

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ สับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๓/๒๒๑
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ ให้เลื่อนกำหนดเวลาที่ให้ กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐส่งผลการพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุง จากเดิมภายในวันศุกร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เป็น วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๒. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) รับไปหารือรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังและผู้อื่นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการปรับปรุงวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มเติมให้เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจและความต้องการในการพัฒนาประเทศ ในปัจจุบัน แล้วให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด ทราบต่อไปด้วย ทั้งนี้ สำนักงบประมาณให้ยกเลิกระเบียบความลับนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0-2273-9361
ที่ นร 0711/3/221 วันที่ 18 พฤษภาคม 2550
เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายโสสิต ปิ่นเป็ยมรัชฎ์)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 6 มีนาคม 2550 ให้ความเห็นชอบนโยบาย วงเงินงบประมาณรายจ่าย โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย และยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ในวงเงิน จำนวน 1,635,000 ล้านบาท โดยดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล นั้น

นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้มอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามแนวทางที่ได้นำเสนอในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2550 แล้ว มีจำนวนประมาณ 2,110,000 ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ จำนวน 475,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 29.1 ของกรอบวงเงิน

สำนักงบประมาณได้พิจารณาข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่เสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัด โดยนำความเห็นและข้อเสนอแนะ จากผลการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2550 มาประกอบการพิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตดังนี้

- เนื่องจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพิ่มขึ้นจาก วงเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 68,800 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.4 ซึ่งเพิ่มขึ้นในจำนวนที่ไม่สูงมาก ประกอบกับข้อเสนอโครงการ/รายการของกระทรวงต่าง ๆ ตาม นโยบายของรัฐบาลมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงได้พิจารณาทบทวนและจัดสรร งบประมาณให้กับรายการ/กิจกรรมตามภารกิจปกติอย่างเข้มงวด เพื่อให้คงเหลืองบประมาณใน จำนวนที่เหมาะสมในการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยเฉพาะโครงการ/รายการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรสนับสนุนและเร่งดำเนินการ

- ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สำนักงบประมาณได้พิจารณา โดยใช้ฐานจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งหักโครงการ/รายการสิ้นสุดออกแล้ว มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้การ

วิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมมีฐานการพิจารณาที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลของแต่ละกระทรวง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณเพื่อการแก้ไขปัญหของประเทศ ปัญหาความมั่นคง และปัญหาชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาวได้อย่างเหมาะสมและมีสมดุล

• เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 มีภาระต่อเนื่อง ซึ่งเป็นรายจ่ายประจำจำนวนมาก เช่น งบบุคลากร ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานต่าง ๆ เป็นต้น ดังนั้นสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนต่องบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นของประเทศที่คาดการณ์ไว้ว่าจะมีสัดส่วนร้อยละ 25.5 ของวงเงินงบประมาณ จึงลดลง และสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้สัดส่วนร้อยละ 24.5 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวยังคงสูงกว่ารายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีสัดส่วนร้อยละ 24 ของวงเงินงบประมาณ

สำนักงบประมาณขอสรุปผลการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1. วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 1,635,000 ล้านบาท ได้จัดสรรในเชิงมีติรายจ่ายไว้ ดังนี้

	จำนวน (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)
- รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น	639,836.9	39.1
- รายจ่ายชำระหนี้	173,629.5	10.6
- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	47,452.0	2.9
- เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	147,840.0	9.1
- รายจ่ายตามยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณปี 2551 (เมื่อหักรายจ่าย 4 รายการดังกล่าวข้างต้น)	626,241.6	38.3

รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 รายละเอียดวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550	วงเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2551					
		เสนอ ค.ร.ม. 27 ก.พ. 50	วงเงินที่ ปรับปรุงใหม่	เพิ่ม / ลด จาก ปี 2550	%	เพิ่ม/ลด จาก 27 ก.พ. 50	%
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(1)		(5)=(3)-(2)	
วงเงินงบประมาณ	1,566,200.0	1,635,000.0	1,635,000.0	68,800.0	4.4	-	-
1. รายจ่ายประจำชิ้นค่าที่จำเป็น	606,782.9	658,440.0	639,836.9	33,054.0	5.4	-18,603.1	-2.8
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	593,059.2	644,270.0	625,949.4	32,890.2	5.5	-18,320.6	-2.8
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน)	3,411.0	3,330.0	3,174.5	-236.5	-6.9	-155.5	-4.7
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์)	10,312.7	10,840.0	10,713.0	400.3	3.9	-127.0	-1.2
2. รายจ่ายชำระหนี้	178,308.9	179,754.0	172,629.5	-2,679.4	-1.5	-6,124.5	-3.4
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	55,490.5	51,747.0	45,775.9	-9,714.6	-17.5	-5,971.1	-11.5
- ดอกเบี้ยเงินกู้	120,818.4	128,007.0	127,853.6	7,035.2	5.8	-153.4	-0.1
3. รายจ่ายตามนโยบายของรัฐบาล	783,108.2	796,806.0	821,533.6	38,425.4	4.9	24,727.6	3.1
3.1 เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (Contingency Fund)	41,193.4	42,510.0	47,452.0	6,258.6	15.2	4,942.0	11.6
3.2 เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจ)	139,374.0	147,840.0	147,840.0	8,466.0	6.1	-	-
3.3 รายจ่ายตามยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณ	602,540.8	606,456.0	626,241.6	23,700.8	3.9	19,785.6	3.3
- รายจ่ายตามการผูกพัน (สัญญา + ม.23)	82,872.0	104,940.0	50,949.3	-1,922.8	-2.3	-23,990.8	-22.9
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายรัฐบาลและการกิจ ตามกฎหมาย	519,668.8	501,516.0	545,292.4	25,623.6	4.9	43,776.4	8.7

หมายเหตุ : รายจ่ายประจำชิ้นค่าที่จำเป็น ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐที่เป็นอัตราเดิมที่ผูกพันโดยราชการ ที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ และข้อกำหนดตามกฎหมาย
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน) ตามสิทธิและข้อกำหนดตามกฎหมาย
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) ไม่รวมค่าสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้นใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

2. โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ประกอบด้วย
- รายจ่ายประจำ จำนวน 1,188,908.6 ล้านบาท หรือร้อยละ 72.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เปรียบเทียบกับร้อยละ 72.5 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550
 - รายจ่ายลงทุน จำนวน 400,315.5 ล้านบาท หรือร้อยละ 24.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เปรียบเทียบกับร้อยละ 24.0 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550
 - รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 45,775.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เปรียบเทียบกับร้อยละ 3.5 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550
- รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551					
		งบจ.ค.ร.ม.	วงเงิน	+ เพิ่ม/- ลด	- / -	+ เพิ่ม / - ลด	- / -
		27 ต.พ. 50	ที่ปรับปรุงใหม่	จากปี 2550	(%)	จาก 27ต.พ.50	(%)
1. งบประมาณรายจ่าย	1,558,208.0	1,635,000.0	1,635,000.0	66,800.0	4.4	-	-
- <i>สัดส่วนต่อ GDP</i>	<i>18.8</i>	<i>18.0</i>	<i>17.9</i>				
1.1 รายจ่ายประจำ	1,135,888.1	1,166,328.0	1,188,908.6	52,920.5	4.7	22,580.6	1.9
- <i>สัดส่วนต่องบประมาณ</i>	<i>72.5</i>	<i>71.3</i>	<i>72.7</i>				
1.2 รายจ่ายลงทุน	374,721.4	416,925.0	400,315.5	25,594.1	6.8	-16,609.5	-4.0
- <i>สัดส่วนต่องบประมาณ</i>	<i>24.0</i>	<i>25.5</i>	<i>24.5</i>				
1.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	55,490.5	51,747.0	45,775.9	-9,714.6	-17.5	-5,971.1	-11.5
- <i>สัดส่วนต่องบประมาณ</i>	<i>3.5</i>	<i>3.2</i>	<i>2.8</i>				
2. รายได้	1,420,000.0	1,515,000.0	1,515,000.0	95,000.0	6.7	-	-
- <i>สัดส่วนต่อ GDP</i>	<i>18.8</i>	<i>16.7</i>	<i>16.6</i>				
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	146,200.0	120,000.0	120,000.0	-26,200.0	-17.9	-	-
- <i>สัดส่วนต่อ GDP</i>	<i>1.7</i>	<i>1.3</i>	<i>1.3</i>				
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ. รั้งการงบประมาณ	357,632.4	368,397.6	363,620.7	5,988.3	1.7	-4,776.9	-1.3
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP)	8,438,100.0	9,076,800.0	9,313,148.0				

หมายเหตุ : ข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) ปี 2550 ประมาณการโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 แสดงเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2550

3. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำแนกตามยุทธศาสตร์
การจัดสรรงบประมาณ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2550 ให้ความเห็นชอบให้สำนัก
งบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามโครงสร้าง
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งกำหนดให้สอดคล้อง
กับแนวทางในการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ.
2550 - 2554 และนโยบายของรัฐบาล โดยประกอบด้วยยุทธศาสตร์ 6 ยุทธศาสตร์ และรายการ
บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และมีแนวทางการจัดสรรในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อให้การจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 อยู่บนพื้นฐานของความโปร่งใส เป็นธรรม
ประหยัด และมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้วงเงินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2551 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ปรากฏตามตารางที่ 3 และตารางที่ 4

ตารางที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551
จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	1,635,000.0	100.0
1. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรม นำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้	561,832.5	34.4
2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจน กระจายความเจริญสู่ชนบท และลดช่องว่างของรายได้	51,624.3	3.1
3. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้ เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน	177,658.8	10.9
4. ยุทธศาสตร์การดูแลสุขภาพทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็น ประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม	50,419.8	3.1
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม	400,270.5	24.5
6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติและความสงบสุข ของสังคม	219,564.6	13.4
7. รายการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	173,629.5	10.6

ตารางที่ 4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวนภาพรวมและรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	1.รายจ่ายทั่วไป งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	2.รายจ่าย งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	3.รายจ่าย งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	4.รายจ่าย งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	5.รายจ่าย งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	6.รายจ่าย งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	7.รายจ่าย งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง งบกลาง	งบกลาง	
								งบกลาง	งบกลาง
รวมงบประมาณอุดหนุนการก่อสร้าง	861,823.5	81,424.2	177,888.8	50,418.8	408,870.5	318,584.8	178,888.5	1,825,000.0	100.0
1.งบกลาง	84.4	2.1	10.9	2.1	84.5	12.4	10.8	100.0	
2.สำนักนายกรัฐมนตรี	88,700.0	12,300.0			188,882.0	8,442.7		208,224.7	14.0
3.กระทรวงมหาดไทย	1,387.8	52.1	2,804.2		8,048.5	2,191.8		12,483.6	0.8
4.กระทรวงการคลัง	108.9		832.9		41.1	142,011.1		143,000.0	8.7
5.กระทรวงสาธารณสุข		50.0	15,402.7		887.1		188,888.7	178,888.8	10.7
6.กระทรวงการต่างประเทศ	2,848.8		7,884.0					7,884.0	0.8
7.กระทรวงการพลังงาน			1,004.5					2,645.0	0.2
และส่วนอื่นของรัฐบาล	8,748.0	330.0						9,078.0	0.8
8.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์		11,278.4	29,921.0	22,890.9				68,091.3	4.0
9.กระทรวงคมนาคม			87,130.0	16,400.0				87,130.0	4.1
10.กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี			2,016.8		285.4	1,221.8		2,713.5	0.2
11.กระทรวงวัฒนธรรม			2,327.2					2,327.2	0.1
12.กระทรวงศึกษาธิการ			6,144.6					6,144.6	0.4
13.กระทรวงพาณิชย์									
14.กระทรวงมหาดไทย	1,182.8	2,880.3		4,010.8	178,487.0	5,480.5		189,825.5	11.8
15.กระทรวงยุติธรรม					11,748.7	2,821.1		14,400.8	0.9
16.กระทรวงแรงงาน	22,847.2	1,282.2	2,859.4			121.0		26,800.0	1.6
17.กระทรวงวัฒนธรรม	4,888.0							4,888.0	0.2
18.กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี			8,270.2					8,270.2	0.8
19.กระทรวงมหาดไทย	293,481.8	60.0	4,387.2		10.9	278.9		298,136.9	18.4
20.กระทรวงสาธารณสุข	84,408.0					888.8		85,011.8	4.9
21.กระทรวงการพลังงาน			5,100.0					5,100.0	0.3
22.ส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี									
คณะกรรมการกฤษฎีกา	4,085.2	88.2	1,054.0					5,227.4	4.7
23.หน่วยงานอิสระของรัฐ								18,018.7	1.2
24.ผู้รับฝาก	11,488.0	10,811.9	16,811.2	4,118.1			18,773.8	29,810.0	2.8
25.กองทุนและเงินอุดหนุนอื่น	106,780.7	11,880.0	8,138.0		780.0	188.0		124,416.7	7.8

4. แผนงบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สำนักงบประมาณได้กำหนดแผนงบประมาณตามยุทธศาสตร์ จำนวน 32 แผนงบประมาณ เพื่อเป็นทิศทางโดยรวมในการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล และเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการกำหนดเป้าหมายการให้บริการกระทรวง/หน่วยงาน การจัดทำผลผลิต/โครงการ และการดำเนินการกิจของกระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ที่มุ่งเน้นให้การจัดสรรทรัพยากรบรรลุผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาที่รัฐบาลต้องการให้เกิดผลดีแก่ประชาชนและประเทศชาติ รายละเอียดแผนงบประมาณตามยุทธศาสตร์ปรากฏตามตารางที่ 5

ตารางที่ 5 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551
จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงบประมาณ	งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	1,635,000.0
1. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมนำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้	561,832.5
1.1 แผนงบประมาณเร่งรัดปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต	322,643.4
1.2 แผนงบประมาณอนุรักษ์ สืบทอดปะเพณี วัฒนธรรมที่ดีงาม	5,066.9
1.3 แผนงบประมาณปรับปรุงและพัฒนาาระบบสุขภาพแห่งชาติ และระบบบริการสาธารณสุข รวมทั้งระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า	193,326.8
1.4 แผนงบประมาณเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม	39,059.5
1.5 แผนงบประมาณพัฒนาและเสริมสร้างโอกาสให้แก่กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส	1,166.5
1.6 แผนงบประมาณเตรียมความพร้อมให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า	569.4
2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจน กระจายความเจริญสู่ชนบท และลดช่องว่างของรายได้	51,624.3
2.1 แผนงบประมาณขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท	41,438.1
2.2 แผนงบประมาณขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข และโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	10,186.2
3. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน	177,658.8
3.1 แผนงบประมาณเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติ	1,907.8
3.2 แผนงบประมาณพัฒนาระบบเครือข่ายการขนส่ง และระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ	76,022.3

ยุทธศาสตร์การจั้ดสรรงบประมาณและแผนงบประมาณ	งบประมาณ
3.3 แผนงบประมาณพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา	6,197.2
3.4 แผนงบประมาณสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม	11,680.5
3.5 แผนงบประมาณสร้างความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงาน และพัฒนาพลังงานทดแทน	2,337.2
3.6 แผนงบประมาณปรับโครงสร้างภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว ภาคบริการและการค้า	53,876.7
3.7 แผนงบประมาณส่งเสริมการบริหารการเงิน และการคลังที่อื่น	15,296.6
3.8 แผนงบประมาณดำเนินนโยบายการค้าต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	10,340.5
4. ยุทธศาสตร์การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์ จากความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม	50,419.8
4.1 แผนงบประมาณจัดการทรัพยากรน้ำ	32,122.3
4.2 แผนงบประมาณสร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	16,651.1
4.3 แผนงบประมาณคุ้มครองและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ	433.1
4.4 แผนงบประมาณควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง ก๊าซ กลิ่น สารระเหย และเสียง	711.9
4.5 แผนงบประมาณส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	501.4
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม	400,270.5
5.1 แผนงบประมาณพัฒนาการเมือง	11,778.7
5.2 แผนงบประมาณบริหารจัดการภาครัฐ	70,530.7
5.3 แผนงบประมาณกระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	149,379.1
5.4 แผนงบประมาณบริหารบุคลากรภาครัฐ	119,130.0
5.5 แผนงบประมาณบริหารบทบาทเพื่อรองรับการมีเงินหรือจำเป็น และการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ	49,452.0
6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติและความสงบสุขของสังคม	219,564.6
6.1 แผนงบประมาณรักษาความมั่นคง	18,802.8
6.2 แผนงบประมาณส่งเสริมความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกองทัพ และตำรวจ	143,347.8
6.3 แผนงบประมาณเสริมสร้างความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้	8,890.2
6.4 แผนงบประมาณสร้างระบบการเตือนพร้อม ดูแล และรักษาความปลอดภัย จากภัยคุกคามของการก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ และอาวุธภัย	7,193.7
6.5 แผนงบประมาณป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมและยาเสพติด	41,330.1
7. รายการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	173,629.5
7.1 แผนงบประมาณบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	173,629.5

5. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำแนกตามกระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
หน่วยงานอื่นของรัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6 และภาคผนวก ก

ตารางที่ 6 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำแนกตามกระทรวง

ส่วนราชการ	งบประมาณ ปี 2550		โครงการ ราชการรัฐ ปี 2550	งบ.ปี 2550 ปกติโครงการรัฐ		งบ.ปี 2551		งบ.ปี 2550		งบ.ปี 2550		งบ.ปี 2550	
	งบ.ปี 2550	สัดส่วน		งบ.ปี 2550	สัดส่วน	ปี 2551		ปี 2550		ปี 2550		ปี 2550	
						งบ.ปี 2551	สัดส่วน	งบ.ปี 2550	สัดส่วน	งบ.ปี 2550	สัดส่วน	งบ.ปี 2550	สัดส่วน
รวม	1,666,200.0	100.0	39,989.8	1,528,210.4	100.0	1,435,000.0	100.0	68,800.0	4.4	68,800.0	4.4	108,789.6	7.1
1. งบกลาง	197,450.7	12.6	400.0	197,050.7	14.0	226,324.7	15.5	30,274.0	18.5	30,274.0	18.5	30,274.0	16.7
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	14,395.7	0.9	188.4	14,210.3	0.8	13,483.6	0.8	-892.1	-6.5	-746.7	-5.3	-746.7	-5.3
3. กระทรวงกลาโหม	115,024.0	7.3	2,868.3	112,155.7	8.7	143,000.0	24.3	27,976.0	24.3	30,834.3	27.5	30,834.3	27.5
4. กระทรวงการคลัง	172,907.1	11.0	1,828.5	171,078.6	10.7	175,906.5	10.7	2,899.4	1.7	4,827.9	2.8	4,827.9	2.8
5. กระทรวงสาธารณสุข	7,321.3	0.5	136.5	7,184.8	0.5	7,659.0	4.5	324.7	4.5	471.2	6.6	471.2	6.6
6. กระทรวงการต่างประเทศ	2,413.3	0.2	30.0	2,383.3	0.2	2,645.0	6.8	231.7	6.8	261.7	7.7	261.7	7.7
7. กระทรวงการมหาดไทย	8,632.3	0.6	-	8,632.2	0.6	9,079.0	5.2	446.8	5.2	446.8	5.2	446.8	5.2
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	64,972.8	4.3	5,078.5	59,894.3	4.0	65,091.3	4.0	128.5	0.2	5,197.0	8.7	5,197.0	8.7
9. กระทรวงคมนาคม	70,346.9	4.5	13,645.9	56,901.0	4.1	67,120.0	4.1	-3,426.9	-4.9	10,219.0	18.0	10,219.0	18.0
10. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	17,515.5	1.1	263.9	17,131.6	1.1	18,400.0	1.1	868.5	5.0	1,268.4	7.4	1,268.4	7.4
11. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	4,052.1	0.3	396.7	3,655.4	0.2	3,713.5	0.2	-328.6	-6.4	58.1	1.6	58.1	1.6
12. กระทรวงพลังงาน	2,199.3	0.1	231.6	1,967.7	0.1	2,337.2	0.1	337.9	6.3	369.5	18.8	369.5	18.8
13. กระทรวงพาณิชย์	5,826.1	0.4	59.4	5,766.7	0.4	6,144.6	0.4	318.5	5.5	377.9	6.8	377.9	6.8
14. กระทรวงมหาดไทย	179,116.8	11.4	642.7	178,473.1	11.8	189,825.5	11.8	10,709.7	6.0	11,352.4	6.4	11,352.4	6.4
15. กระทรวงยุติธรรม	13,324.9	0.9	340.0	13,594.9	0.9	14,400.8	0.9	466.9	2.3	605.9	5.9	605.9	5.9
16. กระทรวงแรงงาน	25,228.8	1.6	-	25,228.8	1.6	25,800.0	1.6	571.2	2.3	571.2	2.3	571.2	2.3
17. กระทรวงวัฒนธรรม	4,281.1	0.3	287.5	4,023.5	0.3	4,682.9	0.3	407.8	9.5	665.4	18.5	665.4	18.5
18. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	9,803.8	0.6	1,547.5*	8,256.3	0.5	8,370.3	0.5	-1,432.5	-14.8	114.0	1.4	114.0	1.4
19. กระทรวงศึกษาธิการ	262,254.3	18.0	2,392.2	259,862.1	18.4	300,136.9	18.4	17,882.6	6.3	20,274.8	7.2	20,274.8	7.2
20. กระทรวงสาธารณสุข	62,219.2	4.0	391.3	61,827.9	4.0	65,011.8	4.0	2,732.6	4.4	3,123.9	5.0	3,123.9	5.0
21. กระทรวงอุตสาหกรรม	4,588.4	0.3	285.9	4,292.5	0.3	5,100.0	0.3	571.6	12.8	887.5	20.5	887.5	20.5
22. ส่วนราชการไม่มีชื่อ	73,317.6	4.7	891.6	72,326.0	4.7	71,989.0	4.7	6,721.4	6.4	5,813.0	7.8	5,813.0	7.8
ส่วนราชการอื่นของรัฐ													
23. หน่วยงานอิสระของรัฐ	14,102.1	0.9	354.5	13,747.5	1.2	19,018.7	1.2	4,316.6	34.9	8,271.4	38.3	8,271.4	38.3
24. รัฐวิสาหกิจ	80,889.2	5.2	3,196.2	77,693.0	5.5	66,510.0	5.5	-24,379.3	-30.1	-21,183.0	-27.3	-21,183.0	-27.3
25. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	132,197.8	8.4	4,445.1	127,652.7	7.5	124,416.7	7.5	-7,491.1	-5.9	-3,248.0	-2.5	-3,248.0	-2.5

หมายเหตุ * กระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัย (TRBOS) ของสำนักงานศึกษาธิการทบวงมหาวิทยาลัย (องค์การมหาชน) ๑๑๑ 1,252.8 ล้านบาท

หน้า 6 : ส่วนบาท

6. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 เห็นชอบการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยรวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหลักการสำคัญให้กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 ซึ่งได้แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 และมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ในระยะต่อไป

รัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งในรูปของภาษีและอากร เงินอุดหนุน รายได้อื่น และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นเอง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เห็นควรให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 147,840 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่ได้รับจากการจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ จำนวน 139,374 ล้านบาท เป็นเงิน 8,466 ล้านบาท ซึ่งเมื่อรวมกับรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเองและรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกจำนวน 233,940 ล้านบาท จะรวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน 381,780 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 25.20 ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่กำหนดไว้ร้อยละ 25.17 รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานประมาณจึงขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

7.1 กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 1,635,000 ล้านบาท โดยเป็นนโยบายงบประมาณขาดดุล จำนวน 120,000 ล้านบาท รายได้จำนวน 1,515,000 ล้านบาท

7.2 รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของกระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามบัญชี 1 - 6 ที่เสนอดังกล่าวข้างต้น

7.3 การปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

7.3.1 การปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดแต่ละกระทรวง สมควรดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1) ปรับปรุงรายละเอียดภายในกรอบวงเงินของแต่ละกระทรวง หรือวงเงินของหน่วยงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

2) งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้สำหรับรายจ่ายผูกพันตามสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรี ตามกฎหมาย รายจ่ายชำระหนี้ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าสาธารณูปโภค ไม่ควรเปลี่ยนแปลงรายการไปจัดสรรให้รายการอื่น ๆ

3) เพื่อรักษาสัดส่วนรายจ่ายลงทุนของแต่ละกระทรวงให้อยู่ในระดับที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ในภาพรวม จึงไม่ควรเปลี่ยนแปลงรายจ่ายลงทุนไปเพิ่มในรายจ่ายประจำ

4) ควรหลีกเลี่ยงการปรับปรุงงบประมาณที่ก่อให้เกิดรายการใหม่ที่มีการผูกพันงบประมาณปีต่อ ๆ ไป

ทั้งนี้ให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ส่งผลการพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงให้สำนักงานงบประมาณภายในวันศุกร์ที่ 25 พฤษภาคม 2550

7.3.2 ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาและปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 แล้วให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในนามคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ 4 มิถุนายน 2550

7.3.3 ให้สำนักงานงบประมานนำผลการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณไปจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และเอกสารประกอบ โดยให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นเรื่องเร่งด่วน และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานงบประมานทราบโดยตรงก่อนนำไปจัดพิมพ์ และเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และเอกสารประกอบ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ 19 มิถุนายน 2550 เพื่อนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามบัญชี 7 หากเห็นชอบด้วยคำริ
ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 22 พฤษภาคม 2550 เพื่อพิจารณา
ให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ