

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร (ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐)

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๑ (ลต.๒)/๕๖๖๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร (ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐) และพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้หน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ของรัฐเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการออกเสียงประชามติและขอความร่วมมือสถานีวิทยุโทรทัศน์ทุกสถานีในการส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการออกเสียงประชามติ

๒. ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยเฉพาะในขั้นตอนออกเสียงประชามติ

๓. ให้หน่วยงานของรัฐบูรณาการงานการให้ความรู้เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและการออกเสียงประชามติเข้าไปในงานปกติและตามที่สภาร่างรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวรร้องขอ

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ รับทราบและเห็นชอบให้ดำเนินการตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร.๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด



ที่ นร ๐๔๑๑ (สค.๒) ๖๕๖๖๖๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร (ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ จำนวน ๗๐ ชุด

ตามที่นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวรขึ้น เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เพื่อทำหน้าที่จัดทำและเสนอแนะกรอบแนวทางและแผนงาน ในการที่รัฐบาลจะส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในทุกระดับ นั้น คณะกรรมการฯ ได้ขอรายงานผลการดำเนินงานตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๔๙ จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ โดยสรุปดังนี้

๑) ผลการดำเนินงาน

กลุ่มงาน	ผลการดำเนินงาน
๑) ด้านการจัดโครงสร้างและการบริหารงานของคณะกรรมการฯ	จัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ ขึ้นมา ๔ คณะ ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการบริหารแผนงานคณะอนุกรรมการสนับสนุนการมีส่วนร่วมและรณรงค์ คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ และคณะอนุกรรมการวิชาการและข้อมูล โดยใช้งบประมาณจากเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท
๒. ด้านการบริหารแผนงาน/โครงการ	ได้อนุมัติโครงการเกี่ยวกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญ ซึ่งมูลนิธิ สมาคม องค์กรอื่นที่เป็นนิติบุคคล หรือกลุ่มบุคคล ที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการอันมีลักษณะต่อเนื่องร่วมกัน โดยมีใช่เป็นการแสวงหากำไร รายได้หรือผลประโยชน์มาแบ่งปันกัน รวม ๕๗ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๗๔,๙๘๘,๖๐๐ บาท
๓. ด้านการสนับสนุนการมีส่วนร่วมและรณรงค์	๑) จัดประชุมคณะอนุกรรมการสนับสนุนการมีส่วนร่วมและรณรงค์ รวม ๖ ครั้ง ๒) แต่งตั้งคณะทำงานต่าง ๆ ขึ้นมารองรับการทำงานทั้งในส่วนกลาง และภูมิภาค จำนวน ๖๒ คณะ ๓) ได้สนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงาน องค์กร สมาคม มูลนิธิ และเครือข่าย ประชาธิปไตยต่าง ๆ จำนวน ๔๕ เครือข่าย

กลุ่มงาน	ผลการดำเนินงาน
	<p>๔) ร่วมกับประชาชนในการจัดเวทีประชาชนในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด รวมทั้งเวทีระดับภาค จำนวน ๑,๖๗๒ เวที มีผู้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ประมาณ ๑,๒๓๐,๐๐๐ คน</p> <p>๕) รวบรวมความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของประชาชนในการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อนำเสนอ สมาชิกสภากร่างรัฐธรรมนูญ (สสร.) จำนวน ๔ ครั้ง และจากการติดตามผลของการร่าง รัฐธรรมนูญ พบว่ามีหลายมาตราที่ สสร.ได้นำความคิดเห็นไปบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับรับฟังความคิดเห็น) เรียบร้อยแล้ว อาทิเช่น มาตรา ๑๕๙ ประชาชนสองหมื่นคน เข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ และ มาตรา ๘๖ (๓) ประชาชนตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุก ระดับ</p>
<p>๔. ด้านการ ประชาสัมพันธ์</p>	<p>๑) จัดประชุมคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ รวม ๑๕ ครั้ง (มกราคม-กรกฎาคม ๒๕๕๐)</p> <p>๒) จัดทำช่องทางกรรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทางโทรศัพท์ โทรสาร เว็บไซต์ และทางไปรษณีย์</p> <p>๓) ผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ ๑๔ รายการ อาทิ บิลบอร์ด ไปสเคอร์ คัทเอ๊าท์ แบนเนอร์ สติกเกอร์ เสื้อ ซิตี เป็นต้น</p> <p>๔) จัดเวทีเสียงประชาชน (๒๕ มี.ค. ๒๕๕๐ ณ สวนลุมพินี) โดยมีนายกรัฐมนตรี พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ขึ้นเวทีนำประกาศเจตนารมณ์ในการมีส่วนร่วมในการจัดทำ รัฐธรรมนูญ มีประชาชนเข้าร่วมงาน ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน</p> <p>๕) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำรัฐธรรมนูญและไปออก เสียงประชามติ โดยจัดทำรายการโทรทัศน์ สปอตโทรทัศน์-วิทยุ สารคดีโทรทัศน์ สกู๊ปข่าวโทรทัศน์ โดยออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ ช่อง ๓, ๕, ๗, ๙, ๑๑ และ ASTV รวมทั้งสิ้น ๑,๕๒๓ ครั้ง ออกอากาศผ่านสถานีวิทยุหลักในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด ๑๑๔ สถานี สถานีวิทยุชุมชน ๑,๐๐๐ สถานี จัดให้มีการถ่ายทอดสดทางเคเบิลทีวีท้องถิ่น/ เครือข่ายวิทยุร่วมด้วยช่วยกัน/เครือข่ายวิทยุชุมชน/หอกระจายข่าว-เสียงตามสาย/ อาสาสมัครนักสื่อสารชุมชนสื่อบุคคล</p> <p>๖) จัดประชุมสัมมนาสื่อสารสาธารณะเพื่อการมีส่วนร่วมในการจัดทำรัฐธรรมนูญฯ และการ ออกเสียงประชามติ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นสื่อมวลชนทุกแขนงทั่วประเทศ (โทรทัศน์ เคเบิลทีวี วิทยุ หนังสือพิมพ์ วิทยุชุมชน และศิลปินพื้นบ้าน) จำนวน ๖ เวที ๖ ภูมิภาค ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑,๒๐๐ คน</p> <p>๗) จัดสัมมนาศิลปินพื้นบ้านทั่วประเทศ มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับการจัดสัมมนา สื่อ สาธารณะ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาประมาณ ๒๐๐ คน</p> <p>๘) จัดให้เครือข่ายกลุ่มเยาวชนอ่านรัฐธรรมนูญ เพื่อบันทึกเสียงจัดทำเป็นซีดีเผยแพร่ ให้กับคนพิการโดยเฉพาะคนตาบอด กลุ่มเป้าหมายคนพิการประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน</p> <p>๙) จัดกิจกรรมให้เยาวชนจัดทำหน่วยเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญตามสถานศึกษาต่าง ๆ มี กลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน</p>

กลุ่มงาน	ผลการดำเนินงาน
	๑๐) จัดตั้งศูนย์ประชาสัมพันธ์ เพื่อรับ-ส่ง ข้อมูลข่าวสาร เนื้อหาสาระ ทศนคติ ข้อวิพากษ์ และประเด็นอื่น ๆ จากประชาชน เพื่อสรุปรวบรวมความคิดเห็นนำเสนอ สภาร่างรัฐธรรมนูญประกอบการพิจารณาของร่างรัฐธรรมนูญต่อไป
๕. ด้านวิชาการและข้อมูล	<p>๑) จัดพิมพ์เอกสาร “คู่มือคนไทย: ประชาธิปไตยใช้ได้จริง ๆ” สำหรับให้ความรู้ประชาชนใน ๔ ประเด็นหลักคือ ความสำคัญของการเมือง หลักการพื้นฐานประชาธิปไตย รัฐบาลดีไม่มีขาย ออกาได้ต้องช่วยกันสร้าง ช่วยกันดูแล และประเด็นดอกเบี้ย ในร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ เล่ม</p> <p>๒) จัดพิมพ์เอกสารเผยแพร่ความรู้ “ระบอบประชาธิปไตยและรัฐธรรมนูญที่ดีจะช่วยประชาชนและช่วยพัฒนาเศรษฐกิจสังคมได้อย่างไร” จำนวน ๕๐,๐๐๐ เล่ม สำหรับแจกให้เครือข่าย องค์กร หน่วยงาน นักเรียน นักศึกษาและประชาชนโดยทั่วไป</p> <p>๓) รวบรวมข้อสรุปและประเด็นในการยก่างรัฐธรรมนูญ ที่ชมรม กลุ่มบุคคล สมาคม เครือข่าย มูลนิธิต่าง ๆ ได้จัดเวทีสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในทุก ระดับทั่วประเทศ และส่งมอบให้สภาร่างรัฐธรรมนูญแล้วรวม ๔ ครั้ง</p> <p>๔) มอบหมายให้คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สํารวจความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ โดยเริ่มการสำรวจตั้งแต่ วันที่ ๒๗ เมษายน - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ จากกลุ่มตัวอย่างทั่วประเทศ จำนวน ๑๑,๐๕๐ ตัวอย่าง ผลสำรวจพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ ๕๕.๔ ตอบว่าไม่มีช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลการร่างรัฐธรรมนูญได้อย่างพอเพียง ในขณะที่มีผู้ตอบว่ามีช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร เพียงร้อยละ ๓๒</p>

๒. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๒.๑ ความร่วมมือของหน่วยงานที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมยังมีน้อย

๒.๒ การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทุกระดับเข้ามามีส่วนร่วมในการออกเสียงประชามติจากหน่วยงานของรัฐยังมีไม่เพียงพอและทั่วถึง จึงส่งผลให้ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการออกเสียงประชามติ

๓. ข้อเสนอ

๓.๑ ให้หน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ของรัฐ เน้นให้ประชาชนเข้าร่วมในการออกเสียงประชามติ และขอความร่วมมือสถานีวิทยุโทรทัศน์ทุกสถานีในการส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการออกเสียงประชามติ

๓.๒ ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยเฉพาะในขั้นตอนออกเสียงประชามติ

๓.๓ ให้หน่วยงานของรัฐ บูรณาการงานการให้ความรู้เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและการออกเสียง
ประชามติเข้าไปในงานปกติ และตามที่สภาร่างรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะกรรมการ
อำนวยความสะดวกที่มีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร ร้องขอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ในข้อ ๓

ขอแสดงความนับถือ



(รองศาสตราจารย์ อีรภัทร์ เสรีรังสรรค์)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๗๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๐๐๐ ต่อ ๘๘๘๐