

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๗๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๔๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ลงมติว่า

- รับทราบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง และมีความสมบูรณ์แล้ว และกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ
- เห็นชอบในหลักการให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายได้มีการดำเนินการกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไว้เบิกจ่ายเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงาน เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

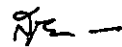
/ตามมติ ...

ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยเงินเหลือจ่ายดังกล่าว ควรเป็นเงินเหลือจ่ายที่ส่วนราชการ ได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลืออย่างแท้จริง รวมทั้งต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภค ค้างชำระและต้องมีงบประมาณเพียงพอสำหรับเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญา แบบปรับราคาได้ (ค่า K) ส่วนราชการจึงจะสามารถดำเนินการกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไว้เบิกจ่ายเหลือในปี เพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณด้วย

๓. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) และ ก.พ.ร. รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการกรณีส่วนราชการมีผลการประเมิน การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการอยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับการจัดสรรเงินรางวัล แต่ส่วนราชการนั้นไม่มีเงินเหลือจ่ายหรือมีอยู่ไม่เพียงพอที่จะนำมาใช้ได้ และกรณีส่วนราชการ มีผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการอยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับการจัดสรร เงินรางวัล และส่วนราชการนั้นมีเงินเหลือจ่ายอยู่อย่างเพียงพอ แต่ปรากฏว่าเงินเหลือจ่ายดังกล่าว มีเหลืออยู่เนื่องจากส่วนราชการยังมิได้ดำเนินการหรือมีความล่าช้าในการดำเนินงานปกติประจำ ของส่วนราชการตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ ทั้งนี้ การจะขอใช้เงินงบกลาง มาจัดสรรเป็นเงินรางวัลแก่ส่วนราชการอาจมีปัญหาความไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการใช้เงิน งบกลางด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/๖3



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายคำสั่งนายกรัฐมนตรี  
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 13 กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเห็นชอบให้ใช้เงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

## 1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ (๘) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ (๓) มาตรา ๑๒ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและมีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะกรรมการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ ๘ นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๘.๑.๘ ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถและประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดี

ไว้ในราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

#### 1.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- พัฒนาระบบแรงจูงใจ เงินเดือน ค่าตอบแทน รวมทั้งคุณภาพชีวิตการทำงานให้สามารถจูงใจให้คนเก่ง คนดีเข้าสู่ระบบราชการและรักษาไว้ในระบบ

- ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ

- พัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากรภาครัฐ โดยมุ่งพัฒนาระบบแรงจูงใจและการจัดสวัสดิการที่เหมาะสม

1.5 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยกเว้นในส่วนของ การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จะสามารถใช้ได้เฉพาะเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เท่านั้น

#### 1.6 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มีมติ ดังนี้

1) เห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ โดยให้ใช้เงินงบประมาณงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี และขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

2) การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการ ฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการ ฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

3) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และพิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

## 2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีส่วนราชการ จำนวน 111 ส่วนราชการ และส่วนราชการในสังกัดกระทรวงนำร่อง 4 กระทรวง (กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข) จำนวน 31 ส่วนราชการ รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติให้ความเห็นชอบกับผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วน

ราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นการประมวลผลคะแนนเบื้องต้น เนื่องจากคะแนนในบางตัวชี้วัดยังไม่ทราบผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัด และสำหรับสถาบันอุดมศึกษาซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน โดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.) ทั้งนี้ ตัวชี้วัดส่วนใหญ่ต้องได้รับการสนับสนุนข้อมูลอ้างอิงจาก สมศ. และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.)

2.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ว่าราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 49 เมื่อส่วนราชการใดได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

### 2.3 การจัดสรรสิ่งจูงใจในภาคราชการ

การจ่ายเงินรางวัล หรือค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน มีความสำคัญมากในการจูงใจบุคลากรให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการบรรลุเป้าหมายขององค์กร รวมทั้งเป็นการให้รางวัลตอบแทนแก่ผู้มีผลงานดี ทั้งนี้ ทุกส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาต้องจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลเพื่อได้รับสิ่งจูงใจหรือเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัย “โครงการศึกษาวิจัยผลการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจูงใจที่มีต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงานของข้าราชการ” สรุปโดยรวมแล้วพบว่า การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ส่งผลกระทบในระดับสูง ทำให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการทำงานเกิดประสิทธิผลในการยกระดับภารกิจด้านต่าง ๆ ขององค์กรและการตอบสนองความพึงพอใจของประชาชน/ผู้รับบริการ ตลอดจนการยกระดับการบริหารจัดการภายในหน่วยงานให้มีระบบและคุณภาพที่สูงขึ้น รวมทั้งการจัดสรรสิ่งจูงใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ ส่งเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมกับสวนดุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยสรุปพบว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความคิดเห็นต่อการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

อยู่ในระดับเห็นด้วยมาก และส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป (มีเพียงร้อยละ 11.13 ที่เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการ ลูกจ้างที่มีรายได้น้อย

2.4 นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้มีแนวนโยบายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลว่าควรที่จะดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติงานดี ดูแลการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินเหลือจ่ายที่จะนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ควรมาจากการขอจัดสรรเงินงบประมาณ

### 3. การดำเนินการ

3.1 การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการติดตามและตรวจสอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งผลคะแนนเป็นที่สิ้นสุดแล้ว รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา โดยมีผลการประเมินดังนี้

ผลการประเมิน	ส่วนราชการ	จังหวัด	สถาบันอุดมศึกษา
ผลคะแนนสูงสุด	4.8520	4.4608	4.5216
ผลคะแนนต่ำสุด	2.5519	3.1460	2.2854
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.1888	3.9644	3.5899
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.4192	0.2663	0.4856

3.2 กรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ก.พ.ร. ได้พิจารณากรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อจำกัดด้านงบประมาณ โดยยังคงเป็น 4 มิติ และนำตัวชี้วัดเดิมตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นหลักในการกำหนดกรอบและตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1) ส่วนราชการ กระทรวงนำร่อง และจังหวัด มีการยกเลิกตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด ได้แก่

(1) ตัวชี้วัดในมิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ ได้แก่ “ระดับความสำเร็จในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ” เนื่องจากขอบเขตของกวาดค่อนข้างจำกัด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ เฉพาะข้อร้องเรียนจากฐานข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น โดยไม่มีการวัดผลในเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานมีการรับเรื่องจากแหล่งอื่น ๆ หรือจากหน่วยงานนั้น ๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนไว้เอง หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปรับปรุงรูปแบบ วิธีการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ

โดยรวบรวมฐานข้อมูลที่มีความหลากหลายและครอบคลุมจากทุกแหล่งข้อมูล ก็อาจดำเนินการกำหนดเป็นตัวชี้วัดในปีต่อไป

(2) ตัวชี้วัดในมิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ มี 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

(2.1) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน” เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่มีการดำเนินงานมาเป็นระยะเวลา 5 ปีแล้ว ประกอบกับส่วนราชการและจังหวัดส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานในการประหยัดพลังงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจและวางมาตรการการใช้พลังงานทั้งการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีคุณภาพและกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดนี้ได้สนับสนุนและวางระบบการติดตามและการรายงานผลการประหยัดพลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐาน และ

(2.2) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” ซึ่งกรมบัญชีกลางในฐานะเจ้าภาพตัวชี้วัด ได้แจ้งขอยกเลิก เนื่องจาก กรมบัญชีกลางมีการพัฒนาหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมของผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งมีวัตถุประสงค์และขอบเขตการประเมินกว้างกว่าตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” โดยเริ่มดำเนินการประเมินผลให้กับหน่วยงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการและจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2) สถาบันอุดมศึกษา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำร่างกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยได้คงตัวชี้วัดส่วนใหญ่ตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และได้ปรับปรุงตัวชี้วัดตามแนวทางการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา(สกอ.) และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ดังนี้

(1) จัดกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษา เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่ม ก วิทยาลัยชุมชน
- กลุ่ม ข สถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี
- กลุ่ม ค สถาบันเฉพาะทาง
- กลุ่ม ง สถาบันที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตบัณฑิตระดับบัณฑิตศึกษา

โดยเฉพาะระดับปริญญาเอก

(2) บูรณาการการใช้ข้อมูลร่วมกันของ 3 หน่วยงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. จะใช้ข้อมูลผลการประเมินตนเองในระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษาของ สกอ. และข้อมูลการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ. ซึ่งจะมีการบูรณาการตัวชี้วัดร่วมกันในระบบฐานข้อมูลของ สกอ.ที่เป็นระบบเครือข่ายที่กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาและคณะกรรมการประเมินระดับคณะวิชาและระดับสถาบันจะต้องประเมินคุณภาพการศึกษาผ่านระบบ CHE QA Online ทั้งนี้ ตัวชี้วัดที่สามารถใช้ข้อมูลจากระบบประกันคุณภาพฯ ของ

สกอ. (จำนวน 12 ตัวชีวิต) และการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ.(จำนวน 4 ตัวชีวิต) รวมทั้งหมด 16 ตัวชีวิต นอกจากนี้ มีตัวชีวิตที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลของหน่วยงานเจ้าภาพ เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 5 ตัวชีวิต

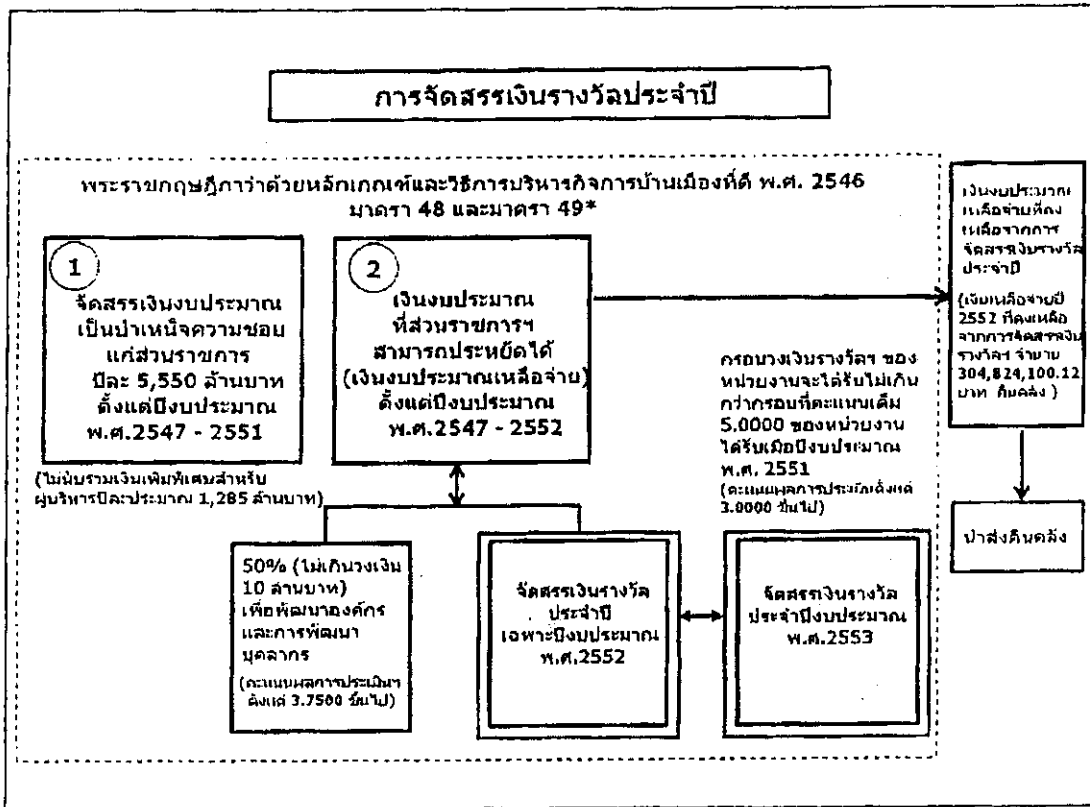
3.3 แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553

1) การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2) สำนักงาน ก.พ.ร.ได้หารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2553 เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553และประสานงานกับกรมบัญชีกลางแล้ว ได้มีมติเห็นชอบให้การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2551 การจัดสรรเงินรางวัลได้ใช้เงินงบประมาณประจำปี ประมาณปีละ 5,550 ล้านบาท ซึ่งเป็นการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรภาครัฐมีแรงจูงใจในการทำงานให้ข้าราชการมีความรับผิดชอบ รวมถึงก่อให้เกิดการพัฒนาผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง จนสามารถบรรลุเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ นอกจากนี้ หากหน่วยงานใดสามารถประหยัดงบประมาณหรือลดค่าใช้จ่าย ทำให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ก็สามารถนำมาใช้ในการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากร (ร้อยละ 50 แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัล สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงาน และให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีกรประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ดังนั้น จึงเห็นควร ให้ใช้วิธีการใช้เงินเหลือจ่ายของส่วนราชการมาดำเนินการจัดสรรเป็นเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553





\* หมายเหตุ : ก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 และ พ.ศ. 2545 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณปีละ 4,450 ล้านบาท สำหรับใช้จัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีให้ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหารและลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่มีผลงานดีเด่นอย่างสม่ำเสมอ

### ภาพที่ 3 ระบบการจัดสรรเงินรางวัลเงินรางวัลประจำปี

ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่าง ๆ ของส่วนราชการในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่นที่ได้ดำเนินการใช้จ่ายตามแผนงาน งาน/โครงการ จนบรรลุเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์ โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อการกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินงานตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4) การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการฯ มาใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล มีขอบเขตของการจัดสรรฯ โดยให้ส่วนราชการฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรคือไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน ที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551(ประมาณการจากวงเงินงบประมาณ จำนวน 5,550 ล้านบาท) ทั้งนี้ กรอบวงเงินที่หน่วยงานจะได้รับการจัดสรรขึ้นกับคะแนนผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด สำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ จะต้องนำส่งคืนคลัง เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัล ประมาณ 304,824,100.12 บาท

5) ประเด็นข้อสังเกตฯ บางประการเกี่ยวกับการใช้เงินเหลือจ่ายฯ มาจัดสรรเป็นเงินรางวัล

(1) ตรงตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรเงินรางวัล ที่ต้องการจะจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการที่มีผลการปฏิบัติงานดี และสามารถประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายได้

(2) ส่วนราชการฯ อาจไม่นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาใช้ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดสรรเงินรางวัลฯ

(3) เงินงบประมาณเหลือจ่ายของแต่ละหน่วยงานไม่สามารถที่จะโอนหรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการหนึ่งไปใช้กับส่วนราชการอื่นได้ ดังนั้น สำหรับหน่วยงานที่ไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ควรจะได้เร่งปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้หน่วยงานสามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ ประจำปี

6) การจัดสรรเงินรางวัลเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นการจ่ายค่าตอบแทนที่ค้ำึงถึงผลการปฏิบัติงาน โดยไม่ทำให้เกิดภาวะผูกพันงบประมาณในระยะยาว เป็นการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทจนทำให้หน่วยงานบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ อีกทั้งเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพให้เหมาะสม สามารถสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและลูกจ้างประจำให้ดีขึ้น สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

7) จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ นั้น เป็นจำนวนวงเงินที่น้อยมาก เมื่อคิดเป็นสัดส่วนเปรียบเทียบกับงบบุคลากร หมวดเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากร และงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ซึ่งคิดเป็น งบประมาณร้อยละ 1.04 (งบเงินเดือนและค่าจ้างประจำประมาณ 473,253 ล้านบาท และงบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ประมาณ 62,000 ล้านบาท ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554) ซึ่งสมควรจะได้รับการสนับสนุนต่อไป

8) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาวิเคราะห์ พิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น สำหรับ การศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการไประดับหนึ่งแล้ว และขณะนี้ได้มอบให้สวนดุสิตโพลดำเนินการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับสิ่งจูงใจที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการ เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษาจัดทำแนวทางและหลักการการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

#### 4. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2553 ได้พิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ

จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำ คำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้วมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

4.1 เห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และร่างกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

4.2 เห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลืออัตรากำลังไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำ ความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยมีข้อสังเกตจากที่ประชุมฯ เพิ่มเติม ดังนี้

การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ ของส่วนราชการ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ อาจส่งผลให้ส่วนราชการฯ ไม่พยายามนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงาน มาใช้ในการดำเนินงาน ตามภารกิจหรือกิจกรรมใหม่ๆ ที่สำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ สำหรับจัดสรรเงินรางวัล ดังนั้น ก.พ.ร. จึงได้กำหนดกรอบวงเงินของการจัดสรรเงินรางวัลไว้ ไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ 5,550 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานเคยได้รับการจัดสรรเงินรางวัล ไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

นอกจากนี้ ในกรณีที่เงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ ก็จะต้องนำส่งคืนคลังตามปกติ ประกอบกับการดำเนินการสำหรับการอนุมัติให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ให้มีการดำเนินการกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 นั้น ได้ดำเนินการในช่วงระยะเวลา 15 วันก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ทำให้มีผลกระทบค่อนข้างน้อย สำหรับการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าว ไปใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติมนอกจากคำเป้าหมายตามผลผลิตของส่วนราชการ

## 5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

5.1 รับทราบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องและมีความสมบูรณ์แล้ว และกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

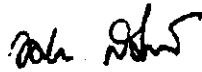
5.2 ให้ความเห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบในข้อที่ 5.1 และเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในข้อที่ 5.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966 โทรสาร 0 2281 8279



# ส่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. 0 2356 9966

ที่ นร 1200/ ๗1

วันที่ 1๕ กันยายน 2553

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย.

## 1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 (8) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มาตรา 9 (3) มาตรา 12 มาตรา 45 มาตรา 48 และมาตรา 49 กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและมีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 8.1.8 ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- พัฒนาระบบแรงจูงใจ เงินเดือน ค่าตอบแทน รวมทั้งคุณภาพชีวิตการทำงานให้สามารถจูงใจให้คนเก่ง คนดีเข้าสู่ระบบราชการและรักษาไว้ในระบบ
- ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
- พัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากรภาครัฐ โดยมุ่งพัฒนาระบบแรงจูงใจและการจัดสวัสดิการที่เหมาะสม

1.5 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยกเว้นในส่วนของการนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล

สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จะสามารถใช้ได้เฉพาะเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เท่านั้น

1.6 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มีมติ ดังนี้

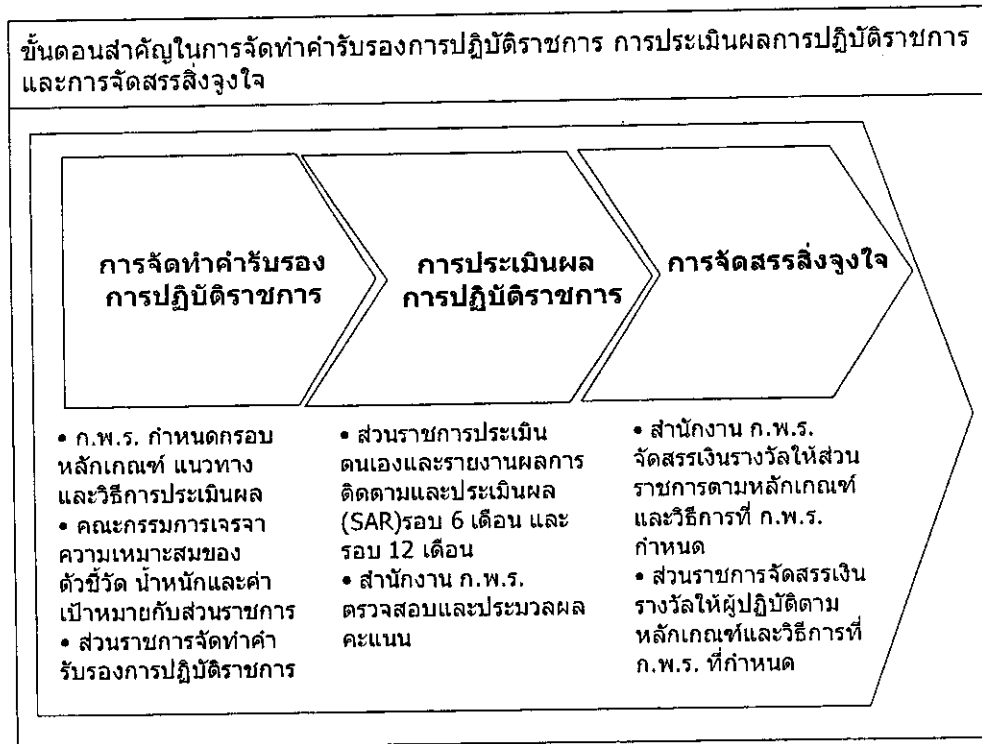
1) เห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ โดยให้ใช้เงินงบประมาณงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี และขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

2) การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนดและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

3) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และพิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

## 2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 ก.พ.ร. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ และการจัดสรรสิ่งจูงใจตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการในสังกัดฝ่ายบริหารได้ปฏิบัติอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญโดยสรุป ดังแสดงในภาพที่ 1



ภาพที่ 1 แสดงขั้นตอนสำคัญในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ การประเมินผลและการจัดสรรสิ่งจูงใจของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา

2.2 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา และคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติให้ความเห็นชอบกับผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นการประมวลผลคะแนนเบื้องต้นเนื่องจากคะแนนในบางตัวชี้วัดยังไม่ทราบผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัด และสถาบันอุดมศึกษายังอยู่ระหว่างการดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน โดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.) เนื่องจากตัวชี้วัดส่วนใหญ่ต้องได้รับการสนับสนุนข้อมูลอ้างอิงจาก สมศ. และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.)

สำหรับการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ขณะนี้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ อยู่ระหว่างดำเนินการให้เป็นไปตามคำรับรองการปฏิบัติราชการโดยได้จัดส่งรายงานการประเมินตนเองรอบ 6 เดือนให้สำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว และภายในวันที่ 31 ตุลาคม 2553 จะจัดส่งรายงานการประเมินตนเองรอบ 12 เดือนเพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบรับรองความครบถ้วนและความถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

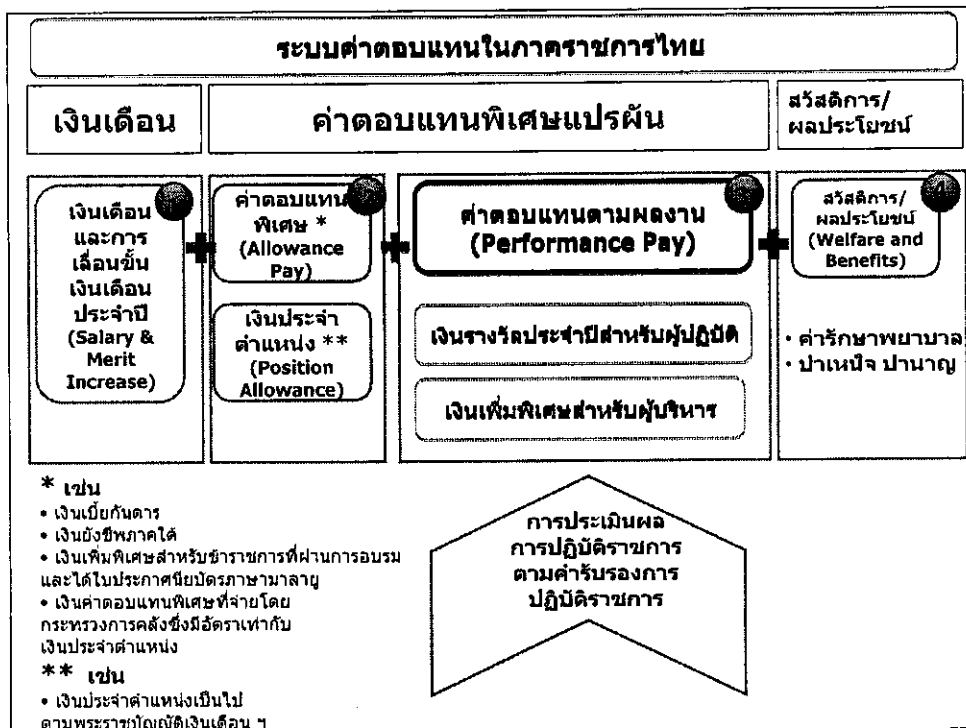
2.3 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดรวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้

เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 49 เมื่อส่วนราชการใดได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2.4 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาระบบการบริหารค่าตอบแทนในภาคราชการไทย ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1) ภาคราชการไทยมีการวางระบบค่าตอบแทนหลายรูปแบบ ทั้งที่เป็นค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงิน ทั้งนี้ ได้มีการวางกฎเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นระเบียบแบบแผนทั้งส่วนที่เป็นเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และสวัสดิการต่างๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง สำหรับโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย ประกอบด้วย 4 ส่วน ดังแสดงในภาพที่ 2 ดังนี้



ภาพที่ 2 แสดงโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย

(1) เงินเดือนพื้นฐาน (Base Pay) หมายถึง เงินเดือนอันเป็นค่าตอบแทนสำหรับงานในอัตราขั้นต่ำ โดยไม่ได้คำนึงถึงผลการปฏิบัติงานโดยตรงแต่เป็นการจ่ายค่าตอบแทนตามลักษณะงานและการประเมินค่างาน (job evaluation) ของตำแหน่งต่างๆ ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จะกำหนดบัญชีเงินเดือนออกเป็น 4 บัญชีตามประเภทตำแหน่ง นอกจากนี้ยังรวมถึงการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี (merit increase) ซึ่งเป็นไปตามสมรรถนะและผลการปฏิบัติงานของแต่ละบุคคลและไปนับรวมในฐานะเงินเดือนอันมีผลผูกพันในระยะยาว



## (2) เงินค่าตอบแทนพิเศษและเงินประจำตำแหน่ง

เงินค่าตอบแทนพิเศษเป็นค่าตอบแทนต่างจากข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสถานที่ปกติ เป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพทัดเทียมกันในสภาพการทำงานที่ ยากลำบากและเสี่ยงอันตราย

(3) ค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance Pay) ซึ่งเป็นค่าตอบแทนที่ไม่มีผลผูกพันระยะยาว เป็นส่วนของการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กร เป็นสำคัญ เป็นการให้ค่าตอบแทนที่คำนึงถึงผลการปฏิบัติงาน ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาโดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตาม คำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา แล้วจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีผลการปฏิบัติงานที่ดีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดย ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จัดทำหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำในสังกัดและดำเนินการจัดสรรให้กับข้าราชการ และลูกจ้างประจำที่มีความรับผิดชอบ มีความมุ่งมั่นปฏิบัติงานจนเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าประสงค์ของ ส่วนราชการและจังหวัดต่อไป นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางและหลักการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้ แก่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของส่วนราชการ โดยยึดหลักจ่ายตามผลงานและจ่ายให้กับผู้บริหารระดับสูง ตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการจนถึงระดับผู้อำนวยการกอง/สำนักที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการที่ทำข้อตกลง ว่าด้วยผลงานหรือคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็นการปรับเข้าสู่ระบบใหม่ที่มุ่งเน้นผลงานเป็นหลักโดย ผู้บริหารดังกล่าวจะต้องได้รับการประเมินผลงาน

(4) สวัสดิการและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น เพื่อความมั่นคงในชีวิต อาทิ สวัสดิการ ค่ารักษาพยาบาล สวัสดิการบำเหน็จบำนาญ

## 3) การจัดสรรสิ่งจูงใจในภาคราชการ

การจ่ายเงินรางวัล หรือค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน มีความสำคัญมากในการ จูงใจบุคลากรให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการบรรลุเป้าหมายขององค์กร รวมทั้งเป็นการให้ รางวัลตอบแทนแก่ผู้มีผลงานดี ทั้งนี้ ทุกส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาต้องจัดทำคำรับรอง การปฏิบัติราชการและการประเมินผลเพื่อได้รับสิ่งจูงใจหรือเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัย “โครงการศึกษาวิจัยผลการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจูงใจที่มีต่อ การปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงานของข้าราชการ” สรุปโดยรวมแล้วพบว่า การ จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของ กระบวนการทำงานเกิดประสิทธิผลในการยกระดับภารกิจด้านต่าง ๆ ขององค์กรและการตอบสนองความ พึงพอใจของประชาชน/ผู้รับบริการ ตลอดจนการยกระดับการบริหารจัดการภายในหน่วยงานให้มีระบบ และคุณภาพที่สูงขึ้น รวมทั้งการจัดสรรสิ่งจูงใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบ ราชการ ส่งเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุง ประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมกับสวนดุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความ คิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยสรุป

พบว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความคิดเห็นต่อการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 อยู่ในระดับเห็นด้วยมาก และส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป (มีเพียงร้อยละ 11.13 ที่เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการ ลูกจ้างที่มีรายได้น้อย

2.5 นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้มีแนวนโยบายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ ว่าควรที่จะดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติงานดี ดูแลการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินเหลือจ่ายที่จะนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ควรมาจากการขอจัดสรรเงินงบประมาณ

### 3. การดำเนินการ

3.1 การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการติดตามและตรวจสอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งผลคะแนนเป็นที่สิ้นสุดแล้ว รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา โดยมีผลการประเมินดังนี้

ผลการประเมิน	ส่วนราชการ	จังหวัด	สถาบันอุดมศึกษา
ผลคะแนนสูงสุด	4.8520	4.4608	4.5216
ผลคะแนนต่ำสุด	2.5519	3.1460	2.2854
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.1888	3.9644	3.5899
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.4192	0.2663	0.4856

3.2 กรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ก.พ.ร. ได้พิจารณากรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อจำกัดด้านงบประมาณ โดยยังคงเป็น 4 มิติ และนำตัวชี้วัดเดิมตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นหลักในการกำหนดกรอบและตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1) ส่วนราชการ กระทรวงนำร่อง และจังหวัด มีการยกเลิกตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด ได้แก่

(1) ตัวชี้วัดในมิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ ได้แก่ “ระดับความสำเร็จในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ” เนื่องจากขอบเขตของการวัดค่อนข้างจำกัด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ เฉพาะข้อร้องเรียนจากฐานข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น โดยไม่มีการวัดผลในเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานมีการรับเรื่องจากแหล่งอื่น ๆ หรือจากหน่วยงานนั้น ๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนไว้เอง หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปรับปรุงรูปแบบ วิธีการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ โดยรวบรวมฐานข้อมูลที่มีความหลากหลายและครอบคลุมจากทุกแหล่งข้อมูล ก็อาจดำเนินการกำหนดเป็นตัวชี้วัดในปีต่อไป

(2) ตัวชี้วัดในมิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ มี 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

(2.1) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน” เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่มีการดำเนินงานมาเป็นระยะเวลา 5 ปีแล้ว ประกอบกับส่วนราชการและจังหวัดส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานในการประหยัดพลังงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจและวางมาตรการการใช้พลังงานทั้งการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีคุณภาพและกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดนี้ได้สนับสนุนและวางระบบการติดตามและการรายงานผลการประหยัดพลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐาน และ

(2.2) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” ซึ่งกรมบัญชีกลางในฐานะเจ้าภาพตัวชี้วัด ได้แจ้งขอยกเลิก เนื่องจาก กรมบัญชีกลางมีการพัฒนาหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจรรยาบรรณของผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งมีวัตถุประสงค์และขอบเขตการประเมินกว้างกว่าตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” โดยเริ่มดำเนินการประเมินผลให้กับหน่วยงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการและจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2) สถาบันอุดมศึกษา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำร่างกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยได้คงตัวชี้วัดส่วนใหญ่ตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และได้ปรับปรุงตัวชี้วัดตามแนวทางการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา(สกอ.) และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ดังนี้

(1) จัดกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษา เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่ม ก วิทยาลัยชุมชน
- กลุ่ม ข สถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี
- กลุ่ม ค สถาบันเฉพาะทาง
- กลุ่ม ง สถาบันที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตบัณฑิตระดับบัณฑิตศึกษาโดยเฉพาะ

ระดับปริญญาเอก

## (2) บูรณาการการใช้ข้อมูลร่วมกันของ 3 หน่วยงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. จะใช้ข้อมูลผลการประเมินตนเองในระบบการประกันคุณภาพ การศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษาของ สกอ. และข้อมูลการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ. ซึ่งจะมีการบูรณาการตัวชี้วัดร่วมกันในระบบฐานข้อมูลของ สกอ. ที่เป็นระบบเครือข่ายที่กำหนดให้ สถาบันอุดมศึกษาและคณะกรรมการประเมินระดับคณะวิชาและระดับสถาบันจะต้องประเมินคุณภาพ การศึกษาผ่านระบบ CHE QA Online ทั้งนี้ ตัวชี้วัดที่สามารถใช้ข้อมูลจากระบบประกันคุณภาพฯ ของ สกอ. (จำนวน 12 ตัวชี้วัด) และการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ. (จำนวน 4 ตัวชี้วัด) รวมทั้งหมด 16 ตัวชี้วัด นอกจากนี้ มีตัวชี้วัดที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลของหน่วยงานเจ้าภาพ เช่น สำนักงานสถิติ แห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 5 ตัวชี้วัด

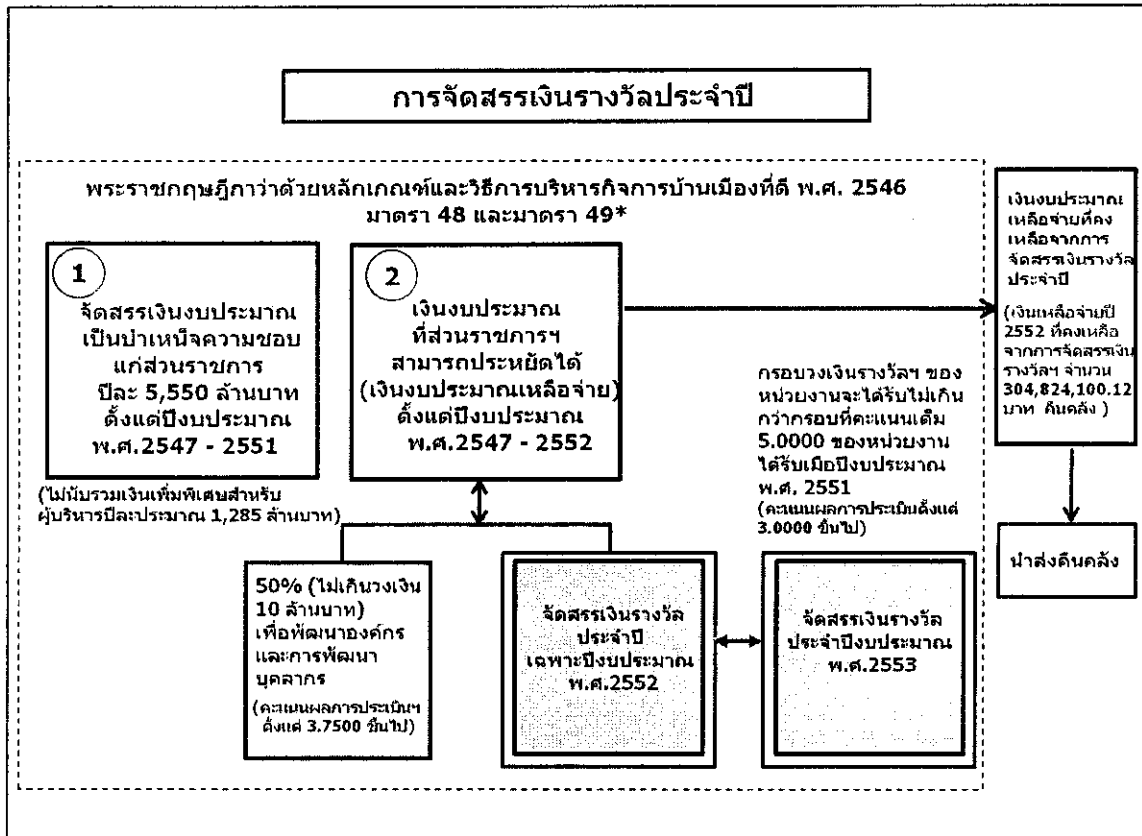
### 3.3 แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติ ราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553

1) การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49 ในกรณี ที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจ แก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของ ส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2553 เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และประสานงานกับ กรมบัญชีกลางแล้ว ได้มีมติเห็นชอบให้การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผลการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2551 การจัดสรรเงินรางวัลได้ใช้เงิน งบประมาณประจำปี ประมาณปีละ 5,550 ล้านบาท ซึ่งเป็นการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรภาครัฐมีแรงจูงใจในการทำงานให้ข้าราชการมีความรับผิดชอบ รวมถึงก่อให้เกิดการพัฒนาผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง จนสามารถบรรลุเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ นอกจากนี้ หากหน่วยงานใดสามารถประหยัดงบประมาณหรือลดค่าใช้จ่าย ทำให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ก็สามารถนำมาใช้ในการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากร (ร้อยละ 50 แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัล สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผล การปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงาน และให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติ

ราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ดังนั้น จึงเห็นควร ให้ใช้วิธีการใช้เงินเหลือจ่ายของส่วนราชการมาดำเนินการจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553



\* หมายเหตุ : ก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 และ พ.ศ. 2545 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณปีละ 4,450 ล้านบาท สำหรับใช้จัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีให้ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหารและลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่มีผลงานดีเด่นอย่างสม่ำเสมอ

### ภาพที่ 3 ระบบการจัดสรรเงินรางวัลเงินรางวัลประจำปี

ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่าง ๆ ของส่วนราชการในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่นที่ได้ดำเนินการใช้จ่ายตามแผนงาน งาน/โครงการ จนบรรลุเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์ โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินงานตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4) การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการฯ มาใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล มีขอบเขตของการจัดสรรฯ โดยให้ส่วนราชการฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กรอบเงินที่เคยได้รับการจัดสรรคือไม่เกินกว่ากรอบเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน ที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (ประมาณการจากวงเงินงบประมาณ จำนวน 5,550 ล้านบาท) ทั้งนี้ กรอบวงเงิน

ที่หน่วยงานจะได้รับการจัดสรรขึ้นกับคะแนนผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด สำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ จะต้องนำส่งคืนคลัง เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลประมาณ 304,824,100.12 บาท

5) ประเด็นข้อสังเกตฯ บางประการเกี่ยวกับการใช้เงินเหลือจ่ายฯ มาจัดสรรเป็นเงินรางวัล

(1) ตรงตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรเงินรางวัล ที่ต้องการจะจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการที่มีผลการปฏิบัติงานดี และสามารถประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายได้

(2) ส่วนราชการฯ อาจไม่นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาใช้ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดสรรเงินรางวัลฯ

(3) เงินงบประมาณเหลือจ่ายของแต่ละหน่วยงานไม่สามารถที่จะโอนหรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการหนึ่งไปใช้กับส่วนราชการอื่นได้ ดังนั้น สำหรับหน่วยงานที่ไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ควรจะได้เร่งปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้หน่วยงานสามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ ประจำปี

6) การจัดสรรเงินรางวัลเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นการจ่ายค่าตอบแทนที่คำนึงถึงผลการปฏิบัติงาน โดยไม่ทำให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณในระยะยาว เป็นการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทจนทำให้หน่วยงานบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ อีกทั้งเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพให้เหมาะสม สามารถสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและลูกจ้างประจำให้ดีขึ้น สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

7) จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ นั้น เป็นจำนวนวงเงินที่น้อยมาก เมื่อคิดเป็นสัดส่วนเปรียบเทียบกับงบบุคลากร หมวดเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากร และงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ซึ่งคิดเป็น งบประมาณร้อยละ 1.04 (งบเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ประมาณ 473,253 ล้านบาท และงบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ประมาณ 62,000 ล้านบาท ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554) ซึ่งสมควรจะได้รับการสนับสนุนต่อไป

8) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาวิเคราะห์ พิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น สำหรับ การศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการไประดับหนึ่งแล้ว และขณะนี้ได้มอบให้สวนดุสิตโพลดำเนินการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับสิ่งจูงใจที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการ เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษาจัดทำแนวทางและหลักการการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

#### 4. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2553 ได้พิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้วมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

4.1 เห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และร่างกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

4.2 เห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยมีข้อสังเกตจากที่ประชุมฯ เพิ่มเติม ดังนี้

การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ ของส่วนราชการ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ อาจส่งผลให้ส่วนราชการฯ ไม่พยายามนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงาน มาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจหรือกิจกรรมใหม่ๆ ที่สำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ สำหรับจัดสรรเงินรางวัล ดังนั้น ก.พ.ร. จึงได้กำหนดกรอบวงเงินของการจัดสรรเงินรางวัลไว้ ไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ 5,550 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานเคยได้รับการจัดสรรเงินรางวัลไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5,000 คะแนน เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

นอกจากนี้ ในกรณีที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ ก็จะต้องนำส่งคืนคลังตามปกติ ประกอบกับการดำเนินการสำหรับการอนุมัติให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ให้มีการดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 นั้น ได้ดำเนินการในช่วงระยะเวลา 15 วันก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ทำให้มีผลกระทบค่อนข้างน้อย สำหรับการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าว ไปใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติมนอกจากค่าเป้าหมายตามผลผลิตของส่วนราชการ

## 5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

5.1 รับทราบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องและมีความสมบูรณ์แล้ว และกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

5.2 ให้ความเห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกักเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบในข้อที่ 5.1 และเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในข้อที่ 5.2

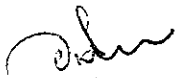
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและอนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายทศพร คิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

1540 กรมการปกครอง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ก.ย. ๕๓



## บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และ ประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

### 1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 (8) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มาตรา 9 (3) มาตรา 12 มาตรา 45 มาตรา 48 และมาตรา 49 กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและ ประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและมีคณะ ผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลา ที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบ แก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการ ปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 8.1.8 ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และ ประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ใน ราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถ ดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- พัฒนาระบบแรงจูงใจ เงินเดือน ค่าตอบแทน รวมทั้งคุณภาพชีวิตการทำงานให้สามารถ จูงใจให้คนเก่ง คนดีเข้าสู่ระบบราชการและรักษาไว้ในระบบ

- ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการ ปฏิบัติราชการ

- พัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากรภาครัฐ โดยมุ่งพัฒนาระบบแรงจูงใจและการจัดสวัสดิการ ที่เหมาะสม

1.5 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบตาม ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยกเว้นในส่วนของการนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จะสามารถใช้ได้เฉพาะเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เท่านั้น

1.6 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มีมติ ดังนี้

1) เห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ โดยให้ใช้

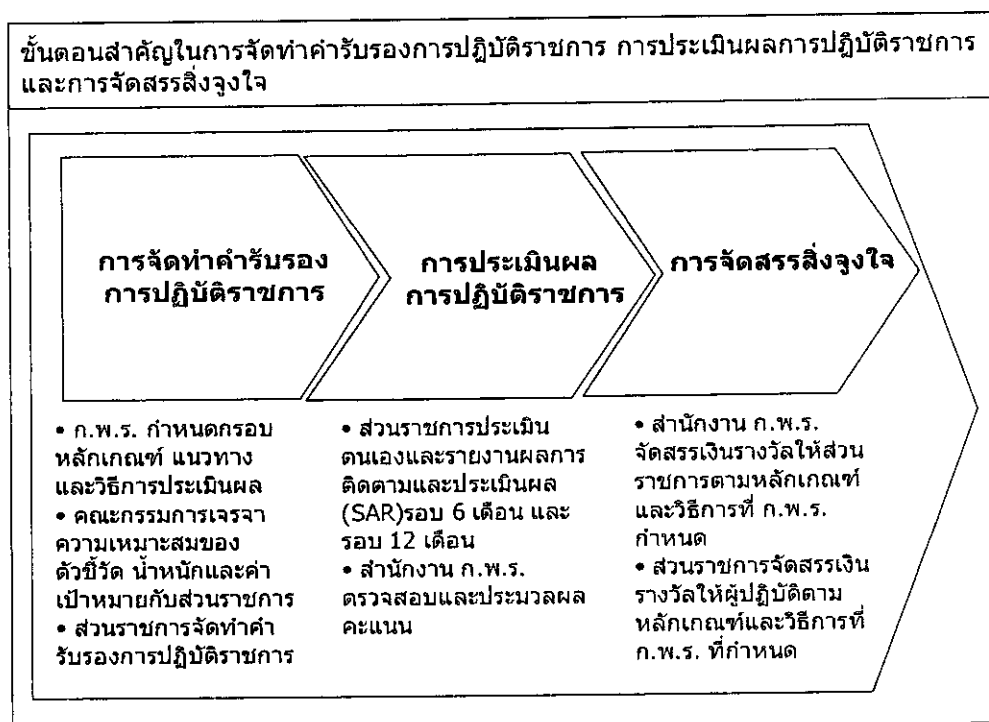
เงินงบประมาณงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี และขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

2) การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนดและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการ ฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

3) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และพิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

## 2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 ก.พ.ร. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ และการจัดสรรสิ่งจูงใจตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการในสังกัดฝ่ายบริหารได้ปฏิบัติอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญโดยสรุป ดังแสดงในภาพที่ 1



ภาพที่ 1 แสดงขั้นตอนสำคัญในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ การประเมินผลและการจัดสรรสิ่งจูงใจของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา

2.2 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา และคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติให้ความเห็นชอบกับผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นการประมวลผลคะแนนเบื้องต้น เนื่องจากคะแนนในบางตัวชี้วัดยังไม่ทราบผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัด และสถาบันอุดมศึกษา ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน โดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.) เนื่องจากตัวชี้วัดส่วนใหญ่ต้องได้รับการสนับสนุนข้อมูลอ้างอิงจาก สมศ. และ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.)

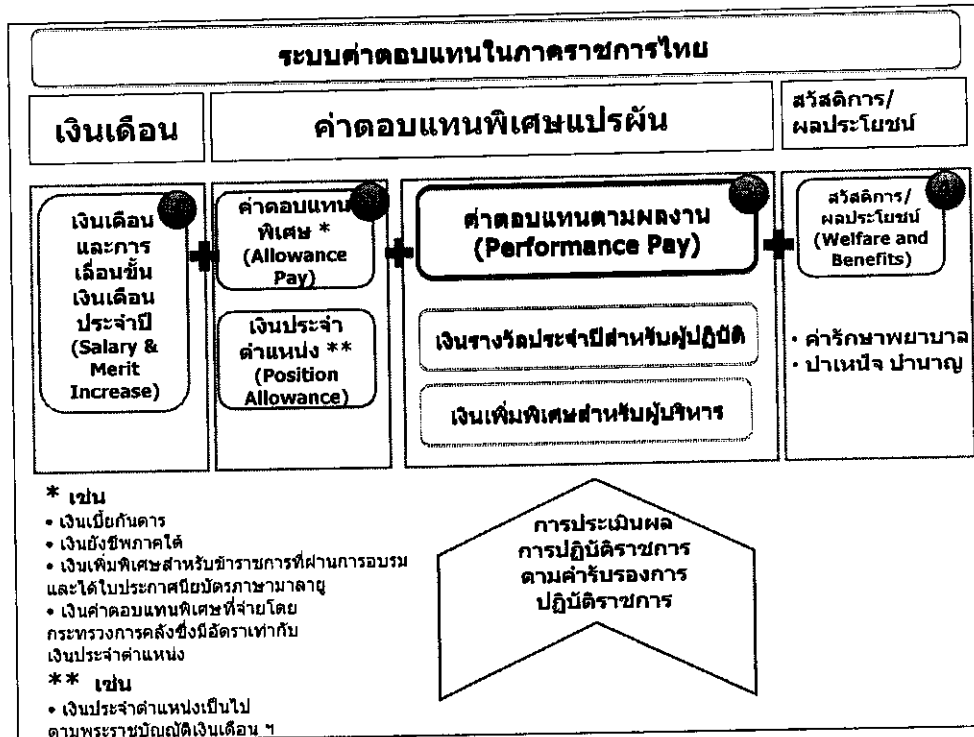
สำหรับการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ขณะนี้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ อยู่ระหว่างดำเนินการให้เป็นไปตามคำรับรองการปฏิบัติราชการโดยได้จัดส่งรายงานการประเมินตนเองรอบ 6 เดือนให้สำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว และภายในวันที่ 31 ตุลาคม 2553 จะจัดส่งรายงานการประเมินตนเองรอบ 12 เดือนเพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบรับรองความครบถ้วนและความถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

2.3 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 49 เมื่อส่วนราชการใดได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2.4 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาระบบการบริบาลค่าตอบแทนในภาคราชการไทย ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1) ภาคราชการไทยมีการวางระบบค่าตอบแทนหลายรูปแบบ ทั้งที่เป็นค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงิน ทั้งนี้ ได้มีการวางกฎเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นระเบียบแบบแผนทั้งส่วนที่เป็นเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และ สวัสดิการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง สำหรับโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย ประกอบด้วย 4 ส่วน ดังแสดงในภาพที่ 2 ดังนี้



ภาพที่ 2 แสดงโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย

(1) เงินเดือนพื้นฐาน (Base Pay) หมายถึง เงินเดือนอันเป็นค่าตอบแทนสำหรับงานในอัตราขั้นต่ำ โดยไม่ได้คำนึงถึงผลการปฏิบัติงานโดยตรงแต่เป็นการจ่ายค่าตอบแทนตามลักษณะงานและการประเมินค่างาน (job evaluation) ของตำแหน่งต่าง ๆ ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จะกำหนดบัญชีเงินเดือนออกเป็น 4 บัญชีตามประเภทตำแหน่ง นอกจากนี้ยังรวมถึงการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี (merit increase) ซึ่งเป็นไปตามสมรรถนะและผลการปฏิบัติงานของแต่ละบุคคลและไปนับรวมในฐานเงินเดือนอันมีผลผูกพันในระยะยาว

(2) เงินค่าตอบแทนพิเศษและเงินประจำตำแหน่ง

เงินค่าตอบแทนพิเศษเป็นค่าตอบแทนต่างจากข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสถานที่ปกติเป็นการสร้างขวัญและใจให้ข้าราชการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพทัดเทียมกันในสภาพการทำงานที่ยากลำบากและเสี่ยงอันตราย

(3) ค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance Pay) ซึ่งเป็นค่าตอบแทนที่ไม่มีผลผูกพันระยะยาว เป็นส่วนของการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ เป็นการให้ค่าตอบแทนที่คำนึงถึงผลการปฏิบัติงาน ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาโดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา แล้วจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีผลการปฏิบัติงานที่ดีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำในสังกัดและดำเนินการจัดสรรให้กับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีความรับผิดชอบ มีความมุ่งมั่นปฏิบัติงานจนเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าประสงค์ของส่วนราชการและจังหวัดต่อไป นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางและหลักการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้แก่

ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของส่วนราชการ โดยยึดหลักจ่ายตามผลงานและจ่ายให้กับผู้บริหารระดับสูงตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการจนถึงระดับผู้อำนวยการกอง/สำนักที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการที่ทำข้อตกลงว่าด้วยผลงานหรือคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็นการปรับเข้าสู่ระบบใหม่ที่มุ่งเน้นผลงานเป็นหลักโดยผู้บริหารดังกล่าวจะต้องได้รับการประเมินผลงาน

(4) สวัสดิการและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น เพื่อความมั่นคงในชีวิต อาทิ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล สวัสดิการบำเหน็จบำนาญ

### 3) การจัดสรรสิ่งจูงใจในภาคราชการ

การจ่ายเงินรางวัล หรือค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน มีความสำคัญมากในการจูงใจบุคลากรให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการบรรลุเป้าหมายขององค์การ รวมทั้งเป็นการให้รางวัลตอบแทนแก่ผู้มีผลงานดี ทั้งนี้ ทุกส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาต้องจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลเพื่อได้รับสิ่งจูงใจหรือเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัย “โครงการศึกษาวิจัยผลการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจูงใจที่มีต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงานของข้าราชการ” สรุปโดยรวมแล้วพบว่า การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ส่งผลกระทบในระดับสูง ทำให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการทำงานเกิดประสิทธิผลในการยกระดับภารกิจด้านต่างๆ ขององค์การและการตอบสนองความพึงพอใจของประชาชน/ผู้รับบริการ ตลอดจนการยกระดับการบริหารจัดการภายในหน่วยงานให้มีระบบและคุณภาพที่สูงขึ้น รวมทั้งการจัดสรรสิ่งจูงใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ ส่งเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมกับสวนดุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยสรุปพบว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความคิดเห็นต่อการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 อยู่ในระดับเห็นด้วยมาก และส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป (มีเพียงร้อยละ 11.13 ที่เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการ ลูกจ้างที่มีรายได้น้อย

2.5 นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้มีแนวนโยบายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลว่าควรที่จะดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติงานดี ดูแลการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินเหลือจ่ายที่จะนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ควรมาจากการขอจัดสรรเงินงบประมาณ

## 3. การดำเนินการ

3.1 การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการติดตามและตรวจสอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งผลคะแนนเป็นที่ล้นสุดแล้ว

รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา โดยมีผลการประเมินดังนี้

ผลการประเมิน	ส่วนราชการ	จังหวัด	สถาบันอุดมศึกษา
ผลคะแนนสูงสุด	4.8520	4.4608	4.5216
ผลคะแนนต่ำสุด	2.5519	3.1460	2.2854
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.1888	3.9644	3.5899
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.4192	0.2663	0.4856

3.2 กรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ก.พ.ร. ได้พิจารณากรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อจำกัดด้านงบประมาณ โดยยังคงเป็น 4 มิติ และนำตัวชี้วัดเดิมตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นหลักในการกำหนดกรอบและตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1) ส่วนราชการ กระทรวงนำร่อง และจังหวัด มีการยกเลิกตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด ได้แก่

(1) ตัวชี้วัดในมิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ ได้แก่ “ระดับความสำเร็จในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ” เนื่องจากขอบเขตของการวัดค่อนข้างจำกัด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ เฉพาะข้อร้องเรียนจากฐานข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น โดยไม่มีการวัดผลในเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานมีการรับเรื่องจากแหล่งอื่น ๆ หรือจากหน่วยงานนั้น ๆ ใต้รับเรื่องร้องเรียนไว้เอง หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปรับปรุงรูปแบบ วิธีการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ โดยรวบรวมฐานข้อมูลที่มีความหลากหลายและครอบคลุมจากทุกแหล่งข้อมูล ก็อาจดำเนินการกำหนดเป็นตัวชี้วัดในปีต่อไป

(2) ตัวชี้วัดในมิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ มี 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

(2.1) ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน” เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่มีการดำเนินงานมาเป็นระยะเวลา 5 ปีแล้ว ประกอบกับส่วนราชการและจังหวัดส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานในการประหยัดพลังงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นว่า หน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจและวางมาตรการการใช้พลังงานทั้งการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีคุณภาพ และกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดนี้ได้สนับสนุนและวางระบบการติดตามและการรายงานผลการประหยัดพลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐาน และ

(2.2) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” ซึ่งกรมบัญชีกลางในฐานะเจ้าภาพตัวชี้วัด ได้แจ้งขอยกเลิก เนื่องจาก กรมบัญชีกลางมีการพัฒนาหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพ การปฏิบัติงานตรวจสอบภายในตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน ของส่วนราชการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งมีวัตถุประสงค์และขอบเขตการประเมินกว้างกว่าตัวชี้วัด “ระดับ ความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” โดยเริ่มดำเนินการประเมินผลให้กับหน่วยงานตรวจสอบภายในของ ส่วนราชการและจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

## 2) สถาบันอุดมศึกษา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำร่างกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของ สถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยได้คงตัวชี้วัดส่วนใหญ่ตามกรอบการประเมินผล การปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และได้ปรับปรุงตัวชี้วัดตาม แนวทางการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา(สกอ.) และสำนักงานรับรองมาตรฐานและ ประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ดังนี้

(1) จัดกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องมาตรฐาน สถาบันอุดมศึกษา เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่ม ก วิทยาลัยชุมชน
- กลุ่ม ข สถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี
- กลุ่ม ค สถาบันเฉพาะทาง
- กลุ่ม ง สถาบันที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตบัณฑิตระดับบัณฑิตศึกษาโดยเฉพาะ

ระดับปริญญาเอก

(2) บูรณาการการใช้ข้อมูลร่วมกันของ 3 หน่วยงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. จะใช้ข้อมูลผลการประเมินตนเองในระบบการประกันคุณภาพ การศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษาของ สกอ. และข้อมูลการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ. ซึ่ง จะมีการบูรณาการตัวชี้วัดร่วมกันในระบบฐานข้อมูลของ สกอ.ที่เป็นระบบเครือข่ายที่กำหนดให้ สถาบันอุดมศึกษาและคณะกรรมการประเมินระดับคณะวิชาและระดับสถาบันจะต้องประเมินคุณภาพ การศึกษาผ่านระบบ CHE QA Online ทั้งนี้ ตัวชี้วัดที่สามารถใช้ข้อมูลจากระบบประกันคุณภาพฯ ของ สกอ. (จำนวน 12 ตัวชี้วัด) และการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ.(จำนวน 4 ตัวชี้วัด) รวมทั้งหมด 16 ตัวชี้วัด นอกจากนี้ มีตัวชี้วัดที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลของหน่วยงานเจ้าภาพ เช่น สำนักงานสถิติ แห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 5 ตัวชี้วัด

3.3 แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553

1) การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

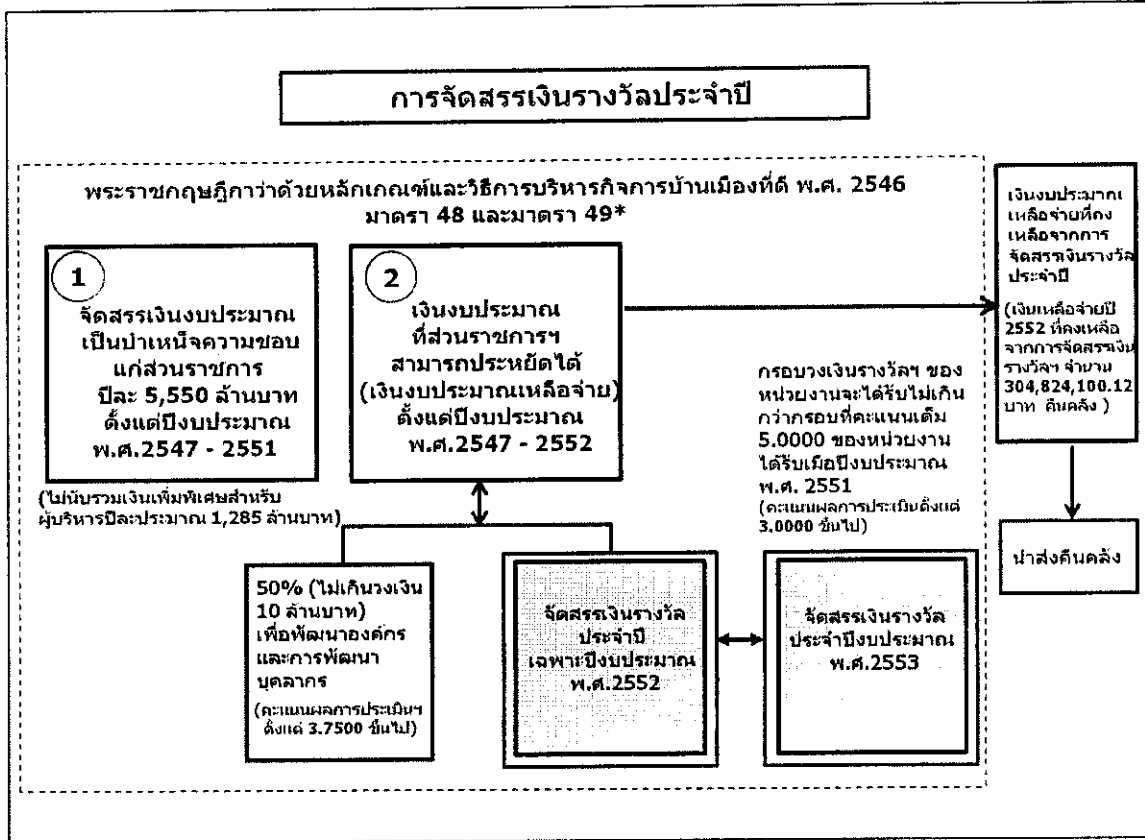
2) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2553 เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และประสานงานกับกรมบัญชีกลางแล้ว ได้มีมติเห็นชอบให้การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

#### 4. ข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร.

4.1 การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการจังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของ ส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4.2 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – พ.ศ. 2551 การจัดสรรเงินรางวัลได้ใช้เงินงบประมาณประจำปี ประมาณปีละ 5,550 ล้านบาท ซึ่งเป็นการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรภาครัฐมีแรงจูงใจในการทำงานให้ข้าราชการมีความรับผิดชอบ รวมถึงก่อให้เกิดการพัฒนาผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง จนสามารถบรรลุเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ นอกจากนี้ หากหน่วยงานใดสามารถประหยัดงบประมาณหรือลดค่าใช้จ่าย ทำให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายก็สามารถนำมาใช้ในการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากร (ร้อยละ 50 แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงาน และให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้เงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ดังนั้น จึงเห็นควร ให้ใช้วิธีการใช้เงินเหลือจ่ายของส่วนราชการมาดำเนินการจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553





\* หมายเหตุ : ก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 และ พ.ศ. 2545 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณปีละ 4,450 ล้านบาท สำหรับใช้จัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีให้ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหารและลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่มีผลงานดีเด่นอย่างสม่ำเสมอ

### ภาพที่ 3 ระบบการจัดสรรเงินรางวัลเงินรางวัลประจำปี

ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่าง ๆ ของส่วนราชการในส่วนของ งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่นที่ได้ดำเนินการใช้จ่ายตามแผนงาน งาน/โครงการจนบรรลุเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์ โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินงานตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4.3 การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการฯ มาใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลมีขอบเขตของการจัดสรร ฯ โดยให้ส่วนราชการ ฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรคือไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน ที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551(ประมาณการจากวงเงินงบประมาณ จำนวน 5,550 ล้านบาท) ทั้งนี้ กรอบวงเงินที่หน่วยงานจะได้รับการจัดสรรขึ้นกับคะแนนผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด สำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ จะต้องนำส่ง

คืนคลัง เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัล ประมาณ 304,824,100.12 บาท

4.4 ประเด็นข้อสังเกตฯ บางประการเกี่ยวกับการใช้เงินเหลือจ่ายฯ มาจัดสรรเป็นเงินรางวัล

(1) ตรงตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรเงินรางวัล ที่ต้องการจะจัดสรรเงินรางวัล สำหรับส่วนราชการที่มีผลการปฏิบัติงานดี และสามารถประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายได้

(2) ส่วนราชการฯ อาจไม่นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาใช้ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดสรรเงินรางวัลฯ

(3) เงินงบประมาณเหลือจ่ายของแต่ละหน่วยงานไม่สามารถที่จะโอนหรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการหนึ่งไปใช้กับส่วนราชการอื่นได้ ดังนั้น สำหรับหน่วยงานที่ไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ควรจะได้เร่งปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้หน่วยงานสามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ ประจำปี

4.5 การจัดสรรเงินรางวัลเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นการจ่ายค่าตอบแทนที่ค่านึงถึงผลการปฏิบัติงาน โดยไม่ทำให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณในระยะยาว เป็นการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทจนทำให้หน่วยงานบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ อีกทั้งเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพให้เหมาะสม สามารถสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและลูกจ้างประจำให้ดีขึ้น สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

4.6 จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ นั้น เป็นจำนวนวงเงินที่น้อยมาก เมื่อคิดเป็นสัดส่วนเปรียบเทียบกับงบบุคลากร หมวดเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากร และงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ซึ่งคิดเป็น งบประมาณร้อยละ 1.04 (งบเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ประมาณ 473,253 ล้านบาท และงบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ประมาณ 62,000 ล้านบาท ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554) ซึ่งสมควรจะได้รับการสนับสนุนต่อไป

4.7 คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาวิเคราะห์ พิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น สำหรับ การศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการฯ ที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการไประดับหนึ่งแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย 4) และขณะนี้ ได้มอบให้สวนดุสิตโพลดำเนินการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับสิ่งจูงใจที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการ เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษาจัดทำแนวทางและหลักการการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

## 5. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2553 ได้พิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และ

สถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรอง การปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้วมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

5.1 เห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และร่างกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

5.2 เห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกักเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยมีข้อสังเกตจากที่ประชุมฯ เพิ่มเติม ดังนี้

การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ ของส่วนราชการ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ อาจส่งผลให้ส่วนราชการฯ ไม่พยายามนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงาน มาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจหรือกิจกรรมใหม่ๆ ที่สำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ สำหรับจัดสรรเงินรางวัล ดังนั้น ก.พ.ร. จึงได้กำหนดกรอบวงเงินของการจัดสรรเงินรางวัลไว้ ไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ 5,550 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานเคยได้รับการจัดสรรเงินรางวัลไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

นอกจากนี้ ในกรณีที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ ก็จะต้องนำส่งคืนคลังตามปกติ ประกอบกับการดำเนินการสำหรับการอนุมัติให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ให้มีการดำเนินการกักเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 นั้น ได้ดำเนินการในช่วงระยะเวลา 15 วันก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ทำให้มีผลกระทบค่อนข้างน้อย สำหรับการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าว ไปใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติมนอกจากค่าเป้าหมายตามผลผลิตของส่วนราชการ

## 6. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบ ในข้อที่ 6.1 และเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในข้อที่ 6.2 ดังนี้

6.1 รับทราบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องและมีความสมบูรณ์แล้ว และกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

6.2 ให้ความเห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงิน งบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกักเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่าย เหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถ โอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการ เงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลง กับสำนักงบประมาณเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

.....

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0718/ 463



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

21 กันยายน 2553

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16709

ลงวันที่ 20 กันยายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอโดยให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

/อนึ่ง...

อนึ่ง เงินเหลือจ่ายดังกล่าว ควรเป็นเงินเหลือจ่ายที่ส่วนราชการได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลืออย่างแท้จริง รวมทั้งต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ และต้องมีงบประมาณเพียงพอสำหรับเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ส่วนราชการจึงจะสามารถดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือในปี เพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลัษรรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. 0 2273 9518

โทรสาร 0 2273 9523

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [obd@bbmail.go.th](mailto:obd@bbmail.go.th)

สาเนาถูกต้อง

กิ่งทิพย์

(นางสาวกวิงทอง สุวรรณรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ