

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๙



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๑
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๓๒๕๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติ คณะรัฐมนตรี (๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับ
ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓
มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๕ เรื่อง ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่เพิ่มสูงขึ้น
 ๒. ผลการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน
ในรูปแบบ PPPs รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเส้นทาง
กรุงเทพฯ-ระยอง และความก้าวหน้าการดำเนินโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทย
กับสาธารณรัฐประชาชนจีน
 ๓. มาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจ
ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ : การขอยกเลิกการเรียกเก็บ
ค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ
 ๔. โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับ
ผลกระทบจากความไม่สงบ
 ๕. แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖
- ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

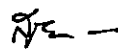
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบ และเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ โดย

๑. เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาหาคาสิโนค้าอุปโภคและบริโภคที่เพิ่มสูงขึ้น มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) รับไปกำกับติดตามการดำเนินการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการกำหนดราคาสินค้าต้นทุนต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัตถุดิบอาหารสัตว์ชนิดต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้งแก่ผู้ประกอบการและเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์

๒. เรื่อง มาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติปัญหาการเมืองภายในประเทศ : การขอยกเลิกการเรียกเก็บ ค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ เห็นชอบการผ่อนผันการเรียกเก็บค่าใช้ไฟฟ้าขั้นต่ำแก่สถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในช่วงเดือนเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ไม่สามารถประกอบกิจการในเดือนเมษายนถึงพฤษภาคม ๒๕๕๓ และให้คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงานรับไปพิจารณาในรายละเอียดเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๓๒๕๕



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เวลา ๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่เพิ่มสูงขึ้น กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอเรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่เพิ่มสูงขึ้นซึ่งสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2553 ที่มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์รับไปดำเนินการจัดทำแผนการเตรียมการล่วงหน้าเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่สำคัญมีราคาสูงเกินควร และให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจโดยเร็ว สรุปสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๑.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๑.๑.๑ กรอบและมาตรการการดูแลราคาสินค้า กระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดกรอบและมาตรการการดูแลราคาสินค้า เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ดังนี้

(๑) กรอบการดูแลราคาสินค้า

(๑.๑) รายการสินค้าควบคุม เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาครัฐและเอกชน ร่วมเป็นกรรมการ ทำหน้าที่ในการพิจารณา กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม พร้อมทั้งมาตรการบังคับใช้เพื่อกำกับดูแลราคาสินค้าให้มีความเหมาะสมเป็นธรรม และมีปริมาณเพียงพอกับความต้องการ โดยมีการพิจารณาทบทวนทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการกลางฯ ได้กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม รวม ๓๙ รายการ

(๑.๒) รายการสินค้าที่ติดตามดูแล กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดรายการสินค้าเพื่อติดตามดูแล จำนวน ๒๐๔ รายการ โดยมีการติดตาม ตรวจสอบ ราคาและสถานการณ์ของสินค้าอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคและมิให้มีการฉวยโอกาสขึ้นราคาเอาเปรียบผู้บริโภค

(๒) กรอบมาตรการการดูแลราคาสินค้า

(๒.๑) มาตรการทางกฎหมาย คณะกรรมการกลางฯ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการกำหนดมาตรการบังคับทั้งมาตรการด้านราคาและปริมาณสินค้า ได้แก่ (๑) การกำหนดราคาจำหน่ายสูงสุดตามมาตรา ๒๕ (๑) (๒) ห้ามมิให้มีการฉวยโอกาสจำหน่ายในราคาที่สูงเกินสมควร ตามมาตรา ๒๙ (๓) การให้แจ้งปริมาณ สถานที่เก็บ ต้นทุน ค่าใช้จ่าย ตามมาตรา ๒๕ (๕) และ (๕) ห้ามมิให้มีการกักตุนสินค้าควบคุม โดยไม่นำสินค้าออกจำหน่ายตามปกติ หรือปฏิเสธการจำหน่าย โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๓๐

(๒.๒) มาตรการการบริหาร โดยขอความร่วมมือผู้ประกอบการเป็นหลักในการดูแลราคาสินค้าที่อยู่ในข่ายติดตามดูแล ๒๐๔ รายการ โดยให้ผู้ประกอบการแจ้งการเปลี่ยนแปลงราคาจำหน่ายโดยเฉพาะการขึ้นราคาสินค้าให้ทราบล่วงหน้าก่อน ๑๕ วัน

(๓) กรอบมาตรการดำเนินการ โดยกำหนดมาตรการติดตามดูแลสินค้าอย่างใกล้ชิด เช่น การติดตามภาวะราคาสินค้า จำนวน ๒๐๔ รายการ โดยแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ (๑) Sensitive List (๒) Priority Watch List และ (๓) Watch List เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ และเป็นสัญญาณเตือนภัยในการกำหนดมาตรการต่อไป และติดตามความเคลื่อนไหวของราคาวัตถุดิบทั้งวัตถุดิบที่เป็นพืชผลทางการเกษตรในประเทศและวัตถุดิบที่เป็นสินค้าโภคภัณฑ์และจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังดำเนินมาตรการเสริมเพื่อแทรกแซงตลาดและลดภาระค่าครองชีพ รวมทั้งเป็นทางเลือกของผู้บริโภค เช่น การจัดจำหน่ายสินค้าภายใต้โครงการธงฟ้า ร้านอาหารมิตรธงฟ้า และรายการอาหารเมนูธงฟ้าสำหรับร้านค้าเครือข่ายธงฟ้าทั่วประเทศ เป็นต้น

๒.๑.๑.๒ แนวโน้มสถานการณ์ราคาสินค้า สินค้าพืชผัก ไข่ไก่และเนื้อสัตว์มีแนวโน้มราคาลดลง สินค้าอุปโภคบริโภค เช่น สินค้าของใช้ประจำวันคาดว่าจะมีราคา

/ทรงตัวอยู่ ...

ทรงตัวอยู่ในระดับราคาปัจจุบัน ในขณะที่สินค้าที่ต้องใช้วัตถุดิบนำเข้าจากต่างประเทศ คาดว่าอาจมีการปรับราคาสูงขึ้นตามความต้องการใช้ที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก

๒.๑.๑.๓ มาตรการและแผนการดูแลราคาสินค้าช่วงเดือนสิงหาคม

- ธันวาคม ๒๕๕๓

(๑) มาตรการและแผนดำเนินการต่อเนื่อง โดยการควบคุมราคาสูงสุดซึ่งมี ๑ สินค้า คือ น้ำตาลทรายในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และควบคุมตามสถานการณ์และภาวะเศรษฐกิจของแต่ละจังหวัด ในพื้นที่ ๓๘ จังหวัด และกำหนดราคาจำหน่ายปลีกแนะนำสำหรับสินค้าที่มีผลกระทบต่อมวลชน ได้แก่ ไข่ไก่ เนื้อสุกรชำแหละ น้ำดื่มบรรจุขวด และอาหารปรุงสำเร็จ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดให้แจ้งปริมาณสถานที่เก็บสำหรับสินค้าน้ำตาลทราย น้ำมันปาล์ม กระเทียม พืชเค็ม และกาแฟสำเร็จรูป และให้ขออนุญาตการขนย้ายเข้าออกในพื้นที่ที่กำหนดในสินค้าน้ำมันปาล์ม กระเทียม ข้าวเปลือกและข้าวสาร ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และน้ำตาลทราย

(๒) มาตรการและแผนดำเนินการตามสถานการณ์ โดยขอความร่วมมือผู้ประกอบการให้ตรึงหรือชะลอการปรับราคาสินค้า และติดตามราคาวัตถุดิบและพิจารณาการเปลี่ยนแปลงของต้นทุนการผลิตและราคาจำหน่าย ในกรณีที่ต้องปรับราคาจะให้ปรับไม่เกินภาวะต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ กรณีที่ภาวะต้นทุนลดลงจะต้องปรับลดราคาจำหน่ายสินค้าลงให้สอดคล้องกันด้วย

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ ขณะนี้อาจมีความจำเป็นต้องลดบทบาทมาตรการควบคุมราคาต่าง ๆ เพื่อให้ราคาสินค้าเป็นไปตามกลไกการตลาดมากขึ้น ประกอบกับการแข่งขันที่สูงทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถขึ้นราคาสินค้าได้มากนัก นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้ให้ข้อสังเกตว่าตะกร้าสินค้า ที่นำมาคำนวณเป็นอัตราเงินเฟ้อในปัจจุบันอาจไม่เหมาะสมกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น จึงควรมีการปรับปรุงองค์ประกอบของตะกร้าสินค้าและน้ำหนักในการคำนวณตัวชี้วัดเงินเฟ้อ เพื่อให้สะท้อนภาพของราคาสินค้าที่แท้จริงและสอดคล้องกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน

๒.๑.๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ควรประมวลผลการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาราคาสินค้าอุปโภคที่เพิ่มสูงขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาการเพิ่มสูงขึ้นของราคาสินค้าอุปโภคบริโภคได้อย่างแท้จริง

๒.๑.๒.๓ ปัญหาที่เกิดขึ้นในการควบคุมราคาสินค้า ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) ประชาชนผู้บริโภคในบางพื้นที่ไม่มีทางเลือกในการซื้อ ผู้บริโภคไม่มีข้อมูลราคาสินค้าที่ควรจะเป็น ซึ่งควรแก้ไขโดยการเผยแพร่ข้อมูลราคาสินค้าที่ประกาศให้ผู้บริโภคทราบในวงกว้าง เพื่อให้ผู้บริโภคมีสิทธิในการเลือกซื้อ และ (๒) การฉวยโอกาสปรับขึ้นราคาสินค้าอย่างไม่เป็นธรรม ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ควรจัดทำสรุปเรื่องร้องเรียนในแต่ละพื้นที่ และเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้บริโภคทราบ นอกจากนี้ยังพบว่าราคาสินค้าตามประกาศและราคาขายจริงในตลาดไม่สอดคล้องกัน บางรายการมีราคาแตกต่างกันมาก โดยเฉพาะสินค้าในร้านค้าปลีกสมัยใหม่ (Modern Trade) และบางพื้นที่ในภูมิภาค ซึ่งควรมีการติดตามอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การกำหนดราคาขายจริงสอดคล้องกับราคาที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศ

๒.๑.๒.๔ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีโอกาสปรับเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต โดยอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในช่วง ๗ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ ที่ยังอยู่ที่ร้อยละ ๓.๕ นั้น สาเหตุสำคัญมาจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนของภาครัฐ (มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือนค่าเดินทางโดยรถโดยสารประจำทาง และรถไฟชั้น ๓) และการตรึงราคาก๊าซหุงต้ม

๒.๑.๒.๕ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไป (Headline Consumer Price Index: CPI) ของแต่ละจังหวัด โดยราคาขายปลีกแนะนำที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศจะดำเนินการในสินค้าหลัก ๔-๕ รายการ เช่น น้ำตาลทราย ปุ๋ย และเหล็ก เป็นต้น และในระยะต่อไป จะเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนรับทราบรายละเอียดเพิ่มขึ้นในแต่ละพื้นที่ด้วย ทั้งนี้ ในการดูแลดัชนีราคาผู้บริโภคจะเน้นหมวดที่มีความจำเป็นต่อประชาชน เช่น หมวดอาหารและของใช้ภายในบ้าน

๒.๑.๒.๖ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ดูแลเรื่องการปรับขึ้นราคาสินค้าให้รอบคอบและตรวจสอบราคาสินค้าอย่างใกล้ชิดและทั่วถึง เนื่องจากได้รับข้อร้องเรียนว่าราคาสินค้าในบางพื้นที่มีราคาสูงเกินความเป็นจริง เช่น ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ พร้อมทั้งขอความร่วมมือจากกระทรวงพาณิชย์ในการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายย่อยในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจำหน่ายสินค้าภายใต้โครงการธงฟ้า เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ รวมทั้งดูแลไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าอย่างไม่เป็นธรรมจากนโยบายการปรับเงินเดือนข้าราชการที่จะมีผลในเดือนเมษายน ๒๕๕๔

๒.๑.๓ มติที่ประชุม รับทราบและมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการติดตามราคาสินค้าที่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และติดประกาศเผยแพร่ราคาสินค้าที่สอดคล้องกับความเป็นจริงในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ผู้บริโภคทราบ รวมถึงดูแลความเดือดร้อนในบางพื้นที่ที่สินค้ามีราคาสูง เช่น ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ หรือบางพื้นที่ในภูมิภาค นอกจากนั้น ในการดำเนินโครงการจำหน่ายสินค้าเพื่อลดภาระค่าครองชีพ ควรส่งเสริมมาตรการให้ผู้ประกอบการรายย่อยในท้องถิ่นมีส่วนร่วมตลอดจนดูแลไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าอย่างไม่เป็นธรรมจากนโยบายการปรับเงินเดือนข้าราชการที่จะมีผลในเดือนเมษายน ๒๕๕๔

๒.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพฯ - ระยอง และความก้าวหน้าการดำเนินโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วย (๑) ผลการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs (๒) รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพฯ - ระยอง และประธานคณะกรรมการศึกษารายละเอียดการร่วมทุนก่อสร้างโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน (เลขาธิการนายกรัฐมนตรี) ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๒.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๒.๑.๑ ผลการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓

(๑) ผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ PPPs และขอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) นำความเห็น พร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงกระบวนการพิจารณาโครงการ PPPs ให้มีความคล่องตัว และสนับสนุนกระบวนการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีการดำเนินการที่รวดเร็วขึ้น และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะการปรับปรุงวงเงินมูลค่าโครงการที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบในหลักการตามแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงทั้ง ๔ เส้นทาง คือ กรุงเทพฯ – หาดใหญ่ กรุงเทพฯ – หนองคาย กรุงเทพฯ – เชียงใหม่ และกรุงเทพฯ – ระยอง โดยมอบหมายให้ สคร. พิจารณาระดับนบประมาณของแต่ละโครงการ และจัดทำการศึกษาทดสอบความสนใจของภาคเอกชน (Market Sounding) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาสั่งกระทรวงมนตรีพิจารณาต่อไป

(๒) ผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยมีมติเห็นชอบในหลักการการทดสอบความสนใจของภาคเอกชน (Market Sounding) ในการลงทุนโครงการรถไฟความเร็วสูง ทั้ง ๔ เส้นทาง คือ กรุงเทพฯ – หนองคาย กรุงเทพฯ – เชียงใหม่ กรุงเทพฯ – หาดใหญ่ และกรุงเทพฯ – ระยอง และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เป็นประธาน โดยให้นำเสนอคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๓ รวมทั้งให้ความเห็นชอบในหลักการให้โครงการทางพิเศษสายศรีรัช – วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ดำเนินการในรูปแบบ PPPs และขอให้กระทรวงคมนาคมรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในประเด็นความเหมาะสมของการลงทุนในรูปแบบ Build Transfer Operate (BTO) และการพิจารณาสิทธิในการดำเนินการ (Right of First Refusal) ของบริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (BECL)

๒.๒.๑.๒ รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพฯ – ระยอง

(๑) สรุปสาระสำคัญของผลการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นฯ

(๑.๑) แนวเส้นทาง เส้นทางมักกะสัน – ฉะเชิงเทรา – ระยอง ซึ่งมีแนวเส้นทางเริ่มต้นจากสถานีมักกะสัน โดยจะใช้เส้นทางร่วมกันกับโครงการรถไฟสายสีแดง (มักกะสัน – ฉะเชิงเทรา) หรือร่วมกันกับ Airport Rail Link แล้วแต่กรณี และก่อสร้างไปตามแนวเขตทางรถไฟสายตะวันออกในปัจจุบันสิ้นสุดที่สถานีปลายทางระยอง

/รวม ๖ สถานี ...

สคค. (๐๖)๐๒

รวม ๖ สถานี ระยะทางรวม ๒๒๑ กิโลเมตร มีความเหมาะสมมากกว่าเส้นทางมักกะสัน - บางปะกง - ระยอง แม้ว่าจะมีระยะทางมากกว่า ประมาณ ๒๗ กิโลเมตร แต่จะสามารถให้บริการขนส่งผู้โดยสารระหว่าง กทม. - ฉะเชิงเทรา - ระยอง ได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้เวลาในการเดินทางไม่แตกต่างกันมากนัก

(๑.๒) ความเหมาะสมทางเทคนิค ควรใช้เส้นทางเฉพาะสำหรับรถไฟความเร็วสูง โดยรูปแบบที่เหมาะสมมี ๒ รูปแบบ ได้แก่ ความเร็ว ๑๖๐ กม./ชม. และความเร็ว ๒๕๐ กม./ชม. โดยสร้างทางคู่ขนาดรางมาตรฐานเพิ่มเติม (Standard Gauge)

(๑.๓) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม แนวเส้นทางทั้งสองมีชุมชนตั้งอยู่ในระยะ ๕๐๐ เมตร และมีโบราณสถาน ๓ - ๔ แห่ง จึงต้องผ่านการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๑.๔) ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและการเงิน เส้นทางมักกะสัน - ฉะเชิงเทรา - ระยองจะมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจสูงกว่าเส้นทางมักกะสัน - บางปะกง - ระยอง แต่ทั้งสองกรณียังมีผลตอบแทนทางการเงินไม่คุ้มค่าจากการลงทุน

(๑.๕) รูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน กำหนดให้เอกชนร่วมลงทุนในเส้นทางมักกะสัน - ฉะเชิงเทรา - ระยอง ความเร็ว ๒๕๐ กม./ชม. และเอกชนเป็นผู้ให้บริการเดินรถและบำรุงรักษา โดยมีสมมติฐานที่สำคัญ คือ (๑) สัดส่วนเงินลงทุนของภาคเอกชน เงินทุนร้อยละ ๕๐ และเงินกู้ร้อยละ ๕๐ (๒) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๖.๗๕ ต่อปี (๓) ระยะเวลา ๓๕ ปี (ปลอดเงินต้นและดอกเบี้ย ๕ ปีแรก พบว่า รัฐลงทุนค่าก่อสร้างงานโยธาและจัดหาขบวนรถ โดยเอกชนลงทุนงานระบบ เป็นกรณีที่ดีที่สุดโดยมีค่า FIRR ร้อยละ ๕.๔๘ และค่า B/C Ratio เท่ากับ ๑.๐๗ เท่า

(๒) ผลการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เกี่ยวกับโครงการรถไฟความเร็วสูง

(๒.๑) คณะกรรมการฯ เห็นชอบในหลักการเบื้องต้นของโครงการรถไฟความเร็วสูง ๕ เส้นทาง ได้แก่ (๑) สายเหนือ (กรุงเทพ - เชียงใหม่) (๒) สายอีสาน (กรุงเทพ - หนองคาย และ กรุงเทพ - อุบลราชธานี) (๓) สายใต้ (กรุงเทพ - ปาดังเบซาร์) และ (๔) สายตะวันออก (กรุงเทพ - ฉะเชิงเทรา - ระยอง) ทั้งนี้ ให้ สนข. รับผิดชอบพิจารณาจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับวงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ในการลงทุนทั้ง ๕ เส้นทางเฉพาะในส่วนที่เป็นภาระของภาครัฐให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน

(๒.๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการจัดทำการศึกษาความสนใจของภาคเอกชน (Market Sounding) สำหรับเส้นทางรถไฟความเร็วสูงทุกเส้นทาง เพื่อจะได้พิจารณาความเป็นไปได้ในการเข้าร่วมลงทุนของภาคเอกชน

(๒.๓) ให้นำความเห็นของภาคเอกชนจากการทดสอบความสนใจของภาคเอกชน และข้อมูลภาระงบประมาณในส่วนของภาครัฐที่ต้องจ่ายลงทุน / มาประกอบการ ...

มาประกอบการพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการทั้ง ๕ เส้นทาง แล้วนำเสนอคณะกรรมการ PPPs และคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป

๒.๒.๑.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ประธานคณะกรรมการศึกษารายละเอียด

การร่วมทุนก่อสร้างโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน (เลขาธิการนายกรัฐมนตรี) ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการปฏิบัติราชการ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ในระหว่างวันที่ ๑๖ – ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยได้มีการหารือด้านความร่วมมือในการพัฒนากิจการรถไฟในเส้นทางหนองคาย – กรุงเทพฯ – ชายแดนภาคใต้ และกรุงเทพฯ – ระยอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษารายละเอียดและกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นที่ปรึกษา ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมไปแล้ว ๓ ครั้ง และได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย (๑) คณะอนุกรรมการศึกษารูปแบบการร่วมทุน โดยมีหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอรูปแบบการร่วมทุน โครงสร้างการลงทุน และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งทางเลือกรูปแบบการร่วมทุนและโครงสร้างการลงทุนอื่นที่มีความเป็นไปได้ และ (๒) คณะอนุกรรมการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นทางด้านเทคนิคของโครงการฯ โดยมีหน้าที่ศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นของโครงการก่อสร้างทางรถไฟขนาดทางมาตรฐานจากจังหวัดหนองคาย และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ คณะกรรมการฯ ได้หารือเบื้องต้นกับคณะทำงานด้านรถไฟของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่เดินทางมาประเทศไทยในระหว่างวันที่ ๑๘ – ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการในขั้นตอนต่อไป สรุปได้ดังนี้

(๑) แนวทางความร่วมมือฝ่ายไทย แจงว่าได้อนุมัติงบประมาณเพื่อใช้ในการปรับปรุงโครงสร้างและพัฒนาการบริหารกิจการรถไฟให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งมีหลักการที่จะพัฒนาระบบรางขนาด ๑ เมตร (Meter Gauge) โดยไม่เปลี่ยนเป็นระบบรางมาตรฐาน ซึ่งการดำเนินการข้างต้นเกิดขึ้นก่อนความร่วมมือพัฒนากิจการรถไฟไทย – จีน ซึ่งในเบื้องต้นฝ่ายไทยเห็นควรให้แยกการพัฒนาการบริหารกิจการรถไฟของไทยกับความร่วมมือพัฒนากิจการรถไฟไทย – จีน ออกจากกัน อย่างไรก็ตาม เห็นควรที่จะต้องทำการศึกษาเพื่อให้เห็นการพัฒนาทั้ง ๒ ส่วนสามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ ฝ่ายจีนเห็นว่าประเทศไทยควรพัฒนาระบบรถไฟให้ทันสมัยขึ้น ซึ่งฝ่ายจีนยินดีที่จะหารือในรายละเอียดเพื่อการดำเนินงานในระยะต่อไปมีความสอดคล้องกับแนวทางของประเทศไทย

(๒) เส้นทางในการพัฒนากิจการรถไฟ ทั้งสองฝ่าย เห็นพ้องที่จะร่วมมือกันในการพัฒนากิจการรถไฟในเส้นทางหลัก ๓ เส้นทาง โดยอาจแบ่งโครงการเป็นระยะๆ ได้แก่ ระยะที่ ๑ ช่วงที่ ๑ เส้นทางหนองคาย – กรุงเทพฯ ช่วงที่ ๒ เส้นทางกรุงเทพฯ – ชายแดนไทยมาเลเซีย และระยะที่ ๒ เส้นทางกรุงเทพฯ – ระยอง โดยฝ่ายจีนเห็นว่า ควรเริ่มดำเนินการในเส้นทางหนองคาย – กรุงเทพฯ ระยะทางประมาณ ๕๕๐ กิโลเมตร ก่อน โดยคาดว่าจะใช้เวลาก่อสร้าง ...

ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ ๔ ปี ซึ่งจะทำการศึกษาพร้อมทั้งเตรียมงานด้านต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้นภายในครึ่งปีแรกของ ปี ๒๕๕๔ เพื่อเริ่มต้นก่อสร้างในช่วงปลายปี ๒๕๕๔

(๓) การดำเนินงานของฝ่ายไทย ฝ่ายไทยย้ำว่าต้องดำเนินการตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐ แห่งรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด ซึ่งในการดำเนินการกระบวนการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งมีขนาดราง ๑ เมตร เพื่อเพิ่มความปลอดภัย ความเร็วและความตรงต่อเวลา รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณเดินทางและขนส่งสินค้าทางรถไฟในประเทศ โดยเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ รฟท. ดำเนินการลงทุนแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ วงเงินลงทุน ๑๗๖,๘๐๘ ล้านบาท โดยมีการลงทุนที่สำคัญ คือการปรับปรุงทางรถไฟให้ได้มาตรฐาน และการก่อสร้างทางคู่เป็นช่วง ๆ รวมทั้งการจัดหารถจักร เพื่อให้สามารถเพิ่มความเร็วเฉลี่ยของขบวนรถโดยสารเป็น ๑๐๐ – ๑๒๐ กม./ชม. ได้ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามเป้าหมาย จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

๒.๒.๒.๒ สำหรับการพัฒนารถไฟความเร็วสูงที่คณะกรรมการ PPPs ได้เห็นชอบให้ทำการทดสอบความสนใจของภาคเอกชน ของภาคเอกชนทั้ง ๕ เส้นทางได้แก่ (๑) สายเหนือ (กรุงเทพ – เชียงใหม่) (๒) สายอีสาน (กรุงเทพ – หนองคาย / กรุงเทพ – อุบลราชธานี) (๓) สายใต้ (กรุงเทพ – ปาดังเบซาร์) (๔) สายตะวันออก (กรุงเทพ – ฉะเชิงเทรา – ระยอง) นั้น เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้พัฒนาโครงข่ายทางรถไฟเชื่อมต่อจากเส้นทางรถไฟขนาดทางมาตรฐานจากคุนหมิง – เวียงจันทน์ และได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกับ สปป. ลาวในการพัฒนาเส้นทางรถไฟดังกล่าวแล้ว และสาธารณรัฐประชาชนจีนยังมีแนวคิดที่จะเชื่อมต่อทางขนส่งทางรถไฟกับประเทศไทยที่จังหวัดหนองคายไปยังชายแดนไทย – มาเลเซีย เพื่อให้ประชาชนในภูมิภาคสามารถเดินทางและขนส่งสินค้าเชื่อมต่อกันได้ ซึ่งเป็นแนวเส้นทางสายอีสานและสายใต้ตามมติคณะกรรมการ PPPs

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูง จึงเห็นควรให้คณะกรรมการ PPPs ดำเนินการทดสอบความสนใจของภาคเอกชนในเส้นทางสายตะวันออก (กรุงเทพ – ฉะเชิงเทรา – ระยอง) และสายเหนือ (กรุงเทพ – เชียงใหม่) ทั้งนี้ ควรกำหนดประเด็นที่ภาครัฐต้องการแลกเปลี่ยน หรือรับทราบข้อมูลที่ชัดเจน เช่น ความเหมาะสมของการกำหนดอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนและรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนที่เอกชนมีความสนใจเข้าร่วมลงทุน เป็นต้น เพื่อให้สามารถนำข้อคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา กำหนดรูปแบบการลงทุนและภาระการลงทุนของภาครัฐที่เหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การเข้าร่วมลงทุนของภาคเอกชนในโครงการของรัฐในระยะต่อไปมีความคล่องตัวและสามารถดำเนินการได้ทันต่อสถานการณ์ กระทรวงการคลังควรพิจารณาปรับปรุง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้กระบวนการ

/และขั้นตอน ...

และขั้นตอนการพิจารณาโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชนมีความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๒.๒.๓ การพัฒนารถไฟความเร็วสูงจำเป็นต้องพิจารณาด้านเทคนิคให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะการเปรียบเทียบความเหมาะสมทางเทคนิคของระบบรถไฟความเร็วสูงระหว่าง ๑๖๐ กม./ชม. และ ๒๕๐ กม./ชม. ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงควรจะกำหนดที่ความเร็วมากกว่า ๒๕๐ กม./ชม. ขึ้นไป เพื่อให้สามารถให้บริการขนส่งผู้โดยสารได้อย่างสะดวก รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถรองรับการกระจายความเจริญและการขยายตัวของเมืองในภูมิภาค

๒.๒.๒.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมสรุปว่า ที่ผ่านมากกระทรวงคมนาคม ได้เดินทางศึกษาดูงานการพัฒนาระบบรถไฟในสาธารณรัฐประชาชนจีน พบว่ารถไฟของสาธารณรัฐประชาชนจีนในส่วนของขบวนรถโดยสารมีความเร็วเฉลี่ยประมาณ ๒๖๐ กม./ชม. ซึ่งผู้แทนกระทรวงรถไฟจีนได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการพัฒนาระบบรถไฟของรัฐบาลไทยว่าการบูรณะและปรับปรุงโครงข่ายทางรถไฟที่มีขนาดทาง ๑ เมตร เป็นแนวทางที่เหมาะสมเพื่อให้โครงข่ายดังกล่าวจะเป็นโครงข่ายหลักของประเทศ ทั้งนี้ รัฐบาลไทยควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านเทคนิคของระบบราง เพื่อให้สามารถเพิ่มความเร็วของขบวนรถโดยสารเป็น ๑๕๐ - ๑๖๐ กม./ชม. ได้ต่อไป

๒.๒.๒.๕ อย่างไรก็ตาม การพัฒนากิจการรถไฟร่วมกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ในเบื้องต้นจะเป็นการพัฒนาทางรถไฟทางเดี่ยวขนาดมาตรฐาน และมีการให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารโดยมีความเร็วเฉลี่ยของขบวนรถโดยสารเท่ากับ ๒๐๐ กม./ชม. และขบวนรถสินค้าเท่ากับ ๑๒๐ กม./ชม. ซึ่งในขณะนี้คณะกรรมการศึกษารายละเอียดการร่วมทุนก่อสร้างโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนอยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดความเหมาะสมทางเทคนิคและรูปแบบการลงทุน เช่น สัดส่วนการร่วมลงทุนสถานะของบริษัทร่วมลงทุน เป็นต้น นั้น ความร่วมมือในการพัฒนากิจการรถไฟดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการดำเนินการตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการในรายละเอียดต่อไป

๒.๒.๓ มติที่ประชุม

๒.๒.๓.๑ รับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒.๒.๓.๒ รับทราบรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของคณะกรรมการศึกษารายละเอียดการร่วมทุนก่อสร้างโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศกับสาธารณรัฐประชาชนจีน และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณาร่างกรอบความร่วมมือในการพัฒนากิจการรถไฟร่วมกับสาธารณรัฐประชาชนจีนและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒.๒.๓.๓ เห็นชอบให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ดำเนินการทดสอบความสนใจของภาคเอกชน (Market Sounding) โครงการรถไฟความเร็วสูง ใน ๒ สายทาง ประกอบด้วย (๑) สายตะวันออก (กรุงเทพ – ฉะเชิงเทรา – ระยอง) และ (๒) สายเหนือ (กรุงเทพ – เชียงใหม่) โดยเห็นควรให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ไปประกอบการดำเนินการต่อไป

๒.๒.๓.๔ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง รับไปพิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้กระบวนการและขั้นตอนการพิจารณาโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชนมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๒.๓.๕ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับและเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

๒.๓ มาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ: การขอยกเลิกการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ ฝ่ายเลขานุการได้เสนอเรื่องมาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจ ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ: การขอยกเลิกการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา ซึ่งสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่มอบหมายให้ สศช. ประสานกับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เพื่อประสานข้อมูลรายละเอียดการกำหนดอัตราขั้นต่ำในการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าจากสถานประกอบการขนาดใหญ่ และเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๓.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๓.๑.๑ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการเรื่องไฟฟ้าในอดีตที่ผ่านมา

(๑) การผ่อนผันการคิดค่าไฟฟ้าขั้นต่ำสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจและอุตสาหกรรมที่ผ่านมา มีการดำเนินการรวม ๓ ครั้ง คือ ในปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ และปี ๒๕๔๕ สืบเนื่องจากในปี ๒๕๔๐ ต่อเนื่องถึงปี ๒๕๔๒ เป็นช่วงที่ประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ และเริ่มมีการฟื้นตัวในปี ๒๕๔๓ – ๒๕๔๖ รัฐบาลในขณะนั้นจึงกำหนดมาตรการเพื่อลดค่าใช้จ่ายให้แก่สถานประกอบการโรงแรม และภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้

(๒) มาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ ครม.มีมติเห็นชอบในหลักการการยกเว้นค่าธรรมเนียมเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยาน

สุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง ซึ่งประกอบด้วยมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้า สำหรับผู้ประกอบการโรงแรม โดยให้ กฟน. และ กฟภ. ปรับลดค่าประกันการใช้ไฟฟ้าเหลือ ๑.๒๕ เท่าของเดือน สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีประวัติการชำระดี โดยคำนวณค่าเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ เดือน

๒.๓.๑.๒ ผลการพิจารณามาตรการยกเลิกการเรียกเก็บค่าไฟฟ้า ขั้นต่ำจากสถานประกอบการโรงแรม สศช. ได้จัดให้มีการหารือร่วมกันระหว่างผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ผู้แทน กฟน. และผู้แทน กฟภ. สรุปได้ว่า จำนวน สถานประกอบการที่ต้องชำระค่าไฟฟ้าขั้นต่ำในปี ๒๕๕๓ (มกราคม-พฤษภาคม) ในเขตการ ให้บริการของ กฟน. มีจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการเฉพาะอย่าง que เสียค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ ๑๐ ราย และ ในเขตการให้บริการของ กฟภ. มีจำนวน ๒๘ ราย ดังนั้น มาตรการยกเลิกการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ ของกระทรวงท่องเที่ยวและการกีฬาเพื่อลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการท่องเที่ยว ในเดือน พฤษภาคม - ธันวาคม ๒๕๕๓ จึงเป็นมาตรการที่มีผู้ได้รับประโยชน์ในวงจำกัด ประกอบกับ สถานการณ์ปัจจุบันที่ภาวะเศรษฐกิจมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ และ อัตราการเข้าพักเริ่มปรับตัวดีขึ้น และผลกระทบจากเหตุการณ์ในช่วงต้นปี ๒๕๕๓ ที่มีต่อผู้ประกอบการโรงแรมเป็นผลกระทบในระยะสั้น ดังนั้นจึงเห็นควรให้คงการจัดเก็บค่าไฟฟ้า ขั้นต่ำจากสถานประกอบการ

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ ผู้แทน กฟน. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมสรุปว่า การเรียกเก็บ ค่าใช้ไฟฟ้าจากสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ในช่วงเดือนเมษายน-พฤษภาคมที่ผ่านมา ผู้ประกอบการห้างสรรพสินค้าและโรงแรมในพื้นที่ที่ได้รับ ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ได้รับการช่วยเหลือให้ผ่อนผันค่าไฟฟ้า ในช่วงที่ไม่สามารถประกอบกิจการได้ไปแล้ว โดยให้ผ่อนชำระค่าไฟฟ้าเป็นระยะเวลา ๖ เดือน

๒.๓.๒.๒ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นว่าเหตุการณ์ความไม่สงบทาง การเมืองในช่วงเดือนเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นเหตุสุดวิสัยที่ส่งผลให้ผู้ประกอบการในพื้นที่ ชุมชนทางการเมืองไม่สามารถประกอบกิจการได้ ดังนั้นจึงเห็นควรให้ผ่อนผันการจัดเก็บค่าไฟฟ้า ขั้นต่ำสำหรับผู้ประกอบการในพื้นที่ดังกล่าวในช่วงเดือนเมษายน - พฤษภาคม

๒.๓.๒.๓ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ชี้แจง เพิ่มเติมว่าในการพิจารณาอัตราค่าบริการต่างๆ เป็นความรับผิดชอบของคณะกรรมการกำกับกิจการ พลังงาน ซึ่งหากที่ประชุมเห็นชอบในหลักการในการผ่อนผันการจัดเก็บค่าไฟฟ้าขั้นต่ำ ของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงานจะรับไปพิจารณาในรายละเอียดเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

๒.๓.๓ มติที่ประชุม เห็นชอบการผ่อนผันการเรียกเก็บค่าใช้ไฟฟ้าขั้นต่ำแก่ สถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ในช่วงเดือนเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ไม่สามารถประกอบกิจการในเดือนเมษายนถึงพฤษภาคม ๒๕๕๓ จนถึงสิ้น เดือนธันวาคม และให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน รับไปพิจารณาในรายละเอียดเพื่อให้การ ดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ กระทรวงแรงงาน ได้เสนอเรื่อง โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นของ สศช. ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๕.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๕.๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อให้ นายจ้าง/สถานประกอบกิจการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมมีมาตรการรองรับการชะลอการเลิกจ้างจนผ่านพ้นภาวะวิกฤต และบรรเทาความเดือดร้อนสำหรับลูกจ้างที่ต้องหยุดงานและได้รับค่าจ้างร้อยละ ๗๕ หรือว่างงานและต้องการเปลี่ยนงานใหม่ ให้ได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้มีประสิทธิภาพการทำงานที่สูงขึ้น

๒.๕.๑.๒ ระยะเวลาดำเนินการ ที่กำหนดไว้เดิมคือในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงกันยายน ๒๕๕๓ ทั้งนี้ หากได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ คาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรก ของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตุลาคมถึงธันวาคม ๒๕๕๓)

๒.๕.๑.๓ พื้นที่ดำเนินการ และกลุ่มเป้าหมาย ดำเนินการฝึกอบรมในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ พนักงานโรงแรม ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการ ห้างสรรพสินค้า ลูกจ้างในร้านค้าย่อย ผู้ถูกเลิกจ้างและว่างงาน ใน ๗ เขตพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมและการก่อความไม่สงบ ซึ่งประกอบด้วย บางรัก ดินแดง ปทุมวัน สาทร ราชเทวี คลองเตย และวัฒนา จำนวน ๕,๐๐๐ คน

๒.๕.๑.๔ วิธีการดำเนินงาน ดำเนินการทั้งในลักษณะการฝึกอบรมที่หน่วยฝึกของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน (In House Training) ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และการส่งไปอบรมภายนอก (Public Training) ซึ่งหลักสูตรการฝึกอบรมเป็นหลักสูตรตามความต้องการของนายจ้างและลูกจ้างที่แสดงความจำนงขอรับการสนับสนุน

๒.๕.๑.๕ งบประมาณ จำนวน ๒๒ ล้านบาท โดยมีระยะเวลาการฝึกอบรม ๑๐ วัน วันละ ๖ ชั่วโมง รวมทั้งสิ้น ๖๐ ชั่วโมง จำนวน ๒๕๐ รุ่น รุ่นละ ๒๐ คน ซึ่งประกอบด้วยค่าใช้จ่ายดังนี้ (๑) ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าเบี้ยเลี้ยงระหว่างการฝึก จำนวน ๓๒,๐๐๐ บาท และ (๓) ค่าพาหนะระหว่างการฝึก จำนวน ๖,๐๐๐ บาท รวมเป็นค่าใช้จ่ายต่อรุ่นจำนวน ๘๘,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นค่าใช้จ่ายจำนวน ๔,๔๐๐ บาทต่อคน

๒.๕.๑.๖ ผลที่คาดว่าจะได้รับ สถานประกอบกิจการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมและการก่อความไม่สงบสามารถชะลอการเลิกจ้างลูกจ้าง และลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน ส่งผลให้ประสิทธิภาพในการทำงานสูงขึ้น รวมทั้งลดปัญหาการเลิกจ้างและการว่างงานของกำลังแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม

๒.๕.๒ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รายงานความเห็นของ สศช. ว่า เนื่องจากปัจจุบันเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองได้คลี่คลายลงแล้ว ทำให้สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจของประเทศกลับคืนสู่ภาวะปกติได้เร็วกว่าที่คาดการณ์ไว้ และมีแนวโน้มจะขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าจะมีจำนวนนักท่องเที่ยว ๑๕.๘ ล้านคน และมีอัตราการว่างงานเพียงร้อยละ ๑.๓ ซึ่งหากสถานการณ์เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ดังกล่าว แสดงว่าการดำเนินธุรกิจของภาคเศรษฐกิจหลักโดยเฉพาะในภาคการค้าและการท่องเที่ยวได้กลับคืนสู่ภาวะปกติแล้ว อย่างไรก็ตาม หากผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว มีความประสงค์

จะเข้ารับการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน ตามความต้องการของผู้ประกอบการหรือแรงงานที่ต้องการปรับเปลี่ยนงานใหม่ เห็นควรให้กระทรวงแรงงานสนับสนุนโครงการฝึกอบรมให้กับกลุ่มแรงงานดังกล่าวเป็นกลุ่มที่มีความสำคัญลำดับแรกด้วย ภายใต้แผนงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์โครงการให้รับทราบอย่างทั่วถึง

๒.๕.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๕.๓.๑ เนื่องจากการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนา ศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบมีความล่าช้า จึงอาจไม่สามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากงบกลางของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบสถานการณ์เบิกจ่ายของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ในส่วนของบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพแรงงานในสถานประกอบการ เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงานที่สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรให้จำนวน ๘๖ ล้านบาท นั้น ขณะนี้ ยังมีวงเงินเหลือจ่ายอีกจำนวน ๕๗ ล้านบาท ซึ่งหากคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เห็นชอบที่จะให้ดำเนินการเรื่องนี้ ก็อาจพิจารณาใช้งบประมาณในส่วนดังกล่าวได้

๒.๕.๓.๒ รูปแบบของโครงการต้นกล้าอาชีพเป็นโครงการที่เป็นที่ยอมรับจากผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ดังนั้น กระทรวงแรงงานควรพิจารณารูปแบบ การดำเนินงานของโครงการต้นกล้าอาชีพไปประกอบการปรับปรุงโครงการพัฒนา ศักยภาพแรงงาน เพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ

๒.๕.๔ มติที่ประชุม

๒.๕.๔.๑ มอบหมายให้กระทรวงแรงงานไปพิจารณาปรับปรุง โครงการพัฒนา ศักยภาพแรงงาน เพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ โดยใช้รูปแบบลักษณะเดียวกับโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและ สังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) เนื่องจากรูปแบบการดำเนินการโครงการต้นกล้าอาชีพได้รับการยอมรับจากผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๒.๕.๔.๒ สำหรับงบประมาณในการดำเนินการจำนวน ๒๒ ล้านบาท ให้เบิกจ่ายจากงบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนา ศักยภาพแรงงานในสถานประกอบการ เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงานที่สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรให้กรมพัฒนา ฝีมือแรงงาน ที่ขณะนี้ยังมีวงเงินเหลือจ่ายอยู่ประมาณ ๕๗ ล้านบาท

๒.๕ แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖

๒.๕.๑ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ดังนี้

๒.๕.๑.๑ รับทราบสถานะความคืบหน้า และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ เท่าที่ได้มีการประกาศอยู่ และการออกกฎหมายขององค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่

๒.๕.๑.๒ แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อศึกษารูปแบบและความเป็นไปได้ในการดำเนินการที่จะนำไปสู่การแข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรมและเสมอภาค ในรูปแบบเดียวกัน และมีองค์กรกำกับดูแลองค์กรเดียว ทั้งนี้ จะต้องไม่กระทบต่อสิทธิทางกฎหมายที่มีอยู่ตามสัญญาสัมปทาน และไม่กระทบต่อรายได้ของภาครัฐที่พึงจะได้ รวมทั้งการใช้ทรัพย์สินของระบบเครือข่ายโทรคมนาคมให้มีประโยชน์สูงสุด โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๑ เดือน เพื่อใช้ประกอบการหารือกับคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ต่อไป

๒.๕.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะประธานคณะทำงานพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ได้รายงานผลการดำเนินงานของคณะทำงานฯตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และได้มอบหมายให้ นายรอม หิรัญพฤกษ์ นำเสนอรายงานของคณะทำงานฯ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๕.๒.๑ ภาพรวมอุตสาหกรรมโทรคมนาคม

(๑) ผลกระทบจากการประมูลคลื่นโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๓G และออกประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Number Portability) การกำกับในปัจจุบัน กทช. ไม่สามารถควบคุมการให้บริการภายใต้สัญญาสัมปทานได้อย่างเต็มที่ มีความไม่เท่าเทียมกันระหว่างผู้ให้บริการ ได้แก่ อายุของสัญญาสัมปทาน (๓ ปี ๕ ปี และ ๘ ปี) ส่วนแบ่งรายได้ (ร้อยละ ๒๐ ร้อยละ ๒๕ และร้อยละ ๓๐) และปริมาณคลื่นความถี่ที่ได้รับ โดยสินทรัพย์ภายใต้สัญญาสัมปทาน เช่น คลื่นความถี่และโครงข่าย อาจมีปัญหาในการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ โดยเมื่อคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมีการประมูลคลื่นโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๓G และออกประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Number Portability) คาดว่าผู้ได้รับใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๓G จะเป็นบริษัทเอกชนคู่สัญญาสัมปทานรายเดิมก็จะมีภาระค่าใช้จ่ายน้อยกว่าการจ่ายส่วน

/แบ่งรายได้ ...

แบ่งรายได้ให้ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ.ทีโอที) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ.กสท) ตามสัญญาสัมปทาน และจะดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดต่างๆ ในการถ่ายโอนลูกค้าจากโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๒G มาใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๓G (Migration) ได้ง่าย และรวดเร็วขึ้น การถ่ายโอนลูกค้าดังกล่าวจะกระทบต่อส่วนแบ่งรายได้ที่ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท โทรคมนาคม ได้รับจากสัญญาสัมปทานกับบริษัทเอกชนลดลง ขณะที่อายุของสัญญาสัมปทานกับบริษัทเอกชนทั้งหมดจะสิ้นสุดลงในอีก ๓-๔ ปีข้างหน้า

แนวทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวคือ การแปลงสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๒G ซึ่งแนวทางดังกล่าวนี้จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อ เอกชนคู่สัญญาสัมปทานยินยอม โดยหลักการแล้วการที่เอกชนจะยินยอมแปลงสัญญาสัมปทาน ก็ต่อเมื่อได้รับผลประโยชน์มากกว่าการคงอยู่ตามสัญญาเดิม ซึ่งอาจกระทบต่อผลประโยชน์ของภาครัฐ ดังนั้นการพิจารณารูปแบบและความเป็นไปได้ในการดำเนินการที่จะนำไปสู่การแข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรมและเสมอภาค ในรูปแบบเดียวกัน และมีองค์การกำกับดูแลองค์กรเดียวตามมติคณะรัฐมนตรี จึงควรพิจารณาในกรอบที่ใหญ่กว่าการแปลงสัญญาสัมปทานเพียงอย่างเดียว โดยอาจพิจารณาการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวมทั้งระบบ

(๒) กรอบแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวม (National Telecom Network) การพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมควรมีการพิจารณาในภาพรวมทั้งระบบ เช่น นโยบายบรรดแบนด์แห่งชาติ อุตสาหกรรมระบบการสื่อสารไร้สาย อุตสาหกรรมโทรศัพท์เคลื่อนที่ และการแปลงสัญญาสัมปทาน ๒G นอกจากนี้ เพื่อให้โครงสร้างอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวมทั้งหมดเกิดความชัดเจน ควรมีการแยกบทบาทภาครัฐในด้านกำหนดยุทธศาสตร์ การกำกับดูแล และการประกอบกิจการ แนวคิดเบื้องต้น คือ การพิจารณาปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรคมนาคมแยกออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

(๒.๑) ผู้ให้บริการโครงข่าย (NetCo) เป็นเจ้าของโครงข่าย Passive Infrastructure ได้แก่ Towers Antenna Coaxial Extra Flexible Cable พื้นที่ อาคาร หรือตู้ Container และอุปกรณ์อื่นๆ เป็นต้น

(๒.๒) ผู้ประกอบการโทรคมนาคม (OpCo) เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และเป็นเจ้าของอุปกรณ์ Core Network

(๒.๓) ผู้ให้บริการแก่ลูกค้า (Retail Service Providers) การดำเนินการดังกล่าว จะทำให้เกิดการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรมและเสมอภาค ในรูปแบบเดียวกัน และมีองค์การกำกับดูแลองค์กรเดียว เกิดการพัฒนาสาขาโทรคมนาคมได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และเป็นระบบมากขึ้น ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม และยังเป็นการบริหารจัดการทรัพย์สินของภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๕.๒.๒ ประเด็นในการแปลงสัญญาสัมปทาน

(๑) คณะทำงานฯ ได้มีการหารือเบื้องต้นกับ กทช. และ ผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว ยังมีประเด็นที่ต้องพิจารณาให้เกิดความชัดเจน ได้แก่ (๑) ประเด็นเมื่อเลิกสัญญาสัมปทานแล้วคลื่นความถี่จะกลับคืนไปที่ผู้ให้สัมปทานเดิม (บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท) หรือ กทช. (๒) ประเด็นระยะเวลาของใบอนุญาตที่จะออกใหม่จะมีระยะเวลาเท่ากับอายุสัมปทานที่เหลือ (๓ ปี ๕ ปี และ ๘ ปี แล้วแต่กรณี) หรือมากกว่า (เช่น ๑๕ ปี หรือ ๒๕ ปี เป็นต้น) (๓) ประเด็นหากใบอนุญาตดังกล่าวสามารถออกใหม่ให้มีระยะเวลาเกินกว่าอายุสัมปทานเดิม กทช. จะมีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้รับสัมปทานรายเดิมได้หรือไม่ อย่างไร (๔) ประเด็นเรื่องการถ่ายโอนลูกค้าของผู้รับสัมปทานเดิมจากระบบ ๒G ไปยังใบอนุญาตใหม่ในระบบ ๓G (Migration) (๕) ประเด็นการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินที่จะต้องได้รับโอนตามสัญญาสัมปทานเดิม (๖) ประเด็นข้อพิพาทต่างๆ และ (๗) ประเด็นอื่นๆ

(๒) ในประเด็นเรื่องการคืนคลื่นความถี่เมื่อเลิกสัญญาสัมปทานจะมีอยู่ ๒ กรณี ซึ่งจะส่งผลต่อรูปแบบและแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) กรณีคืนคลื่นความถี่กลับไปที่ผู้ให้สัมปทานเดิม (บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท โทรคมนาคม) จะมีทางเลือก ๒ แนวทาง ดังนี้ (๑) บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท โทรคมนาคม ดำเนินการเอง หรือ (๒) คืนคลื่นความถี่ให้แก่ กทช.

(๒.๒) กรณีคืนคลื่นความถี่กลับไปที่ กทช. จะต้องพิจารณาประเด็นระยะเวลาของใบอนุญาตที่จะออกใหม่ ดังนี้ (๑) มีระยะเวลาเท่ากับอายุสัมปทานที่เหลือ ๓ ปี ๕ ปี และ ๘ ปี แล้วแต่กรณี (๒) กำหนดให้มีระยะเวลาเกินกว่าระยะเวลาของสัมปทานเดิม เช่น ๑๕ ปี ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาว่า กทช. จะมีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้รับสัมปทานรายเดิมได้หรือไม่ และจะสามารถออกใบอนุญาตเกินกว่าอายุสัมปทานเดิม ซึ่งจำเป็นต้องประเมินหรือไม่ อย่างไรก็ตาม หากเป็นไปตาม ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ... (พ.ร.บ. กสทช.) จะต้องใช้วิธีการประเมินเท่านั้น

ทั้งนี้ กทช. มีความเห็นในเบื้องต้นว่าคลื่นความถี่ควรจะกลับคืนไปยัง บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม และหากคืนคลื่นความถี่ไปยัง กทช. ก็จะต้องดำเนินการตามกฎหมายของ กทช. ต่อไป

๒.๕.๒.๓ ประเด็นกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๑) จากการพิจารณาประเด็นการแปลงสัญญาสัมปทานข้างต้น จะมีประเด็นกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑.๑) สิทธิในคลื่นความถี่ (มาตรา ๘๐ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕)

(๑.๒) การออกใบอนุญาต (มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕)

(๑.๓) การใช้ทรัพย์สินตามสัญญาสัมปทาน (พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕)

(๑.๔) คำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑.๕) ข้อพิพาทต่าง ๆ และการฟ้องร้องที่จะเกิดขึ้นในอนาคตตามสัญญาสัมปทาน

(๑.๖) ขั้นตอนการยุติสัญญาสัมปทาน (มาตรา ๑๓ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕)

(๒) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้มีหนังสือขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

(๒.๑) ดำเนินการตามขั้นตอนอย่างไรจึงจะถูกต้องและครบถ้วนตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และคณะรัฐมนตรีรวมถึงรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของ บมจ.ทีโอที และ บมจ. กสท. มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบการทำข้อตกลงโดยสมัครใจเพื่อให้สัญญาสิ้นสุดลงหรือไม่ อย่างไร

(๒.๒) เมื่อยุติสัมปทานแล้ว กทช. มีอำนาจในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แก่เอกชนรายเดิมหรือไม่ อย่างไร

(๒.๓) เมื่อคู่สัญญาทำข้อตกลงเพื่อยุติสัญญาสัมปทานแล้ว คลื่นความถี่จะกลับคืนไปอยู่ในอำนาจของ บมจ.ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ผู้ให้สัมปทาน หรือ จะกลับคืนไปยัง กทช.

(๒.๔) หากเอกชนคู่สัญญามีความประสงค์ที่จะใช้คลื่นความถี่เดิมที่ใช้อยู่ตามสัญญาสัมปทานก่อนการยุติสัญญาฯ เอกชนดังกล่าวต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จาก กทช. โดยที่ กทช. มีอำนาจในการอนุญาตให้เอกชนคู่สัญญาดังกล่าวใช้คลื่นความถี่ที่เอกชนแต่ละรายใช้อยู่เดิม เมื่อสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง หรือไม่

(๒.๕) เมื่อเกินกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน ในการตราพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๕๐ กทช. ยังคงมีอำนาจในการอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม และจัดสรรคลื่นความถี่ หรือไม่ และจะเข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ และการที่ กทช. ออกประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓G แต่ในประกาศดังกล่าว ยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแต่อย่างใด การออกประกาศดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

(๒.๖) หากมีการให้เอกชนเช่าสินทรัพย์โครงข่ายโทรคมนาคมที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปเพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคมจะเข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

(๒.๗) ในกรณีที่คู่สัญญาสัมปทานทำข้อตกลงเพื่อให้สัญญาสัมปทานโทรศัพท์ เคลื่อนที่ลื่นผลทางกฎหมายลง และหากภาคเอกชนที่ต้องการประกอบกิจการโทรคมนาคมต่อไป ดำเนินการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม และใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต่อ กทช.

(๒.๗.๑) กทช. จะมีอำนาจออกใบอนุญาตทั้งสองประเภทตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่

(๒.๗.๒) หาก กทช. มีอำนาจออกใบอนุญาต ใบอนุญาตที่ กทช. จะออกให้จะมีระยะเวลาสูงสุดตามกฎหมายเท่าใด และจะเข้าข่ายต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขตามความในมาตรา ๘๐ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือไม่

๒.๕.๒.๔ ข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) รับทราบความเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและความคืบหน้าในการตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายที่ยังไม่ชัดเจน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) เห็นชอบกรอบแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวม (National Telecom Network) โดยมอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับผิดชอบในรายละเอียดและพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างธุรกิจของ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท โทรคมนาคม ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

(๓) เห็นควรให้มีการจ้างที่ปรึกษาด้านกฎหมายและด้านการเงินเพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำรายละเอียดและข้อเสนอต่างๆ และประเมินผลกระทบต่อภาครัฐ ซึ่งรวมถึง บมจ.ทีโอที บมจ.กสท โทรคมนาคม และประโยชน์ของผู้ใช้บริการ

(๔) เห็นควรมอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งรัดให้ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท โทรคมนาคม ไปกำกับให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องของการพิจารณาสัญญาสัมปทานบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เกิดขึ้นในอดีต โดยจัดให้มีการประชุมพิจารณาของคณะกรรมการตามมาตรา ๒๒ และมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อนำเสนอกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๕.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๕.๒.๑ การแปลงสัญญาสัมปทานมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรม เสมอภาค และทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านของคุณภาพบริการ ราคา และเทคโนโลยีที่ทันสมัย รวมทั้งเป็นการป้องกันปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต จากการที่บริษัทเอกชนที่เป็นคู่สัญญาสัมปทานและได้รับใบอนุญาต ๓G เพิ่มเติมอาจโยกย้ายฐานลูกค้าภายใต้สัญญาสัมปทานเดิมไปสู่ภายใต้ใบอนุญาต ๓G แทน

๒.๕.๒.๒ การพัฒนาเทคโนโลยีในปัจจุบันจะสามารถพัฒนาการให้บริการในระบบ ๓G และ ๔G ได้โดยใช้คลื่นความถี่ ๘๐๐- ๙๐๐ MHz ซึ่งอาจมีต้นทุนที่ต่ำกว่าการให้บริการโดยใช้คลื่นความถี่ ๒.๑ GHz (๓G) ที่อยู่ระหว่างการประมูล อย่างไรก็ตาม สัญญาสัมปทานปัจจุบันอนุญาตให้เอกชนคู่สัญญาให้บริการในระบบ ๒G หรือ GSM เท่านั้น โดยการให้บริการ ๓G ในปัจจุบันเป็นเพียงการทดสอบระบบ

๒.๕.๒.๓ การแปลงสัญญาสัมปทานดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินงานของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ในเรื่องส่วนแบ่งรายได้สัมปทานที่ลดลง แต่จะมีรายได้แหล่งใหม่จากการเป็นผู้ให้เช่าโครงข่าย ในขณะที่ กทช. จะได้รับค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมแรกเข้า ซึ่ง กทช. อาจนำรายได้ดังกล่าวไปจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยลดผลกระทบต่อ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ในช่วงเปลี่ยนผ่าน ทั้งนี้ การแปลงสัญญาสัมปทานจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบต่อภาคเอกชนที่เป็นคู่สัญญาสัมปทานเดิมด้วย

๒.๕.๒.๔ ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่สามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ กรณี กรณีที่ไม่มีการแปลงสัญญาสัมปทาน และมีการออกใบอนุญาตคลื่นความถี่ ๒.๑ GHz (๓G) หากมีการโยกย้ายฐานลูกค้าจากระบบ ๒G เดิมไปสู่ระบบ ๓G จะส่งผลให้ผู้ใช้บริการแบบสื่อสารทางเสียง (Voice) อาจต้องเปลี่ยนเครื่องโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อให้สามารถรองรับคลื่นความถี่ใหม่ได้ ในขณะที่ผู้ใช้บริการที่มีการใช้บริการสื่อสารข้อมูล (Data) หรือผู้ใช้บริการที่ใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ Smart Phone จะไม่ได้รับผลกระทบดังกล่าว เนื่องจากสามารถรองรับคลื่นความถี่ใหม่ได้ สำหรับ กรณีที่มีการแปลงสัญญาสัมปทานให้เป็นใบอนุญาตโดยใช้คลื่นความถี่เดิม และพัฒนาเพื่อให้บริการ ๓G ได้ อาจส่งผลให้ผู้ใช้บริการที่ใช้บริการทั้งแบบ Data และแบบ Voice สามารถใช้บริการได้โดยไม่ต้องเปลี่ยนเครื่องโทรศัพท์เคลื่อนที่

๒.๕.๒.๕ อย่างไรก็ตาม การแปลงสัญญาสัมปทานยังมีประเด็นข้อกฎหมายที่ต้องการความชัดเจนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เช่น คลื่นความถี่จะกลับไปให้องค์กรใดเมื่อมีการยุติสัญญาสัมปทาน อายุของใบอนุญาตหากคลื่นความถี่กลับไปให้ กทช. และวิธีการออกใบอนุญาตของ กทช. เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการพิจารณาว่าการยุติสัญญาสัมปทานมีความหมายเดียวกับการแปลงสัญญาสัมปทานหรือไม่ ซึ่งความชัดเจนในประเด็นเหล่านี้จะเป็นกรอบการดำเนินงานที่สำคัญสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การสร้างความชัดเจนในประเด็นข้อกฎหมายจำเป็นต้องอาศัยระยะเวลาในการดำเนินการ ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรพิจารณาเริ่มดำเนินการในกิจกรรมที่ไม่จำเป็นต้องรอความชัดเจนของข้อกฎหมายและจัดลำดับแนวทางดำเนินการที่จะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้ใช้บริการต่อไป

๒.๕.๓ มติที่ประชุม

๒.๕.๓.๑ รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ และมอบหมายให้คณะทำงานฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหารือประเด็นข้อกฎหมายให้เกิดความชัดเจน และหารือกับคณะกรรมการกำกับกิจการโทรคมนาคม อย่างเป็นทางการ ในประเด็นแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสัญญาสัมปทาน เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมและเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป

๒.๕.๓.๒ เห็นชอบกรอบแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวม (National Telecom Network) โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับไปศึกษาในรายละเอียดและพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

๒.๕.๓.๓ เห็นควรให้กระทรวงการคลังจัดจ้างที่ปรึกษาด้านกฎหมายและด้านการเงินเพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำรายละเอียดและข้อเสนอต่าง ๆ และประเมินผลกระทบต่อภาครัฐ ซึ่งรวมถึง บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม และประโยชน์ของผู้ใช้บริการ

๒.๕.๓.๔ มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งรัด บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ไปกำกับให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องการพิจารณาสัญญาสัมปทานบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อนำเสนอกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓

๓.๒ รับทราบและมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการติดตามราคาสินค้าที่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และติดประกาศเผยแพร่ราคาสินค้าที่สอดคล้องกับความเป็นจริงในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ผู้บริโภคทราบ รวมถึงดูแลความเดือดร้อนในบางพื้นที่ที่สินค้ามีราคาสูง เช่น ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ หรือบางพื้นที่ในภูมิภาค นอกจากนี้ ในการดำเนินโครงการจำหน่ายสินค้าเพื่อลดภาระค่าครองชีพ ควรส่งเสริมมาตรการให้ผู้ประกอบการรายย่อยในท้องถิ่นมีส่วนร่วม ตลอดจนดูแลไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าอย่างไม่เป็นธรรมจากนโยบายการปรับเงินเดือนข้าราชการที่จะมีผลในเดือนเมษายน ๒๕๕๔

๓.๓ รับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓.๔ รับทราบรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของคณะกรรมการศึกษารายละเอียดการร่วมทุนก่อสร้างโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศกับสาธารณรัฐประชาชนจีน และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณาร่างกรอบความ

/ร่วมมือใน ...

สลค. (๐๖)๐๒

ร่วมมือในการพัฒนากิจการรถไฟร่วมกับสาธารณรัฐประชาชนจีนและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๕ เห็นชอบให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ดำเนินการทดสอบความสนใจของภาคเอกชน (Market Sounding) โครงการรถไฟความเร็วสูง ใน ๒ สายทาง ประกอบด้วย (๑) สายตะวันออก (กรุงเทพ – ฉะเชิงเทรา – ระยอง) และ (๒) สายเหนือ (กรุงเทพ – เชียงใหม่) โดยเห็นควรให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ไปประกอบการดำเนินการต่อไป

๓.๖ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง รับไปพิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้กระบวนการและขั้นตอนการพิจารณาโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชนมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๗ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับและเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

๓.๘ เห็นชอบการผ่อนผันการเรียกเก็บค่าใช้ไฟฟ้าขั้นต่ำแก่สถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ในช่วงเดือนเมษายน – พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ไม่สามารถประกอบกิจการในเดือนเมษายนถึงพฤษภาคม ๒๕๕๓ จนถึงสิ้นเดือนธันวาคม และให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน รับไปพิจารณาในรายละเอียดเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๙ มอบหมายให้กระทรวงแรงงานไปพิจารณาปรับปรุงโครงการพัฒนาศักยภาพแรงงาน เพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ โดยใช้รูปแบบลักษณะเดียวกับโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) เนื่องจากรูปแบบการดำเนินการโครงการต้นกล้าอาชีพได้รับการยอมรับจากผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๓.๑๐ สำหรับงบประมาณในการดำเนินการจำนวน ๒๒ ล้านบาท ให้เบิกจ่ายจากงบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพแรงงานในสถานประกอบการเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงานที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ขณะนี้ยังมีวงเงินเหลือจ่ายอยู่ประมาณ ๕๗ ล้านบาท

๓.๑๑ รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ และมอบหมายให้คณะทำงานฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหารือประเด็นข้อกฎหมายให้เกิดความชัดเจน และหารือกับคณะกรรมการกำกับกิจการโทรคมนาคม อย่างเป็นทางการ ในประเด็นแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสัญญาสัมปทาน เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมและเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป


๓.๑๒ เห็นชอบกรอบแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวม (National Telecom Network) โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับผิดชอบในการศึกษาในรายละเอียดและพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

๓.๑๓ เห็นควรให้กระทรวงการคลังจัดจ้างที่ปรึกษาด้านกฎหมายและด้านการเงิน เพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำรายละเอียดและข้อเสนอต่าง ๆ และประเมินผลกระทบต่อภาครัฐ ซึ่งรวมถึง บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม และประโยชน์ของผู้ใช้บริการ

๓.๑๔ มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งรัด บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ไปกำกับให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องการพิจารณาสัญญาสัมปทานบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ