

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีกรณีเป็นเรื่องเกี่ยวกับความตกลงเมืองพี่เมืองน้อง  
และความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของไทยกับต่างประเทศ

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ  
เพื่อการพัฒนา

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการสถาปนา  
ความสัมพันธ์ในระดับจังหวัดของไทยกับจังหวัดของประเทศเพื่อนบ้านให้ถือเป็นหลักการว่า เรื่องใน  
ทำนองนี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรับไปพิจารณา ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย แล้วให้ความเห็นชอบ/อนุมัติไปได้โดยถือว่าคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว  
และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม  
๒๕๕๙ ให้แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยเพิ่มเติมข้อความว่า “เพื่อให้  
การสถาปนาความสัมพันธ์ ฯ ในระดับจังหวัดของไทยกับจังหวัดของประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งประเทศ  
ที่มีเขตแดนต่อเนื่องกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นไปด้วยความคล่องตัว...” และให้ดำเนินการต่อไปได้  
ในกรณีที่จังหวัดดำเนินการใช้ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับมาตรฐาน ที่ยกร่างโดยกระทรวง  
การต่างประเทศ หรือที่มีการแก้ไขเพียงเล็กน้อย (หากมีการแก้ไขมากกระทรวงมหาดไทยจะเสนอ  
คณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป) เมื่อจังหวัดดำเนินการและลงนามตามร่างบันทึก ฯ ฉบับมาตรฐาน  
เรียบร้อยแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้รวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบเป็นคราว ๆ ไป  
ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่อง ควรให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการและ  
แผนงบประมาณที่จะดำเนินงานร่วมกับประเทศคู่ภาคีนั้นมาพร้อมด้วย เพื่อให้เกิดความชัดเจนและ  
ทราบแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมไปพิจารณาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๙ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
เสนอว่า โดยที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๗) บัญญัติให้เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้ต้องเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง  
ประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น หากเป็นกรณี  
ที่ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของไทยได้จัดทำความตกลงในรูปแบบใด ๆ กับหน่วยงานหรือ  
องค์การของต่างประเทศ เช่น เรื่องความตกลงเมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดของไทยกับจังหวัดของ

/ประเทศ ...

ประเทศเพื่อนบ้าน หรือของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน และเรื่องความร่วมมือทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาไทยกับสถาบันการศึกษา หรือองค์กรของต่างประเทศ ซึ่งความตกลงนั้น ๆ มิได้มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเป็นเรื่องที่มีใ้ค้อยู่ในข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีแต่ประการใด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีมติ ดังนี้

๑. กรณีความตกลงเมืองพี่เมืองน้อง ซึ่งเป็นการจัดทำความสัมพันธ์ระดับจังหวัดของ ไทยกับจังหวัดของประเทศเพื่อนบ้าน หรือของประเทศที่มีเขตแดนต่อเนื่องกับประเทศเพื่อนบ้าน นั้น ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๔ ( เรื่อง การกำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง) โดยให้ดำเนินการไปได้ และให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทุก ๖ เดือน

๒. กรณีความตกลงในรูปแบบใด ๆ ที่กรมหรือส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม จะจัดทำกับหน่วยงานของต่างประเทศ หรือกับองค์กรต่างประเทศ ซึ่งเป็นการจัดทำความสัมพันธ์ในระดับ หน่วยงานกันเอง ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาก่อน โดยกระทรวงการต่างประเทศอาจพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมของการจัดทำความตกลงนั้น ๆ แล้วแต่กรณี เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงการต่างประเทศรวบรวมผลการพิจารณาและรายงานให้ คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๖ เดือน ทั้งนี้ การดำเนินการในข้อนี้ให้ยกเว้นสำหรับกรณีการจัดทำความตกลง หรือความร่วมมือทางวิชาการตามปกติที่สถาบันอุดมศึกษาของรัฐได้ดำเนินการกับ สถาบันการศึกษาต่างประเทศหรือองค์กรต่างประเทศ ไม่ต้องดำเนินการตามข้อนี้ แต่ให้ ดำเนินการไปได้เอง

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

[www.cabinet.thai.gov.go.th](http://www.cabinet.thai.gov.go.th)