

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๖/ว ๓๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี  
เขตบางพลัด กทม. ๑๐๗๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๔๒๕ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๑

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง  
การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏ  
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๑ ลงมติรับทราบผลการ  
ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม  
๒๕๕๑ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๕๔๖ ๘๒๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๖ ๘๒๗๕

www.cabinet.thaigov.go.th



# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร 1115/ 4424 วันที่ 13 ตุลาคม 2551

เรื่อง การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ปี 2552-2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2551 รับทราบและเห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายอิฟาร์ ไชยประวัติ) เป็นประธานกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันศุกร์ที่ 10 ตุลาคม 2551 นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ขอเรียนสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2551 ดังนี้

## 1. กรอบระยะเวลาการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

คณะกรรมการฯ เห็นชอบขั้นตอนและระยะเวลาการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2552 – 2554) ดังนี้

ขั้นตอน	กำหนดเวลา
1. ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ 1	10 ตุลาคม 2551
2. ประชุมส่วนราชการเพื่อชี้แจงนโยบายรัฐบาลและมอบนโยบายเรื่องการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน)	16 ตุลาคม 2551
3. กระทรวง/ส่วนราชการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554 และประสานกับสำนักงานประมาณ (สงป.) ในการปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ สำหรับปีงบประมาณ 2552 ให้สอดคล้องกับนโยบายที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรกของรัฐบาล	16 – 22 ตุลาคม 2551
4. ส่วนราชการส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงให้ สศช. สงป. กระทรวงการคลัง สมช. และ กพร.	22 ตุลาคม 2551

ขั้นตอน	กำหนดเวลา
5. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของดำเนินการบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้	22 - 24 ตุลาคม 2551
5.1 สศช. บูรณาการนโยบายเร่งด่วน นโยบายเศรษฐกิจ นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนโยบายต่างประเทศ	
5.2 สมช. บูรณาการนโยบายด้านความมั่นคง และจัดส่งให้ สศช.	
5.3 กพร. บูรณาการนโยบายด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และจัดส่งให้ สศช.	
5.4 สงป. ประสานกระทรวงและส่วนราชการในการปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ 2552 ให้สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และบูรณาการงบประมาณแผ่นดินในช่วง 2552 - 2554 และจัดส่งให้ สศช.	
5.5 สงป. และกระทรวงการคลังพิจารณาบูรณาการแหล่งเงินที่เหมาะสมสำหรับแผนงาน/โครงการ และจัดส่งให้ สศช.	
6. สศช. บูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 2552 - 2554	24 - 26 ตุลาคม 2551
7. ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ 2	27 ตุลาคม 2551
8. เสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณา	28 ตุลาคม 2551

สำหรับกำหนดการประชุมมอบนโยบายให้หัวหน้าส่วนราชการ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ และผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 ในวันที่ 16 ตุลาคม 2551 เวลา 9.00 - 12.00 น. นั้น จะจัดขึ้น ณ อิมแพ็คอารีนา เมืองทองธานี โดยนายกรัฐมนตรีจะมอบนโยบายการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้แก่หัวหน้าส่วนราชการ จากนั้น รองนายกรัฐมนตรี (นายอิฟาร ไชยประวัติ) จะบรรยายแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยฝ่ายเลขานุการ (สศช. และ กพร.) และ สงป. จะชี้แจงแบบฟอร์มสำหรับการจัดทำแผนฯ และการปรับแผนปฏิบัติการ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามลำดับ

## 2. แนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554 และ ขั้นตอนการดำเนินการ

เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันที่แถลงต่อรัฐสภาในวันที่ 7 ตุลาคม 2551 เป็นนโยบายที่มีความต่อเนื่องจากคณะรัฐมนตรีชุดที่ผ่านมา ดังนั้น ในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินในครั้งนี้ คณะกรรมการฯ เห็นควรกำหนดแนวทางการจัดทำแผนฯ ของกระทรวง และส่วนราชการต่าง ๆ และขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

### 2.1 แนวทางการดำเนินการ

- 2.1.1 กระทรวง/ส่วนราชการ ดำเนินการปรับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551 – 2554 (Rolling Plan) ให้มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลปัจจุบัน
- 2.1.2 กระทรวง/ส่วนราชการ ดำเนินการปรับแผนการดำเนินงานของแผนงาน / โครงการ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปี 2552 ให้สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก ที่ได้แถลงต่อรัฐสภา โดยประสานกับสำนักงบประมาณ (สงป.) เพื่อร่วมกันพิจารณาปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้แล้วเสร็จก่อนและจัดส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง/ส่วนราชการให้ สศช. กพร. สมช. สงป. และกระทรวงการคลัง โดยในเบื้องต้นให้ปรับแผนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร
- 2.1.3 กระทรวง/ส่วนราชการ ดำเนินการปรับแผนงาน/โครงการ ที่จะดำเนินการตั้งแต่ปี 2553 เป็นต้นไปให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในข้อ 2 – ข้อ 8
- 2.1.4 การปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวง/ส่วนราชการ และการจัดเตรียมแผนงาน/โครงการตามนโยบายรัฐบาล ควรยึดหลักความจำเป็น และกรอบวินัยการคลัง
- 2.1.5 การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน จะบูรณาการแผนงาน / โครงการ ของกระทรวงต่าง ๆ ตามนโยบายรัฐบาลทั้ง 8 ข้อ

### 2.2 ขั้นตอนการดำเนินการ

เมื่อกระทรวง/ส่วนราชการ จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินที่ได้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละนโยบายแล้ว ให้จัดส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวง/ส่วนราชการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจัดส่งให้ สศช. กพร. สมช. สงป. และกระทรวงการคลัง ดำเนินการต่อไป

3. องค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554

- 3.1 คณะกรรมการ เห็นชอบองค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 โดยประกอบด้วย 1) แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ 2) ยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน แยกรายนโยบาย 3) กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ 4) บทสรุป 5) ตารางข้อมูลแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และ 6) ภาคผนวก รวมทั้งเห็นชอบแบบฟอร์มต่าง ๆ สำหรับกระทรวงและส่วนราชการในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป
- 3.2 คณะกรรมการ เห็นควรให้กำหนดเป็นหลักการในเรื่องการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับการอนุมัติแล้วให้ผู้รับประโยชน์คือประชาชนได้อย่างแท้จริง โดยกำหนดกลไก และตัวชี้วัด เพื่อผลักดัน และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้ถึงประชาชนให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมคณะกรรมการจัดแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ 1/2551 และให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามข้อ 1 2 และ 3 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันยารชุน)  
 รองเลขาธิการ รักษาการแทน  
 กรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ