



ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๓๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๘๔๒๗
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอเรื่อง การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่
๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๙

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๙

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ นร ๐๑๐๗/๗๕๒๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๙๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๗๕๐๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จำนวน ๗๐ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จำนวน ๗๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดสัดส่วนรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นร้อยละ ๒๕.๐๒ หรือจำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท กล่าวคือ งบประมาณการรายได้ของ อปท. ทั้งที่จัดเก็บเองและที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ มีจำนวน ๒๐๑,๑๐๐ ล้านบาท และจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน ๑๓๖,๗๐๐ ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

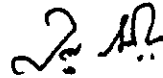
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ พิจารณาเห็นว่า เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้พิจารณางบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. โดยปรับลดงบประมาณลงจำนวน ๘๔๗.๕๓ ล้านบาท และเห็นชอบการแปรญัตติเพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๔๒.๗๒ ล้านบาท ทำให้เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น จำนวน ๓,๑๙๕.๑๘ ล้านบาท มีผลให้ยอดรวมเงินอุดหนุนของ อปท. เพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวน ๑๓๖,๗๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๓๙,๘๙๕.๑๘ ล้านบาท ทำให้สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ โดย อปท. จะมีประมาณการรายได้ทั้งสิ้น ๓๔๐,๙๙๕.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	๒๙,๑๑๐.๔๑	ล้านบาท
๒. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บเอง	๑๒๖,๕๘๙.๕๙	ล้านบาท
๓. รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้	๔๕,๔๐๐.๐๐	ล้านบาท
๔. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๑๓๙,๘๙๕.๑๘	ล้านบาท

กกถ. จึงมีมติเห็นชอบให้รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ประธาน กกถ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบมติ กกถ. ดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาติลก)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๔๔

ที่ นร ๐๑๐๗/๑๕๕๕ วันที่ ๓๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบตามที่
สำนักงบประมาณเสนอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยได้กำหนด
สัดส่วนรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นร้อยละ ๒๕.๐๒ หรือจำนวน
๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท กล่าวคือ ประมาณการรายได้ของ อปท. ทั้งที่จัดเก็บเองและรัฐบาลจัดเก็บและ
แบ่งให้มีจำนวน ๒๐๑,๑๐๐ ล้านบาท และจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน
๑๓๖,๗๐๐ ล้านบาท (เอกสารแนบ ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้พิจารณางบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. โดยปรับลด
งบประมาณ ลงจำนวน ๘๘๗.๕๓ ล้านบาท และเห็นชอบการแปรญัตติเพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๘๒.๗๒ ล้านบาท
ทำให้เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น จำนวน ๓,๑๙๕.๑๘ ล้านบาท มีผลให้ยอดรวม
เงินอุดหนุนของ อปท. เพิ่มขึ้นจากเดิม จำนวน ๑๓๖,๗๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๓๙,๘๙๕.๑๘ ล้านบาท
ทำให้สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ
๒๕.๒๖ โดย อปท. จะมีประมาณการรายได้ทั้งสิ้น ๓๔๐,๙๙๕.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑.๑ รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	๒๙,๑๑๐.๔๑	ล้านบาท
๒.๑.๒ รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้	๑๒๖,๕๘๙.๕๙	ล้านบาท
๒.๑.๓ รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้	๔๕,๔๐๐.๐๐	ล้านบาท
๒.๑.๔ เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๑๓๙,๘๙๕.๑๘	ล้านบาท

(เอกสารแนบ ๒)

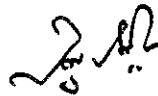
๒.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.)
ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการ กกด.
รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ ๒๕.๐๒
เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ (เอกสารแนบ ๓)

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรรายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจักได้ดำเนินการต่อไป



(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ

ผู้มาประชุม

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายจตุรงค์ ปัญญาติลภ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ตีเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๕. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกาวงศ์		ที่ปรึกษา
๖. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		ที่ปรึกษา
๗. นายแพทย์ พยอมยนต์		ที่ปรึกษา
๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายฤทธิชัย ดำรงรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายไพบูลย์ ทาสระคู	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๑. นางไพรินทร์ ศรีศุภวินิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๒. นายพรหมสวัสดิ์ ทิพย์คงคา	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๓. นายสถาพร วงษ์เจริญ	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๔. นายชนาวัฒน์ สังข์ทอง	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๕. นายปรีชา นิสาร์ตัน	ที่ปรึกษาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๖. นายสุวัฒน์ วาณิชสุนทร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๗. นางสาวนิลุลล เครีออนรัตน์	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๘. นายไพรัตน์ สกลพันธุ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๑๙. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์		กรรมการ
๒๑. รองศาสตราจารย์นรนิติ เศรษฐบุตร		กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู		กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์		กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา		กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์นวลน้อย ตริรัตน์		กรรมการ
๒๖. นายสีมา สีมานันท์		กรรมการ
๒๗. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น		กรรมการ
๒๘. นายสุดจิต นิमितกุล		กรรมการ
๒๙. นายศิวัช แสงมณี		กรรมการ
๓๐. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล		กรรมการ
๓๑. นางสาวฉัญลักษณ์ ครามะคำ	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๓๒. นายอิทธิพล คุณปลื้ม		กรรมการ
๓๓. นายวิทยา คุณปลื้ม		กรรมการ
๓๔. นายพรชัย ไควสุรัตน์		กรรมการ
๓๕. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ		กรรมการ
๓๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์		กรรมการ
๓๗. นายสัมฤทธิ์ ดั่งโสน		กรรมการ
๓๘. นายสนธิ วรกิจ		กรรมการ
๓๙. นายภาณุวุธ บุรณพรหม		กรรมการ
๔๐. นายชูศักดิ์ วสันต์		กรรมการ
๔๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์		กรรมการ
๔๒. นายสำเนา รัศมีทัต		กรรมการ
๔๓. นางอรวรรณ ชุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขาธิการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษโกวิทช์ โปษยานนท์	ที่ปรึกษา	ติดภารกิจ
๒. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๔. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ	ที่ปรึกษา	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๒. รองศาสตราจารย์ ดร.ปณิธาน วัฒนายากร	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓. นายสุวิชัย โรจนวานิช	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
๔. นายไพศาล มหาพัฒนาภรณ์	สำนักงานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

๕. นายใหญ่ โจรห์นสุวรรณ	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
๖. นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายปัญญา ทองประเสริฐ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฑฒิรักษ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๐. นายวีระชัย ชมสาคร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๑. นางสมพร วรเศรษฐมงคล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๒. นายจักรกริช ธรรมศิริ	สถาบันบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๑๓. นายทีปรัตน์ วัชรางกูร	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๔. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๕. นายอนุชา ภาระนันท์	สำนักงานประมาณ
๑๖. นางกัญวิทย์ สืบสุข	สำนักงานประมาณ
๑๗. นางสาวศิริลักษณ์ ศรีประชา	สำนักงานประมาณ
๑๘. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๙. นางเยาวมาลย์ เลือแสงทอง	กระทรวงสาธารณสุข
๒๐. นางสาวสิริ อาจควณ	กระทรวงสาธารณสุข
๒๑. นางสาวเยาวลักษณ์ กุลพานิช	สำนักงาน ก.พ.
๒๒. นายสันติธร ยิ้มสมัย	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๓. นางบุษบา เจิมศิริ	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๔. นายจรินทร์ จักกะพาก	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๕. นายยงยุทธ สิงห์ธวัช	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๖. ว่าที่ร้อยตรีธานินทร์ ธีรวงษ์ชัย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๗. นายธีรวัฒน์ คัชมาตย์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๘. นางสาวสมจิตต์ ณรงค์ศักดิ์	กรุงเทพมหานคร
๒๙. นายประภัสร์ ภูเจริญ	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๓๐. นายทนต์ศักดิ์ ทวีทอง	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๓๑. นายแพทย์สำเริง แหยงกระโทก	องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑ ผลการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ รับทราบเรื่อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ใน กกถ. ได้พ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่นเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้แทน อปท. ใน กกถ. จำนวน ๓ คน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปราบกฏว่าผู้ที่ได้รับเลือก ได้แก่

๑. นายชูศักดิ์ วสันต์ นายองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย
๒. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ นายองค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ดังนี้

๑. ร่างประกาศ กกถ. เรื่องการสนับสนุนการให้บริการสาธารณะของ อบจ. เทศบาล และ อบต. และร่างประกาศ กกถ. เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะของ อบจ. (ฉบับที่..)
๒. ให้กระทรวงมหาดไทยปรับปรุงระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามประกาศ กกถ.
๓. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๒ แล้วให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการชี้แจงแก่นุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ อบท. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการและวิธีปฏิบัติต่อไป
๔. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๒ และ ข้อ ๓ แล้วให้รายงานผลให้ กกถ. ทราบ
๕. ให้คณะอนุกรรมการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่น และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นรับข้อสังเกตของ กกถ. ไปพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศ กกถ. และให้นำเสนอประธาน กกถ. ลงนามประกาศใช้ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดย อบท. จะมีรายได้ทั้งสิ้นจำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๑,๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๒ ซึ่งรายได้ของ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท ตามประมาณการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

๑. รายได้ที่ อบท. จัดหาเอง จำนวน ๒๙,๑๑๐.๔๑ ล้านบาท
๒. รายได้ที่รัฐจัดเก็บให้จำนวน ๑๒๖,๕๘๙.๕๗ ล้านบาท
๓. รายได้จากภาษีที่รัฐแบ่งให้ จำนวน ๔๕,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท
๔. เงินอุดหนุนจากรัฐ จำนวน ๑๓๖,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบการปรับลดและแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณเงินอุดหนุนของ อบท. ดังนี้

๑. รายการปรับลด จำนวน ๘๔๗.๕๔ ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๐๑.๕๔ ล้านบาท และเมืองพัทยา จำนวน ๔๖.๐๐ ล้านบาท
๒. รายการแปรญัตติเพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๔๒.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๘๓.๖๘ ล้านบาท เมืองพัทยา จำนวน ๔๖.๐๐ ล้านบาท และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจำนวน ๓,๑๑๓.๐๔ ล้านบาท จำแนกเป็น
 - ๒.๑ โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ จำนวน ๕๐๐ล้านบาท
 - ๒.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการดำเนินงานตามแผนชุมชน และแผนพัฒนา จำนวน ๘๓๙ ล้านบาท
 - ๒.๓ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการสนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ จำนวน ๑,๓๗๔.๐๔ ล้านบาท

ทำให้เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. เพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๓๖,๗๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๓๙,๘๔๕.๑๘ ล้านบาท และสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้ของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังจัดสรรเงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้แก่ อปท. โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป และคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ของ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เงินกู้ที่จัดสรรให้ อปท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท และการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีมติให้เสนอ กกถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะอนุกรรมการฯ รับผิดชอบพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนาต่อไป

๒. ให้จัดสรรรายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๑ การจัดสรรรายได้ที่รัฐจัดเก็บให้ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภท ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑ ใน ๙) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุราและสรรพสามิต ภาษีรถยนต์ และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์เดิมที่จัดสรรในปีที่ผ่านมา โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้แต่ละประเภท ดังนี้

(๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ฯ (๑ ใน ๙) จัดสรรเป็นรายเดือนตามผลการจัดเก็บของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. ดังนี้

(๑.๑) กรมสรรพากรจัดเก็บ ในเขต กทม. จัดสรรให้กรุงเทพมหานครในเขตจังหวัดจัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๑.๒) กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรรให้ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๑.๓) ส่วนที่จัดเก็บในพื้นที่เมืองพัทยา จัดสรรตรงให้เมืองพัทยา

(๒) ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และ อบต. โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร จัดสรรให้เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร ส่วนภาษีที่จัดเก็บในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาลและ อบต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๓) ภาษีสุราและสรรพสามิต จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร ตามเกณฑ์ประชากรของ อปท. แต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๔) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่กรุงเทพมหานคร และ อบจ. ตามผลการจัดเก็บภาษีในเขตกรุงเทพมหานคร และแต่ละจังหวัด

(๕) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ จัดเก็บในเขตท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นนั้น

๒.๒ รายได้ที่รัฐแบ่งให้ อปท. ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้จัดสรรให้แก่อปท. ในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๖ ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐจัดเก็บตามประมวลรัษฎากร และจัดสรรให้แก่อปท. แต่ละแห่งตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. จำนวน ๗๔,๒๗๑.๗๔ ล้านบาท ให้จัดสรร ดังนี้

๓.๑ เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒๙,๐๖๒.๖๓ ล้านบาท

(๑) จัดสรรให้ อบท. เพื่อดำเนินการตามภารกิจด้านผังเมืองตามข้อเสนอของกรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน ๑๐๒.๕๓ ล้านบาท

(๒) เงินที่เหลือ จำนวน ๒๘,๙๖๐.๐๙ ล้านบาท ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๒.๑) การจัดสรรระหว่าง อบท. แต่ละประเภท ให้แบ่งเป็น ๒ ส่วน

ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๙๕ ให้จัดสรรแก่ อบจ. ร้อยละ ๑๐ เทศบาลและ อบต. ร้อยละ ๙๐

โดยส่วนของเทศบาลและ อบต. ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่เหลือ เพื่อคำนวณหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่เทศบาลจะได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่วนที่เหลือ ให้จัดสรรเป็นสัดส่วนของ อบต.

ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๕ ให้จัดสรรแก่ อบท. ตามผลต่างระหว่างรายได้กับค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อบท. หาก อบท. ใดมีค่าใช้จ่ายดังกล่าวมากกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ให้จัดสรรให้แก่ อบท. นั้น ตามสัดส่วนของส่วนต่างที่เกิดขึ้นโดยใช้วิธีการคำนวณเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

(๒.๒) การจัดสรรระหว่าง อบจ. เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่ง

- อบจ. ให้จัดสรรตามสัดส่วนที่ อบจ. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๒

- เทศบาล ให้จัดสรร ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุก

แห่ง สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

- อบต. ให้จัดสรรร้อยละ ๓๐ ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๔๐ แบ่งเท่ากัน และ

ร้อยละ ๓๐ ตามจำนวนหมู่บ้าน

๓.๒ เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการภารกิจถ่ายโอน เพื่อช่วยเหลือ อบท. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อชดเชยค่ารถไฟ และเพื่อส่งเสริมการจัดการศึกษา จำนวน ๔๕,๒๐๙.๑๑ ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่ อบท. ตามหลักเกณฑ์เดิมที่ใช้ในการจัดสรรในปีที่ผ่านมา สำหรับเงินค่าชดเชยค่าโดยสารเครื่องบินให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจ่ายเงินให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย ตามรายการที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งปรากฏในใบแจ้งหนี้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๔. เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ที่จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ดังนี้

๔.๑ ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล เพื่อคำนวณหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เทศบาลได้รับจากเงินกู้ฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ส่วนที่เหลือให้เป็นสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อบต. ได้รับการจัดสรร

๔.๒ การจัดสรรให้แก่เทศบาลแต่ละแห่งให้จัดสรร ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

๔.๓ การจัดสรรให้แก่ อบต. แต่ละแห่งให้จัดสรร ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน

๕. ให้ความเห็นชอบรายละเอียดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. เพื่อดำเนินการตามโครงการแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่เพื่อลดช่องว่างทางการคลัง เงินอุดหนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล โดยตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามนโยบายการจัดสรรเงินอุดหนุนที่ กกถ. ให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยวงเงินกู้จำนวนดังกล่าว ได้จัดสรรให้แก่ อบต. จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อบต. วงเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท
๒. โครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อบต. วงเงิน ๑๐,๗๖๓.๓๕๓๐ ล้านบาท
๓. โครงการพัฒนา กทม. วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท

อนึ่ง โครงการทั้ง ๓ โครงการ นั้น คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีความเห็นว่า เมื่อ อบต. ได้รับการอนุมัติการจัดสรรวงเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ของ กกถ. แล้ว ให้ อบต. ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยให้ อบต. จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ อบต. จะต้องดำเนินการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติเพื่อให้ อบต. ปฏิบัติต่อไป ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ แล้ว

ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการรายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อบต. จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป และให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับผิดชอบพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา

๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อบต. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๓. หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ อปท. จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ กำหนด และให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๔. เห็นชอบให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ เห็นชอบแล้ว

๕. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ พิจารณาลักษณะที่การจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อปท. จำนวน ๑๐,๗๖๓.๓๕๓๐ ล้านบาท และโครงการพัฒนา กทม. จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ และเสนอ กกถ. ให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน กล่าวว่า ๑) เรื่องแรกที่เสนอรับทราบเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา ๒) หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้ อปท. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ซึ่งจะมี ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ การจัดสรรรายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. และ ส่วนที่ ๒ คือ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เฉพาะส่วนนี้ก่อนกรณีการจัดสรรเรื่องของภาษีใช้เกณฑ์เดิม

นายไพโรจน์ พรหมสาส์น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า หลักการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามที่กำหนดไว้สำหรับปีนี้ให้ผ่านไปได้ แต่มีข้อสังเกตว่า การที่จะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับเทศบาล อบจ. ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ นั้น การที่เน้นหนัก จัดให้เทศบาล หรือ อบต. ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากรนั้น อาจจะทำให้เกิดปัญหา ผากเป็นข้อสังเกตที่จะจัดสรรให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป ประการที่ ๑ ไม่ควรยึดเกณฑ์จำนวนประชากรเป็นหลักเท่านั้น ควรจะนำฐานะรายได้ของเทศบาลนั้นๆ หรือท้องถิ่นนั้นๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย ท้องถิ่นใดมีรายได้น้อยควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนมาก ท้องถิ่นใดที่มีรายได้มากอยู่แล้วควรได้รับการจัดสรรน้อยลง ซึ่งควรจะจัดสรรเป็นลักษณะสัดส่วน ประการที่ ๒ ประชากรที่มีอยู่ตามทะเบียนบ้านนั้นไม่ตรงตามข้อเท็จจริง โดยกฎหมายเกี่ยวกับทะเบียนราษฎรนั้น หากมีการย้ายที่อยู่ กำหนดให้มีการย้ายทะเบียนบ้านภายใน ๑๕ วัน ในทางปฏิบัติไม่ค่อยดำเนินการกัน ทำให้เกิดมีประชากรแฝงในบางพื้นที่ ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยว แหล่งอุตสาหกรรม เช่น จังหวัดสมุทรสาคร มีประชากรแฝงมากกว่าจำนวนประชากรที่แท้จริง ขณะเดียวกันท้องถิ่นนั้นๆ ไม่ว่าจะจริงหรือตัวแฝง ก็ทำให้เกิดปัญหา ไม่มีฐานะและรายได้พอที่จะไปให้บริการ ไม่ว่าจะจริงหรือตัวแฝง ถนน แหล่งน้ำ สาธารณสุข การศึกษา เป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่าจะทำอย่างไร ถ้าจะถือประชากรเป็นหลัก และนำประชากรตามจำนวนทะเบียนราษฎรเท่านั้นหรืออย่างไร หรือควรจะคำนึงถึงประชากรที่แฝงอยู่ และมีการเข้ามาใช้บริการสาธารณะต่างๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย จะมีทางออกอย่างไร คงต้องมีการศึกษาพิจารณาเพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนจากส่วนกลางไปสร้างความเจริญของท้องถิ่นหรือไปให้ท้องถิ่นนั้นให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ เกิดความสมดุลตรงกับความเป็นจริงได้มากยิ่งขึ้น

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการควรไปศึกษาถึงปัญหาเรื่องประชากรแฝง ว่าจะมีตัวเลขอะไรที่จะนำมาใช้ได้ในการปรับ

เลขานุการ กล่าวว่า ประเด็นปัญหาของประชากรแฝง มีมาตั้งแต่ตอนต้นแล้วเป็นแต่เพียงว่าหลักฐานที่จะหาจำนวนประชากรแฝงหาไม่ได้ และการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท จะมีการกันเงินไว้ที่ร้อยละ ๕ เพื่อที่จะจัดสรรให้กับท้องถิ่นที่มีผลต่างของรายได้ กับรายจ่ายต่างกัน คือ ท้องถิ่นไหนที่มีรายจ่ายมากกว่าก็จะมีการจัดสรรเงินไว้ร้อยละ ๕ และข้อเสนอของ อบท. คือ เนื่องจากขณะนี้เข้าปีงบประมาณ ๒๕๕๓ แล้ว เกณฑ์การจัดสรรภายในของ อบต. กับเทศบาล เป็นเรื่องที่มีการหารือและอภิปรายกันและได้ข้อยุติ และมีข้อเสนอว่า การจัดสรรเงินอุดหนุนในปี ๒๕๕๔ ให้มีการคิดทบทวนใหม่ทั้งระบบโดยมีการตั้งคณะทำงาน ซึ่งจะนำเสนอคณะกรรมการด้านการเงินการคลัง เพื่อที่จะพิจารณา ทบทวนทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง

นายไพรัตน์ สกลพันธุ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า การจัดสรรงบประมาณขณะนี้ควรจะพิจารณารายได้ประชากรด้วย เหมือนกับเป็นแนวพื้นที่ยากจนแล้วควรจะเพิ่มน้ำหนักให้อย่างไร เพราะจากประกาศแรกที่ผ่านมาให้ อบท. สนับสนุนกิจการอื่นๆ ของหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งองค์กรที่จะไปสนับสนุนได้คือองค์กรที่มีรายได้มากอยู่แล้ว และไม่รู้จะนำเงินไปทำอะไร การจัดสรรเงินงบประมาณลงไปพัฒนาพื้นที่ของ อบท. ที่ยังไม่เจริญ ให้เจริญขึ้นมาเท่าเทียมกับที่อื่นบ้าง จะทำให้งบประมาณลงไปสู่ประชาชนในที่ไม่เจริญได้มากขึ้น ก็ควรจะให้น้ำหนักตัวนี้เพิ่มขึ้นอีก

รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวุฒินา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ประเด็นที่ผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลาย และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กล่าวมานั้น ขอสนับสนุนอย่างยิ่ง เพราะเป็นประเด็นที่คณะกรรมการได้พยายามวางกรอบในเรื่องของการจัดสรรเงินอุดหนุน และจัดสรรเงินรายได้ที่ผ่านมารัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ได้เขียนไว้แล้วว่า การจัดสรรรายได้ท้องถิ่นต้องอยู่บนพื้นฐานของภารกิจหน้าที่ของแต่ละท้องถิ่นได้รับทั้งหมด เพราะฉะนั้นพิจารณาว่าสมควรมีการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรรายได้ และจัดสรรเงินอุดหนุนใหม่ทั้งหมด ซึ่งถ้าจะทำให้ขอให้เร่งดำเนินการเรื่องนี้ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มิฉะนั้นระยะเวลาการดำเนินการอาจจะไม่ทันสำหรับปีต่อไป

นายวิทยา คุณปลื้ม กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า ท้องถิ่นมีแผนที่จะดำเนินการมาก แต่บางครั้งบางอย่างไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น โรงเรียนที่ไม่ได้ถ่ายโอนมาเป็นของท้องถิ่น จะเห็นว่าอาคารจะพัง แต่โดยระเบียบไม่ให้เข้าไปดำเนินการ สร้างอาคารให้ไม่ได้ ที่พังแล้วเป็นหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการไม่มีงบประมาณ ถ้าท้องถิ่นพร้อมที่จะสนับสนุนตรงนี้ได้ ควรจะให้ท้องถิ่นดำเนินการได้ โดยหลักการหน่วยงานของส่วนกลาง งบประมาณบางครั้งลงไปไม่ถึงแต่ท้องถิ่นเห็นว่าจำเป็นที่จะให้การสนับสนุนตรงนี้ได้

นายนพดล แก้วสุพัฒน์ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า เห็นด้วยในหลักการที่จัดสรรรายได้ให้เป็นธรรมตามภารกิจและจำนวนประชากร ซึ่งจะทั่วถึงในการบริหารพัฒนา เพราะเทศบาล อบต. จะอยู่กับพื้นที่ และประชากรจะได้รับการบริการและเป็นภารกิจที่คล้ายกันในมาตรา ๑๖ แต่วันนี้จะปรับปรุงในปี ๒๕๕๓ หรือไม่

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นการจัดสรรตามที่เสนอมาเห็นชอบ สำหรับปี ๒๕๕๔ จะมีการปรับปรุงโดยให้นำข้อสังเกตเรื่องของรายได้ คือ รายได้ของท้องถิ่นเอง และรายได้ของประชาชน รวมไปถึงเรื่องของประชากรแฝง คือประชากรแฝงไม่มีตัวเลข ต้องหาตัวเลขที่บ่งบอกได้ เช่น พิจารณาจากการเข้ารับบริการของโรงพยาบาล

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า จากที่มีการประชุมในส่วนของเทศบาล และ อบต. และในการประชุมคณะกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ เห็นชอบว่าในส่วนข้อ ๒ คือใช้หลักเกณฑ์เดิม ข้อตกลงครั้งแรกเรามีในส่วนของเทศบาล อบต. คือ ๖๕% ให้ตามจำนวนประชากร และ ๓๕% แบ่งตาม อบท. แต่ละแห่งแบ่งเท่ากัน และขอใช้แก้ไขข้อ ๓ จะขอใช้ในหลักเกณฑ์เดียวกับข้อ ๒

ประธาน กล่าวว่า เห็นชอบในส่วนเงินจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เลขานุการ กล่าวว่า การจัดสรรเงินกู้ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจากว่าถูกกำหนดให้เป็นการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ได้นำเสนอในที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณแล้ว เงินงบประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จะจัดสรรให้เฉพาะเทศบาล และ อบต. เท่านั้น โดยวิธีการคำนวณสัดส่วนว่าจะให้เทศบาลเท่าใด อบต. เท่าใด ให้คำนึงถึงเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ด้วย โดยนำเงินที่เทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปี ๒๕๕๒ มาคำนวณรวมกับเทศบาลด้วย เพื่อที่จะคิดสัดส่วนให้กับเทศบาล และ อบต. เมื่อได้สัดส่วนแล้ว เกณฑ์การแบ่งภายใน คือ อบต. จะเสนอมาว่า ร้อยละ ๖๕ ตามเกณฑ์ประชากร ร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน เทศบาลเสนอในสูตรนี้เช่นกัน แต่ปรากฏว่า นายกเทศมนตรีนครยะลา จะขอแก้ไข เฉพาะของเทศบาลเป็น ร้อยละ ๕๐ แบ่งตามเกณฑ์ประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน เหมือนกับเงินอุดหนุนทั่วไป

นายนพดล แก้วสุพัฒน์ กล่าวว่า จากที่ตกลงกันไว้ ในส่วนของ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีการแก้ไขทันในปีนี้ จึงใช้หลักเกณฑ์เดียวกัน เพราะเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ไป ไม่รู้ว่าจำนวนเท่าไร จะไปใช้เกณฑ์ที่ต่างกันก็จะจัดสรรกันลำบากจะขอแก้ไขให้เป็นหลักเกณฑ์เดียวกัน คือ ในส่วนของการจัดสรรร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทั้งเทศบาลและ อบต.

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า วาระนี้มี ๒ ประเด็น คือ ๑) จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท สัดส่วนที่แบ่งระหว่างเทศบาลกับ อบต. เทศบาลจะใช้สัดส่วนเดิมระหว่างเทศบาล อบต. และในส่วนของเทศบาลเอง ที่มาแบ่งกันเอง คือ จะใช้หลักเกณฑ์เดิม คือ ๕๐ แบ่งตามจำนวนประชากร ๕๐ แบ่งตามท้องถิ่นแต่ละแห่ง ในส่วนของ อบต. ให้ อบต. เป็นผู้เสนอในสัดส่วนของ อบต. ที่จะได้รับ

ประธาน กล่าวว่า เสนอแก้วันนี้ เป็นเรื่องภายในของเทศบาล อบต. ชัดชัดหรือไม่

นายสนธิ วรกิจ กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า อาจจะทำให้ผิดกัน คือ ระหว่างเทศบาล กับ อบต. ควรจะรวมเงินเป็นก้อนเดียวกัน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ไม่แยกว่า อบต. หรือเทศบาล เพราะเมื่อมีการแบ่งสัดส่วนว่า อบต. ๖๐% เทศบาล ๔๐% เพราะ อบต. กับเทศบาล ยกฐานะขึ้นไปปีหนึ่งประมาณ ๕๐๐ แห่ง อบต. คิดว่าเอาเกณฑ์เดียวกัน หมายถึง นำเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเทศบาลดำเนินการอย่างไร ให้ดำเนินการตามเทศบาลเลย แต่นำเงินก้อนเดียวกันมาใช้ บวกรวมระหว่างเทศบาลกับ อบต.

เลขานุการ กล่าวว่า ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง ให้แบ่งเงินเป็น ๒ ก้อนให้ชัดเจนก่อนว่าแบ่งให้กับเทศบาลจำนวนเท่าใด และ อบต. จำนวนเท่าใด แล้วจึงจะพิจารณาเกณฑ์ภายในของเทศบาล และ อบต. ที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ มีมติว่า เทศบาลให้แบ่งเป็นก้อน แต่แก้ไขเกณฑ์ภายใน ส่วน อบต. จะใช้ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้เกณฑ์ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๖๕ และใช้จำนวนแห่งของเทศบาลกับ อบต. มาหาร ฉะนั้นจะผิดไปจากมติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังที่เสนอไว้

นายสัมฤทธิ์ ดั่งโสน กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า เพื่อให้มีข้อยุติ ได้เงินมาจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ให้ใช้หลักเกณฑ์การแบ่งให้กับเทศบาล อบต. เป็น ๒ ก้อนก่อน ส่วนภายในจะแบ่งอย่างไร ให้เป็นเรื่องของเทศบาล กับ อบต. ถ้าให้จัดสรรร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน เข้าใจว่าประชากรใน อบต. มีจำนวนมากกว่า ๔๐ กว่าล้านคน เทศบาล ๑๐ ล้านคน ถ้าเป็นเช่นนั้นคงไม่ใช่ ในหลักความคิดที่จะให้เกิดความยุติธรรมเมื่อได้เงินเพิ่มมา ก็ควรจะคืนให้ตามหลักเกณฑ์เดิม คือ ตามที่แบ่งกันไว้ประจำทุกปีอยู่แล้ว ในเงินอุดหนุนทั่วไป ส่วนในแต่ละท้องถิ่นจะไปแบ่งภายในอย่างไร นั้นให้เป็นเรื่องของท้องถิ่นเองจะยุติธรรมมากกว่า

นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ควรจะแยกกันให้ชัดเจนระหว่าง อบต. กับเทศบาล ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรร แต่ที่มีการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากว่าเทศบาลได้มีการหารือว่า ควรจะแบ่งสัดส่วนให้เท่ากันคือ ๕๐:๕๐ ซึ่งเป็นเรื่องของเทศบาล ส่วนกรณี อบต. ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณแล้วว่า ในส่วนของ อบต. ให้จัดสรรกันเอง เพราะฉะนั้นในส่วนของเทศบาลจะเปลี่ยนแปลงว่าร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน

ประธาน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังมีมติว่าให้แบ่งเทศบาลกับ อบต. จากกันก่อน แล้วถ้าเทศบาลจะขอแก้เกณฑ์ในส่วนภายในก็เปลี่ยนได้ ส่วนกรณีการแบ่ง ๒ กอง ควรจะนำไปพิจารณาอีกครั้งสำหรับปีต่อไป ถ้าเป็นเช่นนี้จะขัดข้องหรือไม่ เพราะถ้ากลับไปหารือที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังอีกครั้งจะล่าช้า

นายวีระชัย ชมสาคร เลขาธิการคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ ชี้แจงว่า เรื่องการแบ่ง ๒ กอง เป็นเรื่องที่ทำกันมาตั้งแต่ต้น ทุกครั้งที่มีการพิจารณา เพราะถ้าไม่แยกเป็น ๒ กอง ก็จะเกิดปัญหาอย่างวันนี้ เพราะฉะนั้นในคราวประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ ที่ผ่านมามีการหารือที่ชัดเจนว่า ต้องแบ่งเป็น ๒ กองก่อน แต่การนำเสนอในวันนี้ของผู้แทน อบต. เป็นการนำเสนอที่จะขอรวมใหม่ เพื่อจะรวมใหม่ เพราะฉะนั้นขึ้นอยู่กับที่ประชุมว่าจะเห็นควรให้คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ รับผิดชอบหรืออีกครั้ง หรือจะยืนยันมติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ รับผิดชอบหรืออีกครั้ง หรือจะยืนยันตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ แต่มีข้อสังเกตว่าเงินก้อนนี้เป็นเงินกู้ไทยเข้มแข็ง ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ลงพื้นที่โดยเร็วก็จะไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น

ประธาน กล่าวว่า ใช้หลักเกณฑ์ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณเสนอ ส่วนกรณี เทศบาลขอปรับภายในก็ไม่ขัดข้อง

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ปี ๒๕๕๓ เงินอุดหนุนที่ผ่านมากใน กกถ. ได้เสนอว่า ควรจะตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณากันใหม่ แต่ด้วยระยะเวลาที่จำกัด กลัวจะมีปัญหาในเรื่องการประกาศเงินอุดหนุน จึงใช้หลักเกณฑ์ของปี ๒๕๕๒ กันไป ซึ่งวันนั้นมีผู้แทนของ อบจ. เทศบาล อบต. และในปี ๒๕๕๔ ควรตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในภาพรวมของทั้งระบบ เพื่อที่จะใช้ในปี ๒๕๕๔ น่าจะเป็นสิ่งที่ดี ประกาศหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ จนถึงวันนี้ก็ประมาณ ๑๐ ปีแล้ว ยังไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ที่ปรึกษาใน กกถ. กล่าวว่า สำหรับปี ๒๕๕๔ จะเสนอว่า ควรจะมีกรอบเรื่องเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้มีสัดส่วน เช่น เงินอุดหนุนทั่วไปประมาณ ๘๐% และอุดหนุนเฉพาะกิจให้มีกรอบประมาณ ๒๐% เพราะเรื่องของเงินอุดหนุนทั่วไปจะเป็นระบบมากกว่า ในเรื่องของตัวชี้วัดต่างๆ

นายพรชัย ไควสุรัตน์ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า ในหลักการและเหตุผลของการกระจายอำนาจยอมรับว่าต้องมีกฎหมาย คือ กฎหมาย พระราชบัญญัติ ๔ ฉบับ ที่กำลังเสนอ แต่ไม่ทราบว่าจะออกมาเป็นอย่างไร แล้วก็คาดหวังว่ากฎหมายครั้งนี้จะเป็นภาพที่ดีที่จะทำให้ท้องถิ่นก้าวหน้าได้ เพราะฉะนั้นในการจัดหลักเกณฑ์ต่างๆ ต้องคอยติดตามในช่วงนั้นด้วย แต่ขณะนี้ยึดถือธรรมเนียมปฏิบัติในแนวทางเดิมไปก่อน เพื่อที่จะทำความเข้าใจกัน เรียนในภาพรวมทั้งหมดคงให้รอกฎหมาย ๔ ฉบับนั้น แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นยึดธรรมเนียมปฏิบัติเดิมไปก่อน แต่ถ้ากฎหมาย ๔ ฉบับนั้นออกมา รูปร่างใหม่เสร็จแล้วก็หารือกันในภาพรวมทั้งหมด รวมถึงที่มาที่ไปของเงินงบประมาณของแต่ละหน่วยงานด้วย ณ ที่นี้ขอสงวนสิทธิ์ไว้ก่อนในยอด ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท

นายสุวิทย์ โรจนวานิชย์ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กล่าวว่า การจัดสรรเงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อจัดสรรเงินแล้วขอให้หน่วยงานดำเนินโครงการจัดทำแผนผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า คณะรัฐมนตรีมีมติว่า ดำเนินการเหมือนเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ฉะนั้นเงินอุดหนุนทั่วไปดำเนินการอย่างไร ให้ดำเนินการได้เลย

เลขานุการ กล่าวว่า แนวทางการจัดสรรเงิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะนำเสนอทบทุนใหม่อีกครั้ง

ประธาน กล่าวว่า ควรดำเนินการศึกษาว่าจะมีการปรับเปลี่ยนอย่างไรก่อน แล้วจึงพิจารณาอีกครั้ง

รองศาสตราจารย์สภณ วรรณวิวัฒนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเป็นกรอบกว้างๆ ประเภทของการจัดสรร โดยเฉพาะเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอาจจะไม่เพียงพอใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับ หรือส่งเสริมท้องถิ่น เพราะฉะนั้นควรจะให้มีการรอบกว้างๆ เพื่อนำไปสู่เรื่องของการพิจารณา รวมถึงมิติต่างๆ ของการพิจารณาเรื่องของการจัดสรรรายได้ แม้แต่ ๘ เกณฑ์ที่กำหนดไว้อาจไม่ครอบคลุมในเรื่องของการกำหนดภาระหน้าที่ และส่งเสริมการทำงานของท้องถิ่นทั้งหมด เพราะฉะนั้นควรจะต้องเปิดกว้างให้คณะทำงานได้พิจารณาเรื่องเหล่านี้ รวมถึงมิติที่หลายท่านได้กล่าว เช่น เรื่องของประชากรแฝงหรือเรื่องของการงานที่มีการถ่ายโอน แต่ไม่มีการกระจายเม็ดเงินไปให้ การแก้ไขวิธีการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. เป็นสิ่งที่ต้องทำอย่างรัดกุม และที่สำคัญต้องพิจารณาเงื่อนไขของเวลาว่าขณะนี้อาจไม่ทันในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ต้องทำอย่างต่อเนื่อง เพราะต้องมีการทบทวนเรื่องที่เกิดขึ้นหลังจากที่กระจายอำนาจไปแล้ว ๑๐ ปีที่ผ่านมาแล้วเป็นอย่างไร

นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ขณะนี้สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยมีปัญหามาก เพราะในส่วนของการจัดสรรปีที่ผ่านมา ท้องถิ่นโดยเฉพาะ อบต. และเทศบาลขนาดเล็ก เงินงบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาและการดูแลประชาชน ในการประชุมหรือที่ผ่านมาสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยได้นำเสนอให้ที่ประชุม กกต. รับทราบและให้มีการตั้งกรรมการเพื่อพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๔

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า หลักเกณฑ์ปี ๒๕๕๔ ควรจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ การจัดสรรเงินโดยรัฐบาลในรอบปี ๒๕๕๔ จำนวนเท่าไร แต่หลักเกณฑ์การจัดสรรภายในทั้งภาษีและเงินอุดหนุนควรให้มีการทบทวนทั้งหมด เพราะ ๑๐ ปีมาแล้ว และภาษีต่างๆ ควรใช้วิธีกำหนดระยะเวลา โดยอาจมีระยะเวลา ๒-๓ ปี แต่ว่าทุกท้องถิ่นจะมีระบบการเตือนภัยว่ารายได้ของตัวเองจะลดลงอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า รับข้อสังเกตไปดำเนินการ สำหรับเรื่องเงินกู้ที่จะจัดสรรให้กับ อบท. กรณีส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะของ อบท. จำนวน ๑๐,๗๖๓ ล้านบาท และโครงการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรหรือไม่

นายสุวิทย์ โรจนวานิช กล่าวว่า โครงการส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะของ อบท. จำนวน ๑๐,๗๖๓ ล้านบาท และโครงการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบรายละเอียดโครงการไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า สำหรับปี ๒๕๕๓ จบไปแล้ว แต่สำหรับคณะทำงานในปี ๒๕๕๔ ที่ขอความเห็นชอบเรื่องเงินอุดหนุน แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท แต่ไม่ควรให้เป็นมติว่าต้องเป็น ๒ ประเภท เงินอุดหนุนอาจมีมากกว่า ๒ ประเภทก็ได้ คือ เงินอุดหนุนทั่วไปและอยากเห็นเงินอุดหนุนประเภทใหม่ เป็นเงินอุดหนุนที่มีไว้เพื่อการปรับสภาพของการลดความแตกต่าง อาจจะไม่เป็น ๒ ประเภท

ประธาน กล่าวว่า ไม่มีมติเรื่องประเภท ให้คณะอนุกรรมการรับข้อสังเกต ซึ่งมีเรื่องความเท่าเทียม เรื่องประชากรแฝง

นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ต่อยอดงบประมาณปี ๒๕๕๔ ได้เขียนว่าการตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับ อปท. เกี่ยวกับโครงการแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งตั้งไว้ในส่วนที่ไม่ได้ตั้งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรจะตั้งไว้ในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งเรื่องเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและเรื่องธรรมชาติ เพราะเป็นเรื่องเกี่ยวกับท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลอยู่

เลขาธิการ กล่าวว่า เนื่องจากการจัดทำแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ต้องผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และเดิมที่เคยตั้งงบประมาณไว้ที่ สผ. และเป็นไปตามแผนกระจายอำนาจ แต่ภายหลังสำนักงานงบประมาณมีการหารือและขอให้ตั้งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่ประเด็นปัญหา คือ เนื่องจากแผนสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีบางโครงการที่มีความจำเป็นจะต้องใช้เทคนิคทางวิชาการในการที่จะเข้าไปพิจารณา จึงขอให้ตั้งไว้ที่ สผ. เหมือนเดิม ส่วนที่ตั้งไว้ที่ สปน. เป็นส่วนที่ตามอำนาจหน้าที่ สกถ. จะต้องเป็นคนคำนวณการจัดสรรหลักเกณฑ์และเงินในเรื่องการประเมินท้องถิ่นรับเงินรางวัล ก็เป็นนโยบายของ กกถ. มาตั้งแต่ต้นแล้ว เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะลดขั้นตอนการทำงานและเป็นการบริหารงานของ สปน. อยู่แล้ว จึงเสนอขออนุมัติว่าจะให้มาตั้งที่ สปน.

นายไพรัตน์ สกลพันธ์ุ กล่าวว่า เรื่องนี้เคยตั้งอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาก่อน และได้ประสานกับ อปท. มาแล้ว เพียงแต่ปีที่แล้วตั้งไปที่สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานงบประมาณตัดออกไปเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นถ้าจะมีการตั้งใหม่ก็ควรจะอยู่เหมือนเดิม คือ ถ้าไม่เช่นนั้นสำนักนายกรัฐมนตรีจะว่าอะไรเป็นภารกิจที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรจะดำเนินการก็จะตัดเป็นบางเรื่องไป อะไรที่ควรอยู่กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรให้อยู่อย่างเดิม ไม่อย่างนั้นต่อไปก็จะปรับลดอะไรกันอยู่เรื่อยๆ

มติที่ประชุม

๑. ให้ฝ่ายเลขาธิการ กกถ. รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับผิดชอบพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา จำนวน ๘๓๙ ล้านบาท ซึ่ง อปท. ได้รับเพิ่มเติมจากการแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหลักเกณฑ์เดิมที่จัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๓. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยเปลี่ยนแปลงการจัดสรรระหว่างเทศบาลด้วยกันเองจากเดิม “ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน” เป็น “ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน” ตามข้อเสนอของสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สำหรับการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำที่ อปท. ได้รับการจัดสรร และให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๔. ให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับผิดชอบพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนโยบายการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ของ กกถ. อีกครั้งหนึ่ง รวมทั้งให้พิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อมาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. โดยนำข้อสังเกตของ กกถ. ไปพิจารณาด้วย

๕. กรณีเงินอุดหนุนสำหรับโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อปท. จำนวน ๑๐,๗๖๓.๓๕๓๐ ล้านบาท และโครงการพัฒนากรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท เนื่องจากผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า เงินอุดหนุนดังกล่าว มีรายละเอียดการจัดสรรแล้ว จึงไม่ต้องเสนอ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรอีก

เรื่องที่ ๓.๓ ผลการประเมินเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของเทศบาลและ อบต.

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกถ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบให้มีการประเมินเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของ อปท. และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี เสนอ เรื่องเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำในการให้บริการสาธารณะ เพื่อสนับสนุนประสิทธิภาพการให้บริการของ อปท. แก่ประชาชน โดยได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและให้กระทรวงมหาดไทยสนับสนุนการดำเนินงาน โดยกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการดังนี้

๑. ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประเมินเทศบาล และ อบต.
๒. ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประเมินกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ อบจ.
๓. ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประเมิน อปท. ทุกประเภท (รอบ ๒)

ในการดำเนินการตามมติ ครม. ตามข้อ ๑.๒ กกถ. ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความสัมพันธ์ในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่เป็นประธาน เป็นผู้รับผิดชอบโดย สปน. สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความสัมพันธ์ในการให้บริการสาธารณะของ อปท. ได้ดำเนินการประเมินเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของเทศบาลและ อบต. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะได้นำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อขอความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับการรายงานผลการประเมินฯ ในส่วนของกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา จะได้ดำเนินการสรุปผลและเสนอต่อที่ประชุมในครั้งต่อไป และในส่วนของการประเมิน อบจ. อยู่ระหว่างการนำส่งข้อมูลการประเมินตนเองของ อบจ. ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขณะนี้มี อบจ. ส่งข้อมูลแล้วจำนวน ๖๘ จังหวัด คงเหลือ ๗ จังหวัด ในการนี้ได้มีการเร่งรัดให้ดำเนินการให้ครบถ้วนภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และจะได้ทำการวิเคราะห์ผลการประเมินและนำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

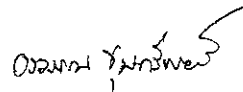
ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ชี้แจงว่า นำเสนอผลการประเมินตนเองของเทศบาล และ อบต. ในเรื่องของเป้าหมายการบริการพื้นฐานที่แต่ละแห่งสามารถจัดทำได้ในปิงปประมาณ ๒๕๕๑ เป็นการประเมินที่ อปท. นั้นประเมินตนเอง ซึ่งในการประเมินตนเองใช้วิธีการที่ให้ตัวแทนของ อปท. คือ เทศบาล อบต. ในทุกประเภท ทุกระดับ ตั้งแต่เทศบาลเมือง รวมไปถึง อบต. ทุกขนาดนั้น ได้มาตกลงเห็นชอบร่วมกันในการกำหนดว่าจะใช้กิจกรรมบริการสาธารณะอะไรบ้างที่จะเป็นเกณฑ์หรือตัวตั้งเป้าหมาย ที่จะพิจารณาว่าเมื่อรับการถ่ายโอนอำนาจไปแล้ว และได้รับการจัดสรรเงินไปแล้ว ได้มีการดำเนินงานไปตามเป้าหมายที่ควรจะเป็นใกล้เคียงกับส่วนราชการส่วนกลางเคยปฏิบัติมาก่อนอย่างไรหรือไม่ ซึ่งได้กำหนดไว้แล้ว มีอยู่ด้วยกันทั้งเทศบาล และ อบต. รวม ๑๖ กิจกรรม กระจายไปในงาน ๖ ด้าน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านศิลปวัฒนธรรมประเพณี ในการดำเนินงาน

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจด้านการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ อบจ. เสนอ ดังนี้

๑. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการดำเนินงานด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด และตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขส่วนกลาง
๒. สำหรับประธานอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประสานความร่วมมือการดำเนินงานด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด ให้คณะกรรมการเสนอรายชื่อและคัดเลือกกันเองตามความเหมาะสมตามบริบทของจังหวัดนั้นๆ
๓. สำหรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยนาร่องในส่วนที่เหลือ จำนวน ๗ แห่ง ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการให้ครบตามเป้าหมาย ให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ดำเนินการประเมินความพร้อม อบต. จำนวน ๓๒๕ แห่ง ที่ประสงค์จะรับโอนสถานีอนามัย รวม ๔๙๒ แห่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และการประเมินความพร้อมของ อบต. ในการจัดการด้านสาธารณสุขตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๑.๔๕ น.



(นางอรอรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม