

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน กระทรวง/กรมที่ไม่ขึ้นต่อกระทรวง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบฟอร์ม (Template) ในการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรื่อง การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การพัฒนากฎหมาย โดยเหตุที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้มีการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายไว้หลายฉบับ โดยกำหนดระยะเวลาจัดทำให้แล้วเสร็จไว้ต่างกัน เช่น ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หนึ่งปีหรือสองปีนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายที่จะต้องตราหรือปรับปรุงแก้ไข เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญอีกด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวด้วย ดังนี้

๑.๑ พัฒนากฎหมาย โดยการจัดทำ ปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายให้เป็นไปในแนวทาง ดังนี้

(๑) กฎหมายที่จะต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เช่น กฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ หรือตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

(๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

(๓) นโยบายของรัฐบาล

(๔) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔)

๑.๒ หากส่วนราชการใดไม่มีกฎหมายที่จะต้องพัฒนาตามข้อ ๑.๑ ให้ส่วนราชการเลือกดำเนินการ ดังนี้

(๑) พัฒนาหรือจัดระบบกฎหมายซึ่งรวมถึงกฎหมายลำดับรอง ในความรับผิดชอบให้เป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่าย อินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้

(๒) ประมวลหรือชำระสะสางมติคณะรัฐมนตรี ในความ รับผิดชอบ เพื่อให้ง่ายต่อการใช้หรือปฏิบัติงานและสะดวกในการค้นหาของประชาชน

หากส่วนราชการใดไม่มีกฎหมายที่จะต้องพัฒนาตามข้อ ๑.๑ และไม่จำเป็นต้องดำเนินการ ตามข้อ ๑.๒ ให้แจ้งขอยกเว้นตัวชี้วัดดังกล่าวต่อสำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. ตัวชี้วัด และคะแนนตัวชี้วัด การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดไว้เป็น ๒ ตัวชี้วัด เช่นเดียวกับในปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ และมีคะแนนในแต่ละตัวชี้วัด ดังนี้

๒.๑ ตัวชี้วัดที่ ๑๓.๑ ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนา กฎหมายของส่วนราชการ คะแนนเต็ม ๑ คะแนน

๒.๒ ตัวชี้วัดที่ ๑๓.๒ ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ของการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คะแนนเต็ม ๒ คะแนน

๓. การดำเนินการของส่วนราชการ ส่วนราชการจะต้องดำเนินการพัฒนา กฎหมายภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนี้

๓.๑ จัดทำแผนพัฒนากฎหมายในความรับผิดชอบตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนด แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๓.๒ พัฒนากฎหมาย โดยการจัดทำ ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิก กฎหมายรายฉบับ ตามแผนพัฒนากฎหมาย แล้วส่งร่างกฎหมายดังกล่าวให้สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

ในการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายตามข้อ ๓.๑ และพัฒนา กฎหมายตามข้อ ๓.๒ กระทรวงอาจแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวง ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการภายในกระทรวงและผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกที่มีความรอบรู้ในกฎหมายของกระทรวง การพัฒนากฎหมาย หรือเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ คำแนะนำและปรึกษาหารือ หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อให้การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีก็ได้

๓.๓ รายงานผลการพัฒนากฎหมายตามข้อ ๓.๒ ให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายเป็นไปตาม ระยะเวลาที่กำหนดและเป็นไปตามเป้าหมายอย่างแท้จริง จึงได้กำหนดให้หักคะแนนสำหรับ ส่วนราชการที่ดำเนินการล่าช้ากว่ากำหนดไว้วันทำการละ ๐.๐๕ คะแนน เช่นเดียวกับในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐

๔. การแนะนำและตรวจติดตาม เพื่อให้ส่วนราชการได้พัฒนากฎหมายด้วย ความถูกต้อง มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทางราชการ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีการแนะนำและตรวจติดตามการพัฒนากฎหมาย ดังนี้

๔.๑ การแนะนำ

(๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดสัมมนาเพื่อชี้แจง แนวทางดำเนินการและรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ ดังนี้

(๑.๑) สัมมนาส่วนราชการทุกแห่ง ก่อนการจัดทำ แผนพัฒนากฎหมาย เพื่อชี้แจงและแนะนำแนวทางการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา กฎหมายและรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างเดือน ตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๐

(๑.๒) สัมมนาส่วนราชการที่ดำเนินการตามแผนพัฒนา กฎหมายเพื่อชี้แจงและแนะนำแนวทางในการพัฒนากฎหมายรายฉบับตามแผนพัฒนา กฎหมายและรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งปัญหาในการดำเนินการ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างเดือน มิถุนายน - กรกฎาคม ๒๕๕๑

(๒) การให้คำแนะนำ ชี้แจง และตอบปัญหาโดยเจ้าหน้าที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อได้รับการติดต่อร้องขอจากส่วนราชการ

๔.๒ การตรวจติดตาม เพื่อให้การพัฒนากฎหมายได้ดำเนินการ สำเร็จตามแผนพัฒนากฎหมายด้วยความถูกต้องและมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของ ทางราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ทำการตรวจติดตามและขอรับทราบ ความคืบหน้าในการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากส่วนราชการ และดำเนินการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวให้หมดสิ้นไป

๕. การตรวจสอบและการให้คะแนน เพื่อให้การตรวจสอบและการให้ คะแนนส่วนราชการที่พัฒนากฎหมาย ตามตัวชี้วัดในข้อ ๒ เป็นไปด้วยความถูกต้องเป็นธรรม

และโปร่งใส จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการในการตรวจประเมินและให้คะแนน
ตัวชี้วัดที่ ๑๓.๑ ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
และตัวชี้วัดที่ ๑๓.๒ ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินงาน
ตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ดังนี้

๕.๑ คณะกรรมการประเมินผลการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
ให้มีอำนาจหน้าที่ในการประเมินแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการและประเมินผล
การดำเนินการพัฒนากฎหมายแต่ละฉบับตามแผนพัฒนากฎหมาย จำนวน ๒ คณะ

๕.๒ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผลการประเมินการพัฒนา
กฎหมายของส่วนราชการ ให้มีอำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยการอุทธรณ์ผลการประเมิน
แผนพัฒนากฎหมายและผลการดำเนินการพัฒนากฎหมายรายฉบับ จำนวน ๑ คณะ

คณะกรรมการตามข้อ ๕.๑ และ ๕.๒ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ
และผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากฎหมาย เช่น สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีภารกิจที่จะต้องดำเนินการเป็นจำนวนมากและภายใน
ระยะเวลาอันจำกัด อาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มขึ้นอีกได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบการพัฒนา
กฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามที่สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้
หน่วยงานในสังกัดทราบ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ต่อไป โดยในการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๑ ขอได้โปรดดำเนินการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 2 พ.ศ. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๘ (wi125/8)

แบบฟอร์ม (Template) ในการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

(กรม/กระทรวง)

แผนพัฒนากฎหมายของ.....

ประจำปี ๒๕๕๑

ส่วนที่ ๑ วิสัยทัศน์ พันธกิจและยุทธศาสตร์ของส่วนราชการ

- ๑.๑ วิสัยทัศน์
- ๑.๒ พันธกิจ
- ๑.๓ ยุทธศาสตร์

ส่วนที่ ๒ สถานะทางกฎหมายในความรับผิดชอบ

จำนวนพระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบ จำนวน ฉบับ

ส่วนที่ ๓ แนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

ส่วนราชการอธิบายแนวทางการพัฒนากฎหมายว่าเป็นไปตามกรอบนโยบายการพัฒนา
กฎหมายในภาพรวมอย่างไร โดยสรุป

๓.๑ แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องตามกรอบการจัดทำกฎหมายที่จะต้อง
ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ พ.ศ.
๒๕๕๐ หรือเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๓.๒ แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และ
วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

๓.๓ แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

๓.๔ แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔)

๓.๕ แนวทางเลือกอื่นในการพัฒนากฎหมาย กรณีที่ส่วนราชการใดไม่มีกฎหมายโดยอยู่ใน
กรอบนโยบายที่ต้องดำเนินการพัฒนากฎหมาย สามารถเลือกจะดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด คือ

๓.๕.๑ พัฒนาหรือจัดระบบกฎหมาย ซึ่งรวมถึงกฎหมายลำดับรองในความ
รับผิดชอบเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

๓.๕.๒ ประมวลหรือชำระสะสางมติคณะรัฐมนตรี

ส่วนที่ ๔ การพัฒนากฎหมายในภาพรวมของส่วนราชการ *

๑. ระบุชื่อร่างพระราชบัญญัติที่จะดำเนินการยกร่างขึ้นใหม่ แก้ไข ปรับปรุงหรือพัฒนา
๒. ระบุหลักการทางกฎหมายที่จะดำเนินการยกร่างขึ้นใหม่ แก้ไข ปรับปรุงหรือพัฒนาแต่ละฉบับ
๓. ระบุเหตุผลในการดำเนินการยกร่างขึ้นใหม่ แก้ไข ปรับปรุงหรือพัฒนา

กรอบนโยบายการพัฒนา กฎหมายของส่วนราชการ	ชื่อร่างกฎหมาย	หลักการร่างกฎหมาย ที่จะดำเนินการพัฒนา	เหตุผลในการ ดำเนินการ พัฒนา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ (ส่วนราชการระดับ กรม/รัฐวิสาหกิจ)
๑. การดำเนินการให้ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ	๑. ร่างกฎหมาย ก			
	๒. ร่างกฎหมาย ข			
	๓. ร่างกฎหมาย ค			
๒. การพัฒนากฎหมาย เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖	๑. ร่างกฎหมาย ก			
	๒. ร่างกฎหมาย ข			
	๓. ร่างกฎหมาย ค			
๓. การพัฒนากฎหมาย ตามนโยบายของรัฐบาล	๑. ร่างกฎหมาย ก			
	๒. ร่างกฎหมาย ข			
	๓. ร่างกฎหมาย ค			
๔. การพัฒนากฎหมาย เป็นไปตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐	๑. ร่างกฎหมาย ก			
	๒. ร่างกฎหมาย ข			
	๓. ร่างกฎหมาย ค			

หมายเหตุ

* ส่วนที่ ๔ การพัฒนากฎหมายในภาพรวมของส่วนราชการนี้ใช้เฉพาะ
ส่วนราชการระดับกระทรวง โดยต้องบูรณาการกฎหมายของส่วนราชการในสังกัดทั้งหมดมาประมวล
ลงในแบบฟอร์ม

ส่วนที่ ๕ การพัฒนากฎหมายรายฉบับ

ส่วนราชการดำเนินการพัฒนากฎหมายแต่ละฉบับ โดยให้ดำเนินการตามตารางที่ปรากฏ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติ.....ผู้รับผิดชอบ.....

(กรม/กระทรวง)

ตำแหน่ง.....สังกัด.....โทรศัพท์.....

ชื่อกฎหมาย	กรอบนโยบายการพัฒนากฎหมาย	รายละเอียดของกฎหมายและความสอดคล้องกับกรอบนโยบายกฎหมาย
๑. ร่างกฎหมาย	<p>๑. แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องตามกรอบการจัดทำกฎหมายที่จะต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ</p> <p>๒. แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖</p> <p>๓. แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล</p> <p>๔. แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔)</p>	<p>๑. ให้ระบุความสอดคล้องว่ากฎหมายที่จะพัฒนาสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญตามมาตราใด อย่างไร</p> <p>๒. ให้ระบุสาระสำคัญหรือประเด็นสำคัญในการพัฒนากฎหมายว่าจะปรับปรุงกฎหมายในมาตราใด หรือข้อใด และอย่างไร</p> <p>๓. ให้ระบุหลักการทางกฎหมายว่าสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เรื่องใด อย่างไร</p> <p>๔. ให้ระบุสาระสำคัญหรือประเด็นสำคัญในการพัฒนากฎหมายว่าเป็นไปตามยุทธศาสตร์ใด อย่างไร</p>

ส่วนที่ ๖ การกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการพัฒนากฎหมายแต่ละฉบับ

ร่างพระราชบัญญัติ.....ผู้รับผิดชอบ.....
ตำแหน่ง.....กระทรวง/กรม.....โทรศัพท์/โทรสาร.....

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินการ**	ระยะเวลาการดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๕๑											
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
๑.	ตรวจสอบ ศึกษา วิเคราะห์ กฎหมายรายฉบับ												
๒.*	ยกร่างกฎหมายแต่ละฉบับ เสร็จ												
๓.*	การรับฟังความคิดเห็น จากผู้มีส่วนได้เสียหรือ ผู้อยู่ได้บังคับกฎหมาย (Focus group)												
๔.	การพิจารณาให้ความ เห็นชอบจากคณะกรรมการ พัฒนากฎหมายของ กระทรวง หรือคณะกรรมการ ร่างกฎหมายของกระทรวง หรือความเห็นชอบของ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด												
๕.	เสนอร่างกฎหมายมาที่สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรี												

หมายเหตุ * ขั้นตอนที่ ๒ และ ๓ ส่วนราชการสามารถสลับกันได้ตามความเหมาะสม

** หากส่วนราชการประสงค์จะเพิ่มขั้นตอนการดำเนินการก็สามารถดำเนินการได้

ข้าพเจ้า.....ตำแหน่งปลัดกระทรวง ขอรับรองว่า
จะดำเนินการการพัฒนากฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวง.....
ให้แล้วเสร็จตามแผนพัฒนากฎหมายที่ได้กำหนดไว้

ลงชื่อ..... ผู้รับรองการ
ดำเนินการตามแผน
พัฒนากฎหมาย
(.....)
ปลัดกระทรวง.....
วันที่.....