



๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และผู้ว่า-ททท.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๐๐๐๙๘
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน
ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน
กรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม
๒๕๕๗ เป็นหน่วยงานให้บริการภายในของระบบราชการที่มุ่งเน้นในเรื่องของประสิทธิภาพและคุณภาพ
ของการดำเนินงาน แต่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลดังเช่นกรณีองค์การมหาชนหรือรัฐวิสาหกิจ โดยยังคง
เป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงหรือกรม อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของปลัดกระทรวงหรืออธิบดี แล้วแต่
กรณี และมีเป้าหมายให้บริการหน่วยงานแม่ ซึ่งหากผลการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
ไม่สามารถบรรลุเป้าหมาย คณะรัฐมนตรีสามารถมีมติยุบเลิกหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ ตามมาตรา
๑๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์จะยังคงภารกิจหลักด้านการประชาสัมพันธ์ และเป็น
ศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน และเพื่อ
เสริมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศ แต่การจะให้หน่วยงานที่มีลักษณะของการ
ให้บริการอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ ระเบียบของทางราชการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการกิจต่าง ๆ ได้อย่าง
คล่องตัว จึงสมควรพัฒนาสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย
และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ
กรมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถในการแข่งขันและบริหารสินทรัพย์ให้เกิด
ความคุ้มค่า สามารถเลี้ยงตนเองได้

๑.๓ ในระหว่างที่ดำเนินการแปรสภาพหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ กรมประชาสัมพันธ์ควรเตรียมความพร้อมในทุกด้านเพื่อรองรับการแปรสภาพ และชี้แจงทำความเข้าใจกับข้าราชการเพื่อให้เข้าใจในระบบบริหาร สิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับ และเปิดโอกาสให้บุคลากรของกรมประชาสัมพันธ์เปลี่ยนสภาพเป็นพนักงานโดยความสมัครใจ ทั้งนี้ หากบุคลากรยังไม่มี ความแนใจที่จะเปลี่ยนสภาพอาจพิจารณาให้ผู้นั้นไปทดลองปฏิบัติหน้าที่ก่อนตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นเวลาในขั้นต้น ๒ ปี และอาจขยายเวลาได้อีก ๒ ปี และในกรณีที่เมื่อสมัครใจเปลี่ยนสภาพแล้ว หรือทดลองปฏิบัติหน้าที่แล้วไม่ประสงค์ที่จะปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานดังกล่าว กรมประชาสัมพันธ์ ต้องพิจารณารับกลับไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่เหมาะสม และไม่เสียสิทธิประโยชน์ที่เคยมีอยู่แต่เดิม

๑.๔ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์หลักในการบริการข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ หรือให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) จะต้องดำรงวัตถุประสงค์เดิมที่ไม่ให้มีการโฆษณาต่อไป โดยรัฐบาลควรเป็นผู้สนับสนุนเงินงบประมาณให้ดำเนินการอย่างเพียงพอ เพื่อให้การออกอากาศภาคหลักเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเดิมที่ให้ออกอากาศภาคหลักโดยไม่มีโฆษณาอื่นใด ในระยะต่อไปเมื่อมีการออกอากาศภาคย่อยสมควรพิจารณาทบทวนว่า จะสมควรให้มีการโฆษณาเพื่อจะได้มีแหล่งเงินมาสนับสนุนการปฏิบัติงานและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ต่อไป

๑.๕ การแปรสภาพหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการพอสมควร ดังนั้น ในเบื้องต้นอาจกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลเพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายในของกรมประชาสัมพันธ์รองรับการแปรสภาพตามระยะเวลาที่กำหนด และเพื่อเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการเงิน อัตราค่าจ้างคน กฏ หรือระเบียบต่าง ๆ โดยอาจพิจารณาศึกษาเทียบเคียงกับรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของสำนักงาน ก.พ.ร. และเมื่อมีความพร้อมแล้วจึงดำเนินการแปรรูปต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกึ่งกลาง

๒.๑ เห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้กรมประชาสัมพันธ์และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันดำเนินการโดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๓ และ ๑.๔ ไปดำเนินการ

๒.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามข้อ ๑.๔

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการให้ปรับปรุงสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถาบันการประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ในประเด็นเกี่ยวกับการโฆษณา นั้น ให้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) มีโฆษณาได้เฉพาะโฆษณาที่เป็นการเผยแพร่ภาพลักษณ์ขององค์กร (corporate image) เท่านั้น โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจให้ความสนับสนุนในการจัดทำรายการได้ตามความเหมาะสม

๒. คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า สถานีวิทยุโทรทัศน์ ฯ ควรให้ความสำคัญกับการออกอากาศรายการที่เป็นการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กร (capacity building) การสาธิต หรือฝึกปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับประเพณีวัฒนธรรมความเป็นอยู่ อันเป็นเอกลักษณ์และภูมิปัญญาของไทย เพื่อเผยแพร่แก่ชาวต่างชาติด้วย เช่น การปรุงอาหารไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) รับไปพิจารณาร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และผู้อื่นที่เกี่ยวข้องแล้วดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ สุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๓/๑๑๑๙๘



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก ดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) อนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับเสนอคณะกรรมการและบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.
๓. เอกสารประกอบการพิจารณากรอบการดำเนินงานการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้อนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะกรรมการคณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะกรรมการคณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) พิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค
และความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๕๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๒๕๕

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

ที่มา

1. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2547 ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดโครงสร้างองค์กรแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมทั้งให้นำรูปแบบการจัดโครงสร้างดังกล่าวไปทดลองดำเนินการใน 5 หน่วยงาน คือ 1) สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ 2) กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี 3) สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. 4) หน่วยงานทางด้านศิลปวัฒนธรรมหรือพิพิธภัณฑ์ และ 5) หน่วยงานทางด้านห้องปฏิบัติการ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการในลักษณะทดลองใน 2 ระยะ สำหรับระยะแรกใน 3 หน่วยงานแรก ส่วนระยะที่สอง ให้คัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสมแล้วจึงทดลองปฏิบัติต่อไป

2. ผลการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ 3 แห่งแรก สรุปได้ดังนี้

2.1 สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์

การแปลงสภาพสำนักกษาปณ์ ไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโรงกษาปณ์ จัดทำแบบสำรวจความประสงค์ในการไปปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งติดต่อบริษัทที่ปรึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบในการบริหารจัดการและได้เชิญสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังเป็นที่ปรึกษาในการจัดทำแผนดำเนินการราย 5 ปี การจัดโครงสร้างอัตรากำลัง และการจัดวางระบบบริหารจัดการ ซึ่งได้แก่ ระบบบริหารงานทั่วไป ระบบด้านการคลัง ระบบการบริหารงานบุคคล รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียด

2.2 กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การแปลงสภาพกองโรงพิมพ์ไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการตั้งแต่การปรับปรุงโครงสร้างของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปรับกลไกในการบริหารงานโดยแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีขึ้นพร้อมทั้งได้จัดทำร่างระเบียบเพื่อใช้ในการ

บริหารงานและพัฒนาระบบงานเพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนาไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นต้องปรับระบบต่างๆ ไปพร้อมๆ กันด้วย

2.8 สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ภายหลังจากการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและผู้อำนวยการสถาบันฯ พร้อมทั้งประกาศใช้ระเบียบคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ว่าด้วย การเงิน การบัญชี การงบประมาณและทรัพย์สิน พ.ศ.2548 และระเบียบคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ในปัจจุบันได้รับผิดชอบโครงการ (ENA) และอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

3. บัดนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเห็นว่า หน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย

1. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
2. สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11)
3. สถาบันการประชาสัมพันธ์

เป็นหน่วยงานที่มีความเหมาะสมที่จะแปรสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพื่อดำเนินการนำร่องให้เป็นไปตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

มติของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2548 มีมติเห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. ประเด็นความเหมาะสมของภารกิจ

ภารกิจของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นภารกิจรองของกรมประชาสัมพันธ์ ที่จะช่วยให้ภารกิจหลักในด้านการเป็นศูนย์กลางการประชาสัมพันธ์ภาครัฐ ประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

2. ความคล่องตัว และการประหยัดค่าใช้จ่าย

การแยกหน่วยงานทั้ง 3 หน่วยออกไปเป็นหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของฝ่ายบริหาร โดยได้รับการยกเว้นหรือผ่อนคลายนโยบายระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเป็นอิสระ มีความคล่องตัวทางการบริหารจัดการ จะทำให้หน่วยงานทั้ง 3 มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3. ความพร้อมของหน่วยงาน

สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ มีความพร้อมในการดำเนินการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยพิจารณาจากความพร้อมของบุคลากรที่มีขีดความสามารถในการทำงานเป็นอย่างดีประกอบกับศักยภาพทางการเงินที่จะสามารถเลี้ยงตนเองได้ภายใต้การสนับสนุนงบประมาณบางส่วน(เนื่องจากเป็นบริการสาธารณะ)

การปรับโครงสร้างของส่วนราชการ

เมื่อได้มีการแปรสภาพงานส่วนหนึ่งออกไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว จะต้องปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประชาสัมพันธ์ใหม่ ซึ่งจะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ในส่วนของอัตรากำลัง คาดว่ากรมประชาสัมพันธ์จะมีกรอบอัตรากำลังลดลงจากเดิม จำนวน 3,379 อัตรา (รวมข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ แล้ว) เหลือเพียง 1,224 อัตรา

กระบวนการปรับเปลี่ยนเข้าสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เพื่อให้การแปรสภาพ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ ออกไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษดังกล่าวข้างต้นประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ ควรจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความสามารถและมีประสบการณ์ในการบริหารการเปลี่ยนผ่าน มาทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ การดำเนินการในช่วงการเปลี่ยนผ่าน

ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ