

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๔๐๔๖/๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ ๒๕๕๙

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด, เอกอัครราชทูตแบบ  
บูรณาการเพื่อการพัฒนา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) ได้เสนอเรื่อง  
การบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบ  
แนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ดึงปฏิบัติต่อไป ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) เสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ประสานและตรวจสอบข้อมูล  
งบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อประกอบการดำเนินการ  
ต่อไปด้วย

จึงเรียนยินยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ สุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร 02 - 280 - 7161

ที่

วันที่

8 พฤษภาคม 2549

เรื่อง การบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ 2549

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

สืบเนื่องจากการประชุมหารือเรื่องงบประมาณปี 2549 ที่กระทรวงการคลัง ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2549 กระทบได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หารือเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐให้สามารถสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ 2549 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การหารือมีข้อสรุปดังนี้

1. งบประมาณที่หน่วยงานควรเร่งบริหารจัดการ จากการรายงานของสำนักงานงบประมาณ และ ระบบ GFMS ณ สิ้นเดือนเมษายน ส่วนราชการมีการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ 53.6 ของวงเงินงบประมาณทั้งปี คงเหลือเบิกจ่าย 631,303 ล้านบาท (โดยเป็นงบลงทุน 220,322 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเงินรายจ่ายเหลือมีปีร้อยละ 53.1 คงเหลือเบิกจ่าย 79,114 ล้านบาท ทั้งนี้ในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณมีงบประมาณที่ควรเร่งรัด ได้แก่

1.1 งบประมาณสนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก คงเหลือเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น 46,374.08 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

(1) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด (CEO) วงเงินงบประมาณ 40,000 ล้านบาท ส่วนที่ 1 (30,000 ล้านบาท) จัดสรรให้จังหวัดแล้ว และมีการเบิกจ่ายแล้ว 2,156.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.19 คงเหลือเบิกจ่าย 27,843.16 ล้านบาท ส่วนที่ 2 คณะทำงานกลั่นกรองโครงการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ (10,000 ล้านบาท) จัดสรรให้โครงการตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมอย่างเป็นทางการนอกสถานที่จำนวน 2,916.71 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

(2) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศึกษาหมู่บ้านและชุมชน (SML) วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร 19,100 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 9,033 ล้านบาท ยอดคงเหลือเบิกจ่ายในครึ่งปีหลัง 10,067 ล้านบาท

(3) โครงการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อ 22 มิถุนายน 2547 และ 28 กันยายน 2547 ส่วนที่ 1 โครงการเร่งด่วน ได้รับจัดสรรวงเงิน 8,087.5 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 6,338 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.37 ส่วนที่ 2 โครงการระยะปานกลาง ได้รับจัดสรรวงเงิน 4,088.87 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 211.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.16 ดังนั้นรวมทั้งสองส่วนมีวงเงินเหลือเบิกจ่าย 5,627.21 ล้านบาท

1.2. งบประมาณของส่วนราชการ ซึ่งยังคงเหลืองบประมาณเบิกจ่ายในครึ่งหลังของปีงบประมาณ 631,303 ล้านบาท (โดยเป็นงบลงทุน 220,322 ล้านบาท) และเงินรายจ่ายเหลือมี 79,114 ล้านบาท และมีโครงการที่เป็นงบประมาณปกติและงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ที่ยังเบิกจ่ายได้น้อย เช่น

โครงการ	วงเงินใน งบประมาณ	เบิกจ่าย (ล้านบาท)	เบิกจ่าย (ร้อยละ)	คงเหลือ
1. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาต้านไวรัสตามมาตรฐาน WHO-GMP	950.00	10.00	1.05	940.00
2. โครงการบ้านมั่นคง	1,694.00	120.00	7.08	1,574.00
3. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานสาธารณสุขทุกระดับ	10,176.40	0.00	0.00	10,176.40
4. โครงการด้านการศึกษา (THINK)	14,020.64	0.00	0.00	14,020.64
5. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ	38,572.63	4,658.22	12.74	31,914.41
6. ระบบขนส่งมวลชน	11,845.20	0.00	0.00	11,845.20
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม	11,364.48	54.04	0.48	11,310.45
7.1 ก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร 2 โครงสร้างคู่ใต้-พื้นยกระดับ (วิ-วิ) พิษณุ(ถนนสายสอง)	295.00	0.00	0.00	295.00
7.2 ก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร 2 โครงสร้างยกระดับ (ยก) เชื่อมภาคีสถาน(ถนนทางหลวง)	924.00	0.00	0.00	924.00
7.3 ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนถนนพญา (ถนนทางหลวงชนบท)	500.00	14.93	2.99	485.07
7.4 ก่อสร้างระบบเชื่อมต่อนานาชาติ - การดำเนินงาน (ถนนทางหลวงชนบท)	500.00	24.90	4.96	475.10

7.5 การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา ๑, สูด(กรมการขนส่งทาง น้ำและพาณิชย์)	230.40	0.00	0.00	230.40
7.6 การพัฒนาท่าเรือเชียงแสนฝั่งที่ 2 ๑, เชียงราย(กรมการขนส่ง ทางน้ำและพาณิชย์)	50.00	0.00	0.00	50.00
7.7 สะพานข้ามแม่น้ำ 4 แห่ง(กทพ.)	140.00	0.00	0.00	140.00
7.8 โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเล ตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง(รฟท.)	1,379.20	0.00	0.00	1,379.20
7.9 โครงการปรับปรุงทาง(Track Rehabilitation) ระยะที่ 4, 5 และ 6 (รฟท.)	4,000.00	0.00	0.00	4,000.00
7.10 ทางพิเศษบางกอก – สุวรรณภูมิ (กทพ.)	1,300.70	14.20	1.09	1,285.50
7.11 ทางพิเศษสายรามอินทรา – วงแหวนชอนนบก (กทพ.)	2,045.19	0.00	0.00	2,045.19
รวม	86,623.36	4,842.26	5.59	81,781.10

1.3 งบประมาณของรัฐบาลกิจ รัฐบาลกิจมีเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุนในงบประมาณ 2549 จำนวน 279,365 ล้านบาท (รวมวงเงินที่อนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี) หรือร้อยละ 94.3 ของกรอบเบิกจ่ายลงทุนปี 2549 ตามมติ ครม. (296,272 ล้านบาท) ในขณะที่ช่วงครึ่งปีแรกเบิกจ่ายลงทุนได้เพียงร้อยละ 26.6 ของวงเงิน 250,270 ล้านบาทที่ได้รับอนุมัติแล้ว ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้รัฐบาลกิจไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย โดยมีสาเหตุสำคัญมาจาก

(1) รายละเอียดขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) รวมทั้งกรณีขนาดการลงทุนวงเงินต่ำ จะไม่มีผู้สนใจเข้าประกวดราคาหรือมีน้อยราย ทำให้เสียเวลาในการประกวดราคาใหม่

(2) ความล่าช้าในการดำเนินงานของรัฐบาลกิจ ซึ่งเกิดจากปัจจัยภายในและภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น การดำเนินการแลกเปลี่ยนสินค้าโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟสายตะวันออก และโครงการทางคู่ช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง มีปัญหาในทางปฏิบัติ การปรับเปลี่ยนและเพิ่มรายละเอียดของงานก่อสร้างโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการท่าอากาศยานภูเก็ตและเชียงใหม่ และการเจรจาขอขออนุญาตดำเนินการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ มีปัญหาการกำหนดรายละเอียดของชนิดเครื่องจักร วิธีการชำระเงิน และผู้รับภาระภาษีนำเข้า รวมทั้งโครงการบ้านเอื้อ

อาหารมีวิญญูหาผู้รับเหมารายใหญ่มีน้อยราย ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่อง และราคาวัสดุก่อสร้างเพิ่มขึ้น เป็น  
กัน

## 2. ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐในช่วงครึ่งหลังของ ปีงบประมาณ 2549

### 2.1 งบประมาณของส่วนราชการ (ตามข้อ 1.1 และ 1.2)

(1) ให้ส่วนราชการเร่งรัดและบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งหลังของ  
ปีงบประมาณให้มีการเบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ โดยมีการขอยกผันเหลือมาจ่ายข้ามปีงบประมาณ  
เฉพาะในกรณีที่ทำเป็นเท่านั้น เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ และสอดคล้องกับวินัยการบริหารงบประมาณที่มี  
แนวทางให้จัดทำค่าของงบประมาณเฉพาะที่จะมีการใช้ได้จริงและดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายใน  
ปีงบประมาณนั้นๆ

(2) ให้เร่งดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วทั้งโครงการขนาดเล็กและ  
ขนาดใหญ่และกำกับดูแลการใช้งบประมาณให้มีความคุ้มค่า เพื่อสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ส่งเสริม  
นโยบายเศรษฐกิจและสังคม และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

(3) ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (ส่วนงาน GFMS) ติดตามและรายงานการ  
เบิกจ่ายงบประมาณให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 2 สัปดาห์

### 2.2 งบประมาณของรัฐวิสาหกิจ (ตามข้อ 1.3)

(1) เร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้ได้ร้อยละ 90 ของกรอบเบิกจ่าย  
ลงทุนปี 2549 ตามมติ ครม. เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศได้  
อย่างต่อเนื่อง

(2) สำหรับการลงทุนที่อยู่ระหว่างพิจารณาอนุมัติจาก สศช. ในข้อ 1.3 (2) ให้  
รัฐวิสาหกิจเตรียมการในกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ล่วงหน้า เช่น การประกวดราคา การจัดทำเอกสาร  
ต่าง ๆ และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ

(3) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณให้ สศช. พิจารณา  
ภายในเดือนพฤษภาคม 2549 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และลดภาระการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย

(4) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่งให้ สศช. รายงาน  
คณะรัฐมนตรีทราบทุก 2 สัปดาห์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้  
ความเห็นชอบตามข้อ 2 ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสุรฉัตร โขชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี