

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

เรียน รอง-นรม. รัฐ-นร. กระทรวง กรม และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๑๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๕๐๔.๗/๒๒๕๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๒๒๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๑/๑๓๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามที่ได้อินฮันมติ/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบและ ให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ ในการขอจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานต่าง ๆ ให้รัฐมนตรีทุกท่านตรวจสอบ ความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดอย่างเข้มงวดก่อนเสนอค่าของงบประมาณ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณด้วย

จึงเรียนอินฮันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ สุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ (๐๒๕)

www.cabinet.thai.gov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.7/ 2293



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

6 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 210 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบกรอบหลักเกณฑ์การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2548 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

1.1 การพิจารณามั่นใจให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ พ.ศ. 2547 เห็นควรให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเฉพาะรายการหรือโครงการที่ได้ก่อหนี้ผูกพันภายในวันที่ 28 ตุลาคม 2548 ส่วนที่เหลือให้พับไป ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

(1) รายการหรือโครงการที่มีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการ

(2) รายการหรือโครงการที่ส่วนราชการได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจนถึงขั้นตอนที่สามารถจะลงนามในสัญญา แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในวันที่ 28 ตุลาคม 2548

(3) กรณีที่เป็นงบประมาณรายจ่าย บกกลาง ที่ไม่เข้ากรณีตาม (1) และ (2) โดยให้ส่วนราชการขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อเปลี่ยนแปลงรายการไปดำเนินการในรายการหรือโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

1.2 กรณีการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 ของสำนักงบประมาณ รวม 5 รายการ วงเงินรวม 305.90 ล้านบาท ให้ตกลงรายละเอียดกับกระทรวงการคลัง แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้รับแจ้งจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ว่ามีความประสงค์จะขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 - 2548 กรณีที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 จำนวน 32,553.34 ล้านบาท ซึ่งหากต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในข้อ 1 จะมีผลทำให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนงาน / โครงการ ที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ พ.ศ. 2548

ไว้แล้ว ...

ไว้แล้วแต่ยังไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพันเงินงบประมาณนั้นได้ทันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 ไม่สามารถ
ใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรต่อไปได้อีก

3. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้เร่งดำเนินการตามแผนงาน / โครงการ
เพื่อที่จะทำการก่อกำหนดหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ พ.ศ. 2548 แต่ยังไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพัน
ได้ทันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าในหลักการตาม
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เมื่อส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพัน
เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในเดือนธันวาคม 2548 เงินงบประมาณนั้นต้องพับไป
แต่เนื่องจากส่วนราชการเจ้าของงบประมาณแจ้งว่ายังมีความจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนงาน/
โครงการเพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

4. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้พิจารณาข้อมูลรายละเอียดการขอขยายเวลาเบิกจ่าย
เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 – 2548 กรณีไม่มีหนี้ผูกพันที่ได้รับจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ
แล้วพบว่า เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ 2548 บางส่วนเป็นรายการที่ส่วนราชการได้รับการจัดสรร
ในลักษณะงบดำเนินงานหรืองบประจำ ซึ่งมีได้มีปัญหาหรือข้อยุ่งยากในการก่อกำหนดหนี้ผูกพันหรือเบิกจ่ายเงิน
ซึ่งเงินงบประมาณลักษณะนี้เห็นว่าไม่ควรอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไป แต่อย่างไรก็ดี ยังมี
เงินงบประมาณบางส่วนที่มีลักษณะเป็นงบลงทุนและเป็นรายการที่สำคัญและจำเป็นต่อการสนับสนุน
งานนโยบายของรัฐบาล สาเหตุสำคัญที่ทำให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพัน
ได้ทันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 เนื่องจากในบางกรณีเพิ่งได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณในช่วง
เดือนตุลาคมหรือเดือนพฤศจิกายน 2548 บางกรณีเป็นรายการที่ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ
ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยให้มีการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) แล้ว แต่ไม่มี
ผู้เข้าเสนอราคา หรือเสนอราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทำให้ต้องปรับลดรูปแบบ
รายการ หรือต้องขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ซึ่งหากเงินงบประมาณต้องพับไป
อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานตามนโยบายของรัฐบาล

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
เร่งดำเนินงาน/โครงการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วและสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน
ได้อย่างแท้จริงและทันต่อเหตุการณ์ และเพื่อรักษาวินัยทางการคลัง กระทรวงการคลังเห็นควร
พิจารณาการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 – 2548 กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เจ้าของงบประมาณยังไม่ได้ก่อนนี้ผูกพัน และได้มีหนังสือขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินมายังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนธันวาคม 2548 อย่างเข้มงวด โดยจะไม่อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ 2548 ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ยังไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนธันวาคม 2548 เว้นแต่เป็นงบประมาณที่อยู่ในเกณฑ์การพิจารณา ดังตาราง ซึ่งจะผ่อนผันให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกรณีไม่มีผูกพันต่อไปได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2549

เกณฑ์การพิจารณา กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ให้พับไป
ยกเว้น รายการต่อไปนี้ให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2549

เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547	เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548
(1) รายการหรือโครงการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	(1) รายการหรือโครงการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
(2) รายการหรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ในลักษณะงานดำเนินการเอง	(2) รายการหรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ในลักษณะงานดำเนินการเอง
(3) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กันเงิน ไว้เบิกเหลือมปีและหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ ระยะเวลาสิ้นสุดการกันเงินฯ และหรือขยายเวลาฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี	(3) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กันเงิน ไว้เบิกเหลือมปีและหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ ระยะเวลาสิ้นสุดการกันเงินฯ และหรือขยายเวลาฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
(4) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และมีมติให้ดำเนินการแล้ว	(4) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และมีมติให้ดำเนินการแล้ว
	(5) รายการหรือโครงการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปี พ.ศ. 2548

ทั้งนี้ หากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการหรือเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในสิ้นเดือนมีนาคม 2549 ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเป็นกรณี ๆ ไป

อนึ่ง ตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า การอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และวรรคท้าย บัญญัติว่า ให้การพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขยายเวลาเบิกจ่ายเงินภายหลังระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปี เป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง โดยให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป แต่เนื่องจากที่ผ่านมาปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมักจะนำเรื่องการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อมิให้

เป็นภาระแก่คณะรัฐมนตรี จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ สนองตอบ ต่อนโยบายรัฐบาลได้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ และเพื่อเป็นการเสริมสร้างให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจบริหารจัดการเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรอย่างมีวินัยทางการคลังในขณะเดียวกันด้วย จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติดังนี้

6.1 ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาเรื่องที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 – 2548 ตามเกณฑ์การพิจารณาในข้อ 5

6.2 ให้สำนักงบประมาณนำผลการพิจารณาของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ไปใช้ในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ทั้งในส่วนของ การจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับส่วนที่ทับไป และการจัดสรรเงินงบประมาณในโอกาสต่อไปให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงความพร้อมในการดำเนินการของส่วนราชการ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

6.3 ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้การก่อกองหนี้ผูกพันและการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือในปี เป็นตัวชี้วัดในการประเมินประสิทธิภาพการทำงานของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการสามารถสะท้อนประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงิน งบประมาณของส่วนราชการอีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร 0 2273 9548

โทรสาร 0 2273 9543