

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๕
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๖ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๗ ธันวาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓
มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. ภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค
๒. การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)
๓. รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก

(Doing Business 2011)

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามที่เลขาธิการ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๐พช



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์

ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/๔๐๔๖ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๓๗๔๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๓. สำเนาบันทีกข้อความสำนึกการบริหารการเปลี่ยนแปลงฯ สำนักงาน ก.พ.ร.

ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๕.๑/๑๑๙๐ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องเสนอตั้งกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๑๕ น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ ภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค

กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้รายงานผลการสำรวจภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค และการดำเนินการเพื่อกำกับดูแลราคาสินค้าในช่วงที่ผ่านมา รวมทั้งการศึกษาผลกระทบของต้นทุนสินค้า โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

/๒.๑.๑ สาระสำคัญ...

๒.๑.๑ สารสำคัญ

๒.๑.๑.๑ สินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาท พิจารณาตามลักษณะโครงสร้างต้นทุนของสินค้าที่ผลิตและจำหน่ายในประเทศ แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ (๑) กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศเป็นหลัก ซึ่งได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทที่แข็งค่าน้อยมาก (๒) กลุ่มสินค้าที่ใช้ทั้งวัตถุดิบในประเทศและนำเข้า ซึ่งได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทแข็งค่าค่อนข้างน้อย และ (๓) กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบนำเข้าเป็นหลัก ซึ่งจะได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทแข็งค่อนข้างมาก

๒.๑.๑.๒ การดำเนินการกำกับดูแลราคาสินค้า ได้แก่ (๑) มาตรการการดูแล ประกอบด้วย มาตรการทางกฎหมาย มาตรการบริหาร และ มาตรการร่งฟ้า และ (๒) วิธี ดำเนินการ ได้แก่ การติดตามและจัดลำดับความสำคัญของสินค้า การติดตามราคาวัตถุดิบ ปัจจัยการผลิต สถานการณ์ด้านราคาทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาด้านทุนและราคาสินค้า ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด ป้ายแสดงราคา จัดตั้งอาสาธงฟ้า๑๕๖๙ เพื่อสอดส่องดูแลราคาสินค้า เป็นต้น

๒.๑.๑.๓ ผลกระทบของต้นทุนสินค้าจากการแข็งค่าของเงินบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๐ บาทต่อเหรียญสหรัฐ) ได้แก่ (๑) กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศเป็นหลัก ซึ่งมีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้าน้อยกว่าร้อยละ ๓๐ จะมีภาระต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นน้อยกว่าร้อยละ ๒ ซึ่งผู้ประกอบการสามารถบริหารจัดการและรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวได้ (๒) กลุ่มสินค้าที่ใช้ทั้งวัตถุดิบในประเทศและนำเข้า ซึ่งมีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้ามากรกว่าร้อยละ ๓๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๘๐ จะมีภาระต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๒๐ ส่งผลให้มีสินค้าบางรายการมีต้นทุนสินค้าสูงขึ้น และ (๓) กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบนำเข้าเป็นหลัก ซึ่งมีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้ามากรร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป จะมีภาระต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๑๐ ถึงร้อยละ ๖๕ ได้รับผลกระทบจากภาวะราคาวัตถุดิบในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้นมากกว่าค่าเงินบาทที่แข็งค่า

๒.๑.๑.๔ การป้องกันปัญหาผลกระทบของค่าเงินบาทต่อราคาสินค้า เกษตรและการส่งออก กระทรวงพาณิชย์ได้เชิญผู้ประกอบการสินค้า มาหารือถึงผลกระทบและแนวทางแก้ปัญหาจากสภาวะเงินบาทที่แข็งค่าขึ้น ส่งผลให้ผู้ส่งออกมีรายได้ลดลง และขีดความสามารถการแข่งขันลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่งสำคัญ คือ จีน เวียดนาม เกาหลีใต้ โดยมีแนวทางแก้ปัญหา ดังนี้

(๑) กลุ่มผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและสินค้าเกษตรแปรรูป ได้แก่ เสนอขอลดราคาอาหารสัตว์ ให้ภาครัฐสนับสนุนน้ำตาลทรายราคาพิเศษสำหรับการผลิตเพื่อการส่งออก ขอให้ชะลอการปรับราคาเหล็กแผ่นผลิตภัณฑ์ ป้องกันไม่ให้รับฝากหรือจำนำเงินดอลลาร์ สรอ. จากผู้ส่งออกในรูปสินเชื่อ OD การกำหนดอัตราดอกเบี้ยต่ำชดเชยค่าดอกเบี้ย กำหนดระยะเวลาปลอดดอกเบี้ย ยกเว้นค่าธรรมเนียม รักษาเสถียรภาพเงินบาท และให้ความช่วยเหลือผู้ส่งออกทั้งระบบ

(๒) กลุ่มผู้ส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ เสนอขอชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร (มูมนำเงิน) ลดอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม ขอให้เอกชนสามารถถือครองเงินสกุลเหรียญสหรัฐได้ยาวนานขึ้น สนับสนุนกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการบริหารจัดการและส่งออกมากขึ้น ให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำคู่มือการส่งออก เพื่อให้ผู้ประกอบการใช้เป็นข้อมูลติดต่อการค้าแก่ภาคเอกชนและเตรียมมาตรการรองรับปัญหาจากการส่งออก รวมทั้งการจัดงานแสดงสินค้าเพื่อกระตุ้นการส่งออก

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ ปัจจุบันมีผู้ประกอบการสินค้าอุปโภคและบริโภคยื่นขอปรับราคาสินค้ามาที่กระทรวงพาณิชย์จำนวน ๒ รายการ คือ นมพาสเจอร์ไรซ์และน้ำมันพืช ในขณะที่ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ถึงร้อยละ ๙๐ ยังให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการตรึงราคาสินค้าในช่วง ๓ เดือนแรกของปี ๒๕๕๔ ไว้ที่ราคาเดิมแม้ว่าจะมีการปรับค่าแรงขั้นต่ำเพิ่มขึ้นด้วย ทั้งนี้ นมพาสเจอร์ไรซ์มีต้นทุนสูงขึ้นตามผลของการปรับราคาน้ำมันดิบซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ มีมติให้ปรับเพิ่มขึ้น ๐.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม ทำให้ผู้ประกอบการเสนอขอปรับราคาหลังสิ้นปี ๒๕๕๓

๒.๑.๒.๒ สำหรับน้ำมันพืชนั้น ที่ผ่านมาราคาค่อนข้างผันผวน โดยมีส่วนต่อเนื่องมาจากราคาผลปาล์มตกต่ำเมื่อปลายปี ๒๕๕๑ จึงได้มีการกำหนดให้ราคาน้ำมันปาล์มดิบเท่ากับ ๓๘ บาทต่อขวด และราคาน้ำมันปาล์มจากโรงสกัดเท่ากับ ๒๓ บาทต่อกิโลกรัม เพื่อให้ราคาผลปาล์มไม่ต่ำกว่า ๓.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม ทำให้ราคาผลปาล์มเฉลี่ยในปี ๒๕๕๒ ประมาณ ๓.๙๐ บาทต่อกิโลกรัม ในขณะที่ปี ๒๕๕๓ ราคาผลปาล์มเฉลี่ยประมาณ ๔.๖๕ บาทต่อกิโลกรัม โดยในขณะนี้ราคาผลปาล์มปรับตัวสูงขึ้นเป็นประมาณ ๗.๓๐ ถึง ๗.๔๐ บาทต่อกิโลกรัม เนื่องจากปัญหาผลผลิตที่ขาดแคลนทำให้ราคาน้ำมันปาล์มดิบจากโรงสกัดเพิ่มขึ้นเป็น ๔๒ ถึง ๔๓ บาทต่อกิโลกรัม และส่งผลให้น้ำมันพืชที่ผลิตจากปาล์มมีต้นทุนเพิ่มขึ้น ผู้ประกอบการจึงได้ขอปรับราคาน้ำมันพืชที่ผลิตจากปาล์มจาก ๓๘ บาทต่อขวด เป็น ๔๘ บาทต่อขวด ทั้งนี้ สาเหตุที่ทำให้ราคาน้ำมันปาล์มเพิ่มสูงขึ้นมากเนื่องจากเป็นช่วงที่ผลผลิตปาล์มมีปริมาณน้อย ประกอบกับปริมาณคางผลปาล์มลดลงมากกว่าปกติ โดยเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ เหลืออยู่ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ตัน ในขณะที่ปริมาณที่เหมาะสมอยู่ในระดับ ๑๒๐,๐๐๐ ตันต่อเดือน ซึ่งกระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการพิจารณาการปรับราคาที่เหมาะสม เนื่องจากน้ำมันพืชเป็นปัจจัยการผลิตสินค้าอื่นๆ ด้วย เพื่อป้องกันการบิดเบือนกลไกตลาด และเป็นธรรมกับผู้ประกอบการทั้งระบบ

๒.๑.๒.๓ อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออกรายงานว่าจากมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมรับทราบข้อเสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ส่งออกจากวิกฤตการแข็งค่าของเงินบาทของกระทรวงพาณิชย์ และให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการแข็งค่าของเงินบาทเป็นรายกลุ่มอุตสาหกรรมเพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลือที่เหมาะสมตรงกับกลุ่มเป้าหมายและลักษณะของผลกระทบต่อไป ซึ่งกรมส่งเสริมการส่งออกได้ศึกษาผลกระทบที่ผู้ประกอบการได้รับเป็นรายกลุ่มอุตสาหกรรมแล้ว โดยสรุปพบว่าผู้ประกอบการที่ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกกลุ่มที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดจะเป็นกลุ่มที่ผลิตสินค้าโดยใช้วัตถุดิบในประเทศเป็นหลัก โดยผลกระทบที่ได้รับจะแตกต่างกันตามขนาดและประเภทของธุรกิจ และตลาดที่ได้รับผลกระทบมากคือประเทศสหรัฐอเมริกาและกลุ่มประเทศโซนยุโรป เนื่องจากการแข็งค่าของเงินบาทส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันด้านราคาของผู้ประกอบการลดลง ทำให้ปริมาณการสั่งซื้อลดลง และไม่สามารถรับคำสั่งซื้อล่วงหน้าได้ โดยผู้ประกอบการขอให้ภาครัฐให้ความช่วยเหลือในด้านต่างๆ ประกอบด้วย การขอให้ช่วยเหลือด้านต้นทุนการผลิต ด้านการเงิน ด้านมาตรฐานสินค้า และด้านการตลาด เช่น การขอชดเชยค่าภาษีสินค้าส่งออก การลดการนำส่งเงินสมทบเงินกองทุนประกันสังคมจากร้อยละ ๕ เป็นร้อยละ ๓ การลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล การผ่อนผันอำนาจนำเข้าวัตถุดิบที่จำเป็นต่อการผลิต การปรับกฎระเบียบให้เอกชนถือครองเงินสกุลดอลลาร์ได้นานขึ้น จัดหาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้ผู้ประกอบการ การส่งเสริมให้ผู้ผลิตจำหน่ายสินค้าในประเทศได้เพิ่มมากขึ้นโดยภาครัฐการออกมาตรฐานบังคับเพื่อควบคุมการนำเข้าสินค้าประเภทเดียวกันแต่มีคุณภาพต่ำกว่า เป็นต้น ซึ่งกรมส่งเสริมการส่งออกและกรมการค้าต่างประเทศจะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๑.๒.๔ อธิบดีกรมการค้าภายใน...

๒.๑.๒.๔ อธิบดีกรมการค้าภายในชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในทางปฏิบัติ ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ไม่ได้ทำการสั่งซื้อสินค้าในช่วงที่ค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นมาก เนื่องจากมีการเฝ้าระวังผลกระทบการแข็งค่าของเงินบาทต่อภาวะเศรษฐกิจ จึงอาจยังไม่ส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ในทันที สำหรับการปรับเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำไม่ส่งผลต่อการปรับเพิ่มราคาสินค้าจากผู้ประกอบการมาก เนื่องจากผู้ประกอบการขนาดใหญ่ส่วนใหญ่มีต้นทุนค่าแรงสูงกว่าค่าแรงขั้นต่ำ ยกเว้นสินค้าในรายการ เครื่องแบบนักเรียนที่มีต้นทุนแรงงานในสัดส่วนสูง ซึ่งจะส่งผลให้ราคาสินค้าปรับสูงขึ้นประมาณ ๒-๓ บาท/ชิ้น

๒.๑.๒.๕ ปลัดกระทรวงแรงงานได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การขึ้นแรงงานขั้นต่ำ ๑๑ บาท/วัน จะส่งผลให้มีแรงงานได้รับผลประโยชน์ทั้งสิ้นประมาณ ๔ ล้านคน โดยเป็นแรงงานในระบบและแรงงานต่างด้าวประมาณประเภทละ ๒ ล้านคน ซึ่งจะส่งผลต่อการใช้จ่ายภายในประเทศเพิ่มขึ้น โดยคาดว่าจะเกิดการเงินหมุนเวียนในระบบเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๒.๖ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงต่อที่ประชุมว่า โดยปกติเมื่อค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นประมาณร้อยละ ๑.๐ จะส่งผลให้ราคาของสินค้าอุปโภคบริโภคภายในประเทศลดลงประมาณร้อยละ ๐.๑ ถึง ๐.๒ เนื่องจากการบริโภคโดยรวมของประชาชนในประเทศมีสัดส่วนของสินค้านำเข้าประมาณร้อยละ ๑๕ อย่างไรก็ตาม การที่ราคาสินค้าในประเทศมีแนวโน้มสูงขึ้นแม้ว่าค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้น มีสาเหตุจากปัจจัยอื่นหลายๆ ปัจจัยประกอบกัน นอกเหนือจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยน เช่น ราคาน้ำมันตลาดโลกในรูปของเหรียญสหรัฐเพิ่มขึ้น อัตราการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเพิ่มขึ้น และผลจากการตรึงราคาสินค้าในอดีต เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันมีผู้ประกอบการทำประกันความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนเพิ่มขึ้นมาก แสดงให้เห็นว่าผู้ประกอบการที่ทำธุรกรรมเกี่ยวข้องกับอัตราแลกเปลี่ยนมีความระมัดระวังความเสี่ยงจากปัญหาอัตราแลกเปลี่ยนเพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๒.๗ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อสังเกตว่า ในช่วงที่ผ่านเงินบาทแข็งค่าขึ้นประมาณร้อยละ ๗ และราคาสินค้าตลาดโลกปรับเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๓ น่าจะส่งผลให้ แนวโน้มของราคาสินค้าภายในประเทศลดลง ยกเว้นน้ำมันเชื้อเพลิง นมพาสเจอร์ไรซ์ และน้ำมันพืช แต่ข้อสรุปจากผลการศึกษาของกระทรวงพาณิชย์ปรากฏว่าต้นทุนสินค้าทั้ง ๓ กลุ่ม เพิ่มขึ้น จึงควรมีการพิจารณาในรายละเอียดของการคำนวณต้นทุนการผลิตสินค้าในแต่ละกลุ่ม ประกอบกับในช่วงไตรมาสที่สามเป็นช่วงที่ปริมาณสินค้าคงคลังลดลง ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้ที่ผลจากการที่ผู้ประกอบการเพิ่มสินค้าคงคลังในไตรมาสที่ ๔ ต่อเนื่องถึงไตรมาสแรกของปี อาจเป็นปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลให้ระดับราคาสินค้าเพิ่มขึ้นด้วย ทั้งนี้ อธิบดีกรมการค้าภายในชี้แจงว่า การตรึงราคาสินค้าภายในประเทศได้เริ่มตั้งแต่ต้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ในขณะที่ราคาสินค้าในตลาดโลกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และข้อมูลต้นทุนราคาสินค้าที่นำเสนอในแต่ละรายการ เป็นการติดตามอย่างใกล้ชิดจากหลายแหล่งข้อมูล

๒.๑.๒.๘ จากปัญหาภัยแล้งช่วงเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา ส่งผลให้ปริมาณผลผลิตปาล์มและมะพร้าวลดต่ำลงมากในปัจจุบัน ประกอบกับกลุ่มเกษตรกรเปลี่ยนมาเพาะปลูกปาล์มเพิ่มมากขึ้น ทำให้ผลผลิตมะพร้าวลดลงมาก ถึงประมาณร้อยละ ๗๐ - ๘๐ ทั้งนี้ โดยปกติผู้ประกอบการจะนำเข้ามะพร้าวจากประเทศอินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ เป็นหลัก อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณานำเข้ามะพร้าวจากประเทศเวียดนาม และพม่าด้วย โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจวิเคราะห์โรคจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้สามารถเป็นแหล่งนำเข้ามะพร้าวได้อีกทางหนึ่ง

๒.๑.๒.๙ ผู้แทนการค้าไทยตั้งข้อสังเกตว่า สำหรับการพิจารณาปรับเพิ่มราคาน้ำมันปาล์มนั้น จะต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อราคาน้ำมันพืชอื่นๆ ซึ่งเป็นสินค้าทดแทน โดยเฉพาะน้ำมันถั่วเหลือง-และการผลิตน้ำมันถั่วเหลืองนั้น จะใช้เมล็ดถั่วเหลืองนำเข้าถึงกว่าร้อยละ ๕๐ ดังนั้น อาจต้องพิจารณามาตรการอื่นๆ เกี่ยวกับตลาดถั่วเหลืองประกอบด้วย

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

รับทราบภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภคของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ติดตาม และกำกับดูแลการปรับราคาสินค้า โดยเฉพาะสินค้าที่มีแนวโน้มปรับราคาเพิ่มขึ้น ได้แก่ (๑) น้ำมันพืช (๒) ผลิตภัณฑ์นมพาสเจอร์ไรซ์ และ (๓) เครื่องแบบนักเรียน และเร่งพิจารณาราคาที่เหมาะสมต่อไป

๒.๒ การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card : TPC) และขอให้ความเห็นชอบเงื่อนไขในเรื่องสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ตามมติคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ โดยมีสรุปสาระสำคัญและข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑ สาระสำคัญ

คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ทารือกับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับประเด็นการถ่ายโอนสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๒.๒.๑.๑ สมาชิกเดิมของโครงการฯ ก็มีสิทธิได้รับการตรวจลงตราฯ และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ได้รับอยู่เดิมตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และต้องเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์การมีสิทธิอยู่ในประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง รวมทั้งจะต้องอยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องมีการตรวจสอบประวัติของสมาชิกทุก ๑ ปี หากพบว่ามีประวัติที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดก็จะต้องดำเนินการเพิกถอนความเป็นสมาชิกต่อไป

๒.๒.๑.๒ สำหรับกรณีคนต่างด้าวกลุ่มที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกใหม่ หากประสงค์ที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่างๆ ต่อไป เช่น สิทธิได้รับการตรวจลงตราฯ และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบในการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี และอยู่ภายใต้ข้อบังคับของ พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าเอกชนที่จะเข้าทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ ควรจะต้องได้รับสิทธิต่างๆ ในการดำเนินการตามกฎหมายจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน

๒.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้พิจารณาร่างขอบเขตของงาน (TOR) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นว่ามีเงื่อนไขที่สำคัญที่จะต้องกำหนดใน TOR เพื่อประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ดังนี้

๒.๒.๒.๑ การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ดังนี้ (๑) สมาชิกเดิม

/ ของโครงการ...

ของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราฯ ตามเดิม (๒) สมาชิกใหม่ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการบริษัท ไทยแลนด์พริวิลีเจจ คาร์ด จำกัด (บจก. TPC) ให้ภาคเอกชนแล้ว จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราฯ สำหรับใช้เข้าประเทศไทยได้ไม่จำกัดจำนวนครั้งเป็นเวลา ๕ ปี รวมถึงสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ และสิทธิการอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน เช่นเดียวกับสมาชิกเดิม (๓) เห็นสมควรให้มีกรอบระยะเวลาการให้สิทธิการตรวจลงตราฯ ไว้สำหรับสมาชิกใหม่ เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี และ (๔) เอกชนที่รับไปดำเนินการโครงการฯ จะต้องจัดส่งทะเบียนประวัติของสมาชิกใหม่และสมาชิกเดิม เพื่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบประวัติทุก ๆ ปี

๒.๒.๒.๒ จำนวนเงินชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ ททท. ในฐานะผู้ถือหุ้นได้ชำระค่าหุ้นเพื่อจัดตั้ง บจก. TPC

๒.๒.๒.๓ ทุนจดทะเบียนของนิติบุคคลที่จะเสนอเข้ามาดำเนินการ ไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท

๒.๒.๒.๔ หลักประกันของ ผู้เสนอขอดำเนินการจะต้องวางหลักประกันของเท่ากับร้อยละ ๕ ของทุนจดทะเบียนของ บจก. TPC

๒.๒.๒.๕ การรับโอนหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายต่างๆ ทั้งหมดของ บจก. TPC ที่มีอยู่ และจะต้องรับสิทธิและหน้าที่ที่บริษัทมีต่อพนักงานก่อนการซื้อขายหรือโอนหุ้นไปทั้งหมด

๒.๒.๒.๖ การแก้ไขร่าง TOR ให้สอดคล้องกับระเบียบพัสดุของ ททท. ให้ ททท. จัดทำประกาศและเอกสารประมูลโครงการฯ ให้เป็นไปตามแบบประกาศประกวดราคาของ ททท.

๒.๒.๒.๗ กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นว่าในเรื่องการตรวจลงตราฯ ของสมาชิกใหม่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบกับคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้จำกัดกรอบระยะเวลาการให้สิทธิดังกล่าวสำหรับสมาชิกใหม่ไว้เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี ซึ่งการประกาศเงื่อนไขดังกล่าวจะมีผลผูกพันต่อเอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการใหม่ จึงมีความจำเป็นจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้เกิดความชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการส่งเรื่องให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

๒.๒.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๓.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าหากมีการยกเลิกการดำเนินการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ จะต้องจ่ายเงินชดเชยให้กับสมาชิกเดิม จำนวนประมาณ ๒,๔๐๐ ล้านบาท และ บจก. TPC อาจถูกดำเนินการฟ้องร้องจากสมาชิกเดิมซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กำหนดให้ดำเนินการจำหน่ายกิจการให้บริษัทเอกชนก่อน หากไม่มีผู้สนใจเข้าร่วมประมูลให้ยุบเลิก บจก. TPC และโอนให้ ททท. ดำเนินการต่อไป ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นว่าควรดำเนินการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ให้กับบริษัทเอกชนต่อไป ซึ่งภาครัฐจะรับภาระเฉพาะในส่วนของการให้สิทธิการตรวจลงตราฯ เท่านั้น โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการให้สิทธิดังกล่าวตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย สำหรับสิทธิประโยชน์ในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอยกเลิกสิทธิดังกล่าวให้กับสมาชิกใหม่

๒.๒.๓.๒ การประเมินมูลค่ากิจการที่รวมเงินชดเชยภาครัฐจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท มีมูลค่าสูงกว่ามูลค่าที่แท้จริงของกิจการ ซึ่งปัจจุบัน บจก. TPC มีสินทรัพย์ประมาณ ๖๐ ล้านบาท และมีเงินสดคงเหลือประมาณ ๑๖๕ ล้านบาท ทำให้อาจไม่มีบริษัทเอกชนรายใดให้ความสนใจ

/ เข้าร่วมประมูล...

เข้าร่วมประมูล ดังนั้น ในช่วงขั้นตอนการประมูล จึงควรเปิดโอกาสให้เอกชนสามารถยื่นข้อเสนอสิทธิประโยชน์อื่นๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ที่ไม่ใช่อยู่ในรูปของตัวเงินแต่สามารถประเมินเป็นมูลค่าได้ เพื่อให้คุ้มค่างับหนี้สินและภาระอื่นๆ ที่ต้องรับไปดำเนินการ ซึ่งถือเป็นการเปิดกว้างและสามารถสำรวจความคิดเห็นหรือความต้องการของภาคเอกชนได้

๒.๒.๓.๓ การให้สิทธิการตรวจลงตราฯ แก่บริษัทเอกชนผู้ชนะการประมูล เป็นการโอนสิทธิจากหน่วยงานภาครัฐไปสู่ภาคเอกชน ซึ่งยังไม่มีความชัดเจนว่าสามารถโอนสิทธิดังกล่าวได้หรือไม่ และหากเข้าข่ายการเข้าร่วมลงทุนตามพ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ บริษัทเอกชนดังกล่าวต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายด้วยหรือไม่ ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายในเรื่องนี้ว่าขัดต่อกฎหมายหรือไม่อย่างไร ก่อนที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะดำเนินการต่อไป

๒.๒.๓.๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอขอยกเว้นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ ที่กำหนดว่าการประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมครบทุกคน จึงจะเป็นองค์ประชุม ส่งผลให้การพิจารณาจำหน่ายกิจการของ บจก. TPC มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม การปรับแก้ไขระเบียบฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนี้ ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวต่อไป และกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมอย่างเคร่งครัด เพื่อให้สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒.๒.๔ มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ และเห็นชอบในหลักการการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยยกเลิกสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ สำหรับสมาชิกใหม่ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารอผลการพิจารณาข้อกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนดำเนินการต่อไป เพื่อให้การดำเนินการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษเป็นไปตามข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑)

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ สาระสำคัญ

๒.๓.๑.๑ เมื่อ ปี ๒๕๔๗ ธนาคารโลก (World Bank) ได้จัดทำรายงานการวิจัยเรื่อง Doing Business แสดงผลการศึกษการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการเข้าไปประกอบธุรกิจของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โดยตัวชี้วัดที่ใช้ในการจัดลำดับมีทั้งหมด ๑๐ ด้าน ได้แก่ การเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business) การขออนุญาตก่อสร้าง (Dealing with Construction Permits) การจ้างงาน (Employing Workers) การจดทะเบียนทรัพย์สิน (Registering Property) การได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) การคุ้มครองผู้ลงทุน (Protecting Investors) การชำระภาษี (Paying Taxes) การค้าระหว่างประเทศ (Trading Across Borders) การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และการปิดกิจการ (Closing a Business)

๒.๓.๑.๒ การปรับลดอันดับ...

๒.๓.๑.๒ การปรับลดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของ ธนาคารโลก ประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ ๑๙ ในปี ๒๐๑๑ จากทั้งหมด ๑๘๓ ประเทศ โดย วัตถุประสงค์ตั้งแต่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึง ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ลดลงจากปีที่แล้วในช่วงเวลาเดียวกันคือ อันดับที่ ๑๒ จากทั้งหมด ๑๘๓ ประเทศ มีสาเหตุที่สำคัญดังนี้

(๑) ธนาคารโลกได้มีการปรับฐานการประเมินผลจากปี ค.ศ.๒๐๑๐ ที่ประเมินผลจากตัวชี้วัด ๑๐ ด้าน เป็นการประเมินผลจากตัวชี้วัด ๙ ด้าน ในปี ค.ศ. ๒๐๑๑ โดยไม่นำตัวชี้วัดด้านการจ้างงานมาร่วมในการพิจารณาจัดอันดับ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นผลให้อันดับของประเทศไทยในภาพรวมเดิมในปี ค.ศ. ๒๐๑๐ ถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๑๒ ปรับเป็นอันดับที่ ๑๖

(๒) ธนาคารโลกได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ประเทศต่างๆ เช่น เกาหลี และญี่ปุ่น เป็นต้น ได้ให้ความสำคัญของรายงานผลการวิจัย เรื่อง Doing Business มากขึ้น ทำให้หลายประเทศมีการพัฒนาบริการอย่างจริงจังและต่อเนื่องในอัตราเร่งจนมีผลให้อันดับกระโดดข้ามประเทศไทย

(๓) สำหรับตัวชี้วัดที่ส่งผลให้อันดับของไทยปรับลดลงจากเดิม ที่สำคัญได้แก่ ตัวชี้วัดด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ซึ่งธนาคารโลกเห็นว่าประเทศอื่นมีการพัฒนาในอัตราที่รวดเร็วกว่าประเทศไทย ตัวชี้วัดด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนทรัพย์สินเพิ่มขึ้น และตัวชี้วัดด้านการชำระภาษี ซึ่งประเทศไทยมีจำนวนครั้งของการชำระภาษีสูง

๒.๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๓.๒.๑ รับทราบรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจในประเทศต่างๆ ของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑)

๒.๓.๒.๒ พิจารณาเห็นชอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทำการปรับปรุงการดำเนินงานในระยะสั้น และระยะยาว ดังนี้

(๑) การปรับปรุงบริการในระยะสั้น ได้แก่ ๑) การพัฒนาระบบการส่งมอบบริการแบบหน้าต่างเดียว (Single Window Service) เพื่ออำนวยความสะดวก เรื่อง การชำระภาษีทุกประเภท เพื่อลดจำนวนครั้งที่ผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้รัฐ และเพื่ออำนวยความสะดวกในกระบวนการนำเข้า-ส่งออกสินค้าระหว่างประเทศได้ ณ จุดบริการเดียวกัน ซึ่งจะช่วยลดจำนวนเอกสารขั้นตอนและระยะเวลา และ ๒) กำหนดมาตรการการถาวรในการลดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนทรัพย์สินที่รัฐต้องจัดเก็บ

(๒) การดำเนินการในระยะยาว ได้แก่ ๑) การพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในเรื่องฐานข้อมูลผู้ประกอบการของประเทศ ให้สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการด้านการเริ่มต้นธุรกิจได้ครอบคลุมทุกหน่วยงาน หรือการนำระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) มาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐ ลดระยะเวลา เพิ่มความสะดวกแก่ภาคเอกชนและประชาชน ๒) ปรับรื้อระบบการจัดเก็บภาษีของประเทศ และ ๓) การแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลเครดิต

๒.๓.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๓.๑ ควรมีการตรวจสอบว่าข้อมูลที่ประเทศไทยได้นำส่งธนาคารโลกเพื่อใช้ในการจัดอันดับเป็นข้อมูลล่าสุดและครบถ้วนหรือไม่ รวมทั้งขนาดของตัวอย่างที่ใช้ประกอบการพิจารณา เนื่องจากประเทศไทยมีความก้าวหน้าในหลายๆ ด้าน เช่น การพัฒนาระบบจดทะเบียนธุรกิจในรูปแบบ National Single Window ที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่กรกฎาคม ๒๕๕๓

อย่างไรก็ตาม การจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจในประเทศต่างๆ ของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑) สิ้นสุดในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น ผลการพัฒนาระบบดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการจัดอันดับในรอบปีหน้า

๒.๓.๓.๒ นอกจากนี้ยังมีปัญหาอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ในประเทศไทย เช่น ระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างใช้เวลานาน และกฎหมายแพ่งกำหนดระยะเวลาการให้เช่าเพียง ๓๐ ปี เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงาน และพิจารณาปรับปรุงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของประเทศต่อไป

๒.๓.๔ มติที่ประชุม

๒.๓.๔.๑ รับทราบรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑)

๒.๓.๔.๒ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการศึกษาวิจัยแนวทางการดำเนินงานของประเทศต้นแบบที่ได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับต้น ๆ แล้วนำมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของไทย

๒.๓.๔.๓ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดส่งข้อมูลดัชนีชี้วัดของการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำแนวทางการปรับปรุงการดำเนินการ และจัดส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อรวบรวมและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓.๔.๔ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการปรับปรุงอายุสัญญาการเช่าอสังหาริมทรัพย์ เพื่อการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศต่อไป

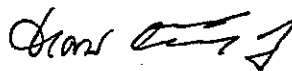
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓

๓.๒ เห็นชอบตามมติของคณะกรรมการ รศก. ตามข้อ ๒.๑.๓ ข้อ ๒.๒.๔ และข้อ ๒.๓.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
E-mail Danucha@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0404/4046



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

๒๑ ตุลาคม 2553

เรื่อง ผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภคบริโภคจากการแข็งค่าของเงินบาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0506/19301 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2553

ตามที่ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2553 ได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ สืบสวนและรวบรวมรายการราคาสินค้าที่ได้รับประโยชน์จากการแข็งค่าของเงินบาทว่ามีเปลี่ยนแปลงหรือไม่ ประการใด แล้วรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีในสัปดาห์ถัดไป ดังรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้ศึกษาผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภคบริโภคจากการแข็งค่าของเงินบาทแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

ในการกำกับดูแลราคาสินค้าและการกำหนดราคาจำหน่ายทั้งต้นทางและปลายทางให้เหมาะสม เป็นธรรม โดยแบ่งกลุ่มสินค้าเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

1.1 กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศเป็นหลัก ได้แก่ สินค้า หมวดอาหารและเครื่องคัม (น้ำมันพืช กากแฟง น้ำมันปลา ผงชูรส นมพร้อมดื่ม) หมวดของใช้ประจำวัน(สบู่ แชมพู ยาสีฟัน) หมวดบริษัทขนส่ง (ยางรถยนต์) หมวดปัจจัยการเกษตร(อาหารสัตว์) ซึ่งจะไม่ได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทที่แข็งค่า

1.2 กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศและนำเข้าเป็นหลัก ซึ่งเป็นสินค้าที่มีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้า ประมาณร้อยละ 30 ได้แก่ สินค้าหมวดอาหารและเครื่องคัม(นมผง อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะฉนึ่ก) หมวดของใช้ประจำวัน(ผงซักฟอก น้ำยาซักฟอก น้ำยาล้างจาน ผ้่านามัย แป้งผง โรยตัว ถ่านไฟฉาย) ซึ่งจะได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทแข็งค่าน้อย

1.3 กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบนำเข้าเป็นหลัก ซึ่งเป็นสินค้าที่มีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้าประมาณ ร้อยละ 80-90 ได้แก่ สินค้าหมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษ(กระดาษลูกฟูก กระดาษพิมพ์/เขียน) หมวดบริษัทขนส่ง(แบตเตอรี่รถยนต์) หมวดวัสดุก่อสร้าง(เหล็ก สายไฟฟ้า) หมวดปิโตรเลียม (น้ำมันหล่อลื่น) หมวดปัจจัยการเกษตร(ปุ๋ยเคมี ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช) ซึ่งจะได้รับผลกระทบจาก ค่าเงินบาทแข็งค่อนข้างมาก

2. การกำกับดูแลราคาสินค้า

กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดกรอบและมาตรการการดูแลราคาสินค้า เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดย

2.1 หลักการดูแลราคาสินค้า

การดูแลราคาสินค้าเป็นภารกิจหลักด้านหนึ่งของกระทรวงพาณิชย์ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ.2542 รวมทั้งได้ยึดกรอบตามกฎหมายรัฐธรรมนูญปี 2550 มาตรา 84 (1) ที่กำหนดให้รัฐสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาดพร้อมได้กำหนดกรอบนโยบายในการดูแลราคาสินค้า คือ (1) ราคาสินค้าต้องเป็นธรรม ปรับเปลี่ยนขึ้น-ลง สอดคล้องกับต้นทุนทั้งต้นทางและปลายทาง (2) มีปริมาณสินค้าเพียงพอกับความต้องการ (3) ปริมาณครบถ้วน ถูกต้องและตรงตามที่ระบุไว้ที่หีบห่อ (4) ไม่มีการฉวยโอกาสเอาเปรียบประชาชนผู้บริโภคขึ้นราคาสินค้าหรือกักตุนสินค้า

2.2 กรอบการดูแลราคาสินค้า

2.2.1 กรอบรายการสินค้าที่ดูแล

(1) รายการสินค้าควบคุม ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ.2542 ได้กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม ในปี 2553 จำนวน 39 รายการ แยกเป็น สินค้าควบคุม จำนวน 38 รายการ และบริการควบคุม จำนวน 1 รายการ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการที่ใช้บังคับกับสินค้าและบริการควบคุม จำนวน 34 รายการ (เอกสารแนบ 1)

(2) รายการสินค้าที่ติดตามดูแล จำนวน 204 รายการ โดยมีการติดตาม ตรวจสอบราคา และสถานการณ์ของสินค้าอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคและมิให้มีการฉวยโอกาสขึ้นราคาเอาเปรียบผู้บริโภค (เอกสารแนบ 2)

2.2.2 กรอบมาตรการการดูแลราคาสินค้า

(1) มาตรการทางกฎหมาย อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ.2542 ในการกำหนดมาตรการที่จะใช้บังคับกับสินค้าและบริการควบคุม ซึ่งจะมีการพิจารณาทบทวนทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งมีทั้งมาตรการด้านราคาและปริมาณสินค้า ได้แก่ 1) การกำหนดราคาจำหน่ายสูงสุดตามมาตรา 25 (1) 2) ห้ามมิให้มีการฉวยโอกาสจำหน่ายสินค้าในราคาที่สูงเกินสมควร ตามมาตรา 29 3) การให้แจ้งปริมาณ สถานที่เก็บ ต้นทุน ค่าใช้จ่าย ตามมาตรา 25 (5) และ 4) ห้ามมิให้มีการกักตุนสินค้าควบคุม โดยไม่นำสินค้าออกจำหน่ายตามปกติ หรือปฏิเสธการจำหน่าย โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา 30

นอกจากนี้ ได้อาศัยอำนาจตาม พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 ในการกำกับดูแลเครื่องมือชั่งตวงวัดที่ใช้ในทางพาณิชย์กิจ เช่น เครื่องชั่งรถยนต์ ใช้สำหรับการชั่งสินค้าเกษตร มาตราวัดน้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องวัดความชื้นข้าว รวมทั้งการดูแลปริมาณการบรรจุและวิธีการแสดงปริมาณการบรรจุสินค้าที่หีบห่อ

(2) มาตรการบริหาร กระทรวงพาณิชย์ใช้วิธีขอความร่วมมือผู้ประกอบการ เป็นหลักในการดูแลราคาสินค้า สำหรับสินค้าที่อยู่ในข่ายติดตามดูแล 204 รายการ โดยให้ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ผลิต/ผู้นำเข้าแจ้งการเปลี่ยนแปลงราคาจำหน่าย โดยเฉพาะการขึ้นราคาสินค้าให้ทราบล่วงหน้า ก่อนดำเนินการ

3. การดำเนินการในการกำกับดูแลราคาสินค้า

3.1 การตรึงราคาสินค้า กระทรวงพาณิชย์มีนโยบายขอความร่วมมือให้ผู้ประกอบการ ตรึงราคาจำหน่ายสินค้า ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2552 ถึง กันยายน 2553 โดยได้มีการหารือผู้ประกอบการผลิต และนำเข้าสินค้าเกี่ยวกับสถานการณ์ต้นทุนและราคาสินค้าเป็นระยะๆ ทุก 3 เดือน

3.2 การติดตามประเมินสถานการณ์ราคาสินค้า ได้ติดตามภาวะราคาสินค้าและปัจจัยสำคัญ ที่มีผลกระทบต่อต้นทุนและราคาสินค้าอย่างใกล้ชิด เช่น ราคาวัตถุดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเงินบาท เพื่อประเมินสถานการณ์ถึงปัจจุบันและตรวจสอบราคาสินค้าเพื่อให้การเปลี่ยนแปลงราคาเป็นธรรม สอดคล้องกับต้นทุนอย่างแท้จริง ในขณะนี้มีต้นทุนสินค้าบางรายการที่เปลี่ยนแปลงสูงขึ้นและได้ขอให้ ผู้ประกอบการบริหารจัดการลดภาระต้นทุนลงก่อนในเมืองต้น ประกอบกับภาวะการจำหน่ายยังคงชะลอตัว ผู้บริโภคยังระมัดระวังการใช้จ่าย จึงขอให้ผู้ประกอบการชะลอการปรับราคาสินค้าไว้จนถึงเดือนธันวาคม 2553

3.3 การพิจารณากำหนดราคาสินค้า คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาด้านต้นทุนและราคาสินค้า จำนวน 6 คณะในสินค้าสำคัญ คือ สินค้า 1) นมผงและผลิตภัณฑ์นม 2) ยารักษาโรค 3) ปุ๋ยเคมี 4) น้ำมันพืช 5) เหล็กเส้นและเหล็กโครงสร้างรูปพรรณ และ 6) อาหารสัตว์

4. ศึกษาผลกระทบของต้นทุนสินค้าและการแข็งค่าของเงินบาท จากการติดตามราคาวัตถุดิบ และค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้น ตั้งแต่ในช่วงที่ขอความร่วมมือตรึงราคาสินค้าเมื่อเดือนตุลาคม 2552 แล้ว สินค้า ที่ศึกษาผลกระทบมีการใช้วัตถุดิบนำเข้าร้อยละ 30-90 ราคาวัตถุดิบสูงขึ้นร้อยละ 35-84 และเงินบาทแข็งค่าขึ้น ร้อยละ 10 ซึ่งผลกระทบต่อต้นทุนสินค้าจั้นแนกได้ 3 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มที่ได้รับผลกระทบน้อย (ร้อยละ 3.50-5.50) 2) กลุ่มที่ได้รับผลกระทบปานกลาง (ร้อยละ 32.88) และ 3) กลุ่มสินค้าที่ได้รับผลกระทบมาก (ร้อยละ 80-90) ดังนี้

4.1 กลุ่มสินค้าที่ได้รับผลกระทบน้อย (ประมาณร้อยละ 0.58-5.74) โดยสินค้ากลุ่มนี้มีภาระ ต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นประมาณร้อยละ 3.50-5.50 มีผลทำให้ต้นทุนสินค้าสูงขึ้นเล็กน้อย ได้แก่ หมวดยาและเครื่องดื่ม (นมผง) และหมวดยาของใช้ประจำวัน(ผงซักฟอก สบู่ ยาสีฟัน) ซึ่งผู้ประกอบการ สามารถบริหารจัดการได้และให้ความร่วมมือชะลอการปรับราคาสินค้าไว้จนถึงเดือนธันวาคม 2553

4.2 กลุ่มสินค้าที่ได้รับผลกระทบปานกลาง (ประมาณร้อยละ 8.69) โดยสินค้ากลุ่มนี้มีภาระ ต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นประมาณร้อยละ 32.88 (วัตถุดิบสูงขึ้นร้อยละ 35 สัดส่วนวัตถุดิบในต้นทุนคิดเป็น ร้อยละ 30) มีผลทำให้ต้นทุนสินค้าสูงขึ้นปานกลาง ดังนี้

(1) หมวดยา (ยาแก้ปวด) (น้ำมันหล่อลื่น) ซึ่งแม้ว่าต้นทุนสูงขึ้น แต่ภาวะการจำหน่ายยังชะลอตัว ผู้ประกอบการให้ความร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ ชะลอการปรับราคาไว้จนถึงเดือนธันวาคม 2553

(2) หมวดยาและผลิตภัณฑ์ (กระดาษลูกฟูก กระดาษพิมพ์เขียน) ซึ่งแม้ว่าต้นทุนสูงขึ้น แต่ภาวะการจำหน่ายยังชะลอตัว ผู้ประกอบการให้ความร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ ชะลอการปรับราคาไว้ จนถึงเดือนธันวาคม 2553

4.3 กลุ่มสินค้าที่ได้รับผลกระทบมาก โดยสินค้ากลุ่มนี้ต้องใช้วัตถุดิบนำเข้า (ประมาณร้อยละ 80 - 90) ได้รับผลกระทบจากภาวะราคาวัตถุดิบในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้นมากกว่าค่าเงินบาทที่แข็งค่า ดังนี้

(1) สินค้าหมวดวัสดุก่อสร้าง ได้แก่ เหล็ก สายไฟฟ้า โดยมีราคาวัตถุดิบนำเข้า (CIF) คือ เหล็ก และทองแดง สูงขึ้นประมาณร้อยละ 29 และ 84 ตามลำดับ มีผลทำให้ต้นทุนสินค้ายังคงสูงขึ้น ร้อยละ 13 - 53 ขณะที่ภาวะการจำหน่ายชะลอตัวผู้ประกอบการได้ให้ความร่วมมือชะลอการปรับราคาสินค้า ไว้จนถึงเดือนธันวาคม 2553

(2) สินค้าหมวดปัจจัยการเกษตร ได้แก่

- ปุ๋ยเคมี ราคาวัตถุดิบนำเข้าแม่ปุ๋ยยูเรีย (CIF) สูงขึ้นร้อยละ 2.21 แต่เงินบาทแข็งค่า มีผลทำให้ต้นทุนสินค้าลดลง ร้อยละ 8-21 กระทรวงพาณิชย์ได้ให้ผู้ประกอบการปุ๋ยเคมีปรับราคาลดลง ร้อยละ 8-23 อย่างไรก็ตาม ไรท์ตี้ จากการติดตามภาวะราคาแม่ปุ๋ยยูเรียในตลาดโลก ปรากฏว่าขณะนี้ราคานำเข้า (CIF) มีแนวโน้มสูงขึ้น

- ยากำจัดศัตรูพืช ราคาวัตถุดิบนำเข้าไกลโฟเสท (CIF) ลดลงร้อยละ 28.81 มีผลทำให้ต้นทุนสินค้านำเข้าลดลง ร้อยละ 38 จากการติดตามราคาจำหน่าย ณ โรงงานลดลงประมาณร้อยละ 37 สำหรับราคาจำหน่ายปลีกลดลงแล้วร้อยละ 20 เนื่องจากยังมีสต็อกเก่าเหลืออยู่ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ จะติดตามสถานการณ์เพื่อให้ลดราคาจำหน่ายลงให้สอดคล้องกับต้นทุนและราคาโรงงานที่ลดลงต่อไป

5. การป้องกันปัญหาผลกระทบของค่าเงินบาทต่อราคาสินค้าเกษตร จากการที่เงินบาทแข็งค่า ส่งผลให้การส่งออกสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมีขีดความสามารถในการแข่งขันลดลง เพื่อป้องกัน/ลดผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ กระทรวงพาณิชย์จึงได้เชิญผู้ประกอบการสินค้า 2 กลุ่ม มาหารือถึงผลกระทบและแนวทางแก้ปัญหา ซึ่งผู้ประกอบการได้มีข้อเสนอ ดังนี้

5.1 กลุ่มผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและสินค้าเกษตรแปรรูป ได้แก่ ไข่ เนื้อ กุ้ง สับปะรดกระป๋อง และอาหารสำเร็จรูป ผู้ประกอบการแจ้งว่าจากภาวะค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้น ส่งผลให้ผู้ส่งออกมีรายได้ลดลง อย่างไรก็ตามในช่วงครึ่งปีแรกมีปัจจัยบวกที่เอื้อประโยชน์ต่อผู้ส่งออกคือผลผลิตของโลกลดลงและเกิดโรคระบาดในประเทศคู่แข่ง ทำให้ไทยสามารถส่งออกเพิ่มขึ้น ซึ่งสามารถชดเชยกับภาระค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นได้ สำหรับแนวโน้มปี 2554 หากค่าเงินบาทยังแข็งค่าขึ้น ผู้ส่งออกจะประสบปัญหาด้านราคาสูงขึ้นจนต้องชะลอการรับคำสั่งซื้อ หรือขยายระยะเวลาส่งมอบสินค้า รวมทั้งลดต้นทุนผลิตซึ่งจะมีผลต่อการรับซื้อสินค้าเกษตรในราคาลดลง จะทำให้เกษตรกรเดือดร้อน

5.1.1 ข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหา

(1) ลดต้นทุนผลิต ได้แก่

1) กลุ่มผู้ส่งออกเนื้อสัตว์และประมง ขอให้ช่วยลดราคาวัตถุดิบอาหารสัตว์

2) กลุ่มผู้ส่งออกสับปะรดกระป๋อง ขอให้ประสานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้สามารถใช้สิทธิชื้อน้ำตาลทรายราคาพิเศษ และชะลอการปรับราคาแผ่นเหล็กสำหรับผลิตกระป๋อง

(2) มาตรการด้านการเงิน เร่งรัดมาตรการที่จะชะลอหรือลดการแข็งค่าของเงิน โดย

1) รับฝากหรือจำหน่ายเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐจากผู้ส่งออก โดยให้ส่วนต่างของอัตราแลกเปลี่ยนในรูปของสินเชื่อ OD และให้การสนับสนุน เช่น กำหนดอัตราดอกเบี้ยต่ำ ชดเชยค่าดอกเบี้ย กำหนดระยะเวลาปลอดดอกเบี้ย ยกเว้นค่าธรรมเนียม

2) รักษาเสถียรภาพค่าเงินบาท คงอัตราการซื้อขายล่วงหน้า (Fix Forward) เป็นการรักษาค่าเงินให้คงที่เพื่อช่วยลดต้นทุนให้ผู้ส่งออก โดยขอให้ภาครัฐช่วยสนับสนุนค่าธรรมเนียมการทำ Forward และคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่อัตราร้อยละ 1.75

3) ให้ความช่วยเหลือผู้ส่งออกทุกขนาดทั้งระบบ แทนการจำกัดความช่วยเหลือ เฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

4) กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนเงินบาท เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับผู้ส่งออก

5.2 กลุ่มผู้ส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ ผักผลไม้กระป๋อง น้ำผักผลไม้กระป๋อง เครื่องเรือน และกาแฟผง ซึ่งใช้วัตถุดิบภายในประเทศเป็นหลัก ผู้ประกอบการแจ้งว่า ได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้น ทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันลดลง ซึ่งขณะนี้ผู้ประกอบการได้แก้ไขปัญหาล่วงหน้าไปก่อน โดยได้ชะลอการรับคำสั่งซื้อของปีหน้าแล้ว เนื่องจากไม่มีความมั่นใจในเสถียรภาพของค่าเงินบาท และในปี 2554 หากค่าเงินบาทยังแข็งค่าอยู่เช่นนี้หรือแข็งค่าขึ้นอีก ผู้ส่งออกจะประสบปัญหาจากการแข่งขันด้านราคาที่แพงกว่าคู่แข่ง เช่น เวียดนาม อินโดนีเซีย จีน และเกาหลี จนต้องหยุดการผลิตและส่งออก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรอย่างแน่นอน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการเสนอให้ดำเนินมาตรการแก้ไขด้วย

5.2.1 ข้อเสนอแนะทางแก้ไขปัญหาของผู้ประกอบการ 2 ระยะ ดังนี้

ในระยะสั้น

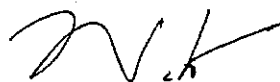
- 1) ขอชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในอาณาจักร (มุนน้ำเงิน)
- 2) ลดอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม
- 3) เอกชนสามารถถือครองเงินสกุลเหรียญสหรัฐได้ยาวนานขึ้น

ในระยะยาว

- 1) สนับสนุนกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการบริหารจัดการและส่งออกมาเพิ่มขึ้น
- 2) ให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำคู่มือการส่งออก เพื่อให้ผู้ประกอบการใช้เป็นข้อมูลติดต่อการค้าแก่ภาคเอกชนและเตรียมมาตรการรองรับปัญหาจากการส่งออก รวมทั้งจัดงานแสดงสินค้าซึ่งเป็นกิจกรรมกระตุ้นการตลาดของสินค้าส่งออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

รายการสินค้าและบริการควบคุม

ตามประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ

ลงวันที่ 27 มกราคม 2553

1.	กระดาษทำลูกฟูก	21.	แป้งสาลี
2.	กระดาษพิมพ์และเขียน	22.	ผงซักฟอก
3.	กระดาษเหนียว (KRAFT PAPER)	23.	ผลิตภัณฑ์ล้างจาน
4.	กระเทียม	24.	ผ้าอนามัย
5.	กาแฟผงสำเร็จรูป	25.	มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์
6.	ก๊าซปิโตรเลียมเหลว	26.	เม็ดพลาสติก
7.	ข้าวเปลือก ข้าวสาร	27.	ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์
8.	ข้าวโพด	28.	ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช
9.	ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน	29.	ยารักษาโรค
10.	เครื่องแบบนักเรียน	30.	เยื่อกระดาษ
11.	แชมพู	31.	รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก
12.	นมผง นมสด	32.	สบู่
13.	นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต	33.	สายไฟฟ้า
14.	น้ำตาลทราย	34.	สุกร เนื้อสุกร
15.	น้ำมันเชื้อเพลิง	35.	หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์
16.	น้ำมัน และไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้	36.	เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น
17.	น้ำยาซักฟอก	37.	อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะผนึก (บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป)
18.	แบตเตอรี่รถยนต์	38.	อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท
19.	ปุ๋ย	39.	การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์เพลง เพื่อการค้า
20.	ปูนซีเมนต์		
รวม		39	รายการ

รายการสินค้าสำคัญที่ติดตามดูแล (204 สินค้า)

หมวดอาหารสด (21 สินค้า)

1. ไก่สด
 2. ไก่ไก่
 3. ไก่แปด
 4. เนื้อโค
 5. สุกหร่านทะเล
 6. กุ้งกุลาดำ กุ้งขาว
 7. ปลาชุก
 8. ปลาดุก
 9. ปลานิล
 10. ปลาชุกนึ่ง
 11. ผักบุ้ง
 12. ผักคะน้า
 13. ผักชี
 14. ต้นหอม
 15. พริก
 16. มะนาว
 17. เส้นก๋วยเตี๋ยวสด
 18. ผักกาดขาวปลี
 19. กะหล่ำปลี
 20. ผักกวางตุ้ง
 21. หอยแครง หอยแมลงภู่
- I หมวดอาหารและเครื่องคั่ว**
(11 สินค้า)
22. อาหารปรุงสำเร็จ
 23. ข้าวสารบรรจุถุง
 24. นมผง
 25. นมสด
 26. นมเปรี้ยว
 27. น้ันนมถั่วเหลือง
 28. นมข้นหวาน
 29. ครีมเทียมข้นหวาน
 30. กาแฟผงสำเร็จรูป
 31. ครีมเทียม
 32. น้ำแข็ง
 33. น้ำอัดลม
 34. น้ำดื่มบรรจุภาชนะชนิด
 35. น้ำผลไม้พร้อมดื่มบรรจุ
 36. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 37. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 38. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 39. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 40. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 41. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 42. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 43. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 44. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 45. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 46. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 47. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 48. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 49. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 50. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 51. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 52. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 53. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 54. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 55. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 56. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 57. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 58. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 59. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 60. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 61. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ
 62. ภาชนะบรรจุพร้อมดื่มบรรจุ

43. น้ำมันพืช
 44. น้ำมันปลา
 45. น้ำมันข้าว
 46. น้ำมันสาหร่าย
 47. ซอสถั่วเหลือง
 48. ซอสหอยนางรม
 49. ซอสมะเขือเทศ
 50. ซอสพริก
 51. น้ำจิ้มไก่
 52. ผงชูรส
 53. แป้งสาลี
 54. แป้งมันสำปะหลัง
 55. เส้นหมี่อบแห้ง
 56. ไข่เส้น
 57. อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุ
 58. เครื่องปรุงแต่งรสอาหาร
 59. อาหารบรรจุภาชนะชนิด
 60. พริกไทยป่นบรรจุภาชนะชนิด
 61. เต้าเจี้ยวบรรจุภาชนะชนิด
 62. กะทิบรรจุภาชนะชนิด
- II หมวดของใช้ประจำวัน**
(28 สินค้า)
63. ครีมบำรุงผิว
 64. โฟมล้างหน้า
 65. สบู่
 66. แชมพู
 67. ครีมขนาดผม
 68. เจลแต่งผม
 69. ครีมหรือน้ำยาเปลี่ยนสีหรือ
 70. ผลิตภัณฑ์ระงับกลิ่น
 71. แป้งผงโรยตัว
 72. ผงซักฟอก
 73. น้ำยาซักฟอก
 74. ผลิตภัณฑ์ซักผ้า
 75. ผลิตภัณฑ์ซักผ้า
 76. น้ำยาปรับผ้านุ่ม
 77. น้ำยารีดผ้า
 78. ผลิตภัณฑ์ล้างจาน
 79. ผลิตภัณฑ์ชำระล้างสุขภัณฑ์
 80. ผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดพื้น
 81. ผลิตภัณฑ์ทำความสะอาด

82. น้ำยาหรือครีมเคลือบเงา
 83. ยาสีฟัน
 84. แปรงสีฟัน
 85. ผ้าอนามัย
 86. ผ้าอ้อมสำเร็จรูป
 87. ก้านสำลีสอนามัย
 88. ถ่านไฟฉาย
 89. ไบเม็คโกน
 90. ยากำจัดยุงและแมลง
- III หมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์ (7 สินค้า)**
91. เยื่อกระดาษ
 92. กระดาษเหนียว
 93. กระดาษทำลูกฟูก
 94. กระดาษพิมพ์และเขียน
 95. กระดาษปรู๊ฟ
 96. กระดาษชำระและ
 97. สมุดนักเรียน
- IV หมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์ (7 สินค้า)**
98. หลอดไฟฟ้า
 99. เครื่องเป่าผม
 100. พัดลม
 101. หม้อหุงข้าวไฟฟ้า
 102. ตู้เย็น
 103. โทรทัศน์
 104. กระติกต้มน้ำไฟฟ้า
 105. เครื่องบดผสมอาหาร
 106. เตาเรีค
 107. เครื่องปรับอากาศ
 108. เครื่องซักผ้า
 109. เครื่องดูดฝุ่น
 110. เครื่องทำน้ำอุ่น
 111. เครื่องฟอกอากาศ
 112. เครื่องเล่นวิทยุ-เทป
 113. ไมโครเวฟ
 114. เครื่องปั่นน้ำ
- V หมวดเครื่องใช้ไฟฟ้า (17 สินค้า)**
115. รถยนต์นั่ง
 116. รถยนต์บรรทุกเล็ก
 117. รถจักรยานยนต์
 118. รถจักรยาน
 119. ไม้กระรอน้ำมันเครื่อง
 120. ไม้กระรอนอากาศ

121. ผ้าเบรค
 122. ยางรถยนต์
 123. ยางรถจักรยานยนต์
 124. ยางรถจักรยาน
 125. แบตเตอรี่
 126. พิล์มกรองแสง
 127. หมวกนิรภัย
- VII หมวดวัสดุก่อสร้าง (28 สินค้า)**
128. กระเบื้องปูพื้น ปูผนัง
 129. กระเบื้องผนังหลังคา
 130. แผ่นยิปซัม
 131. แผ่นฉนวนกันความร้อน
 132. แผ่นซีเมนต์ปูพื้น
 133. กระงก
 134. ปูนซีเมนต์
 135. ท่อซีเมนต์
 136. ท่อ พีวี ซี
 137. ท่ออลูมิเนียม
 138. สังกะสี
 139. เหล็กเส้น
 140. เหล็กแผ่น (รวมสแตนเลส)
 141. เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ
 142. อลูมิเนียมเส้นหน้าต่าง
 143. ไม้อัด
 144. ตะปู
 145. สายไฟฟ้า
 146. สีทาบ้าน
 147. หิน
 148. ทราย
 149. อิฐมอญ
 150. อิฐมวลเบา
 151. คอนกรีตบล็อก
 152. คอนกรีตผสมเสร็จ
 153. พื้นคอนกรีตสำเร็จรูป
 154. แห้งค่น้ำ ถึงเก็บน้ำ
 155. ดังคักไขมัน
- VIII หมวดผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม (13 สินค้า)**
156. น้ำมันเบนซิน
 157. น้ำมันดีเซล
 158. น้ำมันหล่อลื่น
 159. น้ำมันเตา
 160. แก๊สโซฮอล์
 161. แก๊สหุงต้ม
 162. แก๊สรถยนต์
 163. เม็ดพลาสติก
 164. ถุงพลาสติก

165. ถุงพลาสติกหูหิ้ว
 166. ถุงพลาสติกใส่ขยะ
 167. พลาสติกห่ออาหาร
 168. NGV
- IX หมวดยานยนต์และเวชภัณฑ์ (8 สินค้า)**
169. ยานยนต์
 170. ยานยนต์ใช้หัวดี
 171. ยานยนต์พาหนะ
 172. ยานยนต์
 173. พลาสติก
 174. ยานยนต์
 175. ยานยนต์
 176. ยานยนต์
- X หมวดปัจจัยทางการเกษตร (13 สินค้า)**
177. รถไถเดินตาม
 178. รถแทรกเตอร์
 179. รถตัดหญ้า
 180. รถเกี่ยวข้าว
 181. เครื่องสูบน้ำ
 182. ตาข่ายกรองแสง
 183. จอบ
 184. เสียม
 185. กรรไกรตัดหญ้า
 186. ฝัก
 187. ยานยนต์หรือรถตัดหญ้า
 188. เครื่องพ่นสารเคมี
 189. อาหารสัตว์
- XI หมวดทั่วไป (15 สินค้า)**
190. โฟมบรรจุอาหาร
 191. เหล็กแผ่นเคลือบตีบุก
 192. เหล็กแผ่นเคลือบโครเมียม
 193. กระเป๋านักเรียน
 194. เครื่องแบบนักเรียน
 195. ถุงเท้านักเรียน
 196. รองเท้านักเรียน
 197. เครื่องกรองน้ำ
 198. แลบบันทีกเสียง
 199. โพรเซสเซอร์เคลื่อนที่
 200. แบตเตอรี่ โทรศัพท์เคลื่อนที่
 201. บัตรเติมเงินโทรศัพท์เคลื่อนที่
 202. ทองรูปพรรณ ทองค่านเท่ง
 203. แม่ไก่
 204. ลูกไก่

ด่วนที่สุด

ที่ กก 0202/3746



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๑4 พฤศจิกายน 2553

เรื่อง การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างอิง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/21817 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2552
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 232 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2552
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/7437 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2553
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0505/16954 ลงวันที่ 22 กันยายน 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0204.1/9398 ลงวันที่ 7 กันยายน 2553
 2. สำเนาหนังสือการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กก 5201/4325 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2553

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามหนังสือที่อ้างอิง 1 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 ลงมติเห็นชอบให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือน โดยมีระยะเวลาให้ภาคเอกชนยื่นความจำนงภายใน 1 เดือน และระยะเวลาการคัดเลือกเอกชนผู้ประมูลอีก 1 เดือน รวมทั้งสิ้นให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการประกาศประมูลและคัดเลือกผู้ประมูลต่อไป

1.2 ตามหนังสือที่อ้างอิง 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 ลงมติ ดังนี้

1.2.1 รับทราบการดำเนินการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของกระทรวงการคลัง และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

1.2.2 เห็นชอบให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 ตามความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยให้ปรับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าว และให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

1.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 ลงมติ ดังนี้

1.3.1 ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยร่วมสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษที่จำเป็นต่อการจำหน่ายกิจการของบริษัทไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด โดยการขายหุ้นที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นเจ้าของ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการ หรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1.3.2 อนุมัติให้คณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษปรับปรุง TOR ได้ตามความจำเป็น

1.4 ตามหนังสือที่อ้างถึง 4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้นำเสนอรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2553

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการเสนอรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบเงื่อนไขในเรื่องสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) และจำนวนเงินชดเชย เงินลงทุนภาครัฐ ตามความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อจะได้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ระเบียบ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ 4 การจำหน่ายกิจการหรือหุ้นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจในกรณีต่อไปนี้ ต้องได้รับอนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการต่อไปได้

(1) กิจการหรือหุ้นที่จะจำหน่าย มีมูลค่าตามงบดุลเกิน 5 ล้านบาท

(2) หุ้นที่จะจำหน่าย มีมูลค่าตามงบดุลไม่เกิน 5 ล้านบาท แต่การจำหน่ายจะเป็นเหตุให้พ้นจากสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือ

(3) การจำหน่ายกิจการหรือหุ้นในกรณีอื่นซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดเห็นว่า เป็นปัญหานโยบาย

3.2 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา 17 ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี จะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้น ไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้

4. ข้อเท็จจริง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับรายงานจากคณะกรรมการจำหน่ายกิจการ โครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) เกี่ยวกับการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

4.1 คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2553 เห็นว่า เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการพิจารณา จึงได้มีมติให้การท่องเที่ยว แห่งประเทศไทย (ททท.) หรือกับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับประเด็นการถ่ายโอนสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่า และการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ว่า จะสามารถถ่ายโอนให้แก่บริษัทเอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการแทน บจก. TPC ได้หรือไม่อย่างไร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีความเห็นในเรื่องดังกล่าวดังนี้

(1) สมาชิกเดิมของโครงการฯ ก็จะมีสิทธิได้รับการตรวจลงตราประเภท คนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ได้รับอยู่เดิม ตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 30 มีนาคม 2552 และต้องเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติ ตามหลักเกณฑ์การมีสิทธิอยู่ในประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง รวมทั้งจะต้องอยู่ภายใต้ บังคับที่จะต้องมีการตรวจสอบประวัติของสมาชิกทุก 1 ปี หากพบว่ามีประวัติที่เกี่ยวข้องกับการกระทำ ความผิดก็จะถูกดำเนินการเพิกถอนความเป็นสมาชิกต่อไป

(2) สำหรับกรณีคนต่างด้าวกลุ่มที่จะเข้าเป็นสมาชิกใหม่ เนื่องจากได้มีการ จำหน่ายกิจการให้เอกชนดำเนินการแทนรัฐ หากประสงค์ที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่าง ๆ ต่อไป เช่น สิทธิได้รับ การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) และยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลง ตรา ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบ ในการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรีและอยู่ภายใต้บังคับของ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยถือตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 564-565/2552 เรื่อง การอนุญาตให้นักท่องเที่ยวเดินทางระหว่างประเทศ (Transit passenger) เข้ามา ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

อนึ่ง กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เอกชนที่จะเข้าทำธุรกิจ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ ควรจะต้องได้รับสิทธิต่างๆ ในการดำเนินการตามกฎหมาย จากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

4.2 คณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ในการประชุมครั้งที่ 7/2553 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 4 พฤศจิกายน 2553 ได้พิจารณาร่างขอบเขตของงาน (TOR) เพื่อประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมดำเนินกิจการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) แล้ว เห็นว่า มีเงื่อนไขที่สำคัญที่จะต้องกำหนดใน TOR เพื่อประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ดังนี้

4.2.1 การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa)

โดยที่สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) เป็นสิทธิประโยชน์สำคัญที่จะมีผลกระทบต่อมูลค่ากิจการของ บจก. TPC ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบให้มีการดำเนินการเปิดประมูลให้เอกชนเพื่อเข้ามาดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ โดยภาครัฐจะรับผิดชอบต่อไปเฉพาะสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่าเพื่อให้เอกชน ผู้ที่สนใจจะเข้าดำเนินการโครงการฯ จึงเห็นควรพิจารณา กำหนดเงื่อนไขการให้สิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) แก่เอกชนที่เข้ามาดำเนินการโครงการฯ ดังนี้

(1) สมาชิกเดิมของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Elite Card) จะได้รับตามสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ตามเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552

(2) สมาชิกใหม่ ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ให้ภาคเอกชนแล้ว จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) สำหรับใช้เข้าประเทศไทยได้ไม่จำกัดจำนวนครั้งเป็นเวลา 5 ปี รวมถึงสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ และสิทธิการอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน 90 วัน เช่นเดียวกับสมาชิกเดิม

(3) เห็นสมควรกำหนดให้มีกรอบระยะเวลาการให้สิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ไว้ สำหรับสมาชิกใหม่ ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ให้ภาคเอกชนแล้ว เป็นระยะเวลาไม่เกิน 30 ปี เพื่อจำกัดภาระผูกพันของรัฐ และเปิดโอกาสให้รัฐสามารถทบทวนนโยบายดังกล่าวได้ในอนาคต

(4) เอกชนที่รับไปดำเนินการโครงการฯ จะต้องจัดส่งทะเบียนประวัติของสมาชิกใหม่และสมาชิกเดิม เพื่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบประวัติทุกๆ ปี เพื่อยืนยันสถานภาพว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติการเข้าในราชอาณาจักรไทยได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

4.2.2 จำนวนเงินชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ

โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบให้มีการดำเนินการเปิดประมูลให้เอกชนเพื่อเข้ามาดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ โดยได้กำหนดเงื่อนไขให้ภาคเอกชนที่ประมูลโครงการฯ ไป จะต้องชดเชยเงินลงทุนภาครัฐด้วยนั้น

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดเงินชดเชยการลงทุนภาครัฐใน บจก. TPC เท่ากับ 500 ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ ททท. ในฐานะผู้ถือหุ้นได้ชำระค่าหุ้นเพื่อจัดตั้ง บจก. TPC

4.2.3 ทุนจดทะเบียนของนิติบุคคลที่จะเสนอเข้ามาดำเนินการ

ตามร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานฯ ได้กำหนดคุณสมบัติของเอกชนที่จะเข้าดำเนินงานโครงการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบให้กำหนดทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วของนิติบุคคลที่จะเข้ามาดำเนินการไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท เพื่อให้ได้บริษัทที่มีฐานะการเงินที่มั่นคงเพียงพอที่จะเข้าดำเนินการ

4.2.4 หลักประกันของ

ในการเสนอขอรับการดำเนินการ บจก. TPC จะต้องกำหนดให้มีการวางหลักประกันของเพื่อเป็นหลักประกันว่าเอกชนรายนั้น จะดำเนินการโครงการดังกล่าวหากได้รับการคัดเลือกเข้าดำเนินการ จึงเห็นควรกำหนดให้ผู้เสนอขอดำเนินการจะต้องวางหลักประกันของเท่ากับร้อยละ 5 ของทุนจดทะเบียนของ บจก. TPC

4.2.5 การรับประกันภาระหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายต่างๆ

โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบให้เอกชนผู้ที่จะมารับดำเนินการกิจการแทน บจก. TPC ต้องรับผิดชอบภาระหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายไปดำเนินการทั้งหมด คณะกรรมการฯ จึงได้กำหนดเงื่อนไขในการรับประกัน ดังนี้

(1) รับโอนภารกิจต่างๆ ที่ บจก. TPC ดำเนินการในปัจจุบันไปดำเนินการทั้งหมด

(2) รับภาระหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายทั้งหมดของ บจก. TPC ที่มีอยู่

(3) จะต้องรับไปทั้งสิทธิ และหน้าที่ที่บริษัทมีต่อพนักงานก่อนการซื้อขายหรือโอนหุ้นไปทั้งหมด

4.2.6 การแก้ไขร่าง TOR เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบพัสดุของ ททท.

คณะกรรมการฯ จึงมีมติเห็นชอบให้ ททท. จัดทำประกาศและเอกสารประมูลโครงการฯ ให้เป็นไปตามแบบประกาศประกวดราคาของ ททท. โดยให้คงหลักการของร่าง TOR เดิมที่ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ แล้ว

4.2.7 การนำเสนอเงื่อนไขประกอบร่าง TOR ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(1) โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 กำหนดว่า ภาครัฐจะรับผิดชอบต่อไปเฉพาะสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) เท่านั้น ในขณะที่กระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความเห็นว่า สมาชิกใหม่จะได้รับสิทธิต่าง ๆ เมื่อจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงเป็นประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าควรนำเสนอเงื่อนไขการได้สิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ข้างต้น เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนหรือไม่

(2) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากกระทรวงมหาดไทย ก็มีความเห็นว่า ในเรื่องการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ของสมาชิกใหม่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบกับคณะกรรมการฯ ได้จำกัดกรอบระยะเวลาการให้สิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) สำหรับสมาชิกใหม่ไว้เป็นระยะเวลาไม่เกิน 30 ปี ซึ่งการประกาศเงื่อนไขดังกล่าวจะมีผลผูกพันต่อเอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการใหม่ จึงมีความจำเป็นจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เกิดความชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการส่งเรื่องให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

4.3 เนื่องจากการดำเนินการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ดังนั้น ททท. จึงได้มีหนังสือหรือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นของการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

5.1 รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามข้อ 4

5.2 พิจารณาให้ความเห็นชอบเงื่อนไขในเรื่องสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ตามมติของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(1) สมาชิกเดิมของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Elite Card) จะได้รับตามสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ตามเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552

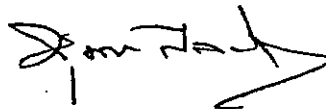
(2) สมาชิกใหม่ ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ให้ภาคเอกชนแล้ว จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) สำหรับใช้เข้าประเทศไทยได้ไม่จำกัดจำนวนครั้ง เป็นเวลา 5 ปี รวมถึงสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ และสิทธิการอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน 90 วัน เช่นเดียวกับสมาชิกเดิม

(3) เห็นสมควรกำหนดให้มีกรอบระยะเวลาการให้การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ไว้ สำหรับสมาชิกใหม่ ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ให้ภาคเอกชนแล้ว เป็นระยะเวลาไม่เกิน 30 ปี เพื่อจำกัดภาระผูกพันของรัฐและเปิดโอกาสให้รัฐสามารถทบทวนนโยบายดังกล่าวได้ในอนาคต

(4) เอกชนที่รับไปดำเนินการโครงการฯ จะต้องจัดส่งทะเบียนประวัติของสมาชิกใหม่และสมาชิกเดิม เพื่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบประวัติทุกๆ ปี เพื่อยืนยันสถานภาพว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติการเข้ามาในราชอาณาจักรไทยได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร.0 2283 1569
โทรสาร 0 2356 0561



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารการเปลี่ยนแปลงฯ สำนักงาน ก.พ.ร. โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๑๕
ที่ นร ๑๒๐๕.๑/๑๑๙๐ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓
เรื่อง รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ประธาน ก.พ.ร. ผ่าน
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) รองประมุข ก.พ.ร.

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑) ตามรายงานผลการวิจัยของธนาคารโลก ซึ่งเป็นรายงานผลการศึกษาเพื่อจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจในประเทศต่างๆ ทั่วโลก โดยล่าสุดประเทศไทยได้รับการจัดอันดับให้อยู่ในอันดับที่ ๑๙ จาก ๑๘๓ ประเทศ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ และพิจารณาให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจตามรายงานเรื่อง Doing Business ๒๐๑๑ ทำการปรับปรุงการให้บริการระยะสั้น และระยะยาว ตามความเห็นของ ก.พ.ร. รวมทั้ง พิจารณามอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักประสานการดำเนินการเพื่อปรับปรุงบริการให้ประสบผลสำเร็จต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลกตามบันทึกแนบท้าย เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.