

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๑/๖๖๒๒
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายต่าง ๆ ในแต่ละปีงบประมาณควรต้องพิจารณากำหนดกรอบวงเงินก่อนนี้ผูกพันในภาพรวมให้เหมาะสมเพื่อมิให้สัดส่วนวงเงินก่อนนี้ผูกพันต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงจนอาจส่งผลกระทบต่อวินัยทางการเงินการคลังได้

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนมากบันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273-9870

ที่ นร 0711/ 6622 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล)

ตามที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 วรรคสาม ได้กำหนดให้สำนักงานประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้อง ก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้ง จำนวนเงินเมื่อเหลือเมื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวัน นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ นั้น

สำนักงานประมาณได้รวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งจะต้องเสนอลดคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามนัยดังกล่าวแล้ว สรุปได้ดังนี้

1. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มีรายการใหม่ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้อง ขออนุมัติการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 827 รายการ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็น จำนวน 17,063.5 ล้านบาท โดยมีวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น 112,264.5 ล้านบาท จำแนกเป็นเงิน งบประมาณ 81,814.7 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 25,112.8 ล้านบาท และเงินสำรองเมื่อเหลือ เมื่อขาดอีก 5,337.0 ล้านบาท สำหรับวงเงินและรายละเอียดรายการที่ขออนุมัติผูกพันงบประมาณ ข้ามปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำแนกเป็นรายละเอียด ปรากฏในเอกสารหมายเลข 1

รายการที่ขออนุมัติผูกพันครั้งนี้สามารถจำแนกออกเป็นประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ ได้ 12 ประเภท โดยรายการก่อสร้างและปรับปรุงระบบคมนาคมของผูกพันเป็นวงเงินสูงสุด คือ 41,531.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 37.0 ของวงเงินของผูกพันทั้งสิ้น รองลงมาได้แก่ รายการก่อสร้าง และปรับปรุงอาคารเรียน ซึ่งมีวงเงินทั้งสิ้น 21,796.6 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.4 รายละเอียด ปรากฏในเอกสารหมายเลข 2

2. รายการผูกพันงบประมาณที่รออนุมัติผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่องนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปีตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 (เอกสารหมายเลข 3) ได้ ดังนี้

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อ ๆ ไป เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปัจจุบันจะต้องไม่เกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ 60 40 20 และ 10 ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ ปรากฏว่าในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 มีหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ จำนวน 4 หน่วยงาน คือ กรุงเทพมหานคร สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มหาวิทยาลัยมหิดล และสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ หน่วยงานดังกล่าวมีโครงการเร่งด่วนสำคัญ เช่น โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครส่วนต่อขยายฯ โครงการพัฒนาสิริราชสุสดำเนินการแพทย์ชั้นเลิศในเอเชียอาคเนย์ และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย เป็นต้น ที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จึงทำให้สัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณเกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ดังรายละเอียดภาระผูกพันในตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	รายจ่าย ลงทุน ปี 2550 (1)	ภาระผูกพัน								
		ปี 2550	ปี 2551 (ปีที่ 1)	ร้อยละ ของ (1)	ปี 2552 (ปีที่ 2)	ร้อยละ ของ (1)	ปี 2553 (ปีที่ 3)	ร้อยละ ของ (1)	ปี 2554 (ปีที่ 4)	ร้อยละ ของ (1)
1. กรุงเทพมหานคร	4,662.1	3,655.2	7,526.5	161.4	6,807.7	146.0	5,089.0	109.2	-	-
- ก่อนปี 2550		1,124.3	3,932.7	84.3	3,296.6	70.7	2,070.4	44.5	-	-
- เริ่มปี 2550		2,530.9	3,593.8	77.1	3,511.1	75.3	3,018.6	64.7	-	-
2. สบง.พัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ	417.2	385.0	724.6	173.7	540.0	129.4	408.0	97.8	-	-
- ก่อนปี 2550		13.0	184.6	44.3	0.0	0.0	0.0	0.0	-	-
- เริ่มปี 2550		372.0	540.0	129.4	540.0	129.4	408.0	97.8	-	-
3. มหาวิทยาลัยมหิดล	1,367.4	1,056.2	1,222.5	89.4	622.2	45.5	274.5	20.1	-	-
- ก่อนปี 2550		808.5	577.5	42.2	0.0	0.0	0.0	0.0	-	-
- เริ่มปี 2550		246.7	645.0	47.2	622.2	45.5	274.5	20.1	-	-
4. สบง.อัยการสูงสุด	541.8	445.7	613.4	113.2	168.2	31.0	59.0	10.9	-	-
- ก่อนปี 2550		346.9	445.2	82.2	0.0	0.0	0.0	0.0	-	-
- เริ่มปี 2550		98.8	168.2	31.0	168.2	31.0	59.0	10.9	-	-

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเมื่อเหลือเมื่อขาด ปรากฏว่ามีส่วนราชการจำนวน 5 หน่วยงาน มีรายการผูกพันรวมจำนวน 6 รายการ ที่มีได้ตั้งงบประมาณไว้ให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ ทั้งนี้ เนื่องจากบางหน่วยงานมีความประสงค์จะใช้เงินรายได้สมทบ และบางหน่วยงานเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณในปีแรกถึงร้อยละ 20 ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยรายชื่อหน่วยงานและจำนวนรายการปรากฏ ดังนี้

หน่วยงาน	จำนวนรายการ
(1) กรมทางหลวงชนบท	2
(2) มหาวิทยาลัยมหิดล	1
(3) มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	1
(4) มหาวิทยาลัยนครพนม	1
(5) องค์การสวนสัตว์	1
รวม	6

สำหรับรายละเอียดจำแนกตามหน่วยงานและรายละเอียดรายการผูกพันฯ ปรากฏในเอกสารหมายเลข 4

3. รายการขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่เป็นรายการขนาดใหญ่ซึ่งมีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นสูงเกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 11 รายการ ประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี 1 รายการ กระทรวงกลาโหม 4 รายการ กระทรวงมหาดไทย 3 รายการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 1 รายการ กระทรวงศึกษาธิการ 1 รายการ และรัฐวิสาหกิจ 1 รายการ รวมเป็นค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 53,837.5 ล้านบาท และเป็นงบประมาณที่จะต้องจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 จำนวน 5,263.2 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5

4. สำหรับภาระผูกพันงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีจำนวนทั้งสิ้น 479,512.3 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งบประมาณที่ได้จัดสรรให้ถึงปี 2549	83,668.0	ล้านบาท
- งบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และปีต่อ ๆ ไป	173,718.1	ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ	221,925.8	ล้านบาท
- เงินสำรองเมื่อเหลือเมื่อขาด	200.4	ล้านบาท

โดยมีสรุปภาระผูกพันดังกล่าวจำแนกเป็นรายการกระทรวง ปรากฏในเอกสารหมายเลข 6

5. เมื่อรวมภาระผูกพันจากรายการที่อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และภาระผูกพันจากรายการที่เสนอขออนุมัติใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 แล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันทั้งสิ้น 691,776.8 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งบประมาณที่ตั้งให้จนถึงปี 2549	83,668.0	ล้านบาท
- งบประมาณปี 2550 และปีต่อๆไป	255,532.8	ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ	247,038.6	ล้านบาท
- เงินสำรองเมื่อเหลือเมื่อขาด	5,537.4	ล้านบาท

โดยสามารถสรุปภาระผูกพันทั้งสิ้นได้ดังตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ได้รับ งบประมาณ ตั้งต้นเริ่ม ดำเนินการ จนถึงปี 2549	การผูกพันในปีงบประมาณ					รวมการ งบประมาณ ปี 2550 ถึง สิ้นสุด	เงินนอก งบประมาณ	เงินสำรอง เมื่อสิ้น ปี	รวม
		ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554 และ ปีต่อ ๆ ไป				
1. รายการที่อนุมัติ ให้ผูกพันไว้แล้ว จนถึงปี 2549	83,668.0	74,881.4	66,321.2	29,498.1	2,917.4	0.0	173,718.1	221,825.8	200.4	478,512.3
1.1 การผูกพัน ก่อนปี 2549	72,303.7	46,959.6	28,268.6	6,158.6	1,754.0	0.0	83,170.8	82,584.9	64.3	238,123.7
1.2 การผูกพัน ปี 2549	11,364.3	28,011.8	38,032.6	23,339.5	1,163.4	0.0	90,547.3	139,340.9	136.1	241,388.6
2. เสนอขอผูกพัน ปี 2550	-	17,063.5	38,614.9	20,767.0	6,345.0	24.3	81,814.7	25,112.8	5,337.0	112,264.5
รวม	83,668.0	92,044.9	104,936.1	50,265.1	8,262.4	24.3	255,532.8	247,038.6	5,537.4	591,776.8

ทั้งนี้ ได้แสดงรายละเอียดการผูกพันจำแนกเป็นรายการกระทรวงตามเอกสารหมายเลข 7 และแผนภูมิแสดงภาพรวมการผูกพันงบประมาณทั้งสิ้นปรากฏในเอกสารหมายเลข 8

6. สำนักงบประมาณจึงขอเสนอ เรื่อง การก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการต่าง ๆ ที่มีวงเงินการก่อกำหนดผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 816 รายการ เป็นเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 11,800.3 ล้านบาท และเป็นจำนวนการผูกพันทั้งสิ้น 58,427.0 ล้านบาท ตามรายละเอียดในเอกสาร "รายการขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550" ที่ส่งมาด้วย

สำหรับรายการที่มีวงเงินการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีทั้งสิ้นเกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 11 รายการ ตามข้อ 3 เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไป

6.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามที่เสนอในข้อ 2 ที่ไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ 1.3 และ 1.6 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

6.3 รายการที่ได้รับอนุมัติให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในครั้งนี หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนได้ ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอลำดับงบประมาณตามข้อ 6 หากเห็นชอบด้วยคำวิ ขอได้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายจุติพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ