

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒

เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๙ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๐๑๖ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ  
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ  
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ โดย

๑. การจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อเร่งรัดและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ  
(One Start-One Stop Service Center) ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือ  
ในการดำเนินการ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิระชัย วีระเมธีกุล) ประสานกับ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับสถานที่จัดตั้งศูนย์ฯ ให้เหมาะสม  
และเกิดความสะดวกด้วย เช่น พื้นที่ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น

๒. การประชาสัมพันธ์การจัดงานเฉลิมฉลอง ๗๗ ปี ของประเทศไทย  
ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปตรวจสอบการใช้ถ้อยคำ “๗๗ ปี ของประเทศไทย”  
ให้ถูกต้องเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริงทางประวัติศาสตร์ รวมทั้งให้เป็นประโยชน์ต่อการประชาสัมพันธ์  
การท่องเที่ยว แล้วให้แจ้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ ... นร.1115/ 101๖ ... วันที่ 3 มีนาคม 2552

เรื่อง ... ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 6/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศท.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันพุธที่ 4 มีนาคม 2552 เวลา 9.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศท. ประกอบด้วยสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศท. ดังนี้

### 1. แนวทางการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อการลงทุนสำหรับอนาคต

คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจ (นายสถาพร กวิตานนท์ ประธาน) ได้เสนอเรื่องแนวทางการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อการลงทุนสำหรับอนาคต ซึ่งประกอบด้วย (1) แนวทางดำเนินการในระยะเร่งด่วน และ (2) ทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต สรุปได้ดังนี้

#### 1.1 สาระสำคัญ

##### 1.1.1 แนวทางดำเนินการในระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย 3 แนวทางหลัก ได้แก่

- 1) **ฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ** หลังผ่านพ้นวิกฤตการณ์เมืองและเหตุการณ์ปิดสนามบิน เพื่อเรียกความเชื่อมั่นของนักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่างชาติให้กลับคืนมาโดยเร็ว ประกอบด้วย
  - จัดทำโครงการฟื้นฟูภาพลักษณ์เศรษฐกิจไทย โดยดำเนินการร่วมกับบริษัทสื่อสารมวลชนมืออาชีพระดับโลก โดยจัดสรรงบประมาณสนับสนุนประมาณ 400 ล้านบาท ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และแต่งตั้ง "คณะกรรมการฟื้นฟูภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นเศรษฐกิจไทย" เป็นกลไกรับผิดชอบดำเนินการ
  - จัดประชุม/สัมมนาผู้บริหารระดับสูงของบริษัทชั้นนำของโลก (CEO Forum) หรือการประชุมเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค (Economic Forum) โดยอาจดำเนินการร่วมกับสื่อสารมวลชนระดับโลก เช่น CNN Forbes หรือ CNBC เป็นต้น

- จัดตั้งศูนย์ประสานเพื่อเร่งรัดและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (One Start & One Stop Service Center) เพื่อให้ข้อมูล คำปรึกษา และขอใบอนุญาตการประกอบธุรกิจในทุกขั้นตอน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน
- 2) ควบคุมความเสียหายจากวิกฤตให้อยู่ในวงจำกัด (Damage Control) และเร่งช่วยเหลือภาคการผลิตจริง (Real Sector) ทั้งการลงทุน การส่งออก และการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นเส้นเลือดใหญ่ของระบบเศรษฐกิจ ให้สามารถฝ่าวิกฤตในครั้งนี้ได้ โดย
- จัดทำระบบป้องกันรองรับกรณีเกิดปัญหาและเยียวยา โดยภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนจัดทำ Business Continuity Plan (BCP) และมีการชักจูงออมเงินเป็นระยะ ๆ
  - ควบคุมดูแลค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ สำหรับภาคอุตสาหกรรม โดยให้มีราคาลดลง หรืออย่างน้อยไม่ให้มีการขึ้นราคาในช่วงวิกฤตนี้ และให้ตั้ง "คณะกรรมการ" เพื่อกำกับดูแลราคาให้มีความเหมาะสม
  - เร่งรัดการแก้ไขปัญหาสำคัญของนักลงทุนที่ค้างมานานและได้ทำลายความเชื่อมั่นของนักลงทุน โดยติดตามและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาในเรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รคก.) ได้มีมติมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปแล้วให้ลุล่วงโดยเร็ว เช่น การตีความเรื่องสิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรี การคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล การปรับปรุงระบบสินบนนำจับ และวิธีการตรวจจับ การกำหนดมาตรการเตรียมพร้อมรับปัญหาการประท้วงของแรงงาน และต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อให้ไม่ส่งผลกระทบต่อการค้าและภาพลักษณ์ของประเทศ เป็นต้น
  - การแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ SMEs และธุรกิจส่งออก โดย (1) ขยายวงเงินให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) และ (2) สนับสนุนให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และธนาคารพาณิชย์ สามารถรับ L/C และประกันการส่งออกที่ไปยังทุกประเทศ
  - กำหนดมาตรการรองรับการเลิกจ้างแรงงาน โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการส่งออก และมาตรการจัดหางานให้บัณฑิตจบใหม่
  - เปิดเว็บไซต์แสดงข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปี จำนวน 1.16 แสนล้านบาท เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความคืบหน้า วิธีการใช้จ่าย ผู้เกี่ยวข้อง ผู้ได้รับประโยชน์ และควรมีระบบรับเรื่องร้องเรียนผ่านเว็บไซต์ดังกล่าว

- 3) กระตุ้นให้เกิดการลงทุน เพื่อสร้างรากฐานการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจไทยในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความแข็งแกร่งและมีความพร้อมสูงที่สุด เมื่อเศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัว โดย
- ผลักดันและเร่งรัดการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ โครงการเหล็กขั้นต้น คุณภาพสูง และการจัดตั้ง Matching Funding ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
  - ออกมาตรการกระตุ้นการลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขัน
  - แก้ไขกฎ ระเบียบ ที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุน (4) จัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าในต่างประเทศ
  - กระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างประเทศเพิ่มขึ้น

1.1.2 ทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต ทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต ควรปรับเปลี่ยนไปสู่เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ซึ่งมีแนวทางสำคัญ 2 ประการ ได้แก่

- 1) Going Green พัฒนาเศรษฐกิจในแนวทางที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ใช้พลังงานสะอาด และคำนึงถึงการอยู่ร่วมกับชุมชนอย่างยั่งยืน
- 2) Going Back to Basic พัฒนาเศรษฐกิจจากพื้นฐานความเป็นไทย และจุดแข็งของประเทศไทยที่มีทั้งเรื่องทำเลที่ตั้ง ความหลากหลายทางชีวภาพ และความหลากหลายทางวัฒนธรรม ซึ่งจะสร้างอนาคตที่ยั่งยืนให้กับประเทศได้ในระยะยาว

## 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

1.2.1 โครงการฟื้นฟูภาพลักษณ์เศรษฐกิจไทยในนามรัฐบาลไทย และการจัดประชุม/สัมมนาผู้บริหารระดับสูงของบริษัทชั้นนำของโลก (CEO Forum) หรือการประชุมเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค (Economic Forum) ร่วมกับสื่อมวลชนระดับโลก เป็นการดำเนินการควบคู่กัน โดยควรมีการจัดคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวโดยตรง ในส่วนของงบประมาณในการดำเนินการนั้น ขอให้ตั้งงบประมาณส่วนหนึ่งไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศก่อน

1.2.2 การจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อเร่งรัดและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (One Start – One Stop Service Center) นั้น เป็นเรื่องที่จะช่วยอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนต่างประเทศ ในการติดต่อกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เหลือเพียงจุดเดียว ซึ่งศูนย์ดังกล่าวจะทำหน้าที่ให้คำแนะนำกับนักลงทุน และเป็นจุดรับเรื่องจากนักลงทุนเพื่อนำไปประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้ ในการจัดทำศูนย์ดังกล่าว ควรให้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ มาช่วยในการจัดทำเทคโนโลยีมีลติมีเดียของเว็บไซต์ Thailand Portal เพื่อเชื่อมโยงเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและง่ายต่อการใช้งาน เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนักลงทุนต่อไป

1.2.3 ในการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) ของอุตสาหกรรม ควรมีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการในเรื่องดังกล่าว เพื่อสร้างความเข้มแข็งของอุตสาหกรรม

ต่าง ๆ ให้ใกล้เคียงกัน เนื่องจากปัจจุบัน แต่ละอุตสาหกรรมมีความเข้มแข็งแตกต่างกัน

- 1.2.4 ในด้านการท่องเที่ยว ควรกำหนดแนวทางในการสร้างแบรนด์ของประเทศเพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวมีการใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น (ค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวัน) เนื่องจากในระยะที่ผ่านมา นักท่องเที่ยวมีแนวโน้มการใช้จ่ายต่อคนต่อวันลดลง นอกจากนี้การจำหน่ายสินค้าของที่ระลึกของผู้ประกอบการขนาดเล็กยังขาดการจัดการที่มีประสิทธิภาพ จึงควรมีการศึกษาเพื่อสร้างตราสินค้าจนเป็นที่รู้จัก และมีระบบการกระจายสินค้าไปทั่วประเทศ ซึ่งหากสามารถบริหารจัดการการจำหน่ายสินค้าที่ระลึกได้อย่างมีประสิทธิภาพ จะก่อให้เกิดการสร้างงานและรายได้มากขึ้น
- 1.2.5 สำหรับการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ ควรมีการเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุน และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจไทยในอนาคต

### 1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 รับทราบแนวทางการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อการลงทุนสำหรับอนาคตของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจ
- 1.3.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) ร่วมกันจัดทำแผนการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ
- 1.3.3 มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) พิจารณาในรายละเอียดของแนวทางการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อเร่งรัดและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (One Start – One Stop Service Center) โดยให้มีเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเป็นผู้ประสานงาน โดยให้พิจารณาเรื่องการจัดทำ Web Portal ของศูนย์ดังกล่าวด้วย
- 1.3.4 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปพิจารณาความเหมาะสมของหน่วยงานรับผิดชอบหลักสำหรับมาตรการจัดหาระบบป้องกันรองรับกรณีเกิดปัญหาและเยียวยา รวมทั้งจัดทำข้อมูลเรื่องการลดค่าใช้จ่ายภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะเรื่องอัตราค่าน้ำดิบ และค่าไฟฟ้า
- 1.3.5 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาการแก้ไขปัญหาการลงทุน เช่น กระบวนการอุทธรณ์ภาษีอากร และสินบนนำจับ เป็นต้น ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- 1.3.6 มอบหมายให้สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จัดทำกรอบแนวคิดในประชาสัมพันธ์การจัดงานเฉลิมฉลอง 777 ปีของประเทศไทย ในปี 2558
- 1.3.7 มอบหมายกระทรวงการคลัง และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง Matching Fund ของรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษาตัวอย่างการดำเนินการ

ดังกล่าวในต่างประเทศ กฎหมาย เงื่อนไขและกรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศไทยต่อไป

- 1.3.8 มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สุภาวสุ) รับผิดชอบการผลักดันและเร่งรัดการลงทุนในโครงการที่สำคัญ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างรากฐานสำหรับอนาคต
- 1.3.9 มอบหมายให้ สศช. พิจารณาแนวทาง Going Green หรือการพัฒนาเศรษฐกิจในแนวทางที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ Going Back to Basic หรือการพัฒนาเศรษฐกิจจากพื้นฐานความเป็นไทยและจุดแข็งของไทย ซึ่งจะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

## 2. ข้อเสนอของภาคอุตสาหกรรมเรื่องมาตรการเพื่อแก้ไขผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์อันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่องข้อเสนอของภาคอุตสาหกรรมเรื่องมาตรการเพื่อแก้ไขผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์อันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก สรุปได้ดังนี้

### 2.1 สาธารณประโยชน์

- 2.1.1 มาตรการเร่งด่วน ประกอบด้วย (1) การกำหนดมาตรการกระตุ้นกำลังซื้อ เช่น สนับสนุนสินเชื่อ ผ่อนปรนการตรวจสอบข้อมูลเครดิต ลดภาษีสรรพสามิตร้อยละ 3 สำหรับยานยนต์ทุกประเภท หักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับค่าใช้จ่ายซื้อรถยนต์ใหม่ ไม่เกินร้อยละ 50,000 บาท เป็นต้น (2) การแก้ไขปัญหาการว่างงาน เช่น กำหนดเงื่อนไขการจัดซื้อรถโดยสาร 4,000 คัน โดยให้ประกอบตัวถังภายในประเทศ รวมทั้งชิ้นส่วนที่ประกอบตัวถังที่ผลิตในประเทศ สนับสนุนงบประมาณ 800 ล้านบาท เพื่ออบรมพนักงาน 40,000 คน คนละ 5,000 บาท เป็นเวลา 4 เดือน (3) การปรับปรุงผลผลิตภาพการผลิต สนับสนุนงบประมาณ จำนวน 25,565 ล้านบาท ในโครงการที่สร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ เช่น โครงการ Productivity Fund และโครงการพัฒนาบุคลากร เป็นต้น และ (4) จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์แห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อดูแลภาพรวมด้านนโยบายและการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ติดตามการดำเนินงานและประสานงานระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง
- 2.1.2 มาตรการระยะกลางและระยะยาว ประกอบด้วย (1) ลดอุปสรรคการทำธุรกิจ โดยปรับปรุงนโยบายและการดำเนินงานที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม ได้แก่ นโยบายพลังงาน โดยคำนึงถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของทุกภาคส่วนโดยรวม นโยบายด้านภาษี และ แก้ไขกฎระเบียบและข้อบังคับให้ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาการตีความต่างกันระหว่างหน่วยงาน (2) สนับสนุนการส่งออก โดยแก้ปัญหาลดอุปสรรคการส่งออก และเร่งรัดเจรจาเขตการค้าเสรี เช่น อาเซียน – ยุโรป ในผลิตภัณฑ์ยานยนต์ทุกประเภทที่ไทยมีศักยภาพ และ (3) ติดตามเร่งรัดแก้ไขกฎหมาย กำหนดน้ำหนักบรรทุกทุกส่วนบุคคล และการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์

## 2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 การเสนอเรื่องในลักษณะนี้ ควรพิจารณาถึงสภาพปัญหาของผู้ประกอบการ และสามารถส่งสัญญาณที่ชัดเจนกับภาคเอกชนว่าภาครัฐจะสามารถช่วยเหลือในประเด็นใดได้บ้าง เรื่องใดที่ต้องพิจารณาในรายละเอียดก่อน และเรื่องใดที่ไม่สามารถให้ความช่วยเหลือได้ เพื่อให้ภาคเอกชนสามารถปรับตัวได้ทัน
- 2.2.2 มาตรการเร่งด่วนเรื่องการผลิตภาษีสรรพสามิตสำหรับยานยนต์ทุกประเภทนั้น ยังไม่มีความจำเป็นในขณะนี้ เนื่องจากยังไม่มีข้อมูลชัดเจนว่าการลดภาษีดังกล่าวจะสามารถกระตุ้นกำลังซื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าวจะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างอุตสาหกรรมยานยนต์และอุตสาหกรรมอื่น ๆ
- 2.2.3 สำหรับมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาปัญหาแรงงาน กระทรวงคมนาคมได้จัดทำขอบเขตการดำเนินการโครงการจัดหารถโดยสาร 4,000 คัน โดยกำหนดเงื่อนไขให้มีการใช้ชิ้นส่วนในประเทศประมาณร้อยละ 75 แล้ว ส่วนข้อเสนอให้ภาครัฐสนับสนุนการเรียนและอบรมเพิ่มเติมให้พนักงาน 40,000 คนสามารถนำเข้าพิจารณาในกรอบการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ โดยหากไม่เพียงพอสามารถขอเสนอมาตรการเสริมได้
- 2.2.4 สำหรับมาตรการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นกำลังซื้อที่ขอให้ภาครัฐให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อและค้ำประกันความเสี่ยง อาจเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนก่อนนี้เพื่อการบริโภค ซึ่งจะสร้างปัญหาด้านการเงินของภาคประชาชน และของภาครัฐได้ในระยะยาว โดยกระทรวงอุตสาหกรรม และภาคเอกชนควรร่วมกันสำรวจการเข้าถึงสินเชื่อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ของประชาชน และสภาพปัญหาเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ ในหลักการภาครัฐไม่ควรค้ำประกันให้เอกชนโดยตรง เพื่อป้องกันปัญหาความเสี่ยงด้านการเงินต่อสถานะการคลัง
- 2.2.5 การกระตุ้นกำลังซื้อที่มีความเป็นไปได้นั้น รัฐบาลอาจขอความร่วมมือจากส่วนราชการในการปรับเปลี่ยนรถยนต์ที่หมดอายุการใช้งาน ซึ่งอาจช่วยบรรเทาปัญหาในอุตสาหกรรมยานยนต์ได้ระดับหนึ่ง
- 2.2.6 สำหรับมาตรการระยะกลางและระยะยาวที่เสนอนั้น รัฐบาลจะนำไปพิจารณาประกอบการกำหนดนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องต่อไป

## 2.3 มติคณะกรรมการ รศท.

- 2.3.1 รับทราบข้อเสนอของภาคอุตสาหกรรมเรื่องมาตรการเพื่อแก้ไขผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์อันเนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก โดยรัฐบาลจะนำข้อเสนอมาตรการระยะกลางและระยะยาวของภาคเอกชน ไปพิจารณาประกอบการปรับปรุงนโยบาย และมาตรการของภาครัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
- 2.3.2 สำหรับมาตรการเร่งด่วนที่ประกอบด้วย 3 เรื่องนั้น มีมติ ดังนี้
- 1) เรื่องแรงงานและการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ให้คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและ

สังคมในชุมชน ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน รับไปพิจารณา

- 2) เรื่องการกระตุ้นกำลังซื้อของประชาชนโดยลดภาษีสรรพสามิต รัฐบาล ยังไม่เห็นด้วย
- 3) เรื่องสินเชื่อ เห็นควรให้ภาคเอกชนและกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกันจัดทำ ข้อมูลการเข้าถึงสินเชื่อเพื่อซื้อรถยนต์ของประชาชน เพื่อหาข้อสรุปอีกครั้งหนึ่ง

2.3.3 ขอความร่วมมือให้หน่วยงานภาครัฐสำรวจสภาพรถยนต์ที่ถึงเวลาต้องปรับเปลี่ยนเพื่อเป็นการช่วยเหลืออุตสาหกรรมยานยนต์ในระยะสั้น

### 3. กรอบการเจรจากู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องกรอบการเจรจากู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สรุปได้ดังนี้

#### 3.1 สารสำคัญ

3.1.1 สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 4/2552 รับทราบกระบวนการและขั้นตอนการกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และเห็นควรให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป นั้น เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 กระทรวงการคลังได้หารือกับหน่วยงานด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ข้อสรุปเบื้องต้นว่ารัฐธรรมนูญฯ ไม่ได้บัญญัติความหมายของคำว่าหนังสือสัญญาไว้ แต่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ 11/2542 33/2543 และ 6 -7/2551 ดังนี้

- 1) สัญญาเงินกู้ที่รัฐบาลไทยจัดทำกับธนาคารโลก และ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) จึงถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ
- 2) สัญญาเงินกู้ที่รัฐบาลไทยจัดทำกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ตาม เพื่อความละเอียดรอบคอบในการดำเนินงาน กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอกรอบการเจรจากู้เงิน และร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง กับแหล่งเงินกู้ทั้ง 3 แหล่ง ได้แก่ ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ

3.1.2 กระทรวงการคลังจะนำเสนอกรอบเงินกู้ทั้ง 3 แหล่ง ได้แก่ ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย และ JICA ต่อรัฐสภาในเดือนมีนาคม 2552 คาดว่ารัฐสภาจะอนุมัติกรอบการเจรจาฯ ในเดือนเมษายน 2552 หลังจากนั้นจะเจรจาสัญญาเงินกู้กับธนาคารโลกในช่วงเดือนเมษายนถึงพฤษภาคม 2552 และจะนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาและลงนามสัญญากับธนาคารโลกในเดือนมิถุนายน 2552 และเบิกจ่ายได้ในเดือนกรกฎาคม 2552 สำหรับร่างสัญญาเงินกู้ของ



ธนาคารพัฒนาเอเชีย และ JICA คาดว่าจะเจรจากู้เงินในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2552 และนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาและลงนามในเดือนสิงหาคม 2552 และเบิกจ่ายได้ในเดือนกันยายน 2552

### 3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

3.2.1 รัฐธรรมนูญมาตรา 190 วรรคสอง กำหนดว่าหนังสือหรือสัญญาใดที่มีผลกระทบต่อการผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังนั้น สัญญาเงินกู้ของ JICA จึงอาจจะเข้าข่ายดังกล่าว โดยสัญญาการกู้เงินของ JICA จะส่งผลให้มีการนำเข้สินค้าอย่างต่อเนื่อง จึงควรนำสัญญาดังกล่าว รวมทั้งกรอบความริเริ่มเชียงใหม่เสนอขอรับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วย

3.2.2 การเสนอกรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานควรเสนอกรอบการเจรจาในภาพรวม โดยระบุแหล่งเงินกู้ วัตถุประสงค์ของการกู้เงินดังกล่าว ซึ่งต้องมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วย การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

### 3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง นำเสนอกรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและกรอบความริเริ่มเชียงใหม่ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

## 4. เรื่องอื่น ๆ

### 4.1 การจัดงานแสดงสินค้าเกษตรไทยในสาธารณรัฐประชาชนจีน

กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอเรื่อง การจัดงานแสดงสินค้าเกษตรไทยในสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้ชื่องาน Tai Guo Agricultural Caravan 2009 สรุปได้ดังนี้

#### 4.1.1 สารสำคัญ

- 1) วัตถุประสงค์ของการจัดงาน ได้แก่ (1) เพื่อสร้างโอกาสในการเปิดตลาดสินค้าเกษตรของไทยไปสู่ตลาดจีน (2) เพื่อส่งเสริมประชาสัมพันธ์สินค้าเกษตร ตลอดจนยกระดับและเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีคุณภาพของไทยในตลาดจีน (3) เพื่อขยายช่องทางการซื้อขายสินค้าเกษตรไทยไปสู่ประเทศจีน โดยเปิดโอกาสให้ผู้ซื้อ-ผู้ขายได้มีการเจรจาและแลกเปลี่ยนทางการค้า และ (4) เพื่อเป็นการกระชับและส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการเกษตรระหว่างไทยและจีน
- 2) กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ (1) ผู้ผลิตและส่งออกผลไม้สด สินค้าเกษตรแปรรูป ข้าวและมันสำปะหลัง (2) ผู้ประกอบการ นักธุรกิจด้านสินค้าเกษตรและสินค้าเกษตรแปรรูปทั้งจากประเทศไทยและในสาธารณรัฐประชาชนจีน และ (3) ผู้บริโภคชาวจีนที่อาศัยอยู่ในเมืองเป๋าหมาย 5 เมือง ได้แก่ ปักกิ่ง เทียนจิน ฉ่าเหียน ลีหนยาง และซีอัน
- 3) ระยะเวลาการจัดงาน ระหว่างเดือนมีนาคม-สิงหาคม 2552

#### 4.1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การจัดงานดังกล่าวมีหลักการเช่นเดียวกับการดำเนินกิจกรรมที่ประเทศญี่ปุ่น อย่างไรก็ตาม กระทรวงพาณิชย์ ควรทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณในเรื่องแหล่งเงินงบประมาณก่อนการดำเนินการ

#### 4.1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ไปหารือกับสำนักงานงบประมาณในเรื่องแหล่งเงินงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการต่อไป

### 4.2 การจัดงาน “ไทยรวมพลัง กู้เศรษฐกิจชาติ”

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่อง การจัดงาน “ไทยรวมพลัง กู้เศรษฐกิจชาติ” โดยได้บูรณาการงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งขออนุมัติเพิ่มเติมวงเงินจำนวน 90 ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

#### 4.2.1 สาระสำคัญ

- 1) **วัตถุประสงค์ของการจัดงาน** (1) เพื่อให้ประชาชนที่มีรายได้ต่ำกว่า 15,000 บาทต่อเดือนนำเงินจำนวน 2,000 บาทที่ได้รับจากรัฐบาลมาใช้จับจ่ายใช้สอยสินค้าคุณภาพดี ราคาประหยัด (2) เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการส่งออกที่ประสบภาวะเศรษฐกิจให้นำสินค้าคงเหลือในสต็อกมาจำหน่ายในราคาพิเศษ และ (3) เพื่อลดภาระค่าครองชีพ โดยสนับสนุนให้คนไทยบริโภคสินค้าและบริการของไทย
- 2) **กิจกรรมภายในงาน** แบ่งเป็น 4 ส่วนหลัก ได้แก่ โซน 1 รวมพลัง ต่อยอดชีวิตไทย โซน 2 รวมพลัง อุดหนุนสินค้าและบริการไทย โซน 3 รวมพลัง แบ่งเบาปัญหาปากท้องไทย และโซน 4 รวมพลัง เทียวไทย

#### 4.2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การของบประมาณเพิ่มเติมจำนวน 90 ล้านบาท สำหรับการจัดงานดังกล่าว อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 3/2552 ที่มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการโครงการจัดงานมหกรรมเพื่อกระตุ้นกำลังซื้อของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง แต่หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มวงเงินขอให้กระทรวงพาณิชย์นำเรื่องไปหารือกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

#### 4.2.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ไปหารือกับสำนักงานงบประมาณในเรื่องงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการต่อไป

#### 4.3 โครงการรับจํานำผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/2552

กระทรวงการคลัง ได้เสนอขอขยายขอบเขตโครงการรับจํานำผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/2552 เพื่อให้ครอบคลุมผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มเติมจากเดิมที่กำหนดไว้เพียง 3 ชนิด เป็น 5 ชนิด สรุปได้ดังนี้

##### 4.3.1 สาระสำคัญ

- 1) ขออนุมัติการรับจํานำผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มเติมอีก 2 ชนิด ได้แก่ ยางพาราและน้ำมันปาล์มดิบ จากเดิมที่ได้อนุมัติไว้แล้ว 3 ชนิด ได้แก่ ข้าวเปลือกนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง ตลอดจนขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการ ภายใต้การกู้เงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 110,000 ล้านบาท โดยให้รัฐบาลรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย
- 2) ให้กระทรวงการคลังสามารถพิจารณาเงื่อนไขและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินและการค้าประกัน ตลอดจนพิจารณาแหล่งเงินกู้ที่มีความเหมาะสมตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรได้
- 3) ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์รายงานการเบิกจ่ายเงินกู้และยอดหนี้คงค้างให้กระทรวงการคลังทราบทุกเดือน และให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดการระบายและจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรทั้ง 5 ชนิดโดยเร็ว
- 4) ให้กระทรวงพาณิชย์รายงานผลการจำหน่ายสินค้าและข้อมูลทางการเงินที่เกี่ยวข้องทุกครั้งที่มีการดำเนินการให้กระทรวงการคลังทราบด้วย และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญากู้เงินและสัญญาการค้าประกันต่อไป

##### 4.3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1) ค่าใช้จ่ายในดำเนินงานและค่าบริหารโครงการอาจจะเป็นประเด็นเงื่อนไขของการปล่อยกู้ ซึ่งจะต้องไปพิจารณาว่าในการชำระคืนเงินกู้ในส่วนนี้จะใช้เงินจากแหล่งใด และเพื่อไม่ให้มีปัญหาจึงควรแยกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและค่าบริหารโครงการ โดยให้กระทรวงการคลัง หรือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)
- 2) หากโครงการนี้สามารถดำเนินงานได้ในกรอบวงเงินเดิมที่อนุมัติไว้จำนวน 110,000 ล้านบาทก็จะเป็นเรื่องดี แต่หากไม่เพียงพอก็สามารถดำเนินงานเพิ่มเติมได้อีกจำนวน 13,580.75 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ให้แล้ว

##### 4.3.3 มติคณะกรรมการ รศค.

- 1) ยืนยันการรับจํานำผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มเติมรวมเป็น 5 ชนิด ได้แก่ ข้าวเปลือกนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ยางพารา และน้ำมันปาล์มดิบ ตลอดจนขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการ โดยการกู้เงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์

จำนวน 110,000 ล้านบาท ให้รัฐบาลรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย ทั้งนี้ หากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอก็สามารถดำเนินงานเพิ่มเติมได้อีกจำนวน 13,580.75 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้แล้ว สำหรับ ค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการโครงการนั้น เห็นควรให้กระทรวงการคลัง รับผิดชอบและหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สุภาวสุ) และรับความเห็นไปปรับปรุงแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

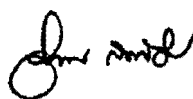
- 2) มอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาเงื่อนไขและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินและการค้าประกัน ตลอดจนพิจารณาแหล่งเงินกู้ที่มีความเหมาะสมตามที่เห็นสมควรได้
- 3) มอบหมายธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์รายงานการเบิกจ่ายเงินกู้ และยอดหนี้คงค้างให้กระทรวงการคลังทราบทุกเดือน และให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดการระบายและจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรทั้ง 5 ชนิด โดยเร็ว
- 4) มอบหมายกระทรวงพาณิชย์รายงานผลการจำหน่ายสินค้าและข้อมูลทางการเงินที่เกี่ยวข้องทุกครั้งที่มีการดำเนินการให้กระทรวงการคลังทราบด้วย และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญากู้เงินและสัญญาค้าประกันต่อไป

5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

5.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 6/2552

5.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 ข้อ 3.3 ข้อ 4.1.3 ข้อ 4.2.3 และ ข้อ 4.3.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ