

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๒๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถกักหน้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม , ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๐๓  
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๒/๑๖๓๒๔  
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้ยื่นฮัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙) เรื่อง แนวทาง  
การผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถกักหน้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๓ มาเพื่อทราบ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถกักหน้  
ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตาม  
สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบ  
และให้ดำเนินการต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนฮันฮันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน  
ในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๕

[www.cabinet.thaiqov.go.th](http://www.cabinet.thaiqov.go.th)

บ้านใกล้  
ที่ กค 0405.2/ 16328



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

28 สิงหาคม 2549

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2549  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร 0504/ว103 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างอิง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 โดยผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2549 ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้รับรายงานจากคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน ดังนี้

#### 1. สรุปสถานะและคาดการณ์การเบิกจ่ายรายจ่ายของทุนปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

จากการติดตามสถานะและคาดการณ์การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และจังหวัด ณ 18 สิงหาคม 2549 สามารถสรุปสถานะและคาดการณ์การเบิกจ่ายเงินรวมเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

1.1 หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนเกินกว่า 1,000 ล้านบาท จำนวน 20 หน่วยงาน มีวงเงินงบประมาณ 232,900 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66 ของวงเงินงบประมาณ ภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 160,375 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 32,522 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 192,897 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 83 ของวงเงินงบประมาณ 232,900 ล้านบาท

1.2 หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท จำนวน 260 หน่วยงาน มีวงเงินงบประมาณ 32,254 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9 ของวงเงินงบประมาณ ภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 14,256 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 5,919 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 20,175 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63 ของวงเงินงบประมาณ 32,254 ล้านบาท

1.3 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด (งบผู้ว่า CEO) จำนวน 75 จังหวัด มีวงเงินงบประมาณ 22,826 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6 ของวงเงินงบประมาณภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 7,017 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 5,786 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 12,803 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 56 ของวงเงินงบประมาณ 22,826 ล้านบาท

1.4 งบกลางและรายการอื่น ๆ มีวงเงินงบประมาณ 65,762 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19 ของวงเงินงบประมาณภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 42,073 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 7,090 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 49,163 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 75 ของวงเงินงบประมาณ 65,762 ล้านบาท

ซึ่งหากแต่ละหน่วยงานสามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามที่คาดการณ์ไว้ข้างต้น คาดว่าจะมียอดเบิกจ่ายถึงสิ้นเดือนกันยายน 2549 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 275,038 ล้านบาท หรือร้อยละ 77.75 ของวงเงินงบประมาณภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท (คณะรัฐมนตรีกำหนดเป้าหมายไว้ที่ร้อยละ 73 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน)

## 2. แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2549

จากรายงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ณ วันที่ 18 สิงหาคม 2549 ตามข้อ 1 คาดว่าจะก่องหน้ผูกพันไม่ทันภายใน 31 สิงหาคม 2549 จำนวน 52,099 ล้านบาท ส่วนใหญ่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมายและไม่หยุดชะงัก ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ และเพื่อให้มีปริมาณเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในช่วงพระราชบัญญัติงบประมาณปี พ.ศ. 2550 ประกาศใช้ไม่ทันตามกำหนด จึงเห็นควรผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่องหน้ผูกพันภายหลังสิ้นเดือนสิงหาคม 2549 ได้จนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2549 ดังนี้

### 2.1 รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

2.2 รายการที่ดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และการเตรียมความพร้อมในการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (ปรับแผน) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2549

2.3 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (17,200 ล้านบาท) เนื่องจากบางรายการต้องรอการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการได้

ทั้งนี้ หากพ้นระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถก่องหน้ผูกพันได้ และจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณที่เหลือนั้นต่อไป โดยขอเงินไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหน้ผูกพัน กระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีในกรณีดังกล่าวอย่างระมัดระวังและเข้มงวด

**3. แนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามคาดการณ์**

หน่วยงานที่รายงานว่าคาดว่าจะเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย ให้เร่งดำเนินการเบิกจ่ายให้ถึงเป้าหมาย และหน่วยงานที่คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ถึงเป้าหมาย หรือเกินกว่าเป้าหมาย ให้รักษาระดับการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามที่ได้คาดการณ์ สำหรับงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้คลังจังหวัดดำเนินการเร่งเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนในภาพรวมของประเทศบรรลุเป้าหมายที่วางไว้

**4. การจัดสรรงบประมาณในกรณีที่มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย**

เนื่องจาก หน่วยงานส่วนใหญ่ที่มียอดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำ ทำให้มีเงินงบประมาณคงเหลือค้างในแต่ละหน่วยงานเป็นจำนวนมาก และต้องกันเงินไว้เบิกเดือนปีทุกปี ซึ่งงบประมาณดังกล่าวไม่สามารถนำไปใช้จ่ายในส่วนที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนได้ ดังนั้น เพื่อให้การตั้งงบประมาณสะท้อนถึงประสิทธิภาพในการบริหารเงินงบประมาณ จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาการตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายในกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยมีได้มีสาเหตุเกิดจากปัญหาภายนอก โดยให้นำอัตราการเบิกจ่ายในปีก่อน ๆ เป็นฐานในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

**5. แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในอนาคต**

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ พิจารณาเห็นว่า ปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีความล่าช้า และไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มีสาเหตุจากปัจจัยทั้งภายในและภายนอก ซึ่งที่ผ่านมาได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวไปบ้างแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมาย และเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต คณะกรรมการฯ จึงได้วางแนวทางให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณจำนวนมาก ศึกษาปัญหาและเสนอแนวทางแก้ไขปัญหของตนเอง และส่งข้อมูลให้คณะกรรมการฯ วิเคราะห์และสรุปผลเพื่อนำเสนอมาตรการป้องกัน ปรับปรุง และเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติตามแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2549 ตามข้อ 2 และแนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน งบประมาณรายจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามคาดการณ์ ตามข้อ 3 และให้สำนักงบประมาณพิจารณาการจัดสรร งบประมาณให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ตามข้อ 4

ขอแสดงความนับถือ



(นายทง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324