

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ  
ในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้

เรียน รอง - นรม. กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง สตูล

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/๕๕๕๕  
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้ง ๓ ข้อ และให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางดำเนินการต่อไป โดยให้หัวหน้าส่วนราชการติดตามดูแลการใช้จ่ายงบประมาณในความรับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใสด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักกฎหมายและระเบียบ โทร. 0 2618 5122

ที่ นร 0702 / 4495

วันที่

11 มกราคม พ.ศ. 2548

เรื่อง แนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบกรณีพิบัติ  
ในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่ได้เกิดเหตุการณ์พิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ สำนักงานประมาณจึงพิจารณากำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือในการบรรเทาความเดือดร้อน ตลอดจนการฟื้นฟู และพัฒนา ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสรุปดังนี้

1. การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 สำนักงานประมาณได้จัดเตรียมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับชดเชยคืนเงินทดรองราชการไว้แล้วในเบื้องต้น จำนวน 5,000 ล้านบาท และหากไม่เพียงพอ สำนักงานประมาณจักได้ดำเนินการขอความเห็นชอบโอนงบกลางเพิ่มเติม ตามความจำเป็นต่อไป

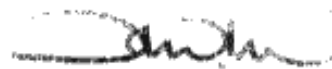
2. การช่วยเหลือต่อเนื่อง สำหรับการชดเชยความเสียหาย การฟื้นฟู และพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและสังคม และการช่วยเหลือในลักษณะอื่นๆ นอกเหนือจากที่ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถขอรับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งสำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรรให้ในงบเงินอุดหนุนเพื่อความคล่องตัว สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป สำนักงานประมาณจะได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3. การช่วยเหลือระยะยาวเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการช่วยเหลือกรณีภัยพิบัติอื่นๆ ซึ่งเป็นภัยร้ายแรง อาจสนับสนุนให้มีกองทุนสำหรับการให้ความช่วยเหลือ ซึ่งสามารถเร่งรัดดำเนินการตั้งงบประมาณโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/ ประจำปี ...

ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 (รายละเอียดแนวทางฯ ดังแนบ)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยดำริ ขอได้โปรดนำเสนอให้  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเป็นแนวทางดำเนินการต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

**แนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
เพื่อสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ  
ในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้**

แนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้  
เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ตลอดจนการฟื้นฟูและพัฒนา โดยแบ่งการดำเนินงานเป็นระยะ  
ดังนี้

1. การช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีเร่งด่วน ด้วยการจ่ายจากเงินทศรองราชการ ซึ่ง  
ส่วนราชการได้ใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือ  
ผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

ส่วนราชการสามารถดำเนินการ โดยใช้จ่ายจากเงินทศรองราชการตามระเบียบ  
กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546  
ซึ่งเป็นวิธีที่สะดวก รวดเร็ว และมีความเหมาะสมในกรณีฉุกเฉินและเร่งด่วนมากที่สุด เพราะมี  
หลักเกณฑ์และแนวทางการใช้จ่ายที่ชัดเจน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 อนุมัติให้  
กำหนดเพิ่มวงเงินทศรองราชการให้เพียงพอต่อการให้ความช่วยเหลือ โดยให้รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังสามารถพิจารณาขยายวงเงินทศรองราชการให้แก่ส่วนราชการฯ ได้ตามความ  
จำเป็นและเหมาะสม และให้ส่วนราชการส่วนกลางที่มีวงเงินทศรองราชการใช้ดุลพินิจโอนเงิน  
ดังกล่าวเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำไปใช้จ่ายตามภารกิจ

เมื่อใช้จ่ายเงินทศรองราชการแล้ว การขอใช้คืนเงินทศรองราชการ  
สำนักงบประมาณได้กั้นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไว้แล้วในเบื้องต้น 5,000 ล้านบาท  
และหากเงินสำรองจ่ายไม่เพียงพอสำนักงบประมาณจักได้ดำเนินการ โอนงบกลางเพิ่มเติมตาม  
ความจำเป็น เพื่อขอใช้คืนเงินทศรองราชการตามที่ได้เบิกจ่ายตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ดังกล่าว

2. การช่วยเหลือต่อเนื่อง ด้วยการจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการและ  
รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องสำหรับการชดเชยความเสียหาย การฟื้นฟู และพัฒนา โดยการจัดสรรจาก  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 รวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบ  
ประมาณดังกล่าวไว้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป

กรณีที่ส่วนราชการฯ จะดำเนินการให้ความช่วยเหลือในลักษณะเงินชดเชย  
การฟื้นฟู และพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่จะต้องดำเนินการต่อเนื่อง หรือการให้ความ

ช่วยเหลือในลักษณะอื่นๆ ตามภารกิจ นอกเหนือจากที่ส่วนราชการฯจะสามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และส่วนราชการฯ ไม่ได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ นั้น ส่วนราชการฯ ที่เกี่ยวข้องสามารถเสนอขอรับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป

และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการใช้จ่าย สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรไว้ในลักษณะเงินอุดหนุน ซึ่งอาจเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจตามความจำเป็นและเหมาะสม สำหรับการใช้จ่ายจะมอบหมายให้เป็นความรับผิดชอบของส่วนราชการฯ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือที่คล่องตัวและชัดเจน ภายใต้กรอบของกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในแต่ละเรื่องแล้ว

### 3. การช่วยเหลือระยะยาว ด้วยการจัดตั้งกองทุนเพื่อการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องในระยะยาว

เพื่อให้มีการช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง หรือสำหรับช่วยเหลือกรณีมีภัยพิบัติอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้น ในทำนองเดียวกันซึ่งเป็นภัยที่ร้ายแรงและครอบคลุมพื้นที่และ มีผู้ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติจำนวนมาก จึงอาจสนับสนุนให้มีกองทุนสำหรับการให้ความช่วยเหลือ โดยอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง (หรือหน่วยงานอื่น) ซึ่งจะทำการกองทุนมีเงินหมุนเวียน หรือรับเงินบริจาค มาสมทบเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนได้

แต่เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนจะกระทำได้แต่โดยตราเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งเป็นการเฉพาะ หรือกำหนดรายการไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันได้ ดังนั้น หากรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้มีกองทุนในลักษณะดังกล่าว ก็อาจเร่งรัดดำเนินการโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้