

ด่วนที่สุด

ท นร ๐๕๐๖/ว ๔๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๔๐๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๔๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๐๙๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๑.๒/๑๓๖๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการ ตามผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากร ภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๔๐๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔) และให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ หากส่วนราชการใดมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ให้แจ้งข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไปยังสำนักงบประมาณโดยด่วน เพื่อให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาในภาพรวมให้เกิดความคล่องตัว และเหมาะสมเป็นธรรม แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรด แจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๕๐๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๙๕๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓ ชุด

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ ทหารกองประจำการ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน อาสาสมัครทหารพราน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล สำหรับพนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก เป็นอำนาจของหน่วยงานต้นสังกัด ที่จะพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน โดยให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานเองและบุคลากรที่ได้รับค่าจ้างจากเงินนอกงบประมาณ หากส่วนราชการต้นสังกัดประสงค์จะจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณของหน่วยงาน โดยต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการนั้นๆ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และโดยที่ยังมีผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมายครูจ้างรายเดือนวิทยากรอิสลามศึกษา นักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ จึงมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ก็ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน ๔๒,๔๐๘ คน ซึ่งข้อมูลที่แจ้งมาส่วนใหญ่จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ โดย ศอ.บต. เห็นว่าไม่มีข้อจำกัดในการให้บุคคลใดได้รับสิทธิและเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่บุคคลดังกล่าว จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งทั้งหมดมายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ได้ข้อยุติ

ในการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงได้มีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวไปแล้ว ๓ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑ ไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชน ดำเนินการ ลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนแต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

(๑) ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ
(๒) ส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้วให้ปรับแก้ไขระเบียบ โดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงานและข้อเท็จจริง

(๓) ส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปโดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษ หรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว

(๔) กรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐ ในการบริหารจัดการ ให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

๒ มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จึงเห็นควรนำผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นต้นไป โดยใช้เงินงบประมาณของส่วนราชการในงบดำเนินงานหรือเงินอื่นใด ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๒๘

รายงานการประชุม

เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ

ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ อาคารใหม่ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นายจรัส หนูนอนันต์

ผู้เชี่ยวชาญจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

นายอำนาจ วิชยานุวัติ

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1. นางสาวสิริบุศย์ จันทร์คล้าย

นักวิชาการศึกษาชำนาญการ

2. นางสาวอรรฉรม คล่องวิทยายุทธ

นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

๑. นายอาจินต์ อยู่ดวง

นักวิชาการศึกษา

๒. นายวิรัตน์ พุทธสุข

นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ

๑. นายนพพร ประภาอาภรณ์

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

๒. นางนุชจรี ณ สงขลา

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

๓. น.ส. วันทนีย์ ทรัพย์เสนาะ

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ

๔. นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

๕. นายฐานุพงศ์ พงษ์พฤทธิรัชต์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

๒. นางณัจยา หนูนภักดิ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

/ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางมาลี ศรีรัตนธรรม | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| ๒. นางพิมพ์วิรัชญ์ รอดจิตต์ | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |

กรมป่าไม้

- | | |
|------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางอุษนะ ศิริพันธ์ | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |
| ๒. นางสาวพจมาน แสงเพชร | นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ |

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| ๑. นางบงกช ใจดี | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| ๒. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญการ |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|---------------------------|----------------------------|
| ๑. นางรุ่งอรุณ เวทังสิการ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| ๒. นางสาวยุวดี รอดเคราะห์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายวรพจน์ ทรัพย์เกิด | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวจิตรรวรรณ ภาณุปรดี | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|----------------------|----------------|
| นายเวชัยนต์ งามเหมาะ | นิติกรชำนาญการ |
|----------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|-------------------------|---------------------------------------|
| นายเลอพงศ์ คุ่มครองพงศ์ | รักษาการผู้อำนวยการส่วนบริหารงานบุคคล |
|-------------------------|---------------------------------------|

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|------------------|-----------------------------|
| นายชาญชัย ภูวงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
|------------------|-----------------------------|

ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. พันเอกวันชัย บุญหลี่ | หัวหน้าฝ่ายแผนและงบประมาณ |
| ๒. พันเอก กิตติ คัมภังษา | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |
| ๓. พันโท อรรถกร ปรีกเอโก | เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ กอ.รมน. |

/ผู้แทน ...

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

๑. นางจินดา สัมพันธ์อินทร์	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
๒. นางสาวสุวิภา สุขวณิชนนท์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทน และสวัสดิการ
๓. นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ
๔. นางเสมอ สมประกอบ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
๕. นางวรรณทิพย์ มัทธนพิศาสกิจ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
๖. นางอัจฉรา คโรทยานนท์	นักวิชาการคลังปฏิบัติการ
๗. นางสาวจิตรจงกล เลิศศรี	นิติกร
๘. นางสาวอนุสรรา เกื้อขำ	นิติกร

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นางจินดา สัมพันธ์อินทร์ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานในการประชุม กล่าวเปิดการประชุม และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นสมควรให้ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ต่อมาศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน ๔๒,๔๐๘ คน โดยข้อมูลที่แจ้งมาเป็นเพียงการสรุปข้อมูลจำนวนลูกจ้างเท่านั้น โดยยังมีได้มีการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสรุปความเห็นมายังกระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรมบัญชีกลางจึงได้มีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเรื่องการเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีไปแล้ว ๒ ครั้งคือ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๒ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำแบบสำรวจข้อมูลผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ครอบคลุมบุคลากรทุกประเภทในภาพรวม โดยกำหนดลักษณะการจ้าง งบประมาณที่ใช้ในการจ้าง

1207

และเหตุผลที่ควรได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน และส่งให้ผู้แทนของหน่วยงานพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนในการจัดทำแบบสำรวจฯ และส่งแบบสำรวจฯ ให้ผู้แทนของหน่วยงานที่เข้าร่วม ประชุมพิจารณาตามมติที่ประชุมดังกล่าว โดยได้ข้อสรุปแบบสำรวจฯ ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ และได้มีหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการต่างๆ ที่มีการเบิกเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เพื่อกรอกข้อมูล รายละเอียดในแบบสำรวจดังกล่าว และส่วนราชการต่างๆ ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนบุคลากร ทั้งสิ้น ๔๖,๓๒๗ คน โดยแยกเป็นประเภทลูกจ้าง ได้แก่ ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชนดำเนินการ ลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณา ให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบเป็นข้อมูลว่า ตามหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๑ กระทรวงการคลังไม่ได้กำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวได้รับสิทธิดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาในครั้งนี้ควรพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ดังกล่าวด้วยและขอให้ที่ประชุมพิจารณาลักษณะการจ้างของลูกจ้างแต่ละประเภทตามความหมายของลูกจ้างชั่วคราวทั้ง ๑๐ ประเภท ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ เพื่อพิจารณาว่ามีเหตุผลความจำเป็นและสมควรจะได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยเห็นว่าลูกจ้างทุกคนที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคได้มีความเสี่ยงเหมือนกันทุกคน แต่ด้วยมีข้อจำกัดของงบประมาณ การเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้กับลูกจ้างชั่วคราว จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับรัฐบาลค่อนข้างมากประกอบกับรัฐบาลจะต้องเข้าสู่สมดุลภายใน ๕ ปี หากให้รัฐบาลเข้ามาดำเนินการในกรณีเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าว อาจมีการเรียกร้องสิทธิประโยชน์อื่นๆ ตามมาภายหลังซึ่งจะไม่สามารถควบคุมเงินงบประมาณได้และไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าวทั้ง ๑๐ ประเภท ได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เนื่องจากการจ้างลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าว ตามที่ได้รับแจ้งข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เป็นการจ้างโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบและไม่เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนดกรอบอัตราไว้ประกอบกับ ก.พ. ได้ดำเนินการปรับลูกจ้างชั่วคราวให้เป็นพนักงานราชการ ซึ่งส่วนราชการต้องลดจำนวนลูกจ้างชั่วคราวลง ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าวเนื่องจากมีภารกิจหรือปริมาณงานเพิ่มขึ้น ส่วนราชการจะต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการขออัตราเพิ่มและขอทบทวนเพิ่มกรอบอัตรากำลังคนได้ อย่างไรก็ดี ควรใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ

๒. เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการฯลฯ ที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่จำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ส่วนราชการดำเนินการนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณี ดังนี้

๒.๑ กรณีที่ส่วนราชการมีระเบียบเงินรายได้อยู่แล้ว ควรแก้ไขระเบียบให้ครอบคลุมถึงในเรื่องเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนด้วย

๒.๒ กรณีส่วนราชการดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost สามารถขอปรับเพิ่ม Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปได้ โดยระบุเงื่อนไขพิเศษ

๒.๓ กรณีจ้างแรงงานสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์และจ้างใครก็ได้ สำหรับกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการก็สามารถขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

๓. มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณาการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอ ๒.๑-๒.๓ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม

๑. ไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าวทั้ง ๑๐ ประเภท ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน แต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไปปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ สำหรับส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้วให้ปรับแก้ไขระเบียบโดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงานและข้อเท็จจริง และกรณีส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปโดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษ หรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณา กำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว และกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

๒. มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมติที่ประชุมดังกล่าว เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

นางเสมอ สมประกอบ ผู้ตรวจราชการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจราชการประชุม

รายงานการประชุม
เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันพฤหัสบดีที่ 29 ตุลาคม 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 2 ชั้น 7 อาคารใหม่ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นางสาวโสมอุษา เลี้ยงถนอม

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

1. นายอนุศักดิ์ อายุวัฒน์นะ

รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการศึกษาเขต

พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. นางสาวกัลยา ชูโชติ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

3. นางศรีนวล วรสรรพการ

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

4. นางสาวรัฐิพร อุบลสิงห์

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1. นางสาวจุฑามาส รวีบรรเจิดกุล

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

2. นางณัฏฐกานต์ ทองสนธิ

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

1. นายกิตติ สันสอาด

นักวิชาการศึกษาชำนาญการ

2. นางสาวประภาพรรณ เตียทะสินธุ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ

1. นางสาวจุริรา ริมผดี

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

2. นายนพพร ประภาอักษรณ์

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

3. นายฐานุพงศ์ พงษ์พฤทธิรัชต์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

4. นางสาวสุวิมล ชุ่มชูบุญ

นักวิเคราะห์งบประมาณ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นายชาญวิทย์ อมตะมาทชาติ

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

2. นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|-------------------------|------------------------------|
| 1. นายชุตินันท์ ศรทอง | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 2. นายธีรวุฒิ แสงนิล | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ |
| 3. นางสาวฐาปนี ยิ้มวารี | นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ |
| 4. นางมาลี เล็งมี | เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน |

กรมป่าไม้

- | | |
|-------------------------|------------------------|
| นางสาวถนอม โมปัญญาธิษฐ์ | ผู้อำนวยการส่วนการคลัง |
|-------------------------|------------------------|

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| 1. นางบงกช ใจดี | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| 2. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|---------------------|-------------------------------|
| นายไพศาล สุทธิเสริม | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
|---------------------|-------------------------------|

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| 1. นางสาวธนภัทร สุขธรรมวัฒน์ | เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ |
| 2. นางสาวศรีนวล อินทรชิต | นักวิชาการเงินและบัญชี |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|-------------------------|----------------|
| นายนิรันดร์ อรุณปฏิมากร | นิติกรชำนาญการ |
|-------------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|----------------------------|--------------------------------------|
| 1. นายสมศักดิ์ คณาคำ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง ศอ.บต. |
| 2. นายเลอพงศ์ คุ่มครองพงศ์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| 3. นางสาวสมทรง บุญญภัทโร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|-------------------------|-----------------------------------|
| 1. นางมยุเรศ อร่ามรัตน์ | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวง เขต 8 |
| 2. นายชาญชัย ภูวงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |

ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. พันเอก กิตติ์ คิมวงษ์ษา | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |
| 2. พันตรี วิชิต เดชสองชั้น | เจ้าหน้าที่บุคลากรสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

- | | |
|--------------------------------|--|
| 1. นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์ | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ |
| 2. นางสาวภาพร เจียมเจือจันทร์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ |
| 3. นางเสมอ สมประกอบ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| 4. นางสาวพัชชา ปิงเจริญ | นิติกรปฏิบัติการ |
| 5. นายนฤนารถ อภาศิริผล | นิติกรปฏิบัติการ |
| 6. นางวรรณทิพย์ มหัทธนพิศาสกิจ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| 7. นางอัจฉรา คโรทยานนท์ | นักวิชาการคลังปฏิบัติการ |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ ประธานในที่ประชุม ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับมอบหมายจากนายมนัส แจ่มเวหา ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ให้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมแทนกล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมเรื่อง การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2552 ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปกำหนดค่านิยามประเภทของลูกจ้างต่าง ๆ ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้และลูกจ้างชั่วคราวให้ชัดเจนแล้วส่งให้ศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อดำเนินการรวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างต่างๆ และนำข้อมูลดังกล่าว มาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ภายในเดือนตุลาคม 2552 ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้กำหนดค่านิยามประเภทของลูกจ้างต่างๆ และส่งให้ ศอ.บต. รวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่ง ศอ.บต. ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนบุคลากรทั้งสิ้น 16,299 คน ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาชี้แจงว่า จากการเปลี่ยนแปลงสภาพของมหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีผลให้ข้าราชการต้องเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตามนโยบายของรัฐที่มีการปรับแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับในกรณีดังกล่าว โดยพนักงานของมหาวิทยาลัย ส่วนใหญ่จะได้รับค่าจ้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบเงินอุดหนุน) และกรอบอัตรากำลังของพนักงานมหาวิทยาลัยอยู่ในอำนาจของสภามหาวิทยาลัยที่จะพิจารณาวางกรอบอัตรากำลังได้เองซึ่งพนักงานมหาวิทยาลัยควรได้รับสิทธิเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนเช่นเดียวกับข้าราชการด้วย

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย บำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 กำหนดค่าว่า พนักงานอยู่ในความหมายของคำนิยามเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งหากพนักงานมหาวิทยาลัยถือเป็น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีสิทธิได้รับเงินตอบแทนพิเศษตามระเบียบดังกล่าวและสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจ กำหนดกรอบจำนวนพนักงานมหาวิทยาลัยได้เองจะควบคุมจำนวนบุคลากรได้ยาก และมีผลกระทบต่อ งบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ ดังนั้น ควรจะต้องมีการกำหนดกรอบใหญ่ให้ชัดเจนเพื่อให้ สภามหาวิทยาลัยพิจารณากำหนดพนักงานมหาวิทยาลัยภายในกรอบที่กำหนดไว้ซึ่งจะสามารถควบคุม จำนวนบุคลากรได้ โดยสำนักงานงบประมาณจะจัดสรรเงินงบประมาณให้แต่จะต้องมีระเบียบรองรับการจ่าย สำหรับบุคลากรดังกล่าวและหากจะพิจารณากำหนดให้สิทธิแก่บุคลากรประเภทลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงาน ในพื้นที่ควรจะให้สิทธิแก่ลูกจ้างรายเดือนที่จ้างจากเงินงบประมาณก่อน โดยอาจจะปรับเพิ่มอัตราค่าจ้าง ให้สูงกว่าค่าจ้างในพื้นที่อื่นๆ หรือปรับเพิ่มค่าจ้างเป็นเปอร์เซ็นต์

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ให้ความเห็นว่า การตรวจสอบ ความหมายของคำว่าพนักงาน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ควรจะต้องนำเข้าไปประชุมหรือมีการทำหนังสือ ขอรหัส ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้รับการหารือในกรณีดังกล่าวสำหรับกรณีที่สำนักงานงบประมาณจะจัดสรรเงินให้ หากไม่มีระเบียบรองรับส่วนราชการก็จ่ายไม่ได้ ทั้งนี้ อาจพิจารณาแยกเป็น 2 ประเด็น กล่าวคือ การจัดสรรเงิน ให้นั้นสำนักงานเข้าใจว่าส่วนราชการได้ประสานสอบถามกับผู้รักษาการตามระเบียบฯ คือสำนักนายกฯ เรียบร้อยแล้วและครอบคลุมไปถึงเรื่องข้อตกลง เรื่องเงินด้วย และเห็นว่ากรณีพนักงานมหาวิทยาลัย มีความชัดเจนจากระเบียบอยู่แล้ว

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้.(ศอ.บต.) ให้ความเห็นว่า จากคำนิยามตามระเบียบสำนักนายกฯ ได้กำหนดคำว่า "เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน" หมายถึงพนักงานและ ลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่ได้ระบุให้ชัดเจนว่าหมายถึงใครบ้าง ดังนั้น จึงควรให้ สปน. ซึ่งเป็นเจ้าของ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตีความคำว่า พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐว่าหมายถึงบุคลากร ประเภทใดบ้างและมีความหมายรวมถึงพนักงานมหาวิทยาลัยด้วยหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า ลูกจ้างชั่วคราวอาจมีชื่อเรียกอย่างอื่นนอกเหนือจากที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ ซึ่งจะต้องศึกษาข้อมูลจากส่วนราชการต่างๆ โดยละเอียดว่ามีกี่ประเภท และให้กรมบัญชีกลางออกแบบฟอร์ม เพื่อใช้ในการกรอกข้อมูลแล้วนำมาหารือร่วมกันอีกครั้งหนึ่งและให้สปน. อธิบายคำว่าพนักงานและลูกจ้าง ในนิยามให้เข้าใจตรงกัน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้ความเห็นที่ ประเด็นนิยาม ลูกจ้าง 6 ประเภท ตามที่ฝ่ายเลขาฯ นำเสนอ ยังมีความไม่ชัดเจน ซึ่งหากนิยามที่กำหนดไม่ชัด จะทำให้ คนบางกลุ่มหลุดไปและหากจะทำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2551 โดยไม่เกิดปัญหาตามมา ต้องมีเหตุผลชี้แจงได้อย่างชัดเจนว่าไม่ให้สิทธิแก่บุคคลดังกล่าวเพราะเหตุผลใดและควรทำข้อมูลใหม่ ให้ชัดเจน และให้แต่ละหน่วยงานพิจารณาบุคลากรของหน่วยงานเองว่า ควรให้บุคคลประเภทใดได้รับสิทธิ และมีเหตุผลประกอบ

มติที่ประชุม ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาความหมายของคำว่า ลูกจ้างและพนักงานของหน่วยของรัฐที่กำหนด ตามข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จ ความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 ให้ชัดเจนและมอบหมายให้ ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำแบบสำรวจบุคลากรภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกำหนดลักษณะการจ้าง งบประมาณที่ใช้ในการจ้าง และเหตุผลที่ควรได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษ รายเดือน โดยคำนึงถึงภาระงบประมาณด้วยเพื่อประกอบการพิจารณาการมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ รายเดือน และส่งให้ผู้แทนหน่วยงานพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้ข้อมูลครบถ้วนและปรับปรุงแบบสำรวจ ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ พร้อมกับทำหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลบุคลากร ภาครัฐดังกล่าวและนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้จดยางงานการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
เรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากรภาครัฐอื่น ๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 303 อาคาร 9 กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

- | | |
|------------------------|---|
| 1. นายจรัส หนูนอนันต์ | ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน
จังหวัดปัตตานี |
| 2. นางวิไลพร ประกอบสุข | นักวิเคราะห์ชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

- | | |
|--------------------------|---|
| 1. นายอำนาจ วิทยานวัติ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการศึกษาเขต
พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| 2. นางศรีนวล วรสรรพการ | นักวิชาการเงินและบัญชี |
| 3. นางสาวจิตพร อุบลสิงห์ | นักวิชาการเงินและบัญชี |

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

- | | |
|-------------------------|--------------------------|
| นายธนาวุฒิ ไชติรัตนเพชร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
|-------------------------|--------------------------|

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

- | | |
|---------------------|---------------------------|
| 1. นายกิติ สันตะอาด | นักวิชาการศึกษานำนาญการ |
| 2. นาวีรัตน์ บุรสุข | นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ |

ผู้แทนสำนักงบประมาณ

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบาย
และแผนงบประมาณ |
| 2. นายประสิทธิ์ ชูเมือง | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ |
| 3. นางอาบจิตต์ ภาระกุล | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| 4. นายฐานุพงศ์ พงษ์พฤทธิรักษ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| 5. นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |
| 6. พ.จ.อ.พรพิทักษ์ จาดเจริญ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
นางนิชากร ศิริกนกวิไล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

1. นายมนัส แจ่มเวหา
2. นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์
3. นางสาวเยาวนุช วิทยาภรณ์
4. นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์
5. นางเสมอ สมประกอบ
6. นางสาวพัชชา ปิงเจริญ
7. นายอนุสาร อภาศิริฉล
8. นางวรรณทิพย์ มัทธนพิศาสกิจ
9. นางอัจฉรา คโรทยานนท์

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทน
และสวัสดิการ

นิติกรเชี่ยวชาญ สำนักกฎหมาย

ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

นักวิชาการคลังชำนาญการ

นิติกรปฏิบัติการ

นิติกรปฏิบัติการ

นักวิชาการคลังชำนาญการ

นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นายมนัส แจ่มเวหา ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ประธานในการประชุม กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติงาน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบ ที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมาย ครูจ้างรายเดือนวิทยากรอาสาสมัครศึกษานักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ รับผิดชอบพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ให้ส่ง กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปนั้น เนื่องจาก ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้พิจารณา การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีลูกจ้างที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน จำนวนทั้งสิ้น 42,408 คน ทั้งนี้ ศอ.บต. มิได้สรุปความเห็นเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่สมควรได้รับสิทธิที่ได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งเหตุผลประกอบการพิจารณาแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณา

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ชี้แจงว่า เดิมกระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ต่อมามีการประกาศใช้ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบฯ กรณีที่ ศอ.บต. แจ่งข้อมูลบุคลากรอื่น ๆ จำนวน 42,408 คน ที่ยังไม่ได้รับเงินตอบแทนฯ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น ต้องมาพิจารณาตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 5 ว่า ลูกจ้างหมายถึงบุคคลประเภทใด จะมีความหมายครอบคลุมถึงลูกจ้างประเภทต่าง ๆ ตามที่ ศอ.บต. แจ่งมาหรือไม่ ซึ่งการพิจารณาจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของระเบียบดังกล่าวด้วย

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน..) ให้ความเห็นว่า ในส่วนของตัว บุคคลที่ได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ได้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตาม หลักเกณฑ์ ที่กระทรวงการคลังกำหนด ดังนั้น ผู้ได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี จึงไม่รวมถึงลูกจ้าง ชั่วคราว สำหรับการพิจารณาให้บุคคลประเภทอื่น ๆ ตามข้อมูลของ ศอ.บต. ได้รับสิทธิตามมติ คณะรัฐมนตรีนั้น เห็นว่า จะต้องพิจารณาว่าคำว่าลูกจ้างตามข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี หมายถึงบุคคลประเภทใด และโดยมีคำว่าลูกจ้างตามระเบียบฯ กำหนดไว้กว้าง จึงพิจารณาได้ว่าอาจ รวมถึงลูกจ้างชั่วคราวได้

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ชี้แจงว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ศอ.บต. ได้ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และให้ หน่วยงานจัดทำข้อมูลบุคคลต่าง ๆ ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษส่งให้ ศอ.บต. ซึ่งข้อมูลที่ได้รับส่วนใหญ่ จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ และเห็นว่าไม่มีข้อจำกัด ในการให้บุคคล ประเภทใด ได้รับสิทธิ จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งมาทั้งหมดส่งมายังกรมบัญชีกลาง เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ แก่บุคคลดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับพื้นฐาน (สพฐ.) โดยผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ชี้แจงว่า มีบุคลากรอยู่ในพื้นที่ ได้แก่ ครูอัตราจ้าง จำนวน 3,081 คน ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน คนละ 1,000 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 เบิกจ่ายจากงบบุคลากร แต่ยังไม่ได้รับอีก 1,500 บาท ครูอัตราจ้าง โดยจ้างจากงบดำเนินงาน จำนวน 300 คน วิทยากรอิสลามศึกษารายเดือนสอนในโรงเรียนของรัฐ จำนวน 680 คน วิทยากรอิสลามศึกษารายชั่วโมง จำนวน 534 คน พนักงานขับรถ และการศึกษาพิเศษ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ความเห็นว่า การพิจารณาให้ใครได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนฯ ดังกล่าว ควรพิจารณาว่า บุคลากรภาครัฐดังกล่าวอยู่ในกรอบ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย บำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 หรือไม่ หากจะ พิจารณานอกกรอบให้เสนอขอต่อคณะรัฐมนตรี กรณีเป็นลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐจะจ้างจากงบบุคลากร ถ้าจ้างจากงบอื่นจะอยู่ใน UNIT COST ของการทำงาน และกรณีที่จะใช้เงินโดยการให้ดุลพินิจอาจจะง่าย สำหรับปีแรกซึ่งจะเป็นปัญหาในปีต่อไป หากจะจ่ายจากแหล่งใดก็ได้ ซึ่งไม่เคยเสนอคณะรัฐมนตรี

เพราะจะเป็นปัญหาค่อนข้างมาก แม้แต่หน่วยงานที่มีเงินรายได้ ถ้าเสนอว่าใช้เงินจากแหล่งใดก็ได้ ส่วนราชการจะขอมาใช้จากเงินงบประมาณทั้งหมด จึงเห็นว่าถ้าเป็นลูกจ้างจากเงินงบประมาณให้จ่ายจากเงินงบประมาณ ถ้าจ้างจากเงินรายได้ก็ให้จ่ายจากเงินรายได้และให้เฉพาะการจ้างเป็นรายเดือน และในการประชุมครั้งต่อไป เห็นควรเชิญผู้แทนกระทรวงกลาโหม และผู้แทนกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) เข้าร่วมประชุมด้วย

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า มีอัตราครูที่อยู่ในโรงเรียน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 8,628 คน จะเป็นครูที่อยู่ในประเภทสามัญศึกษา อาชีวศึกษา การศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม ซึ่งสถานศึกษาได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ เห็นควรจะได้รับเงินค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขมีลูกจ้างเหมาบริการ โดยจ้างมาทำงานในสถานที่ทำงาน แต่เนื่องจากส่วนราชการมีเงินนอกงบประมาณอยู่อย่างจำกัด จึงไม่สามารถจ่ายเงินค่าตอบแทนให้บุคลากรดังกล่าวได้

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาตามประเภทลูกจ้าง โดยผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยสรุปเห็นควรพิจารณาข้อมูลบุคลากรจาก 6 ประเภท ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้ ลูกจ้างชั่วคราวก่อน ทั้งนี้ ต้องมีการตรวจสอบจำนวนบุคลากรที่แท้จริงในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณา โดยให้ ศอ.บต. ทำการสำรวจข้อมูลบุคลากรใหม่อีกครั้ง ในระดับกรม ไม่ใช่ในระดับพื้นที่ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนด คำจำกัดความของบุคลากรทั้ง 6 ประเภทให้ชัดเจนเพื่อส่งให้ ศอ.บต. ไปดำเนินการ

มติที่ประชุม ให้ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ประสานกับเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในเรื่องครูโรงเรียนเอกชนและ เห็นควรตัดพนักงานจ้างเหมาและอื่นๆ ออกไปก่อน เนื่องจากยังไม่มีข้อมูลชัดเจน และควรพิจารณากฎเกณฑ์ที่ชัดเจนได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้ ลูกจ้างชั่วคราว และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนด คำนิยามประเภทของลูกจ้างต่าง ๆ ดังกล่าวให้ชัดเจนแล้ว ส่งให้ ศอ.บต. เพื่อดำเนินการรวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างดังกล่าว และนำข้อมูลมาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ในเดือนตุลาคม

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสุภาพร เขียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๕๗๖๓



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การเสนอความเห็นกรณีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๐๐๖
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นกรณีที่กระทรวงการคลัง
เสนอขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่
ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ
สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๑ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีในคราว
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตามนัยดังกล่าวมิได้รวมถึงลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ
ด้วย

สำหรับกรณีที่กระทรวงการคลังได้นำผลการประชุมทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเสนอให้
ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวิธีปฏิบัติ
รวม ๔ ประการ นั้น เป็นการพิจารณาบนหลักการการแก้ไขปัญหาสำหรับผู้ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไปได้

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า แนวทางการดำเนินการดังกล่าวในประการที่ ๒ และ ๓
หากกระทรวงการคลังจะได้มีการพิจารณากำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็น่าจะเป็นประโยชน์
แก่หน่วยงานผู้ปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุรงค์ ปัญญาติลก)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๑๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๘

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๐๐๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น กรณีกระทรวงการคลังเสนอขอความเห็นชอบผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติ โดยมติที่ประชุมมีความเห็นว่าเป็นไปไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชน ดำเนินการลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน แต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๑. ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ
๒. ส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้ว ให้ปรับแก้ไขระเบียบ โดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงาน และข้อเท็จจริง
๓. ส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สูงกว่าในพื้นที่ปกติทั่วไป โดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษหรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์ แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว

๔. กรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

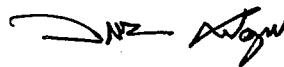
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีที่ส่วนราชการขอเพิ่มเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการ เห็นควรให้ส่วนราชการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เช่นเดียวกับการปรับ Unit Cost และการเพิ่มอัตราจ้างแรงงานทั่วไปในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ควรเร่งให้มีการกำหนดนิยามของ “ลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือปรับแก้ไขให้เกิดความชัดเจนว่าหมายถึงลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐประเภทใดที่สมควรได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่อนุมติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ราชการบริหารส่วนกลาง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๒๘ ต่อ ๓๖๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๘๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๒๐๙๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๐๐๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกระทรวงการคลัง ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบมติการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ โดยใช้เงินงบประมาณของส่วนราชการในงบดำเนินงานหรือเงินอื่นใดตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงภัยสูง ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐในพื้นที่ดังกล่าว จึงควรได้รับอัตราจ้างที่พิเศษกว่าอัตราจ้างปกติ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานทุกประเภทอย่างเป็นธรรม

๒. เพื่อให้การดำเนินงานภาครัฐมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ามากที่สุด หน่วยงานภาครัฐที่จะใช้วิธีการจ้างหน่วยงานภายนอกดำเนินการ (Outsource) ควรคำนึงถึงความเหมาะสมของประเภทงาน ขอบเขตของงานที่จะจ้าง ความเสี่ยงเรื่องข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของภาครัฐ ตลอดจนความคุ้มค่าของการจ้างแบบ Outsource ทั้งด้านประสิทธิผลและประสิทธิภาพ เมื่อเปรียบเทียบกับกรจ้างลูกจ้างชั่วคราวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร 5201.2/ 1๗๖๘



ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
60 ถนนสุขยางค์ ยล 95000

18 มีนาคม 2554

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 5006 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2554

ตามที่แจ้งว่ากระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 22 มีนาคม 2554 และหากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้มีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น(ถ้ามี) ขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบภายในวันที่ 14 มีนาคม 2554 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาแล้วเห็นว่าครอบคลุมลูกจ้างของส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐลง จึงไม่มีข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภานุ อุทัยรัตน์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่

เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักบริหารกลาง

ส่วนบริหารงานบุคคล ศอ.บต.

โทร./โทรสาร 0 7325 9380-1