



๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ของภาครัฐ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี/ รัฐ-นร./กระทรวง กรม/ ประธานกรรมการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อให้การพัฒนาประเทศไปสู่ความทันสมัยในด้านต่าง ๆ รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ของภาครัฐสามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างเป็นรูปธรรม แล้วเสร็จอย่างรวดเร็วโดยไม่เป็นภาระด้านงบประมาณมากเกินไป และสอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของนานาชาติสมควรที่จะปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เดิมภาครัฐจะตั้งงบประมาณมาดำเนินการตามปกติ ไปเป็นการเปิดโอกาสให้ต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในด้านต่าง ๆ จัดทำข้อเสนอโครงการในการพัฒนาประเทศไทยในด้านต่าง ๆ ตามที่ฝ่ายไทยต้องการ โดยเสนอข้อมูลทั้งทางด้านเทคนิค แผนงาน และแผนการลงทุน โดยฝ่ายไทยจะพิจารณาเลือกข้อเสนอที่ดีและเหมาะสมที่สุด และจะชำระคืนเงินลงทุนทั้งหมด โดยอาจใช้ทั้งวิธีการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (barter trade) และการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้ โดยจะไม่ให้กระทบกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ กล่าวคือ จะรักษาวินัยการเงินและการคลังให้มีจำนวนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ไม่เกินร้อยละ ๕๐ และตั้งงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ในแต่ละปีไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พร้อมทั้งพิจารณาคุลบัญชีเดินสะพัดให้เหมาะสม ดังนั้น แนวทางการดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ จึงควรมีกรอบแนวคิด ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้ผู้เชี่ยวชาญทั้งจากภาครัฐและเอกชนจากนานาชาติมาลงทุนดำเนินโครงการในประเทศไทย โดยวิธีการเปิดประมูลนานาชาติ (international bidding) ซึ่งแบ่งเป็น ๒ รูปแบบ คือ

๑.๑ การให้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศจัดทำข้อเสนอโครงการที่ครอบคลุมทั้งด้านเทคนิค แผนการเงิน แผนการลงทุน แนวทางการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น โครงการที่อาจใช้การประมูลรูปแบบนี้ เช่น การลงทุนด้านบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ด้านระบบคมนาคมและขนส่ง และรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

๑.๒ การให้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศลงทุนดำเนินโครงการในประเทศไทย ตามข้อตกลงและรายละเอียดของโครงการ (TOR) ที่รัฐบาลกำหนด

ดังนั้น กระทรวงต่าง ๆ จะต้องไปพิจารณากำหนดความต้องการในการปรับปรุง พัฒนาประเทศให้ทันสมัยภายในกรอบภารกิจของกระทรวงให้ชัดเจนโดยเร็ว เพื่อที่จะได้เชิญทูตจาก ประเทศต่าง ๆ ที่อยู่ในประเทศไทยมาร่วมประชุม เพื่อนำแนวคิดนี้ไปเผยแพร่ให้กับบริษัทเอกชนและ รัฐบาลของประเทศนั้น ๆ ให้เข้ามามีข้อเสนอโครงการให้กับประเทศไทย โดยจะเปิดให้หน่วยงานและ องค์กรจากทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาข้อเสนอดังกล่าวให้เกิดความรอบคอบ โปร่งใส และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติมากที่สุดต่อไป

๒. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการขนาดใหญ่ประจำกระทรวง โดยมี ปลัดกระทรวงเป็นประธาน และมีกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานประมง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น

๓. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ไปศึกษาว่าการดำเนินการเปิดประมูล นานาชาติตามแนวทางข้างต้น จำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุ และการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่ประการใด แล้วดำเนินการต่อไปด้วย
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรศักดิ์ อวารณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

[PMA001]