



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอต่อรัฐสภา

เรียน กระทรวง/กรม/หน่วยงานของรัฐ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๔๑
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอในชั้นคณะกรรมการธิการของสภา
ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นของคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒)
ในปัญหาข้อกฎหมายเรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร
ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗
และมีข้อสังเกตจากการพิจารณาข้อหารือเรื่องนี้ว่า บทบัญญัติมาตรา ๒๖ วรรคสี่
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗
ได้เพิ่มขึ้นในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร โดยเป็นการแก้ไข
เพิ่มเติมหลักการแตกต่างไปจากร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการไว้
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ว่า เมื่อคณะรัฐมนตรี
รับหลักการร่างพระราชบัญญัติใดแล้วให้ดำเนินการเป็นไปตามหลักการและนโยบายของ
รัฐบาลไม่ควรขอแก้ไขหรือชี้แจงให้ผิดไปจากหลักการเดิม หากทราบว่าคณะกรรมการฯ
แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติในสาระสำคัญไม่สอดคล้องหรือผิดไปจากหลักการเดิม
ต้องรับรายงานถึงผลดีและผลเสียของการแก้ไขดังกล่าวให้รัฐมนตรีเจ้าของเรื่องทราบ
/แก้ไข . . .

โดยด่วน กรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่องเห็นว่า เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการหรือนโยบายของรัฐบาล ให้ประสานกับคณะกรรมการฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว หากดำเนินการแล้วยังไม่เป็นผลหรือไม่อาจดำเนินการได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ดังนั้น จึงควรกำชับให้หน่วยงานของรัฐที่ส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปชี้แจงร่างกฎหมายในคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือกรรมการร่วมของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๘ รับทราบและให้หน่วยงานของรัฐที่ส่งเจ้าหน้าที่ไปชี้แจงร่างกฎหมายในคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือกรรมการร่วมของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ โดยเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๓๑๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ขอรื้อกรณีกการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๙.๒/๔๕๕
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘
- (๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง
ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

(๑) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเบิก
จ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) (คณะที่ ๔) และ (คณะที่ ๑๒)
ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้
ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทน
สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และผู้แทน
กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒
คณะที่ ๔ และคณะที่ ๑๒) มีข้อสังเกตจากการพิจารณาข้อหาหรือเรื่องนี้ว่า บทบัญญัติมาตรา ๒๖ วรรคสี่
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้เพิ่มขึ้นในชั้น
การพิจารณาของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการแตกต่างไปจาก
ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการไว้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์
๒๕๔๐ ว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีรับหลักการร่างพระราชบัญญัติใดแล้วให้ดำเนินการเป็นไปตามหลักการและ
นโยบายของรัฐบาลไม่ควรขอแก้ไขหรือชี้แจงให้ผิดไปจากหลักการเดิม หากทราบว่าคณะกรรมการฯ
แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติในสาระสำคัญไม่สอดคล้องหรือผิดไปจากหลักการเดิมต้องรับรายงาน
ถึงผลดีและผลเสียของการแก้ไขดังกล่าวให้รัฐมนตรีเจ้าของเรื่องทราบโดยด่วน กรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของ
เรื่องเห็นว่า เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการหรือ
นโยบายของรัฐบาล ให้ประสานกับคณะกรรมการฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว หากดำเนินการแล้วยังไม่



ที่ ศธ 0509.2/ 455

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
328 ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

13 มกราคม 2548

เรื่อง ขอรื้อกรณีการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547
 2. พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538
 3. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2547

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 ได้บัญญัติให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของสถาบันอุดมศึกษาสามารถรับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยและตำแหน่งวิชาการได้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องพิจารณาให้ได้ข้อยุติ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงใคร่ขอรื้อในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัย ดังนี้

1. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 ได้บัญญัติเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาในมาตรา 8 ว่า อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยมาตรา 26 บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ของคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มีการประชุมร่วมคณะกรรมการกฤษฎีกา
คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘
และคณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน
กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี
(สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงการคลัง
(กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ทั้งสองประเด็น



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๘

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ข้อ ๕^๖ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ซึ่งเห็นได้ว่ระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีผลใช้บังคับกับข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการ ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มมากขึ้นซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินแนวทางการบริหารแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยกำหนดให้การได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกันกับหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น เมื่อตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะและดำรงตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ผู้นั้นจึงมีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวในอัตราเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งสูงสุดของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ผู้นั้นได้รับอยู่เพียงตำแหน่งเดียว

สำหรับกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้กำหนดรับรองสิทธิให้ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยทางหนึ่งและเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ผู้นั้นครองอยู่ด้วยอีกทางหนึ่งนั้น เป็นการได้รับตามสิทธิที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ซึ่งถือเป็นข้อยกเว้นที่ใช้อย่างจำกัดกับกรณีตามที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เท่านั้น จึงไม่อาจนำมาอ้างเป็นสิทธิในการรับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังนี้ได้แต่อย่างใด

เลขาธิการฯ ได้พิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เพื่อความรอบคอบในการพิจารณาจึงอาศัยข้อ ๑๒^๗ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุม

^๖ ข้อ ๕ ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗

^๗ ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการร่างกฎหมายสองหรือสามคณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

แบบตรวจสอบการแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่ง ระดับ ๑๐

๑. ตำแหน่งที่เสนอขอแต่งตั้ง
- ๑.๑ ชื่อตำแหน่ง
- ๑.๒ ผู้ได้รับการเสนอชื่อ
๒. เหตุผลในการแต่งตั้ง
- () มีตำแหน่งว่างและอัตราเงินเดือน
- () เพื่อการสับเปลี่ยนหมุนเวียน
- () เพื่อทดแทนตำแหน่งที่ผู้ครองตำแหน่งอยู่เดิมได้รับอนุญาตให้ลาออก
- () อื่น ๆ (โปรดระบุ)
๓. วันที่ขอให้การแต่งตั้งมีผล
- () วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง
- () วันอื่น ๆ (ระบุพร้อมเหตุผล)
-
- (ถ้าเหตุผลไม่เพียงพอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะเสนอขอแต่งตั้งให้มีผลตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง)
๔. ประวัติผู้ได้รับการเสนอชื่อแต่งตั้ง
- ๔.๑ ประวัติส่วนตัว
- (๑) ชื่อตัว ชื่อสกุล
- (๒) วัน เดือน ปีเกิด อายุ ปี ครบเกษียณอายุราชการในปี
- ๔.๒ ประวัติการรับราชการ
- ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง ระดับ
- สังกัด ตั้งแต่วันที่
- อัตราเงินเดือน บาท
๕. ตำแหน่งที่จะแต่งตั้งเป็นตำแหน่งมีเงินเดือนหรือไม่มี
- () มี คือ
- () ไม่มี
๖. มีคำสั่งให้รักษาราชการแทน/รักษาราชการในตำแหน่งที่จะแต่งตั้งหรือไม่
- () มี ตั้งแต่
- () ไม่มี
๗. กรณีแต่งตั้งในกระทรวงเดียวกัน
- ๗.๑ ระดับเดียวกัน
- () เคยดำรงตำแหน่งต่อไปนี่มาแล้ว
- () นักบริหาร ๕ หรือนักบริหาร ๑๐ หรือ
- () ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการ ๕ หรือ ๑๐)

วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการด้วยนั้น ขัดต่อมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาว่า ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งบริหารและดำรงตำแหน่งทางวิชาการ อยู่ด้วยจะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือไม่

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน นอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ข้อ ๕ กำหนดว่า ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการ ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗ หากข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งบริหาร และตำแหน่งวิชาการทั้งสองตำแหน่งแล้ว ผู้นั้นจะมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีก ทั้งในตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับ ได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การที่มาตรา ๑๒^{*} วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ซึ่งในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว^๒ ได้กำหนดว่า ในกรณีผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว

มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

๑๗๖

๑๗๖

^๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ

๑๗๖

๑๗๖

ในกรณีเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร
ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

พ.ศ. ๒๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙.๒/๔๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของสถาบันอุดมศึกษาสามารถรับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยและตำแหน่งวิชาการได้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องพิจารณาให้ได้ข้อยุติเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้ข้าราชการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัย ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในมาตรา ๘ ว่า อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และในวรรคสี่กำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารดังกล่าวไม่ตัดสิทธิผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่ด้วย แต่ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งความในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งฯ กำหนดว่า ในกรณีเป็นผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วยให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า ความในมาตรา ๒๖

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๐๓๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เป็นผลหรือไม่อาจดำเนินการได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ดังนั้น สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงควรกำชับให้หน่วยงานของรัฐที่ส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปชี้แจงร่างกฎหมาย
ในคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือกรรมาธิการร่วมของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
ให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖- ๙ ต่อ ๕๐๘ - ๕๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๖๑๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งและในวรรคท้ายกำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารดังกล่าวไม่ตัดสิทธิผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่ด้วย แต่ตามความในมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 ท้ายบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยบัญญัติว่า ในกรณีเป็นผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า ความในมาตรา 26 วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 ที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการด้วยนั้น ขัดต่อ มาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาว่า ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งทางวิชาการอยู่ด้วย จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 หรือไม่

2. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ลงวันที่ 2 เมษายน 2547 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 ข้อ 5 กำหนดว่า ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ 7 หากข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการทั้งสองตำแหน่งแล้ว ผู้นั้นจะมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีก ทั้งในตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวด้วยหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอได้โปรดแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบโดยด่วนด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโอภาส เขียววิชัย)

ที่ปรึกษาหัวหน้าระบบบริหาร

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

โทร. 0 2354 5500 ต่อ 509

โทรสาร 0 2354 5541