

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๒๑๒๓๒
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ด้วยกระทรวงการคลังได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบปัญหาการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และพ.ศ. ๒๕๕๕ และเห็นชอบแนวทางให้ส่วนราชการปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตรวจสอบข้อผิดพลาดทางบัญชีที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากบททดลองในระบบ GFMS โดยเฉพาะข้อผิดพลาดที่เกี่ยวกับบัญชีเงินสด บัญชีเช็คในมือ บัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีเงินฝากคลัง บัญชีลูกหนี้ และบัญชีเจ้าหนี้
 ๒. ให้ส่วนราชการต้นสังกัดรวบรวมข้อผิดพลาดดังกล่าวเพื่อจัดทำกระดาษทำการปรับปรุงบัญชีนอกกระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดและจัดทำงบการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากกระดาษทำการดังกล่าวส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
 ๓. ให้ส่วนราชการนำข้อผิดพลาดทางบัญชีดังกล่าวมาแก้ไขในระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด หลังจากมีการพัฒนาระบบให้รองรับการแก้ไขแล้ว
- ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

14 พ.ย. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร.๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0410.4/ 21232



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

9 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้จัดทำโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548) เป็นต้นไป

เหตุผลความจำเป็น

การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวส่งผลถึงหลักการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ซึ่งจะต้องนำรายงานการเงินตามเกณฑ์คงค้างของหน่วยงานภาครัฐที่เป็นส่วนราชการ องค์การอิสระ องค์การมหาชน ตลอดจนกองทุนเงินนอกงบประมาณมาจัดทำงบการเงินรวมของแผ่นดิน (Consolidated Financial Statements) โดยในช่วงระยะแรกของการปฏิบัติงานยังมีข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อนของข้อมูล ส่งผลให้กระทรวงการคลังไม่อาจจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบรับรองได้

ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 มาตรา 21 (1) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจัดให้มีการประมวลบัญชีการเงินแผ่นดิน และมาตรา 30 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดในราชกิจจานุเบกษาโดยมีชักช้า และรายงานการรับจ่ายประจำปี เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้รายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางยังไม่สามารถจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ส่งให้ สตง. ตรวจสอบเนื่องจากข้อมูลในรายงานการเงินยังมีความผิดปกติที่เป็นสาระสำคัญ สำหรับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นมีดังนี้

/1. ระบบ...

1. ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในช่วงระยะแรก อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี การนำระบบออกใช้โดยที่ระบบยังไม่มี ความสมบูรณ์เพียงพอ และขาดการทดสอบก่อนการใช้งจริงทั้งระบบ

2. การเริ่มปฏิบัติงานในระบบ GFMS ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดหน่วยงาน ภาครัฐเป็นหน่วยงานนำร่องที่จะให้ปฏิบัติงานในระบบ GFMS เพียงระบบเดียว โดยแบ่งตามความพร้อม ของหน่วยงานออกเป็น 4 กลุ่ม คือ

- กลุ่มที่ 1 จำนวน 25 หน่วยงาน เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2547
- กลุ่มที่ 2 จำนวน 84 หน่วยงาน เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548
- กลุ่มที่ 3 จำนวน 71 หน่วยงาน เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548
- กลุ่มที่ 4 จำนวน 111 หน่วยงานที่เหลือทั้งหมด เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548

ซึ่งการเริ่มปฏิบัติงานในระบบ GFMS ไม่พร้อมกัน เป็นผลให้ข้อมูลในช่วงที่หน่วยงานยังปฏิบัติตามระบบเดิม ไม่มีข้อมูลในระบบ GFMS หรือมีแต่ไม่ครบถ้วน

3. บุคลากรของหน่วยงานภาครัฐยังขาดความรู้และความเข้าใจในระบบ และวิธีการปฏิบัติงาน เนื่องจากผ่านการอบรมในระยะเวลาสั้นและอบรมได้ไม่ทั่วถึงทุกคน จึงทำให้การปฏิบัติงานมีข้อผิดพลาด

อย่างไรก็ตาม ข้อปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังได้พยายามหาทางแก้ไข ปัญหาตลอดเวลา ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ให้โอนงานระบบ GFMS มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการปรับปรุงและพัฒนาระบบ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้หารือกับ สตง. ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว จึงได้กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการปฏิบัติ ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตรวจสอบข้อผิดพลาดทางบัญชีที่เกิดขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 จากงบทดลองในระบบ GFMS โดยเฉพาะข้อผิดพลาดที่เกี่ยวกับ บัญชีเงินสด บัญชีเช็คในมือ บัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีเงินฝากคลัง บัญชีลูกหนี้ และบัญชีเจ้าหนี้

2. ให้ส่วนราชการต้นสังกัดรวบรวมข้อผิดพลาดดังกล่าวเพื่อจัดทำกระดาษทำการปรับปรุง บัญชีนอกระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดและจัดทำงบการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 จากกระดาษทำการดังกล่าวส่งให้ สตง. ตรวจสอบและรับรองภายในเดือน กุมภาพันธ์ 2551

3. ให้ส่วนราชการนำข้อผิดพลาดทางบัญชีดังกล่าวมาแก้ไขในระบบ GFMS ตามวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนด หลังจากมีการพัฒนาระบบให้รองรับการแก้ไขแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกองรัฐมนตรีที่ขอทราบและเห็นชอบตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุสังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. 0-2270-0578

โทรสาร 0-2273-9795