

ด่วนที่สุด



ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๗๘๔๑ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๑๔๙๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๗๓๗๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๘๙๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๕๑๐ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๙๐๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี รวม ๒ ข้อ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

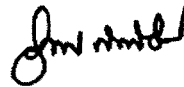
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน โดยเฉพาะทุนหมุนเวียนที่ยังไม่ได้รับการประเมิน และให้เสนอรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปเร่งรัดดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ การกำกับดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลกรณีที่หน่วยงานมีทุนหมุนเวียนที่มีรายได้ โดยไม่ต้องนำรายได้ส่งคลัง เพื่อให้รายได้ดังกล่าวนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) ร่วมหารือในการดำเนินการดังกล่าว กับกระทรวงการคลังด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/พ/๙๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบแนวทางการนำระบบประเมินผลการดำเนินงานที่เป็นมาตรฐานสากล โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลมาใช้ในการประเมินผลการบริหารเงินนอกงบประมาณ ตลอดจน กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่มีเงินนอกงบประมาณถือปฏิบัติตามมาตรการกำกับดูแลดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

๑.๑.๒ ต่อมา กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้นำระบบประเมินผลตามหลักการของ Balanced Scorecard (BSC) ที่มีแนวทางสอดคล้องกับการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อประเมินว่าแต่ละทุนหมุนเวียนมีการดำเนินงานเป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่มีไว้ในบันทึกข้อตกลง (Performance Agreement : PA) ซึ่งจัดทำร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กับ หน่วยงานต้นสังกัดของทุนหมุนเวียนไม่น้อยเพียงใด ซึ่งเกณฑ์วัดการดำเนินงาน ทั้ง ๔ ด้าน คือ ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการ ๓) การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และ ๔) การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน โดยมีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่แต่งตั้งโดยกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน เป็นประธาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นรองประธาน ผู้แทนส่วนราชการและผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกร่วมเป็นกรรมการ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕ คน นอกจากนี้ คณะกรรมการประเมินผลฯ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำบันทึกข้อตกลงและประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก จำนวน ๑๔ คน แบ่งเป็น ๗ ชุด ชุดละ ๒ คน และคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน จำนวน ๗ คน โดยมีอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธาน และผู้แทนส่วนราชการภายนอกร่วมเป็นอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่เจรจาและจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ กับทุนหมุนเวียนที่ได้รับมอบหมายก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการประเมินผลฯ ต่อไป

/๑.๒ ...



๑.๒ ข้อเท็จจริง

๑.๒.๑ ความหมายและที่มาของทุนหมุนเวียน

“ทุนหมุนเวียน” เป็นเงินนอกงบประมาณประเภทหนึ่งที่ตั้งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ซึ่งบัญญัติ ดังนี้

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้

มาตรา ๑๒ การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย

๑.๒.๒ ลักษณะการจัดตั้ง

ในปัจจุบันทุนหมุนเวียนสามารถจัดตั้งได้ ๒ วิธี ได้แก่

(๑) การจัดตั้งโดยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญและทำของ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อจัดทำแผ่นป้ายทะเบียนรถ เป็นต้น

(๒) การจัดตั้งโดยกฎหมายเฉพาะ เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นต้น ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีจำนวนทุนฯ ที่อยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) จำนวน ๑๐๘ ทุนฯ ที่สามารถแบ่งกลุ่มตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งทุนฯ ดังต่อไปนี้

กฎหมายจัดตั้ง	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี	กฎหมายเฉพาะ	รวม
ประเภททุนหมุนเวียน			
๑ เพื่อการกู้ยืม	๙	๙	๑๘
๒ เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	๑๗	-	๑๗
๓ เพื่อการบริการ	๔	๒	๖
๔ เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	๒	๑๕	๑๗
๕ เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	๑๔	๓๖	๕๐
จำนวนทุน	๔๖	๖๒	๑๐๘

๑.๒.๓ ฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.			
	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
จำนวนทุน	๙๕	๑๐๗	๑๐๒	๑๐๘
สินทรัพย์	๑,๗๐๗,๔๖๘.๘๔	๑,๘๙๑,๗๑๓.๙๕	๒,๕๓๕,๘๔๕.๗๒	๒,๖๘๓,๐๙๑.๒๐
หนี้สิน	๘๓๖,๓๘๖.๕๖	๘๙๓,๑๙๙.๘๐	๙๔๘,๑๒๕.๗๘	๑,๐๐๘,๔๑๕.๕๕
ทุน	๘๗๑,๐๘๒.๒๘	๙๙๘,๕๑๔.๑๕	๑,๕๘๗,๗๑๙.๙๔	๑,๖๗๔,๖๗๕.๖๕
รายได้	๒๕๓,๐๐๒.๐๓	๓๒๔,๒๔๕.๖๙	๓๗๖,๑๔๑.๔๘	๓๖๙,๐๔๖.๗๘
ค่าใช้จ่าย	๑๔๗,๐๕๗.๗๔	๒๔๓,๐๗๗.๒๔	๒๗๒,๔๖๑.๖๔	๓๒๒,๙๗๗.๑๒
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	๑๐๕,๙๔๔.๒๙	๘๑,๑๖๘.๔๕	๑๐๓,๖๗๙.๘๔	๔๖,๐๖๙.๖๖

ที่มา : ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (ระบบ CFO)

หมายเหตุ : ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลเบื้องต้น

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

/๒. ...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ และปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการดำเนินงานของทุนฯ ที่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ตลอดจนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประเมินผลฯ รวมทั้งแนวทางในการพิจารณาดำเนินการทบทวนสถานภาพการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพ และการยุบเลิกหรือยุบรวมของทุนฯ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายของทุนฯ ของส่วนราชการต่าง ๆ เป็นไปอย่างคุ้มค่า ถูกต้องและโปร่งใส รวมทั้งเพื่อลดภาระการอุดหนุนเงินงบประมาณของภาครัฐโดยไม่จำเป็น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปัจจุบันมีทุนฯ จัดตั้งเพิ่มขึ้นในภาครัฐเป็นจำนวนมาก เนื่องจากสามารถดำเนินกิจกรรมที่จำเป็นและสำคัญ ซึ่งภาครัฐไม่สามารถดำเนินการได้ตามแนวทางปกติ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงาน โดยมีเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงานที่ชัดเจน และที่ผ่านมาได้มีการใช้ประโยชน์จากทุนฯ เพื่อเป็นส่วนเสริมภาระเงินงบประมาณได้เป็นอย่างมาก

ดังนั้น การประเมินผลการดำเนินงานจะเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนฯ เกิดการตื่นตัวในการพัฒนาปรับปรุงหรือเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ตลอดจนสามารถตรวจสอบสถานภาพ หรือความสามารถในการบริหารจัดการ เพื่อประโยชน์ในการบริหารและพัฒนาทุนฯ ในอนาคตได้ จึงจำเป็นต้องมีการผลักดันให้ทุนฯ มีการประเมินผลเป็นระบบ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายลดความเสี่ยงจากการใช้จ่ายเงินที่ขาดประสิทธิภาพหรือการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ซึ่งจะช่วยลดภาระเงินงบประมาณแผ่นดินที่รัฐต้องให้การอุดหนุนโดยไม่จำเป็น ตลอดจนเป็นการสร้างความโปร่งใสและก่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีกับทุนฯ ต่อไป

๔. สาระสำคัญของการรายงานผลการประเมินผลทุนหมุนเวียน

๔.๑ ผลการดำเนินงานระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นลักษณะนำร่องจำนวน ๑๐ ทุนฯ และขยายจำนวนทุนฯ ในระบบฯ ตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๔๘ จนครอบคลุมจำนวนทุนฯ ทั้งหมดในปีบัญชี ๒๕๕๓ ทั้งนี้ สามารถสรุปผลการดำเนินงานของระบบฯ เป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ปีบัญชี ๒๕๔๗ เป็นปีแรกที่เริ่มใช้ระบบฯ ในเบื้องต้น จำนวน ๑๐ ทุนฯ ซึ่งมีรูปแบบและวิธีการประเมินโดยเปรียบเทียบกับแผนการดำเนินงานของทุนฯ ว่า เป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ เพียงใด ผลการประเมินสรุปได้ว่า ในปีบัญชี ๒๕๔๗ ส่วนใหญ่ผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย กล่าวคือ มีการกำหนดตัวชี้วัดทั้งหมด ๔ ด้าน รวมจำนวน ๘๓ ตัวชี้วัด เช่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่อรายได้จากการดำเนินงาน อัตราสูญเสียของผลผลิต (Loss Ratio) การจัดทำแผนการสำรวจความพึงพอใจของลูกค้า และระบบรับเรื่องร้องเรียน แผนการจัดระบบสถิติผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการ การจัดทำแผนประจำปี เป็นต้น โดยมีตัวชี้วัดที่ผลการดำเนินงานผ่านเกณฑ์ปกติ คือ เป็นไปตามเป้าหมายและสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน ๖๘ ตัวชี้วัด และมีตัวชี้วัดต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด

ระยะที่ ๒ ปีบัญชี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ ได้มีการประเมินผลการดำเนินงานเต็มรูปแบบ โดยมีเกณฑ์วัดผลการดำเนินงาน ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านปฏิบัติการ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน และมีการประเมินผลงานออกเป็น ๕ ระดับ จาก ๑ - ๕ คือ จากการปรับปรุงไปถึงดีมาก โดยสามารถสรุปผลการประเมิน ดังนี้

/สรุป ...



สรุปคะแนนผลการประเมินและจำนวนทุนหมุนเวียนที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน

ปีบัญชี	ผลการประเมินผล		จำนวนทุนที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน		จำนวนทุน ที่ผ่านเกณฑ์ปกติ (ต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐ คะแนน)
	จำนวน ทุน	คะแนนรวม เฉลี่ย	ดี- ดีมาก (๕.๐๐๐๐ - ๕.๐๐๐๐ คะแนน)	ปกติ- ดี (๓.๐๐๐๐ - ๓.๙๙๙๙ คะแนน)	
๒๕๕๘	๓๔	๓.๘๑๒๑	๑๖	๑๓	๕
๒๕๕๙	๔๙	๓.๕๗๘๑	๑๙	๑๘	๑๒
๒๕๕๐	๖๗	๓.๓๗๐๐	๒๐	๒๐	๒๗
๒๕๕๑	๘๑	๓.๓๕๓๕	๒๒	๓๔	๒๕
๒๕๕๒	๗๗	๓.๖๑๒๓	๓๐	๓๑	๑๖
๒๕๕๓	๘๑	๓.๘๐๗๕	๒๙	๔๐	๑๒

หมายเหตุ : คะแนน ๕ หมายถึง ดีมาก ๔ หมายถึง ดี ๓ หมายถึง ปกติ ๒ หมายถึง พอใช้ ๑ หมายถึง ปรับปรุง

สำหรับในปีบัญชี ๒๕๕๔ มีทุนฯ เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ จำนวน ๘๑ ทุนฯ ขณะนี้ อยู่ในช่วงระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานเจ้าสังกัดทุนฯ อย่างไรก็ตาม ในปีบัญชี ๒๕๕๕ กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง มีแผนประเมินผลทุนหมุนเวียนที่ยังไม่ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ที่เหลือทั้งหมด ทั้งนี้ มีทุนฯ ที่ไม่เข้าระบบประเมินผลของกระทรวงการคลัง จำนวน ๔ ทุนฯ ได้แก่ กองทุนการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้วินิจฉัยว่า อาจไม่จำเป็นต้องเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนฯ หรือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ในประเด็นดังกล่าวอีก

๔.๒ ปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

จากการประเมินผลทุนหมุนเวียน พบว่า ปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการดำเนินงานของทุนฯ ส่วนใหญ่ที่มีผลการประเมินในระดับปกติขึ้นไป (ตั้งแต่ ๓.๐๐๐๐ คะแนนขึ้นไป) มีดังนี้

๔.๒.๑ ด้านบุคลากร มีการกำหนดตัวผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานที่ชัดเจนและจำนวนเหมาะสม ทำให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มเวลา และผลักดันการปฏิบัติงานจนสัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม

๔.๒.๒ ด้านการเงิน มีช่องทางในการสร้างรายได้จากการดำเนินงานของทุนฯ และมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหมุนเวียนสำหรับการดำเนินงานได้ด้วยความคล่องตัวและต่อเนื่อง

๔.๒.๓ ด้านการบริหารงาน มีการกำหนดวัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ เป้าหมาย และขอบเขตภารกิจของทุนฯ อย่างชัดเจน และสามารถผลักดันการดำเนินงานเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าได้อย่างต่อเนื่อง ตลอดจน มีโครงสร้างองค์กร/หน่วยงานที่รับผิดชอบการดำเนินงานของทุนฯ โดยตรงและชัดเจน รวมทั้ง ระบบบัญชีและรูปแบบรายงานทางการเงินที่ดีมีประสิทธิภาพ

๔.๓ ประเด็นปัญหาอุปสรรค ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะโดยรวมจากการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

๔.๓.๑ กรณีทุนหมุนเวียนที่มีความสำคัญส่งผลกระทบต่อภารกิจด้านการดำเนินงานของรัฐ สังคม และประชาชน หรือทุนฯ ที่มีสินทรัพย์ขนาดใหญ่ ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานให้มีความเหมาะสม เช่น การจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเพียงพอในการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ของการ

/จัดตั้ง ...



จัดตั้งทุนฯ นั้น ๆ รวมถึง กฎ/ระเบียบ/ข้อบังคับ ควรให้มีการปรับปรุงให้เกิดความคล่องตัว อีกทั้ง ควรมีการสร้างพื้นฐานการบริหารจัดการองค์กรให้เป็นระบบ และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยให้หน่วยงานเจ้าสังกัดของทุนฯ ประสานงานกับกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประเมินผลฯ เพื่อจัดทำแผนปรับปรุงเสนอคณะกรรมการประเมินผลฯ ภายในเวลา ๑ ปี

๔.๓.๒ ทุนหมุนเวียนที่มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ต่ำติดต่อกันหลายปี หรือทั้งหมด ความจำเป็นในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง หรือภารกิจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ควรจัดทำการศึกษาทบทวนบทบาท ภารกิจของทุนฯ ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ร่วมกับหน่วยงานเจ้าสังกัดของทุนฯ เพื่อให้มีแนวทางปรับปรุงรูปแบบการดำเนินงาน ความจำเป็นที่จะต้องดำรงทุนฯ ไว้ รวมถึง พิจารณาการยุบเลิกหรือการยุบรวม เช่น เงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน เงินทุนหมุนเวียนดำเนินการโครงการผลิตถ่านหินเป็นพลังงานทดแทน เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และเงินทุนหมุนเวียนโรงงานในอาร์กซ์ เป็นต้น

๔.๓.๓ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน เนื่องจากคณะกรรมการบริหารทุนฯ เป็นกลไกและปัจจัยสู่ความสำเร็จตามภารกิจของทุนฯ ที่สำคัญ เช่น การกำหนดนโยบายการกำกับและติดตามผลการดำเนินงาน เป็นต้น ซึ่งผลจากการประเมินผลฯ พบว่า คณะกรรมการบริหารทุนฯ หลายแห่งมีประธานและกรรมการ เป็นผู้มีภาระปฏิบัติงานปกติ หรือการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารทุนฯ เป็นประจำ ทำให้มีข้อจำกัดในการบริหารทุนฯ ตลอดจน ขาดการกำกับดูแลทุนฯ เป็นผลให้การขับเคลื่อนหรือการปฏิบัติงานของทุนฯ ขาดประสิทธิภาพเพียงพอ ซึ่งหน่วยงานเจ้าสังกัดของทุนฯ ควรหาแนวทางปรับปรุงวิธีการกำกับดูแล ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๔.๓.๔ ความไม่เป็นปัจจุบันของงบการเงิน เนื่องจากการจัดทำงบการเงินล่าช้าหรือ งบการเงินยังไม่ได้รับการตรวจสอบและรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ให้เป็นปัจจุบัน ซึ่งอาจมีปัญหามาจากผู้ปฏิบัติงานของทุนฯ เช่น ปัญหาจากการจัดทำบัญชีล่าช้าและไม่สามารถปิดงบการเงินที่มีสาเหตุจากการปรับเปลี่ยนผู้ปฏิบัติงานหรือผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้เกี่ยวกับการจัดทำบัญชี หรือข้อมูลที่ขาดการประสานประสานเป็นเวลานาน เป็นต้น รวมถึง ปัญหาที่เกิดจากการเข้าตรวจสอบล่าช้าของ สตง. เช่น กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เงินทุนหมุนเวียนข่าวสารการพาณิชย์ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย เป็นต้น

๔.๓.๕ ทุนหมุนเวียนควรจัดทำบัญชีต้นทุนที่แท้จริง โดยปันส่วนค่าใช้จ่ายในส่วนเงินเดือนของ ข้าราชการที่ปฏิบัติงานให้ทุนฯ ซึ่งเป็นลักษณะของบัญชีเพื่อการบริหารสำหรับใช้ประกอบการตัดสินใจของผู้บริหารให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริง เช่น เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์ สัตหีบ - กองทัพเรือ และเงินทุนหมุนเวียนโรงงานเภสัชกรรมทหาร เป็นต้น

๔.๓.๖ โครงสร้างของทุนหมุนเวียนไม่เอื้อต่อการบริหารจัดการและมีผลต่อการดำเนินงานของทุนฯ เช่น โครงสร้างการบริหารของทุนฯ ซึ่งปัจจุบันมี ๒ ลักษณะ คือ ๑) โครงสร้างที่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

/เฉพาะ ...



เฉพาะภารกิจทุนฯ (งานหลัก) ๒) โครงสร้างที่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานภารกิจของหน่วยงานหลักที่สังกัดและปฏิบัติภารกิจทุนฯ ด้วย (งานฝาก) ซึ่งจากการประเมินผลฯ พบว่า ทุนฯ ที่มีโครงสร้างการดำเนินงานในลักษณะงานฝาก จะมีผลให้การดำเนินงานของทุนฯ ขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงควรมีการศึกษาหาแนวทางปรับโครงสร้างการบริหารงานของทุนฯ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินงานตามบทบาทและภารกิจของทุนฯ

๔.๓.๗ ทุนหมุนเวียนขาดกลไกและระบบบริหารการเงินที่ดี โดยเฉพาะการบริหารเงินสด ทรัพย์สิน และหนี้สิน เพื่อให้สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นต้น

๔.๓.๘ ทุนหมุนเวียนมีจำนวนบุคลากรไม่เพียงพอ และขาดความรู้ทางด้านการบริหารจัดการทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพ เช่น เงินทุนหมุนเวียนแสดงเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นต้น

๔.๓.๙ ทุนหมุนเวียนที่มีระดับคะแนนต่ำกว่า ๒.๐๐๐๐ คะแนน และไม่ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประเมินผลฯ จะมีการติดตามอย่างต่อเนื่อง โดยอาจติดตามผลเป็นรายไตรมาส พร้อมทั้งวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาและแนวทางแก้ไขที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อนำเสนอต่อหน่วยงานเจ้าสังกัดของทุนฯ คณะกรรมการประเมินผลฯ และคณะรัฐมนตรี

๔.๓.๑๐ กรมบัญชีกลางควรศึกษาและพัฒนาระบบแรงจูงใจในการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่ชัดเจน เพื่อสนับสนุนให้มีการพัฒนาทุนหมุนเวียนมีความต่อเนื่อง อีกทั้ง เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับทุนฯ อย่างเป็นระบบ

๔.๔ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

เพื่อให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประเมินผลฯ เห็นสมควรดำเนินการดังนี้

๔.๔.๑ การจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่

หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนควรต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๖๕๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐที่ได้จัดตั้งทุนฯ แล้ว จะต้องเข้าสู่ระบบประเมินผลงานตามแนวทางของกระทรวงการคลัง รวมทั้ง กรณีที่จะมีการยกร่างกฎหมายเฉพาะที่นัยสำคัญครอบคลุมถึงการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ก็ควรต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเช่นกัน

๔.๔.๒ การบริหารและกำกับดูแลทุนหมุนเวียน

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนนำข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงสร้างการบริหารงาน ประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวนปรับปรุง และกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนฯ ตามความเหมาะสม และสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนภารกิจด้านการเงินการคลัง ให้มีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรให้มีผู้แทนกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณเป็นอนุกรรมการหรือคณะทำงานดังกล่าวด้วย

//(๒)...



(๒) ให้นำหน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนฯ จัดส่งรายงานการประชุมของคณะกรรมการบริหารทุนฯ ซึ่งผ่านการรับรองแล้วให้กรมบัญชีกลางทราบภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่รับรองรายงานการประชุมฯ โดยควรต้องรับรองรายงานการประชุมฯ ดังกล่าวภายใน ๑ เดือน สำหรับในกรณีที่ไม่สามารถรับรองรายงานการประชุมฯ ภายใน ๑ เดือน ให้ส่งสรุปผลการประชุมฯ เบื้องต้นให้กรมบัญชีกลางทราบภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่มีการประชุมฯ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง

(๓) กรณีหน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนฯ ที่ไม่มีการกำหนดโครงสร้าง/บุคลากรรับผิดชอบการดำเนินงานของทุนฯ ชัดเจนและเพียงพอ ก็ให้พิจารณาทบทวนการจัดแบ่งส่วนงานภายในและมอบหมายความรับผิดชอบการดำเนินงานของทุนฯ ให้ชัดเจนตามความเหมาะสม และแจ้งความคืบหน้าให้กรมบัญชีกลางภายใน ๒ เดือน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๔.๔.๓ ให้นำหน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนฯ นำผลการประเมินผลการดำเนินงานของทุนฯ ไปประกอบการพิจารณาความดีความชอบประจำปีของข้าราชการและปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง และเห็นสมควรกำชับให้คณะกรรมการบริหารและผู้บริหารของทุนฯ ที่มีผลการประเมินผลประจำปีบัญชี ๒๕๕๓ ต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐ คะแนน พิจารณากำหนดแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินงาน และรายงานต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแล้วแจ้งผลให้กรมบัญชีกลางภายใน ๒ เดือน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๔.๔.๔ การรวมและยุบเลิกทุนหมุนเวียน

(๑) มอบหมายให้กรมบัญชีกลางเสนอยุบรวมหรือยุบเลิกทุนฯ ตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้รวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ กรณีที่ผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนไม่มีประสิทธิภาพ

(๒) กรณีที่ทุนหมุนเวียนที่มีคะแนนประเมินผลต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐ คะแนน ติดต่อกัน ๓ ปี ควรที่กรมบัญชีกลางจะได้นำเสนอรวมหรือยุบเลิก เพื่อมิให้เป็นภาระเงินงบประมาณและการบริหารจัดการการเงินการคลังในภาพรวม

(๓) กรณีนอกเหนือ (๑) และ (๒) รวมถึงประเด็นข้อจำกัดของพระราชบัญญัติให้อำนาจฯ ตามคำนิยาม “ทุนหมุนเวียน” ไม่รวมถึงทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการโดยรวม ควรที่จะมีการทบทวนปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์มากยิ่งขึ้น ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๔.๔.๕ มอบหมายกรมบัญชีกลางพัฒนาระบบแรงจูงใจทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินแก่ผู้บริหารและปฏิบัติงานของทุนฯ ทั้งนี้ กรณีที่เป็นตัวเงินให้เป็นส่วนหนึ่งในงบดำเนินงานของทุนฯ เพื่อสร้างแรงจูงใจในการดำเนินงานที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับการประเมินผลของส่วนราชการโดยรวม

๔.๔.๖ เพื่อให้สามารถดำเนินการประเมินผลการดำเนินงานทุนฯ เป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อีกทั้ง เป็นการรวบรวมและประมวลข้อมูลผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่มีเงินนอกงบประมาณอย่างเป็นระบบ ดังนั้น กรณีที่หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนฯ ที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะที่บัญญัติให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน จึงเห็นควรจัดให้มีระบบการประเมินผลทุนฯ โดยนำหลักการ Balanced Scorecard (BSC) ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือเทียบเท่ามาปรับใช้ให้เหมาะสมกับการดำเนินงานของทุนฯ โดยให้มีการรายงานผลการประเมินผลฯ ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางเพื่อดำเนินการรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการประเมินในภาพรวมของทุนฯ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๕.๑ ผลการประเมินทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ ตามที่กล่าวในข้อ ๔

๕.๒ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

/๖. ...



๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแหล่งเงินค่าใช้จ่าย

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

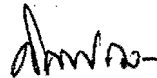
เพื่อให้การประเมินผลการดำเนินงานเงินนอกงบประมาณประเภททุนหมุนเวียนเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๙.๑ เพื่อทราบผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินงานเงินนอกงบประมาณประเภททุนหมุนเวียนดังกล่าวในข้อ ๔.๑ - ๔.๓

๙.๒ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินงานดังกล่าวในข้อ ๔.๔ เพื่อกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลางจะได้ดำเนินการและแจ้งให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานประเมินผลเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕



ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๘/๑๕๖๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๒๔๓๙
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเกี่ยวกับกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรพิจารณาอย่างรอบคอบในกรณีการเสนอรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่มีคะแนนประเมินต่ำกว่า ๓.๐ คะแนน ติดต่อกัน ๓ ปีว่าจะเกิดผลกระทบต่อกลุ่มเป้าหมายที่มาขอรับบริการจากกองทุนหรือไม่ และมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร โดยเฉพาะในทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งเพื่อช่วยเหลือ ส่งเสริมการผลิตของเกษตรกร รวมถึงข้อเสนอแนะในการจัดทำบัญชีต้นทุนที่แท้จริง โดยปันส่วนค่าใช้จ่ายในส่วนของเงินเดือนของข้าราชการที่ปฏิบัติงานให้ทุนหมุนเวียนเพื่อให้เห็นถึงต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริง นั้น ควรมีการจัดทำเกณฑ์การปันส่วนที่ชัดเจนและกำหนดให้ทุกทุนหมุนเวียนถือปฏิบัติ รวมทั้งควรได้มีการพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียนประกอบในตัดสินใจของผู้บริหารด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐๒-๙๔๐๖๘๘๓

โทรสาร ๐๒-๙๔๐๗๒๕๒

E-mail : bapp-bud@oae.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๗/ ๗๗๗๗๗



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๗๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๔๓๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง รายงานผล
การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ซึ่งกระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นด้วยกับการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนให้คณะกรรมการรัฐมนตรี
ได้รับทราบสถานภาพ ปัญหาอุปสรรค รวมถึงข้อสังเกตโดยรวมของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงาน
ทุนหมุนเวียน

๒. เห็นชอบในหลักการแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้ถือปฏิบัติเป็นแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงและเพิ่ม
ประสิทธิภาพการบริหารจัดการของทุนหมุนเวียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๓๐๖ ๘๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๗๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/๐๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๕๘
ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนไปเพื่อดำเนินการ และโดยที่เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เรื่อง อำนาจของกระทรวงการคลังในการกำกับดูแลกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๑๒๘๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

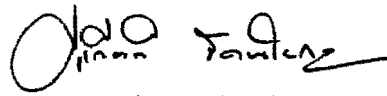
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เรื่องนี้เป็นการเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการประเมินการดำเนินงานของเงินนอกงบประมาณประเภททุนหมุนเวียนที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) จัดทำขึ้น และขอความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน เพื่อให้การใช้จ่ายของกองทุนหมุนเวียนของส่วนราชการต่าง ๆ เป็นไปอย่างคุ้มค่า ถูกต้องและโปร่งใส และเพื่อลดภาระการอุดหนุนเงินงบประมาณของภาครัฐโดยไม่จำเป็น กรณีจึงไม่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่ต้องพิจารณาแต่อย่างใด

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามข้อ ๔.๖.๖ ที่เสนอให้นำหลักการ Balanced Scorecard (BSC) ไปใช้กับทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น รวมถึงการรายงานผลให้กระทรวงการคลังทราบนั้น จะก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ และกฎหมายเฉพาะนั้น ได้มีการกำหนดบทบัญญัติในเรื่องการติดตามประเมินผลหรือการตรวจสอบการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ทั้งนี้ หากกระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องรวบรวม

และประมวลข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่มีการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณประเภทเงินทุนหมุนเวียน
อย่างเป็นระบบ ก็สามารถขอให้หน่วยงานดังกล่าวรายงานผลการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน
ที่อยู่ในความดูแลให้แก่กระทรวงการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๓ (นางสาววรรณษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/ ๕๑๐



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๔๔๐

ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยมีประเด็น ดังนี้

๑. รับทราบผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินงานเงินนอกงบประมาณประเภททุนหมุนเวียน

๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินงานตามแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน เพื่อกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง จะได้ดำเนินการและแจ้งให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดำเนินการต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินงานเงินนอกงบประมาณประเภททุนหมุนเวียน และเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากจะเป็นแนวทางการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ซึ่งจะช่วยลดภาระงบประมาณที่รัฐต้องให้การสนับสนุน ตลอดจนสร้างความโปร่งใสและก่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดี ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรการเพื่อดำเนินการประเมินผลทุนหมุนเวียนให้ครบถ้วน จำนวน ๑๐๘ ทุน และรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๓/๒๕๕๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๔๔๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็น เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตามรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่ได้เสนออย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่หมดความจำเป็นและที่มีผลการประเมินการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำซ้อนกับงบประมาณอีกต่อไป

อย่างไรก็ตามสำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่ที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งควรจะต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่องแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ คือควรนำเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่ เข้าสู่การพิจารณาตามขั้นตอนที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดก่อนที่กฎหมายเฉพาะของหน่วยงานนั้นๆ จะมีผลบังคับใช้ ซึ่งเมื่อกฎหมายของหน่วยงานนั้นมีผลบังคับใช้แล้ว เท่ากับมีผลให้ทุนหมุนเวียนที่ประกอบอยู่ในกฎหมายนั้น สามารถจัดตั้งได้ทันทีโดยผลของกฎหมายดังกล่าว โดยอาจจะมิได้ผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแลทุนหมุนเวียนโดยตรงคือกรมบัญชีกลาง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อภาพรวมทางการคลังในอนาคตได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๒๒

โทรสาร ๐๒-๒๘๑ ๙๘๘๒



รายงาน

ผลการประเมินผลการดำเนินงาน

ทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๓

