

ที่ นร ๐๔๐๖/ว ๖๔๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กันยายน ๒๕๔๙

เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๒๕ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๙
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕/๑๗๕๐๖
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๔๐๑
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖/๒๖๓๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจได้เสนอ
ความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

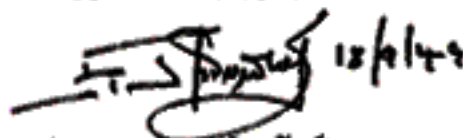
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ลงมติรับทราบ
เห็นชอบ และให้ดำเนินการต่อไป ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติเสนอทั้ง ๔ ข้อ และให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รับข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณและความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งความเห็นเพิ่มเติมของคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้
ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑. การแต่งตั้งกรรมการ (Board) ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้พิจารณาคุณสมบัติ
ของผู้จะดำรงตำแหน่งกรรมการให้เหมาะสม และควรจะต้องได้รับการอบรมเกี่ยวกับธรรมาภิบาลของ
รัฐวิสาหกิจด้วย

๒. รัฐวิสาหกิจทุกแห่งต้องเร่งพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานและคุณภาพการให้บริการให้ได้มาตรฐาน ตอบสนองความต้องการของประชาชน และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน จึงควรนำเครื่องมือและกลยุทธ์ต่าง ๆ ในการบริหารจัดการและการประเมินผลองค์กร เช่น เกณฑ์การวัดผลกำไรหรือขาดทุนในเชิงเศรษฐศาสตร์ (Economic Value Added-EVA) ระบบบริหารและประเมินผลทั่วทั้งองค์กร (Balanced Scorecard) และตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน (Key Performance Indicator - KPI) เป็นต้น มาปรับใช้เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนขึ้นอันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2282 9160

ที่ นร 1115/ 4225

วันที่ / กันยายน 2549

เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2550

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้พิจารณากรอบ และงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2550 ในภาพรวม ภายหลังการทบทวนและรายงาน โดยได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาในรายละเอียด เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2549 มีสาระสำคัญของผลการพิจารณา รวมทั้งข้อเสนอแนะระดับนโยบายและกระทรวง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สรุปได้ดังนี้

1. ข้อเสนองบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2550

รัฐวิสาหกิจจำนวน 51 แห่ง ภายได้สังกัด 15 กระทรวง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดส่งงบประมาณประจำปี 2550 ที่กระทรวงได้เห็นชอบแล้วให้ สศช. พิจารณาประกอบด้วย

1.1 งบประมาณลงทุน วงเงินดำเนินการ 506,856 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 375,537 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนต่อเนื่องและตามภารกิจปกติ จำนวน 284,643 ล้านบาท และเป็นการลงทุนใหม่ที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จำนวน 90,894 ล้านบาท ทั้งนี้ แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ 68,091 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ 307,446 ล้านบาท

1.2 งบประมาณทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 1,440,753 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,366,728 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 74,025 ล้านบาท โดยมีเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนจำนวน 240,783 ล้านบาท

1.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2551-2553 ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 1,204,019 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 401,340 ล้านบาท) มีรายได้รวม 4,988,758 ล้านบาท รายจ่ายรวม 4,655,292 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิ 333,466 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 111,155 ล้านบาท)

2. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2549 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณา รายละเอียดข้อเสนอของประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2550 ในภาพรวม และรายละเอียดที่ผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ สศช. รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

2.1 งบประมาณลงทุน

เห็นควรให้ดำเนินการจำนวน 413,272 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 284,010 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.4 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยปรับลดและชะลอวงเงินดำเนินการ จำนวน 93,584 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 91,527 ล้านบาท เมื่อรวมวงเงินเบิกจ่ายลงทุนโครงการใหม่ที่ต้องรออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนได้ จำนวน 45,447 ล้านบาท และความต้องการเบิกจ่ายลงทุนที่ผูกพันมาในปี 2550 จำนวน 39,845 ล้านบาทแล้ว จะทำให้กรอบงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2550 มีกรอบดำเนินการ จำนวน 498,564 ล้านบาท และกรอบเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 369,302 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.4 ของ GDP

2.2 งบประมาณทำการ

รับทราบภาพรวมงบประมาณทำการปี 2550 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้น โดยคาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวนประมาณ 74,025 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณตามข้อเท็จจริงที่ไม่มีการรับโอนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองของกรมทางหลวง อย่างไรก็ตาม งบประมาณทำการอาจเปลี่ยนแปลงหากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถทำประกันความเสี่ยงราคาน้ำมันอากาศยาน (Fuel Price Hedging) และเรียกเก็บค่าน้ำมันส่วนเพิ่ม (Fuel Surcharge) จากผู้ใช้บริการได้ครอบคลุมตามราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น และกรณีที่มีปริมาณสินค้าผ่านท่าเรือกรุงเทพมากกว่า 1 ล้านทีฮียู นอกจากนี้ จะเปลี่ยนแปลงตามราคาน้ำมัน อัตราแลกเปลี่ยน และอัตราดอกเบี้ย

2.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2551-2553

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วง 3 ปีล่วงหน้าที่จะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,204,019 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 401,340 ล้านบาท) ซึ่งเป็นการลงทุนเพื่อรักษาระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการผลิต การบริการ และการปฏิบัติงาน รวมทั้งขยายงานเพื่อรองรับการขยายตัวตามภาวะเศรษฐกิจและสภาพทิศทางการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 สำหรับผลประกอบการคาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 333,466 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 111,155 ล้านบาท) เป็นการประมาณบนสมมติฐานผลการดำเนินงานปี 2549 ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจ และภาวะอุตสาหกรรมเป็นเกณฑ์ในการประมาณการ

2.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการพิจารณางบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2550 คณะกรรมการ สศช. มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

2.4.1 การเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุน

ให้รัฐวิสาหกิจเตรียมการในกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ล่วงหน้า รวมทั้งเร่งดำเนินการลงทุนที่ผูกพันมาจากปีก่อน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้เมื่อเริ่มปีงบประมาณ ซึ่งจะทำให้ในปีงบประมาณ 2550 รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย

2.4.2 แนวทางการปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชี

ให้รัฐวิสาหกิจนำคอกเบี้ยระหว่างก่อสร้างรวมเป็นต้นทุนโครงการ ตามวิธีอาจเลือกปฏิบัติในมาตรฐานการบัญชี ฉบับที่ 33 เพื่อให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งถือปฏิบัติในแนวเดียวกัน

2.4.3 การยกระดับคุณภาพผลผลิต

ให้รัฐวิสาหกิจมุ่งเน้นการลงทุนที่จะนำไปสู่การเพิ่มผลผลิตภาพ (Productivity) เพื่อยกระดับประสิทธิภาพ และคุณภาพทั้งด้านสินค้า การบริการ และการบริหารจัดการ รวมทั้งให้กำหนดระยะเวลาที่จะเข้าแข่งขัน Thailand National Quality Awards กับภาคเอกชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

2.4.4 แนวทางการจัดทำแผนลงทุนระยะยาว ให้รัฐวิสาหกิจรวบรวมการลงทุนที่อยู่ในงานเดียวกัน หรือพื้นที่เดียวกัน โดยจัดทำเป็นแผนการลงทุนในภาพรวม และนำเสนอเป็นแผนระยะยาวที่มีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดของแผนที่ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณ การบริหารจัดการ การติดตามประเมินผล และการประเมินความคุ้มค่าการลงทุน

2.4.5 การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการ

1) รัฐวิสาหกิจกลุ่มโครงสร้างพื้นฐาน

ด้านคมนาคม/โลจิสติกส์ (ขนส่งทางบก)

ให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคม เร่งรัดการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งมีผลประกอบการขาดทุนและมีการลงทุนสูง จัดทำแผนฟื้นฟูเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สามารถบริหารงานเชิงพาณิชย์ได้โดยไม่ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากภาครัฐ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานเชิงสังคม เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐให้มีความรวดเร็ว และสอดคล้องกับข้อเท็จจริง

2) รัฐวิสาหกิจกลุ่มพาณิชย์

ให้องค์การเบตเตอร์ องค์การสะพานปลา บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด และบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด เร่งจัดทำแผนปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยพิจารณาให้เอกชน เข้าร่วมลงทุน แปรสภาพ ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ จำหน่ายจ่ายโอน หรือยุติการดำเนินงานตามความเหมาะสม

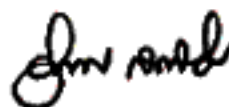
2.4.6 การปรับปรุงการดำเนินงาน ให้รัฐวิสาหกิจเพิ่มผลประกอบการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต การลดรายจ่าย การสร้างรายได้ และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายงานการวิเคราะห์)

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 3.1 รับทราบงบประมาณทำการของรัฐวิสาหกิจปี 2550 ในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 74,025 ล้านบาท และสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้ประมาณ 240,783 ล้านบาท
- 3.2 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานปี 2551-2553 ที่ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,204,019 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 401,340 ล้านบาท) และงบประมาณทำการ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 333,466 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 111,155 ล้านบาท)
- 3.3 ให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2550 ของรัฐวิสาหกิจในเรื่องต้น วงเงินดำเนินการ 413,272 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 284,010 ล้านบาท โดยปรับลดและชะลอการลงทุนวงเงินดำเนินการ 93,584 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 91,527 ล้านบาท สำหรับโครงการใหม่ จำนวน 45,447 ล้านบาท และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนการพิจารณาแล้ว
- 3.4 ให้ความเห็นชอบกรอบงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2550 โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 498,564 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 369,302 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.4 ของ GDP ประกอบด้วยการลงทุนที่มีความพร้อมดำเนินการ 284,010 ล้านบาท โครงการใหม่ที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จำนวน 45,447 ล้านบาท และการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี จำนวน 39,845 ล้านบาท โดยมอบให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีดังกล่าว
- 3.5 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามข้อ 2.4 ไปพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนในบิงบประมาณ 2550 ของรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้ สศช. ทราบภายในวันที่ 5 ของทุกเดือนอย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ได้อย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ