกเป็นกลุ่ม ตามสติปัญญาในการเรียนรู้ของแต่ละบุคคล และจัดการเรียนการสอนให้เป็นไปตามกลุ่มที่ได้จำแนก เหล่านั้น รวมทั้งควรมีการจัดการศึกษารูปแบบพิเศษสำหรับกลุ่มบุคคลที่มีปัญหาและข้อจำกัด ทางสติปัญญา ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณในการบริหารจัดการด้านการศึกษา ควรคำนึงถึงโอกาส ทางการศึกษาและความพร้อมของผู้เรียนซึ่งมีความแตกต่างกัน

(๓) ควรสร้างความชัดเจนในนโยบายและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับกระบวนการ และงบประมาณในการผลิตครูและบุคลากรทางการศึกษาตามความจำเป็นของหน่วยงานในสังกัด โดยมุ่งเน้นคุณภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการศึกษาของประเทศ พร้อมทั้งควรประสานงาน กับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพื่อผลิตบัณฑิตให้ตรงกับสายงานหรือความต้องการ ของตลาดแรงงาน โดยการกำหนดแนวทางและแผนงานเพื่อส่งเสริมให้ผู้เรียนมีความต้องการ ศึกษาในสาขาวิชาที่มีความขาดแคลน และเป็นที่ต้องการของตลาดแรงงาน อาทิ สาขาการบิน สาขาเทคโนโลยีอวกาศและสารสนเทศ สาขาเทคโนโลยีนิวเคลียร์ เป็นต้น

(๔) ควรกำหนดรูปแบบและแนวทางการประเมินวิทยฐานะโดยให้มีการประเมินคุณภาพและมาตรฐานตามวิทยฐานะอีกครั้งหลังจากได้รับวิทยฐานะแล้ว เพื่อให้คุณภาพ การเรียนการสอนได้รับการยอมรับ

(๕) การประเมินวิทยฐานะของครูควรใช้รูปแบบการประเมิน โดยคณะกรรมการ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการประเมินวิทยฐานะในระดับจังหวัด การนำเสนอผลงานดังกล่าวไม่ควรมุ่งเน้นในการเสนอผลงานโดยเอกสารและปริมาณงานเป็นสำคัญ แต่ควรมุ่งเน้นคุณภาพและประสิทธิภาพของงาน

(๖) ควรหาแนวทางแก้ปัญหาการจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นด้านการศึกษาให้กับประชาชนในพื้นที่ เนื่องจาก พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสูง และเป็นประตูสู่ประชาคมอาเซียน โดยส่งเสริมให้คนในพื้นที่สนใจที่จะเรียนรู้ภาษาไทยให้มากขึ้น และสนับสนุนการเรียนรู้ภาษาบาฮาซา ของประเทศมาเลเซีย อินโดนีเซีย และบรูไน ซึ่งเป็นภาษาหลักของประชาคมอาเซียนควบคู่กันไปด้วย

(๗) ควรส่งเสริมการสร้างคุณธรรมจริยธรรมให้เด็กมีวินัย โดยผ่านทาง กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด และส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาดำเนินกิจกรรมสำหรับ การพัฒนานักเรียนและนักศึกษาเป็นผู้มีระเบียบวินัยในตนเอง รู้กาลเทศะ รู้หน้าที่ในการปฏิบัติตน เป็นพลเมืองดี มีคุณธรรม มีจิตอาสา และปฏิบัติตามหลักศาสนา เพื่อให้มีการปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้อง

เหมาะสม เนื่องจากที่ผ่านมา นักเรียนและนักศึกษาบางส่วนยังขาดความสำนึกในเรื่องดังกล่าวซึ่งส่งผลต่อการใช้ชีวิตในสังคมของนักเรียนและนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาไปแล้ว รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการทำกิจกรรมเพื่อสังคมของนักเรียนและนักศึกษา โดยเฉพาะนักเรียนสายอาชีวศึกษาที่ทำกิจกรรมเพื่อพัฒนาสังคม และเป็นการหล่อหลอมให้เป็นคนดี

(๘) ควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามโครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา โดยกำหนดกรอบวัตถุประสงค์ที่จะให้เด็กนำไปใช้ที่บ้านได้ เนื่องจากหากเก็บเครื่องคอมพิวเตอร์ไว้ที่โรงเรียนก็ไม่สามารถดำเนินการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ประกอบกับเนื้อหาและหลักสูตรที่บรรจุในคอมพิวเตอร์ต้องเหมาะสมกับสถานะที่เปลี่ยนแปลงไปของประเทศ และคำนึงถึงประวัติศาสตร์ และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อรวมไว้เป็นสื่อการเรียนการสอนด้วย ตลอดจนคอมพิวเตอร์พกพาต้องสามารถเชื่อมต่อระบบอินเทอร์เน็ตได้ โดยมีระบบการป้องกันการเข้าสู่เว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอันเป็นผลมาจากการดำเนินโครงการ รวมทั้งควรมีมาตรการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง คุณสมบัติ และขีดความสามารถในการใช้งานของคอมพิวเตอร์พกพาให้เป็นไปอย่างโปร่งใส และต้องกำหนดแนวทางในการประเมินความรับผิดชอบของนักเรียนหรือสถานศึกษาที่จัดเก็บคอมพิวเตอร์พกพาดังกล่าวให้เป็นระบบ

(๙) ควรกำหนดกรอบบุคลากรเพื่อให้มีการบรรจุอัตราครูสอนศาสนาในแต่ละศาสนาให้เพียงพอต่อความต้องการและความเหมาะสมของสถาบันการศึกษา โดยการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานหรือสถาบันการศึกษามีการเปิดการเรียนการสอนหลักสูตรครูสอนศาสนาเป็นจำนวนมาก เพื่อให้การเรียนการสอนศาสนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการเรียนการสอนของสถานศึกษาปอเนาะต้นแบบ พร้อมทั้งประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อพิจารณาการเพิ่มกระบวนวิชาภาษามลายูเป็นวิชาเลือก และส่งเสริมให้มีการจัดการเรียนการสอนวิชาดังกล่าวในโรงเรียนต่าง ๆ ให้ครอบคลุมในทุกภูมิภาค

(๑๐) ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับวิทยาลัยชุมชนให้มากขึ้น เนื่องจากวิทยาลัยชุมชนเป็นสถาบันการศึกษาที่มีบทบาทในการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ห่างไกล ให้ได้รับการศึกษา โดยเฉพาะการศึกษาและการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งควรกำหนดแนวทางเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้สำเร็จการศึกษาจากวิทยาลัยชุมชนสามารถศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาได้

(๑๑) ควรกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อแก้ไขปัญหาความรุนแรงของนักศึกษาในระดับอาชีวศึกษา โดยการบูรณาการแผนงานของหน่วยงานในกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

(๑๒) ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจด้านการพัฒนาการเมืองควบคู่กับการศึกษา และจัดหลักสูตรการเรียนการสอนที่มีความเกี่ยวข้องหรือเชื่อมโยงกับการพัฒนาทางการเมืองของฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหาร โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร เป็นต้น เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๑๓) ควรให้ความสำคัญกับการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย ซึ่งเป็นการเรียนรู้ในระดับชุมชน เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้แก่ผู้เรียน และจัดสรรบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจในการจัดการศึกษาดังกล่าวให้เพียงพอ พร้อมทั้งหาแนวทางส่งเสริมการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

(๑๔) ควรตรวจสอบระบบการเรียนการสอนนอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาอย่างจริงจังและเป็นระบบ โดยเฉพาะการเปิดการเรียนการสอนในเชิงพาณิชย์ ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของสถานที่และหลักสูตรการเรียนการสอน เพื่อป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการจัดการเรียนการสอนโดยผู้เรียนไม่ต้องเข้าศึกษา หรือศึกษาไม่ครบถ้วนตามที่หลักสูตรกำหนด แต่สามารถสำเร็จการศึกษาได้

(๑๕) ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการเรียนการสอนวิชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และควรเสริมสร้างให้นักเรียนและนักศึกษาที่เก่งและมีทักษะทางด้านวิชาการ มีความสุขุม รอบคอบ และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีควบคู่กับความรู้และทักษะด้านวิชาการ รวมทั้งควรส่งเสริมให้นักเรียนและนักศึกษารู้จักกระบวนการวิคิดอย่างเป็นระบบ และควรมุ่งเน้นให้มีการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน

(๑๖) สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาควรกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานของสำนักงานให้ชัดเจนและนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อรองรับสังคมเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และเตรียมความพร้อมด้านการศึกษาในการก้าวเข้าสู่กลุ่มประเทศเศรษฐกิจอาเซียน โดยสร้างสื่อการเรียนการสอนภาษาต่าง ๆ ที่ส่งเสริมให้เด็กนักเรียนในกลุ่มประชาคมอาเซียนสามารถเรียนรู้ภาษาอื่น ๆ ได้ และควรมีการเตรียมความรู้ให้แก่ประชาชนทั่วไปให้มีความพร้อมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวด้วย

(๑๗) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรให้ความสำคัญกับการจัดหลักสูตรมัธยมศึกษาเชิงปฏิบัติการ โดยเฉพาะผู้เรียนที่มีความประสงค์จะศึกษาต่อในระดับอาชีวศึกษา ซึ่งมีความต้องการของตลาดแรงงานสูง แต่ทักษะเกี่ยวกับการศึกษาในสายอาชีวศึกษา ทำให้ผู้สนใจศึกษาไม่เลือกศึกษาในสายอาชีพ ดังนั้น จึงควรหาแนวทางให้นักเรียนเกิดทัศนคติที่ดีต่อการเรียนสายอาชีพ ทั้งนี้ การจัดหลักสูตรมัธยมศึกษาเชิงปฏิบัติการจะต้องมีลักษณะเป็นการเตรียมความพร้อมของนักเรียนตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เพื่อช่วยให้นักเรียนสายสามัญสามารถตัดสินใจ และมีความพร้อมในการเลือกศึกษาต่อสายอาชีพต่อไป

(๑๘) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรกำหนดแนวทางการจัดการเรียนการสอนตามโครงการสนับสนุนโรงเรียนคู่ขนานการศึกษาของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามอย่างต่อเนื่องเพื่อให้นักเรียนที่สำเร็จการศึกษาสายสามัญจากโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามได้รับวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) สามารถออกไปประกอบอาชีพได้ หรือไปศึกษาต่อในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) รวมทั้งควรพิจารณาความเป็นไปได้เพื่อกำหนดแนวทางให้มีการจัดตั้งสถาบันการอาชีวศึกษาแบบกลุ่มจังหวัด

(๑๙) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาควรผลักดันให้มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการเครือข่ายการพัฒนาเครือข่ายสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (UniNet) ให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถขยายการให้บริการเครือข่ายการศึกษาแห่งชาติ (National Education Network : NEdNet) ครอบคลุมโรงเรียนหรือหน่วยงานทางการศึกษาทั่วประเทศ

(๒๐) สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาในฐานะเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดในขั้นตอนออกใบอนุญาตและการประเมินประสิทธิภาพให้เกิดความชัดเจนครอบคลุมในเรื่องของทักษะของครูผู้สอนและรูปแบบของการจัดกระบวนการเรียนรู้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในระบบการเรียนการสอน นอกจากนี้คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ของคุรุสภาต้องไม่เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดการเรียนการสอนของสถาบันอุดมศึกษาในสาขาที่จะต้องรับใบประกอบวิชาชีพครู และใบประกอบวิชาชีพผู้บริหารการศึกษา

(๒๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาควรหาวิธีแก้ไขปัญหการบริหารงานในองค์การค่าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งขณะนี้มีปัญหาหนี้สินและโครงสร้างขององค์กร เพื่อให้กลับมาเป็นหน่วยงานที่สามารถหารายได้ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา และช่วยลดภาระที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาต้องขอรับงบประมาณ

(๒๒) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาควรมีบทบาทในการกำหนดแนวทางเพื่อช่วยเหลือด้านภาระหนี้สินครูที่มีจำนวนมาก โดยการหาแนวทางเพื่อช่วยเหลือด้านการหารายได้เพิ่มเติมสำหรับครู รวมทั้งส่งเสริมการให้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตนของครูให้สามารถอยู่ได้อย่างพอเพียง

(๒๓) มหาวิทยาลัยควรเน้นการวิจัยเกี่ยวกับท้องถิ่นมากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชนให้ชุมชนมีความเข้มแข็งดูแลตัวเองได้โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เนื่องจากผลงานวิจัยส่วนใหญ่จะเน้นงานด้านวิทยาศาสตร์จึงไม่สามารถนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อชุมชนได้เท่าที่ควร

(๒๔) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับงานวิจัยของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลได้กำหนดให้มหาวิทยาลัย จำนวน ๙ แห่งเป็นมหาวิทยาลัยวิจัย แต่งบประมาณที่ได้รับกลับไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดไว้

(๒๕) การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมหาวิทยาลัยต่าง ๆ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยในภูมิภาคต้องเป็นศูนย์กลางทางภาษาและทางวัฒนธรรมเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์กับประเทศมาเลเซีย อินโดนีเซีย มหาวิทยาลัยนครพนมกับประเทศลาว มหาวิทยาลัยพะเยากับประเทศพม่า ต้องผลิตบุคลากรที่สามารถสื่อสารหรือใช้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้เป็นอย่างดี และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ต้องวางแผนดึงดูดชาวต่างชาติเข้ามาเรียนยังประเทศไทย

(๒๖) มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวนน้อย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของวิทยาเขตในมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ได้ จึงควรพิจารณาการบริหารจัดการงบประมาณอย่างรอบคอบเพื่อให้ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของวิทยาเขตของแต่ละมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ด้วย

(๒๗) การพิจารณาการตั้งคณะเพิ่มของแต่ละมหาวิทยาลัย นอกจากพิจารณาจากความพร้อมของสถาบันการศึกษาแล้ว ควรคำนึงถึงความต้องการของตลาดแรงงานในอนาคตและการพัฒนาศักยภาพของแรงงานให้มีคุณภาพด้วย เนื่องจากปัจจุบันกลุ่มแรงงานของสังคมไทยจะต้องแบกรับภาระเพื่อดูแลครอบครัวมากขึ้นกว่าอดีต

(๒๘) มหาวิทยาลัยควรปรับปรุงรูปแบบการเรียนการสอนโดยมีเป้าหมายเพื่อให้นักศึกษาเป็นผู้ที่รู้จักคิดเป็นและรู้จักค้นคว้าด้วยตนเอง และควรเตรียมความพร้อมด้านการศึกษาระดับอุดมศึกษาเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

#### ๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) ประชากรไทยมีอัตราการเกิดลดลงแต่มีผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ปัญหาโรคไม่ติดต่อก็มีเพิ่มมากขึ้นซึ่งเป็นปัญหาต่อค่าใช้จ่ายทางสาธารณสุข อัตราการเกิดที่ต่ำเหลือเพียง ๑.๕ น้อยกว่าอัตราทดแทนที่ ๒ (บิดา-มารดาควรมีบุตร ๒ คน) ยังมีปัญหาต่อประชากรวัยทำงานที่ลดลงด้วย กรมอนามัยในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการอนามัยวัยเจริญพันธุ์แห่งชาติควรประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและมีนโยบายด้านนี้ให้ชัดเจนตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ

(๒) สถานการณ์การเงินการคลังของโรงพยาบาลศูนย์หรือโรงพยาบาลทั่วไปที่ดีขึ้นในปี ๒๕๕๔ เกิดจากการเร่งจ่ายเงิน post paid ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่มีอยู่ถึง ๑๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในปลายปี ๒๕๕๓ เพื่อให้เหลือเพียงร้อยละ ๕ ร่วมกับค่าเหมาจ่ายรายหัวที่ได้เพิ่ม จึงเป็นสถานการณ์ชั่วคราวการแก้ไขโดยการตัดเงินเดือนระดับเขตเป็นเพียงการชะลอปัญหา ไม่ใช่การแก้ไขปัญหาย่างแท้จริง กระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติควรเฝ้าระวังสถานการณ์อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะการทำบัญชีของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ให้นิยามแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานทั้งสอง จึงควรเร่งแก้ไขให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๓) ควรเร่งดำเนินการสร้างศูนย์สาธารณสุขชุมชนเมืองสำหรับผู้ป่วยนอกให้เป็นรูปธรรมหรือจัดตั้งเป็นศูนย์สุขภาพชุมชนโดยมีเป้าหมาย คือ family care เพราะอัตราการใช้บริการของผู้ป่วยนอกมีอัตราเพิ่มสูงขึ้นทุกปีพิจารณาได้จากข้อมูลตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๔ ร้อยละ ๓.๒๓ พ.ศ. ๒๕๕๓ ร้อยละ ๓.๑๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒.๙๘ ตามลำดับ

(๔) ควรมีรูปแบบการแจกจ่ายยารักษาโรคกรณีเกิดพิบัติภัยที่เป็นมาตรฐานและมีความชัดเจน เพราะจากปัญหาอุทกภัยที่ผ่านมาผู้ป่วยเรื้อรังที่ไม่สามารถไปรับยา มารับประทานเองได้ ประกอบกับกระทรวงสาธารณสุขมีบุคลากรไม่เพียงพอต้องอาศัยอาสาสมัคร เข้ามามีส่วนร่วม ส่งผลให้การแจกจ่ายยารักษาโรคทำได้ไม่ทั่วถึง

(๕) ควรให้ความสำคัญกับการรักษาโรคมะเร็งเพราะปัจจุบันมีผู้ป่วย ที่เป็นโรคมะเร็งเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และควรให้ความสนใจและส่งเสริมวิจัยพืชสมุนไพรไทย เพื่อนำมาใช้ในการรักษาโรคมะเร็ง

(๖) กรมการแพทย์ควรพิจารณาค่าตอบแทนแพทย์ บุคลากรทางการแพทย์ และเจ้าหน้าที่ของศูนย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางที่เป็นลักษณะ Call Center ที่ปฏิบัติงาน ในเวลากลางคืนซึ่งสามารถช่วยชีวิตผู้ป่วยให้พ้นภาวะวิกฤตถึงขั้นเสียชีวิตและสภาวะพิการทุพพลภาพได้ จึงควรพิจารณาค่าตอบแทนให้มีความเป็นธรรมเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงาน รวมทั้งควรขยายศูนย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางไปยังส่วนภูมิภาคให้ทั่วถึง

(๗) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ยาที่ผลิตในประเทศและสมุนไพรในการรักษาโรค และควรกำหนด มาตรฐานเพื่อยกระดับคุณภาพของสมุนไพรไทย และประหยัคงบประมาณภาครัฐ รวมทั้งควรส่งเสริม องค์ความรู้และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรประเภทที่มีประสิทธิภาพ ในการรักษาโรคได้เท่าเทียมหรือดีกว่ายาแผนปัจจุบัน และเป็นที่ยอมรับทางการแพทย์แล้ว เนื่องจาก ผู้บริโภคในปัจจุบันยังขาดความเชื่อมั่นในการรับรองมาตรฐานจากหน่วยงานภาครัฐ

(๘) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขควรนำงานวิจัยที่มีอยู่ไปใช้เป็นข้อมูล ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายซึ่งเสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข เพราะกฎหมายใหม่ ๆ ด้านสาธารณสุขที่เข้าสู่รัฐสภามักจะขาดผลงานวิจัยทางวิชาการสนับสนุน ข้อมูลงานวิจัยดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เหล่านั้นให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

(๙) กรมสุขภาพจิตได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในโครงการรณรงค์ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดมาโดยตลอด แต่ผลการดำเนินงานพบว่า จำนวนของผู้ที่ติดยาเสพติด ไม่ได้ลดลงแต่กลับเพิ่มจำนวนมากขึ้น ดังนั้น กรมสุขภาพจิตควรมีนโยบายรณรงค์ป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรมและเร่งด่วน เพื่อมิให้จำนวนของผู้ติดยาเสพติดเพิ่มจำนวนมากขึ้น

## ๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ควรพิจารณาฟื้นฟูการสร้างเชื่อมั่นให้กลับคืนมาซึ่งต้อง ใช้ งบประมาณเป็นจำนวนมากและควรจัดกิจกรรมในระดับนานาชาติ โดยเชิญนักลงทุนที่เคยลงทุน ในประเทศไทย ผู้ที่มีอิทธิพลทางความคิดในด้านของการลงทุนระดับนานาชาติเข้ามาจัดกิจกรรม ในประเทศไทย และต้องจัดกิจกรรม Road show เพื่อเป็นการฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศไทย และเป็น การสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติ เนื่องจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๔ ได้ทำลาย ความเชื่อมั่นของประเทศต่อนักลงทุนต่างประเทศ รวมทั้งนักลงทุนไทย ผู้ประกอบการรายใหญ่ หลายรายกำลังจะย้ายฐานการลงทุนไปสู่ประเทศใกล้เคียง การฟื้นฟูความเชื่อมั่นที่จะดึงดูด

นักลงทุนให้กลับมาลงทุนในประเทศไทยต่อไปนั้นเป็นภาระหน้าที่หลักของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่จะโฆษณาประชาสัมพันธ์กิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเรียกร้องความเชื่อมั่นให้กลับมายังประเทศไทยโดยเร็วที่สุด นอกจากภาคอุตสาหกรรมยังมีภาคการท่องเที่ยวและภาคอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกันต่างประเทศอีกมากมายที่ต่างประเทศกำลังตัดสินใจว่าจะมาลงทุนในประเทศไทยหรือไม่

(๒) ควรมีคลินิกอุตสาหกรรมเพราะอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยจำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูอย่างเร่งด่วนโดยเฉพาะอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมส่วนใหญ่อยู่นอกการนิคมอุตสาหกรรมซึ่งก็ต้องได้รับการเยียวยาเช่นเดียวกัน ฉะนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมต้องมีหน่วยงานที่เข้าไปประเมินความเสียหายและสร้างแผนการฟื้นฟูให้คำแนะนำพร้อมทั้งแผนการดำเนินกิจการในการประกอบการใหม่และการเข้าไปติดต่อบริษัทต่าง ๆ กับแหล่งเงินทุนต่าง ๆ เนื่องจากผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม SMEs เป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อประเทศไทย นอกจากนี้ควรจัดตั้งศูนย์สารพัดช่างเพื่อเข้าไปดูแลผู้ประกอบการต่าง ๆ นอกนิคมอุตสาหกรรม โดยเฉพาะบริเวณรอบนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการนอกนิคมอุตสาหกรรมบางรายได้รับผลกระทบจากอุทกภัยมากกว่าผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมจำเป็นต้องเข้าไปช่วยเหลือซ่อมแซมเครื่องมือเครื่องจักรในการประกอบการเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถฟื้นตัวขึ้นมาได้ อุตสาหกรรมนอกนิคมมีส่วนสำคัญเช่นเดียวกับอุตสาหกรรมในนิคม

(๓) ควรนำงบประมาณในด้าน การประชาสัมพันธ์ การอบรมสัมมนา หรืองบประมาณอื่น ๆ ที่ไม่มีความสำคัญเท่าที่ควรมาฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัยเสียก่อน หากงบประมาณดังกล่าวนี้ไม่เพียงพอควรนำเสนอต่อรัฐบาลเพื่อขอใช้งบประมาณส่วนกลาง

(๔) ควรจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร และเพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอต่อการตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมมิให้มีการปล่อยมลพิษมาทำลายสภาวะแวดล้อมต่อชุมชนในบริเวณใกล้เคียงได้อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในต่างจังหวัดหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรมจะขึ้นอยู่กับอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานจังหวัดที่มีบุคลากรจำนวนน้อย แต่จำนวนโรงงานในพื้นที่มีจำนวนมากจึงทำให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างไม่ทั่วถึงและไม่มีประสิทธิภาพ

(๕) ควรหาพื้นที่ที่ใกล้ท่าเรือแหลมฉบัง จังหวัดระยอง และใกล้พื้นที่นิคมอุตสาหกรรมเดิมที่สามารถใช้เส้นทางมอเตอร์เวย์ได้ เช่น กรุงเทพมหานคร นครราชสีมา ซึ่งน่าจะเหมาะสมกับการลงทุน การหาพื้นที่การลงทุนใหม่มีความสำคัญต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรมควรหาแนวทางวิธีการในการเพิ่มการลงทุน และมาตรการการป้องกันภัยธรรมชาติให้เป็นมาตรการการป้องกันที่มีความมั่นคงถาวรสามารถป้องกันการเกิดภัยธรรมชาติ

(๖) หน่วยงานในระดับจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ต้องมีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการซึ่งหากไม่ได้รับความเห็นชอบจากประชาชน จะทำให้เกิดปัญหาขึ้นในอนาคต

(๗) ปัจจุบันรัฐบาลได้กำกับดูแลราคาพืชพลังงาน แต่ในอนาคตควรจะต้องแยกระหว่างพืชพลังงานกับพืชเกษตร แนวนโยบายระหว่างพืชพลังงานกับพืชเกษตรต้องทำความเข้าใจกันระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพลังงาน เพื่อหาแนวทางการดำเนินการแบบบูรณาการให้มีความสอดคล้องกัน

(๘) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมมีการนำเข้าอุตสาหกรรมแม่พิมพ์จากต่างประเทศคิดเป็นจำนวนเงินหลายหมื่นล้านบาทต่อปี แต่การทำงานยังคงอยู่ในระดับท้องถิ่นไม่พัฒนาไปสู่ระดับนานาชาติ ประเทศไทยควรมีการพัฒนาและส่งเสริมให้มีผู้ผลิตหันมาใช้แม่พิมพ์ที่ทำภายในประเทศมากขึ้น

(๙) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรขยายขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบให้กว้างขวางครอบคลุมพื้นที่นอกเหนือจากส่วนกลางเพราะจะทำให้การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโรงงานอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นประสบความสำเร็จได้มากขึ้น เนื่องจากปัญหาโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ อยู่ในความรับผิดชอบของอุตสาหกรรมจังหวัดแต่อุตสาหกรรมจังหวัดมีบุคลากรในการดำเนินงานน้อย ในขณะที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมอยู่ในส่วนกลางมีการติดตามตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมในต่างจังหวัดน้อย มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในทางวิชาการเป็นจำนวนมาก จึงควรขยายขอบเขตการปฏิบัติงานของส่วนกลางลงไปตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมในต่างจังหวัดให้ทั่วถึงมากขึ้น

(๑๐) การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการโรงงานแก่ผู้ยื่นขอประกอบกิจการโรงงานควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการควบคุมมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรมให้รัดกุม ประกอบการพิจารณาด้วย โดยเฉพาะการยื่นขอประกอบกิจการโรงงานของผู้ประกอบการต่างชาติ เนื่องจากปัญหามลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนเป็นอย่างมาก นอกจากนี้การดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย เช่น การขอขึ้นทะเบียน การให้แจ้งข้อเท็จจริงของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มิไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตราย การดำเนินการตามกระบวนการภาชีอากร การยื่นใบขออนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ของผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น เอกสารประกอบการดำเนินการดังกล่าวมีจำนวนมาก และเป็นเอกสารประเภทเดียวกัน ดังนั้นกรมโรงงานอุตสาหกรรมควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุอันตรายเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงและใช้ข้อมูลร่วมกันได้ และเพื่อให้เป็นการบริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก ตลอดจนควรมีแผนการจัดแบ่งพื้นที่หรือจัดโซนนิ่งของอุตสาหกรรมให้เกิดความชัดเจน เพราะอุตสาหกรรมมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศและมีผลต่อการตัดสินใจของผู้ลงทุน

(๑๑) การดำเนินการพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ทราบอย่างทั่วถึงและครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย

(๑๒) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรมีมาตรการควบคุมดูแลปัญหาการเผาต้นอ้อยก่อนที่จะนำเข้าโรงงานน้ำตาล แม้โรงงานจะให้ราคาอ้อยที่เผา กับอ้อยที่ใช้รถตัดในราคาที่แตกต่างกันก็ตามแต่เกษตรกรก็นิยมการเผาซึ่งง่ายต่อการตัดต้นอ้อย และอีกปัญหาหนึ่ง คือ การขนส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลซึ่งมีเป็นจำนวนมากทำให้โรงงานน้ำตาลไม่มีสถานที่จัดเก็บดูแลผลผลิตอ้อยให้อยู่ในสภาพที่เตรียมพร้อมก่อนเข้าสู่กระบวนการผลิต มาตรการ



ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการในปัจจุบันคือมอบหมายให้อุตสาหกรรมจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบแต่อุตสาหกรรมจังหวัดมีบุคลากรจำนวนน้อยในการดำเนินการดังกล่าวจึงเป็นวิธีการที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่มุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรับผิดชอบต่อสังคม ชุมชน และสิ่งแวดล้อม

(๑๓) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมมีหน้าที่ควบคุมดูแลและออกใบอนุญาตมาตรฐานต่าง ๆ แต่ในปัจจุบันมีสินค้าที่หลีกเลี่ยงภาษีและไม่ได้มาตรฐานเข้ามาปะปนจำหน่ายตามท้องตลาดจำนวนมาก ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางธุรกิจ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรมีมาตรการดูแล ตรวจสอบสินค้าและควรมีการเร่งรัดการออกใบอนุญาตให้รวดเร็วยิ่งขึ้นด้วย

(๑๔) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรหาพื้นที่ในการสร้างนิคมอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ให้มีความเหมาะสมเพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศรวมทั้งควรวางโครงสร้างในเรื่องของสิทธิชุมชนรวมทั้งผลกระทบที่จะเกิดขึ้นแก่ชุมชนในการสร้างนิคมอุตสาหกรรม

### ๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านศาสนาพุทธควรกำหนดแผนการดำเนินงานส่งเสริมและปลูกฝังให้เกิดการซึมซับด้านศาสนาให้แก่เด็กและเยาวชนเนื่องจากเด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาด้านสังคมต่อไปในอนาคต และควรผลักดันให้มีการบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาเป็นวิชาบังคับโดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานเพื่อกำหนดให้มีข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง ที่จะทำหน้าที่ในการสอนรายวิชาดังกล่าว

(๒) ปัจจุบันรูปแบบและแนวทางการพัฒนาด้านต่างๆ ของวัดเป็นไปตามความมุ่งประสงค์ของเจ้าอาวาสในฐานะผู้แทนของวัดในกิจการทั่วไปเป็นสำคัญโดยขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรกำหนดแนวทางเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน เพื่อมุ่งพัฒนาให้วัดเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ด้านศาสนาและด้านอื่น ๆ ของชุมชน รวมทั้งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการสร้างวัดไทยในต่างประเทศและพัฒนาวัดไทยในต่างประเทศที่มีอยู่แล้วให้เป็นศูนย์รวมจิตใจและการทำกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาของคนไทยที่พำนักอยู่ต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นการประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมการรักษาขนบธรรมเนียมประเพณี และการเผยแผ่พระพุทธศาสนาของไทยด้วย

(๓) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบความเหมาะสมหรือความเป็นไปได้ในการสร้างวัดในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติหรือพื้นที่สาธารณประโยชน์ โดยการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงความเหมาะสมหรือความเป็นไปได้เพื่อป้องกันและลดปัญหาความขัดแย้งตลอดจนการสร้างความเข้าใจระหว่างชุมชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรกำหนดแนวทางตรวจสอบประวัติบุคคลที่จะบวชเป็นพระภิกษุสงฆ์ เนื่องจากที่ผ่านมาบุคคลที่มาบวชเป็นพระภิกษุสงฆ์มีพฤติกรรมที่เข้ามาบวชเพื่อการหลบหนีการกระทำความผิดหรือเป็นบุคคลที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม และควรเป็น

หน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบพฤติกรรมของพระภิกษุสงฆ์ที่ประพฤติตนไม่เหมาะสมแล้วดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติในฐานะหน่วยงานของรัฐจะมีความเหมาะสมมากกว่าการดำเนินการของมหาเถรสมาคมที่มีสถานะเป็นเพียงคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ปกครองคณะสงฆ์ตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ที่ประกอบด้วยพระภิกษุสงฆ์เป็นประธานกรรมการและกรรมการ รวมทั้งควรจัดให้มีโครงการที่ส่งเสริมให้ข้าราชการที่เกษียณอายุราชการมาเป็นพระภิกษุสงฆ์เนื่องจากเป็นบุคคลที่มีความรู้และมีคุณภาพ ทั้งนี้ เพื่อสืบทอดพระพุทธศาสนาต่อไป

(๕) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและมหาเถรสมาคมควรกำหนดกรอบภารกิจและการดำเนินการตามกรอบอำนาจหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนเพื่อมิให้เกิดการซ้ำซ้อนในการดำเนินการ เนื่องจากที่ผ่านมาเกิดปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและมหาเถรสมาคมอันก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานด้านพระพุทธศาสนา

(๖) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและตรวจสอบงบประมาณของวัดให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และโปร่งใส โดยการจัดเป็นระเบียบกลางในการบริหารจัดการและให้ความรู้แก่ไวยาวัจกรผู้ได้รับแต่งตั้งให้มีหน้าที่เบิกจ่ายนิตยภัต และมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาจัดการทรัพย์สินของวัดตามที่เจ้าอาวาสมอบหมายเป็นหนังสือ เพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรผลักดันด้านการปฏิบัติธรรมให้เป็นจุดเด่นโดยกำหนดเป็นแผนการดำเนินงานในเชิงรุก เพื่อการเผยแพร่และส่งเสริมให้มีการนำหลักธรรมไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ควรทำปฏิทินกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลและเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวอันเป็นการส่งเสริมศาสนกิจด้านพระพุทธศาสนา

(๘) สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริควรส่งเสริมให้องค์ความรู้แก่ภาคประชาชนเกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยกำหนดแนวทางการให้องค์ความรู้ผ่านศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อเป็นการสร้างรายได้และการส่งเสริมใช้ชีวิตอย่างพอเพียงของประชาชน

(๙) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อรวบรวมผลงานการศึกษาวิจัยทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาวิจัย และนำเสนอผลงานการศึกษาวิจัยดังกล่าวไปสู่ภาคประชาชนให้มากขึ้น เพื่อนำไปใช้ประโยชน์หรือต่อยอดแนวคิดจากผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และควรผลักดันให้มีกฎหมายเพื่อรองรับและกำหนดแนวทางการปฏิรูประบบการศึกษาวิจัยให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในระยะยาว นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์การจัดพิมพ์อภินิหารรางวัลดังกล่าว เพื่อส่งเสริมให้นักวิจัยมุ่งพัฒนางานด้านการศึกษาวิจัย ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนางานด้านวิชาการของประเทศ

(๑๐) ราชบัณฑิตยสถานยังขาดรูปแบบในการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อนำไปสู่การให้องค์ความรู้ด้านภาษาไทยแก่ภาคประชาชนระดับท้องถิ่นและชุมชนอย่างเป็นรูปธรรม จึงควรกำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อให้องค์ความรู้ดังกล่าวไปสู่ภาคประชาชนระดับท้องถิ่นและชุมชน โดยมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและชุมชน

(๑๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรกำหนดมาตรการในการควบคุมความเร็วของผู้ใช้รถและการใช้ทะเลเบียนปลอม พร้อมทั้งควรส่งเสริมมาตรการการบังคับใช้กฎหมาย โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ใช้ในการตรวจจับผู้กระทำความผิดกฏจราจรให้มีความเคร่งครัด เพื่อลดปัญหาการจราจร ที่มีผู้กระทำความผิดเป็นจำนวนมาก โดยเน้นการจับที่ถูกกฏจราจรและอบรมพฤติกรรมของผู้ขับขี่ ให้รู้กฏจราจรอย่างถูกต้อง

(๑๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรดำเนินการสืบสวนและสอบสวน คดีอาญาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมอย่างเสมอภาคและมีความเชื่อมั่นศรัทธาต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งในกระบวนการสอบปากคำ ผู้ต้องหาในคดีอาญาของพนักงานสอบสวนควรเป็นไปอย่างโปร่งใส โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถ ตรวจสอบได้

(๑๓) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรประชาสัมพันธ์ กิจกรรมและรณรงค์ให้ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้แก่ประชาชนทราบ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมอันเป็นการช่วยตัดวงจรอาชญากรรมตามความผิดมูลฐานและความผิดฐาน ฟอกเงินซึ่งมีผลต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศให้ลดน้อยลง

(๑๔) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นองค์กรหลัก ในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานของฝ่ายพลเรือน เพื่อให้เกิดความมั่นคงของรัฐ และความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงควรเพิ่มหน้าที่หลักในด้านการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมในพื้นที่ เพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งในชุมชน รวมทั้งควรบูรณาการ และประสานการดำเนินงานระหว่างฝ่ายพลเรือนกับทหาร และตำรวจ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเกิดความมั่นคงสงบสุขอย่างแท้จริง

## ๒.๒๒ หน่วยงานของศาล

(๑) หน่วยงานของศาลควรประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจในกฎหมายซึ่งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในหน่วยงานของศาลที่มีต่อประชาชน ให้มากขึ้น โดยเฉพาะปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากการไม่ได้รับความยุติธรรม จึงควรกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ในเรื่องความยุติธรรม ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ดังกล่าวได้

(๒) หน่วยงานของศาลควรพิจารณาทบทวนเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ ผู้พิพากษาเพื่อให้สอดคล้องกับค่าครองชีพในสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากผู้พิพากษาถูกจำกัดในการ ดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ มากกว่าพนักงานอัยการซึ่งมีเงินเดือนและค่าตอบแทนในอัตราที่ใกล้เคียงกัน แต่ถูกจำกัดในการดำเนินกิจกรรมน้อยกว่า เช่น การเป็นที่ปรึกษาให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ เป็นต้น และควรจัดหาบ้านพักอาศัยสำหรับข้าราชการฝ่ายตุลาการให้เพียงพอเพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ ในการปฏิบัติหน้าที่

(๓) หน่วยงานของศาลควรผลักดันให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับการนำระบบการบันทึกคำให้การของพยานด้วยระบบดิจิทัลมาใช้ในกระบวนการพิจารณาของศาลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

(๔) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจัดสร้างสำนักงานสาขาเพื่อรองรับการให้บริการแก่ประชาชนในภูมิภาคต่าง ๆ ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญได้เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญได้เอง เพื่อเป็นการให้ความสะดวกด้านการยุติธรรมแก่ประชาชน

(๕) การเปิดสำนักงานศาลยุติธรรมในพื้นที่ต่าง ๆ สำนักงานศาลยุติธรรมควรประสานไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการได้รับการจัดตั้งควบคู่กันไปซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกและความยุติธรรมให้แก่ประชาชนและเป็นการประหยัดงบประมาณได้เป็นอย่างดี

(๖) สำนักงานศาลปกครองควรเร่งดำเนินการเปิดศาลปกครองในภูมิภาคให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์สำหรับประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำละเมิดทางปกครองของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ได้รับความสะดวกรวดเร็วในการฟ้องคดีมากขึ้น และควรจัดตั้งหน่วยงานภายในของศาลเพื่อเป็นผู้ดูแลและอำนวยความสะดวกการเขียนคำร้อง หรือคำฟ้องให้แก่ประชาชน เนื่องจากปัจจุบันประชาชนประสบปัญหาการเขียนคำฟ้องหรือคำร้องไม่ถูกต้องเป็นจำนวนมาก รวมทั้งประชาสัมพันธ์บทบาท อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองและวิธีการฟ้องคดีปกครอง ตลอดจนคำพิพากษาศาลปกครองให้ทั่วถึงและเข้าถึงง่ายขึ้น

### ๒.๒๓ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรบูรณาการร่วมกับสถาบันพระปกเกล้าในการดำเนินการสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งข้อมูลด้านการอภิปรายในเรื่องต่าง ๆ ให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งข้อมูลให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในการแปรญัตติและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่ไม่ได้เป็นนักกฎหมาย อันจะเป็นประโยชน์ต่อการทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงบทบาทและผลงานของสมาชิกรัฐสภาในการเข้าร่วมประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ รวมทั้งมีแนวทางให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลด้านการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศของสมาชิกรัฐสภาในเวทีต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง

(๓) งบประมาณด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนของสถาบันพระปกเกล้าและสภาพัฒนาการเมืองได้รับการจัดสรรน้อย ไม่เพียงพอกับภารกิจขององค์กรและไม่สอดคล้องตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่ให้ความสำคัญในเรื่องการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่กำหนดไว้

(๔) การดำเนินกิจกรรมหรือโครงการของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองควรมีการประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดที่ชัดเจนในการดำเนินงานของกองทุน โดยองค์กรภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญ

#### ๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(๑) องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ควรสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญด้วยกันและภาคเอกชน เพื่อสร้างความเข้มแข็งขององค์กรและทำให้การดำเนินงานต่าง ๆ เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรประเมินผลการดำเนินการเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพื่อหาข้อบกพร่อง รวมทั้งปัญหาที่เกิดขึ้น และนำมากำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในการเลือกตั้งครั้งต่อไป เพื่อให้การเลือกตั้งของไทยมีความโปร่งใสและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายซึ่งจะเป็นแนวทางหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาด้านการเมืองและความแตกแยกทางสังคมได้เป็นอย่างดี

(๓) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนตื่นตัวในเรื่องของประมวลจริยธรรมและใช้ช่องทางของผู้ตรวจการแผ่นดินร้องเรียนผู้ที่กระทำความผิดประมวลจริยธรรมได้อย่างกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนทราบถึงผลการดำเนินงานต่าง ๆ ของผู้ตรวจการแผ่นดินได้อย่างทั่วถึง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มช่องทางการร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนได้อีกแนวทางหนึ่ง

(๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรมีมาตรการสร้างจิตสำนึกให้แก่เยาวชนและประชาชนในการต่อต้านการทุจริตทุกประเภท เพื่อปลูกจิตสำนึกให้ตระหนักว่าการทุจริตเพียงเล็กน้อยเป็นสิ่งที่ไม่สามารถยอมรับได้

(๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรกำหนดแนวทางเร่งรัดให้การไต่สวนใช้เวลาลดลงและมีกำหนดเวลาที่แน่นอน เนื่องจากการไต่สวนและชี้มูลความผิดในปัจจุบันมีความล่าช้ามาก ทำให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ถูกกล่าวหา โดยเฉพาะผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นข้าราชการบำนาญ จะยังคงไม่สามารถรับเงินบำเหน็จ หรือบำนาญได้ จึงควรดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้น

(๖) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรทบทวนวิธีการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน หรืออาจกำหนดตัวชี้วัดที่เป็นเป้าหมายในการดำเนินงานให้สอดคล้องตามความเป็นจริง เนื่องจากปริมาณบัญชีเรื่องร้องเรียนที่ยื่นให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตรวจสอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๐ บัญชี แต่ตั้งเป้าหมายไว้ ๖,๓๐๐ บัญชี และสามารถตรวจสอบได้เพียง ๕,๗๐๐ บัญชี

(๗) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรให้ความสำคัญด้านการป้องกันเป็นอันดับแรก รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการสร้างเครือข่ายต่อต้านการทุจริต โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(๘) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรกำหนดเป้าหมายการเพิ่มดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์ (CPI) ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ให้อยู่ในระดับที่ดีขึ้นในปีงบประมาณต่อไป เพื่อให้นักลงทุนต่างชาติเกิดความเชื่อมั่นและหันกลับมาลงทุนในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

(๙) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานทำหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณในภาครัฐ รวมถึงวิเคราะห์ ผลสัมฤทธิ์ของงาน เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อประชาชนในการบริหารจัดการงบประมาณ ดังนั้น ควรมุ่งเน้นการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณและการบริหารทรัพย์สินที่เป็นของแผ่นดิน ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ครอบคลุมหน่วยรับตรวจทุกหน่วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกัน และลดปัญหาการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการบริหารจัดการงบประมาณและเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน รวมทั้งควรกำหนดรูปแบบและแนวทางการทำงาน ในลักษณะการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน อย่างต่อเนื่องอันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนว่าการบริหารจัดการงบประมาณในภาครัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส

(๑๐) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรกำหนดรูปแบบการให้คำแนะนำ และคำปรึกษาเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยรับตรวจให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรเผยแพร่และให้ข้อมูลไปสู่ภาคประชาชนเกี่ยวกับผลการตรวจสอบการบริหารจัดการ งบประมาณของหน่วยงานที่เห็นว่าค่าใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างไม่ประหยัด ไม่คุ้มค่า หรือก่อให้เกิด ความเสียหายต่อรัฐ เพื่อเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการร่วมตรวจสอบการบริหาร จัดการงบประมาณของภาครัฐ รวมทั้งป้องกันและลดปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงาน ที่สร้างสังคมให้มีวัฒนธรรมในการเคารพสิทธิมนุษยชนและส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเห็นคุณค่าและศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์ ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและสังคมไทยรู้จักสิทธิและเสรีภาพในตัวเอง มากยิ่งขึ้น เพื่อลดการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน และสร้างให้เกิดการยอมรับ ของต่างประเทศในระดับสากล รวมถึงควรหาแนวทางเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านสิทธิมนุษยชน ไปยังองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากภาครัฐอาจมีส่วนที่ก่อให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชน มากที่สุด

(๑๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรกำหนด การบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์โดยตั้งเป้าหมายที่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและกำหนด ตัวชี้วัดความสำเร็จในเกณฑ์ที่สูงเพื่อให้สอดคล้องกัน พร้อมทั้งให้น้ำหนักการดำเนินงานในเชิงรุก ได้แก่ ด้านการส่งเสริมความรู้แก่ประชาชน หรือการประชาสัมพันธ์ด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้ได้รับการจัดสรร งบประมาณที่มากขึ้น โดยกำหนดหลักสูตรการอบรมให้มีรายละเอียดของการทำงานที่มีความชัดเจน

(๑๓) สำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบในการคุ้มครองสิทธิประชาชนโดยการให้คำปรึกษาทางด้านกฎหมายทั้งในประเทศและต่างประเทศ ควรสนับสนุนให้มีการเผยแพร่ความรู้และให้คำปรึกษาทางด้านกฎหมายต่างๆ ให้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งควรพัฒนาระบบและกลไกการรักษาผลประโยชน์ของรัฐและประชาชนอย่างชัดเจน และเป็นระบบ โดยกำหนดรูปแบบและแนวทางการดำเนินการด้านคดีที่ปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง

(๑๔) สำนักงานอัยการสูงสุดควรจัดหาสถานที่ทำการของสำนักงานอัยการให้ครอบคลุมในทุกภูมิภาค และเพิ่มช่องทางการติดต่อกับสำนักงานอัยการในรูปแบบอื่นมากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่เข้ามาติดต่อราชการ และควรจัดหาบ้านพักอาศัยสำหรับข้าราชการฝ่ายอัยการให้เพียงพอเพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่แก่ข้าราชการ และมุ่งเน้นการดำเนินงานเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกทางอาญาให้แก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน

(๑๕) สำนักงานอัยการสูงสุดควรพิจารณาให้ความสำคัญกับภาระงานที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวเพิ่มขึ้น จึงต้องพิจารณาถึงศักยภาพของบุคลากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้สามารถรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งต้องพิจารณากรอบอัตรากำลังข้าราชการและเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๑๖) สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรปฏิบัติงานเชื่อมโยงกับภาคประชาชน โดยสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพื่อสะท้อนปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นระบบภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

(๑๗) สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรนำผลงานวิจัยที่มีอยู่จำนวนมากมาใช้ประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะต่อการกำหนดนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากผลงานวิจัยดังกล่าวได้ผ่านการวิเคราะห์และสังเคราะห์บนพื้นฐานของสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดทำนโยบายของรัฐบาลต่อประเทศโดยรวม

(๑๘) สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรเผยแพร่แนวทางการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้นำเสนอต่อรัฐบาล รวมทั้งแนวทางการแก้ไขที่รัฐบาลนำไปดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๑๙) สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายควรประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายต่อประชาชน เพื่อให้ประชาชนทราบว่าสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเป็นช่องทางหนึ่งที่สามารถช่วยภาคประชาชนในการร่างหรือเป็นที่ปรึกษาในเรื่องการร่างกฎหมายที่ประชาชนสามารถเสนอได้ตามรัฐธรรมนูญ

## ๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารระดับจังหวัดซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารราชการส่วนภูมิภาคควรให้ความเห็นและข้อเสนอแนะถึงความสำคัญและความจำเป็นในการดำรงอยู่ของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค เพราะแม้ว่าปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทด้านการปกครองในภูมิภาคสูงตามหลักการกระจายอำนาจทางการปกครอง แต่ความสำคัญ

ของหลักการบริหารราชการส่วนภูมิภาค คือ การเป็นศูนย์รวมของเอกลักษณ์และขนบธรรมเนียมประเพณีที่ดั้งเดิมของแต่ละท้องถิ่นที่ควรจะดำรงไว้ต่อไป

(๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรเร่งแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สาธารณะโดยเฉพาะบริเวณลำห้วย หนองน้ำ และลำคลองอย่างจริงจัง และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพควรจัดประชุมหารือร่วมกันระหว่างนายอำเภอของแต่ละพื้นที่ ซึ่งเป็นผู้รับทราบปัญหาและมีข้อมูลของแต่ละพื้นที่ เนื่องจากการบุกรุกพื้นที่สาธารณะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ของกลุ่มนายทุนเอกชนโดยเอาเปรียบประชาชนในพื้นที่และการบุกรุกพื้นที่สาธารณะดังกล่าวเป็นสาเหตุหลักของการเกิดปัญหาน้ำท่วม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการกำจัดปัญหาขยะสิ่งปฏิกูล และสิ่งสกปรกบริเวณสองฝั่งถนนสาธารณะ โดยอาจประสานงานและร่วมมือกับกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๓) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรแก้ไขปัญหาการจัดการแหล่งน้ำ เนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและภาคอุตสาหกรรมได้รูดล้าลำน้ำเป็นจำนวนมาก และควรให้ความรู้แก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ริมแม่น้ำให้เข้าใจถึงวิถีของน้ำ รู้จักใช้น้ำอย่างมีประโยชน์ และการบำรุงรักษาน้ำอย่างถูกต้อง

(๔) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรเน้นการเตรียมการเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะด้านภาษาและการสื่อสาร และอาจใช้กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก และจังหวัดชลบุรีเป็นต้นแบบ เนื่องจากเป็นจังหวัดที่มีการปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศมากกว่าจังหวัดอื่น ๆ เพราะมีแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมจากชาวต่างประเทศเป็นจำนวนมาก

(๕) โครงการอาหารปลอดภัยของแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นแหล่งผลิตอาหารปลอดภัยของโลก ดังนั้นเพื่อให้เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรผลักดันให้กระบวนการผลิตสินค้าการเกษตรต่าง ๆ ภายในจังหวัดปลอดจากการใช้สารเคมีและผ่านการรับรองระบบการจัดการด้านความปลอดภัยคุณภาพอาหาร และให้ผลการลดการใช้สารเคมีด้านการเกษตรเป็นตัวชี้วัดหนึ่งของการประเมินของจังหวัด

(๖) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในโครงการต่าง ๆ อย่างระมัดระวังและมีให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการของส่วนราชการต่าง ๆ และควรดำเนินการใช้งบประมาณให้สอดคล้องและส่งเสริมกัน จะทำให้โครงการต่าง ๆ บรรลุวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๗) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรเพิ่มการให้ความสำคัญกับปัญหาเด็กปัญหายาเสพติด และปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยเรียน ด้วยการร่วมมือกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงศึกษาธิการร่วมรณรงค์ทั้งในระดับครอบครัวและในระดับโรงเรียน ให้ความรู้โดยใช้วิทยากรที่เด็ก ๆ สนใจ โดยเฉพาะในเรื่องเพศศึกษาและการคุมกำเนิด รวมทั้งร่วมมือกับภาคเอกชนระดมความคิดเห็นเพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



(๘) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ โดยเฉพาะจังหวัดสระบุรี มียุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเกษตรให้มีผลผลิตที่ปลอดภัย ควรเน้นการสร้างตลาดสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับผลผลิตที่เพิ่มขึ้นด้วย เนื่องจากปัจจุบันตลาดสินค้าเกษตรที่สำคัญมีเฉพาะองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเท่านั้น

(๙) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ให้พัฒนาการเป็นศูนย์กลางทางด้านอุตสาหกรรมแต่ขณะเดียวกันประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ได้กำหนดให้พัฒนาการเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมและธรรมชาติ ดังนั้นการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ดังกล่าวของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ ควรคำนึงถึงการวางผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ประเด็นยุทธศาสตร์ทั้ง ๒ ประเด็นสามารถพัฒนาและดำเนินการร่วมกันได้

(๑๐) การกำหนดยุทธศาสตร์พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวควบคู่กับการเรียนรู้เชิงประวัติศาสตร์ของจังหวัดพระนครศรีอยุธยาโดยเฉพาะกลยุทธ์ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว ควรคำนึงถึงสภาพพื้นที่เชิงประวัติศาสตร์ เพราะการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว เช่น สร้างพื้นที่จอดรถและร้านค้าใกล้กับพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแข็งแรงของแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ได้

(๑๑) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ และจังหวัดลพบุรีควรเน้นเรื่องการท่องเที่ยวมากขึ้น เนื่องจากจังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดชัยนาท จังหวัดลพบุรี จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดอ่างทองเป็นจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก และควรเน้นแหล่งท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ทหารมากขึ้น เนื่องจากเป็นการสร้างรายได้ให้แก่จังหวัดอีกทางหนึ่ง

(๑๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกและจังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดที่มีรายได้จากการท่องเที่ยวเป็นหลัก ดังนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดควรบูรณาการงานร่วมกับตำรวจท่องเที่ยวและตำรวจตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้การป้องกันปัญหาอาชญากรรมและปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้มากขึ้น สำหรับจังหวัดแถบชายฝั่งทะเลโดยเฉพาะจังหวัดระยองสามารถพัฒนาพื้นที่ชายหาดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวได้ แต่ต้องรักษาความสะอาดของพื้นที่และทรัพยากรธรรมชาติด้านอื่น ๆ ประกอบ เพื่อให้สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศได้

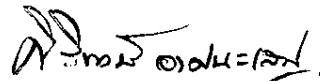
(๑๓) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือควรเน้นนโยบายและงบประมาณเพื่อการบำรุงรักษาโบราณสถาน พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางโบราณสถานด้วยการส่งเสริมและให้ความสะดวกแก่การเดินทาง เชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยวกับเส้นทางหลักของประเทศและทางหลวงหมายเลข ๙ ซึ่งเป็นเส้นทางหลักในการขนส่งของประเทศไทยสู่ภูมิภาคอินโดจีน

(๑๔) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือที่มีพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวควรสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เพราะประเทศไทยมีโบราณสถาน โบราณวัตถุ และขนบธรรมเนียมประเพณีที่ดึงดูดหลายอย่าง โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือซึ่งเป็นที่สนใจของชาวต่างประเทศและสามารถแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเดียวกันได้

(๑๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และจังหวัดอุตรดิตถ์ ควรเน้นการท่องเที่ยวและเส้นทางเชื่อมต่อระหว่างชายแดน เนื่องจากหากเพิ่มประสิทธิภาพด้านการท่องเที่ยว และการให้ความสะดวกแก่การเดินทางระหว่างชายแดนจะทำให้สามารถสร้างรายได้ให้แก่จังหวัด และกลุ่มจังหวัดได้เป็นจำนวนมาก

(๑๖) งบประมาณการแก้ไขปัญหาเสพติดในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ในพื้นที่มีหลายหน่วยงานที่เข้าไปดูแลรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาทำให้เกิดความซ้ำซ้อน จึงควรจัดทำแผนการดำเนินงานให้มีความชัดเจนในการบูรณาการร่วมกันของแต่ละหน่วยงาน ที่รับผิดชอบมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางสาวศิริพงษ์ อาชนะเสน)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา