

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๓๔๙๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพัน ที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๙๑๘ รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕,๕๐๙.๕ ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้นจำนวน ๙๒,๑๕๐.๒ ล้านบาท

สำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไปจำนวน ๒๒ รายการ เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องดำเนินการตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีๆ ไปอีกครั้งหนึ่ง

๒. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ตามข้อ ๒ สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

๓. รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี หากเป็นรายการที่จะต้องจ่าย ในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สิน ในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับ อนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยน ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้นๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่าย จากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

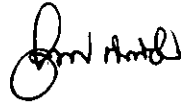
๔. อนุมัติให้สำนักพระราชวังและมหาวิทยาลัยศิลปากรเปลี่ยนแปลงรายการโดยมีวงเงิน ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีตามผลการพิจารณาความเหมาะสมของสำนักงบประมาณ ตามข้อ ๕ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ลงมติอนุมัติทั้ง ๔ ข้อ
ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในกำกับดูแลทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9361

ที่ นร 0716/ 3497 วันที่ 12 พฤศจิกายน 2553

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2554

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ)

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” บัดนี้ สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาดำเนินการรวบรวมรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามนี้ดังกล่าวแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 940 รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 29,507.7 ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น จำนวน 175,082.2 ล้านบาท ซึ่งจำแนกเป็นเงินงบประมาณ 160,443.2 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 6,415.2 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก 8,223.8 ล้านบาท โดยประกอบด้วยรายละเอียดตามเอกสาร ดังนี้

เอกสารหมายเลข 1 : รายละเอียดภาพรวมการผูกพันงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รายการใหม่ จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ

เอกสารหมายเลข 2 : การผูกพันงบประมาณรายการใหม่ จำแนกตามประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ 13 ประเภท โดยรายการผูกพันประเภทครุภัณฑ์อื่นๆ มีวงเงินผูกพันสูงสุด 56,301.5 ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ ประเภทก่อสร้างและปรับปรุงสำนักงาน วงเงินผูกพันรวม 31,284.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 32.4 และ ร้อยละ 18 ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น ตามลำดับ

รายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ดังกล่าว ประกอบด้วยรายการที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท และที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

รายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปี งบประมาณรายการใหม่	จำนวน รายการ	งบประมาณ ปี 2554	หน่วย : ล้านบาท
			วงเงินภาระ ผูกพันรวม
1. รายการที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท	918	15,509.5	92,150.2
2. รายการที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป	22	13,998.2	82,932.0
รวมทั้งสิ้น	940	29,507.7	175,082.2

รายละเอียดรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2554 จำแนกตาม กระทรวง - ส่วนราชการ - รายการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 3 และรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 วงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการปรากฏตามเอกสารหมายเลข 4

2. รายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามข้อ 1 ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 อ้างอิงตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุต ที่ นร 0506 / ว 31 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 มีดังนี้

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อไป เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปีปัจจุบันจะต้องไม่เกิน อัตราร้อยละ 60 40 20 และ 10 ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ เฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีระยะเวลาเกิน 3 ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีส่วนราชการที่ไม่สามารถ

ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ 2 หน่วยงาน คือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์และมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ เนื่องจากมีรายการก่อสร้างอาคารการศึกษาที่ผูกพันสะสมก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวนมาก และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีรายการก่อสร้างใหม่ ซึ่งเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า 3 ปี ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มหาวิทยาลัยทั้งสองแห่งมีสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีต่อ ๆ ไปเกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 ให้ความเห็นชอบการยกเว้นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานและมีการปรับลดงบประมาณโดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สถาผู้แทนราษฎร จึงทำให้มีส่วนราชการ 47 หน่วยงาน ที่มีรายการผูกพันที่ต้องขอยกเว้นหลักเกณฑ์ข้อ 1.6 จำนวน 178 รายการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 68,916.8 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 6

3. ภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่ได้โอนุมัติไว้แล้ว จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีจำนวนทั้งสิ้น 409,401.6 ล้านบาท ดังรายละเอียดจำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการปรากฏตามเอกสารหมายเลข 7 รายการผูกพันงบประมาณดังกล่าวได้รวมรายการผูกพันค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรมธนารักษ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีโอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันรายการดังกล่าวในวงเงินรวม 82,114.1 ล้านบาท ระยะเวลา 30 ปี ไปด้วยแล้ว

4. เมื่อรวมรายการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมแล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน 584,483.8 ล้านบาท ดังตารางต่อไปนี้

ตารางแสดงภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี

หน่วย : ล้านบาท

รายการ (1)	ได้รับ งบประมาณ ตั้งแต่เริ่ม ดำเนินการ จนถึงปี 2553 (2)	ภาระผูกพันในปีงบประมาณ					รวม (8)=3+4+5+6+7	เงินนอก งบประมาณ (9)	เงิน สำรอง เพื่อเหลือ เพื่อขาด (10)	วงเงินผูกพัน งบประมาณ รวมทั้งสิ้น (11)=2+8+9+10
		2554 (3)	2555 (4)	2556 (5)	2557 (6)	2558 และปี ต่อไป (7)				
1. รายการที่อนุมัติ ให้ผูกพันไว้แล้ว จนถึงปี 2553	142,108.4	79,259.5	72,644.8	14,634.9	5,656.7	67,393.7	239,589.6	25,665.7	2,037.9	409,401.6
1.1 ภาระผูกพัน ก่อนปี 2553	138,410.4	63,998.9	62,862.3	10,910.4	5,656.7	67,393.7	210,822.0	23,729.9	707.7	373,670.0
1.2 ภาระผูกพัน ปี 2553	3,698.0	15,260.6	9,782.5	3,724.5	-	-	28,767.6	1,935.8	1,330.2	35,731.6
2. รายการที่เสนอ ขอผูกพันรายการ ใหม่ปี 2554	-	29,507.7	69,687.4	52,386.8	7,211.3	1,650.0	160,443.2	6,415.2	8,223.8	175,082.2
รวม	142,108.4	108,767.2	142,332.2	67,021.7	12,868.0	69,043.7	400,032.8	32,080.9	10,261.7	584,483.8

รายละเอียดจำแนกตามกระทรวง-ส่วนราชการปรากฏตามเอกสารหมายเลข 8 และแผนภูมิแสดงภาพรวม
ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 9

5. การเปลี่ยนแปลงรายการก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

5.1 สำนักพระราชวังขอเปลี่ยนแปลงรายการก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากที่
ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 รายการค่าเช่ารถยนต์ส่วนบุคคล จำนวน 24 คัน
วงเงินทั้งสิ้น 18,938,400 บาท ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2554-2556) เป็น รายการค่าเช่ารถยนต์ส่วนบุคคล
จำนวน 27 คัน วงเงินทั้งสิ้น 18,768,744 บาท ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2554-2556)

5.2 มหาวิทยาลัยศิลปากรขอเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 รายการอาคารเรียนสถาบันดนตรีกัลยาณีวัฒนา วงเงินทั้งสิ้น 128,000,000 บาท (ไม่รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) เป็นเงินงบประมาณ 83,200,000 บาท เงินนอกงบประมาณ 44,800,000 บาท ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2554-2556) โดยขอเปลี่ยนแปลงจากเงินนอกงบประมาณ จำนวน 44,800,000 บาท เป็นขอรับการจัดสรรงบประมาณเต็มจำนวน ทำให้วงเงินงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องผูกพันในปี 2555 และปี 2556 เพิ่มขึ้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 10 เป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของรายการต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 7 (3)

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานงบประมาณขอเสนอ เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

6.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อหนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 918 รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 15,509.5 ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้นจำนวน 92,150.2 ล้านบาท

สำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไปจำนวน 22 รายการ เห็นสมควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องดำเนินการตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณี ๆ ไปอีกครั้งหนึ่ง

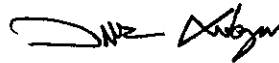
6.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 ตามข้อ 2 สามารถก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

6.3 รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี หากเป็นรายการที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่า

ทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยน ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

6.4 อนุมัติให้สำนักพระราชวังและมหาวิทยาลัยศิลปากรเปลี่ยนแปลงรายการโดยมีวงเงินก่องนี้ผูกพันข้ามปีตามผลการพิจารณาความเหมาะสมของสำนักงานประมาณ ตามข้อ 5 ๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามนัยข้อ 6 หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป



(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ



**รายการก่อกั้นผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554**

(เอกสารหมายเลข 1 – 10)

สำนักงานประมาณ
พฤศจิกายน 2553