

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๗  
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๘๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ  
เสนอเพิ่มเติมว่า การลงทุนตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลางที่จะลงทุนใน ๕ สาขาหลักที่สำคัญ  
ตามที่ปรากฏในหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๘๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ หน้า ๔ ข้อ ๒.๒.๒ นั้น เห็นควรให้  
ปรับเพิ่มเป็น ๖ สาขาหลักฯ โดยแยก “เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ออกจาก “อุตสาหกรรมท่องเที่ยว  
และเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ใน (๓) เป็นอีก ๑ สาขา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบ  
และเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เสนอทั้ง ๓ ข้อ และที่เสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



# ด่วนที่สุด      บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160.....

ที่..... นร.1115/ ๐๓๕๐..... วันที่ ๒3 กุมภาพันธ์ 2552.....

เรื่อง.....ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 5/2552.....

เรียน    เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 9.00 - 11.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ดิเกไทยคูฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วยสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

## 1.    แนวทางการระดมทุนในรูปแบบ Public Private Partnerships (PPPs)

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง แนวทางการระดมทุนในรูปแบบ Public Private Partnerships (PPPs) สรุปได้ดังนี้

### 1.1    สาระสำคัญ

1.1.1    การดำเนินโครงการในรูปแบบ PPPs เป็นการปรับรูปแบบและแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างโครงการลงทุนภาครัฐ จากเดิมที่รัฐบาลจัดซื้อจัดจ้างเพื่อซื้อทรัพย์สินของโครงการ (Asset Based Contract) มาเป็นการที่รัฐบาลเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและเป็นผู้บริหารจัดการโครงการลงทุนของภาครัฐ โดยรัฐบาลเป็นผู้รับซื้อบริการจากภาคเอกชนตามปริมาณและคุณภาพงานที่กำหนด (Output Performance Based Contract) ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐ สามารถลดปัญหาต้นทุนของโครงการที่เพิ่มขึ้น และความล่าช้าในการดำเนินโครงการ (Project Cost/Time Overrun) เนื่องจากภาครัฐจะซื้อบริการจากภาคเอกชนเมื่อโครงการแล้วเสร็จ และสามารถเปิดให้บริการได้ตามข้อตกลงเท่านั้น (Payment Against Service Delivery) ซึ่งจะช่วยให้การบริหารงบประมาณของภาครัฐมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และลดภาระการลงทุนของภาครัฐ ทำให้รัฐบาลสามารถขยายการลงทุนในโครงการพื้นฐานต่างๆ ได้ทันต่อความต้องการของประชาชน ผู้รับบริการ ภายใต้กรอบงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

1.1.2    กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs ดังนี้

- 1)    แต่งตั้งคณะทำงานโดยมีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สศช. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการจัดทำและปรับปรุง ประกาศ กฎกระทรวง และระเบียบ รวมทั้ง

การยกเว้นหลักเกณฑ์เพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ PPPs เพื่อสร้างความชัดเจนของขั้นตอนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการกลั่นกรองความเหมาะสม ของโครงการ กระบวนการเชิญชวนและพิจารณาคัดเลือกเอกชน การเจรจาต่อรองและจัดทำสัญญา รวมทั้งการบริหาร กำกับและติดตามโครงการ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

- 2) แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับนโยบายความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลนโยบายด้าน PPPs ในภาพรวม และจัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs (PPP Unit) เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ และเป็นหน่วยงานกลางในการเสนอแนะนโยบายและหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนการลงทุนในรูปแบบ PPPs รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ

## 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการให้บริการสาธารณะของรัฐ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาประเภทของโครงการที่เหมาะสมกับการดำเนินการในรูปแบบ PPPs โดยการดำเนินโครงการจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และสอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย
- 1.2.2 การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการ หรือบริการของรัฐนั้น ควรพิจารณารูปแบบที่จะช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐในระยะยาว โดยควรดำเนินการในกิจการหรือบริการที่ประชาชนมีส่วนรับภาระค่าใช้จ่าย และเอกชนสามารถดำเนินธุรกิจ โดยได้รับผลตอบแทนที่เหมาะสม ซึ่งรูปแบบที่ภาครัฐซื้อบริการจากภาคเอกชน อาจก่อให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณจำนวนมากในอนาคต
- 1.2.3 กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรพิจารณาในรายละเอียด ของแนวทางการปรับปรุงกฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ รวมทั้งกำหนดกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการในเรื่องนี้ให้มีความชัดเจน เพื่อให้การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการหรือบริการของรัฐมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- 1.2.4 ในขั้นนี้ เห็นควรให้มีคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ทั้งในด้านแนวนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ขั้นตอนและกระบวนการดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งการปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

## 1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สภาวสุ) เป็นประธาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีหน้าที่ ดังนี้ (1) พิจารณาแนวนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs (2) กำหนดขั้นตอนและกระบวนการทำงานในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง (3) ศึกษาแนวทางการปรับปรุงระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้นำผลการพิจารณาเสนอให้คณะกรรมการ รศก. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## 2. กรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง

ตชช. ได้เสนอเรื่องกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง สรุปได้ดังนี้

### 2.1 แนวโน้มสถานการณ์เศรษฐกิจ และความจำเป็นในการจัดทำกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง

สถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน ยังแสดงถึงแนวโน้มการชะลอตัวของเศรษฐกิจไทยซึ่งอาจจะรุนแรงกว่าที่คาดไว้ โดยเฉพาะเครื่องชี้สำคัญที่ส่งสัญญาณภาวะการหดตัวของเศรษฐกิจในไตรมาสที่ 4 ของปี 2551 อาจสูงกว่าที่หลายฝ่ายคาดการณ์ไว้ และจะมีผลต่อเนื่องถึงช่วง 6 – 9 เดือนแรกของปี 2552 ซึ่งรัฐบาลได้จัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนและจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงินจำนวน 116,700 ล้านบาท เพื่อลดภาระค่าใช้จ่าย และเร่งสร้างรายได้ของประชาชน เพื่อพยุงการบริโภคในประเทศไม่ให้ถดถอยจนเกินไปในระยะสั้น อย่างไรก็ตาม แนวโน้มสถานการณ์เศรษฐกิจดังกล่าว อาจส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจเพิ่มเติม โดยภาครัฐจะต้องเป็นผู้นำในการลงทุนและกระตุ้นให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องไปยังภาคเอกชน เพื่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างรายได้ในระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

### 2.2 สาธารณูปโภคและแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง

2.2.1 **วัตถุประสงค์** เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนของภาครัฐ และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างงานและสร้างรายได้ที่มีความต่อเนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีหลักการสำคัญ 4 ประการ ได้แก่

- 1) การสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน การสื่อสาร และสาธารณสุข เพื่อลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพของภาคการผลิต และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 2) การลงทุนที่จะก่อให้เกิดการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ภาคบริการ การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เพื่อสร้างรายได้และมูลค่าให้กับเศรษฐกิจ



- 3) การลงทุนด้านสังคมเพื่อยกระดับความรู้และคุณภาพชีวิตของคนไทย ทั้งในด้านการศึกษาและสาธารณสุข ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มผลิตภาพของคนไทย
- 4) การลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจฯ จะต้องเป็นโครงการที่มีความพร้อมสามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ปี 2552 หรือปี 2553 เป็นต้นไป เพื่อสร้างความมั่นใจว่าจะมีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบได้ตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ

2.2.2 การลงทุนตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจฯ จะลงทุนใน 5 สาขาหลักที่สำคัญ ได้แก่ (1) สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (2) สาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสาธารณูปการ (3) อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (4) การลงทุนด้านการศึกษา และ (5) การลงทุนพัฒนาคุณภาพระบบบริการสาธารณสุข โดยมีประมาณการกรอบวงเงินลงทุนโครงการเบื้องต้นรวมประมาณ 1.9 ล้านล้านบาท

2.2.3 การลงทุนใน 5 สาขาหลักข้างต้น คาดว่า จะช่วยสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงปี 2552-2555 ได้เทียบเท่ากับเฉลี่ยประมาณร้อยละ 1.0 ต่อปี และยังมีผลต่อเนื่องต่อผลิตภาพการผลิตและการเพิ่มศักยภาพการผลิตในระยะหลังจากปี 2555 อีกด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการมีประเด็นที่ควรให้ความสำคัญ ดังนี้

- 1) ดำเนินการให้สอดคล้องกับกรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมาย
- 2) รักษาวินัยการคลัง โดยลดระดับการขาดดุลลงตามลำดับในช่วงปี 2554-2557 ก่อนที่จะกลับสู่ฐานการคลังสมดุลหลังจากนั้น เพื่อลดความเสี่ยงต่อฐานะการคลังในระยะยาวและลดภาระหนี้ไม่ให้สูงเกินไป อันจะเป็นข้อจำกัดของการบริหารเงินงบประมาณแผ่นดินในอนาคต
- 3) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณรายจ่ายรัฐบาล ตั้งแต่กระบวนการวางแผนที่จะต้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้มากขึ้น ขั้นตอนการปฏิบัติที่มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบ การวัดผลประเมินผลรวมทั้งระบบการรายงานผลการดำเนินงานอย่างเหมาะสม
- 4) ส่งเสริมการร่วมลงทุนโดยภาคเอกชนภายใต้กรอบ Public Private Partnerships (PPPs)

## 2.3 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.3.1 ในช่วงที่ผ่านมา การลงทุนของประเทศมีไม่มากนัก การกำหนดกรอบการลงทุนระยะปานกลางจึงเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องดำเนินการให้เกิดการลงทุนในสาขาสำคัญ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนในระยะต่อไป

2.3.2 การลงทุนของประเทศในระยะปานกลางควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการว่างงาน และการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว โดยเป็นโครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที ซึ่งโครงการที่สามารถก่อให้เกิดการจ้างงานทางตรงและสร้างรายได้ภายในประเทศ เช่น โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ และโครงการด้านคมนาคมที่ไว้วัสดุ อุปกรณ์ และวัตถุดิบภายในประเทศเป็นหลัก ซึ่ง

หากในปี 2553 สามารถมีเม็ดเงินลงทุนได้ประมาณ 3 แสนล้านบาท ก็น่าจะช่วยให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 3

- 2.3.3 การพิจารณากรอบการลงทุนของประเทศในภาพรวม ควรมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการลงทุน และกำหนดกรอบวงเงินโครงการลงทุนที่ชัดเจน เพื่อนำไปสู่การขอรับการจัดสรรงบประมาณ และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเตรียมความพร้อมในการออกแบบและการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เม็ดเงินสามารถเข้าสู่ระบบได้อย่างรวดเร็วตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ
- 2.3.4 ควรพิจารณาโครงการลงทุนให้ครอบคลุมโครงการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน การพัฒนาพืชอาหารและพืชพลังงาน การพัฒนาพลังงานทางเลือก เพื่อลดต้นทุนการผลิต และการวิจัยและพัฒนา หรือนำงานวิจัยที่ดำเนินการแล้วมาต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เกิดความคิดเชิงสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 2.3.5 ควรมีมาตรการส่งเสริมให้เอกชนเข้ามาลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจร่วมกับภาครัฐด้วย โดยควรพิจารณากำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ และภาษีต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนโดยเฉพาะภาคเอกชนจากต่างประเทศ

## 2.4 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.4.1 รับทราบสถานการณ์เศรษฐกิจและเหตุผลความจำเป็น ในการลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง
- 2.4.2 เห็นชอบหลักการ และวัตถุประสงค์ ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนของภาครัฐ และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างงานและสร้างรายได้ที่มีความต่อเนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนของรัฐบาล
- 2.4.3 เห็นชอบสาขาการลงทุนสำคัญ จำนวน 5 สาขา ได้แก่ (1) สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (2) สาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสาธารณสุข (3) อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (4) การลงทุนด้านการศึกษา และ (5) การลงทุนพัฒนาคุณภาพระบบบริการสาธารณสุข และเห็นควรให้ความสำคัญในเรื่องการลงทุนด้านพืชอาหารและพืชพลังงาน การลงทุนด้านสิ่งแวดล้อม และการลงทุนเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 2.4.4 มอบหมายให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดส่งรายละเอียดแผนการลงทุนให้ สศช. รวบรวมและกลั่นกรอง และให้ สศช. ร่วมกับกระทรวงการคลังพิจารณากรอบวงเงินให้สอดคล้องกับข้อกฎหมายและการรักษาวินัยการคลังที่ยั่งยืน โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือน และนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สภาวสุ) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการ รศก. ต่อไป



### 3. ผลกระทบจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่ออุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่องผลกระทบจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่ออุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วน สรุปได้ดังนี้

#### 3.1 สารสำคัญ

- 3.1.1 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ให้การส่งเสริมในประเภท 4.7 “กิจการผลิตหรือซ่อมอากาศยาน รวมทั้งชิ้นส่วนอุปกรณ์อากาศยานหรือเครื่องใช้บนอากาศยาน” โดยกำหนดให้เป็นกิจการที่ให้ความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษ อยู่ในข่ายได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรสูงสุดและไม่จำกัดการถือหุ้นของต่างชาติ ซึ่งปัจจุบันได้อนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว 24 โครงการ
- 3.1.2 พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 กำหนดให้ผู้ที่จะตั้งโรงงานผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วน จะต้องได้รับใบอนุญาตผลิตจากอธิบดีกรมการขนส่งทางอากาศ (มาตรา 41/21) ซึ่งเดิมไม่ต้องขอรับใบอนุญาตและผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีหุ้นไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 (มาตรา 41/24) และอำนาจการบริหารกิจการ ของผู้รับใบอนุญาตต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย (มาตรา 41/25)
- 3.1.3 การบังคับใช้กฎหมายข้างต้นส่งผลต่อทั้งผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีต่างชาติถือหุ้นข้างมากที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว รวมทั้งการชักจูงนักลงทุนรายใหม่จากต่างประเทศ
- 3.1.4 กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นควรเสนอให้มีการทบทวนกฎหมายการเดินอากาศโดยเร่งด่วนเพื่อลดผลกระทบต่อผู้ได้รับการส่งเสริมที่ดำเนินกิจการผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วในประเทศไทย รวมถึงเปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในโครงการใหม่ในประเทศไทย

#### 3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 เนื่องจากกฎหมายฉบับดังกล่าว ยังไม่มีผลบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ทั้งฉบับ ดังนั้นกระทรวงอุตสาหกรรม ควรหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.2.2 ควรศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนในภาพรวม ให้ครอบคลุมถึงประเด็นการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การพัฒนาองค์ความรู้ของบุคลากร กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง มาตรการส่งเสริมการลงทุนที่เหมาะสมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาต่อไป

### 3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 3.3.1 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมของการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาในการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศต่อไป แล้วรายงานคณะกรรมการ รศก. และคณะรัฐมนตรีต่อไป
- 3.3.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมร่วมกันจัดทำแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาและขับเคลื่อนอุตสาหกรรมอากาศยานทั้งระบบต่อไป

## 4. เรื่องอื่น ๆ

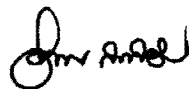
นายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

- 4.1 มอบหมายให้ สศช. ประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ให้ สศช. รวบรวมและนำเสนอคณะกรรมการ รศก. ต่อไป
- 4.2 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายงานมาตรการกีดกันทางการค้าในทุกรูปแบบ ของประเทศคู่ค้าสำคัญ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับนายกรัฐมนตรีในการเดินทางไปเจรจาในต่างประเทศ

## 5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 5.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 5/2552
- 5.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3
- 5.3 มอบหมายให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีตามข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ