

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ สับ ที่ นร ๐๗๑๑/๗๔  
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้ง ๕ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณประสานสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและผู้เกี่ยวข้องเพื่อจัดการประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้เป็นกรณีพิเศษก่อนดำเนินการต่อไป โดยให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) และสำนักงบประมาณรับข้อสังเกตจากคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาคำแนะนำการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๔) กำหนดให้ในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ นั้น รัฐบาลได้กำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลเพิ่มขึ้นทุกปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ นี้ หากมีการจัดงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เช่น งบประมาณด้านสาธารณสุขและการศึกษา เป็นต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ จึงควรตรวจสอบข้อมูลในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และให้หาวิธีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิชาญ เครื่องงาม) เพื่อพิจารณาให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

๒. วงเงินงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำชั้นต่ำที่จำเป็น (ค่าใช้จ่ายบุคลากร) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ประมาณร้อยละ ๑๔.๔ จึงขอให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและ / หรือรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร.0 2273 9361

ที่ นร 0711/74 วันที่ 1๖ มกราคม 2549

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2548 กำหนดให้สำนักงานประมาณเสนอนโยบายงบประมาณยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย วงเงินงบประมาณ และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

สำนักงานประมาณขอเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับนโยบายงบประมาณ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่จัดทำขึ้นร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จากผลการประชุม 4 หน่วยงาน (สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน พร้อมนี้ สำนักงานประมาณได้จัดทำแนวทางในการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มาเพื่อโปรดนำเสนอละดับรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

### 1. แนวโน้มภาวะเศรษฐกิจ และนโยบายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

เศรษฐกิจไทยในปี 2550 คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ 5.5 - 6.0 อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ 3.4 ตามผลการประชุมของ 4 หน่วยงาน โดยมีการลงทุนภาครัฐเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญควบคู่กับการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ในขณะที่การใช้จ่ายภาคเอกชนปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพ และความเสี่ยงที่เกิดจากแรงกดดันของราคาน้ำมันมีแนวโน้มปรับลดลงในครึ่งปีหลังของปี 2549 สำหรับภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศ การท่องเที่ยวและการส่งออกคาดว่าจะได้รับปัจจัยบวกจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก อย่างไรก็ตาม ระบบเศรษฐกิจของประเทศอาจมีความเสี่ยงเกี่ยวกับแนวโน้มดอกเบี้ยที่สูงขึ้น และการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ ประกอบกับภาวะการแข่งขันในตลาดโลกอาจทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ดังนั้นแนวทางในการบริหารเศรษฐกิจมหภาคในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จึงมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ และการบริหารจัดการที่เน้น

ความสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม การรักษาวินัยในการใช้จ่ายอย่างเคร่งครัด โดยนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติให้เหมาะสม กับเงื่อนไขและศักยภาพของหน่วยปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสี่ยงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจโดยรวม นอกจากนี้การดำเนินนโยบายการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จะให้ความสำคัญกับการสร้างความสมดุลภาคการคลัง และกำหนดนโยบายงบประมาณ ดังนี้

- 1.1 ดำเนินนโยบายงบประมาณแบบสมดุล
- 1.2 ใช้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551 เป็นกรอบนโยบาย เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติและบรรลุเป้าหมายในแต่ละยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้
- 1.3 สนับสนุนการวางโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และกำหนดรายจ่ายลงทุนในจำนวนไม่ต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
- 1.4 ทบทวนภารกิจและบทบาทหน่วยงานภาครัฐที่ไม่สอดคล้องหรือสนับสนุนการดำเนินยุทธศาสตร์การพัฒนาของรัฐบาล หรือมีลำดับความสำคัญต่ำอย่างจริงจัง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการนโยบายสำคัญ และโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
- 1.5 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลให้เกิดผลอย่างแท้จริง
- 1.6 ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามขีดความสามารถการบริหารจัดการที่เพิ่มขึ้น โดยเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลสุทธิ เป็นร้อยละ 26.0 ควบคู่กับการเสริมสร้างความสามารถของท้องถิ่นในการจัดหารายได้เอง

## 2. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

### การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2550 ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551 ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศระยะปานกลาง และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินนโยบาย โดยทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว รวมทั้งให้ความสำคัญกับแนวคิดของยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550 – 2554 ทั้งนี้ โครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรร

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จะประกอบด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ 9 ยุทธศาสตร์ และรายการคำดำเนินการภาครัฐ รวมทั้งมีการทบทวนเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ พร้อมตัวชี้วัดความสำเร็จ เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตาม และประเมินผลความสำเร็จตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ต่อไป

สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1

### 3. งบประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

จากการคาดการณ์ภาวะเศรษฐกิจในข้อ 1 คาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้รวม จำนวน 1,728,500.0 ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จะคงเหลือรายได้สุทธิ เป็นจำนวน 1,476,000.0 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ปรับปรุงเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2549 จำนวน 116,000.0 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.5 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2

### 4. การกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

การกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายได้พิจารณาถึงปัจจัยต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

4.1 การคาดการณ์ภาวะเศรษฐกิจไทยในปี 2550 ซึ่งคาดว่าระบบเศรษฐกิจของประเทศจะมีอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้นประมาณร้อยละ 5.5 - 6.0 และอัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ 3.4

4.2 ประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 1,476,000.0 ล้านบาท

4.3 นโยบายกรอบความยั่งยืนทางการคลัง ควบคุมสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้นไม่เกินร้อยละ 50.0 และสัดส่วนภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายไม่เกินร้อยละ 15.0

4.4 นโยบายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กำหนดให้เป็นงบประมาณแบบสมดุล โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายเท่ากับรายได้สุทธิ จำนวน 1,476,000.0 ล้านบาท

4.5 สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อวงเงินงบประมาณไม่ต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 26.3 ของวงเงินงบประมาณรวม

สาระสำคัญของโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สรุปได้ดังนี้

(1) งบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,476,000.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 116,000.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.5 ประกอบด้วย

- รายจ่ายประจำ จำนวน 1,030,623.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 72,146.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.5 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 69.8 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 70.5 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

- รายจ่ายลงทุน จำนวน 388,188.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 29,852.2 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.3 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.3 ของวงเงินงบประมาณรวม เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 57,188.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 14,001.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 32.4 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.9 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3.2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 3)

(2) รายได้สุทธิ จำนวน 1,476,000.0 ล้านบาท

(3) คุลงบประมาณสมดุล ซึ่งจะส่งผลให้สัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ 50 และลดลงอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สำหรับสัดส่วนภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย งบประมาณร้อยละ 11.2

สำหรับรายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 แสดงไว้ในตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550		
	วงเงินจปม.	+เพิ่ม/-ลด	+/- (%)	วงเงินจปม.	+เพิ่ม/-ลด	+/- (%)
1. งบประมาณรายจ่าย	1,360,000.0	110,000.0	8.8	1,476,000.0	116,000.0	8.5
- สัดส่วนต่อ GDP	17.4			17.4		
1.1 รายจ่ายประจำ	958,477.0	77,225.3	8.8	1,030,623.3	72,146.3	7.5
- สัดส่วนต่องบประมาณ	70.5			69.8		
1.2 รายจ่ายลงทุน	358,335.8	39,663.8	12.4	388,188.0	29,852.2	8.3
- สัดส่วนต่องบประมาณ	26.3			26.3		
1.3 รายจ่ายชำระคืนเงินกู้	43,187.2	-6,889.1	-13.8	57,188.7	14,001.5	32.4
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.2			3.9		
2. รายได้	1,360,000.0	110,000.0	8.8	1,476,000.0	116,000.0	8.5
- สัดส่วนต่อ GDP	17.4			17.4		
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	-	-	-	-	-	-
- สัดส่วนต่อ GDP	-			-		
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุล ตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ	306,549.8	16,488.8	5.7	340,951.0	34,401.2	11.2
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP)	7,790,700.0	688,900.0	9.7	8,484,072.3	693,372.3	8.9

- หมายเหตุ : 1. ข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) ปี 2549 แยกเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2548  
 2. สมมติฐานอัตราการขยายตัวผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) ณ ราคาศีปีปัจจุบัน ปี 2550 เท่ากับ ร้อยละ 8.9

สำนักงบประมาณ

17 มกราคม 2549

### สาระสำคัญของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

จากโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 1,476,000.0 ล้านบาท รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย จะประกอบด้วย

- รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น
- รายจ่ายชำระหนี้
- รายจ่ายคานานโยบายรัฐบาล
  - รายจ่ายเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงและพลวัตโลก
  - เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
  - รายจ่ายเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

### รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

สำหรับการกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำประมาณการรายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็นตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และรัฐบาลสามารถประมาณการวงเงินงบประมาณคงเหลือที่จะนำไปดำเนินการตามภารกิจให้สอดคล้อง และเกิดผลสัมฤทธิ์ บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

อนึ่ง ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2550 จะนำประมาณการกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนยุทธศาสตร์ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551 มาใช้เป็นสัดส่วนและแนวทางเบื้องต้น ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยให้มีความเหมาะสม และยึดหยุ่นตามความจำเป็นของปัจจัยต่างๆ เช่น สภาพการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป การปรับกลยุทธ์ของนโยบายรัฐบาล จัดความสามารถและความพร้อมของหน่วยงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง



ตารางที่ 2 รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ		เพิ่ม / ลด	%
	ปี 2549	ปี 2550		
วงเงินงบประมาณ	1,360,000.0	1,476,000.0	116,000.0	8.5
<b>1. รายจ่ายประจำชั้นปีที่จำเป็น</b>	<b>544,081.2</b>	<b>620,402.2</b>	<b>76,321.0</b>	<b>14.0</b>
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	529,907.7	606,421.1	76,513.4	14.4
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน)	3,372.7	3,461.5	88.8	2.6
- ค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์)	10,800.8	10,519.6	-281.2	-2.6
<b>2. รายจ่ายชำระหนี้</b>	<b>145,843.7</b>	<b>165,839.6</b>	<b>19,995.9</b>	<b>13.7</b>
- รายจ่ายชำระหนี้ค้ำเงินกู้	43,187.2	57,188.7	14,001.5	32.4
- ดอกเบี้ยเงินกู้	102,656.5	108,650.9	5,994.4	5.8
<b>3. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล</b>	<b>670,075.1</b>	<b>689,758.2</b>	<b>19,683.1</b>	<b>2.9</b>
(คิดเป็นร้อยละของงบประมาณรวม)	(49.3)	(46.7)		
<b>3.1 รายจ่ายเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงและพลวัตโลก</b>	<b>40,231.3</b>	<b>44,280.0</b>	<b>4,048.7</b>	<b>10.1</b>
- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (Contingency Fund)	13,031.3	14,760.0	1,728.7	13.3
- ค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง (Strategy Fund)	27,200.0	29,520.0	2,320.0	8.5
<b>3.2 เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ)</b>	<b>126,013.0</b>	<b>140,374.0</b>	<b>14,361.0</b>	<b>11.4</b>
(สัดส่วนของรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ คิดเป็นร้อยละ)	(24.1)	(26.0)		
<b>3.3 รายจ่ายตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ</b>	<b>503,830.8</b>	<b>505,104.2</b>	<b>1,273.4</b>	<b>0.3</b>
- รายจ่ายตามภาระผูกพัน (สัญญา + ม.23)	74,103.3	95,535.6	21,432.3	28.9
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจตามกฎหมาย (Mega Projects Flagship Projects งบ CEO ฯลฯ)	429,727.5	409,568.6	-20,158.9	-4.7

หมายเหตุ : รายจ่ายประจำชั้นปีที่จำเป็น ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐที่เป็นอัตราเดิมหักผู้เกษียณอายุราชการ ที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ และชี้กำหนดตามกฎหมาย
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน) ตามสิทธิและข้อกำหนดตามกฎหมาย
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) ปรับลดลง ร้อยละ 5 จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามนโยบายการประหยัดค่าสาธารณูปโภคของรัฐบาล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 (ไม่รวมค่าสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้นใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550)

สำนักงบประมาณ

17 มกราคม 2549

ตารางที่ 3 ภาพรวมรายจ่ายประจำปีที่สิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ชั้นมหาดมกระทรวง

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550				วงเงินเพิ่ม/ลด	
	ค่าใช้สอย บุคลากร	ค่าจ้างที่ปรึกษา (อาคารที่สิ้น)	ค่าเช่ารถที่ปรึกษา (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์)	รวม	ค่าใช้สอย บุคลากร	ค่าจ้างที่ปรึกษา (อาคารที่สิ้น)	ค่าเช่ารถที่ปรึกษา (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์)	รวม	จำนวน	ร้อยละ
	529,907.7	3,372.7	10,898.8	544,081.2	606,421.1	3,461.5	10,519.4	630,402.0	76,321.9	14.0
1. สำนักงานรัฐมนตรี	2,817.3	179.7	211.9	3,208.9	3,161.6	198.9	223.6	3,584.1	375.2	11.7
2. กระทรวงกลาโหม	58,013.0	285.5	2,307.5	60,606.0	70,760.0	236.4	2,212.5	73,208.9	12,602.9	20.8
3. กระทรวงการคลัง	7,562.0	317.7	336.9	8,216.6	8,007.6	372.9	321.9	8,702.4	485.8	5.9
4. กระทรวงการต่างประเทศ	3,200.9	247.5	146.4	3,594.8	3,403.6	305.6	147.0	3,856.2	261.4	7.3
5. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	858.9	37.0	85.1	981.0	994.2	37.9	80.8	1,112.9	131.9	13.4
6. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,738.2	62.4	98.4	1,899.0	1,989.0	14.1	93.5	2,096.6	197.6	10.4
7. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	16,694.4	120.7	914.3	17,729.4	17,945.0	138.3	869.0	18,952.3	1,222.9	6.9
8. กระทรวงคมนาคม	6,192.4	11.8	246.1	6,450.3	6,634.1	11.7	234.4	6,880.2	429.9	6.7
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4,540.4	15.6	154.1	4,710.1	4,743.0	16.6	147.7	4,907.3	197.2	4.2
10. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	570.8	115.7	41.1	727.6	618.6	133.6	39.4	791.6	64.0	8.8
11. กระทรวงพลังงาน	425.1	28.2	21.1	474.4	446.3	29.9	28.5	496.7	22.3	4.7
12. กระทรวงพาณิชย์	2,296.4	174.7	176.0	2,647.1	2,519.5	172.9	173.1	2,865.5	218.4	8.3
13. กระทรวงมหาดไทย	22,143.8	21.5	702.2	22,867.5	24,431.0	23.3	690.7	25,145.0	2,277.5	10.0
14. กระทรวงยุติธรรม	4,306.3	238.3	363.0	4,907.6	5,269.1	256.6	353.8	5,879.5	971.9	19.8
15. กระทรวงแรงงาน	2,023.7	61.4	100.3	2,185.4	2,181.4	55.0	95.3	2,331.7	146.3	6.7
16. กระทรวงวัฒนธรรม	1,427.9	28.6	91.9	1,548.4	1,643.6	29.1	95.9	1,768.6	220.2	14.2
17. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	1,199.8	35.3	124.3	1,359.4	1,396.1	37.4	131.2	1,564.7	205.3	15.1
18. กระทรวงศึกษาธิการ	153,625.2	302.6	2,738.9	155,666.7	184,704.9	289.7	2,702.1	187,696.7	32,030.0	20.6
19. กระทรวงสาธารณสุข	44,331.5	103.3	363.9	44,798.7	51,583.2	74.7	346.6	52,004.5	7,205.8	16.1
20. กระทรวงอุตสาหกรรม	1,373.6	34.9	79.4	1,487.9	1,482.0	28.1	76.3	1,586.4	98.5	6.6
21. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวง ท้องถิ่น	47,569.1	475.5	1,156.8	49,201.4	52,065.2	487.2	1,099.4	53,651.8	4,450.4	9.0
22. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	8,910.9	319.8	230.2	9,450.9	9,690.3	358.1	238.7	10,287.1	836.2	8.8
23. รัฐวิสาหกิจ	1,746.6	143.1	118.6	2,008.3	1,973.5	141.1	133.9	2,238.5	230.2	11.5
24. กองทุนและเงินหมุนเวียน	87.0	11.9	2.4	101.3	92.8	12.4	2.3	107.5	6.2	6.1
25. อุตต่าง	137,252.5	-	-	137,252.5	148,685.5	-	-	148,685.5	11,433.0	8.3

หน่วย : ล้านบาท

**5. การทบทวนบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของรัฐบาล (Redeploy) และการจัดลำดับความสำคัญ (Prioritize)**

ด้วยข้อจำกัดด้านการงบประมาณทำให้จำเป็นต้องพิจารณาทบทวนบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญต่ำและไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของรัฐบาล (Redeploy) อย่างจริงจัง โดยกำหนดเป้าหมายรวมไว้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 30 ของวงเงินรวมเพื่อชะลอ ยกเลิก ปรับลดเป้าหมาย หรือขยายระยะเวลาโครงการ กิจกรรม และรายการต่างๆ ตลอดจนการจัดลำดับความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ โดยมีแนวทางการพิจารณาทบทวน ดังนี้

**5.1 การทบทวนภารกิจตามยุทธศาสตร์** เป็นการทบทวนภารกิจของหน่วยงาน โดยเน้นให้คงเหลือเฉพาะการดำเนินงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติโดยตรง

**5.2 การทบทวนภารกิจพื้นฐาน** เป็นการทบทวนภารกิจสำคัญของหน่วยงานที่ดำเนินการตามกฎหมายหรือได้รับมอบหมาย ลักษณะของงานจะเป็นงานประจำ โดยยกเลิกผลผลิต/โครงการ กิจกรรมที่หมดความจำเป็น หรือมีความสำคัญในระดับรอง และเลือกดำเนินการเฉพาะที่เกิดประโยชน์คุ้มค่าต่อประชาชนผู้รับบริการ

**5.3 การทบทวนค่าใช้จ่าย** เป็นการทบทวนค่าใช้จ่ายของแต่ละภารกิจที่สามารถประหยัดได้ การบูรณาการเพื่อใช้ทรัพยากรร่วมกัน และทบทวนค่าใช้จ่ายต่อหน่วยที่สูงกว่าหน่วยงานอื่นที่ดำเนินงานในลักษณะเดียวกัน หรือที่สามารถลดต้นทุนได้

**5.4 การทบทวนผลผลิต โครงการ กิจกรรม และเป้าหมาย** เป็นการทบทวนโดยพิจารณาจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา มีการดำเนินงานได้ต่ำกว่าเป้าหมาย มีความสำคัญลดลง ภาคเอกชน และ/หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ รวมทั้งการทบทวนผลผลิต โครงการ กิจกรรม และรายการที่ใช้เงินคร่าต่างประเทศสูง หรือเป็นภาระงบประมาณในระยะยาวโดยเฉพาะรายจ่ายประจำ

**6. แนวทางในการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550**

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นการจัดทำงบประมาณภายใต้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 - 2551 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2548 ซึ่งมีผลผูกพันต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี และส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการจัดทำภารกิจให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลา 4 ปี โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีรับผิดชอบประเด็นยุทธศาสตร์หลัก พร้อมกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพประเด็นยุทธศาสตร์ เจ้าภาพกลยุทธ์หลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน

ดังนั้น เพื่อให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สามารถเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาลต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ จึงขอให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาเสนอของบประมาณตามคู่มือค่าของบประมาณที่กำหนดให้ส่งสำนักงานงบประมาณภายในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 โดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับการพิจารณาบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญต่ำและไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของรัฐบาล (Redeploy) รวมทั้งเสนอค่าของบประมาณตามแนวทางดังต่อไปนี้

6.1 การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2550 ของส่วนราชการ ให้มีความสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 - 2551 เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำค่าของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามนัยมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

6.2 รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้กำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร และตามมิตงานอื่นๆ มอบนโยบายให้กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันประเด็นยุทธศาสตร์ที่รับผิดชอบให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ โดยใช้กลไกที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน คือ หน่วยงานเจ้าภาพประเด็นยุทธศาสตร์ และเจ้าภาพกลยุทธ์หลักในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนและนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีทิศทาง ถูกต้อง เป็นรูปธรรม และมีความชัดเจน โดยทบทวนเป้าหมาย ตัวชี้วัด จัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ และบูรณาการภารกิจและงบประมาณของทุกส่วนราชการไม่ให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อน

6.3 รัฐมนตรี มอบนโยบายให้กระทรวงและหน่วยงานในกำกับ เพื่อกำหนดเป้าหมายสำคัญตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 - 2551 ที่เกี่ยวข้อง โดยน่านโยบายที่รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบประเด็นยุทธศาสตร์ ไปเป็นหลักในการกำหนดเป็นเป้าหมายการให้บริการในระดับกระทรวงที่สอดคล้องกัน และจัดลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยครอบคลุมการใช้จ่ายในทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินจากแหล่งอื่น

6.4 กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำงบประมาณโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2550 และวิเคราะห์ความเชื่อมโยงทางยุทธศาสตร์ กลับกรองเป้าหมายการให้บริการระดับกระทรวงและหน่วยงาน รวมถึงการกำหนดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของกระทรวงและหน่วยงาน อันจะนำไปสู่

การบรรลุความสำเร็จตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์และแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

6.4.1 วิเคราะห์ความเชื่อมโยง พร้อมกลั่นกรองเป้าหมายการให้บริการ กระทรวง/หน่วยงาน และการกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวง/กลยุทธหน่วยงาน ให้เป็นไปเพื่อบรรลุความสำเร็จตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551 แผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2550 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด ที่สอดคล้องกับนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ

6.4.2 ทบทวนเป้าหมายการดำเนินงาน และผลการดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐานและภารกิจยุทธศาสตร์ในสิบปีประมาณ พ.ศ. 2550 บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ในการปฏิบัติงาน ศักยภาพของหน่วยงาน และพิจารณาทบทวนรายจ่ายประจำปีขั้นต้นที่จำเป็น รายจ่ายตามนโยบายต่อเนื่องและนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยชะลอ ปรัดลด หรือยกเลิกผลผลิต/โครงการกิจกรรม ที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาล หรือหมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับรองหรือที่มีความซ้ำซ้อนกันระหว่างมิตินต่าง ๆ เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการสำคัญของรัฐบาล ได้แก่ Mega Project Flagship Project โครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด โครงการตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งการทบทวนการดำเนินงานตามภารกิจการให้บริการสาธารณะเพื่อถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

6.5 การจัดทำข้อเสนองบประมาณสำหรับจังหวัดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และ จังหวัด ที่ สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 - 2551 เพื่อสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด

7. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30 (4) กำหนดว่า "... ในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2549 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ..." เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนฯ ดังกล่าว รัฐบาลได้กำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลสุทธิเพิ่มขึ้นทุกปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จนถึงปัจจุบัน โดยเพิ่มจากร้อยละ 20.7 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 เป็นร้อยละ 21.9 22.3

22.8 23.5 และ 24.1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549 ตามลำดับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำนักงบประมาณได้จัดทำข้อเสนอสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลสุทธิเป็นร้อยละ 26.0 เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ประกอบกับการเพิ่มสัดส่วนรายได้จากร้อยละ 24.1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ไปเป็นร้อยละ 35 นั้น เป็นการจัดสรรรายได้เพิ่มให้อีกถึงร้อยละ 10.9 ซึ่งเป็นไปในจำนวนที่สูงมาก อันอาจจะมีผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน นอกจากนี้ สัดส่วนดังกล่าวยังเป็นไปในแนวทางเดียวกับข้อเสนอของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเสนอเรื่องการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีความเห็นว่าหากจะจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จะเป็นการเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดถึงร้อยละ 11.5 ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานโครงการสำคัญของรัฐบาล และการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และได้เสนอทางเลือกให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ปัญหาดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ในการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะยังคงให้ความสำคัญกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการให้บริการสาธารณะที่รัฐกำหนดอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐานรวมทั้งการลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะการคลังแตกต่างกัน และการเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพึ่งพาการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว

#### 8. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงบประมาณจึงใคร่ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

- 8.1 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามนัยข้อ 2
- 8.2 การกำหนดวงเงินงบประมาณ และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามนัยข้อ 4
- 8.3 ข้อเสนอการทบทวนบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของรัฐบาล และการจัดลำดับความสำคัญ ตามนัยข้อ 5
- 8.4 แนวทางในการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามนัยข้อ 6
- 8.5 การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยข้อ 7

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอกาพย์ข้อ 8 หากเห็นชอบด้วยคำวิ ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอกณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 17 มกราคม 2549 เพื่อพิจารณาต่อไป



(นายวุฒิพันธ์ วิชัยรัตน์)  
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ