

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน รอง - นรม., รัฐ นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๒  
ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๗๔  
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง  
ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบตามที่  
สำนักงบประมาณเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ  
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมา  
เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป/ทั้งนี้ สำนักงบประมาณให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักกวีเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๒๔๙



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

**ณ**

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 02 273 9863

ที่ นร 0716/ 174

วันที่ 20 เมษายน 2552

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) **ณ**

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 โดยกำหนดนโยบายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นงบประมาณแบบขาดดุล มีวงเงินงบประมาณรายจ่ายรวม 1,900,000 ล้านบาท งบประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 1,510,000 บาท และขาดดุลงบประมาณ จำนวน 390,000 ล้านบาท นั้น

จากสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ชะลอตัวลงกว่าที่คาดการณ์ไว้ เนื่องจากผลกระทบต่อเนื่องจากเศรษฐกิจโลกในปี 2553 ที่มีแนวโน้มชะลอตัวลง รวมถึงปัญหาด้านการเมืองภายในประเทศ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ปรับประมาณการเศรษฐกิจไทยปี 2552 จากที่เคยแถลงไว้เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2552 ที่ร้อยละ -0.1 ถึง 0 เป็นร้อยละ -3.5 ถึง -2.5 และอัตราเงินเฟ้อยังคงอยู่ที่ร้อยละ -0.5 ถึง 0.5 และในปี 2553 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปี 2552 ร้อยละ 2.0 - 3.0 อัตราเงินเฟ้อ อยู่ในระดับร้อยละ 0 - 1.0 ซึ่งจากผลกระทบดังกล่าว รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ได้เชิญ 4 หน่วยงานหลักด้านการเงินการคลัง ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย มาร่วมประชุมเพื่อพิจารณาบทบาทงบประมาณการรายได้ กำหนดวงเงินงบประมาณและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

1. งบประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 1,350,000 ล้านบาท ลดลงจากที่ได้ประมาณการไว้เดิม จำนวน 1,510,000 ล้านบาท เป็นจำนวน 160,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.6

2. กำหนดนโยบายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นงบประมาณขาดดุล โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,700,000 ล้านบาท และขาดดุลงบประมาณ จำนวน 350,000 ล้านบาท

/3.รักษาวิชัย ...

โฆษกสำนักงานอัยการสูงสุด

**ณ**

ลับ

3. รักษาธรรมาภิบาลทางการคลังโดยกำหนดกรอบการขาดดุลที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ

4. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน จะพิจารณาตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยพิจารณาให้ความสำคัญกับโครงการที่มีข้อผูกพันต่อเนื่องตามสัญญาและตามมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีความพร้อมในการดำเนินการในปี 2553 สำหรับการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ และโครงการที่สำคัญนอกเหนือจากที่มีข้อผูกพันดังกล่าว รัฐบาลจะพิจารณาใช้แหล่งเงินทุนที่เป็นเงินนอกงบประมาณ และการลงทุนร่วมกับภาคเอกชนมาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติมควบคู่กับงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

5. สาระสำคัญของโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 แล้ว กำหนดไว้ดังนี้

5.1 งบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,700,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 251,700 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 12.9

5.1.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,330,235.1 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 81,147.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 5.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.2 ของวงเงินงบประมาณรวม

5.1.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 307,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 122,961.8 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 28.6 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.1 ของวงเงินงบประมาณรวม

5.1.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 62,764.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 911.2 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 1.4 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.7 ของวงเงินงบประมาณรวม

5.1.4 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 คาดว่าจะยังไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

5.2 รายได้สุทธิ จำนวน 1,350,000 ล้านบาท

5.3 ดุลงบประมาณขาดดุล ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 350,000 ล้านบาท โดยสัดส่วนภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประมาณร้อยละ 13.5 และคาดว่าสัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ 50

สำหรับรายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แสดงไว้ในตารางที่ 1 ดังนี้

/ตารางที่ 1...

ลับ

ลับ

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (รวมเพิ่มเติม)			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553				
	วงเงินงบ.	+/- เพิ่ม/ลด จากปี 51	+/- (%)	วงเงินงบ.	+/- เพิ่ม/ลด จากปี 51	+/- (%)	วงเงินงบ.	+เพิ่ม/-ลด จากปี 52	+/- (%)	+เพิ่ม/-ลด จากปี 52 (รวมเพิ่มเติม)	+/- (%)
1 งบประมาณรายจ่าย	1,835,000.0	175,000.0	10.5	1,951,700.0	291,700.0	17.6	1,700,000.0	-135,000.0	-7.4	-251,700.0	-12.9
- สัดส่วนต่อ GDP	20.8			22.1			18.7				
1.1 งบกลางประจำปี	1,336,269.2	122,260.1	10.1	1,411,382.4	197,393.3	16.3	1,330,235.1	-6,034.1	-0.5	-81,147.3	-5.7
- สัดส่วนต่องบประมาณ	72.6			72.3			78.2				
1.2 งบรายบุคคล/เงินอุดหนุน	27,540.2	27,540.2	100.0	46,679.7	46,679.7	100.0	-	-27,540.2	-100.0	-46,679.7	-100.0
- สัดส่วนต่องบประมาณ	1.5			2.4			-				
1.3 งบกลางลงทุน	407,514.6	7,930.6	1.8	429,961.8	29,477.9	7.4	307,000.0	-100,514.5	-24.7	-122,961.8	-28.6
- สัดส่วนต่องบประมาณ	22.2			22.0			18.1				
1.4 งบกลางชำระหนี้เงินกู้	63,676.1	18,149.1	39.9	63,676.1	18,149.1	39.9	62,764.9	-911.2	-1.4	-911.2	-1.4
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.5			3.3			3.7				
2 รายได้	1,585,500.0	105,500.0	7.1	1,604,639.5	124,639.5	8.4	1,350,000.0	-235,500.0	-14.9	-254,639.5	-15.9
- สัดส่วนต่อ GDP	(1,453,450.0)			(1,472,590.0)			14.8				
3 งบเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	249,500.0	84,500.0	51.2	347,060.5	182,060.5	110.3	350,000.0	100,500.0	40.3	2,939.5	0.8
- สัดส่วนต่อ GDP	2.8			3.9			3.8				
4 งบเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลฯ พ.ร.บ.เงินกู้ฯ	417,940.9	49,519.3	13.4	441,280.9	72,859.3	19.8	390,211.9	-27,729.0	-6.6	-51,069.0	-11.6
5 งบเงินกู้รวมในประเทศ(GDP)	8,830,000.0	-273,000.0	-3.0	8,830,000.0	-273,000.0	-3.0	9,095,000.0	265,000.0	3.0		

หน่วย : บาท

- มูลค่าของงบฯ พิจารณาจากฐานกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ระหว่าง 4 หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 16 เมษายน 2552
- ประมาณการรายได้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,585,500 ล้านบาท ประมาณการรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,472,590 ล้านบาท
- วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 116,700 ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายประจำ 75,113,1637 ล้านบาท รายการขอซื้อเงินอุดหนุน 19,139,4763 ล้านบาท รายจ่ายลงทุน 22,447.36 ล้านบาท

ลับ

ลับ

6. การจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เนื่องจากประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ลดลงจากที่ประมาณการไว้เดิม ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงการจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ 25.82 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพิ่มเป็นร้อยละ 25.86 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 หรือจำนวน 349,100 ล้านบาทของรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน 1,350,000 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 148,000 ล้านบาทและประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่จัดเก็บเองและรัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้อีกจำนวน 201,100 ล้านบาท

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานประมาณจึงใคร่ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

7.1 นโยบายงบประมาณ วงเงินงบประมาณ และโครงสร้างงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามนัยข้อ 1 - 5

7.2 การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนัยข้อ 6

7.3 สำนักงานประมาณพิจารณารายละเอียดการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ภายในกรอบวงเงินที่กำหนดขึ้นใหม่และเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ตามที่กำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณ ปี 2553 ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยดำริ ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 21 เมษายน 2552 เพื่อพิจารณาต่อไป



(นายบัณฑิต สุภัทวณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

ลับ