



ที่ นร ๐๔๐๖/ว ๑๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน ๑๐๓๐๐

๗๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการทำงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, ผอ.-ศอ.บต., ผอ.-รณ., ผวจ.-ยะลา, ปัตตานี, นราธิวาส,
สตูล, สงขลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนมาก ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง สรุปการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการทำงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุม ฯ ดังกล่าวต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนอันันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๐๐๐ ต่อ ๘๑๗๔

ที่ _____ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการทำงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ได้มีการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการทำงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๘.๐๐ น. ณ เวทีธารกำนัล บ้านพิษณุโลก นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขอเรียนสรุปการประชุมนั้น ดังมี

วาระที่ ๑ เรื่องที่นายกรัฐมนตรีแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายกรัฐมนตรีแจ้งว่า การประชุมในครั้งนี้เป็นการหารือถึงแนวทางการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) การดำเนินงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) วิธีการบริหารงบประมาณ วิธีการบริหารบุคลากร และการจัดองค์กรเพื่อให้เกิดการบูรณาการให้มีเอกภาพในการปฏิบัติงาน

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณาและหารือ

๒.๑ อุปสรรคต่อการดำเนินงานแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ที่ประชุมได้รับทราบรายงานการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงานแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ศอ.บต. กอ.รมน. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย โดยสรุปได้ ดังนี้

๑) ปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่ซับซ้อนเชื่อมโยงกันหลายมิติ พื้นฐานของปัญหาที่แท้จริงไม่ใช่เรื่องการแข่งขันแย่งชิงดินแดน เป็นเรื่องของคนส่วนใหญ่ในพื้นที่ซึ่งมีอัตลักษณ์เฉพาะ ทั้งในเรื่องเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม และความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ ต้องการได้รับการยอมรับ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องเน้นไปที่การสร้างควมไว้วางใจ การให้เกียรติ การยอมรับ ควบคู่ไปกับการอำนวยความสะดวก

๒) โครงสร้างการทำงานในพื้นที่ ซึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงโดยการแต่งตั้ง ศอ.บต. และกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร (พตท.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขึ้น จึงทำให้มีปัญหาในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณจากหน่วยงานที่มีอยู่เดิม มาสู่ ศอ.บต. และ พตท. ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เร่งดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและพันธะผูกพันจากคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กษชด.) คณะกรรมการบริหารจัดการให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กบชด.) และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชด.) ไปยังกอ.รมน. กอ.รมน.ภาค ๔ ศอ.บต. และพตท. เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ คาดว่าปัญหาดังกล่าว จะสามารถคลี่คลายและเริ่มดำเนินการได้อย่างเต็มที่ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐

/๓) ภารกิจเร่งด่วน...

๓) การกิจเร่งด่วนที่ต้องเร่งดำเนินการ ได้แก่ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การอำนวยความสะดวก การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ การประชาสัมพันธ์ และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องกับทุกฝ่ายทั้งในพื้นที่และสังคมใหญ่ รวมถึงการชี้แจงกับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ

๔) ปัญหาด้านบุคลากรและการบังคับบัญชา มีประเด็นที่ได้นำมาพิจารณาหรือ ได้แก่

๔.๑) การกำหนดตำแหน่งมอ. ศอ.บต. เป็นตำแหน่งนักปกครองระดับ ๑๐ แต่ผู้ดำรงตำแหน่งรอง มอ.ศอ.บต. เป็นรองปลัดกระทรวงมหาดไทย

๔.๒) การยืมตัวบุคลากรมาช่วยงาน ศอ.บต. ซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้าราชการในระดับนายอำเภอ หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด อาจทำให้เกิดปัญหาเรื่องสิทธิกำลังพลได้

๔.๓) การขาดแคลนอัตรากำลัง เช่น ตำแหน่งพัฒนากร เป็นต้น

๔.๔) การสร้างแรงจูงใจให้แก่ข้าราชการที่มาช่วยปฏิบัติงาน

ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประสานงานกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมธสวรรค์) เพื่อแก้ไขปัญหาด้านบุคลากรต่อไป

๕) นโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการอำนวยความสะดวก และการคุ้มครองสิทธิ ก่อให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจ จึงทำให้การทำงานเป็นไปในลักษณะการทำงานเชิงรับ (การป้องกันฐานที่ตั้ง และการเข้าระงับเหตุ)

ซึ่งในเรื่องนี้ นายกรัฐมนตรีได้ให้แนวนโยบายในการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐว่า ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิด ก็ต้องดำเนินการตามกฎหมาย และควรต้องปลูกฝังแนวความคิดในเรื่องความเสียสละเพื่อชาติบ้านเมือง การทำงานอย่างถูกต้อง การสร้างความเชื่อมั่นและการรักษาความปลอดภัยให้แก่ประชาชนให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจนในการทำงานเชิงรุกทั้งในด้านการเมือง กฎหมาย และจิตวิทยา ซึ่งจะดำเนินการควบคู่ไปกับการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชน การป้องกันและปราบปรามการก่อเหตุความไม่สงบ โดยจะเน้นการปฏิบัติการที่จะสร้างสันติให้เกิดขึ้น โดยยืนอยู่บนความถูกต้องของกฎหมาย และได้มอบให้ กอ.รมน. พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้ชัดเจนต่อไป

๖) ปัญหาสำคัญที่จะต้องเร่งดำเนินการป้องกันมิให้เกิดขึ้น คือ ปัญหาการเผชิญหน้ากันระหว่างชาวไทย – พุทธ และชาวไทย – มุสลิม ซึ่งอาจจะลุกลามเป็นปัญหามวลชนที่แก้ไขได้ยากต่อไป

๒.๒ การดำเนินการออก่างกฎหมาย การแก้ไขกฎหมายหรือการออกระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อรองรับการบริหารจัดการของหน่วยงาน ซึ่งต้องปฏิบัติงานอันมีใช้ภาวะปกติ เช่น กอ.รมน. และ ศอ.บต. (รวมทั้งการบริหารจัดการในด้านแผนงาน/โครงการ งบประมาณ บุคลากร และ เอกภาพการทำงานขององค์กร)

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาลำดับความสำคัญอันดับแรกได้เป็นเรื่องที่มีลักษณะพิเศษ และมีความละเอียดอ่อนสูง จึงมีมติกำหนดให้พื้นที่จังหวัดยะลา นราธิวาส ปัตตานี สตูล และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา เป็น “เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ” ซึ่งจะทำให้สามารถจัดตั้งเป็นองค์กรพิเศษขึ้นมาเพื่อรองรับการทำงานด้านต่าง ๆ ให้มีเอกภาพ และสามารถดำเนินการให้มีการกำหนดระเบียบในการปฏิบัติหรือการตั้งกฎเกณฑ์ใหม่ ๆ ทั้งในด้านการพัฒนา ด้านการเงิน มาตรการด้านภาษี และอื่น ๆ ขึ้น เป็นกรณีเฉพาะในพื้นที่ดังกล่าวได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ และทำให้การดำเนินการมีความคล่องตัวและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีการนำเสนอแผนงาน/โครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาลำดับความสำคัญอันดับแรกได้ ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

๑. มิติด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ มาตรการสนับสนุน วิชา และกระตุ้นการลงทุนในพื้นที่

- กก.จะนำข้อเสนอของภาคเอกชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้เสนอไว้เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙ มาพิจารณา เช่น การลดดอกเบี้ย การให้วงเงินเพิ่มสำหรับธุรกิจใหม่ การลดภาษีเงินได้ และการลดค่าธรรมเนียม เป็นต้น

- พณ.เสนอให้มีการสนับสนุนการขยายวงเงินประกันวินาศภัยใช้เงินประมาณ ๔๐ ล้านบาท

- รง.ขยายเวลาการส่งเงินประกันสังคมให้แก่ผู้ประกอบการ

๑.๒ ด้านการจ้างแรงงานและส่งเสริมอาชีพ

- พณ.ส่งเสริมรายได้และพัฒนาอาชีพ

- รง.จัดกิจกรรมจัดหางานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

- กษ. แก้ไขปัญหาด้านการประมง และการทำสวนยาง

๒. มิติด้านสังคม วัฒนธรรม ศึกษา สาธารณสุข ทักษะ และ

เทคโนโลยี

- กก. จะจัดให้มีการแข่งขันกีฬาฟุตบอลด้วยพระราชทาน หรือถ้วยนายกรัฐมนตรี ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

- วส. ขยายการดำเนินการด้านวัฒนธรรม เช่น ซ่อมและปรับปรุงภูมิทัศน์ของมัสยิด จัดการอบรมให้ความรู้กับผู้นำศาสนา เยาวชน โครงการศาสนิกชนสัมพันธ์ และการศึกษาวิจัยประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมภาคใต้

/- พม.การส่งเสริม...

- พม. การส่งเสริมชุมชนเข้มแข็งทุกหมู่บ้านทุกตำบล
- พม. การสื่อสารและสร้างทัศนคติและความเข้าใจที่ถูกต้องกับสังคม
- ศธ. จัดระบบบูรณาการสถานศึกษาในพื้นที่ให้เป็นเอกภาพ
- คค. รับไปดูแลเรื่องการปรับปรุงเส้นทางคมนาคมที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้าง (ที่งาน) โดยให้ทหารช่างรับไปดำเนินการต่อ
- ทก. พิจารณาเรื่องการใช้ระบบ GPS เพื่อตรวจติดตามเรือที่เข้ามายังชายฝั่ง และการติดตามการจุดระเบิดโดยใช้โทรศัพท์มือถือ
- นายกรัฐมนตรีได้เสนอให้มีโครงการปะการังเทียม โดยให้ทส. ดำเนินการต่อไป

๓. มิติด้านต่างประเทศ และปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา

- กต. เสนอให้ทำความเข้าใจกับประเทศโลกมุสลิม และป้องกันมิให้เกิดสถานการณ์รุนแรงขึ้นอีก
- จัดกิจกรรมเพื่อสร้างมวลชน เช่น จัดให้เยาวชนไปทัศนศึกษาดูงาน หรือจัดให้มีการเคลื่อนไหวแสดงพลังของมวลชน เป็นต้น
- สร้างความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวก เช่น ให้ตำรวจทำงานกับเยาวชน การสร้างศูนย์อำนวยความสะดวก เป็นต้น
- การตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุความรุนแรง
- การให้ความคุ้มครองและสร้างความเข้มแข็งให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
- การให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาโดยการให้ความช่วยเหลือจัดหาชุดโฮปกรณให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

๔. มิติด้านบริหารจัดการ

๔.๑ ด้านงบประมาณ

- กค. ได้จัดสรรเงินจำนวน ๕,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีระเบียบปฏิบัติพิเศษให้แล้ว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังได้ประชุมร่วมกับผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เพื่อวางแนวทางการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นการเฉพาะ และผ่อนคลายหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เพื่อให้มีความคล่องตัวมากที่สุด และสามารถจะปฏิบัติงานได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้แล้ว ทั้งนี้ หากงบประมาณไม่เพียงพอให้เสนอขอจากงบกลาง

๔.๒ ด้านบุคลากร

- ให้ กอ.รมน. พิจารณาเสนอแนวทางการบริหารงานบุคคลในพื้นที่พิเศษ เพื่อให้มีศูนย์กลางในการสั่งการ และพิจารณาความดีความชอบข้าราชการในพื้นที่
- กำหนดมาตรการจูงใจให้กับข้าราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่
- กำหนดมาตรการช่วยเหลือครอบครัวเจ้าหน้าที่ที่เสียสละ
- จัดให้มีการฝึกอบรมบุคลากรทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และความรู้ก่อนการปฏิบัติงาน

๔.๓ ด้านบริหารจัดการ

- ระดับนโยบาย ให้แต่ละกระทรวงนำเสนอยุทธศาสตร์เสนอคณะรัฐมนตรี โดย กอ.รมน. และสมช. ทำหน้าที่ในการรองรับยุทธศาสตร์ และนำไปสู่แผนปฏิบัติการต่อไป
- ระดับปฏิบัติการในพื้นที่ ให้แต่ละกระทรวงประสานการปฏิบัติในแต่ละแผนงาน/โครงการ กับ สอ.บค.

๔.๔ ด้านกฎระเบียบข้อบังคับ ให้หน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ให้เอื้อต่อการทำงานในลักษณะภารกิจพิเศษ

อนึ่ง นายกรัฐมนตรีได้กล่าวภายหลังการประชุมว่าได้มอบหมายการทำงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้กับผู้บัญชาการทหารบก ซึ่งเป็นผู้ชำนาญการรักษาความมั่นคงภายใน (ผอ.รมน.) เป็นผู้ดูแลด้านนโยบาย ส่วนการทำงานในพื้นที่จะมี ๒ ส่วน คือ ด้านการดูแลความปลอดภัย จะเป็นหน้าที่ของกองบัญชาการผสม พลเรือ ตำรวจ ทหาร (พตท.) ด้านการประสานงาน จะเป็นหน้าที่ของผู้บัญชาการทหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.สอ.บค.) ส่วนนายกรัฐมนตรีจะดูในเรื่องการดำเนินการตามนโยบาย ประเมินผลการทำงาน และปรับสิ่งที่มีผลต่อการปฏิบัติต่อไปในอนาคต โดยจะมีการประเมินผลเป็นห้วงระยะเวลาในรอบ ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและมอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมดังกล่าวต่อไป

พลเอก



(พงษ์เทพ เทศประทีป)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี