

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓)

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ที่ วช ๐๐๐๓/๑๔๑๙ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๒/๗๔๘๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓) และให้กระทรวงและกรมต่าง ๆ แต่งตั้งคณะทำงานในระดับกระทรวง ระดับกรม เพื่อให้มีการจัดทำแผนการวิจัยของหน่วยงานที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติจัดทำขึ้นตามที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนมาก

ที่ กค 1002/7888



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๙ พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551 - 2553)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/5324

ลงวันที่ 11 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายไพฑูย์ วัฒนศิริธรรม) ได้เสนอเรื่อง ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551 - 2553) เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา และได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เห็นด้วยในหลักการของร่างนโยบายดังกล่าว และในขณะนี้กระทรวงการคลังกำลังศึกษาเกี่ยวกับแนวทางสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนา โดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเงินได้นิติบุคคลแก่ภาคเอกชนที่ร่วมลงทุนในกองทุนฯ ซึ่งสอดคล้องกับร่างนโยบายดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉลองกมล สุตั้งกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3551

โทรสาร 0 2618 3385



ที่ วช 0003/ 1419

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กทม.10900

๑ เมษายน 2550

เรื่อง ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติ (พ.ศ. 2551-2553)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ นร 1105/5566 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549
 2. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0704.1/3603 ลงวันที่ 21 ธันวาคม 2549
 3. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ที่ นร 6809/0031/2550
ลงวันที่ 23 มกราคม 2550
 4. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
ที่ วท 5401/274 ลงวันที่ 29 มกราคม 2550
 5. เอกสาร “ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติ (พ.ศ. 2551-2553)”
จำนวน 80 เล่ม พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล CD-ROM จำนวน 1 แผ่น

1. เรื่องเดิม

1.1 สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) เป็นองค์กรหลักที่มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาวิจัยแห่งชาติ พ.ศ. 2502 พระราชบัญญัติสภาวิจัยแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2507 และประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 315 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ในการเสนอแนะนโยบายทางการวิจัยของประเทศ และตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2521 ที่กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เป็นผู้วางนโยบายและแผนวิจัยส่วนรวมเพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดวงเงินงบประมาณประจำปี รวมทั้งให้สำนักงานฯ พิจารณาโครงการและแผนงานการวิจัย เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนงานวิจัยส่วนรวม ตลอดจนการติดตามผลโครงการวิจัยและแผนงาน

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ จึงได้จัดทำนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานวิจัยมาแล้วรวม 6 ฉบับ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2520 และฉบับที่ 6 อยู่ในช่วงปี พ.ศ. 2545-2549

1.2 นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2545 ให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนงบประมาณการวิจัยของประเทศในเชิงบูรณาการที่เชื่อมโยงระบบการวิจัยตามแผนยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและเชื่อมต่อระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ และล่าสุดคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน

2547 เห็นชอบให้มีแผนงบประมาณเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เรื่อง ยุทธศาสตร์งานด้านการวิจัย โดยให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลัก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ จึงได้จัดทำ “ยุทธศาสตร์และแผนงานวิจัยแบบบูรณาการระยะปานกลาง (พ.ศ. 2548-2550)” ขึ้น และจัดทำ “แผนการวิจัยแบบบูรณาการ ประจำปี พ.ศ. 2549” โดยเป็นการปรับยุทธศาสตร์และแผนงานวิจัยแบบบูรณาการระยะปานกลาง (พ.ศ. 2548-2550) ที่ได้จัดทำไว้เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศในขณะนั้นที่มีการเปลี่ยนแปลงไป และเพื่อใช้สำหรับเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งใช้เป็นกรอบทิศทางในการพิจารณาข้อเสนอการวิจัยของหน่วยงานภาครัฐที่เสนอของบประมาณประจำปีตามมติคณะรัฐมนตรี

1.3 ในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ได้จัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) โดยยึดหลักการบนพื้นฐานของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนและทุกภูมิภาคของประเทศ โดยมุ่งให้ตอบสนองความต้องการของพื้นที่ มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ นโยบายรัฐบาล ตลอดจนมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) สถานการณ์ปัญหาภาพรวมของประเทศและศักยภาพของประเทศด้วย โดยได้มีการกำหนดกลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วน โดยคำนึงถึงวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้น ความต้องการผลงานวิจัยและความรู้เพื่อเร่งแก้ไขปัญหาและนำไปสู่การเสริมสร้างและพัฒนาประเทศโดยเร็วไว้ด้วย

1.4 “ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)” ดังกล่าวได้มีการจัดทำมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2547 โดยสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ดำเนินการร่วมกับคณะทำงานจัดทำร่างยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติในภาพรวม และมีกระบวนการจัดทำอย่างเป็นขั้นตอนที่มีความแตกต่างจากกระบวนการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยที่ผ่านมาสรุปขั้นตอนที่สำคัญได้ ดังนี้

(1) จัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยในระดับภูมิภาค ได้แก่ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ขึ้น โดยได้ดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่มีการวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT Analysis) รวมทั้งได้มีการประชุมประชาพิจารณ์ในแต่ละภูมิภาคด้วย

(2) จัดทำร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) โดยนำยุทธศาสตร์การวิจัยในระดับภูมิภาคทั้ง 4 ภูมิภาคดังกล่าวมาบูรณาการร่วมกับข้อมูลปัญหาและสถานการณ์ของประเทศ

(3) ขอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยนำข้อคิดเห็นจากหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ทั่วประเทศทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค มาปรับปรุงร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) ก่อนนำเสนอในการประชุมประชาพิจารณ์

(4) จัดประชุมประชาพิจารณ์ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2549 ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะรวมทั้งหัวข้อที่ควรวิจัยจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งภาคประชาชนทั่วประเทศ

(5) ปรับปรุงร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ โดยนำข้อมูลและข้อเสนอแนะจากการระดมความเห็นจากทุกภาคส่วน ผลจากการประชุมประชาพิจารณ์ ตลอดจนผลจากข้อคิดเห็นของคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติ คณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติ 12 สาขาวิชาการ และคณะทำงานจัดทำร่างยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติในภาพรวม รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของประเทศที่เกิดขึ้นมาปรับปรุงร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ โดยจัดทำเป็นแนวนโยบายด้านการวิจัยที่สามารถตอบสนองความต้องการและความจำเป็นในการพัฒนาประเทศในห้วงระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ. 2551-2553) อีกทั้งยังได้จัดทำแนวทางการบริหารยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ซึ่งรวมถึงการบริหารด้านงบประมาณเพื่อดำเนินยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ พร้อมกับจัดลำดับความสำคัญของการวิจัย ตามสถานการณ์และปัญหาสำคัญของประเทศ รวมทั้งแนวทางการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)

(6) ทบทวนร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และเสนอต่อคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติไปปรึกษาหารือและขอความเห็นจากรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติในขณะนั้น โดยท่านและคณะที่ปรึกษา ได้เห็นชอบในหลักการของร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ เนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยยึดหลักการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยขอให้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย 4 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) มาเพิ่มเติมด้วย รวมทั้งให้ไปปรึกษาหารือและขอความเห็นจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ อภิรักษ์ เสรีรังสรรค์) ซึ่งท่านและคณะที่ปรึกษา ได้เห็นชอบในหลักการของร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้ ให้ถือเป็นนโยบายว่าสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติต้องมีหน้าที่ในการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการการวิจัยของประเทศ โดยประสานงานและจัดทำฐานข้อมูลร่วมกับหน่วยงานให้ทุนสนับสนุนการวิจัยต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน น่าจะเพิ่มสัดส่วนงบประมาณการวิจัยที่คาดว่าจะใช้ในประเด็นยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 4 การเสริมสร้างและพัฒนาทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประเด็นยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 5 การบริหารจัดการความรู้ ผลงานวิจัย ทรัพยากร และภูมิปัญญาของประเทศสู่การใช้ประโยชน์ด้วยยุทธวิธีที่เหมาะสม รวมทั้งควรสามารถอธิบายได้ว่าได้ให้น้ำหนักของงบประมาณการวิจัยที่คาดว่าจะใช้ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์การวิจัย โดยคิดจากฐานอะไร

(6.1) ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ : เห็นชอบร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทาง การวิจัยสำหรับจัดทำข้อเสนอการวิจัยของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในการเสนอของงบประมาณประจำปี 2551-2553 โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม 3 ข้อ ในเรื่องเกี่ยวกับ (1) ขอให้ปรับปรุงการทบทวนสถานภาพการวิจัยของประเทศบางประเด็น (2) ควรมีการจัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์การวิจัย และ (3) ควรเพิ่มตัวชี้วัดให้ครอบคลุมผลผลิตจากการวิจัย

(6.2) ความเห็นของสำนักงบประมาณ : หากร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฯ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จะเป็นกรอบทิศทาง การวิจัยของประเทศให้ส่วนราชการนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการวิจัยได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกัน โดยสำนักงบประมาณจะสนับสนุนตามกำลังเงินงบประมาณของแผ่นดินในแต่ละปีต่อไป และสำนักงบประมาณมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม 2 ข้อในเรื่องเกี่ยวกับ (1) การจำแนกสัดส่วนของการวิจัยพื้นฐานและการวิจัยประยุกต์ที่หากสามารถทำได้ก็น่าจะสร้างความชัดเจนให้หน่วยงานต่าง ๆ ในการกำหนดแผนปฏิบัติการวิจัย และเป้าหมายผลสำเร็จของงานวิจัยให้สอดคล้องกับศักยภาพผู้วิจัยและความต้องการผลงานวิจัย รวมทั้งส่งผลให้การสนับสนุนงบประมาณและการติดตามประเมินผลสำเร็จของยุทธศาสตร์การวิจัยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และ (2) ขอให้เพิ่มแนวทางหรือมาตรการแก้ไขปัญหาลูปสรรคที่ผ่านมา เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามดัชนีชี้วัดเกี่ยวกับการวิจัยที่คาดหวังเมื่อสิ้นแผนด้วย

(6.3) ความเห็นของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย : ยุทธศาสตร์การวิจัยที่กำหนดไว้ 5 ด้าน มีความชัดเจนและครอบคลุมพอสมควรและอยู่ในวิสัยที่สามารถปฏิบัติได้ ในช่วงเวลาที่กำหนด โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม 3 ข้อในเรื่องเกี่ยวกับ (1) เป้าประสงค์การวิจัยของบางยุทธศาสตร์การวิจัยที่ยังไม่ชัดเจนและไม่สัมพันธ์กับกลยุทธ์การวิจัยที่ประกอบเป็นยุทธศาสตร์การวิจัยนั้น ๆ (2) ควรจัดกลุ่มกลยุทธ์การวิจัยให้เหมาะสมและไม่ซ้ำซ้อน และ (3) ควรกำหนดตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ให้มีความชัดเจนและเป็นเชิงปริมาณ

(6.4) ความเห็นของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ : สนับสนุนในหลักการส่วนใหญ่ โดยมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม 4 ข้อ ในเรื่องเกี่ยวกับ (1) หัวข้อที่ 15 “ลักษณะโครงสร้างการบริหารจัดการการดำเนินการวิจัยของประเทศ” ในส่วนของ “การกำหนดนโยบายการวิจัยของประเทศ” ควรให้ประชาคมและหน่วยงานด้านการวิจัยได้มีผู้แทนเข้าร่วมนำเสนอในการชก่างแผนการวิจัยพร้อมงบประมาณเพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านการวิจัย และใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบายและทิศทาง การวิจัยแห่งชาติ (2) การกำหนดดัชนีชี้วัดเมื่อสิ้นปี 2553 ให้ “งบประมาณแผ่นดินที่ให้การสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐทำวิจัยควรเพิ่มเป็นร้อยละ 1.5 ของงบประมาณแผ่นดินทั้งหมด” นั้น ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับข้อกำหนดในมาตรา 12 ของร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ด้วย (3) ควรพิจารณาเพิ่มดัชนีชี้วัดเกี่ยวกับการวิจัยที่คาดหวังในเรื่องสิทธิบัตรและสิ่งตีพิมพ์ด้วย

และ (4) “เป้าประสงค์การวิจัย” และ “เป้าหมายของตัวชี้วัด” ของยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 3 ยังไม่สอดคล้องและเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจน

(ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 1-4)

(7) ปรับปรุงร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฯ ตามความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติในขณะนั้น และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ อิมพัทธ์ เสรีรังสรรค์) และคณะ ความเห็นของหน่วยงานหลัก 4 หน่วยงานดังกล่าว รวมทั้งความเห็นจากคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติและคณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติสาขาวิชาการต่าง ๆ

(8) นำเสนอคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ “นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)” พร้อมทั้งให้รับข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงก่อนนำเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลและคณะรัฐมนตรีต่อไป

(9) ปรับปรุงแก้ไขร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฯ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติ โดยเพิ่มในเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาผู้ช่วยนักวิจัย และบทบาทสัดส่วนการลงทุนการวิจัยในภาคเอกชนต่อภาครัฐ

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้นำ “นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)” ไปเป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัยให้เชื่อมโยงสอดคล้องกับสถานการณ์และปัญหาของประเทศ และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) และเพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการวิเคราะห้ตรวจสอบข้อเสนอการวิจัยของหน่วยงานภาครัฐที่เสนอของบประมาณประจำปีตามมติคณะรัฐมนตรีระหว่างปี 2551-2553 ซึ่งจะช่วยให้การวิจัยของประเทศเกิดประสิทธิผลต่อการพัฒนาประเทศโดยรวม สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงสังคมและเศรษฐกิจเพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระดับชุมชน ทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพมากขึ้น อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างความภาคภูมิใจของประชาชน และสร้างศักยภาพในด้านต่าง ๆ รวมทั้งเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนสืบไป

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยจะนำ “นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)” ไปใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัย และใช้เป็นกรอบใน

การจัดทำข้อเสนอการวิจัยของหน่วยงานภาครัฐที่เสนอของงบประมาณประจำปี ตามมติ คณะรัฐมนตรี ระหว่างปี 2551-2553 โดยผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติได้ทันตามปฏิทินของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งกระบวนการพิจารณาข้อเสนอการวิจัยดังกล่าว ประจำปีงบประมาณ 2551 ได้กำหนดให้หน่วยงานต่างๆ ส่งข้อเสนอการวิจัยให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติพิจารณาภายในเดือนมีนาคม 2550 นี้

4. สรุปสาระสำคัญของ “ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)”

ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฯ ฉบับนี้ มีกรอบแนวคิดบนพื้นฐานของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และมุ่งให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) และมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

4.1 นโยบายการวิจัยของชาติระหว่าง พ.ศ. 2551-2553 เน้นการบูรณาการด้านการวิจัยที่สอดคล้องกับแนวนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ควบคู่กับการวิจัยเพื่อความ เป็นเลิศทางวิชาการ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม ทั้งนี้ กรอบการดำเนินงานวิจัยจะเน้นงานวิจัยที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นของแผนงานวิจัย ที่สอดคล้องกับ แนวทางการพัฒนาประเทศ บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในขณะที่งบประมาณการวิจัย จะกระจายไปยังหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งในภูมิภาค และมีกลไกกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือระหว่าง หน่วยงานวิจัยในส่วนกลางและในส่วนภูมิภาค อันจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาศูนย์กลางการวิจัยเฉพาะทาง และการพัฒนาบุคลากรการวิจัยร่วมกัน ซึ่งการดำเนิน ยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) จะต้องมีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ โดยมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ และนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) จะเป็นพื้นฐานเชิงนโยบายที่เชื่อมโยงกับนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติ ระยะยาวต่อไป

4.2 วิสัยทัศน์การวิจัยของชาติ (พ.ศ.2551-2553) : ประเทศไทยมีงานวิจัย ที่มีคุณภาพเพื่อการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน

4.3 พันธกิจการวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) : พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการวิจัยของประเทศให้สูงขึ้น และสร้างฐานความรู้ที่มีคุณค่า เพื่อสามารถประยุกต์ และพัฒนาวิทยาการที่เหมาะสม รวมทั้งต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์เชิงพาณิชย์และ สาธารณะ โดยใช้ทรัพยากรและเครือข่ายวิจัยอย่างมีประสิทธิภาพ ที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม

4.4 ยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) นโยบายและ ยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์การวิจัย โดยมีกลยุทธ์ การวิจัย 25 กลยุทธ์ และมีแผนงานวิจัย 88 แผนงาน ซึ่งได้มีการจัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์

การวิจัยและแผนงานวิจัยแล้ว โดยคาดว่าจะใช้งบประมาณเพื่อการวิจัยตามยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ระหว่างปีงบประมาณ 2551-2553 รวม 69,000 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ 2551 คาดว่าจะใช้งบประมาณรวม 19,000 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2552 คาดว่าจะใช้งบประมาณรวม 23,000 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2553 คาดว่าจะใช้งบประมาณรวม 27,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

ยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 1 : การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ

เป้าประสงค์การวิจัย : สร้างเสริมองค์ความรู้เพื่อเป็นพื้นฐานสู่การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างสมดุลและยั่งยืน บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

มุ่งเน้น : การวิจัยเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร ซึ่งครอบคลุมการสร้างมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรและประมง รวมทั้งการพัฒนาองค์ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการวิจัยเพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางอุตสาหกรรมและการบริการ ซึ่งครอบคลุมถึงการท่องเที่ยว การพัฒนาด้านพลังงาน โลจิสติกส์ และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยคำนึงถึงบทบาทการแข่งขันของประเทศภายใต้การเปลี่ยนแปลง ทั้งในระดับประเทศและระดับนานาชาติ รวมทั้งสัมพันธ์ภาพกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยดำเนินการบนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วย 8 กลยุทธ์การวิจัย และ 29 แผนงานวิจัย

งบประมาณที่คาดว่าจะใช้เพื่อการวิจัยรวม 22,080 ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 2 : การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางสังคม

เป้าประสงค์การวิจัย : สร้างเสริมองค์ความรู้เพื่อเป็นพื้นฐานสู่การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางสังคม

มุ่งเน้น : การวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา วัฒนธรรม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต ตลอดจนการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การสร้างความเข้มแข็งและการสร้างภูมิคุ้มกันของท้องถิ่นและสังคม ตลอดจนการเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนที่เน้นกระบวนการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจน นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการและผู้สูงอายุ และการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ ประกอบด้วย 9 กลยุทธ์การวิจัย และ 30 แผนงานวิจัย

งบประมาณที่คาดว่าจะใช้เพื่อการวิจัยรวม 17,940 ล้านบาท

**ยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 3 : การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางวิชาการและ
ทรัพยากรบุคคล**

เป้าประสงค์การวิจัย : พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการพึ่งพาตนเอง โดยใช้ฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และวิทยาการต่าง ๆ

มุ่งเน้น : การวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้และต่อยอดภูมิปัญญาของประเทศ เพื่อพัฒนาสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และสาธารณะ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพการวิจัยของประเทศ ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์การวิจัย และ 6 แผนงานวิจัย

งบประมาณที่คาดว่าจะใช้เพื่อการวิจัยรวม 20,700 ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 4 : การเสริมสร้างและพัฒนาทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป้าประสงค์การวิจัย : พัฒนาง่องค์ความรู้และฐานข้อมูล เพื่อการบริหารจัดการและการพัฒนาทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีประสิทธิภาพอย่างเป็นระบบ โดยท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วม

มุ่งเน้น : การวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนและสังคม รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดิน ทรัพยากรน้ำ และภัยธรรมชาติ ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์การวิจัย และ 16 แผนงานวิจัย

งบประมาณที่คาดว่าจะใช้เพื่อการวิจัยรวม 5,520 ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 5 : การบริหารจัดการความรู้ ผลงานวิจัย ทรัพยากร และภูมิปัญญาของประเทศ สู่การใช้ประโยชน์ด้วยยุทธวิธีที่เหมาะสม

เป้าประสงค์การวิจัย : พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการความรู้ของประเทศอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

มุ่งเน้น : การวิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการบริหารจัดการด้านการวิจัยของประเทศ ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์การวิจัย และ 7 แผนงานวิจัย

งบประมาณที่คาดว่าจะใช้เพื่อการวิจัยรวม 2,760 ล้านบาท

จากการวิเคราะห์สังเคราะห์กลยุทธ์การวิจัยและแผนงานวิจัยภายใต้ 5 ยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติแล้ว ภายในช่วง 3 ปี (พ.ศ. 2551-2553) มุ่งเน้นเป็นการวิจัยประยุกต์มากกว่าการวิจัยพื้นฐาน คิดเป็นสัดส่วนของงบประมาณที่คาดว่าจะใช้ในระดับแผนงานสำหรับการวิจัยประยุกต์ต่อการวิจัยพื้นฐานเท่ากับ 70 : 30 ทั้งนี้บางส่วนของ การวิจัยประยุกต์ได้รวมถึงการวิจัยพัฒนาทดลองด้วย

4.5 กลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วน

จาก 5 ยุทธศาสตร์การวิจัยดังกล่าว เมื่อนำมาพิจารณาจัดความสำคัญเป็นกลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วน โดยคำนึงถึงวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้น ความต้องการผลงานวิจัยและความรู้ เพื่อเร่งแก้ไขปัญหา และนำไปสู่การเสริมสร้างและพัฒนาประเทศโดยเร็ว สามารถกำหนดเป็นกลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วนรวม 10 กลุ่มเรื่อง (Priority base) รวมเป็นงบประมาณที่คาดว่าจะใช้ปีละประมาณ 16,800 ล้านบาท ดังนี้ 1. การประยุกต์ใช้เศรษฐกิจพอเพียง 2. ความมั่นคงของรัฐ

และการเสริมสร้างธรรมาภิบาล 3. การปฏิรูปการศึกษา 4. การจัดการน้ำ 5. การพัฒนาพลังงานทดแทน 6. การเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออกและลดการนำเข้า 7. การป้องกันโรคและการรักษาสุขภาพ 8. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ 9. เทคโนโลยีใหม่และเทคโนโลยีที่สำคัญเพื่ออุตสาหกรรม และ 10. การบริหารจัดการการท่องเที่ยว

4.6 ดัชนีชี้วัดเกี่ยวกับการวิจัยที่คาดหวัง

ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ.2551-2553) ได้กำหนดดัชนีชี้วัดเกี่ยวกับการวิจัยที่คาดหวังเมื่อสิ้นปี 2553 ไว้ ดังนี้

- งบประมาณแผ่นดินที่ให้การสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐทำวิจัยควรเพิ่มเป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 1.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ค่าใช้จ่ายทางการวิจัยและพัฒนาของประเทศทั้งภาครัฐและเอกชน ควรเพิ่มเป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 0.5 ของ GDP
- สัดส่วนการลงทุนการวิจัยในภาคเอกชนต่อภาครัฐควรเพิ่มขึ้นเป็น 1 : 1
- ร้อยละ 70 ของข้อเสนอการวิจัยที่เสนอของงบประมาณแผ่นดินผ่านสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติในแต่ละปี สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)
- จำนวนบุคลากรทางการวิจัยและพัฒนาของประเทศควรจะเป็น 8 คนต่อประชากร 10,000 คน และนักวิจัยไทยมีศักยภาพมากขึ้นในระดับชาติและนานาชาติ
- ผลงานวิจัยที่นักวิจัยไทยได้จดสิทธิบัตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 20 ของจำนวนสิทธิบัตรที่นักวิจัยไทยถือครองในปี 2550
- จำนวนผลงานวิจัยของนักวิจัยไทยที่ตีพิมพ์ในวารสารระดับสากลมากขึ้นเป็น 2 เท่าของผลงานที่ตีพิมพ์ในปี 2550

งบประมาณการวิจัยที่ได้คาดการณ์ไว้ข้างต้นเป็นตัวเลขที่ท้าทาย เพื่อแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยควรเพิ่มงบประมาณการวิจัยเพื่อนำไปสู่การเป็นประเทศเศรษฐกิจฐานความรู้ที่ต้องมีการลงทุนทางการวิจัยสูงขึ้นเพื่อพัฒนาประเทศ อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและดัชนีชี้วัดทางการวิจัยที่คาดหวังไว้ อย่างไรก็ตาม สำนักงบประมาณจะสนับสนุนตามกำลังเงินงบประมาณของแผ่นดินในแต่ละปี

4.7 การบริหารยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติจะเป็นหน่วยงานหลักในการประสานการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัย รวมทั้งประสานการบริหารด้านงบประมาณเพื่อการวิจัยตามนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2551-2553 โดยโครงการวิจัยที่สอดคล้องกับ 10 กลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วนและการวิจัยอื่น ๆ ในกลยุทธการวิจัยตามนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) จะได้รับการพิจารณาความสำคัญตามลำดับ (ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 5)

5. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในประเด็นต่อไปนี้

1. อนุมัติ “ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553)” และให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกาวิจัยนำไปใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัย และใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนงานวิจัย/โครงการวิจัยให้สอดคล้องกับทิศทางของนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฯ ดังกล่าว รวมทั้งใช้เป็นกรอบทิศทางในการวิเคราะห์ตรวจสอบข้อเสนอการวิจัยของหน่วยงานภาครัฐที่เสนอของบประมาณประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีระหว่างปีงบประมาณ 2551-2553 ต่อไป

2. ในระดับการผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ.2551-2553) ผู้การปฏิบัติ เห็นควรสั่งการให้กระทรวง และกรมต่าง ๆ แต่งตั้งคณะทำงานในระดับกระทรวง ระดับกรม เพื่อให้มีการจัดทำแผนการวิจัยของหน่วยงานที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) ที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติจัดทำขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูย์ วัฒนศิริธรรม)

รองนายกรัฐมนตรี

ภารกิจนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัย

โทร. 0 2561 2445 ต่อ 462, 0 2579 2319

โทรสาร 0 2579 7819