

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑๔
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๓๒
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๐๔๓
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๔๓๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เดิมคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติ (๓ มิถุนายน ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง ผลการประชุม
คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
และต่อมาคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติ (๘ ธันวาคม ๒๕๕๒, ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓)
เกี่ยวกับเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๒ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๒
และครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ ตามลำดับ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ โดยการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ รวม ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. การแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๒ เรื่องแนวทางการ
แก้ไขปัญหาสัญญาณสัมปทานระหว่างภาคเอกชนกับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม
๒. แนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/คณะกรรมการรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบ
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร.1115/0433 วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2/2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วยสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. การแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 รับทราบและเห็นชอบมติการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 17/2552 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และต่อมา ปลัดกระทรวงการคลังได้ขอแก้ไขมติดังกล่าวในเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 รับทราบการแก้ไขมติดังกล่าวตามความเห็นของปลัดกระทรวงการคลัง

1.1.2 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอยืนยันมติที่ประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 17/2552 เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 เนื่องจากขั้นตอนปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 มีความแตกต่างกันกับแนวทางปฏิบัติที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยขอให้ใช้ข้อความตามมติเดิม ดังนี้ "มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำกับดำเนินการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทาน ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ตามแนวทางปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยไว้แล้วอย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป"

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

กระทรวงการคลัง ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่จะขอใช้มติเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ซึ่งมติดังกล่าวระบุไว้แล้วว่าจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 และแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้อย่างเคร่งครัดอยู่แล้ว และแม้ว่าจะใช้มติเดิม ก็มีความสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้

1.3 มติที่ประชุม

เห็นชอบการปรับแก้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 วันที่ 2 ธันวาคม 2552 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยให้ใช้ข้อความตามมติเดิมที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ดังนี้ "มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำกับการดำเนินการแก้ไขสัญญาสัมปทาน ของ บมจ.ทีโอที และ บมจ. กสท. ตามแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยไว้แล้วอย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป"

2. แนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2552 ที่มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาวางกรอบการลงทุนในอนาคตของ บมจ.ทีโอที จำกัด มหาชน (บมจ.ทีโอที) และ บมจ.กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) ให้ชัดเจนและไม่ดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน โดยร่วมกันจัดทำแผนธุรกิจในลักษณะพันธมิตรภายใต้กฎระเบียบ การแข่งขันที่เป็นธรรมตามที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) กำหนด นั้น กระทรวงการคลังจึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยสรุปได้ดังนี้

2.1 สารสำคัญ

2.1.1 สถานะปัจจุบัน

- 1) การขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงของประเทศไทยยังต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในภูมิภาค ทั้งนี้ ผลการวิจัยของธนาคารโลกบ่งชี้ว่า การขยายตัวของจำนวนผู้ใช้ Broadband Internet ในอัตราร้อยละ 10 จะส่งผลให้การเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.38 ซึ่งรัฐบาลในหลายประเทศทั่วโลกให้ความสำคัญอย่างสูงในการขยายบริการ Broadband Internet เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ขณะที่ประเทศไทย ยังให้บริการ Internet ไม่ทั่วถึง เกิดช่องว่างการเข้าถึงสารสนเทศ

ของประชาชน ประกอบกับการลงทุนโครงข่ายใช้เงินจำนวนมาก ซึ่งเอกชนจะลงทุนเฉพาะพื้นที่ที่มีกำไรหากปล่อยให้เอกชนดำเนินการฝ่ายเดียวจะทำให้บริการไม่ครอบคลุมทั่วถึง

- 2) ปัจจุบัน บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท เป็นหน่วยงานหลักของภาครัฐที่ให้บริการ Broadband Internet ให้ทั่วถึงตามนโยบายรัฐบาล โดยมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มีโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) เหลือจากการใช้งานด้านระบบควบคุมในกิจการไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก และสามารถใช้ประโยชน์ในการให้บริการโทรคมนาคมได้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้
- **แผนการลงทุนเพื่อขยาย Broadband Internet ของ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท มีดังนี้ (1) ปี 2552 - 2555 บมจ. ทีโอที จะมีแผนการติดตั้ง Broadband Internet เพิ่มขึ้นจำนวน 2.75 ล้านพอร์ต (2) ปี 2553 - 2555 บมจ. ทีโอที มีโครงการขยายโครงข่าย Broadband IP และโครงการ Next Generation Network (NGN) วงเงินรวม 16,584 ล้านบาท และ (3) ปี 2553 - 2555 บมจ.กสท มีโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่าย Internet Protocol (IP) เพื่อรองรับการให้บริการ Broadband และโครงการลงทุน Fiber to the x วงเงินรวม 6,900 ล้านบาท**
 - **การนำโครงข่าย Fiber Optic ของกิจการไฟฟ้าไปใช้ประโยชน์ในการให้บริการโทรคมนาคม (1) คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยเรื่องเสร็จที่ 340/2549 กรณีที่ กฟผ. ประสงค์จะนำเส้นใยแก้วนำแสงที่เหลือจากการใช้สำหรับระบบการสื่อสารของ กฟผ. ไปหาประโยชน์ว่าสามารถกระทำได้อย่างไรก็ตาม กฟผ. ไม่สามารถจัดตั้งบริษัท กฟผ. โทรคมนาคม จำกัด เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคมซึ่งเป็นการให้บริการเกี่ยวกับการสื่อสาร โดยไม่เกี่ยวข้องกับประกอบกิจการไฟฟ้าตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 ได้ และ (2) ขณะนี้ กฟน. กฟภ. และ กฟผ. ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทที่ 3 จาก กทช. แล้ว และเปิดให้เช่าใช้โครงข่ายและเสาไฟฟ้าบางส่วนแล้ว**
 - **อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจกลุ่มสื่อสารและกลุ่มไฟฟ้ายังขาดความร่วมมือในการดำเนินการหรือการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ (Synergy) ดังนั้น หากรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 กลุ่มร่วมมือกันในการใช้โครงข่าย Fiber Optic ที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ก็จะเป็นการประหยัดการลงทุนของภาครัฐได้มาก**

2.1.2 ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กทช. ได้ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวจำนวน 3 เรื่อง ได้แก่

- 1) เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549 ข้อ 9 ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดว่า การกระทำของผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งการตลาดเกินกว่าร้อยละยี่สิบห้าของแต่ละประเภทการบริการ หรือการกระทำอื่นใดของผู้รับใบอนุญาตที่คณะกรรมการประกาศกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ให้ถือว่าเป็นการใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม
- 2) เรื่อง นิยามของตลาด และขอบเขตตลาดโทรคมนาคม ที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. 2551 ข้อ 3 กำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดนิยามของตลาดและขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามประกาศนี้ เพื่อให้ประกอบในการกำหนดผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญและกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้าในตลาดที่เกี่ยวข้องที่มีการกระทำผูกขาดการแข่งขันหรือใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรม
- 3) เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2552 ข้อ 4 กำหนดให้คณะกรรมการ มีอำนาจประกาศกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในแต่ละตลาดที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้าตามประกาศนี้ หรือเพื่อให้เป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2549

2.1.3 การดำเนินการของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดประชุมเรื่องแนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. กทช. กฟผ. กฟน. กฟภ. บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท โดยสรุปความเห็นจากการประชุมได้ ดังนี้

- 1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมีความเห็นสอดคล้องกันว่าควรมีความร่วมมือกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร
- 2) บมจ.ทีโอที บมจ.กสท กฟผ. กฟน. และ กฟภ. ยินดีให้ความร่วมมือในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน โดยแยกเป็นระดับ Backbone และระดับ Last mile ซึ่งปัจจุบันมีการเช่าใช้โครงข่ายและขอพาดสายอยู่เช่นกัน ทั้งนี้ อัตราค่าเช่าใช้โครงข่ายของการไฟฟ้าต้องมีการพิจารณาให้เหมาะสม
- 3) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรอบการลงทุนในภาพรวมของ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

- 4) ปัจจุบันมีปัญหาการพาดสายบนเสาไฟฟ้าโดยไม่ได้รับอนุญาต และมีสายที่ไม่ได้ใช้งานพาดอยู่จำนวนมากทำให้ไม่เป็นระเบียบ รวมทั้งเสาไฟฟ้ายับน้ำหนักมากเกินไปและก่อให้เกิดอันตราย จึงควรร่วมมือกันแก้ไขปัญหาลดความเรียบร้อยและปลอดภัย
- 5) หากการใช้โครงข่ายร่วมกันของรัฐวิสาหกิจทั้ง 5 แห่งเพื่อเป็น Transport Network โดยไม่กีดกันเอกชนรายใดรายหนึ่งเข้าร่วม ก็จะไม่ขัดต่อประกาศ กทช. อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณารูปแบบความร่วมมือโดยมีความชัดเจนแล้ว และมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นกฎเกณฑ์ของ กทช. ก็สามารถเสนอ กทช. พิจารณาได้

2.1.4 **ผลกระทบ** การใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 กลุ่ม จะส่งผลประโยชน์ที่สำคัญ ได้แก่ ลดความซ้ำซ้อนการลงทุนของภาครัฐ และลดช่องว่างการเข้าถึงสารสนเทศของประชาชน (Digital Divide) รวมทั้งหากไม่จำกัดโอกาสของเอกชนในการเข้าใช้โครงข่ายของภาครัฐ ก็จะไม่เป็นการจำกัดการแข่งขันที่จะทำให้มีผลกระทบต่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมของเอกชน

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.2.1 กระทรวงการคลังมีความเห็นว่าการพัฒนาโครงข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศในอนาคตควรมุ่งเน้นการพัฒนาระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ สามารถเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งปัจจุบันโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ได้แก่ กฟผ. กฟน. และ กฟภ. ได้วางโครงข่ายหลักไว้แล้ว และรัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้รับใบอนุญาตให้บริการจาก กทช. แล้ว ดังนั้น การพัฒนาระบบ Broadband Internet ในอนาคต ควรดำเนินการร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าและด้านสื่อสาร เพื่อต่อเชื่อมระบบ Broadband Internet เข้าสู่ที่อยู่อาศัยของประชาชน และป้องกันการลงทุนที่ซ้ำซ้อนในโครงข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ

2.2.2 ควรพิจารณาความเหมาะสมของการเข้าใช้โครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง ทั้งในด้านมาตรฐานทางเทคนิค ความจุที่เหลืออยู่ และการบริหารจัดการโครงข่ายสื่อสาร เพื่อมิให้กระทบต่อการให้บริการด้านสื่อสาร ซึ่งจากข้อมูลในขณะนี้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ได้เข้าใช้โครงข่ายของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าบางส่วนแล้ว โดยเป็นส่วนที่ไม่มีโครงข่ายสื่อสารของรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง อย่างไรก็ตาม การให้บริการ Broadband Internet นั้น จำเป็นต้องมีอุปกรณ์ในการต่อเชื่อมเข้าสู่ผู้ใช้บริการ ซึ่งยังคงเป็นส่วนที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ต้องเป็นผู้ลงทุน

2.2.3 สำหรับหลักการในการใช้โครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสงร่วมกันในอนาคตนั้น ควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรโครงข่ายที่มีอยู่แล้วก่อน เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบ โดยหากรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้ามีความจุเหลือเพียงพอ ก็ควรให้รัฐวิสาหกิจด้านสื่อสารเข้าใช้โครงข่ายดังกล่าว แต่การพัฒนาโครงข่ายหลักด้านสื่อสารควรเป็นความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจด้านสื่อสาร

นอกจากนี้ ควรพิจารณาเรื่องอัตราค่าบริการที่เหมาะสมด้วยเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการ Broadband Internet ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- 2.2.4 ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า อัตราการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และการขยายบริการดังกล่าวของประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรประเมินขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเรื่องอัตราใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Penetration Rate) เปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค ทั้งประเทศที่อยู่ในกลุ่มใกล้เคียงกัน เช่น ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม เป็นต้น และประเทศที่มีการพัฒนาในเรื่องดังกล่าวในระดับสูง เช่น สิงคโปร์ และเกาหลี เป็นต้น รวมทั้งกำหนดเป้าหมายและแนวทางการขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนทั่วไป ภาคการศึกษา และภาคธุรกิจ สามารถใช้บริการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2.2.5 นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นว่าปัจจุบันแม้จะมีการเปิดเสรีในธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคม แต่สัญญาสัมปทานที่มีอยู่ยังเป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมไม่สามารถแข่งขันอยู่บนพื้นฐานเดียวกัน ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรเร่งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหานั้นเนื่องมาจากสัญญาสัมปทานด้านโทรคมนาคม เพื่อก่อให้เกิดการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรมอย่างแท้จริงต่อไป

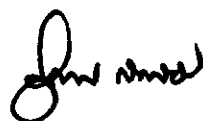
2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 รับทราบรายงานแนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
- 2.3.2 เห็นควรกำหนดเป็นหลักการสำหรับการพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมของรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสารในระยะต่อไป ให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่แล้ว เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบหากพื้นที่ใดสามารถใช้โครงข่ายร่วมกันได้ ควรพิจารณาการเข้าใช้โครงข่ายดังกล่าวเป็นลำดับแรก รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการลงทุนและความต้องการตามกลไกตลาดด้วย
- 2.3.3 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่ทำให้อัตราการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ของประชาชนในปัจจุบันอยู่ในระดับต่ำ และแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง
- 2.3.4 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานในธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันได้อย่างเสรีและเป็นธรรม

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 3.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 2/2553
- 3.2 เห็นควรกำหนดเป็นหลักการสำหรับการพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมของรัฐวิสาหกิจ กลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสารในระยะต่อไป ให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากร ที่มีอยู่แล้ว เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบ หากพื้นที่ใดสามารถใช้โครงข่ายร่วมกันได้ ควรพิจารณาการเช่าใช้โครงข่ายดังกล่าวเป็นลำดับแรก รวมทั้ง คำนึงถึงความสามารถในการลงทุนและความต้องการตามกลไกตลาดด้วย
- 3.3 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาข้อเท็จจริง และ สภาพปัญหาที่ทำให้อัตราการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ของประชาชนในปัจจุบันอยู่ในระดับต่ำ และแนวทางการแก้ไขปัญหามาเพื่อให้ประชาชนทั่วไป สามารถเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง
- 3.4 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งพิจารณาแนวทางการแก้ไข ปัญหาสัญญาสัมปทานในธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขัน ได้อย่างเสรีและเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ