

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

เรียน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัด  
ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔.๓/๒๒๑๒๑  
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้อินยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับเรื่อง  
การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ และการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ  
สู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์  
(e-Government Procurement:e-GP) ในภาพรวมให้คณะรัฐมนตรีทราบ และกำชับให้หน่วยงานของภาครัฐ  
ดำเนินการตามระบบ e-GP ที่กรมบัญชีกลางกำหนด ความละเอียดปรากฏตามสำเนาทันทีที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔



๒ พฤศจิกายน 2548

เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 288 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2547

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/19300 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานผลการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

2. การแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการจัดหาพัสดุโดยวิธีการประมูลฯ

3. สัดส่วนรายจ่ายลงทุนที่จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ 2548

#### เรื่องเดิม

คณะกรรมการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทุกแห่งดำเนินการตามระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ของกระทรวงการคลัง โดยการซื้อจัดจ้างทั่วไปที่มีมูลค่าไม่สูงมากให้ใช้วิธี e-Shopping ส่วนการซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าการดำเนินงานสูงหรือการประมูลแข่งขันเรื่องราคาหรือผลประโยชน์อื่นที่เสนอให้รัฐให้ใช้วิธี e-Auction และมีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้เริ่มการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2

#### เหตุผลความจำเป็น

เพื่อให้คณะกรรมการฯ รับทราบผลจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในภาพรวม และแผนการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) ในปีงบประมาณ 2549

#### ข้อเท็จจริง

1. ผลการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม - 30 กันยายน 2548 หน่วยงานของภาครัฐมีการจัดประมูลฯ ทั้งสิ้น 6,450 ครั้ง (รวมโครงการจัดจ้างสร้างชุมสายและสถานีวิทยุเครือข่ายระบบ CDMA) รวมวงเงินงบประมาณจัดหา โดยวิธีการประมูลฯ 109,962,746,779 บาท ซึ่งประหยัดเงินงบประมาณได้ถึง 15,899,549,551 บาท หรือคิดเป็นสัดส่วนของเงินงบประมาณที่ประหยัดได้ร้อยละ 14 ของวงเงินงบประมาณจัดหาฯ โดยสามารถวิเคราะห์ จำแนกตามรายละเอียดได้ดังต่อไปนี้ (ไม่นับรวมโครงการ CDMA)

1.1 ประเภทหน่วยจัดซื้อที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Auction ทั้งหมด ได้แก่

ประเภท	จำนวนครั้ง	วงเงินงบประมาณ	ร้อยละที่ประหยัดได้จากการจัดหาด้วย e-Auction
ส่วนราชการ	3,729	64,045,978,848	10
รัฐวิสาหกิจ	2,697	31,446,565,080	9
หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ	23	1,040,202,851	28

1.2 ประเภทของพัสดุที่มีความดีในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่

- งานจ้างก่อสร้าง 3,338 ครั้ง เช่น จ้างทำระบบต่างๆ และงานจ้างปรับปรุง เป็นต้น ซึ่งสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ร้อยละ 24 และ 9 ตามลำดับ

- ครุภัณฑ์ต่างๆ 1,245 ครั้ง เช่น ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ งานบ้านงานครัว และครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง เป็นต้น ซึ่งสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ร้อยละ 48 47 และ 22 ตามลำดับ

- วัสดุต่างๆ 1,143 ครั้ง เช่น วัสดุวิทยาศาสตร์ วัสดุคอมพิวเตอร์ และวัสดุสำนักงาน เป็นต้น ซึ่งสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ร้อยละ 34 16 และ 13 ตามลำดับ

1.3 จังหวัดที่มีความดีในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Auction สูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ กรุงเทพฯ ขอนแก่น และอุบลราชธานี จำนวน 2,746 ครั้ง 184 ครั้ง และ 155 ครั้ง ตามลำดับ ขณะที่จังหวัดที่สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้สูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ นครราชสีมา พระนครศรีอยุธยา และระนอง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2. ผลการดำเนินการจัดซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Shopping)

2.1 กำหนดแนวทางการจัดหาพัสดุโดยวิธีตกลงราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Shopping) ให้เป็นขั้นตอนหนึ่งของการจัดหาโดยวิธีตกลงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้เริ่มใช้งานระบบฯ สำหรับส่วนราชการในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑลที่มีความต้องการจัดซื้อสินค้า 5 รายการ ได้แก่ เครื่องโทรสาร เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก เครื่องเลเซอร์พรีนเตอร์ โทรศัพท์ และเครื่องดิจิตอลโปรเจคเตอร์ วงเงินไม่เกิน 100,000 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 เป็นต้นไป

## 2.2 ผลการใช้งานระบบ e-Shopping ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 มีรายละเอียดดังนี้

- จำนวนหน่วยจัดซื้อ (Buyer) ทั้งหมด 816 แห่ง มีผู้เข้าใช้งานระบบฯ ทั้งหมด 137 แห่ง และความถี่ในการจัดทำคำขอซื้อเสนอเกี่ยวกับสินค้าที่จะจัดซื้อไปยังผู้ค้า (e-Request for Proposal) ผ่านระบบฯ รวม 960 ครั้ง

- จำนวนผู้ค้า (Supplier) ที่ลงทะเบียนใน e-Catalogue เพื่อแสดงรายละเอียดสินค้าให้หน่วยจัดซื้อเลือกสั่งซื้อผ่านระบบฯ ทั้งหมด 670 ราย โดยอนุญาตให้เข้าแสดงรายละเอียดสินค้าฯ 233 ราย และอยู่ในระหว่างผู้ค้าส่งเอกสารหลักฐานต่างๆ 437 ราย

3. การดำเนินงานภายใต้เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ซึ่งรวบรวมข้อมูลการประกาศ/เปลี่ยนแปลง/ยกเลิก/ประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด โดยให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำประกาศความต้องการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ผ่านทางเว็บไซต์ดังกล่าว สำหรับข้อมูลสัญญาจัดซื้อจัดจ้างได้เชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ GFMS ซึ่งสามารถรวบรวมสัญญาฯ ทั้งหมดของหน่วยงานภาครัฐ และจัดหมวดหมู่ให้สะดวกในการค้นหาข้อมูล เช่น วันที่ลงนามในสัญญา เลขที่สัญญา หน่วยงาน ชื่อผู้ขาย และวงเงิน โดยสามารถค้นหาข้อมูลเกี่ยวกับสัญญาผ่านเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th ได้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 เป็นต้นมา

4. กระทรวงการคลังได้รวบรวมปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการต่างๆ พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

### 4.1 ประเด็นราคาเริ่มต้นในการประมูล

เนื่องจากตามประกาศฯ ข้อ 20 วรรค 3 กำหนดว่าราคาเริ่มต้นการประมูลให้ใช้วงเงินงบประมาณ สำหรับการจัดหาพัสดุหรือการจ้างอื่นๆ ในขณะที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างที่ต้องมีการกำหนดราคากลาง แต่ราคากลางนั้นอาจมีวงเงินสูงหรือต่ำกว่างบประมาณส่งผลให้หน่วยงานของภาครัฐไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้หรือจัดซื้อจัดจ้างได้ ก็อาจทำให้ทางราชการเสียประโยชน์

#### การแก้ไขปัญหา

กรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนส่วนราชการผ่อนผันการดำเนินการประมูลฯ กรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างที่ต้องมีการกำหนดราคากลางของทางราชการ ให้ใช้ราคากลางฯ เป็นราคาเริ่มต้นการประมูลฯ หากราคาของผู้เสนอราคาหรือคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เห็นสมควรซื้อหรือจ้างสูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างก็ให้คณะกรรมการดำเนินการประมูลฯ ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 43 (1) และ (3) โดยอนุโลม

#### 4.2 ประเด็นจังหวัดชายแดนภาคใต้ (3 จังหวัด)

เนื่องจากสถานการณ์ไม่ปกติใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Auction มีอุปสรรค และไม่เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการต่างๆ ที่กำหนดไว้

##### การแก้ไขปัญหา

กรมบัญชีกลางมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้ดุลยพินิจพิจารณายกเว้นหรือผ่อนผันการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยให้รายงานกรมบัญชีกลางทราบผลการดำเนินการเป็นรายไตรมาสประจำปีงบประมาณ

#### 4.3 ประเด็นความรู้ความเข้าใจ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจัดประชุมสัมมนาและจัดส่งวิทยากรบรรยาย เกี่ยวกับระเบียบพัสดุฯ และแนวทางปฏิบัติสำหรับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง การสร้างวิทยากรตัวคูณของกรมบัญชีกลางในสำนักงานคลังจังหวัดทุกแห่งทั่วประเทศ เพื่อเป็นที่ปรึกษาและให้ ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติด้านพัสดุแก่หน่วยงานในส่วนภูมิภาค

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

#### 5. แผนพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ในปีงบประมาณ 2549 ประกอบด้วย

5.1 ระบบเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (ปรับปรุงเว็บไซต์ [www.gprocurement.go.th](http://www.gprocurement.go.th)) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน หรือผู้ที่สนใจทั่วไปมีความสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีความถูกต้องด้วยความรวดเร็ว ครบถ้วน ทัดถึง รวมถึง เชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลกับแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

5.2 ระบบบริหารทะเบียนผู้ค้าภาครัฐ (Supplier Management System) เพื่อนำข้อมูลไปใช้ ประโยชน์ต่างๆ ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับผู้ค้าภาครัฐ และการจัดกลุ่มผู้ค้าภาครัฐที่ดี

5.3 ระบบ e-Auction System เพื่อใช้เป็นต้นแบบระบบการประมูลฯ ให้ครบทั้งกระบวนการ จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตั้งแต่การค้นหา จัดทำประกาศเชิญชวน การแข่งขันเสนอราคา การประกาศผลการจัดซื้อ จัดจ้าง จนถึงการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

6. อนึ่ง สำหรับรายจ่ายลงทุนส่วนราชการในปีงบประมาณ 2548 เท่ากับ 246,895.04 ล้านบาท ซึ่งมีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประมูลฯ 98,137.08 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 38.94 ของรายจ่าย ลงทุนส่วนราชการทั้งหมด เนื่องจากแนวทางการประมูลฯ มีผลบังคับใช้ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ 13 มกราคม 2548 ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาที่จะขยายผลครอบคลุมถึงส่วนราชการ และหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ประกอบกับ รัฐบาลมี นโยบายเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทำให้มีการเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนประกาศกระทรวงการคลังฯ ดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อรัฐมนตรี เพื่อทราบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement:e-GP) ในภาพรวม รวมทั้ง กำชับให้หน่วยงานของภาครัฐดำเนินการตามระบบ e-GP ที่กรมบัญชีกลางกำหนดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. 0 2271 1473 โทรสาร 0 2271 1049

opm@cgd.go.th