

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๗  
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๙๑๕๓  
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับเรื่อง  
ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบตามที่  
สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๔ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ  
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานงบประมาณ กลุ่มสนับสนุนการจัดการงบประมาณเพื่อการบริหารงานแบบบูรณาการ

ที่..... นร. 0709 2/953..... วันที่..... 28 เมษายน 2551.....

เรื่อง... การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด.....

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2551 ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยได้กำหนดเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รัฐบาลกำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือสำนักงานงบประมาณตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0901/0449 ลงวันที่ 11 เมษายน 2551 เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยสรุปความได้ว่าจังหวัดมีฐานะเป็นส่วนราชการตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และสามารถยื่นคำขอตั้งงบประมาณต่อสำนักงานงบประมาณได้เช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนด ส่วนกรณีของกลุ่มจังหวัดไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งไม่สามารถยื่นคำขอตั้งงบประมาณได้ก่อนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขมีผลบังคับใช้ (รายละเอียดคําเําเนมมติคณะรัฐมนตรี และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่แนบ)

เนื่องจากขณะนี้ถึงระยะเวลาที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐจะต้องจัดทำรายละเอียดวงเงินและค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เสนอรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงานงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ปรับปรุงครั้งที่ 2) และโดยที่จังหวัดสามารถถือเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณซึ่งสามารถยื่นคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ จึงจำเป็นต้องดำเนินการตามระยะเวลาในปฏิทินงบประมาณฯ ดังนั้น เพื่อให้จังหวัดมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัด สำนักงานงบประมาณจึงใคร่ขอเสนอแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้แก่จังหวัด ดังนี้

1. กำหนดกรอบวงเงินค่าของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของจังหวัดไว้ จำนวนทั้งสิ้น 35,000 ล้านบาท เพื่อให้จังหวัดมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัดตามความจำเป็น โดยมีตัวแปรที่สำคัญในการจัดสรรให้เกิดความเป็นธรรม ดังนี้

- (1) ร้อยละ 50 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด
- (2) ร้อยละ 10 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด
- (3) ร้อยละ 35 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามความผกผันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด
- (4) ร้อยละ 5 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Products:GPP)

2. กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรให้จังหวัดดำเนินการในโครงการพัฒนาจังหวัด และโครงการร่วมระหว่างจังหวัด ดังนี้

- (1) เป็นโครงการที่ตอบสนองทิศทางการพัฒนาในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สอดคล้องกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาจังหวัด
- (2) เป็นโครงการพัฒนาร่วมระหว่างจังหวัดเป็นโครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและสังคมนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ที่สอดคล้องกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์แผนพัฒนาร่วมระหว่างจังหวัด
- (3) เป็นโครงการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่จังหวัด
- (4) เป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการทั้งในด้านบุคลากร ด้านบริหารจัดการ และด้านกลุ่มเป้าหมาย เป็นต้น
- (5) เป็นโครงการที่ไม่ผูกพันงบประมาณข้ามปี
- (6) เป็นโครงการที่ไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่อยู่ในคำขอตั้งงบประมาณของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ต้องเป็นโครงการที่สอดคล้องตามนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551 - 2554 และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

3. กรณีผู้รับผิดชอบในการพิจารณาให้ความเห็นชอบและยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของจังหวัด เห็นควรกำหนดให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดและรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ และยื่นคำขอตามแบบฟอร์มที่สำนักงบประมาณกำหนดและส่งสำนักงบประมาณภายในสิ้นเดือนเมษายน 2551

4. สำหรับกลุ่มจังหวัดที่ในชั้นนี้ยังไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามบทบัญญัติวรรคสาม ของมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ยังไม่มีผลบังคับใช้ และกลุ่มจังหวัดยังไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล เห็นควรให้กลุ่มจังหวัดชะลอการยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไว้ก่อน

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานประมาณจึงใคร่ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

5.1 กรอบวงเงินค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของจังหวัด ตามนัยข้อ 1

5.2 หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณเพื่อโครงการพัฒนาจังหวัด และโครงการพัฒนาร่วมระหว่างจังหวัด ตามนัยข้อ 2

5.3 กำหนดผู้รับผิดชอบในการพิจารณาให้ความเห็นชอบและยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของจังหวัด ตามนัยข้อ 3

5.4 ชะลอการยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของกลุ่มจังหวัด ตามนัยข้อ 4

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามนัยข้อ 5 หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ