

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ก๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๕๐๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ มกราคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบ
การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. . . . ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.lhaigov.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สวนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160.....

ที่... นร.1115/ ๐๕๐๘... วันที่... 6... กุมภาพันธ์ 2552.....

เรื่อง... ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 3/2552.....

เรียน... เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่พุธที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 9.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วยสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนใน 3 ประเด็น คือ

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 ปัญหาการนำเข้าซิลเฟอร์ของอุตสาหกรรมผลิตยางรถยนต์ เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศเรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตราย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2549 กำหนดให้ผู้นำเข้าซิลเฟอร์ที่ใช้ในอุตสาหกรรมต้องขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพราะเกรงว่าผู้ประกอบการจะนำไปใช้ในการเกษตร ซึ่งต่อมารกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีการทบทวนความเหมาะสมของบัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตรายให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและต่อมาได้ประกาศยกเลิกให้ซิลเฟอร์ที่ใช้ในโรงงานอุตสาหกรรมออกจากบัญชีวัตถุดิบอันตรายแล้ว คงเหลือเฉพาะซิลเฟอร์ที่ใช้ในการเกษตรที่ยังคงเป็นวัตถุดิบอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตรายที่ใช้ในการเกษตร

ความสับสนของกฎระเบียบดังกล่าว ทำให้ในช่วงปี 2549 - 2550 มีผู้ประกอบการหลายรายนำเข้าซิลเฟอร์ โดยไม่ได้ดำเนินการขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามขั้นตอน ซึ่งต่อมารกรมศุลกากรและกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ตรวจสอบพบข้อมูลการนำเข้าซิลเฟอร์ในภายหลัง และได้แจ้งให้ผู้นำเข้าต้องชำระระเบียบปรับจำนวนมากตามบทปรับที่กำหนดไว้ในประกาศของกรมศุลกากร ซึ่งหากไม่ชำระระเบียบปรับตามกำหนดเวลาจะถือเป็นความผิดทางอาญาส่งผลให้ผู้บริหารต่างชาติมีความกังวลมาก

- 1.1.2 **ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานที่ให้สิทธิกับหน่วยงานตรวจสอบการใช้สิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีต่างๆ** เช่น กรณีผู้ส่งออกรถยนต์ตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย เป็นต้น ในประเด็นการกำหนดสัดส่วนการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ (Local Content) ที่กรมศุลกากรตีความว่า จุดกำเนิดของสินค้า (Country of Origin) ร้อยละ 40 สามารถมาจากวัตถุดิบภายในประเทศของประเทศที่มีข้อตกลงหรือของประเทศไทยได้ ในขณะที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ ตีความว่าผู้ส่งออกจะไม่สามารถใช้วัตถุดิบภายในประเทศอย่างเดียวยุได้จะต้องมีการใช้วัตถุดิบจากประเทศที่มีข้อตกลงร่วมด้วย และหากผู้ส่งออกไม่ดำเนินการตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษแจ้ง ก็จะถูกดำเนินคดีอาญา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นว่าเรื่องนี้เกิดขึ้นจากความคิดเห็นที่แตกต่างกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะไม่เป็นผลต่อการเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนของประเทศ และการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติต่อไป
- 1.1.3 **ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ คือ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร** เกี่ยวกับวิธีการคำนวณการใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เมื่อปี 2549 กรมสรรพากรได้ตีความว่าต้องนำกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิของแต่ละโครงการของนิติบุคคลเดียวกันมาหักกันก่อน ถ้าหากมีกำไรสุทธิเหลือจึงจะใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ ขณะที่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ผู้ได้รับการส่งเสริมที่มีหลายโครงการจะใช้สิทธิแยกแต่ละโครงการ ตามที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 **กระทรวงอุตสาหกรรม ควรเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และพิจารณากำหนดมาตรการ/แนวทางในการให้ผู้ลงทุนที่ได้รับการอนุมัติสิทธิประโยชน์ไปแล้ว ดำเนินการลงทุนจริงภายในปี 2552 รวมทั้งพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงแรมและผู้ประกอบการท่องเที่ยวในการปรับปรุงอาคารสถานที่**
- 1.2.2 **ปัญหาการนำเข้าสารซิลเฟอร์ของภาคอุตสาหกรรมนั้น** หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าวัตถุดิบทราย ควรหารือร่วมกันเพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหการนำเข้าวัตถุดิบทราย ทั้งในด้านขั้นตอน กระบวนการ และแนวปฏิบัติในการนำเข้าวัตถุดิบทรายให้มีความชัดเจน เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติที่มีความเกี่ยวข้องกับขั้นตอน กฎ และระเบียบการนำเข้าของกรมศุลกากร และควรเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้อง เช่น นักลงทุน และผู้นำเข้าทราบ
- 1.2.3 **ปัญหาการตีความเรื่องสิทธิประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องยังมีความแตกต่างกัน** จึงควรมีกระบวนการตีความเพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจะยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

อย่างมีเอกภาพ ซึ่งในกรณีที่ภาคเอกชนไม่เห็นด้วยกับผลการตีความ สิทธิประโยชน์ที่เกิดจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยงานการ ควรกำหนด กลไกในการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล เพื่อให้เอกชนมีช่องทางในการแสดง ความเห็นแย้ง ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างประเทศ และภายในประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรดำเนินการตรวจสอบ ความสอดคล้องของ กฎ ระเบียบ ต่าง ๆ ที่หน่วยงานการกำหนดขึ้นกับ เจตนารมณ์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรีและข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ภาคเอกชนได้รับประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีภายใต้ กรอบวัตถุประสงค์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรี

- 1.2.4 สำหรับปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ในประเด็นวิธีการ คำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น เป็นปัญหาในระดับปฏิบัติ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร ซึ่งทั้ง 2 หน่วยงานควรจะต้องพิจารณาศึกษาในรายละเอียดถึงผลกระทบจากกฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง และวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลต่อ นักลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาต่อไป

1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก หรือร่วมกับกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม ในการพิจารณา ถึงความจำเป็นในการกำหนดวัตถุประสงค์ราย และแนวปฏิบัติของการนำเข้า วัตถุประสงค์ราย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจตรงกัน พร้อมทั้งแจ้งให้ ผู้นำเข้าทราบถึงขั้นตอนและแนวปฏิบัติในการนำเข้าอย่างถูกต้องต่อไป
- 1.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม หรือ ร่วมกันในการตีความเรื่องสิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นความเห็นเดียวกัน และใช้เป็นแนวปฏิบัติที่ชัดเจน รวมทั้งมอบหมายให้ กระทรวงพาณิชย์ตรวจสอบความสอดคล้องระหว่างเจตนารมณ์ในการเจรจา ข้อตกลงเขตการค้าเสรี กับการประกาศ กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และกำหนด กระบวนการการแจ้งข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน ให้รับทราบข้อมูลและมีความเข้าใจที่ตรงกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ภาคเอกชน ไม่เห็นด้วยให้มีกระบวนการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล
- 1.3.3 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือร่วมกับ กรมสรรพากรให้ข้อมูลในเรื่องวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลของภาคเอกชนที่ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุน และ นำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาให้ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อทราบต่อไป

2. ความก้าวหน้าการดำเนินงาน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนา ระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ.....

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2552 ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ โดยมอบหมายให้ สศช. ยกร่าง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของ ประเทศ พ.ศ. นั้น สศช. ได้เสนอความก้าวหน้าการพัฒนาและร่างระเบียบฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

2.1 สาระสำคัญ

2.1.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่ผ่านมา

- 1) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งมี 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย (1) การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบ โลจิสติกส์ในภาคการผลิต (2) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและ โลจิสติกส์ (3) การพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ (4) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และ (5) การพัฒนากำลังคนและกลไก การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- 2) กลไกการขับเคลื่อน มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์หลายครั้งตั้งแต่ปี 2549 ได้แก่ คณะกรรมการโลจิสติกส์ แห่งชาติ (รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) คณะกรรมการพัฒนาระบบ การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (รัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) และคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบ ขนส่งมวลชน (รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช) ซึ่งหมดวาระไปตามการ เปลี่ยนแปลงของรัฐบาล ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานเพื่อ ผลักดันแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการลด ต้นทุนโลจิสติกส์ในภาพรวม และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ
- 3) การดำเนินงานในช่วงปี 2550-2552 สรุปได้ดังนี้ (1) โครงการที่ดำเนินการ แล้วเสร็จในช่วงปี 2550-2551 วงเงินรวมประมาณ 3,676 ล้านบาท ส่วนใหญ่ เป็นการลงทุนด้านการเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ เช่น โครงการจัดหาใบกึ่งบรรทุกตู้สินค้า 112 คัน โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมโยง ท่าเรือต่างๆ เป็นต้น และ (2) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการต่อเนื่อง ถึงปี 2552 วงเงินรวมประมาณ 22,827 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – ศรีราชา – แหลมฉบัง โครงการจัดหาหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน และแคร่บรรทุก 308 แคร่

โครงการพัฒนาท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ และโครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) เป็นต้น

- 4) โครงการที่คาดว่าจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี 2553 วงเงินรวมประมาณ 244,852 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และ 6 โครงการก่อสร้างสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องแห่งที่ 2 โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเชียงแสน แห่งที่ 2 และการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงเรือเชียงแสน 2 แผนพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2552 – 2558) โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบและด่านศุลกากรบูกะเตง และโครงการพัฒนาโลจิสติกส์ทางการเกษตรของผลไม้ เป็นต้น
 - 5) ประเด็นการพัฒนาโลจิสติกส์ที่ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไป ประกอบด้วย (1) เน้นการลงทุนโลจิสติกส์ภายในภาคการผลิตทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง (2) เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่ง การให้บริการและระบบเครือข่ายการกระจายและรวบรวมสินค้า ที่มีประสิทธิภาพ (3) เร่งผลักดันให้เกิดการบูรณาการเชื่อมโยงแผนงาน และขยายขอบเขตของระบบ SWE-Logistics ให้มีความสมบูรณ์ (4) มุ่งให้ความสำคัญกับการยกระดับความรู้ความสามารถ และการจัดทำมาตรฐานอาชีพและคุณวุฒิวิชาชีพของบุคลากรด้านโลจิสติกส์ ทั้งในระดับบริหารจัดการและปฏิบัติการ
- 2.1.2 ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- 1) องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ประกอบด้วย คณะกรรมการ จำนวน 23 ท่าน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ประธานสมาคมธนาคารไทย และประธานสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

- 2) **อำนาจหน้าที่ของ กบส.** กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งกำกับดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ และแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- 3) **การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (สบส.)** เป็นหน่วยงานภายใน สศช. ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กบส. รับผิดชอบในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ให้สอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ และการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งบูรณาการและติดตามผลการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ขณะนี้กระทรวงคมนาคมได้จัดตั้งคณะกรรมการภายในกระทรวงเพื่อติดตามความก้าวหน้าการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (โลจิสติกส์) อย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากปลัดกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวต่อไป
- 2.2.2 สำหรับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในระยะต่อไปนั้น สำนักงบประมาณควรพิจารณานำแผนการลงทุนด้านโลจิสติกส์ไปใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณต่อไปด้วย เพื่อให้การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศมีความต่อเนื่อง และสามารถเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวมได้ต่อไป

2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... โดยให้เพิ่มเติมปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศด้วย

- 2.3.2 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ทันที ในระหว่างที่รอประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ.....
- 2.3.3 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินแผนงาน/โครงการด้านโลจิสติกส์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย และมอบหมายให้ สศช. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยคำนึงถึงความพร้อมของโครงการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศพิจารณาต่อไป

3. โครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องโครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ ของกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยมีประเด็นอภิปราย และมติที่ประชุม ดังนี้

3.1 สาระสำคัญ

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนในการฟื้นฟูเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ โดยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการผ่านมาตรการต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ลดรายจ่าย รวมทั้งเพื่อเสริมสภาพคล่อง และการเข้าถึงแหล่งเงินสำหรับผู้ประกอบการ กระทรวงการคลัง จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ (SFI Expo) ในช่วงระหว่างวันที่ 3 – 6 เมษายน พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับมหกรรมธงฟ้าของกระทรวงพาณิชย์ จึงขอความร่วมมือจากกระทรวงพาณิชย์ในการจัดงานร่วมกัน เพื่อลดภาระงบประมาณของภาครัฐ ทั้งนี้ ในส่วนค่าใช้จ่ายในการจัดนิทรรศการของสถาบันการเงิน จะขอความร่วมมือจากภาคเอกชนต่อไป

3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 ปัจจุบันมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการจัดมหกรรมในลักษณะดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ การกระตุ้นการลงทุนในสวนภาคเอกชน ลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หน่วยงานต่างๆ ควรบูรณาการการจัดงานมหกรรมดังกล่าว โดยช่วงเวลาที่เหมาะสมควรจะเป็นประมาณปลายเดือนมีนาคม 2552 ก่อนช่วงเทศกาลสงกรานต์
- 3.2.2 เนื่องจากที่ผ่านมากระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญในการจัดมหกรรมระดับชาติ จึงควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานแผนการจัดมหกรรมดังกล่าว โดยบูรณาการข้อมูลทั้งในด้านรูปแบบ วิธีการ และกลุ่มเป้าหมายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง 4 หน่วยงาน

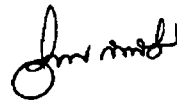
3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมประชุมเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการโครงการจัดงานมหกรรมเพื่อกระตุ้นกำลังซื้อของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงดังกล่าว มีความสอดคล้องกันในช่วงเวลาที่เหมาะสม และไม่ควรเกินเดือนมีนาคม 2552 แล้วให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณา ทั้งนี้ มอบหมายให้ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยด่วนต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 3/2552
- 4.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ