

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ (รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม, ผวจ.ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๘ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๐๙๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑) เกี่ยวกับเรื่อง แนวทาง
การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการจัดทำแผน
การบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ได้เสนอเรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ (รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่รองนายกรัฐมนตรี
(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔
เสนอทั้ง ๖ ข้อ

๒. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ยังมีนโยบายหรือโครงการที่สำคัญบางเรื่องที่อยู่ในขั้นนี้
ยังไม่สามารถกำหนดกรอบเงินรองรับได้อย่างครบถ้วนเพียงพอ เช่น การปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนา
ทรัพยากรน้ำทั้งระบบ เนื่องจากยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณา
จัดเตรียมแผนงาน/โครงการต่างๆ เพื่อการปรับปรุงแผนบริหารราชการแผ่นดินหรือแผนปฏิบัติราชการ
แล้วแต่กรณีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ส่วนราชการ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... ส่วนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160.....

ที่ นร 1115/0091..... วันที่ 12 มกราคม 2552.....

เรื่อง... แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแต่งตั้งให้ผมเป็นประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 76 ที่บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อแสดงมาตรการและรายละเอียดของแนวทางปฏิบัติราชการ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 หมวด 3 มาตรา 13 และ 14 ที่กำหนดให้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน มีรายละเอียดประกอบด้วยเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ ส่วนราชการ/บุคคลผู้รับผิดชอบ ประมาณการรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ต้องใช้ รวมทั้งระยะเวลาดำเนินการและการติดตามประเมินผล นั้น

ส่วนราชการได้ส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานงบประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) กระทรวงการคลัง และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (สพช.) พิจารณานำเสนอแผนงานและงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม เมื่อวันที่ 12 มกราคม 2552 เพื่อพิจารณาร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) แล้วสรุปสาระสำคัญ ความเห็นและข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. สาระสำคัญของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)

1.1 องค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ มีสาระสำคัญประกอบด้วย 4 ส่วน คือ

- 1.1.1 แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ เป็นการสรุปวิสัยทัศน์ สถานการณ์ของประเทศ และกรอบการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
- 1.1.2 แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน ตามนโยบายรัฐบาล 8 นโยบาย เป็นการแสดงเป้าหมายเชิงนโยบาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์หรือวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล
- 1.1.3 กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ ระบุหน่วยงานรับผิดชอบ งบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย และแนวทางการติดตามประเมินผล

- 1.1.4 แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งคัดเลือกจากแผนงาน/โครงการรายนโยบาย 8 นโยบาย ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)
(เอกสารร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554)

1.2 ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบายรัฐบาล

- 1.2.1 ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบายรัฐบาล ช่วงปี 2552-2554 มีกรอบความต้องการใช้วงเงินรวม 7,442,000 ล้านบาท และประมาณการวงเงินรายได้สุทธิของรัฐบาลเท่ากับ 5,240,000 ล้านบาท ทั้งนี้ประมาณการความต้องการใช้เงินที่ปรากฏในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ จะใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการสี่ปีและแผนปฏิบัติการประจำปีของส่วนราชการ เพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีต่อไป โดยแผนงาน/โครงการที่ระบุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ฉบับนี้ นั้น ส่วนราชการเจ้าของแผนงาน/โครงการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประมาณการความต้องการใช้เงินเบื้องต้นสำหรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

(หน่วย: ล้านบาท)

ปีงบประมาณ	2552	2553	2554	2552-2554
1. ประมาณการรายได้สุทธิ	1,585,500	1,518,900	1,620,900	4,725,300
2. ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบาย	1,286,000	2,149,000	1,806,000	5,240,000
2.1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก (21 ข้อ)	254,000	617,000	223,000	1,093,000
2.2 นโยบายความมั่นคงของรัฐ	138,000	187,000	207,000	531,000
2.3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต	203,000	319,000	289,000	809,000
2.4 นโยบายเศรษฐกิจ	440,000	703,000	757,000	1,898,000
2.5 นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	13,000	76,000	72,000	160,000
2.6 นโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม	13,000	30,000	35,000	77,000
2.7 นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	7,000	8,000	7,000	21,000
2.8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	69,000	140,000	157,000	364,000
3. รายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ	700,000	726,000	778,000	2,203,000
4. รวมความต้องการใช้เงินทั้งสิ้น (2+3)	1,986,000	2,874,000	2,584,000	7,442,000
4.1 เงินงบประมาณ	1,366,000	2,240,000	2,189,000	5,793,000
4.2 เงินนอกงบประมาณ	620,000	635,000	396,000	1,650,000

- หมายเหตุ: 1) ข้อมูลประมาณการรายได้จากกระทรวงการคลัง ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐจากสำนักงานงบประมาณ และประมาณการความต้องการใช้เงินจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประมวลจากข้อเสนอของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน ทั้งนี้ ไม่รวมองค์การอิสระภายใต้รัฐธรรมนูญ
- 2) ประมาณการความต้องการใช้เงินตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็นประมาณการวงเงินเบื้องต้น ซึ่งในส่วนของรัฐบาลจะต้องบริหารจัดการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะที่กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินและค่าประกันหนี้ได้ในแต่ละปีเพื่อวัตถุประสงค์ ดังนี้ (1) การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไม่เกินวงเงินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น (2) การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นเงินตราต่างประเทศ (หรือเงินบาท) ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) การค้าประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
- 3) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีวงเงิน 1,835,000 ล้านบาท แตกต่างจากประมาณการความต้องการใช้เงินงบประมาณตามนโยบายจำนวน 1,286,000 ล้านบาท เนื่องจากคิดรวมเฉพาะความต้องการใช้เงินงบประมาณในส่วนของแผนงาน/โครงการสำคัญที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งไม่รวมรายจ่ายประจำ

- 1.2.2 อย่างไรก็ตาม ประมาณการความต้องการใช้เงินในช่วงปี 2552 – 2554 ดังกล่าว อาจมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ จึงควรพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็น ของโครงการในรายละเอียด และพิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมสำหรับ แผนงาน/โครงการ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัย การคลัง
- 1.3 การติดตามประเมินผล แผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ได้กำหนดให้มีกลไกการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการ ดังนี้
- 1.3.1 มอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักประสานกับส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) สำนักงานประมาณ และ กระทรวงการคลัง ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการ บริหารราชการแผ่นดินฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ
- 1.3.2 เห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการจัดทำแผนฯ เป็นผู้พิจารณาความจำเป็นใน การปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริง และความเป็นไปได้ของการดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ รวมทั้ง สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
- 1.3.3 สำหรับการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการติดตาม เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ของกระทรวงการคลัง

2. ความเห็นคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) และให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยมีความเห็นเพิ่มเติมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้

- 2.1 เห็นควรปรับปรุงเพิ่มกรอบความต้องการใช้เงินสำหรับการปฏิรูปการศึกษา และการพัฒนา ทรัพยากรน้ำทั้งระบบ โดยให้กระทรวงที่รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป และให้ปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ได้ เมื่อ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว.
- 2.2 เห็นควรให้จัดทำรายละเอียดของแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ โดยกำหนดกรอบวงเงินเบื้องต้น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 50,000 ล้านบาท และสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 60,000 ล้านบาท และ มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รับผิดชอบโดยประสานกับ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ที่มี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็น เลขานุการ ในการดำเนินการให้เป็นไปตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551
- 2.3 เห็นควรให้สำนักงานประมาณพิจารณารายละเอียดความต้องการใช้เงินในปีงบประมาณ 2553 ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและวินัยการคลังตามขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 3.1 ให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) ตามข้อ 1 และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำความเห็นของคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 ตามข้อ 2 ไปดำเนินการต่อไป
- 3.2 มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ตามขั้นตอนต่อไป
- 3.3 มอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 ไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการสี่ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีต่อไป
- 3.4 มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณรับไปพิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมสำหรับแผนงาน/โครงการ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคำนึงถึงข้อจำกัดด้านงบประมาณและรักษาวินัยการคลัง
- 3.5 มอบหมายให้คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ เป็นผู้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและความเป็นไปได้ของการดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ รวมทั้งสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และมอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักประสานกับส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ สำหรับการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ของกระทรวงการคลัง
- 3.6 เห็นชอบหลักการ กรณีคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนงาน/โครงการเพิ่มเติม ให้คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามข้อ 3 ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง



(นายกอรรถศักดิ์ สภาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554