

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญา ของกลุ่มจังหวัด

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๒ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๐/๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๔๕๕ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๐๕๓๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ ธันวาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) และการขอแก้ไขงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ได้เสนอเรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญา ของกลุ่มจังหวัด มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบในหลักการตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ทั้ง ๒ เรื่อง ตามที่เลขาธิการ ก.พ.ร. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเสนอ และเห็นชอบให้สนับสนุนค่าของบประมาณลำดับที่ ๑ เพิ่มเติมอีก ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการหมู่บ้านท่องเที่ยววัฒนธรรมจังหวัดพัทลุง ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดพัทลุง วงเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการพัฒนาบริเวณถนนรามวิถี - ถนนปละท่า - ถนนชลาทัศน์ ให้เป็นถนนสายวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาแบบยั่งยืน ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดสงขลา วงเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นโครงการลำดับที่ ๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๓๐ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๘,๔๘๔,๙๘๔,๒๕๕ บาท โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๐/๕



คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณ
ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบาย
การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำ
นิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่ม
จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการบริหาร
นโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนด
หลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม
จังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/๕๘๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๗ กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด
แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้ว ให้ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และ
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเสนอให้ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบเรื่อง
การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ตามที่ ก.น.จ. ได้พิจารณาเห็นชอบ ในการประชุม
เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้นำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่ม
จังหวัดที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ไปดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อ
เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือถึงฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. เกี่ยวกับการตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลาง เรื่องการมอบอำนาจของหัวหน้ากลุ่มจังหวัด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สรุปได้ว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้พิจารณาเห็นว่าเนื่องจากการมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการดำเนินการและการสั่งการในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างนำไปสู่ขั้นตอนการทำนิติกรรมสัญญา ซึ่งหน่วยงานต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคล กรณีของกลุ่มจังหวัด จึงเห็นควรให้ ก.น.จ. ออกประกาศกำหนดตัวนิติบุคคลให้กลุ่มจังหวัดอย่างชัดเจน และหากมีปัญหาการมอบอำนาจอย่างไร ก็ให้หารือมาอีกครั้งหนึ่ง

๒. แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์ในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด เป็นดังนี้

๒.๑ แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒.๒ กำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกันระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่น และภาคธุรกิจเอกชน โดยกำหนดว่าโครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชนเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำค่าของงบประมาณหรือจัดงบประมาณสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

๒.๓ โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดซึ่งจะจัดทำเป็นค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องอยู่ในแนวทางดังนี้

๑) เป็นโครงการที่ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยมีลักษณะโครงการ ดังนี้

(๑) การดำเนินเศรษฐกิจชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) อาทิ การใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นมาสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าและบริการ รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และการพัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร

(๓) การฟื้นฟู...

(๓) การฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๔) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่เฉพาะ หรือพื้นที่พิเศษ อาทิ

กลุ่มการค้าชายแดน กลุ่มธุรกิจและสินค้าฮาลาล

สำหรับโครงการของกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม เพื่อสร้างความร่วมมือในการในการขับเคลื่อนและเป็นโครงการที่ให้ผลประโยชน์กับกลุ่มจังหวัด

๒) ความจำเป็นของโครงการ ต้องเป็นโครงการที่ช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย หรือเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๓) ความเหมาะสมและเป็นไปได้ของโครงการ ต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

๔) ความคุ้มค่า ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

๒.๔ ลักษณะโครงการจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่ไม่ให้เสนอขอเป็นคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑) มีวัตถุประสงค์หลักในการจัดซื้อครุภัณฑ์ และชุดลอกคลอง

๒) มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ยกเว้นการฝึกอบรมด้านอาชีพ และการศึกษาวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา

๓) เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ควรมีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ)

๔) เป็นโครงการที่เน้นเฉพาะจุดใดจุดหนึ่งในระดับจุลภาคหรือระดับชุมชนย่อย

๕) เป็นโครงการบริการสาธารณะ หรือบริการประชาชนซึ่งเป็นภารกิจประจำของหน่วยงานราชการต่าง ๆ หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว

๖) เป็นโครงการที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับโครงการที่ได้รับอนุมัติภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

อนึ่ง ก.น.จ. ได้มีมติเพิ่มเติมว่า กรณีที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดใดจะจัดทำโครงการเกี่ยวกับถนน และการพัฒนาแหล่งน้ำนั้น โครงการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และมีสัดส่วนที่เหมาะสมด้วย

๓. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาและมีความเห็นดังนี้

๓.๑ เรื่องแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๑) เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๕ จังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๗๕ จังหวัด และ ๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ คณะที่ ๑ - ๕ โดยมีโครงการที่สมควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๒ ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ ทั้ง ๕ คณะ ดังนี้

(๑.๑) โครงการลำดับที่ ๑ ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด และหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งเป็นโครงการที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จำนวน ๓,๒๒๘ โครงการ วงเงิน ๑๘,๔๒๔,๙๘๔,๒๕๕ บาท จำแนกเป็น

(๑) โครงการของจังหวัด ๗๕ จังหวัด จำนวน ๒,๙๓๖ โครงการ
วงเงิน ๑๓,๑๙๐,๐๔๓,๕๙๘ บาท

(๒) โครงการของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๒๙๒ โครงการ
วงเงิน ๕,๒๓๔,๙๔๐,๖๕๗ บาท

(๑.๒) โครงการลำดับที่ ๒ ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด แต่ยังไม่เร่งด่วนในการดำเนินงาน และบางโครงการเป็นภารกิจปกติที่หน่วยงานควรตั้งงบประมาณรองรับในการดำเนินงาน แต่จากข้อจำกัดด้านงบประมาณจึงได้เสนอขอใช้งบประมาณของจังหวัด โดยพิจารณาโครงการดังกล่าวไว้เป็นโครงการสำรอง สำหรับกรณีที่มีการพิจารณารายละเอียดต้นทุนต่อหน่วยของโครงการลำดับที่ ๑ แล้วยังมีงบประมาณเหลืออยู่ ให้นำโครงการลำดับที่ ๒ มาพิจารณาสนับสนุนเพิ่มเติมตามลำดับความสำคัญของโครงการ หรือสำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑,๘๘๔ โครงการ วงเงิน ๘,๘๑๒,๕๕๗,๓๖๐ บาท จำแนกเป็น

(๑) โครงการของจังหวัด ๗๕ จังหวัด จำนวน ๑,๘๒๒ โครงการ
วงเงิน ๗,๔๗๔,๐๕๖,๐๘๐ บาท

(๒) โครงการของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๖๒ โครงการ
วงเงิน ๑,๓๓๘,๕๐๑,๒๘๐ บาท

(๑.๓) ในส่วนของโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชนตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มอบหมายให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดประสานขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๓.๒ เรื่องร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

เห็นชอบให้...

เห็นชอบให้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดเพื่อให้กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินการในเรื่องจัดซื้อจัดจ้างและนำไปสู่ขั้นตอนการทำนิติกรรมสัญญาได้อย่างสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจัดทำเป็นประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นดังต่อไปนี้

“การพัสดุของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด”

๔. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ ได้บัญญัติว่า เมื่อ ก.น.จ.พิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมาตรา ๒๘ กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. จัดส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นคำขอของงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัด ประกอบกับมาตรา ๓๒ กำหนดให้นำความมาใช้บังคับกับการจัดทำและการบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ได้หรือมิได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ การดำเนินการในกรณีนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.น.จ. กำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการเตรียมความพร้อม และการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจัดทำรายละเอียดวงเงินและคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติ

ราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี รวมทั้งบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ ในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

เนื่องจากแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถือเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามข้อ ๔.๒ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ รวม ๒ เรื่อง ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๕ จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๗๕ จังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๓.๑

๕.๒ เห็นชอบให้จัดทำประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๓.๒

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จึงขอส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งแนบบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับแผนดังกล่าว ซึ่งนายกรัฐมนตรีประธาน ก.น.จ. ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๖, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอ
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่าง
ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง
การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๓๘ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เสนอแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของกลุ่มจังหวัดและคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๑๕ จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๑๕ จังหวัด
๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. เห็นชอบให้จัดทำประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี-
ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในข้อ ๒ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและ
จัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด กรณี ก.น.จ. เห็นชอบให้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำ
นิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดเพื่อให้กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินการในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างและ
นำไปสู่ขั้นตอนการทำนิติกรรมสัญญาได้อย่างสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจัดทำเป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของ
กลุ่มจังหวัด สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

/*การพัสดุ...

“การพิสดุของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัด เจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด”

ซึ่งกระทรวงการคลัง เห็นว่า เนื่องจากกรณีของกลุ่มจังหวัดหัวหน้ากลุ่มจังหวัด คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ คือผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามคำจำกัดความของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอมมีอำนาจในการจัดหาพิสดุของจังหวัดได้ ดังนั้น การมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของหัวหน้ากลุ่มจังหวัด ข่อมจะมอบอำนาจดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดได้ ตามข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับในการทำนิติกรรมสัญญา ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดที่เป็นเจ้าของงบประมาณข่อมลงนามในสัญญาในฐานะหัวหน้าส่วนราชการได้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖ / ๐๕๓๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถ.กรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอ
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่าง
ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง
การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๔๑ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องแผนปฏิบัติการ
ประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการ
บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำ
นิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีของ
จังหวัด แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุและจัดทำนิติกรรม
สัญญาของกลุ่มจังหวัด ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
(ก.น.จ.) เสนอ เนื่องจากได้มีการวิเคราะห์ กลั่นกรองแผนและคำขอของงบประมาณดังกล่าวจาก อ.ก.น.จ. และ
ก.น.จ. มาตามลำดับอย่างเป็นขั้นตอน โดยใช้หลักเกณฑ์ของการจัดทำคำขอของงบประมาณของจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง

โทร. ๐๒-๒๘๐๖๓๘๔ โทรสาร ๐๒-๖๒๘๒๘๓๗