

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๒๕๒๕๖
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๗๙๐ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓) เกี่ยวกับเรื่อง ขอยขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ข้อ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปราณีตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาความจำเป็นของการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยมาตรการในเรื่องใดที่เป็นบริการเชิงสังคม ควรปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation : PSO) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการพิจารณาให้เงินอุดหนุนที่ชัดเจนและเป็นระบบ และอาจพิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจให้สามารถรองรับการอุดหนุนตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไป ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๑

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๒๕๖๒ ๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๔๗๘ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๗/๗๗๘๙๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ขอเสนอเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ เนื่องจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทำให้การลงทุนและการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนโดยรวม ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และมีการต่ออายุและปรับปรุงมาตรการต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง โดยมาตรการลดภาระค่าครองชีพในปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาด้วยว่ามาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาขยายแล้ว มาตรการในบางเรื่องอาจปรับลดหรือยกเลิกไปได้ ในขณะที่บางเรื่องอาจต้องพิจารณาความจำเป็นที่จะให้คงมีอยู่ต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว โดยมาตรการเรื่องใดที่เป็นบริการสังคมของรัฐวิสาหกิจก็อาจปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO)

๑.๑.๒ รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบด้วย การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

ซึ่งรัฐบาลได้ให้รัฐวิสาหกิจเหล่านี้กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และมอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้นดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน มีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบและอนุมัติ

๖ มาตรการ ๖ เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ประกอบด้วยมาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน มาตรการชะลอการปรับราคาแก๊ซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ โดยเริ่มมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๒

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๑ จำนวน ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ โดยเริ่มมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๒ ทั้ง ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

๑.๒.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๓ ทั้ง ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

๑.๒.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๔ จำนวน ๓ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ต่อไปจนถึง วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ และยกเลิกมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

๑.๒.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยาย ระยะเวลาการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๕ จำนวน ๓ มาตรการคือ มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทาง โดยรถไฟฟ้า ๓ โดยต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังไปพิจารณาด้วยว่า มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นมาตรการระยะสั้นเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทา ความเดือดร้อนของผู้มีรายได้น้อยเป็นสำคัญ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาขยายแล้วมาตรการในบางเรื่องอาจปรับลด หรือยกเลิกไปได้ ในขณะที่บางเรื่องอาจต้องพิจารณาความจำเป็นที่จะให้คงมีอยู่ต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาภาระ ค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว โดยมาตรการเรื่องใดที่เป็นบริการสังคมของรัฐวิสาหกิจก็อาจปรับเข้าสู่ ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) ต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ ๑ - ๔ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่า ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๙๐ หน่วย/เดือน/ห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ. โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

(๑.๑) กฟน. มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๐.๗๓ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๒๕.๘๑ ของจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๑,๗๗๘.๕๑ ล้านบาท

(๑.๒) กฟภ. มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๘.๔๓ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๕๙.๗๐ ของจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๒๐,๘๔๕.๕๘ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์ (ล้านครัวเรือน)	สัดส่วนผู้ได้รับประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด (ร้อยละ)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
			ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ ธ.ค. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๓
กฟน.	๐.๗๓	๒๕.๘๑	๕๐๗.๕๘	๔๕๔.๒๖	๒๙๓.๕๒	๒๔๒.๕๐	๒๘๐.๖๔
กฟภ.	๘.๔๓	๕๙.๗๐	๖,๑๑๐.๑๕	๕,๓๖๔.๕๓	๓,๓๐๕.๘๓	๒,๘๗๘.๖๗	๓,๑๘๖.๔๐
รวม	๙.๑๖	๘๕.๕๑	๖,๖๑๗.๗๔	๕,๘๑๘.๗๙	๓,๕๙๙.๓๕	๓,๑๒๑.๑๗	๓,๔๖๗.๐๔

ที่มา: กฟน. และ กฟภ.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

(๒.๑) กฟน. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๑,๗๗๘.๕๑ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๙๖๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๔.๐๙ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๘๑๖.๕๑ ล้านบาท

(๒.๒) กฟผ. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๒๐,๘๔๕.๕๘ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๖,๗๓๕.๑๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๒.๓๑ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด มีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๑๔,๑๑๐.๔๓ ล้านบาท

๑.๓.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง

มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทางดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัตรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๖๐๓.๖๖ ล้านตัว และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๔,๒๔๒.๔๔ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์ (ล้านตัว)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
		ระยะที่ ๑	ระยะที่ ๒	ระยะที่ ๓	ระยะที่ ๔	ระยะที่ ๕
		๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ อ.ค. ๕๒	๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๓
ขสมก.	๖๐๓.๖๖	๑,๒๐๒.๖๔	๑,๐๕๐.๕๕	๖๒๒.๑๒	๖๔๐.๓๒	๗๒๖.๘๑

ที่มา: ขสมก.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

ขสมก. มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๔,๒๔๒.๔๔ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๑,๒๐๒.๖๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๘.๓๕ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๓,๐๓๙.๘๐ ล้านบาท

๑.๓.๓ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓

มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัตรถไฟ ชั้น ๓ เชียงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๕๓.๙๙ ล้านคน และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๑,๖๗๖.๘๗ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับ ประโยชน์ (ล้านคน)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
		ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ อ.ค. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๑ ก.ย. ๕๓
รพท.	๕๓.๙๙	๔๘๗.๗๐	๔๒๓.๗๘	๒๕๐.๔๕	๒๖๖.๙๑	๒๔๘.๐๓

ที่มา: รพท.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

รพท. มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระ

ค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๑,๖๗๖.๘๗ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๔๘๗.๗๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๙.๐๘ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๑,๑๘๙.๑๗ ล้านบาท

๑.๓.๔ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือนดำเนินการผ่าน กปน. และ กปภ.

โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง ๐-๓๐ ลูกบาศก์เมตร ต่อเดือน

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

มีประชาชนได้รับประโยชน์จำนวน ๓.๑๗๖ ล้านครัวเรือน และมีค่าใช้จ่าย

จำนวน ๗,๖๔๙.๔๒ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับ ประโยชน์ (ล้านครัวเรือน)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
		ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ อ.ค. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๑ ก.ย. ๕๓
กปน.	๑.๑๐๘	๑,๒๓๗.๔๑๘	๑,๐๖๒.๒๘๐	๓๙๒.๐๖๓	-	-
กปภ.	๒.๐๖๘	๒,๒๓๐.๕๓๓	๑,๙๑๗.๑๔๘	๘๐๙.๙๗๖	-	-
รวม	๓.๑๗๖	๓,๔๖๗.๙๕๑	๒,๙๗๙.๔๒๘	๑,๒๐๒.๐๓๙	-	-

ที่มา: กปน. และ กปภ.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

(๒.๑) กปน. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการ

ลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๒,๖๙๑.๗๖ ล้านบาท

โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๑,๕๕๑.๖๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๘.๖๔ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๑,๑๔๐.๑๓ ล้านบาท

/(๒.๒) กปภ....

(๒.๒) กปภ. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๔,๙๕๗.๖๖ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๔,๙๕๗.๖๖ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาด้วยว่ามาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นมาตรการระยะสั้นเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้มีรายได้น้อยเป็นสำคัญ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาขยายแล้วมาตรการในบางเรื่องอาจปรับลดหรือยกเลิกไปได้ ในขณะที่บางเรื่องอาจต้องพิจารณาความจำเป็นที่จะให้คงมีอยู่ต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว โดยมาตรการเรื่องใดที่เป็นบริการสังคมของรัฐวิสาหกิจก็อาจปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) ต่อไป

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจ

การดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนทำให้รัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินจากการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเป็นจำนวนมาก เนื่องจากรัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้โดยทันที ซึ่งรัฐวิสาหกิจมีเงินกู้ยืมเพื่อชดเชยรายได้จำนวน ๓๖,๑๘๒.๘๒ ล้านบาท ซึ่งได้รับการจัดสรรชดเชยจากสำนักงานงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๕,๘๖๖.๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๔.๙๒ ดังนั้น หากมีการขยายมาตรการฯ ต่อไป จะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่อง ประสิทธิภาพ การให้บริการและผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

รัฐวิสาหกิจ	เงินกู้ยืมเพื่อชดเชยรายได้ (ล้านบาท)	เงินที่ได้รับการชดเชย (ล้านบาท)	ร้อยละของเงินที่ได้รับการชดเชย
กฟน.	๑,๗๗๘.๕๑	๙๖๒	๕๔.๐๙
กฟภ.	๒๐,๘๔๕.๕๘	๖,๗๓๕.๑๕	๓๒.๓๑
ขสมก.	๔,๒๔๒.๔๔	๑,๒๐๒.๖๔	๒๘.๓๕
รฟท.	๑,๖๗๖.๘๗	๔๘๗.๗๐	๒๙.๐๘
กปน.	๒,๖๙๑.๗๖	๑,๕๕๑.๖๓	๕๘.๖๔
กปภ.	๔,๙๕๗.๖๖	๔,๙๕๗.๖๖	๑๐๐.๐๐
รวม	๓๖,๑๘๒.๘๒	๑๕,๘๖๖.๗๘	๔๔.๙๒

ที่มา: กฟน. กฟภ. ขสมก. รฟท. กปน. และ กปภ.

๓.๒ ผลกระทบต่อภาระทางการคลัง

การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วง (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) ก่อให้เกิดภาระทางการคลังที่รัฐต้องชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๖,๑๘๒.๘๒ ล้านบาท หรือเฉลี่ยเดือนละ ๑,๘๐๙.๖๔ ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจแล้วจำนวน ๑๕,๘๙๖.๗๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๔.๙๒ ของวงเงินชดเชยทั้งหมด

๓.๓ ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

อย่างไรก็ดี การดำเนินการมาตรการฯ ในช่วงที่ผ่านมา สามารถแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชนได้โดยตรง ประกอบกับมีประชาชนจำนวนมากที่ได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรขยายระยะเวลาการดำเนินการฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๓.๑ หลักการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

(๑) มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๙๐ หน่วย/เดือน/ห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ.

(๒) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจราจรโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๓) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจราจรรถไฟฟ้า ๓ เชียงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๓.๓.๒ ระยะเวลาในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓.๓.๓ ค่าใช้จ่ายในการขยายการดำเนินการมาตรการฯ

ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายรวม ๓,๐๘๕.๘๘ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
ไฟฟ้าของครัวเรือน	กฟน.	๒๖๑.๗๘
	กฟภ.	๒,๒๒๖.๖๖
	รวม	๒,๔๘๘.๔๔
เดินทางรถโดยสารประจำทาง	ขสมก.	๔๑๙.๗๘
เดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓	รฟท.	๑๗๖.๖๖
วงเงินรวม		๓,๐๘๕.๘๘

ที่มา: กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๔.๑ เพื่อบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของประชาชน เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนออกไป โดยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ ดังกล่าวต่อไปจนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตามหลักการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในข้อ ๓.๓.๑ และ ๓.๓.๒

๔.๒ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในช่วงขยายระยะเวลาตามข้อ ๓.๓.๒ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗ โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๕๗๑๐



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๓๖๘๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนออกไปจนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงขยายระยะเวลาดังกล่าว และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากคาดว่าในช่วงครึ่งปีแรกของปี ๒๕๕๔ เศรษฐกิจไทยยังคงมีความเสี่ยงจากความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจโลก โดยเฉพาะราคาเชื้อเพลิงที่จะส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาความจำเป็นของการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยมาตรการในเรื่องใดที่เป็นบริการเชิงสังคม ควรปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation : PSO) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการพิจารณาให้เงินอุดหนุนที่ชัดเจนและเป็นระบบ และอาจพิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจให้สามารถรองรับการอุดหนุนตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th