

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กราบเรียน/เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๔๔๐๗
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๒๒
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๔๖๘๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตร)/๗๓๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตาม สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เนื่องจากรายงานฐานะของกองทุนและทุนหมุนเวียนเป็นองค์ประกอบหนึ่งของรายงานการเงินรวมภาครัฐ ซึ่งที่ผ่านมาหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เคยมีข้อสั่งการ (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗) เกี่ยวกับเรื่องกองทุนต่าง ๆ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวบรวมผลการดำเนินงานของกองทุนต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และส่งให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) วิเคราะห์ และเสนอแนวทางการปรับปรุงพัฒนา หรือยกเลิกกองทุนเพื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เรื่องข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณของกองทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงการคลังและกองทุนอื่น ๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) พิจารณาประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยและการพัฒนาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น จึงให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๔๕๐๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ด้วยกรมบัญชีกลางขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้ง เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังมีนโยบายให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้เริ่มจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ อย่างต่อเนื่อง และคณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างครบถ้วนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อรายงานข้อมูลฐานะการเงิน รายได้ และค่าใช้จ่ายในภาพรวมของประเทศให้คณะรัฐมนตรีทราบและใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดนโยบายด้านการเงินการคลัง ซึ่งรายงานการเงินรวมภาครัฐสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่ายของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ (ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชน และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ) กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๘,๑๘๘ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๘,๓๔๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๕๐ ซึ่งผลการวิเคราะห์พบว่า กลุ่มรัฐวิสาหกิจมีสินทรัพย์รวมมากที่สุด มูลค่ารวม ๑๑.๘๑ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นของสถาบันการเงินและธุรกิจพลังงาน สำหรับรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีสินทรัพย์รวม ๙.๑๒ ล้านล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในรูปที่ดินราชพัสดุ เงินกู้ในภาพรวม ๗.๔๓ ล้านล้านบาท เป็นของรัฐบาลกลาง ๓.๗๒ ล้านล้านบาท รองลงมาเป็นของรัฐวิสาหกิจ ๓.๖๗ ล้านล้านบาท รายได้ในภาพรวมเป็นของรัฐวิสาหกิจ ๔.๙๘ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้ของธุรกิจพลังงานและการไฟฟ้า รองลงมาเป็นรายได้ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ๒.๘๐ ล้านล้านบาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายต้นทุนขายและบริการในภาครัฐวิสาหกิจและค่าใช้จ่ายบุคลากรของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ รายละเอียดการวิเคราะห์แยกตามกลุ่มหน่วยงานมีดังนี้

๓.๑ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ สินทรัพย์ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย ที่ดินอาคารและอุปกรณ์จำนวน ๔.๙๘ ล้านล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุ ร้อยละ ๗๘.๘๔ มูลค่า ๓.๙๒ ล้านล้านบาท ซึ่งมีการบริหารให้เกิดรายได้ค่าเช่าสิ่งทวาทิมทรัพย์ จำนวน ๓.๖๒ พันล้านบาท) รองลงมาเป็นเงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจและบริษัทอื่น ๆ ๑.๖๔ ล้านล้านบาท โดยรัฐบาลได้รับผลตอบแทนจากการลงทุน ๘๔.๙๓ พันล้านบาท หนี้สินประกอบด้วย เงินกู้ของรัฐบาล ๓.๗๒ ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๒๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP อ้างอิงจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รายได้ของรัฐบาล จำนวน ๒.๘๐ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ร้อยละ ๗.๖๔ ส่วนใหญ่เป็นรายได้ภาษี ๒.๒๖ ล้านล้านบาท ค่าใช้จ่ายของรัฐบาล จำนวน ๒.๒๖ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙.๒๔ ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๗.๗๓ แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๙๑ และค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน ๕.๓๔ แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐.๕๐ (ร้อยละ ๔๐ ของเงินอุดหนุนเป็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

๓.๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน สินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุนระยะยาว ๑.๐๑ ล้านล้านบาท (ร้อยละ ๘๑.๑๑ เป็นของกองทุนประกันสังคม และร้อยละ ๑๕.๐๔ เป็นของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ) หนี้สินส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของกองทุนประกันสังคม ซึ่งเกิดจากการประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ จำนวน ๗.๘๗ แสนล้านบาท กองทุนที่มีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีก่อนมากที่สุด คือ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมีรายได้เงินนำส่งเข้ากองทุนฯ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๗๕ ซึ่งเป็นไปตามอัตราเงินส่งเข้ากองทุนที่เพิ่มขึ้นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว แก๊สโซฮอล์ และ ก๊าซ LPG รองลงมาคือ กองทุนหมู่บ้านฯ มีรายได้เงินบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีก่อน คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๓๔ ประกอบด้วย งบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ - โครงการเพิ่มทุนระยะที่ ๒ และ ๓ และงบประมาณโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)

๓.๓ รัฐวิสาหกิจ สินทรัพย์ส่วนใหญ่ประกอบด้วยเงินให้กู้ยืมในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน จำนวน ๕.๙๗ ล้านล้านบาท หนี้สินส่วนใหญ่เป็นเงินรับฝากในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน ๓.๘๐ ล้านล้านบาท และเงินกู้ ๓.๖๗ ล้านล้านบาท (เป็นของธนาคารกรุงไทย ๒ ล้านล้านบาท) รัฐวิสาหกิจที่มีกำไรมากที่สุด คือ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๑๕,๑๒๕.๒๐ ล้านบาท และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขาดทุนมากที่สุด ๑๐,๙๕๕.๒๙ ล้านบาท รายได้รวมของรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๓.๘๐ ขณะที่เงินปันผลที่นำส่งรัฐลดลง ร้อยละ ๒.๗๗

๓.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีสินทรัพย์รวม ๕.๓๙ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินสดและเงินฝากธนาคาร ๓.๗๓ แสนล้านบาท ซึ่งเมื่อเทียบกับค่าใช้จ่ายและหนี้สินแล้วถือว่า อปท. มีสภาพคล่องเกินความจำเป็น สำหรับรายการสินทรัพย์ถาวรมีเฉพาะของกรุงเทพมหานครเท่านั้น อปท. อื่นๆ ยังไม่ได้บันทึกบัญชีสินทรัพย์ถาวร หนี้สินจากการกู้ยืมของ อปท. มีจำนวน ๐.๒๙ แสนล้านบาท รายได้ของ อปท. ร้อยละ ๗๓.๔๑ เป็นรายได้ภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ และรายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายอุดหนุน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์ น่าเชื่อถือ สามารถใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลังได้อย่างถูกต้อง เห็นควรเสนอแนะในประเด็นสำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐเป็นรายงานที่แสดงข้อมูลฐานะการเงินและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ และเป็นข้อมูลสารสนเทศขั้นพื้นฐานของผู้บริหารระดับหน่วยงานและระดับรัฐบาล ในการกำหนดนโยบายด้านการคลังที่มีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีความครบถ้วนสมบูรณ์ จึงขอให้หน่วยงานภาครัฐที่ยังไม่ได้จัดส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลางจำนวน ๒๑๐ หน่วยงาน (รายชื่อหน่วยงานปรากฏในภาคผนวก ๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง เพื่อให้รายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์

๔.๒ สินทรัพย์ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐร้อยละ ๕๔.๕๕ เป็น ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรให้ผู้บริหารของหน่วยงานให้ความสำคัญในการบริหารทรัพย์สินให้เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าหรือเกิดผลประโยชน์ตอบแทน รวมถึงการทบทวนงบประมาณในการซื้อหรือเช่าอาคารและที่ดินของหน่วยงานภาครัฐ

๔.๓ การจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนแก่กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยพิจารณาฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณของแผ่นดินในภาพรวม

๔.๔ ปัจจุบัน อปท. บันทึกบัญชีตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการบันทึกบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งยังไม่เป็นไปตามหลักการบัญชีที่ยอมรับทั่วไป เช่น ยังไม่มีการบันทึกสินทรัพย์ถาวรในระบบบัญชี ทำให้ไม่สามารถรายงานมูลค่าสินทรัพย์ถาวรของ อปท. ที่ถูกต้องได้ จึงเห็นควรให้ อปท. บันทึกบัญชีให้เป็นไปตามระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งจะสอดคล้องกับหน่วยงานภาครัฐอื่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของข้อมูลทางการเงิน รวมทั้งข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างประสานความร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการพัฒนาระบบบัญชีตามแนวทางดังกล่าว

๔.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ อปท. มีค่าใช้จ่ายน้อยกว่ารายได้ ส่งผลให้มีเงินสะสมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เก็บอยู่ในรูปของเงินสดและเงินฝากธนาคาร ดังนั้น อปท. ควรมีการเร่งรัดการเบิกจ่ายตามแผนงาน/โครงการที่ได้กำหนดไว้ รวมถึงจัดทำงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เพื่อให้เม็ดเงินที่รัฐบาลจัดสรรเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นอย่างแท้จริง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เพื่อให้การกำกับดูแลการบริหารจัดการของภาครัฐเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทุกกระทรวงควรให้ความสำคัญและกำกับหน่วยงานภายใต้สังกัดให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอในข้อ ๔.๑ - ๔.๕ จึงเห็นควรเสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

E-mail : baccount@cgd.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๓๖

ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๒) / ๑๐๙

วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกรมบัญชีกลางได้เสนอ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้รัฐบาลรับทราบข้อมูลทางการเงินการบัญชี ที่เป็นประโยชน์แก่การบริหารในภาพรวม พร้อมทั้งปัญหาและข้อเสนอแนะในประเด็นที่สำคัญ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ความที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๖/๒๒



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๓๗๑

ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและขอความเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. รายงานการเงินรวมภาครัฐเป็นรายงานที่แสดงข้อมูลฐานะการเงินและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ และเป็นข้อมูลสารสนเทศขั้นพื้นฐานของผู้บริหารระดับหน่วยงานและระดับรัฐบาลในการกำหนดนโยบายด้านการคลังที่มีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีความครบถ้วนสมบูรณ์ จึงขอให้หน่วยงานภาครัฐที่ยังไม่ได้จัดส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง จำนวน ๒๑๐ หน่วยงาน ส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง เพื่อให้รายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์

๒. สินทรัพย์ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐร้อยละ ๕๔.๕๕ เป็นที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรให้ผู้บริหารของหน่วยงานให้ความสำคัญในการบริหารทรัพย์สินให้เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าหรือเกิดผลประโยชน์ตอบแทน รวมถึงการทบทวนงบประมาณในการซื้อหรือเช่าอาคารและที่ดินของหน่วยงานภาครัฐ

๓. การจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนแก่กองทุนและเงินหมุนเวียน ควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยพิจารณาฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณของแผ่นดินในภาพรวม

๔. ปัจจุบัน การบันทึกบัญชีของ อปท. ยังไม่เป็นไปตามหลักการบัญชีที่ยอมรับทั่วไป จึงเห็นควรให้ อปท. บันทึกบัญชีให้เป็นไปตามระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งจะสอดคล้องกับหน่วยงานภาครัฐอื่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของข้อมูลทางการเงิน รวมทั้งข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท.

/๕. ในปีงบประมาณ...

๕. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ อปท. มีค่าใช้จ่ายน้อยกว่ารายได้ ส่งผลให้มีเงินสะสมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น อปท. ควรมีการเร่งรัดการเบิกจ่ายตามแผนงาน/โครงการที่ได้กำหนดไว้ รวมถึงจัดหางบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ที่ได้รับการจัดสรรซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เพื่อให้เม็ดเงินที่รัฐบาลจัดสรรเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นอย่างแท้จริง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

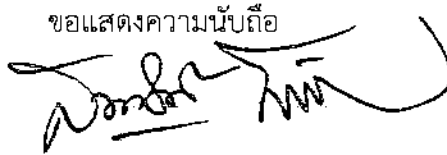
๑. เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐในปีต่อ ๆ ไป ครบถ้วน สมบูรณ์ โปร่งใส สามารถนำข้อมูลไปใช้เพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลังได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งสามารถกำกับดูแลการบริหารจัดการของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม ทุกกระทรวงควรให้ความสำคัญและกำกับให้หน่วยงานภายใต้สังกัดเร่งดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. สำหรับการจัดสรรงบประมาณของกองทุนและเงินหมุนเวียนนั้น สำนักงานงบประมาณได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาถึงความสอดคล้องกับภารกิจที่จำเป็นในแต่ละปีงบประมาณ ตลอดจนผลการดำเนินงานและความคุ้มค่า รวมทั้งพิจารณาถึงงบการเงินของกองทุนหมุนเวียนไว้ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๖, ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๓๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๕๖๕๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๓๗๑ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงลักษณะการวิเคราะห์ให้สามารถสะท้อนถึงประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และความเสี่ยงทางการคลังของภาครัฐในภาพรวม เพื่อใช้ประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการการเงินการคลังภาครัฐ เนื่องจากรายงานการเงินรวมภาครัฐเป็นรายงานที่มีฐานข้อมูลทางการเงินภาครัฐที่ค่อนข้างครบถ้วน

๒. เห็นควรให้กระทรวงการคลังประสานกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้ความรู้ในด้านการบันทึกข้อมูลทางบัญชีให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดทำบัญชีได้อย่างถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด

๓. เห็นควรให้มีการแยกการรายงานในส่วนของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินและไม่ใช่สถาบันการเงินออกจากกัน เนื่องจากวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งรวมถึงลักษณะของการบริหารทรัพยากรของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินและไม่ใช่สถาบันการเงินมีความแตกต่างกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๘๒

E-mail wichayayuth@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ คสช(คตร)/ พ/มอ



คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
๗๘ ถนนราชดำเนินนอก
แขวงวัดโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๓๗๑
ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี กระทรวงการคลังรายงานการเงินภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ รายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ พิจารณาแล้ว ดังนี้

๑. การขอให้หน่วยงานภาครัฐที่ยังไม่ได้จัดส่งรายงานการเงิน จำนวน ๒๑๐ หน่วย
ส่งรายงานให้กรมบัญชีกลางทราบ ควรกำหนดช่วงเวลาให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน เนื่องจาก
เป็นรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๒. การพิจารณาจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้แก่กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน
ควรเสนอให้นำผลการดำเนินการตามข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะในการรับรองรายงานการเงิน
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาใช้ประกอบการจัดสรรงบประมาณ

๓. ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจ้างผู้สอบบัญชีที่ได้รับอนุญาต
ในการตรวจรับรองรายงานทางการเงินตามมาตรฐานการบัญชีที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน แล้วเปิดเผยข้อมูล
ต่อสาธารณะทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน หลังจากนั้นจึงให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจซ้ำ
เพื่อมิให้เป็นภาระแก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการตรวจรับรองรายงานทางการเงิน

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนันตพร กาญจนรัตน์)

ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ คตร.

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๐๐๕๐