

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๔
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๗๓
ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๑
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๑/๐๐๕๙๑
ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕.๑/๒๒๙
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๖/๐๒๓๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐) เกี่ยวกับเรื่อง
แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษา
ผู้ตรวจราชการภาคประชาชน มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบในหลักการ
ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง ๔ ข้อ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า การออกบัตรแสดงตนให้แก่ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ
ภาคประชาชนนั้น อาจมีผลทำให้บุคคลดังกล่าวสูญเสียสถานะและภาพพจน์ของความเป็นตัวแทน

/ที่มาจาก ...

ที่มาจากภาคประชาชนได้ ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑
โดยขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณและเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น
และเหมาะสมตามแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/๑๗๓



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๖๓
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๔๔๔
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๗๓๕๑
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๔๓
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑
๓. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนา
กระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษา
ผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบ เรื่อง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลำดับ

ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดทำคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการตามกรอบตัวชี้วัดที่ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการแล้ว ใน ๔ มิติ และได้มีการลงนามในคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ประธานกรรมการบริหารระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการ กับหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงรวม ๑๙ กระทรวง เรียบร้อยแล้ว โดยในคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการดังกล่าว กำหนดวัตถุประสงค์ความสำเร็จในการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนเป็นตัวชี้วัดหนึ่งด้วย

การสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงคัดเลือกผู้แทนเครือข่ายภาคประชาชน ๔ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิชาการ และด้านสิ่งแวดล้อม ด้านละ ๑ คน จากทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน และได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน เพื่อสร้างความเห็นพ้องและสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน จากนั้นผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปฏิบัติงานร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในการตรวจราชการงวดที่ ๓ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๐ และได้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานร่วมกันแล้วพบว่า เครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่มีอยู่สามารถให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ตรวจราชการ โดยเฉพาะข้อมูลเชิงพื้นที่การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนมีความสำคัญยิ่งต่อการเข้าถึงและสะท้อนปัญหาความต้องการที่แท้จริงของประชาชนให้กับผู้ตรวจราชการ รัฐบาลจึงควรสนับสนุนให้มีการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนอย่างถูกต้องเป็นทางการ เพื่อให้เกิดการยอมรับและความน่าเชื่อถือของผลการตรวจราชการ รวมทั้งมีผลต่อการบริหารความเสี่ยงร่วมกับผู้ตรวจราชการและหน่วยรับผิดชอบโครงการในเรื่องการไม่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนด้วย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการในการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนเกิดความชัดเจนมีรูปแบบและวิธีการในการปฏิบัติงานที่สมบูรณ์มีความยั่งยืนและต่อเนื่อง โดยมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ จึงได้จัดทำข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณา และนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม พัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. ผู้แทนเครือข่ายซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม พัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีฐานะเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง โดยออกบัตรแสดงตนให้แก่ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้วย

๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามเอกสารแนบ ๓

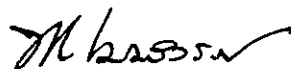
๓.๒ ผู้แทนเครือข่ายซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีฐานะเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง โดยออกบัตรแสดงตนให้แก่ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้วย

๓.๓ เนื่องจากการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งการดำเนินการในการพัฒนาเครือข่ายและการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับดำเนินการตามความเหมาะสม ดังนั้น กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเรื่องข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนตามที่เสนอ ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวในแต่ละปีงบประมาณต่อไปด้วย

๓.๔ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวไว้ แต่มีภารกิจที่ต้องดำเนินการในการพัฒนาเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจในการพัฒนาและการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงขอรับความเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้เงินอุดหนุนทั่วไปโครงการเพิ่มขีดสมรรถนะในการกำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตั้งไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนไปก่อน

๔. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จักได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักตรวจราชการ โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๔๕

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๗๓๙๑

วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจราชการ นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) รับทราบแล้ว โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ มีการปฏิบัติงานร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ระยะที่ ๒ มีการประเมินผลการปฏิบัติงานร่วมกัน และระยะที่ ๓ นำข้อมูลทั้งหมดมาประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางในการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจราชการให้มีรูปแบบและวิธีการที่สมบูรณ์มีความยั่งยืนและต่อเนื่อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ สำหรับเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป (เอกสารแนบ ๑)

๒. การดำเนินงาน

๒.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปฏิบัติงานร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล งวดที่ ๓ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา และได้ประเมินผลการปฏิบัติงานร่วมกันแล้วสรุปได้ว่า เครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่มีอยู่สามารถให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ตรวจราชการ โดยเฉพาะข้อมูลเชิงพื้นที่ การพัฒนาเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในอนาคตควรต้องมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ สิทธิประโยชน์ และแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนให้มีความชัดเจน เพื่อให้เกิดการยอมรับซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

๒.๒ การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน มีความสำคัญยิ่งต่อการเข้าถึงและสะท้อนปัญหาความต้องการที่แท้จริงของประชาชนให้กับผู้ตรวจราชการ รัฐบาลจึงควรสนับสนุนให้มีการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ

รต.นร. ๒/ ๒๕๕๐
วันที่ ๒ / ๑๒ / ๒๕๕๐

ภาคประชาชนอย่างถูกต้องเป็นทางการ เพื่อให้เกิดการยอมรับและความน่าเชื่อถือของผลการตรวจราชการ รวมทั้งมีผลต่อการบริหารความเสี่ยงร่วมกับผู้ตรวจราชการและหน่วยรับผิดชอบโครงการในเรื่องการไม่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนด้วย

๒.๓ คณะกรรมการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจราชการระดับพื้นที่ ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้มีมติว่าการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนสมควรดำเนินการต่อไปเพื่อช่วยการปฏิบัติงานตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ และเห็นชอบในหลักการให้จัดทำข้อเสนอเรื่องการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ๔ ด้าน และนักวิชาการที่มีความรู้ความชำนาญด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปฏิบัติราชการ รวมทั้งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงหรือผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม การสร้างองค์ความรู้แก่ภาคประชาชนให้มีความเข้มแข็ง และเป็นกลไกสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการในการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน เกิดความชัดเจนมีรูปแบบและวิธีการในการปฏิบัติงานที่สมบูรณ์มีความยั่งยืนและต่อเนื่อง โดยมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามเอกสารแนบ ๒


๓.๒ ผู้แทนเครือข่ายซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม พัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีฐานะเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง โดยออกบัตรแสดงตนให้แก่ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้วย

๓.๓ เนื่องจากการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนเป็น เรื่องที่มีความสำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามนโยบายของ รัฐบาล ซึ่งการดำเนินการในการพัฒนาเครือข่ายและการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายจำเป็นต้อง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับดำเนินการตามความเหมาะสม ดังนั้น กรณีคณะรัฐมนตรีมี มติเห็นชอบในหลักการเรื่องข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ตามที่เสนอ ขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวในแต่ละปีงบประมาณต่อไปด้วย

๓.๔ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวไว้ แต่มีภารกิจที่ต้องดำเนินการในการพัฒนา เครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจในการพัฒนาและ การปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนดำเนินการไปได้ อย่าง ต่อเนื่อง จึงขอรับความเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้เงินอุดหนุนทั่วไป โครงการเพิ่มขีดสมรรถนะในการกำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ตั้งไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างเครือข่ายที่ ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนไปก่อน

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบด้วย ขอให้กรุณาลงนาม ในหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ตามที่แนบมาพร้อมนี้ จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายจุลยุทธ หิรัณยะวัติน)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักตรวจราชการ โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๔๕

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๔๓

วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดทำคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการตามกรอบตัวชี้วัดจำนวน ๘ ตัวชี้วัด ใน ๔ มิติ คือ มิติด้านประสิทธิผล มิติด้านคุณภาพการบริการ มิติด้านประสิทธิภาพ และมิติด้านการพัฒนาองค์กร โดยในมิติที่ ๒ มิติด้านคุณภาพการบริการ มีตัวชี้วัดซึ่งกำหนดวัดระดับความสำเร็จในการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจราชการในพื้นที่ด้วย (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ การดำเนินการในการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจราชการระดับพื้นที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจราชการระดับพื้นที่ขึ้น โดยมีหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจตุรงค์ ปัญญาดี) เป็นประธานกรรมการ และมีผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ในการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจราชการระดับพื้นที่ (เอกสารแนบ ๒)

๒. การดำเนินงาน

๒.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปฏิบัติงานร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล งวดที่ ๓ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา และได้ประเมินผลการปฏิบัติงานร่วมกันแล้วสรุปได้ว่า เครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่มีอยู่สามารถให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ตรวจราชการ โดยเฉพาะข้อมูลเชิงพื้นที่ การพัฒนาเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในอนาคตควรต้องมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ สิทธิประโยชน์ และแนวทางในการ

ปฏิบัติงานร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนให้มีความชัดเจน เพื่อให้เกิดการยอมรับ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

๒.๒ การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน มีความสำคัญยิ่งต่อการเข้าถึงและสะท้อนปัญหาความต้องการที่แท้จริงของประชาชนให้กับผู้ตรวจราชการ รัฐบาลจึงควรสนับสนุนให้มีการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนอย่างถูกต้องเป็นทางการ เพื่อให้เกิดการยอมรับและความน่าเชื่อถือของผลการตรวจราชการ รวมทั้งมีผลต่อการบริหารความเสี่งร่วมกับผู้ตรวจราชการและหน่วยรับผิดชอบ โครงการในเรื่องการไม่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนด้วย

๒.๓ คณะกรรมการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจราชการระดับพื้นที่ ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้มีมติว่าการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนสมควรดำเนินการต่อไปเพื่อช่วยการปฏิบัติงานตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ และเห็นชอบในหลักการให้จัดทำข้อเสนอเรื่องการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ๔ ด้าน และนักวิชาการที่มีความรู้ความชำนาญด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปฏิบัติราชการ รวมทั้งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงหรือผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม การสร้างองค์ความรู้แก่ภาคประชาชนให้มีความเข้มแข็ง และเป็นกลไกสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการในการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน เกิดความชัดเจนมีรูปแบบและวิธีการในการปฏิบัติงานที่สมบูรณ์มีความยั่งยืนและต่อเนื่อง โดยมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามเอกสารแนบ ๓

๓.๒ ผู้แทนเครือข่ายซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีฐานะเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง โดยออกบัตรแสดงตนให้แก่ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้วย

๓.๓ เนื่องจากการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งการดำเนินการในการพัฒนาเครือข่ายและการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับดำเนินการตามความเหมาะสม ดังนั้น กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเรื่องข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนตามที่เสนอ ขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวในแต่ละปีงบประมาณต่อไปด้วย

๓.๔ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวไว้ แต่มีภารกิจที่ต้องดำเนินการในการพัฒนาเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจในการพัฒนาและการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงขอรับความเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้เงินอุดหนุนทั่วไปโครงการเพิ่มขีดสมรรถนะในการกำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตั้งไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนไปก่อน

๔. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จักได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

คณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑ องค์ประกอบ

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑.๑ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการและ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑.๒ หัวหน้าผู้ตรวจราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๑.๓ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๔ คน | กรรมการ |
| ๑.๔ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง
ทุกกระทรวง หรือผู้ตรวจราชการกระทรวง
ที่ได้รับมอบหมาย | กรรมการ |
| ๑.๕ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑.๖ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | กรรมการ |
| ๑.๗ เลขาธิการสำนักงานสถิติแห่งชาติ
หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๑.๘ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๑.๙ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๑.๑๐ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน | กรรมการ |
| ๑.๑๑ ประธานเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
หมู่บ้านแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑.๑๒ นายคิลก พัฒน์วิชัยโชติ
ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา | กรรมการ |
| ๑.๑๓ รองศาสตราจารย์ พิชรี สีโรรส
นักวิชาการ อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ | กรรมการ |

- ๑.๑๔ รองศาสตราจารย์โสภารัตน์ จารุสมบัติ กรรมการ
นักวิชาการ อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๑.๑๕ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อรทัย ก๊กผล กรรมการ
นักวิชาการ อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๑.๑๖ ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ เลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๑.๑๗ เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัด ผู้ช่วยเลขานุการ
สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย
จำนวน ๒ คน

๒ อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม การพัฒนาองค์ความรู้แก่ภาคประชาชนในการตรวจราชการ ตลอดจนการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษา ผู้ตรวจราชการภาคประชาชนให้มีความเข้มแข็ง และเป็นกลไกสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้แทนเครือข่าย การกำหนดบทบาทหน้าที่ การแต่งตั้ง ระยะเวลาการอยู่ในตำแหน่งของเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ตลอดจนค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี หรือข้อบังคับของทางราชการ

๒.๓ กำหนดแนวทางและวิธีการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงกับเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ตลอดจนการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการประจำปี ผู้แทนเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน เพื่อเสนอสรุปผลการปฏิบัติงานประจำปีและรับฟังข้อคิดเห็นระหว่างกัน สำหรับปรับปรุงและพัฒนาแนวทางและวิธีการปฏิบัติงานร่วมกันในปีถัดไป

๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานการตรวจราชการระหว่างที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงได้ตามความเหมาะสม

๒.๕ รายงานผลการดำเนินการร่วมกับเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนประจำปีต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ