



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างแผนพัฒนานโยบายแห่งชาติ

เรียน กระทรวง/กรม/คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบาย/
ประธานคณะอนุกรรมการฯ/ประธานคณะเจรจาฯ ทุกคณะ/รอง นรม. (นายวิษณุฯ)

ด้วยคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนานโยบายของส่วนราชการ ซึ่งมี
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ได้เสนอร่างแผนพัฒนานโยบาย
แห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยแผนพัฒนานโยบายของคณะอนุกรรมการฯ และแผนพัฒนา
นโยบายของกระทรวงต่างๆ มาเพื่อดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการร่างแผนพัฒนานโยบายแห่งชาติ ตามที่
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานอนุกรรมการกำกับการพัฒนานโยบาย
ของส่วนราชการเสนอและให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้คณะอนุกรรมการฯ และ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๑.๑ ร่างแผนพัฒนานโยบายเริ่มดำเนินการมาก่อนที่คณะรัฐมนตรี
จะแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ดังนั้น เมื่อได้มีการแถลงนโยบายของรัฐมนตรีแล้ว สมควรนำ
ร่างแผนพัฒนานโยบายไปพิจารณาดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับนโยบายของ
คณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภาด้วย

๑.๒ โดยที่คณะรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะปรับปรุงระบบการให้บริการ
ประชาชนในเชิงรุก และให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น โดยรูปแบบการให้บริการถึงตัวบุคคล
โดยผ่านระบบศูนย์บริการร่วมและโดยระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์สมบูรณ์แบบ ดังนั้น
ในการพัฒนานโยบาย ต้องพิจารณาการปรับปรุงคุณภาพในการให้บริการประชาชนโดยนำ
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-service) มาใช้ให้มากขึ้นด้วย เช่น ระบบการขอใบอนุญาต
และการขอรับบริการต่างๆ เป็นต้น

๑.๓ การบริหารจัดการสมัยใหม่ต้องสามารถปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของโลกด้วย ปัจจุบันจึงมีแนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าควรมีกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหรือดำเนินการต่าง ๆ เท่าที่จำเป็น และต้องมีความยืดหยุ่นเพื่อให้สามารถใช้การบริหารจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๑.๔ ในหลักการกฎหมายต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาและไม่ปิดกั้นนวัตกรรมใหม่ ๆ ในด้านต่าง ๆ และควรเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันเสรีมากขึ้นด้วย

๑.๕ การพัฒนากฎหมาย นอกเหนือจากการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายปัจจุบันและเสนอร่างกฎหมายใหม่แล้ว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การบูรณาการกฎหมาย ด้วย โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐพิจารณารวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่เกี่ยวข้องซึ่งมีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกัน แต่อยู่ในกฎหมายหลายฉบับให้เป็นหมวดหมู่ หรืออยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน ซึ่งอาจมีลักษณะประมวลกฎหมายหรือไม่ก็ได้ โดยยึดสาระสำคัญของเรื่องเป็นหลัก เพื่อประโยชน์ในการใช้บังคับ อ้างอิง ศึกษา และปฏิบัติราชการ โดยควรพิจารณาเชิญบุคคลภายนอกผู้มีส่วนได้เสีย หรืออาจจัดตั้งคณะกรรมการกลางขึ้นมาช่วยพิจารณา เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเหมาะสมมากยิ่งขึ้นด้วย

๑.๖ หากส่วนราชการใดเห็นควรดำเนินการพัฒนากฎหมายอื่นใดเพิ่มเติม นอกเหนือจากที่ได้เสนออยู่ในร่างแผนพัฒนากฎหมายในข้อ ๑ ก็ให้ดำเนินการได้ และให้นำเสนอคณะกรรมการกำกับกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการพิจารณา โดยเร็วต่อไป

๑.๗ โดยที่ร่างกฎหมายที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ จะระบุเพียงชื่อร่างกฎหมายและสาระสำคัญโดยย่อเท่านั้น สำหรับเนื้อหาของร่างกฎหมายในรายละเอียด ให้คณะกรรมการหรือกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการยกร่างอีกครั้งหนึ่ง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการกระทรวง และรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ พิจารณาศึกษาแผนพัฒนากฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายเป็นไปอย่างสอดคล้องกับแนวทางและนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนั้น ๆ ด้วย

๓. กรณีที่คณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการได้เสนอแผนพัฒนากฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือซ้ำซ้อนกัน มอบให้คณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการเป็นผู้พิจารณาชี้ขาดว่าสมควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ หรือส่วนราชการใดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการเรื่องนั้น ๆ โดยต้องประสานงานกับคณะอนุกรรมการฯ หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการร่วมกันด้วย ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการติดตามและตรวจสอบการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายดังกล่าวให้เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมาย

๔. มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๔.๑ พิจารณาร่วมกับคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อหาแนวทางการประสานและดำเนินงานกับสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อให้กระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ตามแผนพัฒนากฎหมายสามารถดำเนินการได้ด้วยความเร็วและบรรลุล่วงวัตถุประสงค์ ซึ่งจะเป็นการแสดงถึงความร่วมมือและเป็นผลงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ

๔.๒ พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการให้บุคลากรทางกฎหมายที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญซึ่งเกษียณอายุหรือพ้นจากราชการไปแล้วแต่ยังมีศักยภาพและความพร้อม ได้กลับเข้ามาปฏิบัติงานให้แก่ภาครัฐอีกโดยไม่มีอำนาจในทางบริหารในทำนองเดียวกับผู้พิพากษาอาวุโส เพื่อแก้ปัญหาความขาดแคลนบุคลากรทางกฎหมายในภาครัฐ

๕. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๕.๑ กระทรวงคมนาคม โดยหลักการกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกและกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ควรเน้นด้านมาตรฐานด้านความปลอดภัย โดยต้อง

ไม่ปิดกั้นความคิดริเริ่มสร้างสรรค์และการพัฒนายานยนต์ในรูปแบบหรือประเภทใหม่ ๆ ที่ตอบสนองความต้องการตามประเภทการใช้งานโดยเฉพาะ และการใช้งานทั่วไป รวมทั้งควรสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี โดยหน่วยงานภาครัฐควรเข้าไปดำเนินการเฉพาะเรื่องที่สำคัญเท่านั้น เช่น การเดินรถโดยสารประจำทาง หน่วยงานภาครัฐควรดำเนินการเฉพาะด้านสถานีขนส่ง ส่วนการให้บริการเดินรถควรเปิดให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ เป็นต้น

๕.๒ กระทรวงพลังงาน ควรพิจารณาให้กฎหมายสามารถรองรับแนวทางการจัดหาพลังงานทดแทน เช่น พลังน้ำ หรือพลังไฟฟ้า เป็นต้น โดยควรพิจารณาไปถึงการร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย

๕.๓ กระทรวงแรงงาน

๕.๓.๑ ควรพิจารณาให้กฎหมายมีความสอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานไร้ฝีมือจากต่างชาติ และพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้เป็นประเภทกึ่งอาชีพให้มากขึ้น ในขณะที่แรงงานต่างชาติที่มีความเชี่ยวชาญพิเศษยังคงมีความจำเป็น

๕.๓.๒ การจัดสวัสดิการสังคมให้แก่ผู้ใช้แรงงาน ควรพิจารณาให้เกิดความสมดุล มิให้เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนและการประกอบการของเอกชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวม

๕.๔ กระทรวงมหาดไทย โดยที่มีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวนมาก สมควรพัฒนากฎหมายเพิ่มเติมจากแผนที่เสนอได้อีก โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่มีเนื้อหาล้ำสมัย นอกจากนี้ การยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. ควรพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงด้วย

๕.๕ กระทรวงกลาโหม ควรพิจารณาให้กฎหมายว่าด้วยการเข้ารับราชการทหาร ในส่วนที่เกี่ยวกับการลงบัญชีทหารให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยบัตรประจำตัวประชาชนที่อยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงด้วย

๕.๖ กระทรวงศึกษาธิการ ควรพิจารณาให้กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการศึกษามีความเป็นอิสระ ยืดหยุ่น และมีการควบคุมเท่าที่จำเป็น

กรรมการ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระทรวง กรม จึงเรียนยืนยันมา และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘