

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/๓๗๙๐ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๔/๖๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๓๖๐ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๓๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔) เกี่ยวกับเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องนี้พร้อมทั้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วยแล้ว

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นทางกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่เรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเห็นว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด สิ่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นเพียงมาตรการที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเท่านั้น คณะรัฐมนตรีย่อมมีดุลยพินิจที่จะรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนได้ตามที่เห็นสมควร จึงได้ลงมติเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/ มพ ๗๐

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๑๕
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วย นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ประธานกรรมการ ป.ป.ช. กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว จึงขอส่งเรื่องมาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการขอความเห็นในเรื่องดังกล่าวกับกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี

(รวัช บุญเฟื่อง)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักพิธีการและเลขานุการ

โทร. ๐-๒๒๘๘-๔๕๑๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๘-๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๙๐

ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๙๕



สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะกรรมการ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๕๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕(สน)/๑๐๔๙๕ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๙๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๗๒๙ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. ประธานกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ให้คณะกรรมการพิจารณา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. และ ๓. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกับสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และตามหนังสือที่อ้างถึง ๔. และ ๕. สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญได้แจ้งมติไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณามติคณะกรรมการรัฐธรรมนูญตามหนังสือที่อ้างถึง ๔. และ ๕. แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามที่คณะกรรมการรัฐธรรมนูญได้มีมติว่า ให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัดและมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้ และความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย นั้น ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลาง

/และการ ...

และการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้ ซึ่งเป็นกรณี
ที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเคร่งครัด
อันเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
มาตรการดังกล่าวจึงไม่ใช่มาตรการเดียวกันกับฝ่ายบริหาร ดังนั้นแม้ว่าในทางปฏิบัติหน่วยงานของรัฐได้
ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอยู่แล้วก็ตาม ก็เป็นกรณีที่สวนราชการและหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ภายใต้
การบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลของฝ่ายบริหารถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
อันเป็นกฎเกณฑ์ของฝ่ายบริหารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งยังไม่ครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ประสงค์ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ
ตามกฎหมายโดยเคร่งครัด มิใช่เพียงการใช้ระเบียบในการปฏิบัติเท่านั้น ดังนั้นเมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.
ได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตาม
มาตรา ๑๐๓/๗ คณะรัฐมนตรีจึงต้องพิจารณาและมีมติตามนัยมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและให้มีผลในทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องดำเนินการ
ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าว

๒. ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.
สามารถแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
กำหนดตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ โดยมีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่มีการ
แก้ไขเพิ่มเติมอีก นั้น การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องดังกล่าวก็เพราะในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ หากเกิดปัญหาในทางปฏิบัติขึ้นและอาจส่งผลกระทบ
ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์
ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ อาจใช้เวลานานและอาจส่งผลกระทบต่อการ
ดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินลุล่วงไปได้อย่างรวดเร็ว จึงควรให้
คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะผู้กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ
เป็นผู้ปรับปรุงแก้ไข โดยการปรับปรุงแก้ไขดังกล่าวจะต้องไม่กระทบต่อสาระสำคัญของหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง
กับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไปแล้ว และการปรับปรุงแก้ไข
ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๓. ตามที่กระทรวงการคลังมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ว่า
สมควรให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดวงเงินขั้นต่ำในการประกาศราคากลาง ราคาอ้างอิง ให้การจัดซื้อจัดจ้าง
ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ต้องประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง นั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช.
เห็นด้วยในการกำหนดราคาขั้นต่ำตามความเห็นของกระทรวงการคลังดังกล่าว

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้ ไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินแต่อย่างใด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๔๙๒๓, ๔๙๒๕

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕

แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง
ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. วัตถุประสงค์

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่ได้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เงินซึ่งส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจาก
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ไม่ต้องส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือไม่ต้องส่งคลัง
ตามกฎหมายอื่น เงินกู้ หรือเงินช่วยเหลือหรือเงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐนั้นหรือเงินที่หน่วยงานของรัฐ
ได้มาหรือมีอยู่และได้นำมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นจะต้องประกาศราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
และรายละเอียดในการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคาอ้างอิงไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มี
ข้อมูลในลักษณะรูปแบบเดียวกัน และในการประกาศนี้ให้ใช้ถึงในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ใช้สิทธิในการ
บอกเลิกสัญญาแล้วมีการหาคู่สัญญารายใหม่ด้วย จึงได้กำหนดรายละเอียดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐ
ต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดที่ต้องประกาศไว้

๒. เหตุผลความจำเป็น

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการ
จัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลาง
ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

มาตรา ๑๐๓/๘ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการ
ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐ
จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ
ดังกล่าวและให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่ติดตามผลดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าวด้วย

หน่วยงานของรัฐฝ่าฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิด
ทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่งแล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสี่ นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองในกรณีที่คณะกรรมการ
ป.ป.ช. เห็นสมควรเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งอันเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เนื่องจาก
การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรในการกำหนดมาตรการ
เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามปฏิบัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไป
ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดมาตรการในเรื่องนั้น แล้วรายงานให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบก็ได้

ตามที่กฎหมายบัญญัติข้างต้น สำหรับหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลตามกฎหมายของฝ่ายบริหาร ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้จัดทำรายละเอียดแนวทางการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ และจัดทำรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ในการดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นๆ รับมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดขึ้นไปปฏิบัติ ทั้งนี้ตามมาตรา ๑๐๗/๗ วรรคสี่

ด้วยเหตุผลความจำเป็นข้างต้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้จัดทำรายละเอียดแนวทางการประกาศราคากลางและรายละเอียดในการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไว้ดังนี้

๓. หน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการและการซื้อหรือการจ้างที่ต้องประกาศ

๓.๑ หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐตามกฎหมาย และได้รับเงินอุดหนุนหรือเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากรัฐ

หน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐ เช่น องค์การมหาชน กองทุนที่เป็นนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ

๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง หมายถึงหน่วยงานของรัฐ มีการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพัสดุ เช่น การจัดทำเอง การซื้อ การจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน ที่เกี่ยวกับพัสดุ อันได้แก่ วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบที่เกี่ยวกับพัสดุซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการปฏิบัติงานหรือตามประกาศข้อกำหนด หรือกฎ ที่ใช้บังคับกับเกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

๓.๓ การประกาศราคากลางและรายละเอียดในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณงานก่อสร้าง

การจัดซื้อจัดจ้างที่มีในงานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐประกาศวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรราคากลาง (ราคาอ้างอิง) และที่มาของราคากลางหรือราคาอ้างอิงนั้น หรือวงเงินที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างและให้แสดงราคารวมและหรือราคาต่อหน่วย(ถ้ามี)ไว้ด้วย

๓.๔ การจ้างควบคุมงาน การจ้างออกแบบ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย หรืองานจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ราคากลางหรือราคาอ้างอิง

๓.๕ การประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง การคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลางหรือราคาอ้างอิง ให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศรายละเอียดข้อมูล ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบที่เกี่ยวกับพัสดุซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการปฏิบัติงาน หรือตามประกาศ ข้อกำหนด หรือกฎ ที่ใช้บังคับกับเกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

และในการประกาศนี้ให้ใช้รวมถึงในกรณีที่มีการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยใช้มติคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องข้างต้นด้วย และให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศราคากลางหรือรายละเอียดในการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไปจนถึงวันที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้มีคำสั่งรับคำสั่งเสนอซื้อหรือจ้างแล้วแต่กรณี

๔. ข้อมูลและรายละเอียดที่หน่วยงานของรัฐต้องประกาศ

๔.๑ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง สำหรับงานจ้างก่อสร้างอาคารให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ตามแบบรูปรายการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดและตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง

สำหรับการคำนวณราคากลางงานจ้างก่อสร้าง ให้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลางในงานจ้างก่อสร้าง

๑. ชื่อโครงการ.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท
๓. ลักษณะงานโดยสังเขป
๔. ราคากลางคำนวณ ณ วันที่.....เป็นเงิน.....บาท
๕. บัญชีประมาณการราคากลาง.....
๕.๑
๕.๒
๕.๓
๕.๔
๖. รายชื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลาง.....

หมายเหตุ

๑. วงเงินงบประมาณ หมายถึง เงินที่หน่วยงานของรัฐได้รับและหรือมีเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง
๒. บัญชีประมาณการราคากลางงานก่อสร้าง (ตามข้อ ๕) ให้เลือกใช้ ดังนี้
 - ๕.๑ หมายถึงแบบ ป.ร. ๔ แบบ ป.ร. ๕ และแบบ ป.ร.๖
 - ๕.๒ แบบงานก่อสร้างชลประทาน หมายถึง แบบสรุปราคากลางก่อสร้างชลประทาน
 - ๕.๓ แบบงานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม หมายถึง แบบประเมินราคางานก่อสร้างทางสะพานและท่อเหลี่ยม
 - ๕.๔ แบบกรณีอื่นๆ (หมายถึง แบบประมาณการราคากลางอื่นๆ ที่ไม่ใช่ข้อ ๕.๑ หรือ ๕.๒ หรือ ๕.๓)

๔.๒ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการซื้อการจ้างที่มีใช้งานก่อสร้างให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

๑. ชื่อโครงการ..... /หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) เป็นเงิน.....บาท ราคา/หน่วย (ถ้ามี).....บาท
๔. แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ๔.๑ ๔.๒ ๔.๓
๕. รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ทุกคน

หมายเหตุ

แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ได้มาจากราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของทางราชการหรือได้มาจากการสืบราคาหรืออื่นๆ

๔.๓ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างควบคุมงาน ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียด ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างควบคุมงาน

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ.....	บาท
๓. ค่าตอบแทนบุคลากร.....	บาท
๓.๑ ระดับหัวหน้าโครงการ	คน
๓.๒ ระดับผู้ดำเนินงาน.....	คน
๓.๓ ระดับผู้ช่วย.....	คน
๔. ค่าวัสดุอุปกรณ์ (ถ้ามี)	บาท
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ถ้ามี)	บาท
๖. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)	

๔.๔ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างออกแบบ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียด ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างออกแบบ

๑. ชื่อโครงการ.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ.....บาท
๓. ค่าตอบแทนบุคลากร.....บาท
๓.๑ ระดับหัวหน้าโครงการ.....คน
๓.๒ ระดับผู้ดำเนินงาน.....คน
๓.๓ ระดับผู้ช่วย.....คน
๔. ค่าวัสดุอุปกรณ์.....บาท
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ .....บาท
๖. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ในการดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)
๗. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

๔.๕ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียด ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....	บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)	
เป็นเงิน.....	บาท
๔. ค่าตอบแทนบุคลากร.....	บาท
๔.๑ ประเภทที่ปรึกษา.....	
๔.๒ คุณสมบัติของที่ปรึกษา	
๔.๓ จำนวนที่ปรึกษา	คน
๕. ค่าวัสดุอุปกรณ์.....	บาท
๖. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	บาท
๗. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ (ถ้ามี).....	บาท
๘. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษา และ TOR	
๙. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง).....	

หมายเหตุ

ประเภทที่ปรึกษา หมายถึงการแบ่งที่ปรึกษา ออกเป็นกลุ่มงาน ได้แก่กลุ่มงานวิชาชีพทั่วไป กลุ่มงาน วิชาชีพเฉพาะ กลุ่มงานเชี่ยวชาญเฉพาะ สำหรับการแบ่งที่ปรึกษาเป็น กลุ่มบริหารจัดการ เช่น ผู้จัดการโครงการ หรือกลุ่มวิชาชีพด้านวิศวกรรม สิ่งแวดล้อม เศรษฐศาสตร์ การเงินและสถาบันก สำหรับการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

๔.๖ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างงานวิจัย หรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย

๑. ชื่อโครงการ.....	.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการจ้างหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย .....	.....บาท
๓. หมวดค่าตอบแทน.....	.....บาท
๓.๑ ประเภทนักวิจัย .....	.....
๓.๒ คุณสมบัติของนักวิจัย .....	.....
๓.๓ จำนวนนักวิจัย .....	.....คน
๔. หมวดค่าจ้าง.....	.....บาท
๕. หมวดค่าใช้สอย.....	.....บาท
๖. ค่าวัสดุ.....	.....บาท
๗. ค่าครุภัณฑ์.....	.....บาท
๘. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ.....	.....บาท
๙. ค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานหรือค้นคว้าข้อมูลในต่างประเทศ (ถ้ามี)	
๙.๑ จำนวน.....	.....คน
๙.๒ .....	.....บาท
๑๐. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวกับการจ้างงานวิจัยหรือสนับสนุนทุนวิจัย และ TOR	
๑๑. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....	.....

๔.๗ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

**ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่าย
ในการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์**

๑. ชื่อโครงการ.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
เป็นเงิน.....บาท
๔. ค่า Hardware.....บาท
๕. ค่า Software.....บาท
๖. ค่าพัฒนาระบบ.....บาท
๗. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ที่เกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดและTOR
๘. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

๔.๘ ระยะเวลาในการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) ให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓.๕ แต่สำหรับการสั่งซื้อสั่งจ้างโดยวิธีตกลงราคา ให้หน่วยงานของรัฐประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงก่อนทำการตกลงสั่งซื้อหรือสั่งจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อย ๕ วันทำการก่อนการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณีหรือในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยพลัน หน่วยงานของรัฐจะต้องประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง พร้อมกับการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในครั้งนั้นและหากหน่วยงานของรัฐได้ประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงพร้อมกับการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐประกาศรายชื่อบุคคลหรือนิติบุคคลที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างไว้ด้วยและให้ประกาศเป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วันทำการ

๔.๙ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีการแก้ไขสัญญาและการแก้ไขสัญญานั้นมีผลกระทบต่อจำนวน ปริมาณ ชนิดของวัสดุ พัสดุหรือเปลี่ยนแปลงชนิดของสินค้าหรือบริการหรือรูปแบบรายการจากที่เคยประกาศไว้ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการต้องเผยแพร่รายละเอียดที่เกี่ยวกับสัญญาซึ่งได้มีการแก้ไขนั้นไว้ในระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเงินงบประมาณเป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วันทำการ

สำหรับกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้สิทธิในการบอกเลิกสัญญาให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ตามข้อ ๓.๕ และข้อ ๔.๑ ถึงข้อ ๔.๗ แล้วแต่กรณี

๔.๑๐ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐให้เงินสนับสนุนทุนวิจัย คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรกำหนดมาตรการให้หน่วยงานของรัฐนำรายละเอียดตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างงานวิจัยมาใช้เป็นมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติเช่นเดียวกับการประกาศราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

๕. ผลตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติและข้อเสนอแนะ

ให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายและรายละเอียดแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตพ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจ้างก่อสร้าง ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง รวมทั้งต้องถือปฏิบัติในการดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ตามข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศ ตามข้อ ๔

กรณีหน่วยงานผู้จัดซื้อจัดจ้างไม่ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิง รวมทั้งการไม่ปฏิบัติตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุให้ต้องถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เว้นแต่กรณีมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามข้อ ๔.๑๐

๖. ข้อเสนอแนะ

๕.๑ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนและกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความครอบคลุม ถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องตามราคาพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นจริง และให้หน่วยงานของรัฐผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำกับดูแล ติดตาม และตรวจสอบ เพื่อให้การกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติที่กำหนดด้วย

๕.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขหรือวินิจฉัยสั่งการหรือให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำการแก้ไขปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๕.๓ ให้มีการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเพื่อบังคับใช้กับหน่วยงานของรัฐแทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการจัดประชุมสัมมนาความคิดเห็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓๐๓-๕๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จึงกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติ

๗. ข้อเสนอ

๑. ให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารต้องปฏิบัติตามข้อ ๓ และข้อ ๔ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ตามมาตรา ๑๐๗/๗ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ และมาตรา ๑๐๓/๘ ประกอบมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. สำหรับหน่วยงานอื่นของรัฐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นๆ ปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการที่กำหนดต่อไป ตามรายละเอียดแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถสามารถเข้าตรวจสอบได้

๓. การประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นมาตรการใหม่ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ในการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิง) อาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติได้และอาจจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินติดขัดไม่คล่องตัว

เพื่อความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการสั่งซื้อสั่งจ้าง ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้น ให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาและแจ้งให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามและให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้อีก

ตารางเอกสารข้อมูลและรายละเอียด
ที่หน่วยงานของรัฐจะต้องนำข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับ
การจัดซื้อจัดจ้างแบบท้ายประกาศหน่วยงานของรัฐ

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลางในงานจ้างก่อสร้าง

๑. ชื่อโครงการ.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท
๓. ลักษณะงานโดยสังเขป
๔. ราคากลางคำนวณ ณ วันที่.....เป็นเงิน.....บาท
๕. บัญชีประมาณการราคากลาง.....
๕.๑
๕.๒
๕.๓
๕.๔
๖. รายชื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลาง.....

หมายเหตุ

๑. วงเงินงบประมาณ หมายถึง เงินที่หน่วยงานของรัฐได้รับและหรือมีเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง
๒. บัญชีประมาณการราคากลางงานก่อสร้าง (ตามข้อ ๕) ให้เลือกใช้ ดังนี้
 - ๕.๑ หมายถึงแบบ ปร. ๔ แบบ ปร. ๕ และแบบ ปร.๖
 - ๕.๒ แบบงานก่อสร้างชลประทาน หมายถึง แบบสรุปราคากลางก่อสร้างชลประทาน
 - ๕.๓ แบบงานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม หมายถึง แบบประเมินราคางานก่อสร้างทางสะพานและท่อเหลี่ยม
 - ๕.๔ แบบกรณีอื่นๆ (หมายถึง แบบประมาณการราคากลางอื่นๆ ที่ไม่ใช่ข้อ ๕.๑ หรือ ๕.๒ หรือ ๕.๓)

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

๑. ชื่อโครงการ..... /หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) เป็นเงิน.....บาท ราคา/หน่วย (ถ้ามี).....บาท
๔. แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
๔.๑
๔.๒
๔.๓
๕. รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ทุกคน

หมายเหตุ

แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ได้มาจากราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของทางราชการหรือได้มาจากการสืบราคาหรืออื่นๆ

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างควบคุมงาน

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ.....	บาท
๓. ค่าตอบแทนบุคลากร.....	บาท
๓.๑ ระดับหัวหน้าโครงการ	คน
๓.๒ ระดับผู้ดำเนินงาน.....	คน
๓.๓ ระดับผู้ช่วย.....	คน
๔. ค่าวัสดุอุปกรณ์ (ถ้ามี)	บาท
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ถ้ามี)	บาท
๖. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)	

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างออกแบบ

๑. ชื่อโครงการ.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ.....บาท
๓. ค่าตอบแทนบุคลากร.....บาท
๓.๑ ระดับหัวหน้าโครงการ.....คน
๓.๒ ระดับผู้ดำเนินงาน.....คน
๓.๓ ระดับผู้ช่วย.....คน
๔. ค่าวัสดุอุปกรณ์.....บาท
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ .....บาท
๖. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ในการดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)
๗. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท	
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)	
เป็นเงิน.....บาท	
๔. ค่าตอบแทนบุคลากร.....บาท	
๔.๑ ประเภทที่ปรึกษา.....	
๔.๒ คุณสมบัติของที่ปรึกษา	
๔.๓ จำนวนที่ปรึกษา	คน
๕. ค่าวัสดุอุปกรณ์.....บาท	
๖. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	บาท
๗. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ (ถ้ามี)	บาท
๘. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษา และ TOR	
๙. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง).....	

หมายเหตุ

ประเภทที่ปรึกษา หมายถึงการแบ่งที่ปรึกษา ออกเป็นกลุ่มงาน ได้แก่กลุ่มงานวิชาชีพทั่วไป กลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ กลุ่มงานเชี่ยวชาญเฉพาะ สำหรับการแบ่งที่ปรึกษาเป็น กลุ่มบริหารจัดการ เช่น ผู้จัดการโครงการ หรือกลุ่มวิชาชีพด้านวิศวกรรม สิ่งแวดล้อม เศรษฐศาสตร์ การเงินและสถาปนิก สำหรับการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างงานวิจัย
หรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย

๑. ชื่อโครงการ.....	.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการจ้างหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย .....	.....บาท
๓. หมวดค่าตอบแทน.....	.....บาท
๓.๑ ประเภทนักวิจัย .....	.....
๓.๒ คุณสมบัติของนักวิจัย .....	.....
๓.๓ จำนวนนักวิจัย .....	.....คน
๔. หมวดค่าจ้าง.....	.....บาท
๕. หมวดค่าใช้สอย.....	.....บาท
๖. ค่าวัสดุ.....	.....บาท
๗. ค่าครุภัณฑ์.....	.....บาท
๘. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ.....	.....บาท
๙. ค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานหรือค้นคว้าข้อมูลในต่างประเทศ (ถ้ามี)	
๙.๑ จำนวน.....	.....คน
๙.๒ .....	.....บาท
๑๐. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวกับการจ้างงานวิจัยหรือสนับสนุนทุนวิจัย และTOR	
๑๑. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....	.....

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่าย
ในการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์

๑. ชื่อโครงการ.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
เป็นเงิน.....บาท
๔. ค่า Hardware.....บาท
๕. ค่า Software.....บาท
๖. ค่าพัฒนาระบบ.....บาท
๗. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์
ที่เกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดและTOR
๘. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

สรุปผลการประมาณราคาค่าก่อสร้าง

ส่วนราชการ ฝ่าย/งาน..... สำนัก/กอง..... กรม.....

ประเภท		
เจ้าของอาคาร		
สถานที่ก่อสร้าง		
หน่วยงานออกแบบแปลนและรายการ	สำนัก/กอง	กรม
แบบเลขที่		
ประมาณราคาตามแบบ ปร. 4	จำนวน	แผ่น
ประมาณราคาเมื่อวันที่	เดือน	พ.ศ.

ลำดับที่	รายการ	ค่าวัสดุและค่าแรงงาน รวมเป็นเงิน (บาท)	Factor F	ค่าก่อสร้างทั้งหมด รวมเป็นเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1	ประเภทงาน.....				
	เงินไข				
	เงินล่วงหน้าจ่าย.....%				
	เงินประกันผลงานหัก.....%				
	ดอกเบี้ยเงินกู้.....%				
	ภาษีมูลค่าเพิ่ม.....%				
สรุป	รวมค่าก่อสร้างเป็นเงินทั้งสิ้น				
	คิดเป็นเงินประมาณ				
	ตัวอักษร				

ขนาดหรือเนื้อที่อาคาร

ตร.ม.

เฉลี่ยราคาประมาณ

บาท/ตร.ม.

(.....)

ประธานกรรมการกำหนดราคากลาง

(.....)

กรรมการกำหนดราคากลาง

(.....)

กรรมการกำหนดราคากลาง

หมายเหตุ แบบฟอร์มนี้ สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ตามความเหมาะสมและสอดคล้องตามข้อเท็จจริง

แบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน

โครงการ/งาน หน่วยงาน

ช่องที่ 1	ช่องที่ 2	ช่องที่ 3	ช่องที่ 4	ช่องที่ 5	ช่องที่ 6	ช่องที่ 7	ค่า Factor P	ช่องที่ 8	
ลำดับ ที่	รายการ	ค่า K สูตรที่	ปริมาณ	หน่วย	ราคา (บาท/หน่วย)	รวม เงินทั้งสิ้น (บาท)		ราคารวมเฉลี่ย	
								บาท/หน่วย	ราคารวมทั้งสิ้น
		ช่องนี้ไม่ใช่							
						รวมเงินค่างาน (ช่องที่ 7)			
								รวมเป็นเงินทั้งสิ้น (ช่องที่ 8)	

ตำแหน่งสื่อ (.....)

(.....)

ประธานกรรมการกำหนดราคากลาง

(.....)

กรรมการกำหนดราคากลาง

(.....)

กรรมการกำหนดราคากลาง

แบบประเมินราคางานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม

ชื่อโครงการ/งาน หน่วยงาน

ลำดับ	รายการ	หน่วย	จำนวน	ราคาต่อหน่วย	ราคาทุน	F_n	ราคาต่อหน่วย $\times F_n$	ราคากลาง
1	REMOVAL OF EXISTING STRUCTURES							
	1.1 REMOVAL OF EXISTING ASPHALT CONCRETE SURFACE	SQ.M.						
	1.2							
	1.3							
	1.4							
	1.5							
	รวม							

ลำดับ	รายการ	หน่วย	จำนวน	ราคาต่อหน่วย	ราคาทุน	F _N	ราคาต่อหน่วย X F _N	ราคากลาง
								TOTAL

- ① ROAD WORKS =
- ② BRIDGE WORKS (BRIDGE PILE BOX CULVERT) =
- ③ ADDITIONAL CONDITIONS OF CONTRACT =
- ④ Factor F (ROAD WORKS) =
- ⑤ Factor F (BRIDGE WORKS) =
- ⑥ F (ADDITIONAL CONDITIONS) = $1 + \frac{\textcircled{3}}{\textcircled{1} \times \textcircled{4} + \textcircled{2} \times \textcircled{5}}$ =
- ⑦ Factor F_N (ROAD WORKS) = $\textcircled{4} \times \textcircled{6}$ =
- ⑧ Factor F_N (BRIDGE WORKS) = $\textcircled{5} \times \textcircled{6}$ =

.....
 (.....)

ประธานกรรมการกำหนดราคากลาง

.....
 (.....)

กรรมการกำหนดราคากลาง

.....
 (.....)

กรรมการกำหนดราคากลาง

หมายเหตุ แบบฟอร์มนี้ สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ตามความเหมาะสมและสอดคล้องตามข้อเท็จจริง

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๒๑.๔/วส๓๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕

เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๗๙๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง การทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าดูได้ และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๗๗๓๐ เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมว่าให้ หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้และความเห็นของสำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตาม โครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตาม รายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒. การดำเนินการของกระทรวงการคลังตามที่ได้รับมอบหมาย

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ประชุมร่วมกับส่วนราชการ และ ผู้ประกอบการภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาปัญหาอุปสรรค รวมถึงข้อสังเกตในการ ปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลาง รายละเอียดการคำนวณราคากลาง รวมถึงวิธีการ ปฏิบัติงาน เงื่อนไขที่กำหนดในการประกาศราคากลาง และเกี่ยวกับแบบฟอร์มที่ใช้ในการประกาศราคากลาง ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑ ส่วนราชการ

(๑) ข้อสังเกตเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงาน

- กรณีที่มีการประกาศราคากลาง และมีผู้ทักท้วง จะต้องหยุดดำเนินการและแก้ไขตามที่มีการทักท้วงหรือไม่ ควรต้องกำหนดแนวปฏิบัติให้ชัดเจน ซึ่งหากต้องหยุดดำเนินการ จะทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้ากว่ากำหนดและจะส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายเงินภาครัฐสู่ระบบเศรษฐกิจ

- แหล่งที่มาของราคากลาง ต้องแสดงรายชื่อภาคเอกชน บริษัท ห้างร้าน ที่ได้ขอข้อมูลหรือไม่ หรือเพียงแค่แสดงเฉพาะราคาเท่านั้น

- เมื่อมีการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิง) เป็นรายการย่อย แต่การเสนอราคาผู้ประกอบการเสนอราคารวม ควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าหากรายการย่อยที่ประกาศแตกต่างจากราคารวมเป็นอย่างมากจะมีแนวปฏิบัติอย่างไร

(๒) ข้อสังเกตเกี่ยวกับเงื่อนไขที่กำหนด

- การประกาศราคากลาง ได้กำหนดให้ประกาศเมื่อเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี ก็หมายความว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อของจ้างก็จะดำเนินการประกาศราคากลางได้เลย แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้เปิดเผยข้อมูลงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง และราคากลางงานก่อสร้าง เมื่อมีการประกาศร่าง TOR ซึ่งก่อนได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อของจ้าง ดังนั้น ต้องกำหนดแนวทางปฏิบัติให้รองรับการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้วย

- การซื้อโดยวิธีตกลงราคา ให้ประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงก่อนทำการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างอย่างน้อย ๕ วันทำการ ในทางปฏิบัติหน่วยงานของรัฐไม่สามารถที่จะปฏิบัติได้เนื่องจากส่วนราชการจะจัดซื้อวัสดุสำนักงาน หรือน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นประจำ หากต้องประกาศก่อน ๕ วันทำการจะไม่เกิดความคล่องตัวในการทำงาน และอาจจะได้สินค้าไม่ทันกับความต้องการ

(๓) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแบบ

ราคากลางและราคาอ้างอิงของหน่วยงานได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติรายงานขอซื้อของจ้างแล้ว ความรับผิดชอบของข้อมูลที่ประกาศจึงเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงาน จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) แต่อย่างใดและหากต้องการทราบชื่อผู้จัดทำก็สามารถตรวจสอบได้จากหน่วยงานอยู่แล้ว

๒.๑.๒ ผู้ประกอบการภาคเอกชน ประกอบด้วย สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย สมาคมการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีเครื่องมือแพทย์ไทย สมาคมผู้วิจัยและผลิตเภสัชภัณฑ์ สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศไทย สมาคมทางการแพทย์ สมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน และสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

(๑) เรื่องของรูปแบบการประกาศ การแสดงชื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่คิดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไม่จำเป็น เนื่องจากเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานอยู่แล้ว

(๒) สำหรับงานก่อสร้าง ควรแสดงถึงลักษณะของงานก่อสร้าง จำนวนชั้น ความกว้าง ความยาว การใช้ประโยชน์ เป็นต้น การแสดงตารางรายละเอียดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ไม่สามารถสะท้อนถึงงานที่ต้องการก่อสร้างได้

๒.๑.๓ สมาคมนักบริหารพัสดุแห่งประเทศไทย ได้จัดสัมมนาทางวิชาการเมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อการประกาศราคากลาง ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สรุปได้ว่า

(๑) การประกาศราคากลางเป็นขั้นตอนการปฏิบัติที่เพิ่มขึ้นมาทำให้การจัดซื้อจัดจ้างต้องล่าช้าออกไป

(๒) ปัจจุบันบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุน้อยอยู่แล้ว การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ออกกฎหมายเช่นนี้ก็ยิ่งทำให้มีภาระงานที่เพิ่มขึ้น และเป็นภาระงานที่มีผลต่อการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเข้มงวด อาจทำให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนลดน้อยลงไปอีก

๒.๒ การเปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ

การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐที่เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง ในปัจจุบัน เป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา ประกวตราคา และประกวตราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

ลำดับ	ประเภทประกาศ/ข้อมูล
๑	ประกาศเชิญชวน
๒	ข้อมูลรายชื่อผู้ขอรับ/ชื่อเอกสาร
๓	ข้อมูลรายชื่อผู้ยื่นเอกสาร
๔	ประกาศรายชื่อผู้ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
๕	ข้อมูลรายชื่อผู้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติและเทคนิค
๖	ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา
๗	ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา

สำหรับราคากลางเฉพาะงานก่อสร้าง ได้มีการเปิดเผยในประกาศเชิญชวนอยู่แล้วในลักษณะ ย่อรวม ข้อมูลลำดับที่ ๒ และ ๓ จะเปิดเผยเมื่อมีการดำเนินการจัดทำสัญญาแล้ว และกรมบัญชีกลางได้พัฒนาระบบรองรับให้เปิดเผยข้อมูลของการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการใช้งานของหน่วยงานนำร่อง และคาดว่าจะนำมาใช้งานกับหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดภายในปี ๒๕๕๕

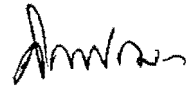
๓. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๑ แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๗/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ก็เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเนื่องจากการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวมีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการภาคเอกชน ดังนั้นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการให้ชัดเจนอย่างละเอียด เพื่อให้ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการปฏิบัติ ขอบเขตความรับผิดชอบของผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลของการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่กำหนด

๓.๒ เนื่องจากหน่วยจัดซื้อภาครัฐซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวมีจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐ หน่วยทั่วประเทศ ดังนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงควรเตรียมความพร้อมทั้งในด้านระบบเทคโนโลยี-สารสนเทศ การฝึกอบรมบุคลากร การติดตามการปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๙/๓๖๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๙๔

ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอเรื่องการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ โดยเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบการเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ ตามนัยมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร เห็นสมควรให้สำนักงาน ป.ป.ช. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๗ ต่อ ๓๕๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๒๔๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๙๔/๑๔ ถนนสามเสน เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๐๖
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๒
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ซึ่งสรุปได้ว่า มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีได้ให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ แต่อาจเสนอเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้

ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีอำนาจที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออาจพิจารณาเป็นประการอื่นที่เหมาะสม ซึ่งโดยข้อเท็จจริงในเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาโดยให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวต้องไม่เป็นอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างกระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน โดยเน้นความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างอันอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่สามารถกระทำได้ดังที่กล่าวแล้ว

สำหรับกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมอีกนั้น ยังคงเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ประสงค์ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑ (นายอภิวัฒน์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๙
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๕/๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๙๔/๑๔ ถนนสามเสน เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๘๕๗
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/ป ๑๘๑
ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารื้อดั่งกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ ต่อ ๓๒๙๓ (นายกุลศักดิ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๘๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๘๕๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับการให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียด ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูล ทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม แต่ต่อมาคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ขอให้คณะรัฐมนตรีทบทวนมติดังกล่าว

โดยที่เรื่องนี้มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายในการปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ และ มาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งประธานกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีประเด็นปัญหาสรุปได้ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติเห็นชอบให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดทั้งหมดตามมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวโดยไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นเป็นอย่างอื่นหรืออาจให้ความเห็นชอบเฉพาะในส่วนที่ไม่เป็น อุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินได้

๒. การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๑๐๓/๗ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องรายงานต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทน สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ได้ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

๑. สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๙๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ รายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ใน ระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๓๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เพิ่มเติมตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ และมาตรา ๑๐๓/๘ ประกอบกับมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ และให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมอีก ทั้งนี้ โดยมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ และดำเนินการตามมาตรา ๑๐๓/๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

๒. สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่าเห็นสมควรให้ความเห็นชอบมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปรับปรุงมาตรการดังกล่าว สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นคราว ๆ ไป

๓. กระทรวงการคลังมีหนังสือเสนอข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ว่า

๓.๑ การกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างทุกวงเงินต้องมีการประกาศราคาากลาง ดังนั้น การจัดซื้อเล็กน้อย เช่น จัดซื้อครั้งละ ๑๐๐ บาท ก็ต้องมีการประกาศราคาากลาง ซึ่งหากพิจารณาถึงต้นทุนกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ความสำเร็จของการเข้ามาใช้งานที่เป็นภาระต่อระบบงานอิเล็กทรอนิกส์ เปรียบเทียบกับความสนใจของประชาชนที่จะมาตรวจสอบข้อมูลในส่วนนี้อาจจะไม่คุ้มค่า ดังนั้น จึงควรเสนอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้มีวงเงินขั้นต่ำในการประกาศราคาากลางหรือราคาอ้างอิง เช่น ให้การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ บาทขึ้นไป ต้องประกาศราคาากลางหรือราคาอ้างอิง เป็นต้น

๓.๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอมีอำนาจปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้น เห็นว่าควรจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนเพื่อจะได้พิจารณาประกอบความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบว่าหลักเกณฑ์ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมนั้นมีผลกระทบต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างไร

๔. วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า รายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างฯ บางเรื่องอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และอาจไม่สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ประกอบกับกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน โดยเน้นความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งสอดคล้องกับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในเรื่องนี้ สมควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป และคณะรัฐมนตรีได้ลงมติให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้สอดคล้องกับกฎ ระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้ และความเห็นของสำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการฯ ร่วมกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย ส่วนการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่ละครั้ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รายงานต่อคณะรัฐมนตรีก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

๕. คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างอันเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาตราดังกล่าวจึงไม่ใช่มาตรการเดียวกับฝ่ายบริหาร ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ คณะรัฐมนตรีจึงต้องพิจารณาและมีมติตามมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ จึงขอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะ

มาตรา ๑๐๓/๗ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในกรณีที่มีการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับบุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐนั้น มีหน้าที่แสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐต่อกรมสรรพากร นอกเหนือจากบัญชีบุคคลปกติที่ยื่นประจำปี เพื่อให้มีการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและการคำนวณภาษีเงินได้ในโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ในกรณีที่ปรากฏจากการตรวจสอบหรือการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าบุคคลหรือนิติบุคคลใดที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และกรณีมีความจำเป็นที่จะต้องตรวจสอบธุรกรรมทางการเงินหรือการชำระภาษีเงินได้ของบุคคลหรือนิติบุคคลนั้น แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจประสานงานและสั่งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับเรื่องดังกล่าวไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ แล้วให้หน่วยงานของรัฐนั้นมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป

ราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ แต่บทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขการใช้บังคับไว้เป็นการเฉพาะ บทบัญญัติดังกล่าวย่อมมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว และเมื่อมาตรา ๑๐๓/๗ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการไว้ และมีได้ให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นได้ หน่วยงานของรัฐจึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดไว้

สำหรับมาตรา ๑๐๓/๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง นั้น บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รายงานกรณีมีหน่วยงานของรัฐแห่งใดไม่ดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานของรัฐแห่งใดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นยังคงฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคสองจึงให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

ส่วนมาตรา ๗๒^๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ เป็นเพียงบทบัญญัติเร่งรัดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในแต่ละมาตราเท่านั้น มิใช่บทบัญญัติที่สร้างอำนาจหน้าที่ขึ้นใหม่ กล่าวคือเร่งรัดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการวางระเบียบเกี่ยวกับเงินสินบนหรือเงินรางวัลตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๓^๘ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐต่อกรมสรรพากรตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๗^๙ วรรคสอง และ

^๖มาตรา ๑๐๓/๘ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าว และให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าวด้วย

หน่วยงานของรัฐใดฝ่าฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

^๗มาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการวางระเบียบตามมาตรา ๑๐๓/๓ กำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ และดำเนินการตามมาตรา ๑๐๓/๘ ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจในการกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

^๘มาตรา ๑๐๓/๓ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. จัดให้มีเงินสินบนแก่บุคคลตามมาตรา ๓๐ หรืออาจจัดให้มีรางวัลตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใดแก่บุคคลตามมาตรา ๑๐๓/๒ วรรคหนึ่ง แล้วแต่กรณี จากงบประมาณตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

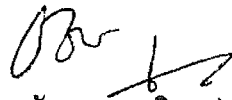
^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ดำเนินการติดตามตรวจสอบรายงานกรณีมีหน่วยงานของรัฐแห่งใดไม่ดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นจัดทำข้อมูลตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๘^๖ ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

อนึ่ง แม้ว่ามาตรา ๑๙^๗ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการก็ตาม ก็เป็นเพียงข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา คณะรัฐมนตรีจึงย่อมมีดุลพินิจที่จะรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนได้ตามที่เห็นสมควร

โดยสรุป คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งได้ สิ่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นเพียงมาตรการที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๙ (๑๑) เท่านั้น

ประเด็นที่สอง เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งได้ จึงไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นในประเด็นนี้อีก



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๕

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗มาตรา ๑๙ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑)๑

๑)๑

(๑๑) เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาลหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๑)๑

๑)๑