

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ และการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ รชต. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๑๕๖๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๒

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) รองประธานกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ และการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ รชต. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบ และเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) รองประธานกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอทั้ง ๔ ข้อ โดย

๑. หน่วยงานใดประสงค์จะปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม แผนงาน/โครงการในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ที่ได้เสนอมมาแล้ว ให้ดำเนินการได้ แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) รองประธานกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยด่วน ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒

๒. ในส่วนของแผนงาน/โครงการที่ขอรับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๓๘.๔๕ ล้านบาท นั้น ให้หน่วยงานเจ้าของแผนงาน/โครงการพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของหน่วยงานมาดำเนินการก่อน หากไม่เพียงพอ จึงให้ขอใช้จ่ายงบกลางฯ ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร.0 2252 6772

ที่ นร.1112/ว.1465 วันที่ 3 เมษายน 2552

เรื่อง... ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ครั้งที่ 1/2552 และการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ รชต. ครั้งที่ 1/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 เวลา 15.00 น. ณ ห้องประชุมงบประมาณ 2 อาคารรัฐสภา 3 นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานผลการประชุมคณะกรรมการ รชต. ครั้งที่ 1/2552 และการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ รชต. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. ผลการพิจารณาและมติคณะกรรมการ รชต. ครั้งที่ 1/2552

1.1 แนวทางการทำงานของคณะกรรมการ รชต. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบดังนี้

- (1) คณะกรรมการ รชต. จะจัดให้มีการประชุมทุก 2 เดือน เพื่อเร่งรัดติดตามความก้าวหน้า การดำเนินงาน และพิจารณาประเด็นการแก้ไขปัญหาในกรณีเร่งด่วน เพื่อให้การพัฒนา และแก้ไขปัญหาในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ตอบสนองนโยบายรัฐบาลได้อย่าง มีประสิทธิภาพ
- (2) วาระการประชุมหลัก จะประกอบด้วย (1) การติดตามสถานการณ์การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมทั้งสถานการณ์ที่เป็นปัญหา เร่งด่วนในแต่ละช่วงเวลา (2) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนพัฒนาพื้นที่ พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 และ (3) การพิจารณาประเด็นที่สมควร ทบทวนและแก้ไข เพื่อให้สามารถดำเนินมาตรการและโครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่ พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพสูงสุด
- (3) การพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการ รชต. ที่มีข้อเสนอ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เห็นชอบ หรือรับทราบแล้วแต่กรณี ให้ถือปฏิบัติว่ากระทรวง ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้นๆ ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการ รชต. แล้ว โดยไม่ต้อง เြียนขอความเห็นจากรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการ รชต. อีก
- (4) ให้ใช้ระเบียบวิธีปฏิบัติของการประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นระเบียบวิธีปฏิบัติของ คณะกรรมการ รชต. โดยเฉพาะองค์ประกอบของผู้เข้าร่วมประชุม ในกรณีที่จำเป็นต้องส่ง ผู้แทนเข้าร่วมประชุม ขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อขออนุญาตจากนายกรัฐมนตรีก่อน

1.2 (ร่าง) แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ที่ประชุมได้พิจารณาร่างแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ พร้อมทั้งมีความเห็นและมติที่ประชุม ดังนี้

- (1) ที่ประชุมเห็นพ้องกับภาพรวมของแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ประกอบด้วย 1) แนวคิดและหลักการ 2) กรอบนโยบาย 4 ประการ 3) แผนงานหลัก 6 แผนงาน และ 4) กรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2552 – 2555) รวม 73,553.13 ล้านบาท โดยไม่ได้รวมงบประมาณด้านกำลังพล ยุทโธปกรณ์ งบประมาณปฏิบัติการทหาร และเบี้ยยังชีพของ กอ.รมน. ซึ่งจะต้องอยู่ในการพิจารณางบประมาณตามระบบปกติของสำนักงานงบประมาณ
- (2) ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อทบทวนรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนมากยิ่งขึ้น ที่สำคัญคือ การปรับปรุงรายละเอียดโครงการต่างๆ ให้มีความชัดเจน ทั้งในด้านแหล่งเงิน รูปแบบการบริหารจัดการ และการจัดกลุ่มโครงการในแผนการอำนวยความสะดวกและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่มีลักษณะเป็นงานพัฒนา ควรนำไปบรรจุไว้ในแผนงานอื่นที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผน รวมทั้งการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของงบประมาณโครงการ
- (3) มติคณะกรรมการ รชต.

(3.1) เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 และกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการในช่วงปี 2552-2555 รวม 73,553.13 ล้านบาท ในจำนวนนี้เห็นชอบให้ของบกลาง รายการสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน ปี 2552 เพิ่มเติมจำนวน 138.45 ล้านบาท โดย

- มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นที่ประชุม ไปปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการและวงเงินงบประมาณให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป
- มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ กอ.รมน. ในส่วนงบประมาณด้านกำลังพล ยุทโธปกรณ์ งบประมาณปฏิบัติการทหาร และเบี้ยยังชีพ ซึ่งมีได้รวมอยู่ในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ภายใต้การพิจารณางบประมาณตามระบบปกติของสำนักงานงบประมาณ

(3.2) เห็นชอบในหลักการมาตรการพิเศษช่วยเหลือนักลงทุน ผู้ประกอบการ และประชาชนในพื้นที่ ภายใต้แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ประกอบด้วย 1) มาตรการด้านภาษีและค่าธรรมเนียมการประกอบนิติกรรม 2) มาตรการด้านสินเชื่อ 3) มาตรการส่งเสริมการลงทุน 4) มาตรการด้านแรงงาน และ 5) มาตรการสร้างหลักประกันทางสังคม โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการและนำเสนอคณะกรรมการ รชต. พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

(3.3) เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ภายใต้คณะกรรมการ รชต. ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธาน รมช. มท. (นายถาวร เสนเนียม) เลขาธิการ สศช. ปลัดกระทรวง มท. ปลัดกระทรวง กษ. ปลัดกระทรวง ศธ. ปลัดกระทรวง สธ. ปลัดกระทรวง วร. และ ผอ.สงป. เป็นอนุกรรมการ ผอ.ศอ.บต. เป็นอนุกรรมการ และเลขานุการ โดยเพิ่มองค์ประกอบอนุกรรมการจำนวน 3 ท่าน คือ ผู้บัญชาการ กองทัพบก (รอง ผอ.รมน.) แม่ทัพกองทัพภาคที่ 4 (ผอ.รมน. ภาค 4) และ ผู้บัญชาการกองบัญชาการผสม พลเรือน ตำรวจ ทหาร (ผบ.พตท.)

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นดังกล่าว ทำหน้าที่ชั่วคราว ควบคู่ไปกับการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบบริหารเพื่อเสริมสร้าง สันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2551 ให้สอดคล้องกับกลไกการบริหารจัดการ ดังกล่าว โดยมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้รับไปดำเนินการ และเสนอคณะกรรมการ รชต. พิจารณาโดยเร็วต่อไป

(3.4) เห็นชอบให้รัฐบาลกำกับดูแล หรือกำกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการ จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ให้โอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายไปดำเนินการในพื้นที่อื่น

1.3 ข้อเสนอโยบายเร่งด่วนการพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัด ชายแดนภาคใต้

(1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ได้นำเสนอโยบาย เร่งด่วนการพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อ ที่ประชุม ประกอบด้วย การจัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนจังหวัดและอำเภอ การจัด อัตรานักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานตามนโยบายเร่งด่วน และการอนุมัติงบประมาณเพื่อ ดำเนินการในปี 2552

(2) มติคณะกรรมการ รชต.

(2.1) เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนจังหวัดใน 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการจัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนอำเภอใน 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ (ยะลา นราธิวาส ปัตตานี) รวมทั้ง 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (จะนะ นาทวี สะบ้าย้อย และเทพา) รวม 37 อำเภอ

(2.2) เห็นชอบให้จัดอัตรานักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานในนโยบายเร่งด่วนฯ ตามที่ เสนอ โดยให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการขออนุมัติกรอบอัตรานักงานราชการ ตามขั้นตอนต่อไป

(2.3) อนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนจังหวัดและ อำเภอในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ ศอ.บต. รับผิดชอบงบประมาณ สำหรับปีงบประมาณ 2552 และให้กระทรวงศึกษาธิการรับผิดชอบตั้งงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป

2. (ร่าง) แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555

ในการปรับปรุงร่างแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ตามมติคณะกรรมการ รชต. เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 ยังคงยึดกรอบนโยบายที่ รชต. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยฝ่ายเลขานุการร่วมกับสำนักงบประมาณและ กอ.รมน. ได้พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดแผนงาน โครงการ และวงเงินงบประมาณในแผนฯ สรุปสาระสำคัญของแผนที่ปรับปรุงแล้ว ดังนี้

2.1 กรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

- (1) **แนวคิดและหลักการ** ยึดหลักคิดและแนวปฏิบัติของ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” “วิถีมุสลิม” และแนวพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ที่มี “ประชาชนเป็นตัวตั้ง” และพัฒนาเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนให้สามารถ “พึ่งตนเองได้” ควบคู่ไปกับการยึดมั่น “แนวทางสันติวิธี” ในการจัดการความขัดแย้งและสร้างความสมานฉันท์ และการสร้าง “ความเป็นธรรมและกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรม และหลักสิทธิมนุษยชน” พร้อมทั้ง “บูรณาการการพัฒนาทุกมิติ” ทั้งด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การเมืองและความมั่นคงให้เกิดเอกภาพในการดำเนินการเชิงรุก
- (2) **เป้าประสงค์** 4 ประการ คือ 1) ประชาชนและชุมชนมีฐานะทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตที่ดีตามหลักการความพอเพียง สามารถพึ่งตนเองและดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี 2) มีความเชื่อมั่นศรัทธาและไว้วางใจในรัฐและในกระบวนการยุติธรรม ที่ยึดหลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน 3) ได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพและสังคมมีความสมานฉันท์ บนพื้นฐานความหลากหลายของศาสนา วัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่เป็นอัตลักษณ์เฉพาะ และ 4) ฐานเศรษฐกิจมีความแข็งแกร่งบนพื้นฐานศักยภาพและอัตลักษณ์วัฒนธรรมของพื้นที่ และโอกาสการพัฒนาสู่ตลาดโลก
- (3) **นโยบายการพัฒนา** ให้ความสำคัญกับ 1) การยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน 2) การเสริมสร้างความศรัทธาเชื่อมั่นต่อรัฐในการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมตามหลักนิติธรรมและรักษาความมั่นคงปลอดภัยตามหลักสิทธิมนุษยชน 3) การพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรมและยกระดับมาตรฐานบริการสังคม และ 4) การฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน และพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ

2.2 ร่างแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ได้วางหลักการกลไกบริหารจัดการ เป้าหมายของแผน พร้อมทั้งแผนหลัก 6 แผนงาน ไว้ดังนี้

- (1) **หลักการ** : ยึดกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ความสำคัญลำดับแรกกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ขณะเดียวกันให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการพัฒนาจากพื้นที่ที่มีระดับการพัฒนาสูงกว่า (สงขลา) ให้กระจายผลสู่พื้นที่ที่มีระดับการพัฒนาดำกว่าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(2) กลไกการบริหารจัดการ : กำหนดโครงสร้างกลไกการบริหารจัดการเป็น 2 ระดับ คือ คณะกรรมการ รชต. เป็นกลไกกำหนดนโยบาย กำกับอำนวยการ บูรณาการ แผนและงบประมาณ และจัดระบบบริหารจัดการการดำเนินการในทุกมิติอย่างเป็นเอกภาพ ให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 และแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกลไกประสานการปฏิบัติ ภายใต้คณะกรรมการ รชต. ทำหน้าที่ประสาน เร่งรัด และติดตามผลการดำเนินการพัฒนาของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555

(3) เป้าหมายส่วนรวม

(3.1) เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ

- รายได้ กำหนดให้ 1) ยกขบวนรายได้ครัวเรือนเฉลี่ยจาก 64,000 บาท/ปี ในปัจจุบัน เป็นไม่ต่ำกว่า 120,000 บาท/ปี ซึ่งเท่ากับระดับรายได้ค่าจ้างขั้นต่ำที่ครัวเรือนจะได้รับ และ 2) เพิ่มมูลค่าการผลิตภาคการเกษตรประมาณปีละ 10,600 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8 ของมูลค่าผลิตภัณฑ์การเกษตรของพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปี 2555 โดยพัฒนาเกษตรแบบครบวงจรที่สำคัญ คือ
 - เพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน 214,755 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 20,000 ราย มีโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มดิบและโรงงานผลิตไบโอดีเซลเพื่อแปรรูปอย่างครบวงจรในพื้นที่
 - เพิ่มพื้นที่นาจากนาร้าง 85,000 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 12,500 ราย
 - เพิ่มปริมาณแพะเนื้อป้อนโรงฆ่าสัตว์และโรงงานผลิตอาหารฮาลาล 300,000 ตัว ในปี 2555 มีโรงฆ่าสัตว์และโรงผลิตอาหารฮาลาลจากแพะอย่างครบวงจรในพื้นที่
- การมีงานทำ กำหนดให้ 1) เพิ่มการมีงานทำในพื้นที่อีกไม่ต่ำกว่า 120,000 คนในปี 2555 2) เพิ่มทักษะฝีมือและโอกาสการมีงานทำแก่แรงงานไม่ต่ำกว่า 170,000 คน ในปี 2555 และ 3) สนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการอาชีพบริการรถโดยสารสาธารณะให้มีอาชีพที่มั่นคงขึ้น จำนวน 15,000 ราย ในปี 2555

(3.2) เป้าหมายด้านสังคม

- การพัฒนาคุณภาพคน ให้ประชาชนทุกกลุ่มวัยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะ 3 จังหวัดชายแดน และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้รับการพัฒนาในทุกมิติของตัวคน ทั้งด้านสติปัญญา ทักษะความสามารถ และการมีสุขภาวะที่ดี สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างเต็มศักยภาพ และปกติสุข บนพื้นฐานความหลากหลายทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่เป็นอัตลักษณ์ของชุมชน
- การยกระดับคุณภาพชีวิต กำหนดให้ 1) ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงขึ้น ไม่ต่ำกว่า 100,000 ครัวเรือน ซึ่งจะทำให้ครัวเรือนทั้งหมดมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงภายในปี 2555 และแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินแก่ประชาชนที่ไม่มีความมั่นคงในสิทธิในที่ดิน 50 พื้นที่ ในปี 2555 2) ระบบประปาหมู่บ้านและน้ำบาดาลได้รับการก่อสร้าง/ปรับปรุงเพิ่มขึ้น 202 แห่ง ทำให้ครัวเรือนทั้งหมดมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและใช้อย่างเพียงพอภายในปี 2555 และ 3) ถนนในระดับหมู่บ้านและตำบลได้รับการปรับปรุงมาตรฐานเป็นถนนปลอดภัย รวม 60 สายทางภายในปี 2555
- การรักษาความมั่นคงปลอดภัย ให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและปลอดภัยาสะพัตติ สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข ได้รับสิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างทัดเทียมและเป็นธรรม มีความเชื่อถือศรัทธาและไว้วางใจในอำนาจรัฐ

(4) แผนงานหลักและกรอบงบประมาณดำเนินการ ในการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามนโยบายและเป้าหมายดังกล่าว ได้กำหนดแผนงานหลักขึ้น 6 แผน ซึ่งได้พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดแผนงาน โครงการ และวงเงินงบประมาณตามมติ รมต. เมื่อ 25 มี.ค. 2552 ดังนี้

(4.1) จัดกลุ่มและปรับเปลี่ยนโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานหลัก

- 1) ปรับย้ายโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับหมู่บ้าน (พนม) โครงการทำดีมีอาชีพ โครงการสร้างงานและสร้างงานเร่งด่วนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา และโครงการขยายการแนะนำอาชีพให้แก่เยาวชนในพื้นที่ยากจน ไปบรรจุไว้ในแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน

2) ปรับเปลี่ยนโครงการซ่อมสร้างที่อยู่อาศัยในหมู่บ้าน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสำนักงานกองทุนหมู่บ้าน เป็นโครงการแก้ปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่น โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ซึ่งได้ขยายกิจกรรมครอบคลุมการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่ประชาชนในเขตอุทยานแห่งชาติ และโครงการส่งเสริมผู้ประกอบการอาชีพให้บริการสาธารณะ โดยธนาคารเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ธพว.) เป็นโดยธนาคารอิสลาม พร้อมทั้งยกเลิกโครงการส่งเสริมและสนับสนุนบุคลากร ผู้เรียนสถานศึกษาเอกชนที่เข้าช้อนกับงบประมาณที่ได้รับแล้ว

(4.2) จัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยจำแนกเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มโครงการที่ควรดำเนินการเป็นลำดับแรก และกลุ่มโครงการลำดับรองที่ควรได้รับการพิจารณาตามระบบปกติของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

- 1) ตอบสนองต่อนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล
- 2) ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยต้องเป็นการแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของพื้นที่ และมีผลลัพธ์ที่ชัดเจน
- 3) เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงและส่งผลโดยเร็ว และมีผู้รับประโยชน์ในจำนวนมาก
- 4) มีความพร้อมดำเนินการในทุกด้าน และสามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อเริ่มปีงบประมาณ
- 5) ต้องเป็นภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

(4.3) ผลการพิจารณา

โดยสรุป มีแผนงานโครงการที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก รวม 53 แผนงาน 449 โครงการ และมาตรการ 15 เรื่อง ครอบคลุมงบประมาณ ระยะ 4 ปี (2552 – 2555) รวม 60,451.28 ล้านบาท เป็นวงเงินงบประมาณปีงบประมาณ 2552 ที่ได้รับจัดสรรแล้ว 8,442.23 ล้านบาท สำหรับวงเงินที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ 2552 – 2555 รวม 51,951.77 ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน ปี 2552 จำนวน 138.45 ล้านบาท วงเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ 2553 จำนวน 17,114.10 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2554 จำนวน 18,001.64 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2555 จำนวน 16,697.58 ล้านบาท โดยมีสาระสำคัญของแผนงานหลัก ดังนี้

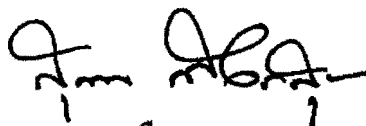
- 1) **แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน**
 - มุ่งเพิ่มรายได้ครัวเรือนเฉลี่ยจาก 64,000 บาท/ปี ในปัจจุบันเป็นไม่ต่ำกว่า 120,000 บาท/ปี ในปี 2555 โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายดำเนินการ คือ 1) ในปี 2552 - 2553 ให้เร่งรัดดำเนินการในหมู่บ้านเป้าหมายเร่งด่วน 696 หมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีระดับรายได้ต่ำและอยู่ในพื้นที่เสี่ยง ประกอบด้วยหมู่บ้านยากจน 329 หมู่บ้าน ประมงพื้นบ้าน 150 หมู่บ้าน และหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข 217 หมู่บ้าน และอีก 205 หมู่บ้าน/ชุมชนบริเวณใกล้เคียงเพื่อเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น และ 2) ในปี 2554-2555 ดำเนินการปีละ 1,000 หมู่บ้านให้ครอบคลุมหมู่บ้านทั้งหมด 2,901 หมู่บ้านในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - กลยุทธ์ที่สำคัญ 4 กลยุทธ์ คือ 1) การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ การเกษตรแบบครบวงจร 2) การเสริมสร้างทักษะอาชีพ สร้างงาน และสร้างรายได้แก่กลุ่มคนยากจน 3) การพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และ 4) การเสริมสร้างเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งเพื่อพึ่งตนเองและพึ่งพากันในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของชุมชน ซึ่งประกอบด้วย 8 แผนงานย่อย รวม 53 โครงการ วงเงินที่ขอรับการ จัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2552 – 2555 รวม 23,165.77 ล้านบาท
- 2) **แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน** ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ 1) การพัฒนางานยุติธรรมและประสิทธิภาพการเยียวยา 2) การปรับความคิด ความเชื่อ และการจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี และ 3) การรักษาความสงบ ค้ำครองความปลอดภัยและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม จำนวน 16 แผนงาน รวม 203 โครงการ วงเงินที่ขอรับการ จัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2552 – 2555 รวม 13,035.55 ล้านบาท
- 3) **แผนพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรมและมาตรฐานบริการสังคม** ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ 1) การพัฒนาคุณภาพและศักยภาพคน 2) การส่งเสริมพหุวัฒนธรรมและความสามานฉันท์ในสังคม และ 3) การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข จำแนกเป็น 8 แผนงานย่อย รวม 80 โครงการ วงเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ 2553 – 2555 รวม 7,475.14 ล้านบาท
- 4) **แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน** ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ คือ 1) การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูป และ 2) การพัฒนาผลิตภัณฑ์ฮาลาล จำแนกเป็น 10 แผนงานย่อย รวม 29 โครงการ วงเงินที่ขอรับการ จัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2552 – 2555 รวม 5,616.97 ล้านบาท

- 5) แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ 1) การพัฒนาการค้าชายแดนและด่านชายแดน ไทย-มาเลเซียให้มีประสิทธิภาพ 2) การพัฒนาโครงข่ายการขนส่งและเพิ่มการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐาน และ 3) การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา จำแนกเป็น 8 แผนงานย่อย รวม 82 โครงการ วงเงินที่ขอรับการ จัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2553 – 2555 รวม 1,083.32 ล้านบาท
- 6) แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหาร จัดการ ประกอบด้วยมาตรการที่สำคัญ คือ 1) มาตรการพิเศษเพื่อ ช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชนจูงใจนักลงทุน 2) การปรับปรุง กฎระเบียบการบริหารจัดการของภาครัฐ และ 3) การจัดระบบบูรณาการการ ดำเนินการของหน่วยงานทุกฝ่ายในพื้นที่ จำแนกเป็น 3 แผนงานย่อย รวม มาตรการ 15 เรื่อง และ 2 โครงการ วงเงินที่ขอรับการ จัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2553 – 2555 รวม 1,575.00 ล้านบาท

3. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการพิจารณา

- 3.1 รับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการ รชต. ครั้งที่ 1/2552 และมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ
- 3.2 ให้ความเห็นชอบ(ร่าง)แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ตามข้อ 2 โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- 3.3 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีแผนงาน/โครงการ อยู่ในแผนพัฒนา พื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ บรรจุแผนงาน/โครงการดังกล่าว ไว้ในแผนปฏิบัติ ราชการและจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ ปีงบประมาณต่อไป
- 3.4 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาสับสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ ปีต่อไป สำหรับโครงการตามแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรณีพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในการประชุมวันที่ 7 เมษายน 2552 นี้ ต่อไปด้วย



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รองประธานกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้