

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗

มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๑๓๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒) เห็นชอบการเตรียมความพร้อมและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้กระทรวงส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนเตรียมการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอขอปรับปรุงประมาณการรายได้สุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จากเดิม จำนวน ๑,๕๕๒,๖๕๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑,๕๒๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๔ ข้อ
๒. เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอขอปรับปรุง

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สำนักงบประมาณให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

๙๕

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0716/ 11332

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

25 มกราคม 2553

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

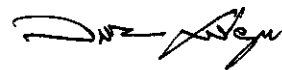
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 80 ชุด

สำนักงานประมาณ ขอส่งเรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 26 มกราคม 2553 เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ใช้เป็นแนวทางประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027 8 ต่อ 2541, 1502

โทรสาร 0 2273 9334

Email : Policy@bb.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 02 273 9857

ที่ นร 0716/ 3/13/ วันที่ 22 มกราคม 2553

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการเตรียมความพร้อมและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 โดยปฏิทินงบประมาณดังกล่าวกำหนดให้สำนักงานประมาณ ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณากำหนดประมาณการรายได้ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ 26 มกราคม 2553 นั้น

สำนักงานประมาณได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นแล้ว ได้ข้อสรุปนโยบายงบประมาณ ประมาณการรายได้ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. นโยบายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

สืบเนื่องจากการคาดการณ์แนวโน้มภาวะเศรษฐกิจว่า เศรษฐกิจไทยในปี 2554 จะขยายตัวประมาณร้อยละ 3.5 – 4.5 อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ 2.0 - 3.0 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1) โดยมีแรงกระตุ้นเศรษฐกิจที่สำคัญจากการขยายตัวของการส่งออก อันเป็นผลสืบเนื่องจากแนวโน้มเศรษฐกิจโลกที่ปรับตัวดีขึ้น ประกอบกับการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะที่ผ่านมาของรัฐบาลเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิดการบริโภคและการจ้างแรงงานอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจัยหลักทั้ง 2 ประการดังกล่าวได้ส่งผลให้เศรษฐกิจฟื้นตัวขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม การใช้กำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรมปรับตัวดีขึ้น เกิดการระดมทุนจากแหล่งทุนต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อเร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ รวมทั้งส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจของผู้บริโภคและนักลงทุนอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ในปี 2554

/ยังคงมีปัจจัย...

ยังคงมีปัจจัยเสี่ยงที่ต้องระมัดระวัง ได้แก่ แนวโน้มอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่อาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันด้านราคาสินค้าส่งออกของไทย และการผันผวนของราคาน้ำมันที่อาจส่งผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อ รวมทั้งแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยขาขึ้นซึ่งจะทำให้ต้นทุนในการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มสูงขึ้นได้ และแนวทางการบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ควบคู่กับการเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังบนพื้นฐานของการนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ ดังนั้นในการบริหารจัดการการใช้จ่ายภาครัฐ จะยึดหลักผลสำเร็จของการดำเนินงานตามเป้าหมาย ความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ระวังปัจจัยเสี่ยงต่างๆ และเพื่อให้สามารถนำนโยบายของรัฐบาล ไปสู่การปฏิบัติและเกิดประโยชน์โดยตรงต่อประชาชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จึงกำหนด นโยบายงบประมาณ ดังนี้

- 1.1 ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
- 1.2 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
- 1.3 ทบทวนเพื่อชะลอหรือยกเลิกการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Redeploy) ที่มีลำดับความสำคัญลดลงหรือหมดความจำเป็น และสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้
- 1.4 เพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนในระดับที่เหมาะสมในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน
- 1.5 สนับสนุนงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ
- 1.6 ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล

2. ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

จากการคาดการณ์ภาวะเศรษฐกิจตามนัยข้อ 1 คาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้รวม จำนวน 1,958,500 ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนด

แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน 1,650,000 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ 1,350,000 ล้านบาท จำนวน 300,000 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 22.2 และสูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิที่ปรับปรุงใหม่ ณ มกราคม 2553 ซึ่งประมาณไว้ 1,542,650 ล้านบาท จำนวน 107,350 ล้านบาท หรือร้อยละ 7 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2

3. วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

สาระสำคัญของวงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สรุปได้ดังนี้

3.1 งบประมาณรายจ่ายจำนวน 2,070,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 370,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 21.8 โดยประมาณการว่าจะประกอบด้วย โครงสร้างรายจ่ายหลัก ดังนี้

(1) รายจ่ายประจำ จำนวน 1,630,936.2 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 196,226.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.8 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 84.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

(2) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 30,346.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ 1.4 ของวงเงินงบประมาณรวม (รายจ่ายรายการนี้ในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไม่ได้ตั้งไว้ เนื่องจากได้ตั้งไปแล้วในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 19,139.5 ล้านบาท)

(3) รายจ่ายลงทุน จำนวน 341,369.8 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 127,000.8 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 59.2 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.5 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 12.6 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

(4) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 67,347.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 16,427 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 32.3 และคิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 3

3.2 รายได้สุทธิ จำนวน 1,650,000 ล้านบาท

3.3 ดุลงบประมาณขาดดุล จำนวน 420,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 70,000 ล้านบาท หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 20

/รายละเอียด...

รายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ปรากฏตาม
ตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 (ตามเอกสารงบประมาณ)			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554		
	วงเงิน งบประมาณ	+เพิ่ม/-ลด จากปี 52	+/- (%)	วงเงิน งบประมาณ	+เพิ่ม/-ลด จากปี 53	+/- (%)
1. งบประมาณรายจ่าย	1,700,000.0	-251,700.0	-12.9	2,070,000.0	370,000.0	21.8
- สัดส่วนต่อ GDP	17.7			20.3		
1.1 รายจ่ายประจำ	1,434,710.1	23,327.6	1.7	1,630,936.2	196,226.1	13.7
- สัดส่วนต่องบประมาณ	84.4			78.8		
1.2 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	-46,679.7	-100.0	30,346.1	30,346.1	100.0
- สัดส่วนต่องบประมาณ	-			1.4		
1.3 รายจ่ายลงทุน	214,369.0	-215,592.8	-50.1	341,369.8	127,000.8	59.2
- สัดส่วนต่องบประมาณ	12.6			16.5		
1.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	50,920.9	-12,755.2	-20.0	67,347.9	16,427.0	32.3
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.0			3.3		
2. รายได้	1,350,000.0	-254,639.5	-15.9	1,650,000.0	300,000.0	22.2
- สัดส่วนต่อ GDP	14.1			16.2		
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	350,000.0	2,939.5	0.8	420,000.0	70,000.0	20.0
- สัดส่วนต่อ GDP	3.7			4.1		
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ	380,736.7	-60,544.2	-13.7	467,878.3	87,141.6	22.9
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ(GDP)	9,578,400.0	584,600.0	6.5	10,200,996.0	622,596.0	6.5

หมายเหตุ : โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นผลจากมติที่ประชุม 4 หน่วยงาน ประกอบด้วย

สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย
เมื่อวันอังคารที่ 12 มกราคม 2553

/รายละเอียด...

รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ปรากฏตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 2 รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554	+เพิ่ม / -ลด จากปี 53	
			จำนวน	%
วงเงินงบประมาณ	1,700,000.0	2,070,000.0	370,000.0	21.8
1. รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น	739,857.4	789,676.9	49,819.5	6.7
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	726,218.5	775,582.9	49,364.5	6.8
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน)	2,446.4	2,631.2	184.9	7.6
- ค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และ โทรศัพท์)	11,192.6	11,462.7	270.1	2.4
2. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง		30,346.1	30,346.1	100.0
3. รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้	214,395.7	274,084.1	59,688.4	27.8
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	50,920.9	67,347.9	16,427.0	32.3
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	163,474.8	206,736.2	43,261.4	26.5
4. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล	745,746.9	975,892.9	230,146.1	30.9
(คิดเป็นร้อยละของงบประมาณรวม)	(43.9)	(47.1)		
4.1 เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (Contingency Fund)	38,333.1	50,000.0	11,666.9	30.4
4.2 เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ)	139,895.2	173,900.0	34,004.8	24.3
4.3 รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	567,518.6	751,992.9	184,474.4	32.5
- รายจ่ายตามภาระผูกพัน (สัญญา + ม.23)	64,842.4	117,052.4	52,210.0	80.5
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจตามกฎหมาย	502,676.2	634,940.5	132,264.4	26.3
(คิดเป็นร้อยละของงบประมาณรวม)	(29.6)	(30.7)		

หมายเหตุ: รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐอัตราเดิม ที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ และตามข้อกำหนดของกฎหมาย
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน) ตามสิทธิและตามข้อกำหนดของกฎหมาย เช่น ค่าเช่าอาคารที่ทำการปีเดียว ไม่รวมค่าเช่าทรัพย์สินที่เป็นรายการภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ 4.3
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และ โทรศัพท์) ตามที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไม่รวมค่าสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้นใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

/4. แนวทาง...

4. แนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2554

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาสอนของบประมาณตามรูปแบบและวิธีการที่กำหนด เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเกิดประโยชน์สูงสุด และจัดส่งให้สำนักงบประมาณ ภายในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

4.1 ตรวจสอบความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวง / หน่วยงาน

4.2 ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการกิจของกระทรวง / หน่วยงาน ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล และจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

4.3 ให้ความสำคัญลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะดำเนินการและกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสม สอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณโดยประหยัด รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการใช้จ่ายจริงของปีงบประมาณปัจจุบันและปีที่ผ่านมา

4.4 ในการเสนองบประมาณโครงการ / กิจกรรม / รายการใหม่ ให้ทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินการกิจของกระทรวง / หน่วยงาน ที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือดำเนินการแล้วได้ผลไม่คุ้มค่า หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ลงในจำนวนที่สอดคล้องกับการเสนอโครงการ / กิจกรรม / รายการใหม่

4.5 การพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณควรครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ รวมทั้งขอให้ส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ของหน่วยงานที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินของปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงบประมาณ

4.6 นำเครื่องมือการวิเคราะห์การจัดการงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีมาพิจารณาประกอบการดำเนินงาน ดังนี้

/(1) การวางแผน...

(1) การวางแผนและบริหารโครงการ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/4680 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2550

(2) การวิเคราะห์ความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่าขบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART) ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/23450 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2550

(3) การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน /โครงการ ที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 233 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2552

5. การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ซึ่งกำหนดหลักการให้รัฐสนับสนุนให้จังหวัด มีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด โดยให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัดให้ สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ แผนนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และความต้องการของประชาชนในจังหวัด สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จะได้กำหนดให้จังหวัด / กลุ่มจังหวัดมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด ในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ

6. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับ หลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และพระราชบัญญัติกำหนด แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 ที่ ต้องการให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจ้ดเก็บรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองให้สูงขึ้น เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่ม การจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดีเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรจัดสรรเงินอุดหนุน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 173,900 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่ได้รับการจัดสรร 139,895.2 ล้านบาท เป็นจำนวน 34,004.8 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 24.3

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานประมาณขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

7.1 นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามนัยข้อ 1 และ 3

7.2 แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2554 ตามนัยข้อ 4

7.3 การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามนัยข้อ 5

7.4 การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยข้อ 6

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามนัยข้อ 7 หากเห็นชอบด้วยคำ
ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 26 มกราคม 2553 เพื่อพิจารณาต่อไป



(นางสาววัลย์รัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

ประมาณการภาวะเศรษฐกิจปี 2552 - 2554

	2552	2553	2554
GDP (ณ ราคาประจำปี : พันล้านบาท)	8,993.8	9,578.4	10,201.0
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ ทรอ./ปี)	3,902.0	4,366.2	4,688.0
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	-3.0	3.0 - 4.0	3.5 - 4.5
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	-8.6	3.8	6.8
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	-0.2	2.5	3.7
มูลค่าการส่งออก (พันล้านดอลลาร์ ทรอ.)	151.2	166.3	188.8
อัตราการขยายตัว (%)	-13.7	10.0	13.5
มูลค่าการนำเข้า (พันล้านดอลลาร์ ทรอ.)	129.4	153.4	184.0
อัตราการขยายตัว (%)	-26.1	18.5	20.0
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ ทรอ.)	22.3	14.6	6.5
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	8.5	5.0	2.0
เงินเฟ้อ (%)			
ดัชนีราคาผู้บริโภค	-0.9	2.5 - 3.5	2.0 - 3.0
GDP Deflator	2.1	2.5 - 3.5	2.0 - 3.0

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประมาณการรายได้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

(หน่วย : ล้านบาท)

หน่วยงาน/ราชการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554	
	ตามเอกสาร งบประมาณ	ปรับปรุง มกราคม 2553	อัตราเพิ่มจาก จัดเก็บจริง ปี 2552 (ร้อยละ)	จำนวนเงิน	อัตราเพิ่มจาก ปรับปรุง ปี 2553 (ร้อยละ)
1. กรมสรรพากร	1,097,900.0	1,231,700.0	8.2	1,305,600.0	6.0
2. กรมสรรพสามิต	291,000.0	366,600.0	25.9	387,100.0	5.6
3. กรมศุลกากร	73,800.0	83,600.0	4.1	88,400.0	5.7
4. หน่วยงานอื่น	162,900.0	171,150.0	-1.8	177,400.0	3.7
5. รวมรายได้	1,625,600.0	1,853,050.0	10.0	1,958,500.0	5.7
6. หัก - การคืนภาษีของกรมสรรพากร	210,000.0	219,100.0	9.9	212,800.0	-2.9
- การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบจ.	9,200.0	11,500.0	27.2	11,900.0	3.5
- การกักเงินเพื่อชดเชยภาษี การส่งออก	11,000.0	12,600.0	12.9	13,300.0	5.6
7. รายได้สุทธิก่อนหักการจัดสรรให้ อบท.	1,395,400.0	1,609,850.0	9.9	1,720,500.0	6.9
8. หัก การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบท. ตาม พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจฯ	45,400.0	67,200.0	24.8	70,500.0	4.9
9. รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรให้ อบท.	1,350,000.0	1,542,650.0	9.3	1,650,000.0	7.0

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

งบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
จำแนกเป็นต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม
ขาดดุล 420,000 ล้านบาท

	หน่วย : ล้านบาท				
	หนี้ต่างประเทศ	หนี้ภายในประเทศ	ภาระหนี้ ก.การคลัง	รัฐวิสาหกิจ	ภาระหนี้ทั้งสิ้น
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)	(4)	(5) = (3) + (4)
ต้นเงินกู้	15,432.1135	36,962.8580	52,394.9715	14,952.8900	67,347.8615
ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	3,607.5057	197,254.0128	200,861.5185	5,874.6949	206,736.2134
รวม	19,039.6192	234,216.8708	253,256.4900	20,827.5849	274,084.0749

- หมายเหตุ
1. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) จำนวน 66,625.20 ล้านบาท
 2. เงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน จำนวน 3,072.96 ล้านบาท
 3. ดอกเบี้ยเงินกู้ตาม พรก. และพรบ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 33,516 ล้านบาท
 4. อัตราแลกเปลี่ยน 1 US\$ = 34 บาท , 1 YEN = 0.37 บาท , 1 ปอนด์ = 54.50 บาท , 1 ยูโร = 48.50 บาท , 1 CAD = 32 บาท
 5. ปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ในประเทศ จำนวน 121,000 ล้านบาท

สำนักงานงบประมาณ
วันที่ 26 มกราคม 2553