

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี
เขตบางพลัด กทม. ๑๐๗๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๖๕๓๘
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๐๐๖๘
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๕๘๘
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑. ให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น) ในประเด็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง โดย

๑.๑ ตัดข้อความตอนท้ายของมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ “ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย ” และแก้ไขในส่วน of ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เพิ่มเติมจากเดิมเป็นดังนี้

๑.๑.๑ “ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑”

๑.๑.๒ “ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ”

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

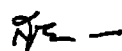
๒. สัญญาต่อเรือ ให้ได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ดังกล่าว เช่นเดียวกับผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

๓. สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน ให้หน่วยงานพิจารณาว่า หากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้ง ก็ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๔. ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๑ - ๓ ข้างต้น หากยังมีได้มีการยื่นคำขอไว้กับหน่วยงานคู่สัญญา ให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๗๓

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๗๕

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๖๕๓๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอ ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย และมอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่าสมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เสนอว่า มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ควรให้รวมถึงสัญญาจ้างชุด ขนวัสดุ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน และสัญญาต่อเรือ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุรับความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวครอบคลุมสัญญาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติมแล้วหรือไม่ หากยังไม่ครอบคลุมสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้มีมติเพิ่มเติมให้ครอบคลุมด้วยหรือไม่ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติม ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมาย และแก้ไขมาตรการตามข้อ ๒.๑ , ๒.๒ และส่วนท้ายของมติข้อ ๓ เพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ รับความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอ ทั้ง ๑๑ ข้อ ซึ่งมาตรการฯ ทั้ง ๑๑ ข้อ เป็นการให้ความช่วยเหลือเฉพาะผู้ประกอบการจ้างก่อสร้างเท่านั้น โดยงานก่อสร้างนั้นให้หมายถึง งานก่อสร้างตามหลักทั่วไปที่มีกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีที่อ้างอิง หรือหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสัญญาจ้างชุด ขนวัสดุ ไม่ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง เว้นแต่เป็นงานชุดลอกร่องน้ำ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้ง โครงสร้างพื้นฐาน หน่วยงานจะต้องพิจารณาว่าหากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้ง ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง ส่วนสัญญาต่อเรือไม่ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

สำหรับงานอาชีพอื่นนอกเหนือจากงานก่อสร้าง นั้น สมควรได้รับความช่วยเหลือหรือไม่ เป็นเรื่องที่กระทรวงการคลังจะต้องรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่า สมควรที่จะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

๔.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๔.๒.๑ สัญญาต่อเรือ ในปัจจุบันการต่อเรือจะต้องใช้เทคโนโลยีสูงในการสร้างเรือ และโดยลักษณะของงานต่อเรือจะคล้ายกับระบบงานก่อสร้างอาคารประเภทหนึ่ง ซึ่งการต่อเรือจะใช้โครงสร้างเหล็กเป็นส่วนประกอบสำคัญ จึงเห็นว่าสัญญาต่อเรือควรได้รับ

ความช่วยเหลือเช่นเดียวกับผู้ประกอบการก่อสร้าง แต่สำหรับการชดเชยเพิ่มเติมค่างานตามสัญญาแบบปรับราคานั้น สำนักงบประมาณจะรับไปพิจารณา

๔.๒.๒ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้ง โครงสร้างพื้นฐาน มีความเห็นตามที่ กวพ. ได้พิจารณาแล้ว กล่าวคือ หน่วยงานจะต้องพิจารณาว่าหากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้ง ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๔.๒.๓ สัญญาจ้างชุด ขนวัสดุ เห็นว่า ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจะเป็นกรณีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในเรื่องของการขุดขน ถ่านหินลิกไนต์ ซึ่งจากการชี้แจงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ในปัจจุบันมีเพียง ๓ สัญญา และเป็นสัญญาที่ไม่ได้รับผลกระทบ เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะจ้างขุดขนเพียงอย่างเดียว โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะเป็นผู้รับผิดชอบภาระค่าน้ำมัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะให้ความช่วยเหลือ สำหรับงานขุดขนงานชลประทาน ได้รวมอยู่ในค่างานก่อสร้างชลประทาน ซึ่งได้รับความช่วยเหลือตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวอยู่แล้ว

๔.๒.๔ สำหรับสัญญาซื้อขายอื่น ๆ เช่น ซื้อขายวัสดุ ครุภัณฑ์ หรืออุปกรณ์ต่าง ๆ ฯลฯ ส่วนใหญ่เป็นสัญญาช่วงระยะสั้น ๆ ซึ่งเป็นการซื้อไปขายไป จึงเห็นว่า สัญญาซื้อขายเป็นสัญญาที่ได้รับผลกระทบน้อยมาก

๔.๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ จึงเห็นควรเสนอแก้ไขเพิ่มเติม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังนี้

๔.๓.๑ เนื่องจากเกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา ตามส่วนท้ายของมติข้อ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติให้การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑) นั้น ทำให้เกิดความลักลั่นในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง กล่าวคือ กรณีที่ผู้ประกอบการได้ส่งมอบงานในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ จะได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการฯ นี้ แต่หากผู้ประกอบการส่งมอบงานในช่วงระหว่างวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จะไม่ได้รับความช่วยเหลือ แม้ว่าจะได้รับผลกระทบเช่นเดียวกับผู้ประกอบการที่ส่งมอบงานในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตามเจตนารมณ์ของกระทรวงการคลังที่นำเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๒.๑ ที่กำหนดให้ “สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญา

ดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม” นั้น มุ่งที่จะให้ความช่วยเหลือสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ก็อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตราข้อ ๒.๑ ซึ่งหากเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกระทรวงการคลังแล้ว ก็ย่อมจะไม่เกิดปัญหาความลักลั่นดังที่กล่าวไว้ข้างต้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและความชัดเจนในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรตัดข้อความตอนท้ายของมติข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ “ในส่วนของ การขยายระยะเวลาสัญญาเพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย ” ออก และขอปรับปรุงแก้ไขในส่วน of ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ จากเดิมเป็นดังนี้

“ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ”

“ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ”

๔.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติม ในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตรา ร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาดังตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็ก และวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้นเพิ่มเติม

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ กระทรวงคมนาคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร สภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้ประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ กระทรวงการคลัง แล้ว เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เพิ่มเติม

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในประเด็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

๙.๑.๑ ตัดข้อความตอนท้ายของมติข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ “ในส่วนของ การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการ ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย” และแก้ไขในส่วนของข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เพิ่มเติมจากเดิมเป็นดังนี้

“ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้

มีการส่งงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แล้วนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑”

“ ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ”

๕.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติม ในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตรา ร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการ ลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

๕.๒ สัญญาต่อเรือ ให้ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว เช่นเดียวกับ ผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง ยกเว้นเรื่องของการชดเชยเพิ่มเติมค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้

๕.๓ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้ง โครงสร้างพื้นฐาน ให้หน่วยงานพิจารณาว่า หากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคา พืชที่ติดตั้ง ก็ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๕.๔ ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๕.๑ - ๕.๓ ข้างต้น หากยังมีได้มีการ ยื่นคำขอไว้กับหน่วยงานคู่สัญญาให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อหน่วยงาน คู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑-๑๐๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๐๐๖๕



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๘ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖๗๔
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ขอให้สำนักงานปลัด-
สำนักนายกรัฐมนตรี เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กรณี
กระทรวงการคลังเสนอเรื่องการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและ
ผู้ประกอบการอาชีพอื่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะกรรมการแจ้งตามหนังสือ
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
กำหนดให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณา
กรณีนี้ปรากฏว่าคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดหลักเกณฑ์เสนอให้
กระทรวงการคลังพิจารณา โดยมีผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมในการ
กำหนดมาตรการเพิ่มเติมด้วยแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องนโยบายที่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความ
เห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัณยะวาลิต)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓-๕๐ ต่อ ๑๑๑๒, ๑๑๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/ 588



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

29 กันยายน 2551

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/13678 ลงวันที่ 18 กันยายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น จำนวน 4 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจากสภาวะการณปัจจุบันซึ่งราคาวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซล มีความผันผวนอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 เกินสภาวะปกติที่ผ่านมาในปีก่อน ๆ และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสภาวะการณดังกล่าวไม่ใช่เพียงแต่ผู้ประกอบการก่อสร้าง แต่ยังรวมไปถึงผู้ประกอบการอื่นบางประเภท จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอมาโดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณ มี 3 ประการ คือ

1. กรณีสัญญาต่อเรือ ซึ่งในปัจจุบันจะต้องใช้เทคโนโลยีสูงในการต่อเรือประกอบกับลักษณะของงานก่อสร้างเรือจะคล้ายกับระบบงานก่อสร้างอาคารประเภทหนึ่ง ซึ่งจะใช้โครงสร้างเหล็กเป็นส่วนประกอบสำคัญ จึงสมควรได้รับความช่วยเหลือเช่นเดียวกับผู้ประกอบการก่อสร้างเช่นกัน

2. สำหรับกรณีสัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน หากลักษณะของสัญญาดังกล่าวมีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้งก็สมควรให้ถือว่า เป็นงานก่อสร้าง และได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวด้วย

/3. ส่วนกรณี...

3. ส่วนกรณีการยื่นคำขอรับความช่วยเหลือผู้ประกอบการนั้น สมควรดำเนินการตามข้อเสนอกระทรวงการคลัง คือ ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมในครั้งนี หากยังมีได้มีการยื่นคำขอกับหน่วยงานคู่สัญญาให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน 30 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027-8 ต่อ 3510

โทรสาร 0 2273 9240

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ std@bbmail.bb.go.th