

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๕๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๓/๙๖  
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๗๑๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง  
การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบในหลักการ  
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ  
โดยให้เพิ่มเรื่องการปลูกฝังค่านิยมในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
และเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงในยุทธศาสตร์ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกต  
ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ  
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ  
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้  
สำนักงบประมาณให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 02 273 9361

ที่ นร 0716/3/96 วันที่ 11 ธันวาคม 2552

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 และกำหนดให้สำนักงานประมาณร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำร่างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ 15 ธันวาคม 2552 นั้น

สำนักงานประมาณร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาหลักการของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อเป็นเครื่องมือในการนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

## 1. หลักการของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาล แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (2550 - 2554) โดยคำนึงถึงการบริหารราชการแผ่นดินอย่างต่อเนื่องของรัฐบาล ประกอบกับคาดว่าจะยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณตามสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันซึ่งทำให้การจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของนโยบายของรัฐบาลที่มีลำดับความสำคัญสูง การกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จึงให้ความสำคัญกับการกำหนดจุดเน้นการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และวาระแห่งชาติที่สำคัญ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปใช้เป็นแนวทางในการเสนอขอจัดสรรงบประมาณรายจ่าย รวมทั้งได้มีการรวบรวมประเด็นยุทธศาสตร์ต่างๆ

ที่มี...

ที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันเข้าด้วยกัน เพื่อให้งบประมาณเป็นกลไกในการส่งเสริมการบูรณาการภารกิจต่างๆ ลดความซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายให้มากขึ้น

## 2. สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญโดยสรุปแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

### 2.1 การสร้างความเชื่อมั่นของประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ยังมีความจำเป็นต้องสร้างความเชื่อมั่นของประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ การบูรณาการการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก การสร้างระบบประกันรายได้และความเสี่ยงทางการเกษตร การพัฒนาคุณภาพสินค้าการเกษตรที่ยังมีโอกาสดูสูงและพัฒนาระบบกระจายสินค้าเกษตร รวมทั้งการดำเนินการตามนโยบายเรียนฟรี 15 ปี อย่างมีคุณภาพ

### 2.2 การรักษาความมั่นคงของรัฐ

มุ่งสร้างความมั่นคงของประเทศบนพื้นฐานของความสมานฉันท์และความสามัคคีของคนในประเทศ รักษาความมั่นคงของชาติ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ การพัฒนาระบบการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าว และการเสริมสร้างศักยภาพในการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

### 2.3 การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและขยายโอกาสทางการศึกษา การพัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงาน การเสริมสร้างสุขภาวะของประชาชน การส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสวัสดิการสังคมให้ตรงกลุ่มเป้าหมายและเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และการส่งเสริมพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

### 2.4 การจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

มุ่งเน้นการบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน การเพิ่ม

มูลค่าเศรษฐกิจภาคการเกษตร การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรม ภาคการท่องเที่ยวและบริการ ภาคการตลาด การค้า และการลงทุน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการพัฒนาพลังงานที่สะอาด ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

## **2.5 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลก**

มุ่งเน้นการรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลก การอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ การป้องกัน เตือนภัย และฟื้นฟูความเสียหายจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การควบคุมและการลดปริมาณของเสียและมลพิษอันเกิดจากการขยายตัวของเมืองและภาคอุตสาหกรรม

## **2.6 การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม**

ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการวิจัยเพื่อการผลิตและพัฒนาประเทศโดยมุ่งเน้นให้เกิดการนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน การส่งเสริมการผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การส่งเสริมการเรียนรู้และความคิดสร้างสรรค์ของเยาวชน การเผยแพร่ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสู่ประชาชน รวมทั้งการสนับสนุนให้ภาคเอกชนพัฒนาขีดความสามารถด้านเทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

## **2.7 การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ**

ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี การส่งเสริมให้ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในประชาคมโลก และการคุ้มครอง รักษาส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศไทยและประชาชนไทย

## **2.8 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี**

ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ การส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน การพัฒนากฎหมายและการยุติธรรม และการสนับสนุนการบริหารจัดการของรัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

## **2.9 รายการค่าดำเนินการภาครัฐ**

ประกอบด้วย รายการงบกลางเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ค่าใช้จ่ายบุคลากรในงบกลาง การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง

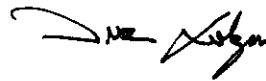
/สำหรับ...

สำหรับรายละเอียดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554  
ปรากฏตามเอกสารแนบ

3. ข้อเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอ ตามนัยข้อ 3 หากเห็นชอบด้วยคำริ  
ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 15 ธันวาคม 2552 เพื่อพิจารณาให้ความ  
เห็นชอบต่อไป



(นางสาวลลย์รัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1113/๕๗๑๘



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/23078 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยมีข้อสังเกตเชิงนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการตามนโยบายเรียนฟรี 15 ปี อย่างมีคุณภาพ ที่สำนักงบประมาณได้รวมไว้ในยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมั่นของประเทศ ควรไปรวมในยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณด้านการศึกษา มีความสอดคล้องเชิงนโยบาย ลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร 02-280 4085 ต่อ 3311

โทรสาร 02-281-9882