

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง แนวทางและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๕๖๓๖
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ มกราคม ๒๕๕๒) เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ มกราคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง แนวทางและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้เพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณในภาพรวมเป็น ๑๑๖,๗๐๐ ล้านบาท โดยให้เพิ่มวงเงินในงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒. เห็นชอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใช้ค่าของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการประจำปีของส่วนราชการ

๓. ให้กระทรวงศึกษาธิการปรับปรุงรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตามนโยบายการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ๑๕ ปี ให้ครบถ้วน ภายในวงเงินของกระทรวงศึกษาธิการ โดยให้ประสานรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙

www.cabinet.thaigov.go.th



ด้านที่ ๑๓

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9361
ที่ นร 0716/ 5636 วันที่ 13 มกราคม 2552
เรื่อง แนวทางและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ๑๓มค.๕๒

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2552 รับทราบเรื่องการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ และคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้พิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการจัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน และแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2552 โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) และสำนักงานประมาณดำเนินการต่อไป นั้น

สำนักงานประมาณขอเรียนว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ร่วมกันพิจารณาถึงกรอบแนวทางการดำเนินงานเร่งด่วน และข้อกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยน่านโยบายในระยะเร่งด่วนของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา กรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล ข้อเสนอแนะและข้อเสนอของที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 1 / 2552 สถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และความเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามมาตรการของรัฐบาล ตลอดจนวิธีการและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว สำนักงานประมาณจึงขอเสนอแนวทางและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

1. เงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี นั้น มีบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดกรอบการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 166 บัญญัติว่า “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ...” มาตรา 167 วรรคสอง บัญญัติว่า “หากรายจ่ายใดไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐได้โดยตรง ให้จัดไว้ในรายจ่ายงบกลาง โดยต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดงบประมาณรายจ่ายงบกลางนั้นด้วย” และมาตรา 169 วรรคแรก บัญญัติว่า “การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ ให้กำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้วด้วย”

1.2 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 9 กำหนดว่า “ในการเสนองบประมาณนั้น ถ้าประมาณการรายรับประเภทรายได้ตามอำนาจกฎหมายที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นที่ขอตั้ง ให้แถลงวิธีหาเงินในส่วนที่ขาดดุลต่อรัฐสภาด้วย” และมาตรา 17 วรรคแรกกำหนดว่า “ในกรณีจำเป็นจะต้องจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี คณะรัฐมนตรีอาจเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อรัฐสภาได้และให้แสดงถึงเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งด้วย” และในวรรคสองกำหนดว่า “การจัดทำงบประมาณเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด”

1.3 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 21 กำหนดว่า “การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงิน

- (1) ร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ
- (2) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น

1.4 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 16 วรรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีที่ส่วนราชการมิได้เสนอแผนปฏิบัติการในภารกิจใดหรือภารกิจใดไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีมิให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจนั้น”

2. วงเงินและนโยบายงบประมาณในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

2.1 ในช่วงปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มชะลอลงตามภาวะเศรษฐกิจโลก เนื่องจากปัจจัยภายในประเทศทำให้การใช้จ่ายและการลงทุนภาคเอกชนยังคงชะลอลง รายได้ภาคครัวเรือนมีแนวโน้มลดลง ตลอดจนความไม่แน่นอนในการจ้างงาน และความเชื่อมั่นในภาคการลงทุน ภาคการท่องเที่ยวและบริการภายในประเทศ ประกอบกับปัจจัยภายนอกประเทศ โดยเฉพาะเศรษฐกิจโลกที่คาดว่าจะยังคงมีปัญหาต่อเนื่อง และส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกเพิ่มขึ้น ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการมีแนวโน้มชะลอลงตามภาวะเศรษฐกิจโดยรวม อย่างไรก็ตาม ปัจจัยบวกสำคัญที่จะสนับสนุนและกระตุ้นอุปสงค์ในประเทศ ได้แก่ การบริโภคและการลงทุนภาครัฐโดยเฉพาะการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และมาตรการตามแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล รวมทั้งอัตราเงินเฟ้อที่ปรับตัวลดลงตามภาวะราคาน้ำมัน และราคาสินค้าต่างๆ ในตลาดโลก ทั้งนี้ ภาวะเศรษฐกิจของโลก ความเสี่ยงจากการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดเนื่องจากการขาดดุลการค้าและดุลบริการ อัตราแลกเปลี่ยนที่ยังมีความผันผวนอยู่บ้าง และสถานการณ์ด้านพลังงาน ยังคงเป็นปัจจัยที่ต้องพึงระวังในการบริหารจัดการเศรษฐกิจในปี 2552

2.2 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ภาครัฐกระตุ้นเศรษฐกิจและลดภาระค่าครองชีพของประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากภาวะการชะลอลงของเศรษฐกิจแบบเป็นองค์รวม และการฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนเพื่อให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวต่อไปได้อย่างมีเสถียรภาพและมั่นคง โดยเห็นควรดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 167 วรรคสอง และมาตรา 169 ที่กำหนดให้จัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ

/หรือหน่วยงาน...

หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐโดยตรง ยกเว้นรายจ่ายใดที่ไม่สามารถจัดสรรให้แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐได้โดยตรงจะจัดไว้ในรายจ่ายงบกลาง โดยแสดง เหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดงบประมาณรายจ่ายงบกลางนั้น และให้มีการตั้ง งบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง โดยกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้ เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้ว เช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยอนุโลม

2.3 วงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะประกอบด้วย

2.3.1 งบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของ รัฐบาล และแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ จำนวน 95,860.5237 ล้านบาท

2.3.2 งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 19,139.4763 ล้านบาท

รวมทั้งสิ้นจำนวน 115,000 ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม ดังนี้

(1) เงินกู้เพื่อการชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 95,860.5237 ล้านบาท

(2) ภาษีและรายได้อื่น จำนวน 19,139.4763 ล้านบาท

ทั้งนี้ วงเงินสูงสุดที่รัฐบาลกู้ได้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามนัยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 21 จะมีจำนวนรวม 417,940.9 ล้านบาท แต่ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2552 รัฐบาลได้ดำเนินนโยบาย งบประมาณขาดดุลไปแล้ว จำนวน 249,500 ล้านบาท ดังนั้น จึงยังมีวงเงินกู้ที่สามารถ กู้เพิ่มเติมเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกจำนวน 168,440.9 ล้านบาท และเนื่องจาก เงินกู้มิใช่เป็นรายได้ที่จะนำมาตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จึงกำหนด แหล่งที่มาของรายได้จากภาษีและรายได้อื่น ดังกล่าว

2.4 เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางและวิธีการของระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้น ผลงานตามยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554 สำนักงบประมาณได้กำหนดโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์เพื่อประกอบการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. 2552 พ.ศ. ดังนี้

ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและสร้างความเชื่อมั่นเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคมในระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย 2 แผนงาน คือ

- (1) แผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ
- (2) แผนงานเสริมสร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม

3. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

วงเงินงบประมาณตามยุทธศาสตร์และแผนงานปรากฏตามตารางที่ 1 วงเงินงบประมาณตามแผนงาน – โครงการ/รายการ และกลุ่มผู้ได้รับประโยชน์ ปรากฏตามตารางที่ 2 และวงเงินงบประมาณจำแนกตามกระทรวง ปรากฏตาม ตารางที่ 3

ตารางที่ 1 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 1 ตำแหน่ง)

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ – แผนงาน	งบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	115,000.0
1. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและสร้างความเชื่อมั่นเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคมในระยะเร่งด่วน	93,469.2
1.1 แผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ	37,464.6
1.2 แผนงานเสริมสร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม	56,004.6
2. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	21,530.8
2.1 แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	2,391.3
2.2 แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	19,139.5

ตารางที่ 2 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
จำแนกตามแผนงาน - โครงการ/รายการ และกลุ่มผู้ได้รับประโยชน์

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 1 ตำแหน่ง)

แผนงาน – โครงการ/รายการ	งบประมาณ	กลุ่มผู้ได้รับประโยชน์
รวมทั้งสิ้น	115,000.0	
1. แผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ	37,464.6	
1.1 โครงการการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ	18,970.4	ประชาชนผู้มีรายได้น้อย/ ผู้มีรายได้ประจำ
1.2 โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือนเพื่อลดค่าครองชีพของประชาชน	11,409.2	ประชาชนผู้มีรายได้น้อย
1.3 โครงการจัดทำและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกร	2,000.0	เกษตรกร
1.4 โครงการก่อสร้างทางในหมู่บ้านเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน	1,500.0	ประชาชน/ชุมชน
1.5 โครงการด้านพาณิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน	1,000.0	ประชาชนผู้มีรายได้น้อย
1.6 โครงการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว	1,000.0	ผู้ประกอบการธุรกิจการท่องเที่ยว และธุรกิจต่อเนื่องจากการท่องเที่ยว
1.7 โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการจัดการน้ำ	760.0	เกษตรกร
1.8 โครงการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม	500.0	ภาคธุรกิจเอกชน
1.9 โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ	325.0	การสร้างความเชื่อมั่นและฟื้นฟูเศรษฐกิจภาพรวม
2 แผนงานเสริมสร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม	56,004.6	
2.1 โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี	19,000.0	นักเรียน/ผู้ปกครอง

แผนงาน – โครงการ/รายการ	งบประมาณ	กลุ่มผู้ได้รับประโยชน์
2.2 โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน	15,200.0	ประชาชน/ชุมชน
2.3 โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ	9,000.0	ประชาชนผู้สูงอายุ
2.4 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน	6,900.0	เกษตรกร/แรงงานนอกภาคเกษตรภาคธุรกิจเอกชน
2.5 โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก	3,000.0	อาสาสมัครสาธารณสุข
2.6 โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการตำรวจชั้นประทวน	1,808.8	ข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อย
2.7 โครงการปรับปรุงสถานีอนามัย	1,095.8	ประชาชนในชนบท
3 แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	2,391.3	
3.1 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	2,391.3	
4 แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	19,139.5	
4.1 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	19,139.5	

ตารางที่ 3 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
จำแนกตามกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 1 ตำแหน่ง)

กระทรวง	งบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	115,000.0
1. งบกลาง	12,203.4
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	15,200.0
3. กระทรวงการต่างประเทศ	325.0
4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	550.0
5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,000.0
6. กระทรวงคมนาคม	1,500.0
7. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	760.0
8. กระทรวงพาณิชย์	1,000.0

กระทรวง	งบประมาณ
9. กระทรวงมหาดไทย	12,557.0
10. กระทรวงแรงงาน	16,058.4
11. กระทรวงวัฒนธรรม	21.2
12. กระทรวงศึกษาธิการ	18,258.0
13. กระทรวงสาธารณสุข	1,095.8
14. กระทรวงอุตสาหกรรม	485.0
15. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง	1,972.6
16. รัฐวิสาหกิจ	11,874.1
17. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	19,139.5

**รายละเอียดประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามเอกสารที่แนบ 1**

สำนักงบประมาณจึงขอกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 115,000,000,000 บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท)
ตามข้อ 2 และข้อ 3 หรือตามที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นสมควรให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

2. อนุมัติในหลักการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ.
เป็นเรื่องเร่งด่วนและแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงบประมาณทราบโดยตรง ทั้งนี้ เพื่อให้
สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติและเอกสารงบประมาณ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ 20 มกราคม 2552 เพื่อเสนอสภาผู้แทนราษฎร
เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยดำริขอได้โปรดอนุมัติ
ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายบัณฑิต สุภักดิ์วิชัย)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9022

โทรสาร 0 2273 9334

policy@bb.go.th

**รายละเอียดประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552**

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มี
โครงการ/รายการที่สำคัญ ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

โครงการ/รายการ	งบประมาณเพิ่มเติม
รวมทั้งสิ้น	115,000.0
1.โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากร ภาครัฐ	18,970.4
2. โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือน เพื่อลดค่าครองชีพของ ประชาชน	11,409.2
3. โครงการจัดทำและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกร	2,000.0
4.โครงการก่อสร้างภายในหมู่บ้าน เพื่อแก้ไขปัญหาความ เดือดร้อนของประชาชน	1,500.0
5. โครงการด้านพาณิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน	1,000.0
6. โครงการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว	1,000.0
7. โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการจัดการน้ำ	760.0
8.โครงการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารและ อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม	500.0
9. โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ ของประเทศ	325.0
10.โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี	19,000.0
11. โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน	15,200.0
12. โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ	9,000.0
13. โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสังคมในชุมชน	6,900.0
14. โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)เชิงรุก	3,000.0

15. โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการตำรวจ ชั้นประทวน	1,808.0
16. โครงการปรับปรุงสถานีอนามัย	1,095.8
17. เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	2,391.0
18. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	19,139.5

1. โครงการการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากวิกฤตเศรษฐกิจที่มีต่อประชาชนและบุคลากรภาครัฐที่มีรายได้ต่ำ ประกอบด้วยผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม จำนวน 8,009,200 ราย และข้าราชการ ลูกจ้าง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล จำนวน 1,476,623 ราย โดยรัฐบาลจะช่วยเหลือค่าครองชีพให้รายละ 2,000 บาท ดังนั้นจึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 18,970.4 ล้านบาท เพื่อเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ

2. โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือน เพื่อลดค่าครองชีพของประชาชน

เพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเกี่ยวกับการเดินทางและการใช้บริการด้านสาธารณูปโภคที่เกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้า และน้ำประปา ซึ่งเป็นมาตรการที่ประชาชนได้รับประโยชน์เป็นจำนวนมาก จึงสมควรดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อเนื่องไปอีก 6 เดือน โดยปรับมาตรการเดิมให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจและอยู่บนหลักการของการใช้และบริโภคอย่างประหยัด เช่น ปรับจำนวนการใช้น้ำประปาเฉลี่ย 30 ลูกบาศก์เมตร/เดือน และการใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วย/เดือน เป็นต้น จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 11,409.2 ล้านบาท

3. โครงการจัดทำและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกร

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการบริการทางการเกษตรรวมทั้งขยายระบบการกระจายน้ำในพื้นที่ชลประทานให้ใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพ จึงได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 2,000.0 ล้านบาท เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนให้มีน้ำสำหรับการเกษตร และการอุปโภคบริโภค

4.โครงการก่อสร้างทางในหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นชนบท สามารถเดินทางและขนส่งผลิตผลทางการเกษตรได้ตลอดฤดูกาลด้วยความสะดวกและปลอดภัย รวมทั้งช่วยลดปัญหาด้านสุขภาพอันเนื่องมาจากฝุ่นละออง ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจจากการลงทุนก่อสร้างทางประมาณ 490 กิโลเมตร เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนดังกล่าว จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่ม จำนวน 1,500.0 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางในหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

5. โครงการด้านพาณิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน

เพื่อให้ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีความจำเป็นต่อการครองชีพ มีราคาที่เป็นธรรม สะท้อนต้นทุนอย่างเหมาะสมและไม่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค จึงได้กำหนดให้มีการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าโดยตรงจากผู้ผลิตถึงผู้บริโภคซึ่งเป็นการลดขั้นตอนการตลาดทำให้สามารถจำหน่ายสินค้าให้กับผู้บริโภคได้ในราคาที่ถูกลงกว่าท้องตลาดภายใต้ "โครงการธงฟ้าลดค่าครองชีพ" รวมทั้งจ้างบัณฑิตเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวในทุกจังหวัดทั่วประเทศ จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 1,000.0 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการด้านพาณิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน

6. โครงการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว

จากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวของไทย รัฐบาลจึงมีโครงการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว โดยการจัดกิจกรรมท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวในภูมิภาคต่างๆ ปรับปรุงพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ 18 แห่ง พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวในชุมชน 160,000 คน รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว เพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศและดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศให้เข้ามาเที่ยวประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น รวมทั้งจะเพิ่มอัตราการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และบริการรวมทั้งสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนในท้องถิ่นต่าง ๆ อีกด้วย จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 1,000.0 ล้านบาท

7. โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการจัดการน้ำ

เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำโดยเน้นการฟื้นฟูและอนุรักษ์แหล่งน้ำในระดับชุมชน ช่วยลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร จึงได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 760.0 ล้านบาท

8. โครงการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม

เพื่อสร้างความแข็งแกร่ง และความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกให้กับภาคอุตสาหกรรมไทย ด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตเพื่อลดต้นทุน และเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้า และการพัฒนาความสามารถของผู้ประกอบการ โดยให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมอาหาร และอุตสาหกรรม SME ดังนั้นจึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 500.0 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม

9. โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ

เพื่อเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นและแก้ไขฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ ในมิติด้านเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว และการมีนิติรัฐในลักษณะบูรณาการ เพื่อสร้างความมั่นใจจากประเทศคู่ค้า นักลงทุน และนักท่องเที่ยวต่างชาติให้กลับคืนมาลงทุนและท่องเที่ยวในประเทศ โดยเร็ว จึงควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 325.0 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ

10. โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี

เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาของผู้ปกครอง และขยายโอกาสทางการศึกษาแก่เด็ก เยาวชน อย่างทั่วถึงและเสมอภาค รัฐบาลจึงได้เพิ่มการสนับสนุนปัจจัยด้านการศึกษาในลักษณะให้เปล่าเพิ่มเติมจากการศึกษาภาคบังคับเดิม ได้แก่ อุปกรณ์/หนังสือเรียน ชุดนักเรียน และการพัฒนาโรงเรียน โดยครอบคลุมนักเรียนตั้งแต่ อนุบาล ถึง มัธยมปลาย รวม 15 ปี ให้กับโรงเรียนสังกัดกระทรวงศึกษาธิการและสังกัดหน่วยงานอื่น ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โรงเรียน ตชด.) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และเมืองพัทยา มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 19,000.0 ล้านบาท

14. โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก

เพื่อส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ทั่วประเทศ ให้ปฏิบัติการเชิงรุก ในการปฏิบัติงานส่งเสริมสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน การดูแลผู้สูงอายุ คนพิการ การดูแลผู้ป่วย และเฝ้าระวังโรคในชุมชน เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจของ อสม. ทั่วประเทศซึ่งมีอยู่จำนวนทั้งสิ้น 834,075 คน จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่ม จำนวน 3,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมประสิทธิภาพอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก

15. โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการตำรวจชั้นประทวน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีข้าราชการตำรวจที่ยังขาดแคลนที่พักอาศัยจำนวน 32,530 หน่วย ซึ่งในการปฏิบัติงานที่ผ่านมาตำรวจมีภารกิจที่ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องต่างๆ เป็นจำนวนมาก ดังนั้นเพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจและเป็นการบรรเทาปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยให้ข้าราชการตำรวจชั้นประทวน โดยดำเนินการกระจายครอบคลุมทุกพื้นที่ที่ขาดแคลน จำนวน 532 แห่ง ฤๅละ 3.4 ล้านบาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,808.80 ล้านบาท

16. โครงการปรับปรุงสถานีอนามัย

เป็นการเพิ่มพื้นที่ในการให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชน โดยเฉพาะผู้สูงอายุและคนพิการ โดยปรับปรุงพื้นที่อาคารสถานีอนามัยทั่วประเทศ 2,609 แห่ง เพื่อให้ประชาชนสามารถมาเข้ารับบริการทางการแพทย์ได้สะดวกมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ยังจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่อีกด้วย เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในชุมชน จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 1,096.0 ล้านบาท

17. เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เพื่อสำรองไว้สำหรับจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 2,391.3721 ล้านบาท

18. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

เพื่อชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้วตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 7 (1) รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และรายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จึงเห็นควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 19,139.4763 ล้านบาท เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง